

TOELICHTING

In het buitengebied van de gemeenten Zeewolde en Almere is de realisatie van het windpark Zeewolde voorzien. De 221 windturbines die momenteel in het gebied aanwezig zijn, worden vervangen door 91 grotere windturbines in lijnopstellingen. Het initiatief sluit aan bij het doel van het nationale en internationale milieubeleid dat gericht is op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen. Windenergie op land speelt hierbij een belangrijke rol. Voor deze ontwikkeling is door de toenmalige minister van Economische Zaken en de toenmalige Minister van Infrastructuur en Milieu op 14 augustus 2017 het Rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde (hierna: het inpassingsplan) vastgesteld. Bij besluit van 2 maart 2018 van de Minister van Economische Zaken en Klimaat en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: de ministers) is het besluit van 14 augustus 2017 gewijzigd. Het inpassingsplan en bijbehorende besluiten (fase 1) zijn op 19 december 2018 onherroepelijk geworden.

Onderdeel van het inpassingsplan is de plaatsing van 17 windturbines in het zuidwestelijk deel van het plangebied, parallel aan de rijksweg A27. Deze windturbines zijn geprojecteerd naast het Almeerse deel van de toekomstige woningbouwontwikkeling Oosterwold. Voor dat gebied geldt het Chw bestemmingsplan "Oosterwold" vastgesteld op 29 september 2016. Dit is een experimenteerplan met verbrede reikwijdte, vastgesteld met toepassing van artikel 2.4, eerste lid, aanhef en onder k, van de Crisis- en herstelwet (hierna: Chw) gelezen in samenhang met artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (hierna: Besluit uitvoering Chw). Dat bestemmingsplan is een plan met verbrede reikwijdte waarbij wordt uitgegaan van uitnodigingsplanologie. Dit betekent dat niet de overheid, maar de initiatiefnemers binnen randvoorwaarden bepalen hoe dat plangebied eruit komt te zien. Daarvoor zijn in dat plan voor de milieuaspecten zogenoemde beslisbomen opgenomen. Met het inpassingsplan van 14 augustus 2017 zijn twee beslisbomen - voor de aspecten geluid en slagschaduw vanwege de windturbines van Windpark Zeewolde- toegevoegd aan de regels van het bestemmingsplan "Oosterwold".

Bij besluit van 25 januari 2019 tot wijziging en aanvulling van het Besluit uitvoering Chw (zeventiende tranche) is artikel 7x toegevoegd aan het Besluit uitvoering Chw om de organische ontwikkeling van Oosterwold optimaal te kunnen combineren met het realiseren van wind op land. Dit artikel geeft kort samengevat de gemeente Almere de bevoegdheid om in het bestemmingsplan Oosterwold van artikel 3.12 van de Activiteitenregeling milieubeheer afwijkende regels op te nemen ter voorkoming of beperking van slagschaduw en lichtschittering ter plaatse van woningen. Daarmee wordt het mogelijk gemaakt om woningbouw en de opwekking van duurzame energie op elkaar af te stemmen, zonder grote afbreuk te doen aan het organische karakter van Oosterwold of aan de hoeveelheid duurzame energie die wordt opgewekt. Door net als straks bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet meer ruimte bij de gemeenten te leggen om slagschaduw hinder te voorkomen, wordt gebruikmaking van innovatieve oplossingen gestimuleerd. Daarmee wordt een reële bijdrage geleverd aan een toekomstbestendigere energievoorziening en het realiseren van woningbouw.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almere is voornemens met gebruikmaking van de wijzigingsbevoegdheid neergelegd in artikel 18 van het bestemmingplan een wijzigingsplan vast te stellen waarin, onder meer, met gebruikmaking van artikel 7x de beslisboom slagschaduw uit het bestemmingsplan "Oosterwold" wordt gewijzigd.

Voordat dit wijzigingsplan kan worden vastgesteld dient artikel 13 van het inpassingsplan te worden gewijzigd. Daarin is namelijk kort samengevat bepaald dat de gemeenteraad tot tien jaar na vaststelling van het inpassingsplan niet bevoegd is een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden van het inpassingsplan indien daarin wordt afgeweken van de regels van het inpassingsplan. Daaruit volgt dat het college van burgemeester en wethouders evenmin bevoegd is tot het vaststellen van een wijzigingsplan in afwijking van het inpassingsplan. De door de raad aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerde wijzigingsbevoegdheid kan immers niet meer omvatten dan de oorspronkelijke bevoegdheid van de raad.

