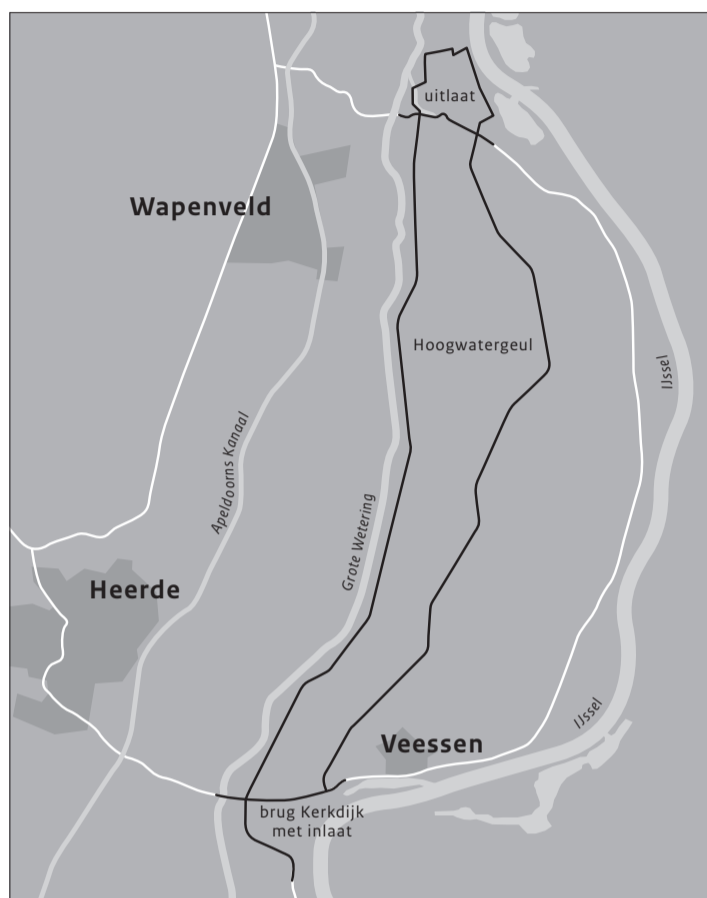




Bekendmaking gewijzigd Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld, MER en diverse andere besluiten; kennisgeving meldingen; terinzagelegging ontwerpmaatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer



Het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld, het bijbehorende MER en de overige besluiten die nodig zijn om de aanleg van de Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld mogelijk te maken, zijn vastgesteld. De tijdig ingediende zienswijzen zijn beantwoord in de Nota van antwoord, die onderdeel uitmaakt van de besluiten. De besluiten liggen van 6 februari tot en met 20 maart 2013 ter inzage. Een aantal van deze besluiten is gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbesluiten.

Verder deelt de minister van Infrastructuur en Milieu mee dat zij drie meldingen op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer heeft ontvangen voor het aanleggen van drie laad- en loswallen langs de IJssel nabij Veessen, Vorchten en Wapenveld.

Tenslotte ligt van 6 februari tot en met 20 maart 2013 ter inzage het ontwerp maatwerkvoorschrift op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de laad- en loswal 'De Baai' (nabij Wapenveld).

Achtergrond

Tussen Veessen en Wapenveld komt een acht kilometer lange hoogwatergeul. De geul komt te liggen tussen twee nieuw aan te leggen dijken. Bij extreem hoogwater zorgt deze geul voor een waterstandsval van 71 centimeter op de IJssel bij Veessen. Alleen als het IJsselwater een vastgestelde hoogte van 5,65 m +NAP heeft bereikt, wordt het inlaatwerk bij Veessen geopend en stroomt het water de geul in. Bij Wapenveld voegt het water zich weer bij de IJssel. De geul zal naar verwachting gemiddeld eens in een mensleven worden ingezet. De hoogwatergeul is een van de ruim 30 maatregelen uit het rijksprogramma Ruimte voor de Rivier. Het Rijksinpassingsplan en de overige besluiten maken de aanleg van de hoogwatergeul mogelijk. Het (ontwerp) maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer strekt ertoe een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen nabij de laad- en loswal De Baai.

Wat ligt er ter inzage?

Van 6 februari tot en met 20 maart 2013 liggen de volgende besluiten ter inzage:

- het Rijksinpassingsplan (RIP) 'Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld';
- het Milieueffectrapport (MER) 'Veessen – Wapenveld Hoogwatergeul';
- een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet;
- twee vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998;
- vijf vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet;
- een ontwerp maatwerkvoorschrift op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de laad- en loswal 'De Baai' (nabij Wapenveld).

De besluiten zijn voorzien van diverse bijlagen, waaronder de Nota van antwoord.

