

Overlegreacties

Chw bestemmingsplan Stad Appingedam

Inhoudsopgave

Overlegreacties

1. Veiligheidsregio Groningen
2. Provincie Groningen
3. Waterschap Noorderzijlvest
4. Waterschap Hunze en Aa's
5. Gasunie b.v.

Gemeenteraad Appingedam
Postbus 15
9900 AA Appingedam

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
T: 088 162 5000
E: info@vrgroningen.nl
W: www.veiligheidsregiogroningen.nl
W: www.brandweer.nl/groningen

Datum	14 augustus 2019	Zaaknummer	Z/19/030329
Aantal bijlagen	4	Uw referentie	NL.IMRO.0003.OMGEVINGSPLAN-VO01
Behandeld door	M. Sorkale	Sector	Risicobeheersing
Telefoon	088 162 4735	Team	Specialistisch Advies
E-mail	mark-olaf.sorkale@vrgroningen.nl		

Onderwerp Chw bestemmingsplan Stad Appingedam, voorontwerp, overlegreactie VRG

Geachte leden van de raad,

Op 11 juli jl. heeft u het Chw bestemmingsplan 'Stad Appingedam' als voorontwerp ter inzage gelegd. Een aantal aspecten van het plan geeft Veiligheidsregio Groningen aanleiding tot het uitbrengen van een reactie. Het gaat om de volgende punten:

Ambitie gezondheid en veiligheid

In het plan wordt de ambitie uitgesproken om extra aandacht te besteden aan gezondheid en veiligheid en om hierbij de VRG en de GGD te betrekken. Veiligheidsregio Groningen wil u graag ondersteunen bij deze ambitie. De veiligheidsregio adviseert om dit voornemen goed (procedureel) te borgen in uw organisatie. Bijvoorbeeld door het regelmatig betrekken van adviseurs van de veiligheidsregio bij RO-overleggen en overleggen over de (her)ontwikkellocaties. Graag wisselen wij met u van gedachten over de mogelijkheden om de veiligheidsregio zo vroeg mogelijk te betrekken bij de ontwikkelingen.

Ontsluiting ontwikkellocatie 'De Eendracht'

Het voornemen bestaat om ter hoogte van de locatie van de voormalige kartonfabriek 'De Eendracht' een hoogwaardige woonwijk te ontwikkelen. Vanwege de specifieke ligging en de vorm van deze locatie vragen wij om bijzondere aandacht voor een goede ontsluiting. Dit is zowel van belang voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten als voor de ontvluchting. Men is voornemens om de benodigde ontsluiting per bouwveld nader uit te werken. Wij adviseren u om de hulpdiensten bij deze uitwerkingen te betrekken.

Provinciale weg N360

De toelichting op het CHW bestemmingsplan bevat een hoofdstuk 'Externe veiligheid' (§ 6.6). Hierin staat een overzicht van de relevante risicobronnen. In het overzicht ontbreekt de provinciale weg N360. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Volgens onze informatie is de N360 door de provincie Groningen opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Groningen¹. Als gevolg hiervan valt de N360 onder het provinciaal basisnet Groningen en gelden veiligheidszones 2 en 3. Hiermee dient rekening te

¹ Onder Titel 2.7 'Veiligheid en bescherming van het milieu', Afdeling 2.9 'Provinciaal basisnet Groningen'.

worden gehouden bij toekomstige ruimtelijk ontwikkelingen nabij deze risicobron. Wij u om de provinciale weg als risicobron te benoemen in het plan.

Duurzame energie

Een van de ambities is het bieden van ruimte voor duurzaamheidsmaatregelen/duurzame energie. De gemeente Appingedam wil op termijn afscheid nemen van fossiele brandstoffen. Daarom is de energietransitie een belangrijk speerpunt in het beleid van de gemeente Appingedam. De keuze voor nieuwe energiebronnen en -toepassingen brengt ook nieuwe veiligheidsrisico's met zich mee. De snelle ontwikkeling van duurzame energievormen en de veelvuldige toepassing hiervan, zorgt ervoor dat er deel nog weinig beschikbaar is over de risico's en effecten die hiermee gepaard gaan. Het is daarom van belang om concrete plannen over projecten met duurzame energie zo vroeg mogelijk met ketenpartners van de gemeente (waaronder de hulpdiensten) te bespreken. Op deze manier kunnen de risico's en effecten van deze ontwikkeling worden onderzocht en bijgehouden. Dit om eventuele nieuwe risico's op de juiste manier te kunnen beheersen.

