

8

Afdeling Risicobeheersing

Gemeente Appingedam
De heer C.C. van Essen
Postbus 15
9900 AA APPINGEDAM

			
APPINGEDAM			
NR.: 1553			
INGEKOMEN D.D.:			
01 SEP. 2009			
op:		aan:	

BEZOEKADRES

Sontweg 10

WEBSITE

brandweer.groningen.nl

POSTADRES

Postbus 584

9700 AN Groningen

Telefoon (050) 367 47 77

Fax (050) 367 46 66

Telefoon (050) 367 47 26

Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 09.2058203

Datum 28-09-2009

Uw brief van 07-08-2009

Uw kenmerk 11_brf/JdB/042602

Onderwerp Advies bestemmingsplan Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden

Behandeld door J.S.E. Braker

E-mailadres johan.braker@hvd.groningen.nl

Geachte heer Van Essen,

Op 11 augustus jl. heeft de heer Braker van mijn dienst, in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), het voorontwerp bestemmingsplan "Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden" van u ontvangen. Daarbij heeft u gevraagd om een schriftelijke reactie door de regionale brandweer. Naar aanleiding van uw verzoek is het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Risicobronnen

Het plangebied bestrijkt grotendeels het buitengebied van Appingedam. In dit gebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig die vallen onder het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi). Door het plangebied lopen wel diverse risicovolle transportassen met externe veiligheidsrisico's (Ev-risico's). Ook een aantal hogedruk transportleidingen doorkruist het plangebied. Hierdoor is ook sprake van EV-risico's in het plangebied.

Ontwikkelingen

Uit beoordeling van het bestemmingsplan blijkt dat het plan een conserverend karakter heeft. Hierdoor vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats in de invloedsgebieden van de transportassen en de buisleidingen. Omdat het aantal personen in deze gebieden niet toeneemt, is een uitgebreide verantwoording van de groepsrisico's niet van toepassing.

Ondanks dat in het plangebied geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden, is ter plaatse van camping Ekenstein aan de Alberdaweg 56-58 in Appingedam sprake van een knelpunt. Een aantal hogedruk transportleidingen doorkruist namelijk de camping. Daarom focust dit advies zich op dit deel van het plangebied.

Advies bestemmingsplan Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden

Wettelijk kader

Voor ruimtelijke besluiten in toetsingszones van risicovolle buisleidingen, is de circulaire “Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen” en de circulaire “Bekendmaking van voorschriften ten behoeve van de zonering langs brandbare vloeistoffen van de K1, K2 en K3 categorie” van toepassing. Deze circulaire worden in 2010 vervangen door het “Besluit externe veiligheid buisleidingen” (Bevb). Het RIVM verzoekt om te anticiperen op dit besluit, door zowel rekening te houden met het plaatsgebonden risico als het groepsrisico.

Plaatsgebonden- en groepsrisico

De onderstaande hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie lopen langs camping Ekenstein. De onderstaande hogedruk transportleidingen van de NAM doorkruisen de camping zelfs. Hierbij is sprake van de volgende externe veiligheidsrisico's:

Buisleidingen t.p.v. camping Ekenstein Alberdaweg 56-58 Appingedam					
	diameter	druk	10 ⁻⁶ contour	100% letaal	1% letaal
Leidingnummer	inch	bar	meter	meter	meter
A-610 (Gasunie)	42	70,6	0	200	520
A-543 (Gasunie)	48	70,6	0	220	580
501071 (NAM)	36	83	0	190	470
501061 (NAM)	36	83	0	190	470
500470 (NAM)	6	49	10	-	22

Bron: Risicokaart, 2009/ Gasunie, 2008

De NAM-leiding 500470 heeft een 10⁻⁶ contour van 10 meter. Volgens het concept Bevb is een camping een kwetsbaar object, waardoor sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. In artikel 16 van het concept Bevb is aangegeven dat een overschrijding van de grenswaarde binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit dient te worden opgeheven.

De camping ligt volledig in de invloedsgebieden van de in de tabel weergegeven transportleidingen. Hierdoor is sprake van een groepsrisico. De hoogte van het groepsrisico is niet bekend. Omdat het bestemmingsplan een conserverend plan betreft, is verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Scenario's buisleidingen

Uit het rapport “Risicoanalyse aardgastransportleidingen” van de Gasunie (d.d. 18 december 2008) blijkt, dat het falen van aardgastransportleidingen voornamelijk wordt veroorzaakt door schade door derden. Bij schade aan de leiding zijn een flare (fakkelflam) en een explosie mogelijk. De omvang van een dergelijk scenario is afhankelijk van de druk op en de diameter van de leiding. De letaliteitgrenzen zijn aangegeven in de bovenstaande tabel. Door de korte onderlinge afstand tussen de buisleidingen en de camping, zijn al bij een klein incident veel slachtoffers mogelijk.

