



> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en
Mededinging**

Directie Energiemarkt

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Behandeld door

mevr. drs. M.E. Reuver

T 070 379 6723

F 070 379 7841

m.e.reuver@minez.nl

Datum **11 JAN 2012**

Betreft Voorbereidingsbesluit Randstad 380 kV verbinding Beverwijk-Bleiswijk

Ons kenmerk

ETM/EM / 11157711

Besluit:

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

en

De Minister van Infrastructuur en Milieu

Overwegende dat het wenselijk is, te voorkomen dat zich, in het gebied dat bestemd zal worden voor het tracé van de Randstad 380 kV hoogspanningsverbinding Beverwijk-Bleiswijk, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming.

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Besluiten:

Artikel 1

a. Te verklaren dat voor het gebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, een inpassingsplan, als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, wordt voorbereid waarin de tracés zullen worden bestemd van een 380 kilovolt hoogspanningsverbinding tussen Beverwijk en de omgeving van Bleiswijk, een daarmee samenhangende 150 kV hoogspanningsverbinding alsmede de in verband met de aanleg van deze verbindingen noodzakelijke tijdelijke 150 kV verbindingen ('noodlijnen'), alsmede de locatie van het in samenhang met de verbinding benodigde transformatorstation in Beverwijk;

b. Te verklaren dat voor het gebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, een inpassingsplan, als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, wordt voorbereid waarin de locatie zal worden bestemd van het transformatorstation in Vijfhuizen.

Artikel 2

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen van beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
 - d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
2. De vergunning wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie alsmede de beheerder van de hoogspanningsverbinding, bedoeld in artikel 1.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
 - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
 - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
 - c. dienen ter uitvoering van het inpassingsplan dat is vastgesteld krachtens artikel 39b, eerste lid, van de Gaswet ten behoeve van de hoofdaardgastransportleiding tussen Beverwijk en Wijngaarden.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het in de Staatscourant is geplaatst en ter inzage is gelegd. Van het besluit wordt langs elektronische weg mededeling gedaan via www.ruimtelijkeplannen.nl.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie



Drs. M.J.M. Verhagen

De Minister van Infrastructuur van
Milieu



Mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

Toelichting

Inleiding

Om in de toekomst voldoende capaciteit te hebben voor elektriciteitstransport moet tussen Beverwijk en Bleiswijk¹ een nieuwe 380 kilovolt hoogspanningsverbinding worden aangelegd. In de planologische kernbeslissing 'Randstad 380 kV verbinding' is bepaald binnen welk gebied de verbinding kan worden aangelegd. Op grond van die planologische kernbeslissing (pkb) wordt het besluit over het tracé van de verbinding genomen door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) en de Minister van Infrastructuur en Milieu (I&M). Dit volgt ook uit artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998. Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatie­regeling (artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de zojuist genoemde ministers genomen door vaststelling van een inpassingsplan. Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn de beide ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van andere ontwikkelingen die aan realisatie van het inpassingsplan in de weg kunnen staan.

Op 9 november 2009 en op 3 december 2010 zijn voor het onderhavige project al reeds eerdere voorbereidingsbesluiten genomen. De geldigheidsduur van deze besluiten is verstreken. Daarnaast is het tracé op sommige punten aangepast. Daarom is een nieuw voorbereidingsbesluit nodig, Dit wordt hierna toegelicht.

Motivering tracékeuze en besluitvorming

De keuzes die ten grondslag liggen aan de zone die in dit voorbereidingsbesluit is opgenomen, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. De zone in dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen. De motivering van het definitieve tracé van de Randstad 380 kV verbinding zal te zijner tijd in de toelichting op het inpassingsplan staan, waarin dit tracé wordt vastgelegd. In het kader van de wettelijke voorbereidingsprocedure zal een ontwerp-inpassingsplan ter inzage worden gelegd, en een ieder kan op dat moment op alle aspecten van het tracé, en de gemaakte keuzes, zijn zienswijze indienen.

In het voorbereidingsbesluit wordt ook een reservering opgenomen voor waar de huidige 150 kV verbinding ondergronds gebracht gaat worden in het kader van het Randstad 380 kV project.

