

Bestemmingsplan paraplubepaling zend- en
ontvangstinstallaties voor telecommunicatie

Behoort bij het besluit van
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
d.d. **22 MEI 2001**
nr. DRGG / ARB / 2001 / 2040

Behoort bij besluit van de Raad
van de gemeente Leidschendam,
d.d. **05 FEB. 2001** no. 5529
De Gemeenteraadsvoorzitter,



Inleiding

De rijksoverheid heeft aan vijf operators, KPN, Libertel, Telfort, Dutchtone en Ben, licenties verkocht om een netwerk voor mobiel bellen te ontwikkelen. De vijf operators zijn verplicht voor een landelijk dekkend netwerk te zorgen. In verband met het toenemende gebruik van mobiele telefoons en om een optimale ontvangst te kunnen garanderen moeten aanbieders van mobiele telefonie hun netwerk door middel van het plaatsen van extra zendinstallaties verdichten.

Mobiele telefoons zijn uit ons dagelijks leven niet meer weg te denken. Het plaatsen van zendinstallaties is daarom onontkoombaar. Het is dan ook een taak van de gemeente, mede gelet op het feit dat de vijf operators verplicht zijn om binnen een bepaalde termijn voor een landelijk dekkend netwerk te zorgen, het plaatsen van zendinstallaties in de gemeente Leidschendam mogelijk te maken.

Echter het is eveneens een taak van de gemeente wildgroei van zendinstallaties en aantasting van het ruimtelijk aanzien van de gemeente te voorkomen.

Ten behoeve hiervan zijn dan ook richtlijnen opgesteld waaraan verzoeken om het plaatsen van zendinstallaties moeten worden getoetst. Om nu te voorkomen dat voor elke aanvraag t.b.v. het plaatsen van een zendinstallatie een aparte vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO (met voorbereidingsbesluit) of partiële herziening van een bestemmingsplan moet worden opgestart is dit bestemmingsplan opgesteld. Het bevat een binnenplanse vrijstellingsbepaling op basis waarvan het conform het beleid mogelijk is bouwvergunningen voor zendmasten te verlenen.

Inhoud

1.	Juridische planbeschrijving	blz. 1
2.	Stedenbouwkundige richtlijnen	blz. 3
3.	Overleg en onderzoek	blz. 4
3.1.	Inspraakreacties	blz. 4
4.	Voorschriften	blz. 7

Bijlagen

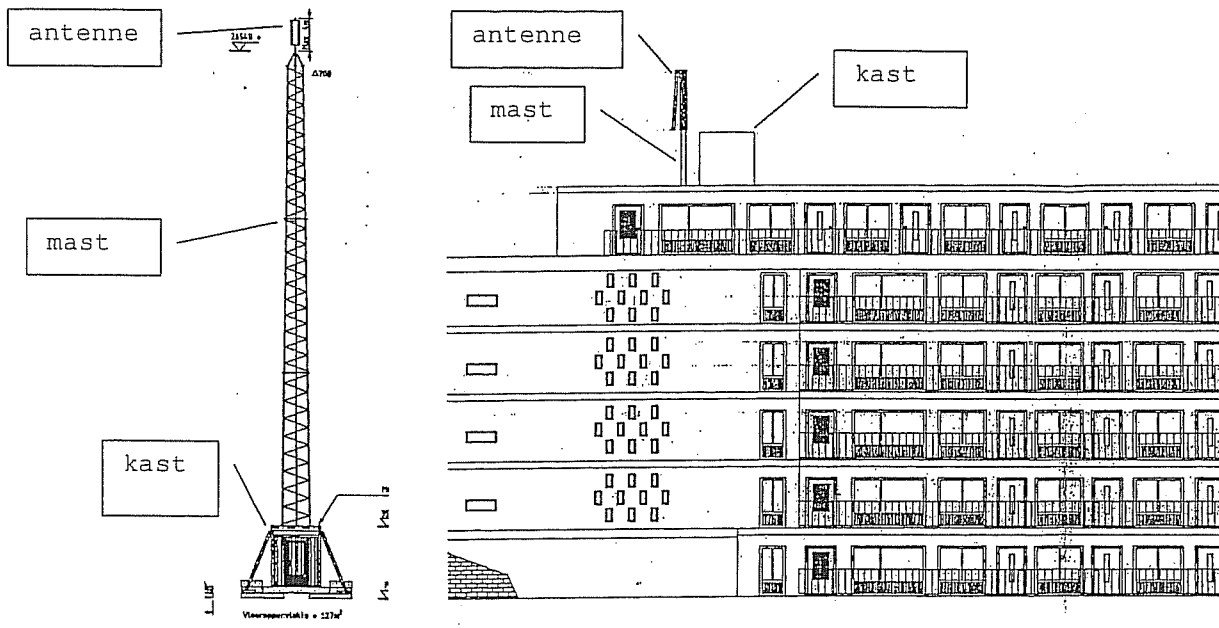
1.	Overzicht bestemmingsplannen	blz. 10
2.	Eindverslag van de zienswijzen (inspraakreacties)	blz. 11
3.	Raadsvoorstel- en besluit	blz. 12
4.	Goedkeuringsbesluit Provincie	blz. 13