Daarnaast liggen ter inzage drie meldingen die op grond van het Activiteitenbesluit Milieubeheer zijn gedaan voor het aanleggen van drie laad- en loswallen.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluiten

Mede naar aanleiding van de ingediende zienswijzen zijn de besluiten op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbesluiten. De belangrijkste wijzigingen zijn:

Rijksinpassingsplan:

- fietsverkeer is ook toegestaan op de brug over de inlaat;
- wanneer de hoogwatergeul in werking is kan het zuidelijke deel van de oostkade als ontsluitingsweg voor het Oever gebruikt worden.

Flora- en faunawetontheffing:

- in het broedseizoen vinden op de tijdelijke bouwweg bij de Breeweg in het weidevogelgebied geen transporten plaats;
- in het broedseizoen worden in het weidevogelgebied geen watergangen aangelegd.

Een volledig overzicht van alle wijzigingen kunt u vinden in de bijlage bij de Nota van antwoord.

Waar kunt u de besluiten inzien?

U kunt het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld, het MER en de overige besluiten inzien via de website www.centrumpp.nl onder 'actuele beroepsprocedures'. Hier treft u ook het ontwerpmaatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer.

Daarnaast liggen de stukken in papieren versie op de volgende locaties ter inzage:

- het projectkantoor Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld, Veesser Enkweg 39-1 te Veessen;
- het gemeentehuis van de gemeente Heerde, Marktstraat 1 te Heerde;
- het ministerie van Infrastructuur en Milieu, Plesmanweg 1-6 te Den Haag;
- het provinciehuis van de provincie Gelderland, Markt 11 te Arnhem.

Het (digitale) Rijksinpassingsplan kan langs elektronische weg geraadpleegd worden via www.ruimtelijkeplannen.nl, door te zoeken op identificatienummer NL.IMRO.0000.IMip12hoogwatergeulw-3000 of op de zoekterm 'Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld'.

De inzageperiode is van 6 februari tot en met 20 maart 2013.

Beroep

Belanghebbenden die hun zienswijze op het ontwerp Rijksinpassingsplan en/of de andere ontwerpbesluiten tijdig naar voren hebben gebracht, kunnen van 7 februari tot en met 20 maart 2013 per brief beroep instellen bij:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Deze beroepsmogelijkheid geldt ook voor belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze over het ontwerp-Rijksinpassingsplan of de andere ontwerpbesluiten naar voren hebben gebracht. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als er bij de definitieve vaststelling van de besluiten wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van de ontwerpbesluiten.

De vereisten voor het beroepschrift en informatie over griffierechten vindt u op www.raadvanstate.nl onder 'onze werkwijze'.

Daarnaast is op deze besluiten afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat alle beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat deze na de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Het is niet mogelijk beroep in te stellen tegen het MER, de meldingen op grond van het Activiteitenbesluit Milieubeheer en het ontwerpmaatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer. Over het ontwerpmaatwerkvoorschrift kunnen zienswijzen worden ingediend.

Voorlopige voorziening

Het Rijksinpassingsplan, de omgevingsvergunningen en de ontgrondingenvergunning treden in werking op de dag na het einde van de beroepstermijn. De overige vastgestelde besluiten treden in werking op de dag van de bekendmaking. Het indienen van een beroepschrift verandert dit niet. Om de werking van de besluiten op te schorten kunnen degenen die beroep hebben ingesteld een voorlopige voorziening aanvragen. Een verzoek hiertoe kunt u indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden bijgevoegd.

Zienswijzen indienen op het ontwerp-maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer

U kunt van 7 februari tot en met 20 maart 2013 uw zienswijze indienen op het ontwerpmaatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer. Uw zienswijze wordt betrokken bij de vaststelling van het definitieve besluit. Wij ontvangen uw zienswijze bij voorkeur digitaal via ruimtevoorderivier@rws.nl.

U kunt uw zienswijze per post toezenden aan:

Rijkswaterstaat Programmadiirectie Ruimte voor de Rivier, Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld, Postbus 24103, 3502 MC Utrecht

U kunt ook uw zienswijze mondeling indienen. Hiervoor kunt u contact opnemen met de heer J. Ponsioen, telefoon 088-7972900.

Alleen belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, kunnen later beroep instellen tegen het definitieve maatwerkvoorschrift. Hier kan een uitzondering op worden gemaakt als er wijzigingen worden aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Waar vindt u meer informatie?

Nadere informatie over het Rijksinpassingsplan en overige besluiten vindt u op www.centrumpp.nl onder 'actuele beroepsprocedures'. Voor meer informatie over de hoogwatergeul kunt u bellen met het projectkantoor Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld, telefoon 0578 - 63 11 13 of kijken op www.veessen-wapenveld.nl. Voor vragen over de beroepsprocedure kunt u terecht bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, telefoon 070 - 426 44 26 of kijken op www.raadvanstate.nl.

MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

OMGEVINGSVERGUNNING ('Kerkdijk IJsseldijk')

Voor het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c en 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en voor het (doen) vellen van houtopstanden (artikel 2.2, eerste lid, onder g, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

AANVRAAG

Op 1 februari 2012 is van het Waterschap Veluwe, Steenbokstraat 10, 7324 AX te Apeldoorn, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingekomen voor het aanleggen van een laad- en loswal aan de Kerkdijk-IJsseldijk, voor bouwwegen die benodigd zijn voor de aanleg van de hoogwatergeul Veessen-Wapenveld, alsmede namens de Minister van Infrastructuur en Milieu voor het (doen) vellen van houtopstanden om de voornoemde voorzieningen te kunnen realiseren. Het betreft de percelen kadastraal bekend onder de nummers C1754, C1755, C2061, P174, P175, P897, P904, P905, P912, P1173, P1174, P1258, P1312, P1328.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer RvdR/2012/0369. Bij de aanvraag behoren onder andere de volgende documenten:

- Milieu Effect Rapport (MER) Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul SNIP 4, d.d. 8 augustus 2012;
- Onderbouwing en beschrijving effecten tijdelijke werkzaamheden loswallen bouwwegen, d.d. 23 januari 2012;
- Uitvoeringsplan Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul, d.d. 12 januari 2012;
- Kadastrale situatietekening, tekeningnummer WEG03, versie B, d.d. 12 januari 2012;
- Geluidsonderzoek loswallen Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul, d.d. 23 december 2011;
- Memo Indirecte hinder verkeersaantrekkende werking, d.d. 21 december 2012.

OVERWEGINGEN

De Minister van Infrastructuur en Milieu overweegt het volgende:

Algemeen

Naar aanleiding van de hoge rivierwaterstanden in 1993 en 1995 heeft het kabinet besloten dat de beveiliging tegen overstromingen in het rivierengebied niet langer uitsluitend door dijkverhoging en -versterking moet plaatsvinden. Het kabinet heeft ervoor gekozen meer ruimte te geven aan de rivieren, om zó de vereiste veiligheid in het rivierengebied te garanderen. In de Planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier (verder: PKB) heeft het kabinet hiervoor een samenhangend pakket van rivierverruimende maatregelen vastgesteld, die het stroomgebied van de Rijn en het bedijkte deel van de Maas beter zullen beschermen tegen overstromingen. De PKB is op 25 januari 2007 in werking getreden.

De PKB richt zich op het realiseren van twee samenhangende doelstellingen:

- Het op het vereiste niveau brengen van de bescherming van het rivierengebied tegen overstromingen (hoofddoelstelling);
- Het leveren van een bijdrage aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierengebied.

Eén van de voorgestelde maatregelen uit de PKB is de aanleg van de Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld. In de Nota van Toelichting van de PKB is de maatregel Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld als volgt beschreven:

'De maatregel Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld voorziet in de aanleg van een hoogwatergeul door het Wapenveldse Broek met een instroompunt ten zuidwesten van Veessen. Het uitstroompunt van de hoogwatergeul ligt bij de Hoenwaard, ten oosten van het gemaal Veluwe.'

Er worden dijken aangelegd om het water onder vrije afstroming van zuid naar noord te leiden en om het binnendijkse gebied te beschermen. De toekomstige overstromingsfrequentie van de hoogwatergeul zal, volgens dit plan, beperkt zijn. Daarom kan de landbouwfunctie van het gebied gehandhaafd blijven.'

Deze maatregel houdt concreet in dat er in het gebied van het Veesser-, het Vorchter- en het Wapenveldsebroek twee dijken worden aangelegd. Ertussen ontstaat zo een 'geul', die bij hoogwater een deel van het water van de IJssel verwerkt. Bij hoogwater stroomt het water de hoogwatergeul in bij Veessen, ter hoogte van rivierkilometer 961. Het uitstroompunt ligt ten oosten van het gemaal van Waterschap Veluwe, ter hoogte van rivierkilometer 972. Door de werking van de hoogwatergeul daalt de waterstand op de IJssel (bovenstreams van het inlaatpunt).

De PKB maatregel Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld wordt planologisch vastgelegd in een Rijksinpassingsplan. In het (ontwerp) Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld en het daarbij behorende Milieueffectrapport (MER) Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul zijn de achtergronden en de effecten nader uiteengezet.

Rijksinpassingsplan en omgevingsvergunning

Het Rijksinpassingsplan maakt de aanleg van de hoogwatergeul mogelijk overeenkomstig de nationale beleidsdoelstellingen, zoals deze zijn neergelegd in de PKB Ruimte voor de Rivier. Het Rijksinpassingsplan is daarmee het ruimtelijke instrument dat een juridische basis biedt voor de aanleg en instandhouding van dijken, in- en uitlaatvoorzieningen, het aanleggen van de permanente infrastructuur, het (her)inrichten van watergangen en het slopen van de bestaande bebouwing.

