

BESLUIT

Inpassingsplan 'aardgastransportleiding Beverwijk - Wijngaarden'

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de Minister van Infrastructuur en Milieu;

overwegende,

dat het ten behoeve van de aanleg en het gebruik van een aardgastransportleiding in de gemeenten Beverwijk, Zaanstad, Velsen, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Kaag en Braassem, Rijnwoude, Zuidplas, Ouderkerk, Bergambacht, Nederlek, Nieuw-Lekkerland en Graafstroom (op 1 januari 2013 zal de nieuwe gemeente Molenwaard ontstaan door samenvoeging van de Zuid-Hollandse gemeenten Graafstroom, Liesveld en Nieuw-Lekkerland), alsmede ten behoeve van de aanleg en het in gebruik hebben van 7 bijbehorende afsluiterlocaties in de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Kaag en Braassem, Rijnwoude, Zuidplas en Bergambacht, het noodzakelijk is een planologische regeling als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) te treffen;

dat in artikel 39b, eerste lid van de Gaswet, voor zover hier van belang, is bepaald dat ten behoeve van een uitbreiding van het landelijk gastransportnet als de onderhavige, de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wro van toepassing is;

dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is;

dat, gelet op artikel 3.28, eerste lid, van de Wro, provinciale staten van Noord- en Zuid-Holland en de gemeenteraden van de hiervoor genoemde gemeenten zijn gehoord over het voornemen tot vaststelling van het inpassingsplan;

dat overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) is gepleegd met de besturen van hiervoor genoemde gemeenten, de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland, de Hoogheemraadschappen Hollands Noorderkwartier, van Schieland en de Krimpenerwaard en van Rijnland, het Waterschap Rivierenland, de veiligheidsregio's Kennemerland, Zaanstreek-Waterland, Hollands-Midden en Zuid Holland Zuid, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE), Rijkswaterstaat, Prorail en de Dienst Regelingen.

dat er voor de vaststelling van de in artikel 3.28, vijfde lid, van de Wro bedoelde termijn van moet worden uitgegaan dat de aanleg en realisatie van de aardgastransportleiding en de afsluiterlocaties maximaal 3 jaar duurt, zodat de planologische regeling daarvan gedurende in elk geval die termijn veilig gesteld moet worden;

dat het gelet op het bepaalde in artikel 6.12, eerste lid, van de Wro in samenhang met artikel 6.2.1 van het Bro niet noodzakelijk is ten behoeve van het inpassingsplan een exploitatieplan vast te stellen;

dat echter, met het oog op de financiële uitvoerbaarheid van het inpassingsplan een overeenkomst is gesloten met N.V. Nederlandse Gasunie omtrent het verhaal van kosten van planschade;

dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o_NL.IMRO.0000.ELIrip11GUBW-1000;

dat het ontwerp van het onderhavige besluit met de bijbehorende regels en bijlagen en daarop betrekking hebbende stukken, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.ELIip11GUBW-3000, van 18 mei 2012 tot en met 28 juni 2012 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat gedurende deze termijn 40 zienswijzen zijn ingediend, waarvan 38 uniek van inhoud en deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een Nota beantwoording zienswijzen;

dat een zienswijze aanleiding heeft gegeven tot aanpassing van de verbeelding ten opzichte van het ontwerp daarvan. Deze aanpassing is in de bijlage bij dit besluit toegelicht en verantwoord; tevens is de plantoelichting op dit punt aangevuld en gewijzigd;

dat de regels, de verbeelding en de plantoelichting ten opzichte van het ontwerp daarvan ook ambtshalve zijn aangepast, welke aanpassingen in de bijlage bij dit besluit zijn toegelicht en verantwoord;

onder verwijzing naar het milieueffectrapport aardgastransportleiding Beverwijk - Wijngaarden, het toetsingsadvies over het milieueffectrapport van de Commissie voor de milieueffectrapportage en de toelichting bij het inpassingsplan, waarin een motivering van de te nemen besluiten, alsmede een uitgebreide beschrijving van het inpassingsplan en de hieraan ten grondslag liggende onderzoeken, zijn opgenomen;

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.28 en 3.35 van de Wro en artikel 39b van de Gaswet;

Besluiten:

Artikel 1

De geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.OOOO.ELIip11GUBW-3000, met de bijbehorende regels en bijlagen worden vastgesteld en vormen het inpassingsplan 'aardgastransportleiding Beverwijk - Wijngaarden'.

Artikel 2

1. De gemeenteraden van de gemeenten Beverwijk, Zaanstad, Velsen, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Kaag en Braassem, Rijnwoude, Zuidplas, Ouderkerk, Bergambacht, Nederlek, Nieuw-Lekkerland en Graafstroom (op 1 januari 2013 zal de nieuwe gemeente Molenwaard ontstaan door samenvoeging van de Zuid-Hollandse gemeenten Graafstroom, Liesveld en Nieuw-Lekkerland) en provinciale staten van Noord-Holland en Zuid-Holland zijn gedurende een periode van 3 jaar na vaststelling van dit inpassingsplan niet bevoegd een bestemmingsplan, respectievelijk een inpassingsplan, vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien een gemeenteraad een bestemmingsplan vaststelt of provinciale staten een inpassingsplan vaststellen dat voorziet in de bestemmingen zoals neergelegd in het inpassingsplan, genoemd in artikel 1.