De ministers hechten eraan dat de woningbouwopgave en de windenergieopgave zo optimaal mogelijk naast elkaar kunnen worden gerealiseerd en willen in dat licht de voorgenomen wijziging

beslisboom slagschaduw uit het bestemmingsplan "Oosterwold" mogelijk maken. Daartoe is het noodzakelijk artikel 13 van het inpassingsplan zodanig aan te vullen dat de raad de bevoegdheid krijgt de beslisboom Slagschaduw aan te passen. Daaruit volgt dat het college daaropvolgend gebruik kan maken van de wijzigingsbevoegdheid neergelegd in artikel 18 van het bestemmingplan om het bestemmingsplan in die zin te wijzigen.

BESLUIT tot partiële herziening van het inpassingsplan Windpark Zeewolde

De Minister van Economische Zaken en Klimaat

en

de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: de ministers)

overwegende dat

- ten behoeve van de bouw en aanleg van Windpark Zeewolde op 14 augustus 2017 door de ministers van Economische Zaken en van Infrastructuur en Milieu het rijksinpassingsplan "windpark Zeewolde" (hierna: het inpassingsplan) is vastgesteld, gewijzigd bij besluit van 2 maart 2018 en onherroepelijk geworden op 19 december 2018;
- met het inpassingsplan de 'beslisboom slagschaduw bij bouwen in de buurt van windturbines' is toegevoegd aan het Chw bestemmingsplan "Oosterwold" waardoor nieuwe woningen kunnen worden gebouwd in het plangebied zonder nadelige gevolgen voor de opwekking van duurzame energie door het windpark en met behoud van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter hoogte van de woningen, aangezien nieuwe woningen enkel zodanig mogen worden gesitueerd dat voldaan wordt aan de normering uit het Activiteitenbesluit en de -Regeling;
- artikel 7x van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet het mogelijk maakt dat het bevoegd gezag in het Chw bestemmingsplan "Oosterwold" van artikel 3.12 van de Activiteitenregeling milieubeheer afwijkende regels stelt ter voorkoming of beperking van slagschaduw en lichtschittering ter plaatse van woningen;
- artikel 7x van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet het mogelijk maakt om woningbouw en de opwekking van duurzame energie op elkaar af te stemmen, zonder grote afbreuk te doen aan het organische karakter van Oosterwold of aan de hoeveelheid duurzame energie die wordt opgewekt.
- het bevoegd gezag niet eerder van die mogelijkheid gebruik kan maken dan nadat de regels van het rijksinpassingsplan "Windpark Zeewolde" zijn aangevuld met een regel waarmee de raad de bevoegdheid krijgt de beslisboom Slagschaduw aan te passen;
- de partiële herziening niet voorziet in een aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening en daarom het opstellen van een exploitatieplan in de zin van die wet niet aan de orde is.

Gelet op het bepaalde in de artikelen 3.28 en 3.35 van de Wro en artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

Artikel 1

Aan artikel 13 van het Rijksinpassingsplan "Windpark Zeewolde" wordt lid d toegevoegd dat luidt:

d. In afwijking van het bepaalde onder a. en b. kan de raad van de gemeente Almere een wijziging van het Chw bestemmingsplan Oosterwold vaststellen waarin de beslisboom Slagschaduw zoals met dit plan is toegevoegd aan het Chw bestemmingsplan Oosterwold wordt aangepast, met dien verstande dat die aanpassing niet leidt tot de verplichting voor Windpark Zeewolde om aan windturbines stilstandvoorzieningen te treffen voor meer of andere adressen dan opgenomen in bijlage 4 bij de Beleidsregel slagschaduw Oosterwold, vastgesteld op 29 september 2020.

Deze partiële herziening wordt vastgelegd in het GML-bestand
NL.IMRO.0000.EZKip20WZEEWOLDE-3001.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.

's-Gravenhage, w.g. 6 mei 2021

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT,

Dhr. B. Van 't Wout

's-Gravenhage, w.g. 22 april 2021

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Drs. K.H. Ollongren