Binnen en buiten het plangebied van het Rijksinpassingsplan dient een aantal tijdelijke voorzieningen te worden aangelegd dat noodzakelijk is voor het realiseren van de hoogwatergeul. Om deze voorzieningen te kunnen verwezenlijken, is de onderhavige omgevingsvergunning benodigd. Het betreft een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c en 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) alsmede voor het (doen) vellen van houtopstanden (artikel 2.2, eerste lid, onder g Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Tijdelijkheid

De laad- en loswallen en de bouwwegen zullen alleen noodzakelijk zijn gedurende de aanleg van de hoogwatergeul die niet langer dan vijfjaren zal duren. Na deze periode is de aanvrager voornemens hetzij de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen, hetzij die met de van toepassing zijnde voorschriften van het bestemmingsplan of de beheersverordening in overeenstemming te brengen.

Ten aanzien van de tijdelijkheid is tevens van belang dat in de PKB Ruimte voor de Rivier bepaald is dat het vereiste niveau van de bescherming van het rivierengebied tegen overstromingen uiterlijk in 2015 gerealiseerd moet zijn. Indien dat niet mogelijk is, dient dit niveau zo spoedig mogelijk na 2015 bereikt te zijn.

Bevoegdheid

Op grond van het Besluit tot toepassing van de rijkscoördinatie-regeling d.d.1 oktober 2009 (Nr. CEND/HDJZ-2009/986 sector I&O) Stc. Nr. 15167 d.d. 9 oktober 2009, wordt voor de PKB-maatregel Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 Wet ruimtelijke ordening (Wro) vastgesteld vanwege de wenselijkheid een onderdeel van het nationaal ruimtelijk beleid te verwezenlijken.

Op grond van artikel 2.4, derde lid, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.2, onder b, Besluit omgevingsrecht is de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd gezag te beslissen op deze aanvraag om omgevingsvergunning voor het daarin beschreven project.

Uitgangspunten realisatie

Voor de realisatie van het totale project Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld zijn onder meer de volgende uitgangspunten van toepassing:

- Aanvoer van grond over het water om overlast te beperken.
- Transport van grond op en rond het projectgebied vindt plaats via tijdelijke bouwwegen. Het bestaande wegennet is te licht van constructie en heeft onvoldoende capaciteit om hierover langdurig zwaar werkverkeer te laten plaatsvinden. Tussen de locaties waar schepen worden gelost (laad- en loswallen) en het werk worden daarom aparte bouwwegen aangelegd. Dit komt ook de verkeersveiligheid van de bestaande wegen ten goede. De tracés van de tijdelijke bouwwegen worden zoveel mogelijk gesitueerd langs waterlopen, wegen of perceelgrenzen om de overlast in het gebied te beperken.

Beschrijving van het project

- Aanleg van dijklichamen en het daarbij behorende grondverzet.
- Aan te leggen en/of aan te passen watergangen met tijdelijke rij- en werkstroken.
- Aanleg van kunstwerken en aan te passen dijken met tijdelijke rij- en werkstroken.
- Aanleg van laad- en loswallen met bijbehorende bouwwegen voor in het bijzonder het transport van zand en klei vanaf de rivier de IJssel naar het plangebied. De lengte van de laad- en loswallen bedraagt circa 200 meter. Met deze lengte kunnen twee schepen tegelijk aanleggen. Per locatie leggen per dag vijf schepen aan. De wijze van lossen wordt nog nader bepaald.
- Kap van een aantal bomen om de tijdelijke rij- en werkstroken en de laad- en loswallen met bijbehorende bouwwegen te kunnen realiseren. Het ruimtebeslag van de bouwwegen bedraagt circa 15 meter in de breedte. Naast een 10 meter brede rijstrook dient er voldoende ruimte beschikbaar te zijn voor het ter plaatse tijdelijk opslaan van de bestaande toplaag om later weer ter plekke te worden teruggezet.

Locatiekeuze loswallen

Voor de locatie van laad- en loswallen met bijbehorende bouwwegen zijn de volgende hoofduitgangspunten gehanteerd:

- Maximaal rekening houden met belangen van derden;
- Geen loswal binnen één kilometer van het veer;
- De veiligheid van de scheepvaart mag niet in gevaar komen; daarom dient in bochten van de rivier het aanleggen van schepen bij voorkeur buiten het rivierbed plaats te vinden;
- Beperken van effecten op natuurwaarden, onder andere door het nemen van mitigerende maatregelen;
- Beperken van transportkilometers.

Met de inrichting van drie laad- en loswallen kan de aanvoer van klei en zand voldoende worden gegarandeerd. Tijdens de aanleg van de hoogwatergeul zijn in de regel twee loswallen tegelijkertijd in gebruik, één in het zuiden en één in het noorden van het plangebied. In voorkomende gevallen kunnen alle drie de loswallen tegelijkertijd in gebruik zijn om tijdig het project gereed te hebben. In verband met het hoogwaterseizoen kunnen de loswallen niet altijd gebruikt worden. Mede vanwege dit hoogwaterseizoen is een derde loswal noodzakelijk, ook om in geval van onvoorziene omstandigheden zoals calamiteiten bij een laad- en loswallocatie te kunnen uitwijken naar een andere.