Advies bestemmingsplan Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid ervan. Om te bepalen of de hulpdiensten voldoende snel kunnen optreden en bovenwinds (met de windrichting mee) kunnen benaderen, is gekeken naar de opkomsttijden en tweezijdige bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Uit het Regionaal Repressief Dekkingsplan (RRDP) blijkt dat de brandweezorg in de gemeente Appingedam voldoende tot goed is. Camping Ekenstein is voldoende snel (tweezijdig) bereikbaar.

Bluswatervoorziening

Het plangebied is beoordeeld op aanwezigheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is gekeken naar de beschikbaarheid van primaire (brandkranen) en secundaire (open water) bluswatervoorzieningen.

Uit de beoordeling is gebleken dat het buitengebied gedeeltelijk is voorzien van brandkranen en open water. Ter plaatse van de camping zijn geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Het voor de camping gelegen Damsterdiep is geschikt om te dienen als secundaire bluswatervoorziening. Dit betekent wel dat bij incidenten een tweede voertuig nodig is om het water op te pompen.

Voor een gasbrand geldt echter dat deze in verband met explosiegevaar niet geblust mag worden. De brandweer zal bij een gasbrand assisteren bij het ontruimen van de gevarenzone. Daarnaast zal zij zich richten op het bestrijden van eventuele secundaire branden. Gezien de grote effectafstanden zijn de mogelijkheden voor de hulpdiensten echter beperkt.

Zelfredzaamheid

Het plangebied is beoordeeld op de zelfredzaamheid van de aanwezige personen, de mogelijkheden om het gebied snel te verlaten en of het plangebied binnen het dekkingsgebied van het Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt. Deze factoren bepalen namelijk de mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen om zichzelf in veiligheid te kunnen brengen.

Op de camping is geen sprake van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen. Hierdoor wordt de mate van zelfredzaamheid als voldoende beschouwd. Door de omvang van de mogelijke scenario's is echter mogelijk onvoldoende tijd voor zelfredzame handelingen.

Conclusie

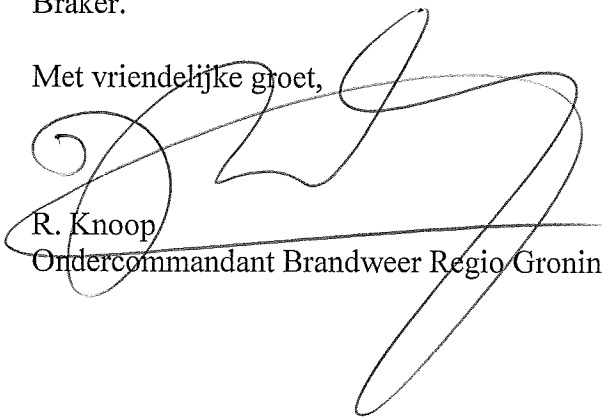
In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's (Ev-risico's) door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water. Daarnaast is sprake van Ev-risico's door transport van gevaarlijke stoffen door hoge druk transportleidingen. De invloedsgebieden die vallen in het deelplan agrarische gebieden zijn dunbevolkt. Hierdoor is nauwelijks sprake van een groepsrisico. Doordat het een conserverend plan betreft, is ook geen sprake van een toename van het groepsrisico.

Advies bestemmingsplan Stad Appingedam, deelplan agrarische gebieden

Ter plaatse van camping Ekenstein is echter sprake van een knelpunt. Doordat enkele hogedruk transportleidingen over het terrein van de camping loopt, is sprake van een groepsrisico. Eén van de buisleidingen heeft een 10^{-6} contour van 10 meter. Omdat de camping een kwetsbaar object is, is sprake van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Daarom adviseer ik u een overleg te organiseren met de NAM om gezamenlijk tot een oplossing te komen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Braker.

Met vriendelijke groet,



R. Knoop

Ondercommandant Brandweer Regio Groningen

NB. deze brief is in afschrift naar de commandant van Brandweer Rayon Noord verzonden.