



Vergadering gemeenteraad
d.d. 19 september 2019
Agenda nummer 8

Portefeuillehouder: L. van der Tuin-Kuipers

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Stad Appingedam – scholenlocatie Olingermeeden.

Aan de raad

Voorstel

- In te stemmen met de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Stad Appingedam – Scholenlocatie Olingermeeden' en de daarin opgenomen reactie en de nota daarmee vast te stellen.
- De indiener van de zienswijze hierover schriftelijk te informeren.
- Het bestemmingsplan Stad Appingedam – scholenlocatie Olingermeeden (plan ID: NL.IMRO.0003.BPschoolzoneAPP-ON01) en de ondergrond (NL.IMRO.0003.BPschoolzoneAPP-ON01) op grond van artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen op basis van de nota.
- Geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening.

Beoogd effect

Met de vaststelling van het bestemmingsplan ligt er een planologisch en ruimtelijk kader op basis waarvan de ontwikkeling van de scholenlocatie aan de Olingermeeden op een kwalitatief goede wijze kan plaatsvinden.

Aanleiding

Binnen het aardbevingsbestendig maken van gebouwen in Noord-Groningen heeft de versterking van de meest kwetsbare functies (onderwijs, zorg, ambulance, brandweer) prioriteit gekregen. Uit het Programmaplan Huisvesting Scholen volgen bepaalde taken voor betrokken partijen (gemeentebestuur, schoolbesturen en NAM).

De maatregelen die hier onder meer uit voortvloeien zijn dat de kindcentra Olingertil en Opwierde moeten worden versterkt, ook al is er sprake van een hoge gebouwkwaliteit. Tijdelijke huisvesting/opvang is noodzakelijk voor circa één jaar en moet aan beide integrale kindcentra onderdak kunnen bieden. Voor de Delta/Bladergroenschool zijn maatregelen noodzakelijk. Als belangrijke koppelkans is naar voren gekomen om de tijdelijke huisvesting voor de integrale kindcentra later te benutten en geschikt te maken als permanente huisvesting voor het speciaal onderwijs, in combinatie met het RENN4-onderwijs.

Het bouwen van een tijdelijke school, die uiteindelijk dienst gaat doen als permanente huisvesting voor RENN4 en een deel van zorginstelling Berjarijke, is op de beoogde locatie aan de Olingermeeden niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Ook de structurele verbetering van de verkeerssituatie rondom de Olingermeeden vraagt om aanpassing van de bestemmingen. Er is derhalve een aangepast juridisch/planologisch kader nodig; het volgen van de bestemmingsplanprocedure sluit het beste aan op de wens de omgeving optimaal te betrekken in dit proces.

De belangrijkste redenen om op deze plek deze ontwikkeling te entameren zijn:

- de meest geschikte locatie (beschikbaarheid, grootte, geschiktheid, stedenbouwkundige inpasbaarheid) om een ontwikkeling van deze omvang en soort te faciliteren - vastgesteld na uitgebreid locatie-onderzoek.

- de vestiging van een kindcentrum voor speciaal onderwijs met zorgleerlingen naast een regulier IKC biedt een unieke mogelijkheid tot samenwerking in passend onderwijs, zoals gewenst door betrokken scholen.

Proces

Bij de planvoorbereiding heeft er overleg met buurt, scholen en andere betrokkenen plaatsgevonden. Zo hebben in de periode mei/juni 2018 diverse verkennende gesprekken plaatsgehad met schooldirecties, Kids2b en Mondzorg Oling over de ontwikkelde modellen. Naar aanleiding van een inspraakavond met omwonenden in juni 2018 is een verkeersmodel ontwikkeld met een omleiding van de Olingermeeden. Dit model is als voorkeursmodel naar voren gekomen na een presentatie in september 2018 en een inloopbijeenkomst in oktober 2018. Op de bijeenkomst is instemmend gereageerd op de aangepaste hoofdopzet. Wel kwamen als punten van aandacht naar voren: het parkeren in de straten achter de school, de mate waarin het schoolerf een openbaar karakter krijgt, alsmede de vraag in hoeverre natuur en groen een plaats krijgen in het ontwerp. Deze zaken zijn bij de uitwerking van het bestemmingsplan betrokken.