In het MER zijn de effecten van de in aanmerking komende locaties beschreven. Aan de hand daarvan heeft een integrale afweging plaatsgevonden op basis van hinder, (verkeers)veiligheid, uitvoeringsefficiëntie en kosten, rivierveiligheid en natuur- en milieueffecten. Deze afweging heeft erin geresulteerd dat de volgende drie locaties voor de situering van tijdelijke laad- en loswallen zijn aangewezen: de Baai en de Breeweg in het noorden en de Kerkdijk-IJsseldijk in het zuiden.

Deze drie loswallen voldoen aan de hoofduitgangspunten en bieden de juiste aanvoercapaciteit. Voor alle drie de loswallen met bijbehorende bouwwegen is een omgevingsvergunning aangevraagd.

Strijdigheid met planologische regelingen

De werkzaamheden waarvoor deze omgevingsvergunning is aangevraagd, zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan Uiterwaarden (vastgesteld door de gemeenteraad van Heerde op 7 februari 2005) van de gemeente Heerde, meer in het bijzonder de bestemmingen Agrarische doeleinden met landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde, Water en Waterstaatsdoeleinden (dubbelbestemming) alsmede de daarin begrepen aanlegvergunningvoorschriften.

Deze werkzaamheden kunnen tevens in strijd worden geacht met het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen – Wapenveld, meer in het bijzonder de bestemmingen Agrarisch, Verkeer, Water, Waterkering en Waterstaat beschermingszone.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het mogelijk een omgevingsvergunning te verlenen, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Goede ruimtelijke ordening en goede ruimtelijke onderbouwing

Ter bepaling van de goede ruimtelijke ordening zijn de volgende aspecten overwogen, waarbij tevens wordt verwezen naar de bijlage 'Onderbouwing en beschrijving effecten tijdelijke werkzaamheden loswallen en bouwwegen' (23 januari 2012, kenmerk C03021.00074.1000), Geluidsonderzoek loswallen Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul, d.d. 23 december 2011 en het Memo Indirecte hinder verkeersaantrekkende werking, d.d. 21 december 2012, waaruit blijkt dat de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening:

- Vanuit het aspect **archeologie** wordt opgemerkt dat er in het plangebied gebieden voorkomen met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Bodemverstoring in de gebieden met hoge verwachtingswaarde kan plaatsvinden mits dit geschiedt onder archeologisch deskundige begeleiding. Hieraan zal worden voldaan.
- Vanuit het aspect **bodem** wordt opgemerkt dat de herbruikbare grond van de in het totale project Veessen-Wapenveld vrijkomende grond op basis van de milieuhygiënische en fysische eigenschappen van het materiaal en de voorgeschreven werkvolgorde wordt hergebruikt binnen het project. De bestaande toplaag wordt verwijderd en later weer ter plekke teruggezet. De gronden blijven binnen het werk. Daarmee wordt voldaan aan het Besluit bodemkwaliteit.
- Vanuit het aspect **cultuurhistorie** geldt dat er geen objecten worden aangetast.
- Vanuit het aspect **externe veiligheid** wordt opgemerkt dat de activiteit niet voorziet in de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten noch de realisatie van risicovolle inrichtingen en buisleidingen met gevaarlijke stoffen mogelijk maakt. Evenmin vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het aspect externe veiligheid leidt niet tot belemmeringen.
- Vanuit het aspect **geluid** wordt opgemerkt dat de **loswal** dient te voldoen aan de geluidsvoorschriften die zijn opgenomen in artikel 2.17 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit milieubeheer).

Dit betekent dat voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) geldt dat het niveau niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning. Er is geen woning gelegen binnen de berekende 50 dB(A) contour. Daarmee wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor de **bouwweg** is getoetst aan de normen die zijn geadviseerd in de zogenaamde 'schrikkelcirculaire' (circulaire van 29 februari 1996 van de Minister van VROM: Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening w.m.). De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) (uit de 'schrikkelcirculaire') op de gevel van de dichtstbijzijnde woning wordt nergens overschreden.

Gelet op het belang van het tijdig uitvoeren van de maatregel Hoogwatergeul-Veessen Wapenveld en het feit dat de bouwweg en de loswal tijdelijk van aard zijn, is het niet nodig strengere normen in acht te nemen dan volgen uit genoemde circulaire en uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De laad- en loswal en de bouwweg zijn met bovenstaande niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