Groepsrisico

Voor het Chw bestemmingsplan dient het groepsrisico te worden verantwoord. Dit staat ook in hoofdstuk 6.6 van de toelichting. De aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid' maken deel uit van de verantwoording. Om u hierbij te ondersteunen, heeft Veiligheidsregio Groningen deze aspecten voor het plangebied beoordeeld. De rest van onze reactie gaat hierover. U kunt deze gebruiken voor de verantwoording.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- Bereikbaarheid van het plangebied en de risicobronnen;
- Bluswatervoorzieningen binnen het plangebied en nabij de risicobronnen.

De handleiding 'Bereikbaarheid en bluswatervoorziening regio Groningen B&B'² geldt als uitgangspunt voor de beoordeling.

Bereikbaarheid

Het plangebied en de risicobronnen zijn beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een calamiteit voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) kunnen worden benaderd, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Het plangebied als geheel is voor de hulpdiensten voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar.
- In het oude centrum van Appingedam is de bereikbaarheid niet overal optimaal. Het gaat om zogenaamde 'oude binnenstedelijke problematiek' (oude bebouwing, smalle straten e.d.).
- De risicobronnen N33 en N360 zijn via twee aanrijdroutes goed te bereiken. Het spoor Groningen – Delfzijl is ter plaatse van Appingedam, ondanks de deels verhoogde ligging en het beperkt aantal verharde toegangen, relatief goed bereikbaar voor de hulpdiensten. Het Eemskanaal is over het algemeen goed bereikbaar voor de hulpdiensten.
- De hogedrukgasleiding ligt grotendeels in onbebouwd en onverhard gebied en is daarom minder goed bereikbaar voor hulpdiensten.
- Het Chw bestemmingsplan maakt nieuwbouw ter hoogte van een aantal (her)ontwikkellocaties mogelijk. Niet in alle ontwikkelgebieden zijn op dit moment voldoende wegen aanwezig. Ten behoeve van een goede bereikbaarheid moeten deze locaties in het kader van de geplande

² Veiligheidsregio Groningen, juli 2013.

ontwikkelingen worden voorzien van een goede wegenstructuur. Dit in afstemming met de hulpdiensten.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om bij (her)ontwikkeling rekening te houden met de niet optimale bereikbaarheid in het oude centrum. Dit door aanleg van een adequate wegenstructuur. Vanwege 'oude binnenstedelijke problematiek' in het oude centrum van Appingedam wordt op dit moment gewerkt met een aangepaste inzetbehoefte (bijv. standaard alarmering twee tankautospuiten en een redvoertuig). Dit is echter geen structurele oplossing. Verbetering van de wegenstructuur heeft de voorkeur.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied en de risicobronnen zijn beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- In het grootste deel van het plangebied zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. In het oude centrum van Appingedam zijn de bluswatervoorziening is niet overal optimaal. In en nabij het plangebied bevinden zich verder secundaire bluswatervoorzieningen in de vorm van open water (Damsterdiep en Eemskanaal). Deze kunnen worden gebuikt voor het bestrijden van grote incidenten in het plangebied.
- Ter hoogte van een deel van het plangebied (waaronder ontwikkellocatie 'De Eendracht') zijn nog geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig.
- In de nabijheid van de N360 en van het spoor bevindt zich een aantal ondergrondse brandkranen. Ter hoogte van het Eemskanaal is onbeperkt open water beschikbaar.
- In de directe omgeving van de N33 zijn nauwelijks bluswatervoorzieningen aanwezig. Hierdoor is de brandweer afhankelijk van tertiaire bluswatervoorzieningen (groot watertransport). Hiervoor geldt een langere opkomsttijd. Dit geeft beperkingen aan het snel en effectief bestrijden van incidenten op deze weg.
- Ter hoogte van de hogedrukaardgasleiding ontbreken bluswatervoorzieningen. Voor incidenten met een aardgastransportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust kan worden. De brandweer zal zich voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone. Voor het bestrijden van secundaire bronnen is voldoende bluswater beschikbaar in het plangebied.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om de (her)ontwikkellocaties en andere locaties zonder bluswater in het kader van nieuwe ontwikkelingen te voorzien van adequate bluswatervoorzieningen. Dit in overleg met de veiligheidsregio. In deze samenhang wijst Veiligheidsregio Groningen ook op artikel 6.30 uit het Bouwbesluit 2012. Dit artikel stelt toereikende bluswatervoorziening voor een bouwwerk verplicht.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. Het is noodzakelijk dat mensen zich bewust zijn van de risico's en handelingsperspectieven. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- Zelfredzaam vermogen;
- Mogelijkheden tot vluchten of schuilen;
- Alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Hieruit blijkt het volgende:

- Het Chw plangebied sluit de realisatie van objecten die specifiek bestemd zijn voor langdurig verblijf van groepen met een verminderde zelfredzaamheid (zoals kleine kinderen, zieken en ouderen) niet uit. Het is belangrijk dat deze niet in de invloedsgebieden van risicobronnen worden geplaatst.
- Het Chw bestemmingsplan maakt ook de combinatie van wonen en werken mogelijk. Ook hiervoor geldt dat realisatie van kwetsbare functies in de invloedsgebieden ongewenst is.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om kwetsbare objecten zoals kinderdagverblijven en vergelijkbare activiteiten expliciet uit te sluiten in de invloedsgebieden van de diverse risicobronnen.