Rondom de planvorming is de scholenontwikkeling uitgebreid besproken met de portefeuillehouder, het college en de Gemeenteraad. Op 28 november 2018 nam de Raad een positief realisatiebesluit over het bouwen van een regionaal kindcentrum ter vervanging van met name de Delta/Bladergroenschool (RENN4 bestuur) die nu aan de Pastorielaan is gevestigd.

Op 22 januari 2019 is het college akkoord gegaan met de vaststelling van het ontwerp-bestemmingsplan. Vervolgens heeft het ontwerp-bestemmingsplan van 31 januari 2019 tot en met 20 maart 2019 ter inzage gelegen, waarbij het voor een ieder mogelijk was om zienswijzen in te dienen. In de bijgevoegde zienswijzennota wordt ingegaan op de ingediende zienswijze. Een zienswijzennota dient te worden vastgesteld door de Gemeenteraad.

De ambities, stedenbouwkundige aspecten, maatregelen en het proces bestaan uit:

1. Realisatie van tijdelijke huisvesting voor de twee IKC's ten tijde van de bouwkundige versterking van deze twee gebouwen.
2. Realisatie van een regionaal kindcentrum (RENN4 en -deel- van Berjarijke) na ombouw/afbouw van de tijdelijke huisvesting.
3. Omleggen van de weg Olingermeeden.
4. Realiseren van een schoolerf (autovrij gebied) tussen IKC en de Olingertil en het nieuwe kindcentrum.
5. Invullen van natuurcompensatie.

Bestemmingsplan

Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te kunnen maken is de nieuwe opzet van het bestemmingsplan op hoofdlijnen als volgt ingevuld:

1. Een bouwvlak aan de Olingermeeden dat groot genoeg is om de tijdelijke huisvesting te kunnen faciliteren (NB wordt later kleiner).
2. Het vervangen van de groenbestemming (bos en gras) voor inpassing van verkeer en de bouw van de school.
3. Bestemming verkeer (vanwege huidige Olingermeeden) wordt omgezet in "maatschappelijk" i.v.m. creëren van een schoolerf (geen autoverkeer toegestaan).
4. Er is een uitgebreide strook toegevoegd langs de nieuwe Olingermeeden om te parkeren en te verblijven (Bestemming verkeer).

Zienswijze

Er is één zienswijze op het ontwerp-bestemmingsplan Stad Appingedam - scholenlocatie Olingermeeden ingediend. Het betreft een uitgebreide zienswijze, die reageert op verschillende punten van het bestemmingsplan. Een samenvatting van deze zienswijze en de gemeentelijke reactie daarop is opgenomen in de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Stad Appingedam - Scholenlocatie Olingermeeden'. Op basis van de zienswijze wordt het bestemmingsplan op twee punten aangepast en verduidelijkt:

- Aanpassing van het bestemmingsvlak met de bestemming 'dienstverlening' (noordzijde), waarbij rekening wordt gehouden met de eigendomssituatie.
- Aanpassing/verruiming van de bestemming 'Groen' aan de oostzijde van Mondzorg Oling (waarbij binnen de bestemming 'Groen' ruimte is voor een ontsluiting).

Ambtshalve wijzigingen van het bestemmingsplan

Daarnaast wordt in de zienswijzennota voorgesteld het bestemmingsplan aan te passen op de volgende punten:

- Naar aanleiding van overleg met het waterschap Noorderzijlvest: de regeling voor de regionale waterkering afstemmen op de huidige situatie en in de planregels en op de verbeelding daarmee rekening houden.
- Een bestaande waterpartij langs de Olingermeeden bestemmen (overeenkomstig het bestemmingsplan Stad Appingedam).
- Een beperkte aanpassing in de onderlinge begrenzing tussen de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer en verblijf' ten behoeve van goede bochtstralen in de nieuwe ontsluitingsweg.

Herindelingstoets

Dit voorstel valt niet onder het financieel Arhi toezicht. Dit voorstel leidt niet tot nieuwe uitgaven, verhoging van bestaande uitgaven, verlaging van bestaande inkomsten of tot vermindering van vermogen.