- Vanuit het aspect **landschap** geldt dat de gevolgen van de ingrepen tijdelijk van aard zijn en daarmee omkeerbaar. De gronden dienen uiteindelijk weer in de oorspronkelijke staat teruggebracht te worden, danwel in overeenstemming met de voorschriften van het bestemmingsplan te worden gebracht. Daarmee zijn de activiteiten aanvaardbaar vanuit het aspect landschap.
- Vanuit het aspect **luchtkwaliteit** blijkt dat de concentraties voor stikstofdioxide en fijn stof tijdens de uitvoering weliswaar toenemen, maar dat de jaargemiddelde concentraties ruim onder de grenswaarden voor deze stoffen blijven. De maximale te verwachten concentratie stikstofdioxide bedraagt 20,9 µg/m³ als jaargemiddelde. Voor fijn stof is dit 20,2 µg/m³. De grenswaarde voor beide stoffen bedraagt 40 µg/m³ als jaargemiddelde. Ook het aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde norm voor stikstofdioxide (0 keer) en de 24-uurgemiddelde norm voor PM10 (maximaal 8 keer), liggen ruim onder het aantal toegestane overschrijdingen. Het aspect luchtkwaliteit verzet zich daarmee niet tegen de voorgenomen activiteiten.
- Vanuit het aspect **natuur** wordt opgemerkt dat de tijdelijke werkzaamheden effect kunnen hebben op beschermde soorten in het gebied. Door naleving van een ecologisch protocol kan een groot deel van de negatieve gevolgen voor beschermde soorten voorkómen of beperkt worden. Voor de effecten waarbij dit niet mogelijk is een ontheffing Flora- en faunawet aangevraagd. Het ecologisch protocol maakt deel uit van deze ontheffing. Het plangebied van de tijdelijke voorzieningen is deels gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor verstoring tijdens de werkzaamheden worden mitigerende maatregelen genomen, die beschreven staan in de Natuurtoets voor de hoogwatergeul Veessen-Wapenveld. De effecten zijn daarmee aanvaardbaar. De tijdelijke werkzaamheden zijn getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 gebieden de Uiterwaarden IJssel en de Veluwe; hieruit volgt dat er geen significant negatieve effecten te verwachten zijn. Er is voor de werkzaamheden een vergunning aangevraagd op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland.
- Vanuit het aspect **Niet Gesprongen Explosieven** wordt opgemerkt dat uit onderzoek blijkt dat voor de locatie de Kerkdijk-IJsseldijk geen verhoogd risico geldt.
- Vanuit het aspect **scheepvaart** wordt opgemerkt dat bij de situering van de loswal de randvoorwaarden van de rivierbeheerder in acht zijn genomen. De plekken waar loswallen vergunbaar zijn, zijn in overleg met de rivierbeheerder bepaald. De locatie Kerkdijk-IJsseldijk is één van die plekken. De veiligheid van het scheepvaartverkeer komt niet in gevaar. De locatie van de loswal is daarmee nautisch geschikt.

- Vanuit het aspect **trillingen** wordt opgemerkt dat bij het bepalen van de ligging van de transportroutes zo veel mogelijk rekening is gehouden met de huidige aanwezige gebouwen. Uitgangspunt hierbij is dat er zo min mogelijk hinder ontstaat tijdens de uitvoering. Conform de richtlijn 'Trillingen: meet- en beoordelingsrichtlijnen, Schade aan gebouwen' van de Stichting Bouwresearch kan ten gevolge van wegverkeer tot een afstand van 30 m van de weg trillinghinder of schade optreden. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op meer dan 50 meter afstand. Schade wordt dan ook niet verwacht, de effecten van trillingen zijn daarmee aanvaardbaar.
- Vanuit het aspect **verkeer(sveiligheid)** wordt opgemerkt dat voor de transportroutes van de loswal de effecten op de verkeersveiligheid zijn bepaald door aan te geven hoeveel bestaande wegen er worden gekruist door de tijdelijke bouwwegen. Waar de geplande bouwwegen bestaande wegen kruisen, worden voorzieningen getroffen om de verkeersveiligheid te waarborgen. De transportroute van loswal Kerkdijk-IJsseldijk kruist de IJsseldijk ten zuiden van de beoogde loswal. Doordat op deze plaats de verkeersintensiteit laag is en er bovendien een ongelijkvloerse kruising is voorzien met de Kerkdijk-IJsseldijk, zijn de verkeerskundige gevolgen aanvaardbaar. De verkeersafwikkeling en de verkeersveiligheid in het gebied komen daarmee niet onevenredig in het gedrang.
- Vanuit het aspect **water** blijkt dat voor de loswallen geldt dat gedurende de uitvoering enige effecten op het grond- en oppervlaktewater zijn te verwachten. Dit zijn evenwel slechts tijdelijke effecten die voornamelijk worden veroorzaakt door de benodigde aanpassingen in het watersysteem. Het gaat daarbij om enerzijds plaatselijke bemaling waarbij de grondwaterstand tijdelijk wordt verlaagd, en anderzijds het mogelijk tijdelijk stremmen van waterlopen waardoor de bergingscapaciteit tijdelijk minder is. Gelet op de aard, omvang en tijdelijkheid zijn de effecten aanvaardbaar.

Tijdens de realisatiefase zijn twee of drie loswallocaties in werking. Gezien de afstand tussen de laad- en loswallocaties met bijbehorende bouwwegen is het aannemelijk dat cumulatie van effecten niet aan de orde is.