1. Juridische planbeschrijving

Bouwvergunningsplichtig

In artikel 43 van de Woningwet wordt een uitzondering gemaakt op het vereiste een bouwvergunningsaanvraag in te dienen. Het moet gaan om het plaatsen van een "antenne" die niet meer dan vijf meter hoog is. Het begrip "antenne" wordt eng uitgelegd, er wordt uitsluitend de staaf of spriet (met dwarssprieten) onder verstaan. Een zendinstallatie bestaat uit een apparaatkast, een mast en één of meer antennes. Recente jurisprudentie heeft uitgemaakt dat deze drie onderdelen niet los van elkaar kunnen worden gezien en het plaatsen van zendinstallaties dus altijd bouwvergunningsplichtig is.

Het plaatsen van de meeste zendinstallaties is in de gemeente Leidschendam op grond van de bestemmingsplannen niet toegestaan. Mocht worden besloten medewerking te verlenen aan het plaatsen van een zendinstallatie dan zal hiervoor of een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijk Ordening (WRO) gevoerd moeten worden of het betreffende bestemmingsplan moeten worden gewijzigd.



Regeling

Diverse verzoeken om het plaatsen van zendinstallaties zijn reeds bij de gemeente binnengekomen. In de gemeente zijn ook al op diverse gebouwen zendinstallaties geplaatst. Aangezien er oorspronkelijk vanuit werd gegaan dat het plaatsen hiervan vergunningsvrij was, zijn voor deze zendinstallaties geen bouwaanvragen ingediend. De eigenaren van deze zendinstallaties worden alsnog verzocht een bouwaanvraag in te dienen.

Als een zendinstallatie in overeenstemming is met het door de gemeenteraad vastgestelde beleid "GSM installaties gepast ingepast" maar niet in overeenstemming is met het bestemmingsplan is het verlenen van een bouwvergunning alleen mogelijk als een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) wordt gevolgd of het betreffende bestemmingsplan wordt herzien.

Om te voorkomen dat voor elke aanvraag een aparte langdurige procedure moet worden opgestart is dit bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan is een partiële herziening van alle bestemmingsplannen binnen de gemeente Leidschendam. Het bevat een binnenplanse vrijstellingsbepaling op basis waarvan het conform het beleid mogelijk is bouwvergunningen voor zendinstallaties te verlenen. Dezelfde binnenplanse vrijstellingsbepaling zal worden opgenomen in de bestemmingsplannen die worden geactualiseerd.

Omvang bestemmingsplan

Deze herziening is van toepassing op alle bestemmingsplannen die ten tijde van de vaststelling van het "Bestemmingsplan paraplubepaling zend- en ontvangstinstallaties voor telecommunicatie" al eerder werden vastgesteld. In bijlage 1 is een overzicht van deze bestemmingsplannen opgenomen.