Artikel 3

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro vastgesteld.

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Drs. M.J.M. Verhagen

d.d. 15 oktober 2012

tijdstip:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'M.H. Schultz van Haegen', written over a horizontal line.

Mw. Drs. M.H. Schultz van Haegen

d.d. 11 oktober 2012 tijdstip 21 uur 47

Bijlage Overzicht en verantwoording van wijzigingen van verbeelding en regels en plantoelichting naar aanleiding van zienswijzen en ambtholve

1. Verbeelding

a. Ten behoeve van de leesbaarheid zijn de leidingprofielen van het tracé opnieuw genummerd, te beginnen in het noorden van het tracé, afdalend in zuidelijke richting.

b. Tracéoptimalisatie bij het land van belofte te Moerkapelle (gemeente Zuidplas) door het verlengen van een reeds geplande boring over een beperkte lengte waarna het tracé op het aangrenzende perceel via een haakse bocht weer zal bundelen met de bestaande gasleiding.

Verantwoording:

Zoals aangegeven in de reactie op de zienswijzen (bijlage 3) heeft één zienswijze aanleiding gegeven tot aanpassing van het tracé in het inpassingsplan. Dit betreft het tracé bij het landgoed 'Land van Belofte' te Moerkapelle (gemeente Zuidplas). De indiener heeft een aantal ruimtelijke argumenten aangevoerd die ervoor pleiten het landgoed via een verlegging van het tracé te ontzien. Onderzocht is daarom of de op het perceel van indiener geplande boring over een beperkte lengte kon worden verlengd waardoor de boring uitkomt op het aangrenzende perceel en het perceel niet wordt belast met een aanleg in open ontgraving. Technisch is dit mogelijk gebleken. Door het tracé hier te verleggen en de boring te verlengen wordt het landgoed ontzien tijdens aanleg van de aardgastransportleiding en levert de aardgastransportleiding minder gebruiksbepalingen voor het landgoed op in de toekomst. Het tracé in het inpassingsplan is daarom aangepast overeenkomstig de wens van indiener. Dit tracé ter hoogte van 'Het Land van Belofte' is tevens in het kader van de Structuurvisie Buisleidingen als planologisch meest wenselijke tracé beoordeeld. Dit biedt de mogelijkheid dat toekomstige leidingen ook door middel van een boring het perceel van indiener kunnen passeren waardoor 'Het Land van Belofte' wordt ontzien.

2. Regels

a. aanpassing van leidingprofiel -4 en toevoegen van een nieuw leidingprofiel -3 ten noorden van de ringvaart in de Haarlemmermeer om redenen van externe veiligheid.

Verantwoording

De aanvaardbaarheid van de onderzoeken van het NLR¹ en Deltares² (bijlage 15 bij het MER) naar de gevolgen van eventuele ongevallen met startende en landende vliegtuigen op Schiphol op de externe veiligheid van de aardgastransportleiding en de verwerking daarvan in de QRA (bijlage 15 bij het MER) zijn aan het Centrum Externe Veiligheid van het RIVM (CEV) ter beoordeling voorgelegd. Bij brief van 25 juni 2012 heeft het CEV aangegeven dat bepaalde onderzoekselementen onvoldoende onderbouwd waren en mogelijk onderschattingen bevatten. Veel onduidelijkheden zijn door de onderzoekers in overleg met het CEV weggenomen. Gebleken is echter dat sprake was van een onderschatting van de trefkans van vliegtuigen op de leiding. Dit heeft aanleiding gegeven tot het uitvoeren van nader onderzoek.

Deltares heeft een analyse³ uitgevoerd met betrekking tot de in de QRA ter bepaling van de trefkans aangenomen strookbreedte van 4,0 m rond de leiding. Uit de analyse blijkt dat de strookbreedte waarin het neerstorten van vliegtuigen effecten kan hebben op de veiligheid van de leiding onder normale omstandigheden grofweg overeen komt met de lengte van het

¹ Luchtvaartrisiko's voor de aardgastransportleiding Beverwijk-Wijngaarden, NLR-CR-2011-245-V-2, februari 2012

² Impact neerstortende vliegtuigen op aan te leggen gasleidingen, Deltares, 1205314-GEO-0005, 23 januari 2012

³ Deltares, Brief 'Bepaling van de afmetingen van de invloedzone bij het neerstorten van een vliegtuig in de nabijheid van een gasleiding bij Schiphol, kenmerk 1205314-000-GEO-0023, 14 september 2012

vliegtuig (en dus een stuk groter is dan de eerder gehanteerde 4,0 m). In de berekeningen van het plaatsgebonden risico door DNV Kema⁴ is daarom met deze nieuwe strookbreedte rekening gehouden.