¹ Voorheen aangeduid als Beverwijk - Zoetermeer.

Het gebied

Het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, ligt binnen het zoekgebied dat daarvoor was aangewezen in voornoemde pkb. Het gebied is nader afgebakend tot een smallere zone.

De zone

Standaard: 150 meter

Het plangebied van het voorbereidingsbesluit is voor het grootste deel van het gebied 150 meter breed: 75 meter aan weerszijden van het voorgenomen tracé. De ruimtereservering voor het uiteindelijke tracé in het inpassingsplan zal smaller zijn dan deze zone. De breedte van de zone is nu zo gekozen dat bij de verdere voorbereiding van het inpassingsplan voldoende ruimte bestaat om de exacte ligging van het tracé indien nodig in (nog meer) detail af te stemmen op relevante omgevingsfactoren, rekening houdend met - onder meer - vigerende bestemmingen en de magneetveldzone van de hoogspanningsverbinding.

Smaller: Polanenpark

Voor een deel van het tracé geldt dat het voorbereidingsbesluit een smaller gebied bestrijkt dan de hiervoor beschreven zone van 150 meter breed. Dit geldt voor het gedeelte van het tracé door het bedrijventerrein (i.o.) Polanenpark (gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude). Het plangebied in het voorbereidingsbesluit is daar slechts 100 meter breed om de ontwikkeling van het bedrijventerrein niet onnodig te belemmeren. De ligging van het voorgenomen tracé daar is reeds in detail op de plannen voor het bedrijventerrein afgestemd.

Voorgenomen tracé 31 oktober 2011

In oktober 2011 hebben de betrokken ministers in een brief de Tweede Kamer geïnformeerd met betrekking tot de laatste inzichten over het uiteindelijke tracé. (Kamerstukken I I, 2011/12, 31 574, nr. 20). Het tracé van Randstad 380 kV loopt aan de westkant van Haarlemmermeer en grotendeels bovengronds door de gemeente Kaag en Braassem. Het tracé is tot stand gekomen na overleg met betrokken partijen.

Van noord naar zuid ziet het tracé er als volgt uit:

Het bestaande 380 kV transformatorstation te Beverwijk zal uitgebreid moeten worden ten behoeve van de Randstad 380 kV verbinding. Deze ontwikkeling zal meegenomen worden in het inpassingsplan van Randstad 380 kV Beverwijk-Bleiswijk. Vanaf station Beverwijk zal de verbinding de A9 oversteken om aan de oostelijke kant van de A9 een knik te maken en in zuidelijke richting in een rechte lijn naar het opstijgpunt aan de noordzijde van het Noordzeekanaal te gaan.

Ter hoogte van het Noordzeekanaal zal de verbinding ondergronds lopen over ca. 1 kilometer. Dit omdat op het Noordzeekanaal geen hoogtebeperking mag gelden voor scheepvaart.

Vanaf het zuidelijke opstijgpunt bij het Noordzeekanaal volgt het tracé de A9 aan de oostzijde tot de kruising met de bestaande 150 kV-verbinding Velsen-Leiden.

Vanaf hier zal de 380 kV verbinding in zuidelijke richting door onder meer recreatiegebied Spaarnwoude het tracé van deze 150 kV verbinding volgen tot aan het transformatorstation Vijfhuizen.

Het transformatorstation Vijfhuizen wordt mee genomen in dit voorbereidingsbesluit, maar zal een eigen Rijkscoördinatieregeling procedure volgen. Er zal dus een apart inpassingsplan voor worden vastgesteld, omdat het station niet meegenomen is in de pkb Randstad 380 kV. Vanaf station Vijfhuizen zal de verbinding ondergronds verder lopen in zuidelijke richting. Ten noorden van het volkstuintencomplex en Park Vijfhuizen aan de Drie Merenweg (N205) zal een zogenaamd opstijgpunt komen. Vervolgens zal de verbinding bovengronds aan de westelijke zijde parallel lopen met de N205 tot aan het opstijgpunt ten noorden van de Kruisweg alwaar de verbinding weer ondergronds wordt gebracht. Vanaf de Kruisweg zal de verbinding via een ondergrondse kabel langs de wijk Floriande verder naar het zuiden gaan.