Het voorstaande leidt tot de conclusie dat de diverse aspecten zich niet verzetten tegen de beoogde ontwikkeling en dat de activiteiten daarmee niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Tevens is met bovenstaande een goede ruimtelijke onderbouwing gegeven.

Conclusie toetsing loswal en bouwwegen

De aangevraagde omgevingsvergunning voor het afwijkend gebruik van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder c. en 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. De activiteiten zullen van tijdelijke aard zijn.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor het aspect strijdig gebruik onder voorschriften worden verleend.

Vellen houtopstanden

De aanvraag heeft voorts betrekking op het (doen) vellen van houtopstanden (kappen van bomen) als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder g. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 4:10:1 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2011 van de gemeente Heerde.

Op grond van artikel 4:10:3 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2011 van de gemeente Heerde kan de gevraagde omgevingsvergunning worden geweigerd op grond van:

- a. de natuurwaarde van de houtopstand;
- b. de landschappelijke waarde van de houtopstand;
- c. de waarde van de houtopstand voor stads- en dorpschoon;

- d. de beeldbepalende waarde van de houtopstand;
- e. de cultuurhistorische waarde van de houtopstand;
- f. de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.

Aangezien de Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld op grond van de PKB aan ruimtelijke kwaliteitsdoelstellingen moet voldoen, waaronder begrepen natuurwaarden, en het voldoen daaraan in het MER en de Natuurtoets is aangetoond, kan het vellen van de houtopstanden geacht worden in overeenstemming te zijn met de in de verordening genoemde waarden.

Voor zover de activiteit effect heeft op beschermde soorten door de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten is hiervoor een Flora- en faunawet ontheffing aangevraagd.

De natuurwaarden in de EHS die verloren gaan door het kappen van bomen, krijgen een nieuwe plek in de geplande landschapszone. Door toepassing van EHS-Saldering is de functionaliteit van de EHS ter plekke gewaarborgd. Het vellen van de houtopstanden heeft geen effect op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura2000 gebied Uiterwaarden IJssel.

Conclusie toetsing vellen houtopstanden

De aangevraagde kapactiviteit verzet zich niet tegen de waarden als genoemd in 4:10:3 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2011 van de gemeente Heerde. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor het aspect 'vellen' onder voorschriften worden verleend.

Uitvoerbaarheid en bevoegdheid aanvragen omgevingsvergunning voor vellen houtopstanden

De maatregel Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld vormt een onderdeel van de PKB Ruimte voor de Rivier. De financiële middelen die nodig zijn om de maatregelen van Ruimte voor de Rivier uit te voeren, worden beschikbaar gesteld door de Minister van Infrastructuur en Milieu. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft de totale projectkosten binnen het programmabudget voor dit project gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

Voor zover gronden niet in eigendom zijn van de initiatiefnemer, zal wanneer de uitvoering dat vergt, gebruik worden gemaakt van het daartoe geëigende instrumentarium als gedoogbeschikkingen op grond van de Waterwet of een onteigeningsbesluit op grond van de Ontheffingswet.

In het kader van de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking treedt de minister van Infrastructuur en Milieu conform artikel 3.35, vierde lid van de Wet ruimtelijke ordening in de plaats van burgemeester en wethouders, waarbij overeenkomstig artikel 3.31 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening geldt dat de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd is om aanvragen in te dienen bij de bevoegde bestuursorganen, in dit geval de minister zelf. De Minister heeft het Waterschap Veluwe gemandateerd om de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het (doen) vellen van houtopstanden in te dienen, hetgeen is geschied.

Relatie met overige wet-/regelgeving

In coördinatie met deze omgevingsvergunningen zijn de volgende besluiten aangevraagd:

- Een ontgrondingenwetvergunning (Ontgrondingenwet) voor het graven en verleggen van watergangen.
- Twee vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet1998 voor onbepaalde tijd voor het realiseren van de maatregel Veessen-Wapenveld in het kader van Ruimte voor de Rivier.
- Een ontheffing op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet in verband met de aanwezigheid van de Kleine modderkruiper, de Bittervoorn, de Rivierrombout, de Poelkikker, de Buizerd en de Havik.

PROCEDURE

Algemeen

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit planologisch strijdig gebruik en is getoetst aan artikel 2.1, eerste lid onder c in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan artikel 2.2, eerste lid, onder g. Bovendien is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Rijkscoördinatieregeling van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van dit besluit is de rijkscoördinatieregeling van toepassing op grond van artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening. Bij besluit van 1 oktober 2009 (Staatscourant 2009, nr. 15167), heeft de (voormalig) Staatssecretaris voor Verkeer en Waterstaat namelijk besloten tot toepassing van deze rijkscoördinatieregeling voor het project Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld. De besluitvormingsprocedure wordt daarom uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.35, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Het betreft hier de coördinatie van het voorbereiden en bekendmaken van het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld met de besluiten op grond van de Ontgrondingenwet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 6 september tot en met 17 oktober 2012 ter inzage gelegen. Door 64 personen en instanties zijn zienswijzen tijdig ingediend tegen de ontwerpbesluiten. Deze zienswijzen zijn weergegeven en beantwoord in de Nota van Antwoord.

