

VASTSTELLINGSBESLUIT

BESLUIT INPASSINGSPLAN GASOPSLAG BERGERMEER

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de Minister van Infrastructuur en Milieu;

Overwegende:

dat het ten behoeve van de realisatie van een gasbehandelings- en gascompressie-installatie, gasinjectie- en gasproductie-installatie, (aardgas)transportleidingen met bijbehorende voorzieningen en werken, in de gemeenten Alkmaar, Bergen, Heiloo en Schermer noodzakelijk is een planologische regeling als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) te treffen;

dat, gelet op de wenselijkheid van efficiënte en effectieve procedures, in artikel 39b, eerste lid, van de Gaswet en artikel 141a, eerste lid, van de Mijnbouwwet, voor zover hier van belang, is bepaald dat ten behoeve van de realisatie van energie-infrastructuur als de onderhavige de procedure, bedoeld in 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wro van toepassing is;

dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is;

dat omtrent het voorontwerp inpassingsplan overleg is gevoerd met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, de provincie Noord-Holland, de gemeenten Alkmaar, Bergen, Heiloo en Schermer, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Prorail;

dat de planologische regeling van de gasbehandelings- en gascompressie-installatie, de gasinjectie- en gasproductie-installatie en de aardgastransportleidingen, met bijbehorende werken en voorzieningen, gelet op de nationale belangen, de komende jaren veilig gesteld moet worden;

dat het derhalve gewenst is een termijn als bedoeld in artikel 3.28, vijfde lid, Wro te bepalen tot welke datum de betrokken gemeenteraden en provinciale staten van de provincie Noord-Holland niet bevoegd zijn om voor de betrokken gronden een bestemmingsplan of provinciaal inpassingsplan vast te stellen;

dat er, gelet op het bepaalde in de artikelen 6.12, tweede lid, aanhef en onderdeel a, en 6.24 Wro in samenhang met artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, een overeenkomst is gesloten tussen de Bergermeer Partnergroep, bestaande uit TAQA Energy B.V. en Energie Beheer Nederland B.V, en de Staat over het verhaal van kosten die samenhangen met grondexploitatie en dat het daarom niet noodzakelijk is ten behoeve van het inpassingsplan een exploitatieplan vast te stellen;

dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam 'GBKN Bergermeer.dgn';

dat het ontwerp van het onderhavige besluit met bijbehorende stukken van 30 september 2010 tot en met 10 november 2010 en van 14 oktober 2010 tot en met 24 november 2010, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZip09Bergermeer-2004.gml met de bijbehorende regels en bijlagen, voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat gedurende deze termijn totaal 2767 zienswijzen zijn ingediend, waarvan 242 uniek;

dat in de Nota van antwoord op de zienswijzen op de ontwerpbesluiten in het kader van het project 'Gasopslag Bergermeer' een overzicht wordt gegeven van deze zienswijzen en de reactie van het bevoegd gezag daarop;

dat een aantal van deze zienswijzen aanleiding heeft gegeven de regels en de verbeelding bij het inpassingsplan aan te passen, ten opzichte van het ontwerp daarvan, van welke aanpassingen in de bijlage bij dit besluit een overzicht wordt gegeven;

dat de regels en de verbeelding bij het inpassingsplan ook ambtshalve zijn aangepast, ten opzichte van het ontwerp daarvan, van welke aanpassingen in de bijlage bij dit besluit een overzicht wordt gegeven;

onder verwijzing naar de toelichting bij het inpassingsplan, waarin een motivering van het te nemen besluit, alsmede een uitgebreide beschrijving van het inpassingsplan en de hieraan ten grondslag liggende onderzoeken, het milieueffectrapport en het toetsingsadvies over het milieueffectrapport van de Commissie voor de milieueffectrapportage en de aanvulling daarop, zijn opgenomen;

gelet op het bepaalde in de artikelen 39b en van de Gaswet, 141a van de Mijnbouwwet en 3.28 en 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUITEN:

Artikel 1

Het Inpassingsplan Gasopslag Bergermeer als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZip09Bergermeer-3001 met de bijbehorende regels wordt vastgesteld.

