



Ministerie van Economische Zaken
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Inpassingsplan Kabeltracé Luchterduinen

Inpassingsplan Kabeltracé Luchterduinen

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. Inleiding	10
1.1 Inleiding	11
1.2 Inpassingsplan en Rijkscoördinatieregeling	12
1.3 Leeswijzer	12
2. Projectbeschrijving	14
2.1 Bestaande situatie	15
2.2 Nut en noodzaak	15
2.3 Nieuwe situatie	15
2.4 M.e.r.-beoordeling	18
3. Ruimtelijk beleidskader	20
3.1 Rijksbeleid	21
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	21
3.1.2 Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III)	21
3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)	21
3.1.4 Nationaal waterplan	22
3.2 Provinciaal en regionaal beleid	22
3.2.1 Visie op Zuid-Holland - Structuurvisie	22
3.2.2 Visie op Zuid-Holland - Verordening Ruimte	23
3.3 Gemeentelijk beleid	23
3.3.1 Gemeente Noordwijk	23
3.3.2 Gemeente Noordwijkerhout	24
3.3.3 Gemeente Teylingen	24
4. Omgevingsaspecten	26
4.1 Inleiding	27
4.2 Geluid	27
4.3 Externe veiligheid	27
4.4 Luchtkwaliteit	28
4.5 Niet gesprongen explosieven	28
4.6 Ecologie	29
4.6.1 Gebiedsbescherming	29
4.6.2 Soortenbescherming	30
4.6.3 Voortoets	33
4.6.4 Stikstof	33
4.7 Bodem	34
4.8 Water	35
Wateradvies	36
4.9 Magnetische velden	36
4.9.1 Rijksbeleid	36
4.9.2 Magnetische velden bij het ondergrondse kabeltracé	38
4.10 Archeologie, cultuurhistorie en landschappelijke inpassing	40
4.11 Verkeer	41

	pagina
4.12 Kabels en leidingen	41
4.13 Bouwhinder	41
5. Juridische planbeschrijving	42
5.1 Inleiding	43
5.2 Juridische basis van de rijkscoördinatieregeling	43
5.3 Coördinatie uitvoeringsbesluiten	43
5.4 De opzet van de planregels	44
5.5 De bestemmingen	45
5.6 Beschrijving per bestemming	45
6. Uitvoerbaarheid plan	48
6.1 Grondexploitatie	49
6.2 Schadeafhandeling	49
7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52
7.1 Overleg	53
7.2 Zienswijzen	53

1. Inleiding

1.1 Inleiding

Voorliggende toelichting bij het inpassingsplan bevat de motivering van het besluit van de Minister van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu om de hierna beschreven aanleg van een ondergrondse hoogspanningskabel in een inpassingsplan te regelen en de toelichting op de wijze van regeling. Daar waar in deze toelichting de ministers wordt genoemd, worden voornoemde ministers bedoeld; deze vormen samen het bevoegd gezag voor het inpassingsplan.

In 2020 moet conform EU-doelstellingen 14 procent van het energieverbruik in Nederland duurzaam worden opgewekt. Dit komt neer op 35 procent van het totale elektriciteitsverbruik. Voor het behalen van deze doelstelling is de benutting van windenergie op zee van groot belang.

Q10 offshore Wind B.V. heeft op 18 december 2009 een vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr)¹ verkregen voor de aanleg, het in stand houden en verwijderen van het windturbinepark 'Luchterduinen' op het Nederlands Continentaal Plat en de aanleg, het in stand houden en verwijderen van kabelleidingen ten behoeve van voornoemd windturbinepark op het Nederlands Continentaal Plat, in de territoriale wateren en op het land tot aan de duinvoet. Ten opzichte van het nu geplaatste windparkvermogen op de Noordzee (228 MW) betekent de realisatie en ingebruikname van offshore windpark Luchterduinen een toename van het vermogen met bijna 55%.

Aangezien het windpark meer dan 1 kilometer buiten de kust ligt, hoeft er geen inpassingsplan opgesteld te worden. Voor het windpark is de Wbr-vergunning verleend² en het subsidiebesluit genomen, waarmee er concreet zicht op realisatie is.

Om het stroomtransport vanuit het windpark te kunnen realiseren dient een ondergrondse hoogspanningskabel aangelegd te worden tussen het windmolenpark en het hoogspanningsstation Sassenheim. De hoogspanningskabel wordt aangelegd in de gemeenten Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen. Om tijdig dit doel te kunnen realiseren, wordt bij dit inpassingsplan gebruik gemaakt van de Rijkscoördinatieregeling Energie-Infrastructuurprojecten op grond van artikel 9b, eerste lid, onder a van de Elektriciteitswet. Het inpassingsplan heeft betrekking op het gemeentelijk bestuurlijk ingedeelde deel van de kabel: de eerste kilometer op zee en het kabeltracé op land.

¹ De Wbr-vergunning is sinds het invoeren van de Waterwet veranderd in Watervergunning. De Wbr-vergunning van het windpark wordt bij het onherroepelijk worden van de vergunning van rechtswege een Watervergunning.

² Q10 Offshore Wind B.V. heeft een wijziging van deze vergunning aangevraagd op grond van de Waterwet. De besluitvorming over deze wijziging is gecoördineerd met dit inpassingsplan.

1.2 Inpassingsplan en Rijkscoördinatieregeling

Inpassingsplan algemeen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het Rijk de mogelijkheid om inpassingsplannen vast te stellen. Een inpassingsplan heeft dezelfde juridische status als een bestemmingsplan, maar wordt in dit geval vastgesteld door het Rijk. In een inpassingsplan wordt de bestemming van de betrokken gronden bindend bepaald. Na vaststelling maakt het plan deel uit van het (de) bestemmingsplan(en) die gelden voor de gronden waarop het betrekking heeft. Het vaststellen van het inpassingsplan 'Kabeltracé Luchterduinen' is een gedeelde bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken en van de Minister van Infrastructuur en Milieu, waarop de artikelen 3.28 en 3.35 van de Wro van toepassing zijn.

De Rijkscoördinatieregeling

Per 1 maart 2009 zijn artikel 9b, artikel 9c en artikel 9d van de Elektriciteitswet 1998 (Staatsblad 2008, 416) en het Uitvoeringsbesluit Rijkscoördinatieregeling Energie-infrastructuurprojecten (Staatsblad 2009, 73) in werking getreden. Daardoor zijn artikel 3.28 en artikel 3.35, eerste lid van de Wro van toepassing op de besluitvorming voor onderhavig project. De Minister van Economische Zaken is de aangewezen minister, in de zin van artikel 3.35 van de Wro, die daarbij de coördinatie van de besluitvorming op zich neemt.

Toepassing van de Rijkscoördinatieregeling (art. 3.35-3.36 Wro) houdt in, dat het Rijk de voorbereiding en bekendmaking van alle relevante vergunningen en ontheffingen coördineert. Dit wil zeggen dat verlening en ter inzage legging van de ontwerpen van deze vergunningen en ontheffingen en het inpassingsplan zoveel mogelijk gelijktijdig plaatsvindt. Hetzelfde geldt voor de definitieve besluiten. Er is één beroepsprocedure mogelijk tegen de verleende besluiten bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op dit project is de Crisis- en herstelwet (Chw), welke op 31 maart 2010 in werking is getreden, van toepassing (art. 1.1 juncto bijlage I van de Chw). Als gevolg hiervan zijn er enkele procedurele wijzigingen doorgevoerd, met name in de beroepsprocedure.

In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 maanden na ontvangst van het verweerschrift uitspraak doet (artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, eerste lid, onderdeel c van de Wro en artikel 8.3, eerste lid, onderdeel b van de Wro).

In hoofdstuk 5 is een nadere toelichting op de rijkscoördinatieregeling opgenomen.

1.3 Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk bevat de projectbeschrijving, waarna het derde hoofdstuk ingaat op het ruimtelijk beleidskader. Hoofdstuk 4 gaat in op de diverse milieu-, natuur- en wateraspecten. Het vijfde hoofdstuk bevat de juridische toelichting, met een beschrijving en onderbouwing van de opbouw van de verbeelding en de regels. De financieel-economische uitvoerbaarheid en maatschappelijke uitvoerbaarheid zijn onderwerp van hoofdstuk 6 en 7.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De omgeving waarin de geplande ontwikkeling straks plaatsvindt, wordt gevormd door een gevarieerd landschap. Het windpark Luchterduinen is gepland in blok 'Q10' conform de blokindeling Mijnbouwwet. Vanaf de Noordzee loopt het tracé door het duinlandschap en polderlandschap, op enkele plaatsen langs de bebouwde kom en op delen van het traject onder het weggennet door. Ook kruist het tracé een aantal watergangen. Door het gebied loopt daarnaast een aantal kabels en leidingen, waaronder een hoogspanningskabel, een gastransportleiding bij de Gooweg en een gastransportleiding langs de Leidsevaart.

Bodemkundig gezien bestaat de ondergrond uit een deklaag van klei, veen en fijn zand (bij het kustgebied). Deze deklaag loopt tot 10 meter diep. Daaronder (10 tot 50 meter diep) ligt het eerste watervoerend pakket van matig fijn/grof zand. Daarna volgt een slibhoudende kleilaag (50 tot 60 meter diep) en een tweede watervoerend pakket van grof tot matig fijn zand (60 tot 210 meter diep).

2.2 Nut en noodzaak

Het doel van het windpark Luchterduinen is om duurzame energie te genereren en zo bij te dragen aan de EU-doelstelling dat 14 procent van het energieverbruik in Nederland in 2020 duurzaam wordt opgewekt. In het regeerakkoord van 5 november 2012 is de Nederlandse doelstelling voor het aandeel duurzame energie in 2020 verhoogd naar 16 procent.

De maximaal 150 MW die het park genereert, dient om tegemoet te komen aan de groeiende energievraag van Nederland de komende jaren. Daarnaast helpt de realisatie van een groot windpark mee om de CO₂-uitstoot te verminderen en de transitie te maken naar een duurzamere vorm van energievoorziening, één die minder steunt op (eindige) fossiele brandstoffen.

De keuze voor de locatie op zee, voor de kust van Noordwijk, heeft gevolgen gehad voor de keuze van het offshore kabeltraject. Het meest nabije en geschikte netinvoedingspunt ligt in Sassenheim, het kabeltraject dient daarop aan te sluiten.

2.3 Nieuwe situatie

De Wbr-vergunning voor de realisatie van het offshore windpark Luchterduinen is reeds verleend, waardoor de locatie van het park vast ligt. Q10 Offshore Wind B.V. heeft een wijziging van deze vergunning aangevraagd op grond van de Waterwet. Het windturbinepark ligt buiten de 12-mijlszone zoals beschreven in de Beleidsnota Noordzee 2009-2015.

Voor de aanlanding van de kabel zijn de aansluitingsmogelijkheden op het TenneT hoogspanningsnet bepalend geweest. Het netaansluitingspunt Sassenheim is het dichtstbijzijnde netaansluitingspunt waar tijdig voldoende capaciteit beschikbaar is voor de realisatie van het windpark. Op andere locaties in de omgeving heeft TenneT in 2014 niet voldoende capaciteit beschikbaar om het windparkvermogen van maximaal 150 MW aan te sluiten.

Bij de bepaling van het tracé voor de 150 kV-hoogspanningskabel is rekening gehouden met de wensen van de bewoners, milieueffecten en effecten op ecologie, de eigendomssituatie en de technische en economische uitvoerbaarheid.



Afbeelding 1. Ligging windpark Q10 en bijbehorend kabeltracé.

De totale lengte van het geplande onshore kabeltracé bedraagt circa 8 km en ligt in de gemeenten Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen. De bovengrondse functies blijven gehandhaafd. Ondergronds wordt, op verschillende diepten, een hoogspanningskabeltracé aangelegd, dat het windpark met het netinvoedingspunt in Sassenheim verbindt.

De kabel komt aan land bij de noordelijke begrenzing van de bebouwde kom van Noordwijk, bij benadering in het verlengde van de Northgodreef. De duinen maken hier deel uit van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. Op het strand wordt de kabel in een lus aangelegd om zo bij eventuele reparaties voldoende kabel beschikbaar te hebben. Door middel van een gestuurde boring wordt de kabel onder de duinen aangelegd op een diepte van ongeveer 25 meter. Het kabeltracé loopt vervolgens parallel aan de Northgodreef. Vanaf het einde van de weg volgt het tracé de Gooweg (gemeente Noordwijkerhout) in noordoostelijke richting. Langs de Northgodreef en de Gooweg wordt de kabel aangelegd door middel van een gestuurde boring. Het tracé kruist met een doorgaande gestuurde boring het EHS-gebied Leeuwenhorst en vervolgens de N206.