Mogelijkheden tot vluchten of schuilen

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor het ontvluchten van de mogelijke rampgebieden. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- Het plangebied biedt over het algemeen voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van de mogelijke rampgebieden.
- Delen van het plangebied liggen op dit moment braak. In de toekomst is hier (her)ontwikkeling voorzien. Niet in alle ontwikkelgebieden zijn op dit moment voldoende wegen aanwezig.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om te zorgen voor goede vluchtmogelijkheden in de omgeving van de diverse risicobronnen. Dit door het plangebied in het kader van de geplande (her)ontwikkelingen te voorzien van een goede wegenstructuur.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hieruit blijkt het volgende:

- Het plangebied ligt deels buiten het sirenebereik van het bestaande WAS.
- Eind 2012 is NL-Alert geïntroduceerd. Met NL-Alert kan de overheid mensen in een rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. Daarnaast wordt in de toekomst bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens en sociale media. Hierdoor is een snelle alarmering in het hele plangebied mogelijk.

De Veiligheidsregio Groningen adviseert om de bevolking bij een ramp niet alleen via het bestaande WAS netwerk te alarmeren maar ook op een andere wijze (NL-Alert, social media, televisie, radio, geluidswagen, enz.).

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Mark-Olaf Sorkale via telefoonnummer: 088 162 4735.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen
namens deze, de regionaal commandant brandweer
namens hem,



Hans Foekens
Sectorhoofd Risicobeheersing

23 AUG. 2019



Aan burgemeester en wethouders
van de gemeente Appingedam
Wilhelminaweg 14
9901 CM APPINGEDAM

Datum : 21 augustus 2019
Documentnr. : 2019-075252
Dossiernummer : K16976
Behandeld door : A.H. Wiechertjes
Telefoonnr. : (050)3164779
Antwoord op : Uw emailbericht van 18 juli 2019
Bijlage :
Onderwerp : Voorontwerp "Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Stad Appingedam"

Geacht college,

Op 18 juli 2019 heeft u het bovenvermelde bestemmingsplan aan de ambtelijke dienst van de provincie Groningen voor overleg toegezonden.

Het overleg is bedoeld om te voorkomen dat het bestemmingsplan leidt tot doorkruising van provinciale belangen. De Omgevingsverordening provincie Groningen (hierna: de verordening) is daarvoor het beoordelingskader.

Een aantal onderdelen van het bestemmingsplan is niet in overeenstemming met het provinciale ruimtelijke beleid. Hierover merk ik het volgende op.

Duurzame energiewinning en -opslag

In de bestemmingsomschrijving bij de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch - Cultuurgrond' en 'Bedrijventerrein - 1, 2, 3 en 4' staat dat de voor deze bestemming aangewezen gronden zijn bestemd voor daaraan ongeschikte duurzame energiewinning en -opslag. Het begrip duurzame energiewinning en -opslag is niet gedefinieerd. In de bouwregels is bepaald dat op de aangewezen gronden uitsluitend andere bouwwerken ten behoeve van duurzame energiewinning en -opslag mogen worden gebouwd, waarvan de bouwhoogte, anders dan kleine windturbines, ten hoogste 2 meter bedragen. De bouwhoogte van kleine windturbines mag ten hoogste 10 meter bedragen.

Binnen de bestemming 'Agrarisch Bedrijf' is in de regels eenzelfde mogelijkheid voor duurzame energiewinning en -opslag opgenomen.

De andere bouwwerken voor duurzame energiewinning en -opslag kunnen binnen de gehele bestemming worden gebouwd en zijn qua locatie niet beperkt tot op de verbeelding aangewezen bouwpercelen.

Het merendeel van de gronden met de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch - Cultuurgrond' is gelegen in het buitengebied zoals dat is aangewezen in de verordening. De gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein - 1, 2, 3 en 4' maken deel uit van het bestaand stedelijk gebied.