Ten zuiden van de wijk Floriande is weer een opstijgpunt. Vanaf daar zal de verbinding bovengronds richting de N205 gaan om vervolgens deze parallel te volgen. Na een knik volgt het tracé langs de N207 aan de zuidkant. Waar de N207 afbuigt na de kruising met de Hoofdweg zal de verbinding rechtdoor gaan om na een knik met de spoorlijn te bundelen. Na de kruising van het spoor en de A44 zal de verbinding nog een stukje rechtdoorlopen om vervolgens na een knik de zuidelijke ringvaart te passeren. Vanaf de zuidelijke ringvaart zal de verbinding zuidwaarts lopen op ruime afstand van Nieuwe Wetering.

Ter hoogte van Rijkswetering, ten noorden van de N445, zal de verbinding ondergronds gaan, parallel aan de HSL en de A4. Hiermee worden bestaande buisleidingen voor CO₂, kerosine en aardgas alsmede de buisleidingenstrook uit de ontwerp-Structuurvisie Buisleidingen en het bebouwingslint van Rijkswetering ondergronds gepasseerd.

Ten zuiden van Rijkswetering zal een opstijgpunt komen. Vanaf daar zal het tracé zoveel mogelijk bundelen met de HSL en de A4 tot Leiderdorp. Vanaf Leiderdorp bundelt het tracé met het tracé van de bestaande 150 kV verbinding in een min of meer rechte lijn naar het zuiden richting de A12. Met een knik zal vervolgens de verbinding naar transformatorstation Bleiswijk lopen.

150 kV

In het kader van het Randstad 380 kV project zullen enkele delen van de huidige 150 kV verbinding gecombineerd worden op dezelfde mast als de 380 kV-verbinding en enkele delen zullen ondergronds gebracht worden. Voor dat laatste wordt in dit voorbereidingsbesluit ruimte gereserveerd en de ruimtelijke inpassing zal mee genomen worden in het inpassingsplan Randstad 380 kV verbinding Beverwijk- Bleiswijk.

Ten zuiden van het transformatorstation Vijfhuizen zullen de 380 kV en de 150 kV verbinding hetzelfde ondergrondse tracé kennen tot aan het volkstuintencomplex en Park Vijfhuizen.

Op dit moment wordt nog bekeken of de huidige 150 kV verbinding in de wijk Floriande parallel aan de 380 kV verbinding langs de wijk Floriande verkabeld wordt of dat er gekozen wordt voor het tracé dat eerder door de gemeente en Tennet is uitgewerkt, en dat het huidige tracé door de wijk volgt.

Ook wordt op dit moment nog uitgezocht of de verkabeling van de 150 kV verbinding bij Lisserbroek het huidige tracé zal volgen of dat dit ondergrondse tracé om Lisserbroek heen zal gaan lopen.

Gevolgen van het voorbereidingsbesluit

Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

In het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, zijn er beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na het in werking treden van het voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (de vroegere 'bouwvergunning') of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden (de vroegere 'aanlegvergunning') in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet (zie artikel 3.3 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht):

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden.² De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- Bij wijze van uitzondering kan de vergunning toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met e van het besluit. In artikel 2, vierde lid, is een uitzondering op het verbod

² In artikel 3.3, tweede lid, van de Wabo is in detail aangegeven hoe lang de aanhouding, afhankelijk van de precieze omstandigheden van het geval, duurt.

opgenomen (zie ook hierna). De omgevingsvergunning zal in de regel worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: 'college'), via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voordat het college de vergunning verleent, moeten de Minister van EL&I en TenneT (die de verbinding zal aanleggen en exploiteren) om advies worden gevraagd (artikel 2, derde lid). Zij zullen advies geven over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van de hoogspanningsverbinding. Dit vergunningstelsel geldt zolang de werking van het voorbereidingsbesluit voortduurt (zie hierna).