Daarna gaat het tracé in zuidoostelijke richting verder door landbouwgebied tot aan de ecologische verbindingszone Haarlemmer Trekvaart (Leidsevaart). De Leidsevaart ligt op de grens met de gemeente Teylingen. Ter plaatse van de kruising met de ecologische verbindingszone Haarlemmer Trekvaart (Leidsevaart) en de spoorlijn in de gemeente Teylingen gaat het tracé verder in zuidoostelijke richting en zal de kabel weer op diepte (gestuurde boring) worden aangelegd tot op een afstand van circa 100 meter van de Jacoba van Beijerenweg (N450). Bij deze weg buigt het tracé af naar het noordoosten. De kabel zal parallel aan de weg door middel van een gestuurde boring worden aangelegd. Op het laatste deel van het traject, vanaf het einde van de Jacoba van Beijerenweg en het traject parallel aan de Teylingerlaan (in zuidoostelijke richting), zal de kabel parallel aan de weg in een gestuurde boring worden aangelegd. Het tracé eindigt bij het 150 kV-station in Sassenheim waar de kabel op het landelijk elektriciteitsnet zal worden aangesloten.



Afbeelding 2. Globale weergave onshore kabeltracé.

De planbegrenzing loopt, zoals aangegeven, vanaf de grens van de bebouwde kom van Sassenheim, tot 1 km buiten de kust bij Noordwijk. De kabel bestaat uit een bundel van drie hoogspanningskabels met elk een diameter van circa 100 mm en één glasfiber signaalkabel. De breedte van de planbegrenzing is 10 meter. Binnen deze zone zijn bepaalde werkzaamheden (zoals graafwerkzaamheden) aan een vergunning gebonden.

Aanleg

Het grootste deel van het traject wordt aangelegd door middel van gestuurde boringen. Het overige deel wordt in een gegraven sleuf aangelegd. De boringen vinden onder andere plaats om natuur- en landschapswaarden te ontzien. Op de plankaart (verbeelding) zijn de gebieden aangegeven waar verplicht geboord wordt en waar gegraven. Tevens zijn de in- en uitredepunten op de verbeelding aangegeven. In de regels is een minimale diepte opgenomen voor de open ontgravingen (1,2 meter, gemeten t.o.v. maaiveld) en voor de gestuurde boringen (4 meter, gemeten t.o.v. maaiveld), om te verzekeren dat de natuur- en gezondheidsbelangen (in het kader van de elektromagnetische velden) niet geschaad worden. Voor de in- en uitredepunten is een specifieke aanduiding opgenomen op de verbeelding, omdat de kabel in geval van een gestuurde boring niet meteen op de gewenste diepte gelegen kan zijn. Daarnaast is een specifieke aanduiding opgenomen voor de duindoorkruising ter hoogte van de Atlantikwall, om de (fundering van de) bebouwing niet aan te tasten. Uiteraard is ook deze aanduiding gekoppeld aan een minimale diepte (9,7 meter, gemeten ten opzichte van NAP). Bij een diepte van 9,7 meter kan zeer waarschijnlijk worden uitgesloten dat de kabel niet de fundering van de Atlantikwall zal doorboren.

Bij een gestuurde boring komt de kabel te liggen op een diepte van circa 25 meter. Deze wordt aangelegd middels boringen met een doorsnede van circa 60 centimeter. Bij het in- en uitredepunt daarvan wordt een gat gemaakt van circa 8 bij 2 meter en circa 2 meter diep.

Bij de delen waar geen gestuurde boring zal plaatsvinden, wordt een sleuf gegraven. De kabel wordt aangelegd in open ontgraving op circa 1,2 meter onder het maaiveld, behalve het deel direct ten noordwesten van de Leidsevaart. In dit deel komt de kabel op 1,8 meter om het agrarisch gebruik van deze gronden niet te belemmeren.

2.4 M.e.r.-beoordeling

In het kader van de Wbr-vergunningverlening is voor het windpark in 2009 een milieueffectrapportage (MER) en een Passende Beoordeling opgesteld en is de volledige m.e.r.-procedure doorlopen³.

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een windturbinepark is op grond van categorie D22.2 Besluit m.e.r. m.e.r.-beoordelingsplichtig. Vanwege verandering van het turbinetype, turbine-aantal en het kabeltracé is een wijziging van de vergunning aangevraagd. In verband met de aangevraagde wijziging van de Wbr-vergunning zijn nu de effecten van de wijzigingen op het milieu onderzocht ten opzichte van hetgeen reeds is vergund. De wijzigingsvergunning is opgenomen in bijlage 1 van het separate bijlagenboek. Een aantal onderzoeken is na het opstellen van de wijzigingsvergunning geactualiseerd. Deze onderzoeken zijn als bijlagen opgenomen in het separate bijlagenboek.

De kabel is m.e.r.-beoordelingsplichtig op grond van categorie D24.2 Besluit m.e.r. Deze is dan ook meegenomen in de m.e.r.-beoordeling. De m.e.r.-beoordeling⁴ is bijgevoegd als bijlage 1 van het separate bijlagenboek. Hieronder worden enkel de belangrijkste conclusies weergegeven.

In de m.e.r.-beoordeling zijn de milieueffecten beoordeeld van het project Luchterduinen (windpark en kabeltracé). Op basis van de te verwachten milieueffecten is het plan voor de aanleg van de 150 kV-hoogspanningskabel geoptimaliseerd. Hierbij is tevens rekening gehouden met de wensen van bewoners en de eigendomssituatie. Uiteindelijk is daar de variant uit geselecteerd met enerzijds de geringste effecten op ecologie en omgeving en anderzijds een goede technische en economische uitvoerbaarheid. Ten opzichte van het oorspronkelijke tracé is de ligging van het tracé op twee plaatsen aangepast. Daarnaast is voor de passage met EHS-gebied Leeuwenhorst gekozen voor aanleg onder het gebied door middel van diepe boring.

De wijzigingsaanvraag Wbr-vergunning met de m.e.r.-beoordelingsnotitie is aan de Commissie m.e.r. voorgelegd. Uit het advies van de Commissie m.e.r.⁵ (bijlage 2 van het separate bijlagenboek) volgt dat er voor het kabeltracé voldoende milieu-informatie voor de besluitvorming beschikbaar is.

³ Toetsingsadvies van de commissie mer 23 juni 2009: <http://docs1.eia.nl/mer/p20/p2006/a2006ts.pdf>

⁴ Aanvraag wijzigingsvergunning windpark Q10 inclusief m.e.r.-beoordeling en significant effect toets, Pondera Consult, 29 februari 2012.

⁵ Windpark Q10, toetsingsadvies Commissie m.e.r., Commissie voor de milieueffectrapportage, 7 juni 2012.

3. Ruimtelijk beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte⁶, vastgesteld in maart 2012, vervangt verschillende bestaande nota's zoals onder meer:

- de Nota Ruimte;
- de Structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit
- de MobiliteitsAanpak
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: Structuurvisie (voorheen PKB) Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

De SVIR benoemt energieontwikkeling en -transitie als nationaal belang. Verwacht wordt dat in de toekomst de energiebehoefte stijgt, terwijl de hoeveelheid fossiele brandstoffen afneemt. Bij voorkeur wordt gezocht naar duurzame oplossingen voor het energievraagstuk. Het kabinet stelt voor de nabije toekomst de volgende doelstelling: in 2040 kent Nederland een robuust internationaal energienetwerk en is de energietransitie in Nederland substantieel ver gevorderd. Ruimtelijk vertaalt zich dit in een behoefte aan voldoende ruimte voor productie van elektriciteit op land en op zee evenals voor nieuwe (internationale) hoogspanningsverbindingen.

Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie richt zich op grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Het Rijk zet hierbij in op voldoende ruimte voor op termijn 6.000 MW aan (wind)energievoorziening op zee. Binnen deze doelen past de realisatie van windpark Luchterduinen met bijbehorende kabelverbinding.

3.1.2 Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III)

De ruimtebehoefte voor de elektriciteitsvoorziening is vastgelegd in een aparte nota: het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening⁷ (kortweg: SEV III). SEV III heeft de status van nationale structuurvisie. Een nationale structuurvisie is niet bindend voor lagere overheden, maar wel voor de rijksoverheid zelf. Voor lagere overheden is de structuurvisie richtinggevend.

In het SEV III worden de locaties aangewezen voor elektriciteitsproductie vanaf 500 MW en hoger en voor nieuwe hoogspanningsvoorzieningen vanaf 220 kiloVolt en hoger. Het windpark Luchterduinen valt niet in deze categorie: het park zelf genereert maximaal 150 MW; de hoogspanningskabel heeft een voltage van 150 kV.

Het SEV III is daarmee niet van toepassing op dit project.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (ook wel Barro of AMvB Ruimte) is op 30 juni 2011 in werking getreden. De AMvB Ruimte vormt een wettelijk kader waaraan onderliggende ruimtelijke plannen dienen te voldoen. Naast algemene regels betreffende het opstellen van een bestemmingsplan of inpasingsplan, worden in de AMvB Ruimte ook nationale belangen gedefinieerd. Eén daarvan is de elektriciteitsvoorziening. De bepalingen onder elektriciteitsvoorziening zijn nog niet ingevuld: onder Titel 2.8 Elektriciteitsvoorziening staat nu nog 'gereserveerd'. Het ligt in de lijn der verwachting dat eventuele later op te nemen bepalingen in lijn zullen zijn met het overig landelijk beleid voor dit thema.

⁶ SVIR: www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2012/03/13/structuurvisie-infrastructuur-en-ruimte.html

⁷ SEV III: www.eerstekamer.nl/pkb/pkb_derde_structuurschema

De AMvB Ruimte vormt aldus geen belemmering voor de planontwikkeling.

3.1.4 Nationaal waterplan

Het Nationaal Waterplan⁸ (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid. Het kabinet heeft het Nationaal Waterplan in december 2009 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan beschrijft de maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. De doelstelling van het NWP is van Nederland, een veilige en leefbare delta te maken (houden), nu en in de toekomst. De stroomgebiedbeheerplannen zijn een bijlage van het Nationaal Waterplan. De Ministerraad heeft 27 november 2009 de stroomgebiedbeheerplannen 2009-2015 van de Eems, Maas, Rijndelta (Nederlandse deel) en Schelde vastgesteld.

In het Nationaal Waterplan streeft het Rijk naar een duurzame economische ontwikkeling die in evenwicht is met het mariene ecosysteem, ruimte voor duurzame energie op grote schaal en reserveren van zandwinlocaties, wat moet samengaan met de bestaande gebruiksfuncties. Tevens heeft het Rijk een streefbeeld voor ogen, waarbij elektriciteitskabels, telecommunicatiekabels en buisleidingen zo veel mogelijk zijn gebundeld.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Visie op Zuid-Holland - Structuurvisie

De Visie op Zuid-Holland - Structuurvisie (hierna: provinciale structuurvisie) is door Provinciale Staten vastgesteld op 2 juli 2010.

Als trends en ontwikkelingen voor de toekomst wijst de provinciale structuurvisie onder andere de klimaatverandering en toenemende energieschaarste aan. Als ambitie voor 2040 wordt gesteld dat Zuid-Holland een duurzame en klimaatbestendige provincie dient te worden. Dit wordt verder uitgesplitst in de volgende ambities:

- voldoende en geschikte locaties voor windenergie realiseren;
- andere duurzame vormen van energietoepassingen mogelijk maken (zonne-energie, getijdencentrale, warmte- en koudeopslag en betere benutting van restwarmte);
- locatiebeleid om (aan de vraagzijde) benutting van warmte te realiseren via de aanleg van lokale warmtenetten.

Er zijn afspraken gemaakt over te realiseren nieuwe windenergieparken. In de door Provinciale Staten vastgestelde nota 'Energiebeleid in uitvoeringsperspectief' (september 2009) is aangegeven dat in 2020 circa 1.000 MW op land en vlak voor de kust ('near shore') haalbaar lijkt. Uitgaande van een opgesteld vermogen in 2010 van circa 250 MW zijn aanvullende locaties wenselijk.

Voor de meest geschikte locatie maakt de provincie onderscheid in plaatsingsgebieden en vrijwaringsgebieden. Deze gebieden zijn echter onshore en zijn dus niet van toepassing op Luchterduinen.

Er worden in de provinciale structuurvisie geen uitspraken gedaan over ondergrondse infrastructuur, kabels en leidingen. Omdat de visie het mogelijk maakt om locaties voor windenergie en de bijbehorende voorzieningen te realiseren, is de ontwikkeling van windpark Luchterduinen met bijbehorende kabelverbinding in lijn met deze doelstelling gesteld in de Visie op Zuid-Holland - Structuurvisie.

⁸ NWP: www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2009/12/01/nationaal-waterplan-2009-2015.html

3.2.2 Visie op Zuid-Holland - Verordening Ruimte

De Visie op Zuid-Holland - Verordening Ruimte (hierna: Verordening Ruimte) is door Provinciale Staten vastgesteld op 2 juli 2010.