Artikel 2

1. De gemeenteraden van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Heiloo en Schermer en provinciale staten van de provincie Noord-Holland zijn gedurende een periode van drie jaren na de vaststelling van dit inpassingsplan niet bevoegd een bestemmingsplan, dan wel een inpassingsplan, vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien een gemeenteraad een bestemmingsplan vaststelt of provinciale staten een inpassingsplan vaststellen dat voorziet in de gasbehandelings- en gascompressie-installatie, gasinjectie- en gasproductie-installatie en de aardgastransportleidingen, met bijbehorende voorzieningen en werken zoals neergelegd in het inpassingsplan, genoemd in artikel 1.

Artikel 3

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vastgesteld.

De Minister van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie,



drs. M.J.M. Verhagen

De Minister van Infrastructuur en Milieu,



mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

Datum: 29 APR 2011

Datum: 29 APR 2011

Bijlage

Staat van wijzigingen (zowel naar aanleiding van de zienswijzen als ambtshalve wijzigingen) behorende bij de vaststelling van het inpassingsplan 'Gasopslag Bergermeer'.

Algemeen

- Het inpassingsplan is in overeenstemming gebracht met het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- De wijze waarop de betrokken ministers en ministeries zijn aangeduid is aangepast aan de nieuwe naamgeving van de ministeries. Waar voorheen werd gesproken over het ministerie dan wel de Minister van Economische Zaken en het ministerie dan wel de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is nu sprake van het ministerie dan wel de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en het ministerie dan wel de Minister van Infrastructuur en Milieu.
- Het inpassingsplan is overgegaan in de planfase 'vastgesteld' met bijbehorende aanpassingen, zoals de naamgeving van het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZip09Bergermeer-3001.
- De naam 'Rijksinpassingsplan' is gewijzigd in 'inpassingsplan'.
- De naamgeving van het plan (Inpassingsplan Gasopslag Bergermeer) is consequent toegepast.

Regels

Artikel 1

- Sub e: de bepaling van het begrip 'beperkt kwetsbaar object' is redactioneel in overeenstemming gebracht met het gestelde in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
- Sub i: de bepaling van het begrip 'gewichtige redenen' is toegevoegd: gewichtige redenen als bedoeld in artikel 5.2, vierde lid van de Wet milieubeheer, zijnde redenen van zwaarwegende maatschappelijke, economische en/of planologische aard.
- Sub k: de bepaling van het begrip 'beperkt kwetsbaar object' is redactioneel in overeenstemming gebracht met het gestelde in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
- Sub l: de bepaling van het begrip 'peil' is aangepast in overeenstemming met de praktijk van eerdere inpassingsplannen.

Artikel 3

- 3.1, sub a: de bepaling 'waaronder begrepen geluidzoneringsplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder' is aan de bestemmingsomschrijving toegevoegd.

Artikel 4

- 4.2, sub c: deze bepaling is aan de bouwregels van de bestemming "Bedrijf-Gasinjectie en Gasproductie" toegevoegd. Het betreft de bepaling: 'Het bouwen van bouwwerken is uitsluitend toegestaan wanneer de landschappelijke inpassing voldoende verzekerd is door de aanleg van een aarden wal.'
- 4.3: deze bepaling zijnde een specifieke gebruiksregel is aan de bestemming "Bedrijf-Gasinjectie en Gasproductie" toegevoegd. Het betreft de bepaling: 'Het is verboden de in lid 4.1. bedoelde gronden te gebruiken voor het daar omschreven gebruik zonder dat een passende landschappelijke inpassing aanwezig is.'

Artikel 6

- 6.4: de uitzonderingsregel 'welke graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten vormen' is geschrapt.

Artikel 8

- 8.1: de aanduidingsomschrijving van de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone - Bevi' is aangevuld met 'naast de regels behorende bij de andere daar voorkomende bestemming(en)'.
- 8.2: is (in de analoge versie van het inpassingsplan) redactioneel aangepast, door middel van de toevoeging van sub 1 en sub 2.