Beroep

Binnen de in de kennisgeving aangegeven termijn kunnen belanghebbenden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep instellen. Belanghebbenden kunnen beroep instellen als zij een zienswijze hebben ingediend over het ontwerpbesluit. Als een belanghebbende geen zienswijze heeft ingediend, dan kan hij/zij alleen beroep instellen als het hem/haar redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als er bij de definitieve vaststelling van het besluit wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Een beroepschrift moet binnen de in de kennisgeving aangegeven termijn worden ingediend bij:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 's-Gravenhage

Het ondertekende beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van degene die in beroep gaat;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de redenen waarom men zich niet met het besluit kan verenigen.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist in enige instantie over ingestelde beroepen.

Meer informatie over de beroepsprocedure kan worden gevonden op de internetsite van de Raad van State: www.raadvanstate.nl.

Voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de werking van de besluiten niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld inhoudende een schorsing van het besluit. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Voor het indienen van een beroepschrift of een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Crisis- en herstelwet van toepassing

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit heeft onder meer tot gevolg dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Dit betekent dat het indienen van een zogenaamd "pro forma" beroepschrift niet mogelijk is. Een belanghebbende moet de reden(en) waarom hij/zij beroep instelt, in zijn/haar beroepschrift vermelden.

BESLUIT

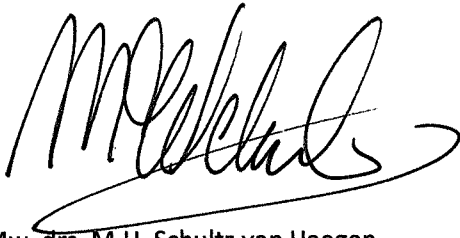
De Minister van Infrastructuur en Milieu besluit het volgende:

- a. Een omgevingsvergunning voor de gevraagde activiteit te verlenen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c en artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan en artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het (doen) vellen van houtopstanden, een en ander zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart (kadastrale situatietekening) en bijbehorende stukken;
- b. Af te wijken van de bepalingen van het bestemmingsplan Uiterwaarden (vastgesteld door de gemeenteraad van Heerde op 7 februari 2005) van de gemeente Heerde en het Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul Veessen-Wapenveld, en de daarin begrepen bepalingen omtrent het benodigd zijn van een aanlegvergunning. De omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan geldt voor een termijn van vijf jaren, welke termijn aanvangt op de eerste dag van de aanleg van de bouwweg of de loswal. Na het verstrijken van deze termijn is de vergunninghouder gehouden terstond te zijner keuze hetzij de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen, hetzij die met de van toepassing zijnde voorschriften van het bestemmingsplan of de beheersverordening in overeenstemming te brengen.
- c. Voorschrift ten aanzien van de loswal en bouwwegen:
 - Een activiteit waarvan mag worden aangenomen dat zij het bodemarchief kan aantasten dient te worden begeleid door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg op basis van een door de initiatiefnemer overgelegd en door het bevoegd gezag goedgekeurd archeologisch programma van eisen. Dit voorschrift vervalt indien is aangetoond dat op de betrokken locatie geen behoudenswaardige archeologische waarden (meer) aanwezig zijn. Indien blijkt dat er behoudenswaardige archeologische waarden aanwezig zijn, dan kan het bevoegd gezag de volgende verplichtingen opleggen:
 - het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische resten inde bodem kunnen worden behouden, en/of
 - het doen van opgravingen, waardoor de archeologische waarden ex situ kunnen worden bewaard.

Vastgesteld op :

.....

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR
EN MILIEU,



Mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

Ter informatie:

Op de kaplocatie moeten, voor zover van toepassing, de volgende gegevens aanwezig zijn en op verzoek van de daartoe aangewezen toezichthouder of (buitengewoon) opsporingsambtenaar ter inzage worden gegeven:

- De omgevingsvergunning voor het kappen;
- Ontheffingen van de Flora en Faunawet van toepassing op de houtopstanden.

Van dit besluit deel uitmakende stukken:

1. Kadastrale situatietekening, tekeningnummer WEG03, versie B, d.d. 12 januari 2012;
2. Aanvraagformulier met bijbehorende bijlagen, waaronder:
 - Milieu Effect Rapport (MER) Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul SNIP 4, d.d. 8 augustus 2012;
 - Onderbouwing en beschrijving effecten tijdelijke werkzaamheden loswallen bouwwegen, d.d. 23 januari 2012;
 - Uitvoeringsplan Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul, d.d. 12 januari 2012;
 - Geluidsonderzoek loswallen Veessen-Wapenveld Hoogwatergeul, d.d. 23 december 2011;
 - Memo Indirecte hinder verkeersaantrekkende werking, d.d. 21 december 2012.