In de Verordening Ruimte worden naast algemene regels betreffende het opstellen van een bestemmingsplan of provinciaal inpassingsplan, ook provinciale belangen gedefinieerd. In de Verordening Ruimte wordt niet apart aandacht besteed aan de thema's energie en ondergrondse infrastructuur, kabels en leidingen. Wel zijn ecologisch waardevolle gebieden zoals de EHS- en Natura 2000-gebieden opgenomen. Het onshore kabeltracé loopt op enkele plaatsen door EHS- en Natura 2000-gebied. De bescherming van EHS- en Natura 2000-gebieden dient afdoende opgenomen te worden in onderliggende plannen. Door het toepassen van gecontroleerde boringen worden de EHS- en Natura 2000-gebieden geen schade toegebracht (zie paragraaf 4.6). Het uitvoeren van deze boringen is juridisch geborgd middels een voorwaardelijke verplichting.

De ontwikkeling is zodoende in lijn met de Verordening Ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het plantracé loopt door het grondgebied van verschillende gemeenten. Het betreft de gemeenten Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen. In bijlage 3 van het separate bijlagenboek is een beschrijving opgenomen van de vigerende bestemmingsplannen van de gemeenten.

Intergemeentelijke structuurvisie Duin- en Bollenstreek

De Greenportgemeenten Hillegom, Katwijk, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen hebben hun gezamenlijke ruimtelijke visie voor de Greenport Duin- en Bollenstreek uitgewerkt in de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport. De structuurvisie geldt voor het gehele buitengebied van de gemeenten. In de structuurvisie wordt geen specifieke aandacht besteed aan energie en kabels en leidingen. Het kabeltraject is niet strijdig met de doelstellingen van de structuurvisie.

3.3.1 Gemeente Noordwijk

Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030

De Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030 (hierna: Structuurvisie Noordwijk) is vastgesteld op 2 september 2009.

In de Structuurvisie Noordwijk wordt onder het thema economie en toerisme aangegeven dat een combinatie van een zeewaartsgerichte ontwikkeling in het algemeen en een jachthaven in het bijzonder zou passen bij het imago van een innovatieve badplaats, zeker als deze ontwikkelingen mogelijkheden voor het opwekken van duurzame energie worden meegenomen. In de structuurvisie worden geen uitspraken gedaan over ondergrondse infrastructuur, kabels en leidingen en windmolenparken op zee. Wel wordt de kustzone (zie ook het Natuurbeleidplan, waarnaar in de Structuurvisie wordt verwezen) als belangrijk uitgestrekt gebied met natuurwaarde gezien waarop de badplaats Noordwijk vanouds is georiënteerd.

Erfgoednota op de kaart en erfgoedverordening

In de erfgoednota en erfgoedverordening heeft de gemeente Noordwijk de omgang met het cultureel erfgoed vastgelegd. Het is van belang dat de gemeente voor toekomstige, te ontwikkelen leefomgevingen inspiratie ontleent aan en vorm geeft aan de continue, doorgaande lijnen van de Noordwijkse geschiedenis. De identiteitsvormende kwaliteit van cultureel erfgoed sluit logisch aan op ruimtelijke vraagstukken. Uitgangspunt is dat cultureel erfgoed onderdeel uit maakt van het ruimtelijk beleid. De kabel wordt onder de grond aangelegd waardoor er geen aantasting plaats zal vinden van cultuurhistorische waarden.

Tevens is het archeologiebeleid verankerd in de erfgoednota en de erfgoedverordening. Archeologie wordt besproken in paragraaf 4.10 van deze toelichting.

3.3.2 Gemeente Noordwijkerhout

De gemeente Noordwijkerhout heeft geen beleid dat betrekking heeft op de ontwikkeling in het plangebied.

3.3.3 Gemeente Teylingen

Toekomstvisie Teylingen - vitaal en vernieuwend

De Toekomstvisie Teylingen is vastgesteld op 13 maart 2008. De gemeente Teylingen is voornemens binnenkort een structuurvisie op te stellen; tot die tijd is de Toekomstvisie vigerend ruimtelijk beleid.

In deze Toekomstvisie wordt niet apart aandacht besteed aan de thema's energie en ondergrondse infrastructuur, kabels en leidingen. Wel spreekt Teylingen de wens uit om duurzame ontwikkeling in de gemeente verder op de kaart te zetten. De gemeente committeert zich tot het verder onderzoeken van mogelijke maatregelen om verdere klimaatverandering, uitputting van grondstoffen en afbraak van biodiversiteit een halt toe te roepen.

Het onshore kabeltraject van windpark Luchterduinen is niet strijdig met de Toekomstvisie Teylingen.

Onder de grond - archeologie in Teylingen

Teylingen heeft een beleidsnota opgesteld ten behoeve van bescherming van archeologische waarden. Deze nota 'Onder de grond - archeologie in Teylingen' is vastgesteld op 20 mei 2010.

In alle bestemmingsplannen moet een archeologische paragraaf opgenomen te worden. Daarnaast is in de beleidsnota een onderscheid gemaakt in Archeologische Waardevolle Verwachtingsgebieden (AWV's), in een gradatie van 1 - hoge verwachtingswaarde vanaf het Neolithicum, tot 5 en 6 - lage archeologische verwachtingswaarde. Per gradatie wordt het type onderzoeksverplichting vastgesteld. Ook zijn Archeologisch Waardevolle Gebieden (AWG's) vastgesteld, waar al archeologische vondsten zijn gedaan.

Het kabeltraject van Luchterduinen loopt niet door AWG's, maar wel door AWV's van de categorie 1 en 2 (hoge en middelhoge verwachtingswaarde vanaf het Neolithicum). In deze gebieden geldt een onderzoeksverplichting bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 100 m²: inventariserend archeologisch onderzoek is hier noodzakelijk.

Ook loopt het traject door AWV's van de categorie 3, 4 en 6. Deze categorieën kennen een onderzoeksverplichting bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 500 m².

Op deze onderzoeksverplichtingen wordt nader ingegaan in paragraaf 4.10 van deze toelichting.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid, landschap en ruimtelijke ordening. De milieu- en landschapskwaliteit vormen een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. De afweging omtrent het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient geplaatst te worden in dit bredere perspectief. Derhalve dient in het kader van deze afweging te worden onderzocht welke milieuhygiënische, waterhuishoudkundige en archeologische aspecten daarbij een rol spelen. In het onderhavige hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende milieuhygiënische, waterhuishoudkundige, landschappelijke en archeologische aspecten.

Tijdens het opstellen van de onderzoeken heeft er een aantal kleine wijzigingen in het tracé plaatsgevonden, waarna uiteindelijk gekozen is voor het tracé zoals dit opgenomen is in dit inpassingsplan. De onderzoeken zijn naar aanleiding van de wijzigingen herbeoordeeld. Uit deze beoordeling blijkt dat de conclusies uit de onderzoeken onverminderd van toepassing zijn.

4.2 Geluid

De ondergrondse kabel heeft geen verkeersaantrekkende werking en produceert zelf geen geluid. Het doen van akoestisch onderzoek is in het kader van dit inpassingsplan aldus niet noodzakelijk.

De aanleg van het kabeltracé leidt niet tot nadelige effecten in het kader van geluid. Alleen bij de in- en uittredepunten zal worden geboord, deze boringen worden in enkele dagen uitgevoerd en vinden daarmee slechts tijdelijk plaats.

4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beoordeling van risico's, die verband houden met het gebruik van gevaarlijke stoffen. Tijdens de productie, de opslag, het gebruik en het transport kunnen zich calamiteiten voordoen. De omgeving van deze activiteiten staat daarom bloot aan dit risico. Externe veiligheid heeft geen betrekking op mogelijke gezondheidschade door langdurige blootstelling aan gevaarlijke of schadelijke stoffen. Het gaat om plotseling optredende schadelijke effecten en de directe gevolgen van die effecten.

Het kabeltracé valt niet onder de categorieën van inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. Een toets aan het Bevi is niet aan de orde.

Ook groepsrisico of persoonsgebonden risico is voor het kabeltracé niet relevant.

De aanleg van het kabeltracé leidt niet tot nadelige effecten in het kader van externe veiligheid.

4.4 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 van de Wm). Artikel 5.16 van de Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekende mate’ (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip ‘niet in betekende mate’ is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en fijn stof (PM₁₀). In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Er vindt geen onderhoud aan de kabel plaats, waardoor er enkel verkeersbewegingen plaatsvinden bij de aanleg. De verkeersbewegingen bij de aanleg zijn dermate beperkt dat er gezien de aard van dit project, er geen nadelig effecten in het kader van luchtkwaliteit te verwachten zijn.

Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor dit inpassingsplan.

4.5 Niet gesprongen explosieven

Omdat het traject ligt in een gebied waar tijdens de Tweede Wereldoorlog gevechtshandelingen zijn uitgevoerd, is er een risico op aanwezigheid van niet-gesprongen explosieven uit deze periode. Onderzoek op dit thema is uitgevoerd door daarvoor bevoegde bedrijven.

Voor het aspect niet gesprongen explosieven zijn twee onderzoeken⁹ uitgevoerd, beide toegevoegd in bijlage 1¹⁰ van het separate bijlagenboek. Het vooronderzoek bestaat uit twee onderdelen: de probleeminventarisatie en probleemanalyse.

In de probleeminventarisatie worden drie gebieden als verdacht aangemerkt, te weten:

- duinzones Noordwijk;
- stellingen omgeving Leidsevaart;
- directe omgeving spoorlijn vanaf Voorhout richting het noorden.

Uit de probleemanalyse is echter gebleken dat de directe omgeving van het kabeltracé niet verdacht is, mits de werkzaamheden zoals voorgenomen worden uitgevoerd.

Het tweede rapport vormt een aanvulling op en een gedetailleerdere uitwerking van het rapport Vo 10310 OCE. Geconcludeerd wordt dat de conclusies uit het vooronderzoek onverwijld van toepassing blijven.

⁹ Vooronderzoek Vo 10310 OCE Noordwijk-Teylingen, Van den Herik Sliedrecht, 14 maart 2011; aanvulling en advies op rapport Vo 10310 OCE, IDDS Explosieven, 19 december 2011.

¹⁰ Het betreft bijlage 7 van bijlage 1.

4.6 Ecologie

Voor het aspect ecologie is een ecologisch onderzoek uitgevoerd: 'Ecologisch onderzoek aanleg 150 kV kabelverbinding, Noordwijk-Sassenheim'¹¹. Hierin is gekeken naar de aanwezige flora en fauna om een inschatting te maken van mogelijke ongewenste effecten op planten en dieren die worden beschermd door de Flora- en faunawet en op eventuele nabijgelegen beschermde gebieden. Dit onderzoek is bijgevoegd in bijlage 4 van het separate bijlagenboek¹². Onderstaand zijn de belangrijkste bevindingen uit dit onderzoek samengevat.

4.6.1 Gebiedsbescherming

Het tracé loopt op drie plaatsen langs of door beschermde natuurgebieden:

- duingebied (EHS en Natura 2000-gebied Kennemerduin);
- EHS-gebied Leeuwenhorst;
- EHS-gebied Haarlemmer Trekvaart.

De locatie van deze gebieden is weergegeven in onderstaande afbeelding.



Afbeelding 3. Beschermde natuurgebieden

De duinen zijn aangewezen als EHS en Natura 2000, maar aangezien hier gebruik wordt gemaakt van gestuurde boring is schade niet aan de orde. Waar het tracé in de buurt van de duinen loopt (het stukje tracé vanaf de duinboring landinwaarts) wordt de kabel in de berm ingegraven, zodat geen schade aan dit Natura 2000-gebied te verwachten is, ook niet tijdelijk door verstoring of uitstoot van gassen.

Er staat geen wijziging van de Natura 2000-begrenzing nabij het tracé op stapel. Het aanvragen van een Nb-wetvergunning is niet nodig. De provincie Zuid-Holland heeft bevestigd dat de aanvraag niet nodig is. Het tracé is verderop geprojecteerd door EHS-gebied de Leeuwenhorst. Ook hier wordt gebruik gemaakt van gestuurde boring. Er was aanvankelijk één uittredepunt van de boring gepland in dit EHS-gebied. Naar

¹¹ Ecologisch onderzoek aanleg 150 kV kabelverbinding, Noordwijk-Sassenheim, inventarisatie en beoordeling natuurwaarden in het kader van natuurwet- en regelgeving, Ecogroen advies, 7 mei 2012.