Om te bepalen of een vliegtuigongeval binnen deze strookbreedten tot schade aan de aardgastransportleiding leidt is de maximaal toelaatbare rek in de buiswand van de leiding maatgevend⁵. Uit de aan de gevoeligheidsanalyse ten grondslag liggende technische gegevens van Gasunie⁶ en berekeningen van Deltares blijkt dat de maximaal toelaatbare rek van de leiding met 20 % veel hoger is dan de in het onderzoek van januari 2012 gehanteerde rekgrens van 8 %. In nieuwe berekeningen van Deltares⁷ is daarom uitgegaan van een conservatieve rekgrensaanname van 15 % (behalve ten noorden van de Ringvaart van de Haarlemmermeer waar de grond erg slap is en een rekgrens van 8 % wordt gehanteerd). Consequentie van het vergroten van de strookbreedte en het (deels) aanpassen van de rekgrens is, blijkens de gevoeligheidsanalyse, dat de diepteligging en de buiswanddikte ten noorden van de Ringvaart van de Haarlemmermeer aanpassing behoeft ten opzichte van het ontwerp-inpassingsplan om te voldoen aan de eisen voor het plaatsgebonden risico. Het inpassingsplan en de toelichting daarop zijn daarom conform de uitkomsten van het uitgevoerde nader onderzoek ambtshalve aangepast.

De gevoeligheidsanalyse en achterliggende onderzoeken zijn door het CEV beoordeeld. Aangezien het CEV niet over deskundigheid beschikt om de faalrek van de leiding te beoordelen is het criterium ten aanzien van faalrek beoordeeld door Tebodin. Per brief van 3 oktober is het gehanteerde faalcriterium van 20% ware faalrek door Tebodin acceptabel bevonden. Het CEV heeft per brief van 10 oktober 2012 geconcludeerd dat de risico's en de te nemen maatregelen door Gasunie voldoende in kaart zijn gebracht. Dit geeft de ministers voldoende vertrouwen in de betrouwbaarheid van de uitgevoerde externe veiligheidsonderzoeken.

3. Plantoelichting

a. In de plantoelichting zijn tekstuele verbeteringen doorgevoerd. De wijzigingen op de regels en de verbeelding hebben hun doorwerking in de plantoelichting gekregen.

b. De beschrijving van de effecten van de aanleg van de aardgastransportleiding op Natura 2000 gebied "De Wilck" is aangepast in paragraaf 5.4.1 en in de bijlage met effectbeperkende maatregelen.

Verantwoording

Gebleken is dat voor dit project ook een Natuurbeschermingswetvergunning (Nb-wetvergunning) aangevraagd moet worden voor de werkzaamheden in de nabijheid van Natura 2000 gebied 'De Wilck'. Deze Nb-wetvergunning valt net als het inpassingsplan onder de rijkscoördinatieregeling. Gezien de Passende Beoordeling is aannemelijk dat die vergunning kan worden verleend. Het ontwerpbesluit op grond van artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 is op 21 september 2012 ter inzage gelegd. De toelichting bij het inpassingsplan is hierop aangepast.

⁴ KEMA Nederland bv, Brief 'Gevoeligheidsanalyse Beverwijk Wijngaarden', nr. 74101452GCS 12.B.53115, 1 oktober 2012

⁵ Deltares, brief "Spanningen en vervorming van de 48"gasleiding bij vliegtuig impact", kenmerk 1205314-000-GEO-022, 14 september 2012

⁶ NV Nederlandse Gasunie, Elastisch-plastisch materiaalgedrag A803 leiding, Kenmerk VS 12.0437, 5 september 2012.

⁷ Deltares, brief "Overzicht berekeningsresultaten van de impact van neerstortende vliegtuigen op een aan te leggen gasleiding", kenmerk 1205314-000-GEO-0024V2, d.d. 24 september 2012

c. Het advies van de Commissie voor de m.e.r., alsmede de gevolgen ervan voor dit inpassingsplan zijn toegelicht in paragraaf 8.1. Het advies van de Commissie voor de m.e.r. heeft voorts geleid tot een wijziging van de plantoelichting op de volgende punten:

- een aangepaste beschrijving van de effecten van de aanleg van de aardgastransportleiding op EHS gebied het Beijersche in paragraaf 5.4.1;
- een uitgebreidere beschrijving van de invloed van windmolens als omgevingsfactor voor de aardgastransportleiding in paragraaf 5.6.1.

d. Aanpassing van de toelichting aan de actualiteit op de volgende punten:

- aanpassing in het overzicht van vigerende bestemmingsplannen in paragraaf 1.3;
- aanpassing in het overzicht van structuurvisies van gemeenten in paragraaf 4.4;
- aanpassing van de beschrijving van de invloed van bestaande hoogspanningsmasten op de externe veiligheid van de aardgastransportleiding in paragraaf 5.6.2.
- aanpassing van de passages waarin wordt verwezen naar de ontwerp-Structuurvisie Buisleidingen als gevolg van de vaststelling van de Structuurvisie op 12 oktober 2012