Op grond van het provinciale ruimtelijke beleid is het toegestaan om kleine windturbines met een ashoogte van maximaal 15 meter te plaatsen in het buitengebied voor zover het betreft binnen een op de verbeelding aangewezen agrarische bouwperceel en een al dan niet op de verbeelding aangewezen niet-agrarisch bouwperceel. Buiten een bouwperceel is de oprichting van dergelijk windturbines uitgesloten. Hierover zijn regels gesteld in artikel 2.41.1 van de verordening.



Op basis van het provinciale ruimtelijke beleid is onder voorwaarden de aanleg van zonneparken (oppervlakte groter dan 200 m²) toegestaan voor een periode van 30 jaar binnen het stedelijk gebied, aansluitend aan het bestaand stedelijk, binnen of aansluitend aan een bouwvlak in het buitengebied, op een voormalig slibdepot of een gesloten stortplaats en op door gedeputeerde staten aangewezen locaties. Hierover zijn regels opgenomen in artikel 2.42.1 van de verordening.

De in het bestemmingsplan opgenomen mogelijkheid voor de bouw van andere bouwwerken voor duurzame energiewinning en -opslag sluit de aanleg van zonneparken voor onbepaalde duur en de plaatsing van kleine windturbines in het buitengebied buiten de aangewezen bouwpercelen niet uit. Dit is in strijd met het provinciale beleid omdat de voorwaarden die daaraan in de verordening worden gesteld niet in acht zijn genomen. Ik verzoek u het bestemmingsplan aan te passen.

Woningen in het buitengebied

Binnen het plangebied bevinden zich woningen die zijn gelegen in het buitengebied zoals dat is aangewezen in de verordening. Deze woningen hebben de bestemming 'Wonen - A1', 'Wonen - A2' en 'Wonen - B1'.

Op grond van het provinciale ruimtelijke beleid mag de gezamenlijke oppervlakte van de woning met bijbehorende bouwwerken die in het buitengebied zijn gelegen ten hoogste 300 m² bedragen, of de bestaande oppervlakte voor zover deze groter is dan 300 m². In tegenstelling tot bij de bestemming 'Wonen - A1', ontbreekt in de planregels bij de bestemmingen 'Wonen - A2' en 'Wonen - B1' een bepaling die zorgt dat de maximale oppervlakte van 300 m² of de bestaande oppervlakte niet wordt overschreden. Ik verzoek u het plan op dit punt aan te passen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,



R. Lander

Hoofd van de afdeling Ruimte en Samenleving



19 AUG. 2019



Gemeente Appingedam
De heer M. van der Gaag
Wilhelminaweg 14
9901 CM APPINGEDAM

Groningen	15 augustus 2019
Ons kenmerk	Z/19/026840
Contactpersoon	Jos Kleefsman
Uw e-mail van	18 juli 2019
Uw kenmerk	-
Bijlage(n)	-

Onderwerp: Reactie voorontwerp Chw Bestemmingsplan Stad Appingedam

Geachte heer Van der Gaag,

Van u ontvingen wij het voorontwerp Chw bestemmingsplan Stad Appingedam, met verzoek om een vooroverlegreactie. Graag voldoen wij aan uw verzoek. Hierbij ontvangt u onze reactie.

Onze reactie op het voorontwerp kent twee delen: een algemene reactie op de pilot Omgevingsplan en een inhoudelijk op de stukken, waaronder opmerkingen op de toelichting en de verbeelding.

Algemene reactie op het voorontwerp

Op 18 maart 2019 zijn wij bij een voorbespreking voor dit voorontwerp op het stadskantoor geweest. Hier is deze pilot, één omgevingsplan voor de stad Appingedam besproken. Hierover waren wij erg enthousiast. Op deze manier kunnen we samen ontdekken hoe omgevingsplannen onder de Omgevingswet gevormd kunnen worden. Bij deze bijeenkomst was afgesproken om gezamenlijk een waterparagraaf op te stellen. Een voorstel hiervoor werd opgesteld door Rho-Adviseurs. Op 26 juni 2019 ontvingen wij het eerste concept waterparagraaf. Op dit concept hebben wij gereageerd. Onze reactie was dat de waterparagraaf klassiek van aard was, geen sprake was van nauwe samenwerking, te veel op details ingaand en weinig ambitie uitspreekt. Verder beschrijft deze paragraaf niet de opgaves voor het watersysteem binnen het plangebied.

Het met ons gedeelde concept is overgenomen in het voorontwerp. Dit vinden wij teleurstellend en een gemiste kans. Wij zijn nog steeds bereid om samen met u en Rho-Adviseurs te komen tot een waterparagraaf 'nieuwe stijl'. Graag komen wij opnieuw met u in gesprek over dit plan. Daarbij kunnen we ook bespreken hoe instrumenten uit het huidige GRP in het Omgevingsplan kunnen worden opgenomen. Hemelwaterberging en lozingsregels willen wij dan ook graag met u doornemen.