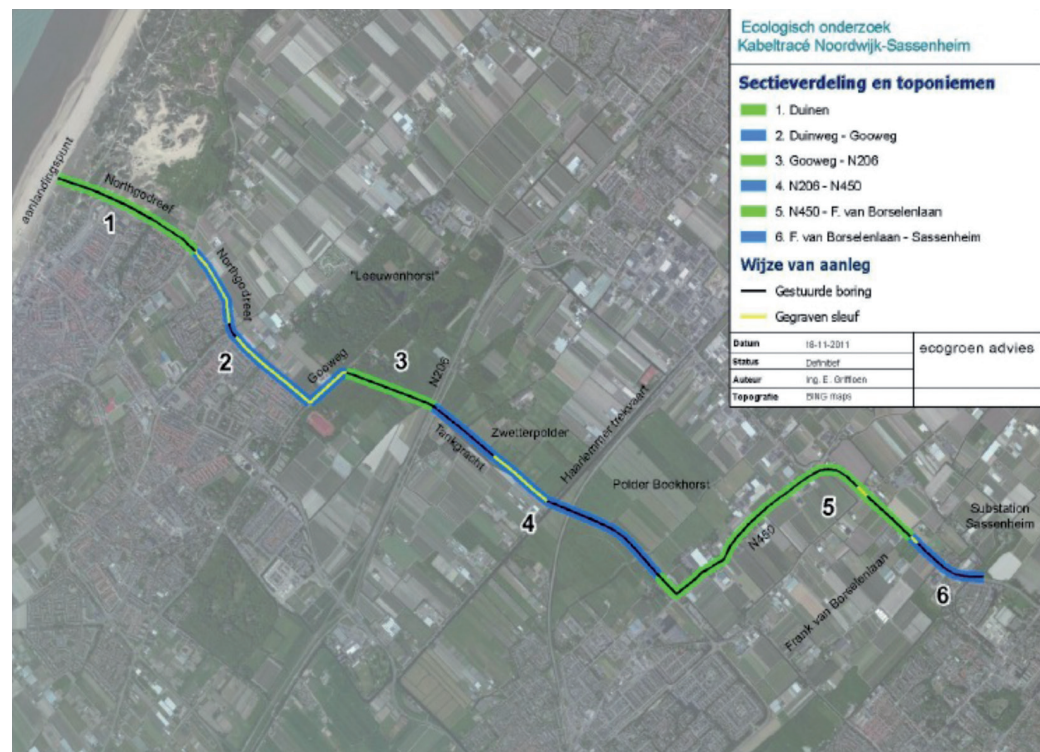
¹² In bijlage 1 is het verouderde ecologische onderzoek opgenomen. Het aangepaste onderzoek is opgenomen in bijlage 4.

aanleiding van de inbreng van de gemeente Noordwijkerhout in het Bro-overleg heeft de initiatiefnemer een beperkte verlenging en verlegging van de boring voorgesteld. De boring zal met 150 meter worden verlengd. Hierdoor kan de locatie van het uittredepunt (oorspronkelijk voorzien aan de zuidzijde van de Gooweg, in het Landgoed de Leeuwenhorst) worden verlegd naar de overzijde van de weg, buiten het EHS-gebied. Het landgoed Leeuwenhorst wordt hierdoor niet meer aangetast en er is geen omgevingsvergunning voor kappen nodig.

Tot slot wordt de verbindingszone Haarlemmertrekvaart doorsneden. Aangezien ook deze vaart door middel van gestuurde boring, gekoppeld aan een minimale diepte in de planregels (artikel 3.4), wordt gepasseerd is aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden niet aan de orde.

4.6.2 Soortenbescherming

Het plantracé loopt vanaf de duinrand bij Noordwijk langs de openbare weg richting oost, doorkruist daar een bosgebied, graslanden en twee poldergebieden om vervolgens naar het noorden af te buigen. Hier volgt het tracé een wegberm, buigt langs een weg naar oost en bereikt daar het substation Sassenheim. Het tracé doorsnijdt zeventien watergangen. Het tracé is in zes secties verdeeld. In onderstaande afbeelding zijn deze zes secties weergegeven.



Afbeelding 4. Secties traject, ten behoeve van ecologisch onderzoek

Onderstaand worden de bevindingen kort weergegeven:

- in de duinen zijn strikt beschermde plantensoorten (orchideeën) aanwezig en/of te verwachten. Wegens gebruikmaking van een gestuurde boring in de duinen is schade daar echter niet aan de orde;
- in de slootkant ten zuiden van de Northgodreef is een groeiplaats van de middelhoog beschermde rietorchis (Ff-wet tabel 2) aanwezig. Het tracé loopt daar echter ten noorden van de weg, zodat schade aan deze beschermde orchidee niet aan de orde is;
- langs overige locaties waar grondwerk plaatsvindt zijn hooguit de laag beschermde zwanenbloem en dotterbloem (ffw tabel 1) aanwezig;

- er zijn in het plangebied geen potentiële vaste verblijfplaatsen voor vleermuizen aangetroffen. Er is geen bebouwing aanwezig die geschikte vaste verblijfplaatsen kan herbergen. In het bosgebied de Leeuwenhorst zijn wel bomen met holten aanwezig, maar het gebied wordt door middel van gestuurde boring gepasseerd. Er is zodoende geen schade te verwachten. Ook is geen nader onderzoek nodig. Er wordt ook geen schade aan onmisbare vliegroutes of foerageergebied verwacht;
- in het plangebied zijn alleen algemene en laag beschermde landzoogdieren te verwachten als egel, mol, konijn, gewone bosspitsmuis, dwergmuis, rosse woelmuis, bosmuis, veldmuis, aardmuis en wezel. Er zijn geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van de strikt beschermde waterspitsmuis en noordse woelmuis binnen de invloedssfeer van de plannen;
- op de locatie van het uittredepunt in de Leeuwenhorst zijn geen nesten van jaarrond beschermde vogels als ransuil, sperwer of buizerd aanwezig. Ook langs de rest van het tracé zijn dergelijke nesten niet aanwezig. In Leeuwenhorst zijn onder andere de algemene vogelsoorten tjiftjaf, zwartkop, zanglijster, tuinfluiter, roodborst en vink aangetroffen/ en of te verwachten. In de graslanden, bollenvelden en poldergebieden zijn diverse akker- en weidevogels te verwachten zoals patrijs (Rode lijst¹³ kwetsbaar), graspieper, grutto (beide Rode lijst Gevoelig), Kievit en scholekster. Alleen in de secties 3, 4 en 6 kan verstoring van broedvogels aan de orde zijn en zijn maatregelen noodzakelijk;
- in de watergangen van de open gebieden in de secties 3 en 4 is de middelhoog beschermde kleine modderkruiper (Ff-wet tabel 2) aangetroffen. In de Zwetterpolder zijn ook enkele exemplaren van de strikt beschermde bittervoorn (Ff-wet tabel 3) aangetroffen. Er zijn geen andere beschermde vissoorten langs het tracé aangetroffen en/of te verwachten. De enige vier sloten waarbij in het water gewerkt moet worden zijn ongeschikt voor beide beschermde soorten. Schade aan beschermde vissen is zodoende niet te verwachten;
- in de aanwezige watergangen is voortplanting van algemene en laag beschermde amfibieën als bastaardkikker, gewone pad en bruine kikker te verwachten. Gewone pad en bruine kikker kunnen overwinterend in de strooisellaag van bos en ruigte worden aangetroffen;
- in een perceel langs het tracé is in 2011 de strikt beschermde rugstreeppad (Ff-wet tabel 3) aangetroffen. Optimaal geschikt voortplantingswater ontbreekt in de nabijheid van het tracé, maar voortplanting kan toch niet geheel worden uitgesloten. De vier te vergraven sloten zijn echter ongeschikt, zodat schade aan voortplantingsbiotoop van de soort niet aan de orde is. Wel kunnen mogelijk zwerwende, migrerende of foeragerende exemplaren worden geschaad door de werkzaamheden aan de open sleuf in sectie 4;
- in de duinen komt de strikt beschermde zandhagedis voor. Wegens gebruikmaking van gestuurde boring in dit deel is schade echter niet aan de orde. Er zijn geen geschikte habitats voor beschermde ongewervelden aanwezig.

Het aanvragen van een ontheffing annex artikel 75 van de Flora- en faunawet of het nemen van mitigerende maatregelen is voor zoogdieren, reptielen en ongewervelden niet aan de orde. Deze ontheffing is aangevraagd voor de bittervoorn, rugstreeppad, kleine modderkruiper en rietorchis. Voor de rietorchis wordt deze ontheffing verleend. Voor de bittervoorn, rugstreeppad en kleine modderkruiper is de Minister van Economische Zaken van oordeel dat door het uitvoeren van maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden overtreden en dat een ontheffing dan ook niet nodig is.

De volgende mitigerende maatregelen worden gehanteerd en zijn opgenomen als voorwaardelijke verplichting in de regels, in de zin dat als een bepaalde situatie zich voordoet, daarop een in de planregels verplichte actie moet worden ondernomen:

- door de open sleuf in de Zwetterpolder (sectie 4) in de overwinteringsperiode van de rugstreeppad (begin november- begin maart) uit te voeren kan worden voorkomen dat exemplaren zich op de werklocatie bevinden;

¹³ Besluit van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van TRCJZ/2004/5727, houdende vaststelling van rode lijsten flora en fauna en Besluit van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 28 augustus 2009. Op de Rode Lijsten zijn bedreigde en kwetsbare soorten dieren en planten opgenomen. Voor soorten van de Rode Lijsten heeft de overheid zich verplicht onderzoek en werkzaamheden te bevorderen die nodig zijn voor bescherming en beheer. Het voorkomen van een soort op de Rode Lijst heeft geen wettelijke beschermingsstatus tot gevolg.

- alleen in de secties 3, 4 en 6 kan verstoring van vogels optreden. Door te werken buiten het broedseizoen van relevante algemene vogelsoorten kan schade aan algemene broedvogels worden uitgesloten. De periode waarin gewerkt kan worden verschilt per sectie en loopt in het uiterste geval (Zwetterpolder) van begin maart tot eind september;
- Tevens is als voorwaardelijke verplichting opgenomen dat vóór de uitvoering van de werkzaamheden het tracé ter plaatse van de in- en uittredepunten nogmaals gecontroleerd wordt op de aanwezigheid van de rietorchis. Indien rietorchissen aanwezig zijn worden de exemplaren ruim uitgestoken en verplaatst naar een geschikte groeiplaats in de directe omgeving. Er is geen sprake van Rietorchis bij de open ontgravingen. Op deze wijze zijn alle mogelijke vindplaatsen gedekt.

	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december	Toelichting
Kabeltracé: (sub-)secties en puntlocaties													
Sectie 1													
Sectie 2													
Sectie 3: uittredepunt Gooweg													alleen als kapwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd
Sectie 4: sleuf Zwetterpolder													
Sectie 5													
Sectie 6: beplanting substation													alleen als kapwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd
Legenda: Voorkeursperiode uitvoering werkzaamheden werkzaamheden niet toegestaan werkzaamheden wel toegestaan R Rugstreeppad B Broedvogels													

Afbeelding 5. Werkperiode verschillende secties

In een aantal delen van het plangebied kan gedurende bepaalde perioden niet gewerkt worden, om kwetsbare soorten niet te verstoren:

- sectie 3: uittredepunt Gooweg: tweede helft maart tot en met eerste helft juli, vanwege mogelijke verstoring broedvogels;
- sectie 4: sleuf Zwetterpolder: begin maart tot eind oktober, vanwege mogelijke verstoring rugstreeppad en broedvogels;
- sectie 6: beplanting substation: tweede helft maart tot en met eerste helft juli, vanwege mogelijke verstoring broedvogels.

Het open-sleufgedeelte in sectie 4 moet (in verband met broedvogels en rugstreeppad) in de winterperiode uitgevoerd worden, wanneer er mogelijk ook laag beschermde amfibieën als bruine kikker, bastaardkikker en algemene vissen in de sloot aanwezig zijn. Hoewel geen beschermde soorten in de sloten zijn aangetroffen worden op vrijwillige basis maatregelen genomen om schade aan deze soortgroepen voorkomen. Deze maatregelen bestaan uit het uitvoeren van de werkzaamheden door middel van de 'promethode'. Dit betekent dat aan de uiterste doodlopende zijde van de sloot begonnen wordt met dempen en dat vervolgens de ingebrachte grond in de vorm van een tijdelijke dam met behulp van de graafmachine langzaam door de sloot wordt weggestuwd. Aanwezige vissen kunnen zo ontsnappen, terwijl er achter de dam gegarandeerd geen vis of amfibie meer aanwezig is. De graafmachine kan vervolgens ongestoord werken in de lege sloot. Na afloop kan de tijdelijke dam weer worden verwijderd.

Door de aanleg van de kabel worden enkele bomen gekapt. Indien nodig zal de initiatiefnemer een melding Boswet indienen bij het Ministerie van Economische Zaken. Eventuele compensatie zal indien mogelijk plaatsvinden op hetzelfde perceel.

Bij het ecologisch onderzoek is een oplegnotitie opgesteld¹⁴. Deze notitie is bijgevoegd in bijlage 5 van het separate bijlagenboek. Uit de notitie volgt dat, in tegenstelling tot de bevindingen in het ecologisch onderzoek, er in een ander jaargetijde wel rugstreepadden zijn aangetroffen in sectie 4 van het tracé. De conclusie en werkwijze van het ecologisch onderzoek kunnen worden gehandhaafd, doordat de open sleuf in de overwinteringsperiode voor rugstreepadden wordt uitgevoerd. Op het tracé bevindt zich namelijk geen geschikt overwinteringshabitat voor rugstreepadden. Door deze werkwijze te hanteren wordt geen schade toegebracht aan het voortplantingsbiotoop, juvenielen en/of volwassen exemplaren van de rugstreepad.

4.6.3 Voortoets

Omdat een deel van de werkzaamheden in de directe omgeving van een Natura 2000-gebied worden uitgevoerd is een voortoets¹⁵ uitgevoerd. De voortoets is als bijlage 1¹⁶ van het separate bijlagenboek opgenomen. Hieronder worden enkel de belangrijkste conclusies weergegeven.