- 8.2: de woorden 'met uitzondering van' zijn vervangen voor 'dien verstande dat deze regel niet geldt voor'.
- 8.3: er is bepaald dat de bevoegdheid tot het verlenen van een ontheffing van de bouw- en gebruiksregels in het gebied, aangeduid als 'Veiligheidszone – Bevi', berust bij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning, zoals bepaald door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In de regel is dit de gemeente.¹ In het ontwerp-inpassingsplan werd uitgegaan van de Minister van (voorheen) Economische Zaken. Bij nader inzien wordt het echter toch passender geacht de uitvoering van het inpassingsplan, dat van rechtswege onderdeel wordt van het gemeentelijke bestemmingsplan, te laten bij de gemeente. Deze is het best toegerust om de afweging, in de context van de lokale situatie, te maken. Het al dan niet verlenen van een ontheffing in de genoemde contour raakt ook niet meer aan de nationale belangen in het belang waarvan de bevoegdheid, tot het vaststellen van het inpassingsplan, in artikel 39b van de Gaswet en artikel 141a van de Mijnbouwwet, aan de rijksoverheid is toegekend.
- 8.4, sub b: aan de specifieke gebruiksregels is de bepaling 'met dien verstande dat een dergelijk gebruik uitsluitend is toegestaan wanneer dit past binnen de andere daar voorkomende bestemming(en)' toegevoegd.
- 8.5: zie 8.3.

Verbeelding

Op de verbeelding zijn in de dwarsprofielen de risicowaarden van aardgastransportleidingen in overeenstemming gebracht met het rapport Kwantitatieve Risico Analyse Gastransportleidingen TAQA Gasopslag Bergermeer, Gasunie, 2010.

Vaststellingsbesluit

In het besluit zijn tekstuele verbeteringen doorgevoerd. Verder zijn de volgende zaken verwerkt:

- dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is;
- de ondergrond en naam van het GML-bestand zijn toegevoegd;
- de zienswijzen, de Nota van antwoord op de zienswijzen en wijzigingen in de besluiten;
- het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage en de aanvulling daarop zijn genoemd in de overwegingen van het besluit;
- artikelen 39b van de Gaswet, 141a van de Mijnbouwwet zijn genoemd;
- de termijn waarin de gemeenteraden van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Heiloo en Schermer en provinciale staten van Noord-Holland niet bevoegd zijn om een bestemmingsplan, dan wel een inpassingsplan, vast te stellen (indien dit niet voorziet in een regeling voor het project Gasopslag Bergermeer) voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft is verkort van 5 jaren tot een periode van 3 jaren na de vaststelling van dit inpassingsplan;
- er is – zoals vereist door artikel 3.28, vierde lid, van de Wro, aangegeven dat de bevoegdheid tot het verlenen van een ontheffing van de bouw- en gebruiksregels in het gebied, aangeduid als 'Veiligheidszone – Bevi' is komen te berusten bij de Ministers van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en van Infrastructuur en Milieu;
- de namen van de nieuwe ministers.

Toelichting

In de plantoelichting zijn tekstuele verbeteringen doorgevoerd. De wijzigingen op de plankaart en de regels hebben hun doorwerking in de plantoelichting gekregen. Verder zijn de volgende zaken verwerkt:

- de beschrijving van de samenstelling van de Bergermeer Partnergroep is geactualiseerd;
- in de leeswijzer (paragraaf 1.5) is de verwijzing naar de CD-rom bij de analoge versie vervangen voor een verwijzing naar de website van Bureau Energieprojecten;
- paragraaf 2.1 'Noodzaak ondergrondse gasopslag' is aangevuld naar aanleiding van de laatste inzichten;

¹ Afhankelijk van het type inrichting kan het ook de provincie zijn of – in specifieke gevallen – het rijk.

- paragrafen 5.2 en 6.2 zijn aangepast naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen;
- in paragraaf 6.4 'Geluidhinder' is het aanbod betrokken van de initiatiefnemer om een goed woon- en leefklimaat te garanderen en te onderzoeken (en toepassen) of woningen nabij de boorlocatie van gevelverbeteringen kunnen worden voorzien;
- paragraaf 6.7 is tekstueel verbeterd;
- in paragraaf 6.9 is de overeenstemming van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland met het compensatieplan genoemd;
- in paragraaf 6.9 het aspect mitigatie ten aanzien van het Natura 2000 gebied het Noordhollands Duinreservaat aangevuld;
- in paragraaf 6.11 is de relatie van de gasbehandelings- en compressie-installatie met de geluidzone van het bedrijventerrein verduidelijkt;
- paragraaf 8.2 is ten aanzien van de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – Bevi' tekstueel verbeterd.