2. Stedenbouwkundige richtlijnen

In de beleidsnotitie "GSM installaties gepast ingepast" zijn richtlijnen opgesteld waaraan de verzoeken om het plaatsen van zendinstallaties moeten worden getoetst. Dit om te voorkomen dat op ad-hoc basis bouwaanvragen moeten worden beoordeeld.

De gemeente is in de beleidsnotitie ingedeeld in drie soorten gebieden: landelijk gebied, bedrijventerreinen en bebouwde kom.

Onder het kopje "Algemeen" in de beleidsnotitie zijn richtlijnen opgenomen die voor alle drie de genoemde gebieden gelden. De onder de afzonderlijke gebieden genoemde richtlijnen zijn specifieke richtlijnen waarin ook uitzonderingen worden gemaakt op de richtlijnen genoemd onder het kopje "Algemeen".

Bij het opstellen van de richtlijnen is onder andere rekening gehouden met sitiesharing (het door meerdere operators gebruik maken van één zendmast), ruimtelijke inpassing, welstand en woongenot.

In de voorschriften van dit bestemmingsplan zijn conform de beleidsnotitie de maximale bouwhoogten van de zendmasten aangegeven.

Gelet op de landschappelijke waarde zijn voor een groot gedeelte van het Landelijk gebied slechts zendmasten van maximaal 15 m toegestaan. Eveneens is in de voorschriften opgenomen dat aan zendinstallaties op een voor bewoning bestemd gebouw uitsluitend medewerking kan worden verleend indien daarvoor uit technisch oogpunt geen alternatieve locatie beschikbaar is.

3. Overleg en onderzoek

Gelet op de ondergeschiktheid van het bestemmingsplan is het overleg ingevolge artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening achterwege gelaten.

Dit geldt ook voor de economische uitvoerbaarheid omdat er geen financiële gevolgen voor de gemeente aan deze herziening zijn verbonden. Er behoeven namelijk geen bestemmingen te worden gerealiseerd of werken te worden uitgevoerd.

3.1. Inspraakreacties

In het kader van de gemeentelijke inspraakverordening heeft het voorontwerp bestemmingsplan van 28 april tot en met 25 mei voor een ieder ter inzage gelegen. Zij zijn in de gelegenheid gesteld hun reacties schriftelijk kenbaar te maken.

De volgende zienswijzen zijn binnengekomen:

Rk woningbouwvereniging Leidschendam

De Rk-woningbouwvereniging stelt zich op het standpunt dat zij geen nieuwe GSM-zendinstallaties meer laat plaatsen op haar woningbezit. Deze verandering in het beleid van de Rk-woningbouwvereniging is ingegeven door de bezorgdheid van zowel de woningbouwcoöperatie als de bewoners, aangaande de mogelijke gezondheidsrisico's die de straling van GSM antennes met zich mee zouden brengen.

Zij verzoeken dan ook met het bovenstaande rekening te houden bij de vaststelling van het beleid.

Reactie:

Recent onderzoek heeft aangetoond dat het plaatsen van GSM-zendinstallaties geen schadelijke gevolgen heeft voor de volksgezondheid. In de publiciteit wordt veel over zendinstallaties gesproken. Onder andere wordt gesuggereerd dat er sprake zou zijn van andere effecten dan door de gezondheidsraad zijn geconstateerd. Dit heeft toch enige onrust bij bewoners veroorzaakt en sommige voelen zich door het plaatsen van zendinstallaties in hun woongenot aangetast. Met het opstellen van het beleid is hiermee rekening gehouden. Hierin is opgenomen dat terughoudend met het plaatsen van zendinstallaties op woongebouwen omgegaan moet worden en alleen medewerking te verlenen als een ander opstelpunt technisch niet mogelijk is.

Het feit dat de woningbouwvereniging geen GSM-zendinstallaties meer toestaat op haar woningbezit, is een privaatrechtelijke aangelegenheid tussen de woningbouwvereniging en de provider.

Overigens wordt de bouwvergunning voor een zendmast verleend behoudens rechten van derden.

Huurdersvereniging Leidschendam

De huurdersvereniging vraagt of afgezien kan worden van het verlenen van vergunningen voor het plaatsen van GSM-zendinstallaties op woongebouwen en bedrijfsgebouwen in de bebouwde kom en of het beleid in deze herzien kan worden.