De geplande boring en leggen van de kabel vinden plaats op korte afstand van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. Hoewel de boring onder de zuidrand van het gebied plaatsvindt, ligt de kabel dusdanig diep dat dit geen invloed heeft op de instandhoudingsdoelen van het gebied. Tevens zijn de effecten van de extra uitstoot van stikstof door de tijdelijke aanwezigheid van boor- en graafmateriaal verwaarloosbaar. De effecten van het graven en bemalen treden niet meer op in het Natura 2000-gebied. Door de werkzaamheden voor de onshore kabel zullen met zekerheid geen significant negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid.

4.6.4 Stikstof

Bij of in Natura 2000-gebieden is het verplicht te onderzoeken of de geplande ontwikkeling zorgt voor stikstofdepositie in het gebied. In de voortoets is hiernaar onderzoek gedaan.

De locatie waar de meeste werkzaamheden plaatsvinden (boring en graven sleuf) ligt op circa 220 meter afstand van de begrenzing van het Natura 2000-gebied. Omdat de werkzaamheden slechts lokaal uitgevoerd worden en maar van korte duur zijn (na het boren en graven is de situatie weer als voorafgaande aan de werkzaamheden) zal de emissie laag zijn. Tevens ligt de locatie naast al bestaande wegen, een woonwijk en een strandopgang met grote parkeerplaats. Ter plekke zal de huidige emissie dus al behoorlijk hoog zijn. De tijdelijke aanwezigheid van enkele graafmachines en een boor zal hierbij wegvallen in de emissie van bestaand verkeer. Tot slot ligt de locatie van het boorpunt en de start van de sleuf ten oosten van het Natura 2000-gebied, waardoor uitgaande van de heersende windrichting, de emissie van het gebied af komt te liggen.

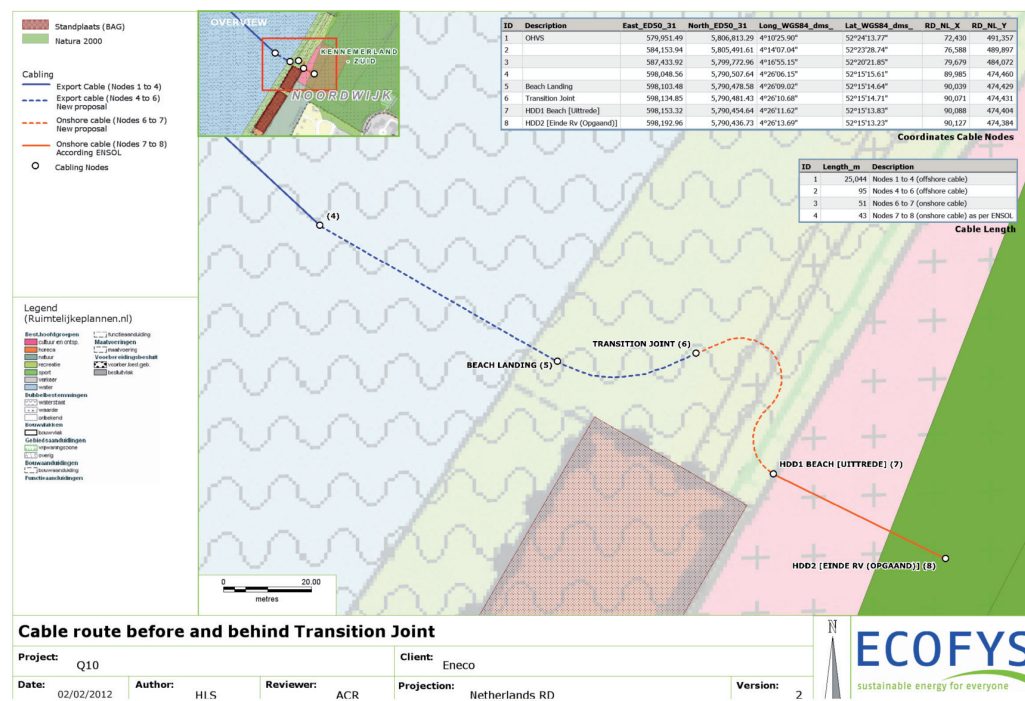
Het aansluitpunt van de zeekabel met de landkabel vindt plaats op het strand buiten het Natura 2000-gebied. Hiervoor geldt dat de werkzaamheden van dusdanig korte duur en omvang zijn, dat de extra uitstoot van de aanwezige graafmachine wegvalt in de achtergrondwaarden.

Negatieve effecten door verzuring of vermesting als gevolg van de tijdelijke aanwezigheid van machines en extra verkeer op het nabij gelegen Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid kunnen met zekerheid worden uitgesloten.

¹⁴ Oplegnotitie Rugstreepad kabeltracé Noordwijk-Sassenheim, ecogroen advies, 12 juli 2012.

¹⁵ Voortoets, onshore kabel Q10 beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet, Ecogroenadvies, 6 februari 2012.

¹⁶ Het betreft bijlage 12 van bijlage 1.



Afbeelding 6. Aansluitpunt zeekabel en landkabel

4.7 Bodem

Een vooronderzoek bodem is uitgevoerd om na te gaan of er eventuele verontreinigingen verwacht kunnen worden in de bodem (bijlage 6 van het separate bijlagenboek^{17,18}). Informatie is verzameld over het voormalig gebruik, huidig en toekomstig bodemgebruik, bodemopbouw en geohydrologie. In het vooronderzoek zijn de bodemarchieven geraadpleegd van de gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout, de provincie Zuid-Holland en de Milieudienst West-Holland.

Bij het hoogheemraadschap Rijnland is informatie opgevraagd over de waterbodembodemkwaliteit voor wat betreft de locaties van het toekomstig kabeltracé. Hieruit blijkt dat de waterbodems licht tot matig verontreinigd zijn. Voor de aanleg van de hoogspanningskabel is deze verontreiniging geen belemmering, omdat de kabel via een gestuurde boring onder het in het gebied aanwezige oppervlaktewater zal worden geleid. Daarnaast is gebruik gemaakt van het bodemloket en de bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Noordwijkerhout en Teylingen. Er heeft geen visuele terreininspectie plaatsgevonden.

Op basis van het vooronderzoek kan de onderzoekslocatie in de gemeente Noordwijk ter plaatse van de 'buitengebieden' als 'onverdacht' worden aangemerkt. Langs de wegen wordt de onderzoeksstrategie 'verdacht' als meest doelmatig beschouwd.

Uit het archiefonderzoek zijn in de gemeente Noordwijkerhout milieuhygiënisch geen knelpunten naar voren gekomen die de aanleg van de kabel kunnen vertragen. Uit het vooronderzoek is naar voren gekomen dat er licht verhoogde gehalten in de bodem kunnen voorkomen. Op basis van het vooronderzoek kan de onderzoekslocatie in de gemeente Noordwijkerhout ter plaatse van de 'buitengebieden' als 'onverdacht' worden aangemerkt.

Het tracé in de gemeente Teylingen kenmerkt zich door diffuus verontreinigde spots. Op basis van het onderhavige onderzoek worden geen knelpunten (verontreinigingen in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb)) verwacht, omdat de verontreinigde spots vermoedelijk niet relevant zijn.

¹⁷ In bijlage 5 van bijlage 1 is een verouderde versie van het bodemonderzoek opgenomen. Bijlage 6 bevat de recente versie.

¹⁸ Rapportage bodemrisico-scan on-shore kabeltracé, Witteveen+Bos, 17 april 2012.

Op basis van het vooronderzoek bodem kan worden geconcludeerd dat er geen knelpunten worden verwacht voor de aanleg van de hoogspanningskabel. In de gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout kan indicatief bodemonderzoek aanwijzingen geven voor de wijze waarop de grond het meest kosteneffectief kan worden afgevoerd of toegepast. Indien er geen grondverzet plaatsvindt en de grond alleen tijdelijk wordt uitgenomen en weer zonder bewerkingen wordt teruggeplaatst, volstaat het onderhavige vooronderzoek. Het tracé in de gemeente Teylingen kenmerkt zich door diffuus verontreinigde spots. Langs het wegtraject waar de hoogspanningskabel wordt aangelegd zal een bodemonderzoek tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten uitwijzen hoe de vrijkomende grond het beste kan worden toegepast.

4.8 Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen te worden opgenomen hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Hierbij dient te worden uiteengezet of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor het watersysteem, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater maar ook voor de waterkeringen en de waterketen. Het is de schriftelijke neerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Voor de beschreven kabeltracé Luchterduinen is het hoogheemraadschap Rijnland de bevoegde waterbeheerder. Voor het inpassingsplan zijn de gevolgen van de ingreep onderzocht voor oppervlaktewater, grondwater en grondwaterkwaliteit. De bemalingsadviezen¹⁹ zijn als bijlage 1²⁰ van het separate bijlagenboek opgenomen.

Oppervlaktewater

- Invloed op waterafvoer: Voor de aanleg van de kabel worden geen sloten of vaarten gedempt. Daar waar water wordt gekruist, worden voorzieningen getroffen zodat het water ongestoord kan stromen. Het bestaande watersysteem ondervindt geen hinder van de kabel;
- Invloed op waterbergend vermogen: Nieuw verhard oppervlak moet in beginsel worden gecompenseerd met nieuw bergend vermogen. Door de aanleg van de kabel wordt geen nieuw verhard oppervlak mogelijk gemaakt.;
- Invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit: Uitgaande van een zorgvuldige toepassing van bouw materiaal en wijze van aanleg wordt niet verwacht dat het voornemen gevolgen zal hebben voor de waterkwaliteit. Bij de aanleg dient erop te worden toegezien dat er geen milieuvreemde stoffen in het oppervlaktewater terechtkomen en dat er milieuvriendelijke materialen worden gebruikt.

Grondwater

Bij de aanleg dient erop te worden toegezien dat er geen milieuvreemde stoffen in de bodem en het grondwater terechtkomen en dat er milieuvriendelijke materialen worden gebruikt. Uitgangspunt van het hoogheemraadschap Rijnland is de verplichting tot infiltratie van het onttrokken grondwater (alleen bij hoog debiet, bij laag debiet wordt geloosd op het oppervlaktewater).

De bemaling van de gegraven tracés is berekend met behulp van de beschikbare gegevens. Gegevens van de bodemopbouw en grondwaterstand langs het tracé zijn niet beschikbaar, daarom zijn de bodemopbouw en maatgevende grondwaterstand afgeleid van gegevens die op enige afstand van het tracé zijn waargenomen. Het gebied kenmerkt zich door de aan- of afwezigheid van scheidende lagen in de deklaag.

Door de grotere afstand van de boorlocaties tot het tracé kan niet met zekerheid worden gezegd of deze lagen aan- of afwezig zijn op het tracé. Daarom is als worst-case gekozen voor een volledige bemaling van de deklaag.

De rekenkundige verlaging van de grondwaterstand als gevolg van de bemaling op het strand onder gemiddelde omstandigheden vindt plaats in en gebied tot 250 meter afstand, waarbij 18.060 m³ water bemaald dient te worden. De effecten van deze bemaling zijn tot 350 meter afstand merkbaar.

¹⁹ Bemaling werkzaamheden strand, Witteveen+Bos, 23 februari 2012 en Bemalingsadvies onshore kabeltracé Q10, Witteveen+Bos, 22 februari 2012

²⁰ Het betreft bijlage 12 van bijlage 1.

Wateradvies

Met brief van 21 maart is de waterbeheerder in de gelegenheid gesteld te reageren op het voorontwerp inpassingsplan kabeltracé Q10, inclusief de beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding (de watertoets). De waterbeheerder heeft in zijn reactie aangegeven een ontwerpbesluit voor de watervergunning te zullen opstellen en verder geen aanleiding gezien om opmerkingen te maken over deze beschrijving en stemt in met het plan²¹.

4.9 Magnetische velden

4.9.1 Rijksbeleid

De Europese Unie heeft in 1999 blootstellinglimieten en daarvan afgeleide referentieniveaus aanbevolen²². Voor de elektrische veldsterkte is het referentieniveau 5000 V/m en voor de magnetische veldsterkte 100 microtesla. Er is geen sprake van wettelijke limieten voor blootstelling aan deze magnetische velden maar wel sprake van Europees en nationaal beleid. Evengoemde waarden worden ook in Nederland gehanteerd. De verzamelde wetenschappelijke gegevens wijzen op het bestaan van een zwakke, maar statistisch significante associatie tussen het optreden van leukemie bij kinderen tot 15 jaar en het wonen in de nabijheid van hoogspanningslijnen. Er zijn geen aanwijzingen gevonden voor een oorzakelijk verband tussen blootstelling aan magnetische velden van hoogspanningslijnen en het ontstaan van leukemie bij kinderen. In 2005 heeft het voormalige ministerie van VROM, thans ministerie van I&M, een advies over hoogspanningslijnen en hun magneetveld uitgebracht aan gemeenten, provincies en netbeheerders. Dit advies is niet van toepassing op ondergrondse hoogspanningslijnen. Niettemin wordt hier aandacht aan dit onderwerp besteed.