Hieronder volgen onze reacties op de toelichting en verbeelding.

Reactie op de Toelichting

In paragraaf 3.4.13 'Waterplan Appingedam' staat een verkeerde verwijzing naar het Waterbeheerplan van Noorderzijlvest. Dit moet zijn: Waterbeheerprogramma waterschap Noorderzijlvest 2016 – 2021.

Reactie op paragraaf 6.4 Water

Onder kopje 'Bodem en grondwater': Tekstueel is in de 7^{de} zin een foutje geslopen. Deze zin klopt op deze manier niet. Wij verzoeken u deze zin aan te passen.

Onder kopje 'Waterkwantiteit'. De tekst in deze alinea is niet helemaal correct, omdat het plangebied twee waterschappen beslaat. Wij verzoeken hetgeen hieronder is doorgestreept te verwijderen en de tekst in rood toe te voegen.

Op de legger van beide waterschappen zijn hoofdwatgangen aangeduid met een blauwe lijn. Hoofdwatgangen zijn primaire ~~en secundaire~~ watgangen en hebben een belangrijke functie voor de aan – en afvoer van oppervlaktewater binnen het gebied. Deze zijn essentieel voor het goed functioneren van het watersysteem. Tevens hebben de hoofdwatgangen een waterbergende functie. Alle watgangen, inclusief de daarin gelegen kunstwerken (waaronder bruggen, duikers, stuwen en gemalen) worden beschermd door middel van de Keuren van ~~het~~ waterschap ~~Noorderzijlvest~~. Voor het verrichten van handelingen binnen de kern- en beschermingszone is een watervergunning nodig. De kernzone betreft de watgang tussen de beide boveninsteken, de beschermingszone reikt tot 5 meter buiten de beide boveninsteken.

Onderstaande alinea kan uit de waterparagraaf worden verwijderd, omdat dit teveel in detail treedt:

De rode watgangen op beide afbeelding zijn schouwsloten. Schouwsloten hebben eveneens een belangrijke functie voor de aan – en afvoer van water. Deze sloten dienen onderhouden te worden door de aanliggende eigenaar. Het waterschap voert controles uit of deze watgangen naar behoren worden onderhouden, ook wel schouw genoemd. Voor schouwsloten zijn geen beschermingszones opgenomen.

Onder kopje 'Veiligheid en waterkeringen'. De tekst in deze alinea is niet helemaal correct. Wij verzoeken hetgeen hieronder is doorgestreept te verwijderen en de tekst in rood toe te voegen. Binnen het plangebied, in zowel het beheergebied van Noorderzijlvest als Hunze en Aa's zijn regionale keringen gelegen (zie figuur x). Voor deze keringen is ~~naast een kernzone van 4 m~~ een beschermingszone van 4 meter van toepassing. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient hier nadrukkelijk rekening mee gehouden te worden. ~~Bij nieuwe bestemmingsplannen dient deze zones te worden opgenomen (met een functieaanduiding) op de verbeelding en in de regels.~~ Voor het uitvoeren van werkzaamheden binnen de kern- en beschermingszone is een ~~W~~ **watervergunning** nodig.



Onder kopje 'Oling 5': de volgende opgenomen zin in deze alinea klopt niet: *Dit houdt in dat er een ontheffing op grond van de Keur noodzakelijk is. Hierbij moet worden aangetoond dat ten minste 10% van de toename van het verhardoppervlak gecompenseerd dient te worden in nieuw oppervlaktewater of innovatieve maatregelen met een vergelijkbaar resultaat.*

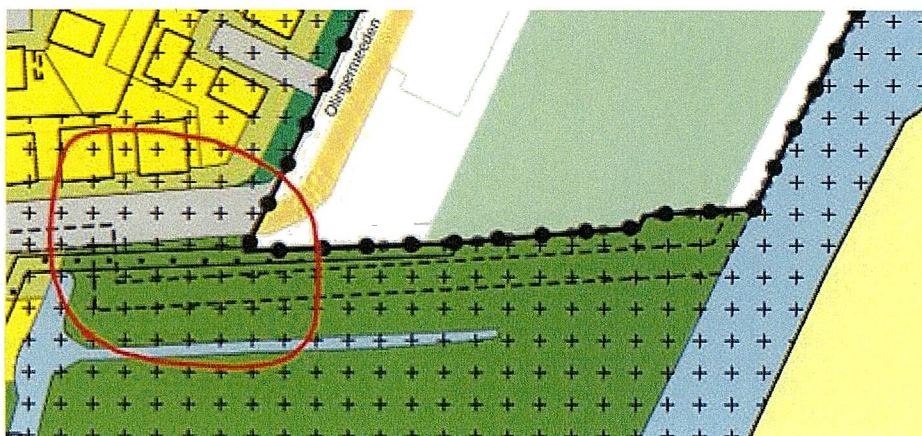
Dit moet zijn: Bij toename van verhard oppervlak dient beoordeeld te worden of het hemelwater dat hierop valt versneld tot afvoer komt. Vindt er versnelde afvoer van hemelwater plaats dan dient op grond van de uitgangspunten van de Notitie Water en Ruimte van Noorderzijlvest 10% van de toename gecompenseerd te worden door het graven van open water.