Financiële toelichting

In hoofdstuk 7.2 van de plantoelichting wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het plan. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente. Over de financiering van de onderwijsvoorzieningen en de overige noodzakelijke voorzieningen zijn in de samenwerkingsovereenkomst tussen betrokken partijen (gemeente, schoolbesturen, NAM) afspraken gemaakt. Omdat de kosten hierdoor anderszins verzekerd zijn, hoeft u geen exploitatieplan vast te stellen zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Communicatie

De kennisgeving van het vastgestelde bestemmingsplan wordt gepubliceerd in het gemeenteblad, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Het bestemmingsplan is te vinden op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en via de gemeentelijke website.

Duurzaamheid

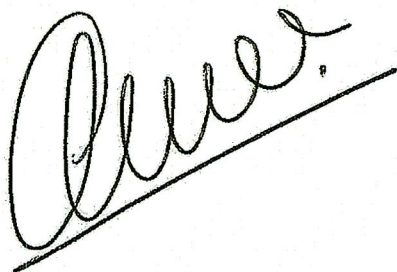
In het kader van de nieuwe wetgeving mag een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen na 1 juli 2018 geen gasaansluiting hebben. Het nieuw te bouwen kindcentrum is dan ook gasloos en wordt volgens BENG-principes gemaakt. Samen met het schoolbestuur wordt gekeken welke andere maatregelen vanuit het zogenaamde toekomstpakket toegepast kunnen worden om het gebouw zo energie-neutraal mogelijk te krijgen. Daarnaast zal bij het plaatsen van de flexibele schil worden gekeken in hoeverre hergebruik van de modulebouw tot de mogelijkheden behoort.

Procedure

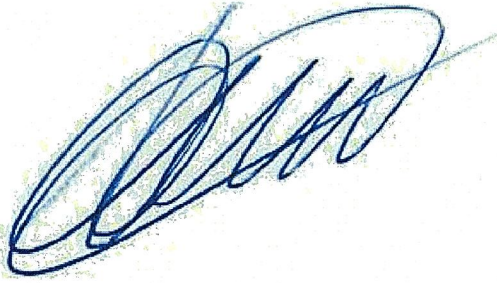
Na vaststelling van het bestemmingsplan kan door belanghebbenden gedurende zes weken beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Appingedam, 20 augustus 2019

Burgemeester en wethouders van Appingedam,



locoburgemeester.
(A. Usmany-Dallinga)



secretaris.
(A. Castelein)

Bijlagen:

- Ontwerpbestemmingsplan Stad Appingedam – scholenlocatie Olingermeeden
- Zienswijzennota bestemmingsplan Stad Appingedam – Scholenlocatie Olingermeeden



Gemeente Appingedam

Nummer 8

De raad van de gemeente Appingedam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 augustus 2019;

overwegende:

- dat het bestemmingsplan Stad Appingedam – scholenlocatie Olingermeeden in overeenstemming met artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage heeft gelegen van 31 januari 2019 tot en met 20 maart 2019 en tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld en dat tijdens deze termijn een ieder in de gelegenheid is gesteld een zienswijze kenbaar te maken;
- dat tegen het bestemmingsplan Stad Appingedam – scholenlocatie Olingermeeden één zienswijze is ingediend;
- dat het bestemmingsplan Stad Appingedam – scholenlocatie Olingermeeden voorziet in ontwikkelingen als omschreven in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, maar dat artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening niet van toepassing is op het bestemmingsplan;

besluit:

met overneming van de door het college in het hiervoor vermelde voorstel aangegeven overwegingen, welke worden geacht deel uit te maken van dit besluit:

- In te stemmen met de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Stad Appingedam – Scholenlocatie Olingermeeden' en de daarin opgenomen reactie en de nota daarmee vast te stellen.
- De indiener van de zienswijze hierover schriftelijk te informeren.
- Het bestemmingsplan Stad Appingedam – scholenlocatie Olingermeeden (plan ID: NL.IMRO.0003.BPschoolzoneAPP-ON01) en de ondergrond (NL.IMRO.0003.BPschoolzoneAPP-ON01) op grond van artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen op basis van de nota.
- Geen exploitatieplan vast te stellen op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening.

Appingedam, 19 september 2019

De raad voornoemd,



voorzitter.

(E.W. Raangs)



griffier.

(T.G.C. Kramer-Klein)