Het advies is gebaseerd op de beschikbare wetenschappelijke informatie en het voorzorgbeginsel, en is van toepassing bij vaststelling van streek- en bestemmingsplannen en van de tracés van bovengrondse hoogspanningslijnen. Het advies is om zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen (0-15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone). Het gaat hierbij om woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen (aangeduid als: gevoelige bestemmingen)²³.

Het advies is gericht op nieuwe situaties of wijzigingen van bestaande situaties. Het advies van I&M geldt niet voor (ongewijzigde) bestaande situaties omdat de gezondheidseffecten onzeker zijn en maatregelen in bestaande situaties maatschappelijk vaak grote gevolgen hebben. Daardoor is ook het effect van ingrijpende en dure maatregelen onzeker. Daar staat tegenover dat in nieuwe situaties vaak veel meer (en goedkopere) keuzemogelijkheden aanwezig zijn.. Het advies van I&M is een aanzienlijke verscherping van de internationaal geldende referentieniveaus ter bescherming van de mens tegen mogelijke effecten van het magneetveld. Uit onderzoeken volgen geen wetenschappelijk onderbouwde aanwijzingen voor een verband tussen blootstelling aan elektrische en magnetische velden van hoogspanningsverbindingen en andere vormen van kanker, miskramen, de ziekte van Parkinson, myotrofische Lateraal Sclerose (ALS), psychische klachten of stress en beschadiging van erfelijk materiaal/DNA.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak over het inpassingsplan 'Randstad 380kV Wateringen Zoetermeer' expliciet geoordeeld dat, gegeven de bestaande onzekerheden over de mogelijke gezondheidseffecten, het beleidsadvies uit 2005, zoals nader uitgewerkt in de brief d.d. 4 november 2008 aan het

²¹ In bijlage 12 zijn de brief betreffende voorontwerp inpassingsplan kabeltracé Q10 aan de waterbeheerder en de reactie van de waterbeheerder op het voorontwerp opgenomen.

²² Aanbeveling 1999/519/EG van de Raad van 12 juli 1999 betreffende de beperking van de blootstelling van de bevolking aan elektromagnetische velden. Het referentieniveau van 100 microtesla geldt voor een frequentie van 50 Hertz.

²³ Staatssecretaris van Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu, briefnummer SAS/2005183118. Zie ook Kamerstukken II, 2005-2006, 28089, nr. 12. Op vier november 2008 heeft de minister van VROM een brief (DGM/2008105664) ter verduidelijking van het eerdere advies over hoogspanningslijnen naar gemeenten, provincies en netbeheerders gestuurd. In de brief wordt het eerdere advies bevestigd en wordt een toelichting gegeven op een aantal begrippen.

inpassingsplan ten grondslag mocht worden gelegd.²⁴ Met toepassing van het beleidsadvies wordt voldoende invulling gegeven aan het (Europese) voorzorgsbeginsel inzake de lange termijneffecten.



Afbeelding 7. Overzicht van alle gestuurde boringen op het...

²⁴ Zie uitspraak ABRS 29 december 2010, 200908100/1/R1, rechtsoverweging 2.19.

4.9.2 Magneetveldzone en gevoelige bestemmingen

Uitgangspunt bij het bepalen van de ligging van het ondergrondse tracé is dat (zoveel als redelijkerwijs mogelijk) wordt vermeden dat situaties ontstaan waarbij kinderen (0-15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond ondergrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het berekende jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone). De ligging van die zone is bepaald in bijlage 7 van het separate bijlagenboek²⁵. Deze ligging is bepaald aan de hand van de handreiking van het RIVM en is dan ook gebruikt voor de onderbouwing van dit inpassingsplan. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in eerdergenoemde uitspraak geoordeeld dat dit een juiste wijze van bepalen van magneetveldzones is.²⁷ Om zoveel mogelijk gevoelige bestemmingen te ontzien, is ervoor gekozen om het overgrote deel van het tracé middels een gestuurde boring aan te leggen, waardoor ter plaatse van die gestuurde boringen, door de diepte van de boring, er op maaiveld geen magneetveldzone meer is.

Als gevoelige bestemmingen worden aangemerkt woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen met bijbehorende erven en buitenspeelruimten. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in voornoemde uitspraak tevens geoordeeld dat er geen aanleiding is om het beleidsadvies toe te passen op andere functies, die niet onder het begrip 'gevoelige bestemming' uit dit advies vallen.²⁸ Bij de analyse die hieronder volgt, is dan ook uitgegaan van het begrip 'gevoelige bestemming' uit het beleidsadvies.

Er zijn geen gevoelige bestemmingen gelegen binnen het plangebied, zo blijkt uit de analyse die in bijlage 7 van dit inpassingsplan is opgenomen. De regels van het inpassings bieden echter enige flexibiliteit bij de aanleg van de kabel, waardoor de magneetveldzone tot maximaal 2 meter buiten de plangrens kan komen te liggen. Dit geldt uitsluitend voor die locaties waar de kabel middels open ontgraving aangelegd wordt en ter plaatse van de in- en uitredepunten van de grondgestuurde boring. Op die locaties waar de kabel middels een gestuurde boring wordt aangelegd, is de magneetveldzone (uitgezonderd ter plaatse van de in- en uitredepunten waar de zone maximaal gelijk is aan de zone bij een open ontgraving) nihil. Op die locaties heeft de magneetveldzone dus geen effect op gevoelige bestemmingen. In nevenstaande afbeelding is dat deel van het tracé aangegeven dat middels gestuurde boring aangelegd wordt.

Voor de overige delen waar de aanleg in open ontgraving plaatsvindt, heeft een analyse plaatsgevonden in hoeverre de in het inpassingsplan opgenomen flexibiliteit effect heeft op eventuele gevoelige bestemmingen. Het gaat hierbij om maximaal 2 meter overschrijding van de plangrens door de magneetveldzone. In verreweg de meeste gevallen doorkruist het tracé, daar waar dit middels open ontgraving aangelegd wordt, agrarische gronden. Voor een kleiner deel vindt de open ontgraving plaats langs wegen, waarbij ook de 2 meter overschrijding binnen de verkeersbestemming valt. Dit zijn geen gevoelige bestemmingen. Voor het overige is gekeken of het tracé mogelijk gevoelige bestemmingen zou kunnen doorkruisen. Hiervoor is een nadere analyse gemaakt. Deze analyse omvat zowel gerealiseerde als niet gerealiseerde mogelijk gevoelige bestemmingen. Hieruit volgt dat er geen (gerealiseerde en niet gerealiseerde) gevoelige bestemmingen binnen de magneetveldzone liggen,

²⁵ In bijlage 3 van bijlage 1 is een verouderde versie van het onderzoek opgenomen. Bijlage 7 bevat de recente versie.

²⁶ 150 kV hoogspanningsverbinding, berekening magneetveldzone landtracé windpark Luchterduinen, Energy Solutions, 15 juni 2012.

²⁷ Zie uitspraak ABRS 29 december 2010, 200908100/1/R1, rechtsoverweging 2.28.

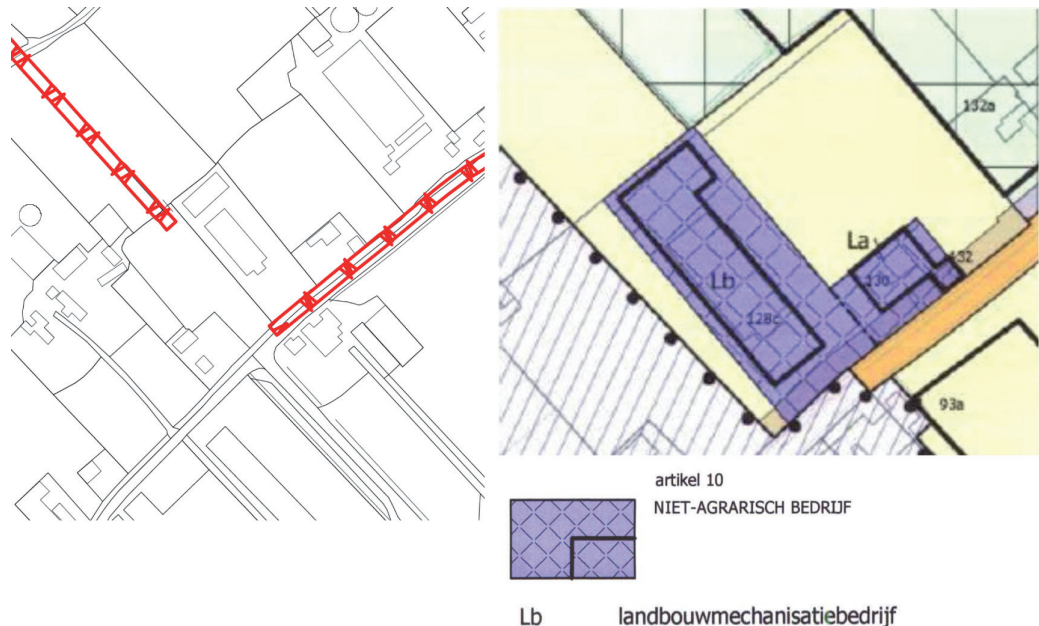
²⁸ Zie uitspraak ABRS 29 december 2010, 200908100/1/R1, rechtsoverweging 2.22.6.

Het Rijk legt de gemeenten geen verbod op om in de toekomst eventuele nieuwe gevoelige bestemmingen binnen de magneetveldzone te realiseren; dat zou in strijd zijn met het adviserend karakter van het beleidsadvies. Uiteraard geldt dat wanneer gemeenten overwegen om nieuwe gevoelige bestemmingen nabij hoogspanningsverbindingen mogelijk te maken, hiervoor onverkort het advies geldt om zoveel als redelijkerwijs mogelijk te vermijden dat gevoelige bestemmingen in de magneetveldzone komen te liggen. Overigens laat dit uiteraard onverlet dat op grond van andere regelgeving en beleid zoals bijvoorbeeld ten aanzien van geluid, beperkingen kunnen gelden voor nieuwbouw van gevoelige bestemmingen.

Beoordeling individuele percelen voor zover gelegen in de nabijheid van het tracé bij open ontgraving

Jacoba van Beierenweg 128c te Voorhout

Ter plaatse vigeert het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004 van de gemeente Teylingen.²⁹ Het perceel aan de Jacoba van Beierenweg 128c heeft de bestemming 'Niet-agrarisch bedrijf', met nadere aanduiding 'landbouwmechanisatiebedrijf'. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bestaande bedrijfswoningen toegestaan. Binnen de magneetveldzone, inclusief maximale flexibiliteit, is geen bestaande bedrijfswoning gelegen. Aan de andere zijde van de open ontgraving op die locatie is een verkeersbestemming gelegen, conform het bestemmingsplan 'Hooghkamer 2011'.³⁰ Beide bestemmingen zijn geen gevoelige bestemmingen.

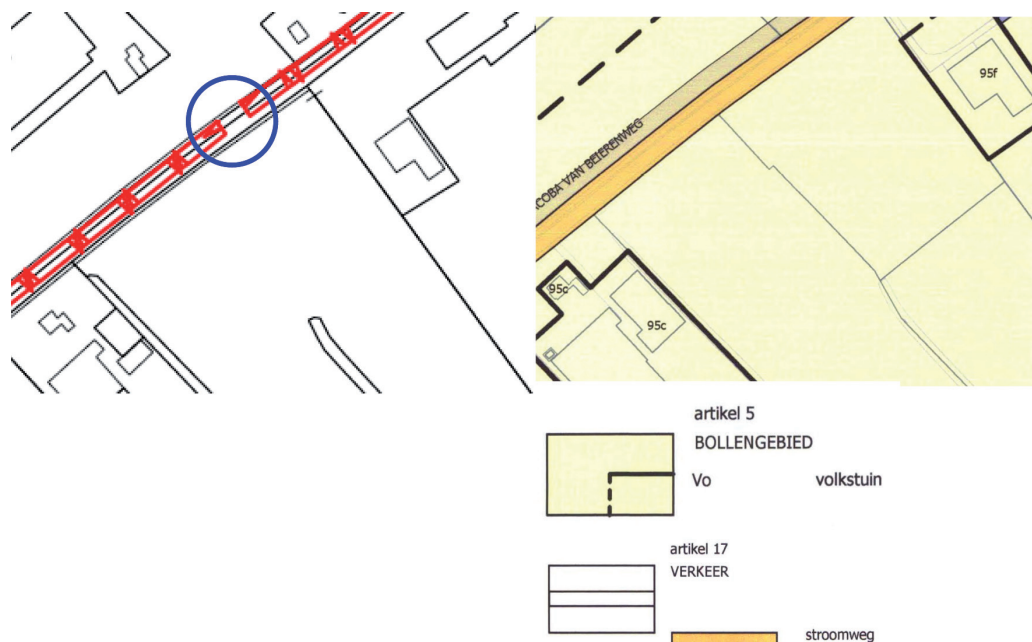


²⁹ Vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Voorhout d.d. 16 december 2004.