Onder kopje 'De Eendracht': deze zin er graag uitlaten, want dit punt kan wachten totdat het plan vergund wordt: *In overleg met het waterschap is geconstateerd dat in de huidige situatie de kering is doorbroken met een duiker. Deze situatie is niet wenselijk en dient te worden hersteld.*

In deze paragraaf graag ook de relatie leggen tussen toename verhard oppervlak en versnelde afvoer.

Opmerking Verbeelding:

De regionale waterkering ligt in de huidige situatie op de openbare weg de Olingermeeden. In de verbeelding loopt de kering nog op de oude locatie langs De Groeve. In onderstaande plaatje is dat zichtbaar. Dit heeft een relatie met plangebied scholenlocatie Olingermeeden. In dit plan wordt de ligging van de kering op kaart hersteld. Wij verzoeken u om de ligging van de kering juist op kaart te verbeelden en het keringtracé op de openbare weg de Olingermeeden te leggen.





Vragen?

Hebt u hierover nog vragen? Neemt u gerust contact op met Jos Kleefsman, telefoonnummer 050-304 8911, e-mailadres j.kleefsman@noorderzijlvest.nl.

Met vriendelijke groet,

Willem Mutter,
manager Watersystemen en Waterveiligheid
namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

30 AUG. 2019

Gemeente Appingedam
De heer M. van der Gaag
Postbus 15
9900 AA APPINGEDAM

Aquapark 5, Veendam
Postbus 195
9640 AD Veendam
Tel 0598-693800
www.hunzeenaas.nl

Uw brief
Ons kenmerk Z17899/19-041915
Onderwerp reactie Voorontwerp Chw
bestemmingsplan Stad Appingedam

Datum 29 augustus 2019
Behandeld door Harriët Bosman
Doorkiesnummer 0598-693226

Geachte heer Van der Gaag,

Hierbij maak ik gebruik van de gelegenheid om op Voorontwerp Chw bestemmingsplan Stad Appingedam te reageren.

In Hoofdstuk 5.4 Groen en Water wordt ingegaan op het belang van de groenstructuur, hierbij blijft het waterbelang onderbelicht. De watergordel langs de zuidzijde van Fivelpoort heeft bijvoorbeeld een belangrijke functie voor het waterbeheer van het terrein, het zorgt namelijk voor voldoende drooglegging en waterberging.

In Hoofdstuk 6.4 staat onder Veiligheid en waterkering aangegeven dat er voor de waterkering langs het Eemskanaal een beschermingszone van 4 meter van toepassing is. Het waterschap Hunze en Aa's kent echter naast de kernzone een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden van de kernzone van de kering. Voor de juiste begrenzing verwijs ik u naar het open data portaal op de website van ons waterschap. Graag zien wij de juiste begrenzing van de bestemming Water en Waterkering terug op de verbeelding van het bestemmingsplan.

In artikel 41 Water - Waterkering is aangegeven dat de gronden bestemd zijn voor a. werken ten behoeve van waterkering en geleiding. Wij zouden graag zien dat hier waterstaatswerken aan toegevoegd wordt. Daarnaast zouden wij graag zien dat in de bouwregels wordt opgenomen dat vooraf aan werken e.d. advies en toestemming van de waterbeheerder noodzakelijk is.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Harriët Bosman
Beleidsmederker Planvorming
Afdeling Beleid, Projecten en Laboratorium



20 SEP. 2019

Aan het college van burgemeester en
wethouders van Appingedam
Postbus 15
9900 AA Appingedam

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E info@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum
18 September 2019

Doorkiesnummer
+31 6 1102 3953

Ons kenmerk
OON 19. 1931

Uw kenmerk

Onderwerp
Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Chw
bestemmingsplan Stad Appingedam'

Geacht College,

Uit een publicatie op uw gemeentelijke website blijkt dat het voornoemde voorontwerpbestemmingsplan door u ter inzage is gelegd. Het voorontwerp is door ons beoordeeld en geeft aanleiding tot het maken van een reactie.