Overlap omgevingsvergunningen

Als gevolg van dit voorbereidingsbesluit ontstaat de mogelijkheid dat voor dezelfde activiteit twee omgevingsvergunningen nodig zijn:

- een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') op grond van het gemeentelijke bestemmingsplan, én
- een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') op grond van het voorbereidingsbesluit.

Voor beide vergunningen is het bevoegd gezag hetzelfde; in beginsel is dit het college van burgemeester en wethouders. Het toetsingskader voor beide vergunningen is op zichzelf verschillend. Dat voor de eerste omgevingsvergunning ligt besloten in het bestemmingsplan; dat voor de tweede in het onderhavige voorbereidingsbesluit. Echter, voor beide vergunningen geldt dat deze kan worden verleend als de activiteit geen belemmering vormt voor realisatie van de hoogspanningsverbinding. De vergunning op grond van het bestemmingsplan moet immers worden aangehouden als niet aan die eis is voldaan, en die op grond van het voorbereidingsbesluit wordt in dat geval geweigerd. De omgevingsvergunning op grond van dit voorbereidingsbesluit heeft echter als 'toegevoegde waarde' dat de Minister van EL&I en TenneT om advies moeten worden gevraagd over de mogelijke belemmering die de activiteit voor de hoogspanningslijn kan vormen. Die advisering acht het Rijk van belang om het gebied zo goed mogelijk te vrijwaren van ongewenste ontwikkelingen, die in de weg kunnen staan aan realisatie van de hoogspanningsverbinding. Daarom is het toch wenselijk geacht het vergunningstelsel op te nemen, ook al betekent dat soms - als het gemeentelijke bestemmingsplan ook een omgevingsvergunning vereist (wat niet altijd het geval is) - dat een 'dubbel' vergunningstelsel ontstaat. Op grond van de Wabo kunnen beide omgevingsvergunningen overigens in één aanvraag worden vervat. Dat een 'gemeentelijke' omgevingsvergunning moet worden aangehouden (zoals hiervoor beschreven) staat niet in de weg dat een weigeringsbesluit wordt genomen ten aanzien van de vergunning die zijn grondslag vindt in dit voorbereidingsbesluit.

Geen vergunningplicht voor hoofdaardgastransportleiding Beverwijk-Wiingaarden

In artikel 2, vierde lid, onder c, van het voorbereidingsbesluit is een uitzonderingsbepaling opgenomen: de vergunningplicht op grond van het voorbereidingsbesluit geldt niet voor het aanleggen van de (geplande)

hoofdaardgastransportleiding van Gasunie tussen Beverwijk en Wijngaarden. Ten behoeve van die hoofdaardgastransportleiding wordt, evenals voor de hoogspanningsverbinding, door het Rijk een inpassingsplan voorbereid. Voorzienbaar is, dat de aardgastransportleiding en de hoogspanningsverbinding elkaar op enkele plekken zullen kruisen, zodat de aardgastransportleiding komt te liggen in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. Dat zou betekenen dat Gasunie een vergunning nodig heeft voor de aanleg, op grond van het onderhavige voorbereidingsbesluit. Een dergelijke vergunningplicht is een onnodige verzwaring van de administratieve last. Aangezien het Rijk bevoegd gezag is voor beide inpassingsplannen, is op die wijze geborgd dat beide tracés op elkaar zijn afgestemd. Om deze reden is een aanvullende vergunningplicht niet zinvol geacht. Daarom is voornoemde uitzonderingsbepaling opgenomen.

Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt beperkingen gelden voor de bouw en aanleg van (bouw)werken. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de Randstad 380 kV hoogspanningsverbinding.

Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit

Het voorbereidingsbesluit vervalt op het moment dat het inpassingsplan in werking treedt. Echter, als niet binnen een jaar na de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit een ontwerp-inpassingsplan ter inzage wordt gelegd, vervalt het voorbereidingsbesluit op dat moment. Het vergunningstelsel dat in het voorbereidingsbesluit is opgenomen, vervalt dan ook.