³⁰ Vastgesteld door de gemeenteraad van Teylingen d.d. 23 juni 2011.

Jacoba van Beierenweg ong. (tussen nrs. 95c en 95f) te Voorhout

Ter plaatse vigeert het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004 van de gemeente Teylingen.³¹ Het perceel aan de Jacoba van Beierenweg ong. heeft de bestemming 'Bollengebied' (zonder nadere aanduiding). De weg heeft de bestemming 'Verkeer' met nadere aanduiding 'stroomweg'. Beide bestemmingen zijn geen gevoelige bestemmingen.



Conclusie

Uit voorgaande analyse kan geconcludeerd worden dat er geen gevoelige bestemmingen binnen de magneetveldzone gelegen zijn, ook niet wanneer rekening gehouden wordt met de maximale juridisch-planologische mogelijkheden bij het geheel uitnuttan van de in het inpassingsplan opgenomen flexibiliteit.

4.10 Archeologie, cultuurhistorie en landschappelijke inpassing

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient ook aandacht besteed te worden aan cultuurhistorie, landschappelijke inpassing en archeologie. Omdat de kabel ondergronds wordt aangelegd, vormen landschappelijke inpassing en cultuurhistorie geen belemmering voor de planvorming. Vanwege de ondergrondse aanleg is archeologie echter wel een thema van belang.

Er is een archeologisch onderzoek uitgevoerd.³² Het onderzoek is toegevoegd in bijlage 8³³ van het separate bijlagenboek. Hieronder worden enkel de belangrijkste conclusies weergegeven.

Uit het onderzoek volgt dat er voor het grootste deel van het tracé geen aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk is. In verschillende delen van het tracé zal de kabel aangelegd worden met behulp van een gestuurde boring. De verstoringen die optreden bij een dergelijke gestuurde boring zijn minimaal en door de aard van de boring niet te onderzoeken. Daarnaast blijkt uit het bureauonderzoek dat andere delen

³¹ Vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Voorhout d.d. 16 december 2004.

³² Archeologisch bureauonderzoek & inventariserend veldonderzoek verkennende fase Offshore windpark, Gemeenten Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen, Becker & Van de Graaf bv, 17 april 2012.

³³ In bijlage 6 van bijlage 1 is een eerdere versie opgenomen van het archeologische onderzoek. In bijlage 8 is de meest recente versie opgenomen.

van het tracé een lage verwachting hebben voor archeologische resten, door af-en vergravingen als gevolg van bloembollenteelt of door de ligging in relatief nat en onbewoonbare strandvlaktes.

Tijdens het onderzoek is geconstateerd dat het tracé op twee delen mogelijk aanwezige archeologische waarden kan verstoren. Op basis van de resultaten van het inventariserend veldonderzoek wordt geadviseerd om een vervolgonderzoek uit te laten voeren in deze twee deeltracés (deeltracé 4a en boring 29 van deeltracé 6). Gezien de locatie en vorm van de graafwerkzaamheden kan dit vervolgonderzoek het beste bestaan uit archeologische begeleiding van de graafwerkzaamheden. Middels de begeleiding kan worden vastgesteld of inderdaad archeologische waarden voorkomen en kunnen deze waarden direct worden gedocumenteerd en veiliggesteld. In de regels is dit gewaarborgd middels een voorwaardelijke bepaling.

4.11 Verkeer

Er vindt geen onderhoud plaats aan de ondergrondse kabel. De ondergrondse kabel heeft daardoor geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersbewegingen bij de aanleg zijn dermate beperkt dat er gezien de aard van dit project, er geen nadelige effecten te verwachten zijn

4.12 Kabels en leidingen

Het traject kruist een drietal keer een gastransportleiding. Bij de aanleg van de hoogspanningsleiding in een sleuf wordt rekening gehouden met de beïnvloeding van overige leidingen door het plaatsen van een afdekplaat tussen de hoogspanningsleiding en de bovengrond.

Er is een KLIC-melding gedaan zodat bij werkzaamheden in de grond geen kabels en leidingen worden beschadigd. Bij de uitvoering zal er nogmaals een KLIC-melding worden gedaan.

4.13 Bouwhinder

Bij het aanleggen van de hoogspanningskabel zal enige bouwhinder optreden. Deze hinder wordt zo veel mogelijk beperkt. Incidenteel zullen er wegen afgezet moeten worden ten behoeve van de realisatie van dit project - waar mogelijk wordt gekozen voor korte afzettingen van slechts één wegstrook, zodat de overige stroken beschikbaar blijven voor verkeer. Hiertoe zullen de noodzakelijke verkeersbesluiten worden aangevraagd.

Van belang is met name geluidhinder tijdens de bouw. Geluidhinder wordt beperkt door tijdens de reguliere werktijden te werken en niet in de avonden en weekenden tenzij dat juist minder overlast oplevert. Waar mogelijk wordt gekozen voor geluidarme aanlegmethodes. Ook wordt, waar mogelijk, gekozen voor trillingsarme aanlegmethodes.

5. Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de juridische basis voor de toepassing van de rijkscoördinatieregeling. Vervolgens wordt de toepasselijke procedure nader toegelicht. Ten slotte komen de bestemmingen aan de orde.

5.2 Juridische basis van de rijkscoördinatieregeling

De procedure die wordt aangeduid als de rijkscoördinatieregeling is geregeld in artikel 3.35, eerste lid, Wro en omvat 2 elementen. Ten eerste een inpassingsplan, een ruimtelijk besluit van de rijksoverheid op basis van artikel 3.28 Wro, dat onderdeel uit gaat maken van de ter plaatse reeds geldende bestemmingsplannen. Ten tweede de gecoördineerde voorbereiding door de rijksoverheid van de voor een project benodigde (overige) besluiten.

De toegang tot de rijkscoördinatieregeling vloeit voor het onderhavige project voort uit artikel 9b, eerste lid, onder a, van de Elektriciteitswet 1998. Op grond van artikel 9c, eerste lid, is de Minister van Economische Zaken aangewezen als verantwoordelijke minister naast de Minister van Infrastructuur en Milieu, zij stellen op grond van artikel 3.35, tweede lid, Wro samen het inpassingsplan vast.

Artikel 9b, aanhef en eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 bepaalt dat voor een project als het onderhavige de procedures als bedoeld in artikel 3.28 Wro en artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, Wro van toepassing zijn. Dat betekent dat een inpassingsplan wordt opgesteld en dat de voorbereiding en bekendmaking daarvan door het Rijk wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de benodigde uitvoeringsbesluiten. Het inpassingsplan en de overige besluiten worden zoveel mogelijk tegelijkertijd gecoördineerd voorbereid.

Op grond van artikel 3.28, vijfde lid, Wro is in het besluit tot vaststelling van het onderhavige inpassingsplan bepaald dat de gemeenteraden van de gemeenten Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen respectievelijk provinciale staten van Zuid-Holland gedurende een periode van 5 jaar na vaststelling van dit inpassingsplan niet zijn bevoegd een bestemmingsplan, respectievelijk een inpassingplan vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft. Dit is slechts anders als een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan wordt vastgesteld dat voorziet in de bestemmingen zoals neergelegd in het onderhavige inpassingsplan.

5.3 Coördinatie uitvoeringsbesluiten

De rijkscoördinatieregeling maakt een parallelle en een gecoördineerde voorbereiding van alle voor de verwezenlijking van het project benodigde besluiten mogelijk, samen met het inpassingsplan (artikel 3.35, eerste lid, Wro). Hierbij kan onder andere worden gedacht aan omgevingsvergunningen voor het bouwen, kapvergunningen, waterwetvergunningen en ontheffingen op grond van de Flora- en faunawet. De besluiten worden voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere procedurele regels in artikel 3.31, derde lid, Wro.

Deze regeling voorziet in een gezamenlijke kennisgeving en terinzagelegging van de ontwerpbesluiten (artikel 3.31, derde lid, onder b, Wro in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, Wro) en gelijktijdige bekendmaking van de besluiten (artikel 3.32 Wro in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, Wro). De bevoegdheid om uitvoeringsbesluiten te nemen, blijft in beginsel bij de wettelijk bevoegde bestuursorganen berusten. De daartoe aangewezen minister (in dit geval op grond van artikel 9c, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 de Minister van Economische Zaken) kan van die bestuursorganen (die bevoegd zijn om de uitvoeringsbesluiten te nemen) de medewerking vorderen die nodig is voor het slagen van de coördinatie. De bestuursorganen zijn verplicht medewerking te verlenen (artikel 3.35, derde lid, Wro). Indien een betrokken bestuursorgaan niet of niet tijdig overeenkomstig de aanvraag beslist dan wel een besluit neemt dat wijziging behoeft, kan de Minister van Economische Zaken tezamen met de minister tot

wiens beleidsterrein het desbetreffende uitvoeringsbesluit behoort een beslissing nemen die in de plaats treedt van het besluit van dat bestuursorgaan. Dit is de zogenoemde interventiebevoegdheid (artikel 3.36, eerste lid, Wro).

Toepassing van de coördinatieregeling laat de materiële toetsingskaders voor de uitvoeringsbesluiten in beginsel onverlet. Deze besluiten moeten dus aan dezelfde inhoudelijke eisen voldoen als wanneer de coördinatieregeling niet zou zijn toegepast. Een uitzondering is dat bepalingen in regelingen van provincies, gemeenten en waterschappen om dringende redenen buiten toepassing kunnen worden gelaten als door die bepalingen de verwezenlijking van het betrokken onderdeel van het nationaal ruimtelijk beleid onevenredig wordt belemmerd (artikel 3.35, achtste, lid Wro).

Voor de uitvoering van werken of werkzaamheden ter uitvoering van het inpassingsplan is geen omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit (artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) vereist. Dit volgt uit artikel 3.35, zevende lid, laatste volzin, Wro.

Beroepsprocedure

Het inpassingsplan en alle overige besluiten worden gelijktijdig ter inzage gelegd in de verschillende stappen van de procedure. Dit geldt dus zowel voor de ontwerp-besluiten als de vastgestelde besluiten. Ook het beroep bij de bestuursrechter wordt gebundeld indien de besluiten gelijktijdig zijn bekendgemaakt. Tegen het inpassingsplan en de gecoördineerd voorbereide besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 8.2, eerste lid, onder e, in samenhang met artikel 8.3 eerste lid, onder b Wro). Geen beroep tegen het besluit kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze over het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht.

Gelet op het feit dat er sprake is van 'ontwikkeling en verwezenlijking van werken en gebieden krachtens afdeling 3.5 Wro' is op grond van het bepaalde in artikel 1.1 lid 1 onder a in samenhang met artikel 2.1 van bijlage I van de Crisis- en herstelwet, de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit brengt onder meer met zich mee dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een termijn van 6 maanden heeft voor het doen van een uitspraak op een beroep, dat een niet tot de centrale overheid behorende overheid (rechtspersoon of bestuursorgaan) niet tegen het inpassingsplan in beroep kan gaan en dat het beroepsschrift, op straffe van niet-ontvankelijkheid, meteen de gronden van beroep moet bevatten (het indienen van een pro forma beroepsschrift is niet mogelijk).

5.4 De opzet van de planregels

Bij het ontwerpen van de planmethodiek voor dit inpassingsplan is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de uitgangspunten welke ten grondslag hebben gelegen aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro):

- decentraal wat kan, centraal wat moet;
- regel slechts datgene wat noodzakelijk is, maar regel het noodzakelijke goed;
- uniforme regelgeving.

Een inpassingsplan is qua vorm, inhoud en procedure gelijk aan een bestemmingsplan. Een inpassingsplan past zich van rechtswege in in het vigerende bestemmingsplan van de betrokken gemeenten (art. 3.28, lid 3 Wro).

In dit plan wordt dan ook volstaan met het bestemmen van uitsluitend de gronden die benodigd zijn voor de hoogspanningsleiding.

Voor wat betreft de wijze van bestemmen is aangesloten bij de landelijke RO-standaarden en de gebruikelijke praktijk.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat aan de toelichting op de wijze van bestemmen geen rechten ontleend kunnen worden. De verbeelding en de planregels zijn de juridisch bindende elementen.