Reactie:

Voor een reactie op het plaatsen van GSM-zendinstallaties op woongebouwen verwijs ik u naar de reactie gegeven op de zienswijzen van de Rk-woningbouwvereniging Leidschendam. Met het plaatsen van GSM-zendinstallaties op bedrijfsbebouwing kan echter niet terughoudend omgegaan worden. De rijksoverheid heeft aan vijf operators licenties verkocht om een netwerk voor mobiel bellen te ontwikkelen. Deze vijf operators zijn verplicht voor een landelijk dekkend netwerk te zorgen. In verband met het toenemende gebruik van mobiele telefoons en om een optimale ontvangst te kunnen garanderen moeten aanbieders van mobiele telefonie hun netwerk door middel van het plaatsen van extra zendinstallaties verdichten.

Het is dan ook de taak van de gemeente het plaatsen van zendinstallaties in de gemeente Leidschendam mogelijk te maken.

Voor het realiseren van een landelijk dekkend netwerk en een optimale ontvangst is het noodzakelijk dat er ook zendinstallaties binnen de bebouwde kom worden geplaatst. De voorkeur gaat uit naar het plaatsen van zendinstallaties op gebouwen met een bedrijfsmatig karakter. Aan het plaatsen van zendinstallaties op woongebouwen wordt alleen medewerking verleend als een ander opstelpunt aantoonbaar technisch niet mogelijk is. Om dit aan te tonen zal elk verzoek voor het plaatsen van een zendinstallatie op een woongebouw voor advies voorgelegd worden aan de Rijksdienst voor de radiocommunicatie.

De heer en mevrouw van der Heiden, Sluiskant 13

De heer en mevrouw Van der Heiden verzoeken de gemeente dringend om als het noodzakelijk is GSM-antennes te plaatsen, deze zover als mogelijk buiten de woongebieden te bouwen. Dit in verband met grote ongerustheid met betrekking tot de straling van de antennes in relatie met de gezondheid.

Reactie:

Recent onderzoek heeft aangetoond dat het plaatsen van gsm-zendinstallaties geen schadelijke gevolgen heeft voor de volksgezondheid. Ondanks de gevoelens van grote onrust moet worden teruggegrepen naar hetgeen de gezondheidsraad mededeelt over de antennemasten en de conclusie worden getrokken dat er geen grond bestaat om het plaatsen van GSM-zendinstallaties in woonwijken geheel af te wijzen.

C. de Jong, de Tol 467

De heer De Jong verzoekt de gemeente dringend geen vergunningen meer af te geven voor plaatsing van GSM-zendinstallaties op of in de nabijheid van de druk bewoonde gebouwen (flats) in de omgeving van de Tol. De heer De Jong schrijft dit naar aanleiding van een opgerichte mast op de flat van de woningbouwvereniging "Vlieterheem", hij is van mening dat de antennemast zijn uitzicht ernstig belemmert. Tevens is hij van mening dat, hoewel het niet te bewijzen is, als gevolg van de aanwezige antennemast zijn planten, welke op het balkon staan, op sterven na dood zijn. Voorts geeft de heer De Jong aan dat nog steeds niet is

bewezen dat de gezondheid door het plaatsen van antenne-installaties niet geschaad wordt.

Reactie:

De antennemast is in relatie tot de aanwezige bouwmassa van de bovengenoemde flat van de woningbouwvereniging Vlieterheem, van zeer geringe omvang. Derhalve kan niet worden gesproken van extra aantasting van het uitzicht. Overigens wordt elk verzoek om plaatsing van een zendinstallatie voorgelegd aan de welstandscommissie. Ook de zendinstallaties die reeds zonder vergunning zijn geplaatst zullen alsnog aan deze commissie worden voorgelegd.

Ten aanzien van de door de heer De Jong geconstateerde sterfte van zijn planten sinds de antennemast geplaatst is tegenover zijn flat, verwijs ik u naar de reeds genoemde gevolgen voor de volksgezondheid.