In het plangebied liggen meerdere hogedrukaardgas transportleidingen (hierna leiding) en een gasontvangststation (hierna GOS) die bij ons bedrijf in beheer zijn.

Het eerste deel van deze reactie zal ingaan op de regels voor het artikel 'Leiding-Gas' gevolgd door de regels voor het artikel 'Bedrijf-Gasontvangststation' als laatste zal aandacht worden besteed aan de mogelijkheid tot het oprichten van windturbines tot 10 meter hoog.

Regels artikel 'Leiding-Gas'

Voor het artikel 'Leiding-Gas' verzoeken wij u om de hierna genoemde wijzigingen over te nemen. De gevraagde aanpassingen hebben als doel om onze leiding zo goed mogelijk te beschermen.

60.2.1 Voorrangsregel

Momenteel heeft u de voorrangsregel geschaard onder de bouwregels. In de huidige vorm wordt de indruk gewekt dat de voorrangsregel enkel van toepassing is op de bouwregels in artikel 60.2. Wij verzoeken u om de voorrangsregel als apart artikel na de bestemmingsomschrijving op te nemen.

Daarnaast verzoeken wij u om in de voorrangsregel te spreken over bestemmingen en niet enkel dubbelbestemmingen. Door te spreken over alle bestemmingen waarmee de leiding samenvalt is Gasunie verzekert dat de belangen van onze leidingen vooropstaan. Voor de vormgeving van de voorrangsregel kunt u het tekstvoorbeeld gebruiken in bijlage 1.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 18-09-2019

Ons kenmerk: OON 19. 1931

Onderwerp: 'Chw bestemmingsplan Stad Appingedam'

Toevoegen artikel specifieke gebruiksregels

Wij verzoeken u om een artikel op te nemen ten behoeve van de specifieke gebruiksregels. Het artikel bevat regels ten aanzien van de opslag van goederen en het veranderen van het gebruik van bestaande gebouwen, deze mogen niet als kwetsbaar object worden gebruikt.

Het artikel bevat de volgende regels:

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- *het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen t.b.v. van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.*
- *het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, indien daardoor een kwetsbaar object wordt toegelaten.*

60.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Voor dit artikel verzoeken wij u om de volgende aanpassingen te doen. De aanpassingen hebben als doel om onze leidingen zo goed mogelijk te beschermen:

- Bepaling a aan te vullen met het volgende: *afgraven*
- Bepaling d aan te vullen met het volgende: *het aanleggen van wegen of paden*
- Bepaling e aan te veranderen in het volgende: *het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;*
- Bepaling f te schrappen aangezien deze reeds is ondergebracht bij de specifieke gebruiksregels

66.4.2 Uitzondering (Waarde Archeologie-4)

De dubbelbestemming 'Leiding-Gas' valt op diverse locaties in het bestemmingsplan samen met de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie 4'. Omdat bij de aanleg van de leiding de grond reeds geroerd is, verzoeken wij u om artikel 66.4.2. zodanig aan te passen dat het verbod niet van toepassing is, indien:

- het gaat om onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen en werkzaamheden binnen bestaande tracés van kabels en leidingen waarbij niet dieper gegraven wordt dan de reeds uitgegraven diepte.

Regels 'Bedrijf-Gasontvangstation'

Wijze van bestemmen

Het gasontvangstation is in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen als 'Bedrijf - Gasontvangstation'. Wij verzoeken u deze bestemming te wijzigen in 'Bedrijf - Gasdrukmeet-

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 18-09-2019

Ons kenmerk: OON 19. 1931

Onderwerp: 'Chw bestemmingsplan Stad Appingedam'

en regelstation'. Het beleid van Gasunie is om deze stations, vanwege de uit het Activiteitenbesluit voortvloeiende veiligheidsaspecten, op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen.

9.2.3 Andere bouwwerken, genoemd in lid 9.2.1. onder b

In artikel 9 onder 9.2.3 A van de planregels worden regels gesteld over de maximale hoogte van de erf- en terreinafscheiding, deze is vastgesteld op 3 meter. Wij verzoeken u in verband met de veiligheid voor het station de bouwhoogte voor erf- en terreinafscheidingen aan te passen naar 3,5 meter.

91.2 veiligheidszone - externe veiligheid

Wij verzoeken u om voor de consistentie de huidige aanduiding te wijziging in 'veiligheidszone - gasdrukmeet- en regelstation'.