5.5 De bestemmingen

Opbouw van de planregels

De indeling van de planregels is als volgt:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk omvat twee artikelen:

- Artikel 1: Begrippen. Dit artikel bevat alle noodzakelijke begripsomschrijvingen. Hierdoor wordt de interpretatie van de diverse begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot;
- Artikel 2: Wijze van meten. Dit artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de bepalingen die direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemming. In onderhavig bestemmingsplan zijn geen enkelbestemmingen opgenomen, maar alleen een dubbelbestemming. Hierbij wordt het volgende stramien gevolgd:

- Bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de toegestane doeleinden binnen de bestemming;
- Bouwregels: in deze bepaling zijn regels opgenomen omtrent bijvoorbeeld de maximale goothoogte en/of bouwhoogte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- Gebruiksregels: in dit artikel zijn voorwaardelijke bepalingen opgenomen, die bepalen dat voor de aanleg aan bepaalde voorwaarden voldaan moet worden (in dit geval mitigerende maatregelen);
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: activiteiten die een aantasting betekenen van een waarde of voorwerp zijn vergunningplichtig gesteld.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn de algemene bepalingen van het inpassingsplan nader uitgewerkt. Dit hoofdstuk bevat de volgende artikelen:

- Anti-dubbeltelbepaling: deze bepaling (conform het Bro) dient te voorkomen dat situaties ontstaan welke niet in overeenstemming zijn met de bedoeling van het plan. Via de anti-dubbeltelbepaling wordt voorkomen dat eenzelfde terrein twee keer wordt 'meegenomen' bij de beoordeling van een bouwplan. Grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan mag niet nog eens worden meegeteld bij een nieuwe bouwplanvraag;
- Algemene procedureregels: in dit artikel wordt aangegeven welke procedure gevolgd wordt bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht: in deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Het overgangsrecht is conform het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen;
- Slotregels: dit artikel geeft de naam van het inpassingsplan.

5.6 Beschrijving per bestemming

Leiding – Hoogspanning

Gebruik

Ten behoeve van de ondergrondse hoogspanningskabels is voor de breedte van het tracé inclusief de beschermingszone aan weerszijden, de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' opgenomen. De reden voor een dubbelbestemming is dat op deze manier de onderliggende vigerende bestemmingen niet worden aangetast. De basis voor deze manier van bestemmen is opgenomen in de 'werkafspraken PRBP', januari 2010³⁴, in combinatie met artikel 3.28, lid 3 Wro (het inpassingsplan zal deel uitmaken van het

³⁴ Een werkafspraken is een tussentijds advies (geldend tot aan wijziging van RO Standaarden) m.b.t. het gebruik van de RO Standaarden in geval van onduidelijkheden, discrepanties of fouten. De werkafspraken kan nooit de wettelijk verankerde RO Standaarden vervangen. In dit geval luidt de werkafspraken als volgt: "De eis dat enkelbestemmingen te allen tijde tezamen vlakdekkend zijn binnen het plangebied geldt niet voor inpassingsplannen die alleen iets toevoegen aan of wijzigen in onderliggende bestemmingsplannen."

vigerende bestemmingsplan). Dit betekent concreet dat de onderliggende bestemmingen zoals opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen nog steeds gelden, daar waarin dit inpassingsplan een dubbelbestemming zonder enkelbestemming is opgenomen. De beschermingszone is 5 meter aan weerszijden van de kabel.

Bouwen

Ter plaatse van deze gronden geldt dat er niet gebouwd mag worden, anders dan ten behoeve van deze bestemming. Er is echter een uitzondering in de regels opgenomen voor die locaties waar een gestuurde boring plaatsvindt. Op die plekken is de kabel op een dusdanige diepte gelegen, dat het minder waarschijnlijk is dat de kabel door bouwwerkzaamheden aangetast zal worden. Daarnaast is er, als gevolg van deze diepte welke ook verplichtend in de regels is vastgelegd, ook geen elektromagnetisch veld. Daarom is het ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van leiding – boren' in sommige gevallen toegestaan om wel te bouwen. Hiervoor dient echter altijd een omgevingsvergunning voor afwijken van het inpassingsplan aangevraagd te worden. Eén van de voorwaarden voor het verlenen van deze vergunning is dat vooraf schriftelijk advies is gevraagd aan de leidingbeheerder.

Voor bepaalde werken en werkzaamheden is daarnaast een vergunningstelsel opgenomen. Voor de aanleg van de kabel zelf is geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden noodzakelijk. Het vergunningstelsel is uitsluitend opgenomen om de aangelegde kabels te beschermen. Daarnaast zijn werkzaamheden die plaatsvinden voordat de kabels en/of leidingen worden aangelegd, toegestaan zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. In het omgevingsvergunningstelsel is een beschermingsniveau tot 1 meter onder peil opgenomen. Heien is niet toegestaan. Hiermee ontstaat voldoende bescherming van de kabel tegen beschadiging.

Voorwaardelijke bepaling

In het inpassingsplan zijn diverse voorwaardelijke bepalingen opgenomen, in de zin dat als een bepaalde situatie zich voordoet, daarop een in de planregels verplichte actie moet worden ondernomen. Zo is er voor verschillende locaties een minimale diepte van de kabel opgenomen, afhankelijk van de aanlegwijze (open ontgraving of gestuurde boring) en betrokken belangen (ter plaatse van de Atlantikwall). Voor de in- en uittredepunten is een uitzondering gemaakt, omdat de kabel vanaf een open ontgraving bij een gestuurde boring niet direct op de minimaal vereiste diepte voor een gestuurde boring kan liggen.

Daarnaast is een voorwaardelijke bepaling opgenomen voor flora en fauna, zodat de mitigerende maatregelen in het kader van de aanwezige ecologische waarden gewaarborgd worden. Hiervoor zijn op de kaart de secties 3, 4 en 6 aangeduid. In de regels is hier een bepaling aan gekoppeld, waarin is opgenomen wanneer de werkzaamheden al dan niet uitgevoerd mogen worden. Tevens is een voorwaardelijke bepaling opgenomen ter bescherming van de rietorchis.

Ten slotte is een voorwaardelijke bepaling opgenomen zodat gewaarborgd is dat in twee secties de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg onder archeologische begeleiding plaats vinden.

6. Uitvoerbaarheid plan

Het Rijk heeft middels een subsidiebesluit Q10 Offshore Wind B.V. een exploitatiesubsidie van € 989.000.000,- toegekend, ten behoeve van het windpark Luchterduinen, waaronder het bijbehorende kabeltracé. Realisatiekosten zijn voor rekening van Q10 Offshore Wind B.V.

6.1 Grondexploitatie

Krachtens de Wet ruimtelijke ordening, waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is kostenverhaal verplicht in geval van:

- de bouw van één of meer woningen en hoofdgebouwen;
- uitbreidingen van gebouwen met ten minste 1000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren bij ingebruikname voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte ten minste 1000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m².

Het voorliggende inpassingsplan voorziet niet in een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het inpassingsplan betreft immers de ruimtelijke inpassing van het kabeltracé. Kostenverhaal door middel van een exploitatieplan of een exploitatieovereenkomst is dan ook niet verplicht.

6.2 Schadeafhandeling

In verband met de aanleg en instandhouding van de nieuwe hoogspanningsverbinding kan schade worden geleden door verschillende schadeoorzaken:

- de vestiging van een zakelijk recht ten behoeve van de aanleg en instandhouding van de hoogspanningsverbinding;
- de uitvoeringswerkzaamheden;
- planschade.

In het navolgende wordt aangegeven op welke wijze hierin wordt voorzien.

Zakelijk recht

Voor de aanleg en instandhouding van de hoogspanningsverbinding moet de netwerkbeheerder gebruik kunnen (blijven) maken van een strook grond ter plaatse van de hoogspanningsverbinding. Deze strook (de zakelijk rechtstrook) is vastgesteld op basis van het benodigde ruimtebeslag voor aanleg en instandhouding. Daarbij is rekening gehouden met veiligheidseisen. Om gebruik te kunnen (blijven) maken van de grond in deze strook is met betrokken particuliere grondeigenaren en eventuele andere particuliere rechthebbenden een zakelijk rechtsovereenkomst (inclusief gebruiksovereenkomst) afgesloten. In deze overeenkomsten worden de afspraken vastgelegd over het gebruik van de grond en welke vergoeding en welke rechten op toekomstige vergoedingen de rechthebbende van zal ontvangen. Het zakelijk recht betreft een opstalrecht en is een zelfstandig recht dat een inbreuk vormt op het exclusieve gebruiksrecht van de eigenaar en de overige zakelijk gerechtigden.

Met de drie gemeenten is een vergelijkbare overeenkomst gesloten voor wat betreft de gemeentelijke gronden.

Uitvoeringswerkzaamheden

De aanleg (inclusief voorbereidende onderzoeken en werkzaamheden) en instandhouding van de hoogspanningsverbinding kunnen in een incidenteel geval feitelijke schade veroorzaken, ondanks dat voorzorgmaatregelen worden genomen om deze schade zo veel mogelijk te voorkomen. Deze schade wordt

werkschade genoemd. Werkschade bestaat uit bouwwerkschade of gewassenschade. Te denken valt bijvoorbeeld aan het niet kunnen gebruiken van perceelsgedeelten voor langere tijd en schade aan de bodemstructuur in verband met de aanwezigheid van werkterreinen, verwijdering van afrosteringen en zeer incidenteel aan scheurvorming in gebouwen of andere bouwwerken ten gevolge van heiwerkzaamheden of verdroging van gewassen door verlaging van de grondwaterstand. Deze schade is niet beperkt tot de zakelijk rechtstrook, maar kan ook betrekking hebben op zich in de nabije omgeving van de werkzaamheden bevindende objecten. De schade wordt vergoed aan degene die schade lijdt op het moment dat de schadeveroorzakende gebeurtenis zich voordoet. Voor de bepaling van werkschade wordt eerst gekeken naar het bestaan van een causaal verband tussen de schade en de uitvoeringswerkzaamheden. Indien sprake is van een causaal verband wordt bij bouwwerkschade vervolgens de omvang van de schade bepaald aan de hand van een deskundigenbegroting van de benodigde kosten om het beschadigde object weer terug te brengen in een gelijkwaardige staat als voor de uitvoeringswerkzaamheden. Bij gewassenschade wordt de omvang van de schade bepaald aan de hand van de algemeen bekende en aanvaarde 'Gasunietarieven'.

Planschade

Door wijzigingen van de planologische bestemming en de bijbehorende regels van de grond kan er voor belanghebbenden (eigenaren, overige zakelijk gerechtigden en persoonlijk gerechtigden) in de nabijheid van het kabeltracé planschade ontstaan. De grondslag voor een tegemoetkoming in planschade wordt gevormd door afdeling 6.1 van de Wro. Een tegemoetkoming in planschade is alleen aan de orde als schade ontstaat in de vorm van inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak door een wijziging van het planologisch regime die voor een belanghebbende planologisch nadeel met zich meebrengt. Overigens leidt niet ieder planologisch nadeel tot schade. Een tegemoetkoming wordt alleen toegekend voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins verzekerd is. Dit laatste is bijvoorbeeld aan de orde bij de vestiging van zakelijke rechten. In deze gevallen is sprake van een volledige schadevergoeding, dus inclusief een tegemoetkoming in planschade. Indien een tegemoetkoming wordt toegekend, worden tevens de redelijkerwijs gemaakte kosten van rechtsbijstand en andere deskundige bijstand vergoed evenals de wettelijke rente vanaf de datum van ontvangst van de aanvraag. Ter beoordeling van planologisch nadeel in het kader van dit project dient een vergelijking gemaakt te worden tussen de maximale mogelijkheden van het oude planologisch regime (het bestaande bestemmingsplan) en de maximale mogelijkheden van het nieuwe planologisch regime (het inpassingsplan). Het gaat er dus niet om wat feitelijk aanwezig is, maar wat planologisch maximaal was of is toegestaan. Er is een planschadeovereenkomst als bedoeld in artikel 6.4a van de Wro gesloten tussen de Minister en de initiatiefnemer.

Een aanvraag voor een tegemoetkoming in schade ten gevolge van het inpassingsplan, kan bij de minister van Economische Zaken worden ingediend binnen de periode van 5 jaar na het onherroepelijk worden van het vastgestelde inpassingsplan.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Overleg

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1 en artikel 1.1.1, vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening) wordt bij de voorbereiding van het inpassingsplan overleg gevoerd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van de provincies die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In het kader van dit overleg is een voorontwerp van het plan toegezonden aan:

- Gemeente Noordwijk;
- Gemeente Noordwijkerhout;
- Gemeente Teylingen;
- Provincie Zuid-Holland;
- Hoogheemraadschap Rijnland;
- Prorail;
- Dienst Regelingen van het Ministerie van Economische Zaken.

De beantwoording van de vooroverlegreacties is opgenomen in bijlage 9. De reacties van deze instanties zijn in dit plan verwerkt.

Tevens heeft op 24 april 2012 een BRO-overleg plaatsgevonden. Het verslag van deze bijeenkomst is opgenomen in bijlage 10. De gemeente Noordwijk heeft aangegeven dat een vervolgspraak niet nodig is. Na het BRO-overleg heeft wel een vervolgoverleg met de wethouders van Noordwijkerhout, Eneco en het ministerie van EL&I plaatsgevonden. In dit overleg is bepaald dat de boring onder de Leeuwenhorst beperkt verlengd en verlegd gaat worden.

7.2 Zienswijzen

Op het ontwerp-plan, dat van 17 augustus tot en met 28 september ter inzage heeft gelegen, zijn zienswijzen naar voren gebracht. De beantwoording van de zienswijzen is in een separate bijlage 13 opgenomen. Naar aanleiding van de zienswijzen is het plan op enkele punten aangepast.

Deze brochure is een uitgave van:

Ministerie van Economische Zaken
Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag
www.rijksoverheid.nl/ministeries/ez

November 2012