91.2.2 Afwijken van de bouwregels

Wij verzoeken u om de afwijkingsmogelijkheid in artikel 91.2.2 Afwijken van de bouwregels te schrappen. Het station valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit besluit kent geen mogelijkheid om af te wijken van de afstanden genoemd in artikel 3.12 lid 6. Deze afstanden zijn: 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten en 15 meter voor kwetsbare objecten. Artikel 91.2.2 maakt het mogelijk om via een omgevingsvergunning beperkt kwetsbare objecten binnen de bovengenoemde veiligheidsafstanden te realiseren. Door het opnemen van deze afwijkingsmogelijkheid handelt u in strijd met wettelijke regels.

Mogelijkheid tot het oprichten van windturbines

In dit plan wordt het door u mogelijk gemaakt om binnen diverse enkelbestemmingen (agrarisch, groen etc.) windturbines met een ashoogte van 10 meter te realiseren. Deze mogelijkheid is geregeld binnen de bouwregels van de individuele artikelen.

Gasunie heeft op zich niets tegen de realisatie van windturbines, mits ze geen onaanvaardbare inbreuk maken op de externe veiligheid en de leveringszekerheid van onze assets. Windturbines op onvoldoende afstand van onze assets resulteren in een significante toename in de kans op falen van deze assets.

Dit heeft gevolgen voor de externe veiligheid. De PR 10-6 contour van onze assets kan toenemen, waardoor een situatie ontstaat dat binnen de PR 10-6 contour kwetsbare objecten bevinden. Ook als de externe veiligheid geen probleem is dan nog kan de aanwezigheid van windturbines de leveringszekerheid van onze assets aantasten.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 18-09-2019

Ons kenmerk: OON 19. 1931

Onderwerp: 'Chw bestemmingsplan Stad Appingedam'

Wij verzoeken u dan ook om rekening te houden met de aanwezige gasleidingen in relatie tot het realiseren van windturbines.

Opname van regels ter bescherming van de gasleiding

Zoals in de vorige paragraaf is beschreven kan de aanwezigheid van een windturbine invloed uitoefenen op onze assets. Wij zouden graag zien dat in de regels van dit bestemmingsplan rekening wordt gehouden met onze leidingen.

Voor de afstand tot de leidingen hanteert Gasunie de term 'high impact zone'. Deze zone kan worden berekend met de volgende formule: High impact zone= cirkel met een straal die bestaat uit de ashoogte van de turbine + 1/3 van de wielkengte. De cirkel is gemeten vanuit de turbine zelf. Als binnen deze afstand zich een hogedruk aardgastransportleiding bevindt dan zal dit de faalkans van de leiding vergroten. Dit heeft zoals eerder vermeld invloed op de externe veiligheidssituatie.

Ons voorstel is om een passage op te nemen binnen de 'algemene bouwregels'. Binnen dit artikel kunt u een bepaling opnemen waarin wordt geregeld dat een windturbine enkel op gepaste afstand (geen gasleiding binnen high impact zone) mag worden gerealiseerd. De high impact zone met bijbehorende berekening kan in de begrippenlijst worden opgenomen.

Uiteraard staan wij open om in gesprek te gaan mocht u een andere invulling wensen.

Tot slot

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding hiervan nog vragen hebben of nadere informatie wensen dan vernemen wij dat graag. U kunt contact opnemen met de heer K.E (Koen) van der Boog op telefoonnummer +31 6 1102 3953 of via de e-mail op K.E.van.der.Boog@gasunie.nl.

Met vriendelijke groet,



K.E. van der Boog
Adviseur omgevingsmanagement juridische zaken

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 18-09-2019

Ons kenmerk: OON 19. 1931

Onderwerp: 'Chw bestemmingsplan Stad Appingedam'

Bijlage 1:

Artikel XX Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

x.1 Bestemmingsomschrijving

De op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstroken.

x.2 Voorrangsbepaling

De regels van deze dubbelbestemming gelden primair ten opzichte van de regels van iedere andere bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.

x.3 Bouwregels

In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geldt dat op of in de in x.1. bedoelde gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) mogen worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

x.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingexploitant. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

x.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen t.b.v. van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.
- het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, indien daardoor een kwetsbaar object wordt toegelaten.

x.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- x.6.1 Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding – Gas zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of de volgende werkzaamheden uit te voeren:
- a. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 18-09-2019

Ons kenmerk: OON 19. 1931

Onderwerp: 'Chw bestemmingsplan Stad Appingedam'

- d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
- x.6.2 Het verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden:
 - a. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
 - b. die het normale beheer en onderhoud ten aanzien van de leiding en belemmeringenstrook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
 - c. zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken;
 - d. die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.
- x.6.3 Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.
- x.6.4 Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in x.6.1, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen.