

**Bestemmingsplan Wieringerwaard en
Nieuwesluis**



Anna Paulowna
GEMEENTE

ONHERROEPELIJK



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Wieringerwaard en Nieuwesluis

ONHERROEPELIJK

Inhoud

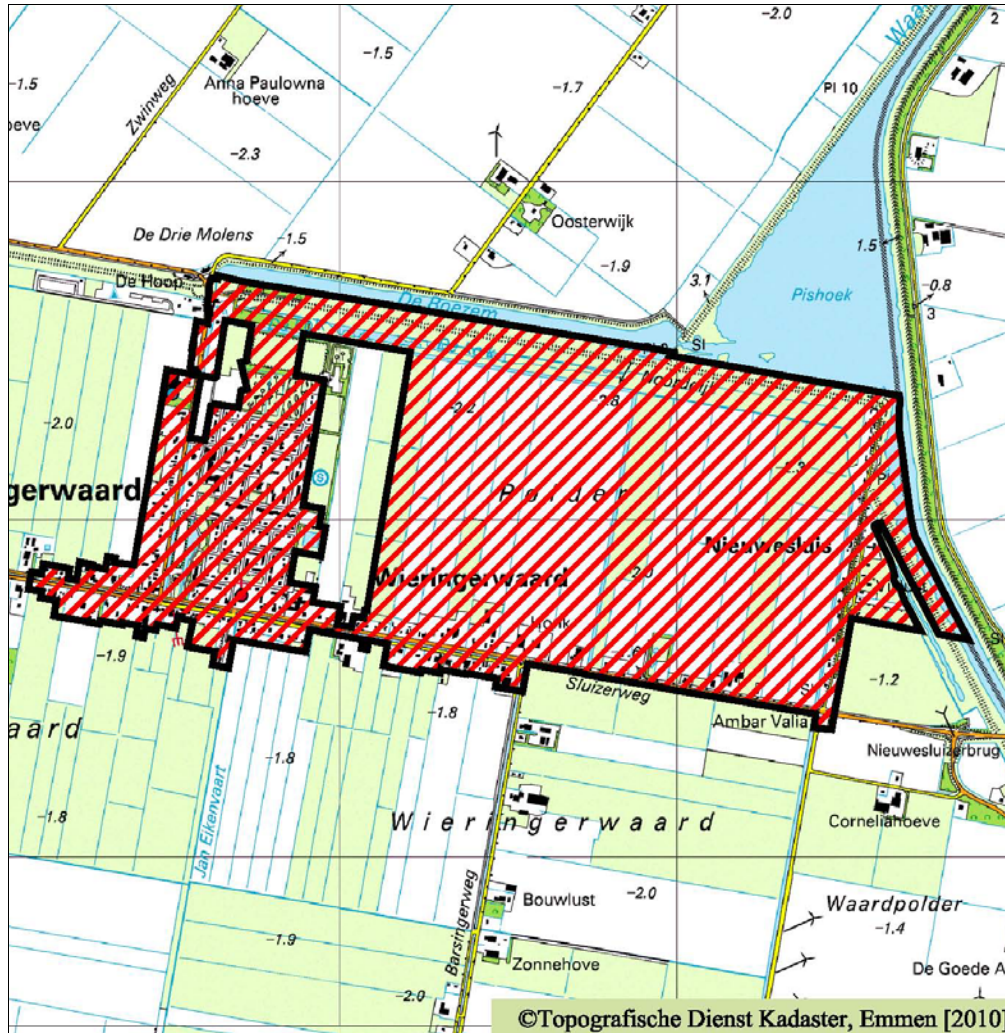
Toelichting + bijlage
Regels + bijlagen
Verbeelding

27 januari 2012
Projectnummer 012.00.04.03.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Bestaande situatie	7
2.1	Functionele karakteristiek	7
2.1.1	Wonen	7
2.1.2	Werken en voorzieningen	7
2.2	Ruimtelijke karakteristiek	9
2.2.1	Ontstaan	9
2.2.2	Bebouwingsstructuur	10
2.2.3	Waardevolle gebouwen en bouwwerken	11
3	Ruimtelijk beleid	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.1.1	Nota Ruimte	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	13
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	14
3.3	Gemeentelijk beleid	20
3.3.1	Toekomstvisie 2015	20
3.3.2	Welstandsnota Anna Paulowna	21
3.3.3	Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders	22
3.3.4	Lokale woonvisie	23
3.3.5	Nota toerisme en recreatie	24
3.3.6	Parkeernormennota Anna Paulowna	25
3.3.7	Groenstructuurvisie Anna Paulowna	25
3.3.8	Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012	26
4	Planologische randvoorwaarden	27
4.1	Waterhuishouding	27
4.2	Archeologische en andere cultuurhistorische waarden	30
4.3	Geluidhinder	32
4.4	Luchtkwaliteit	33
4.5	Ecologische waarden	34
4.6	Externe veiligheid	37
4.7	Bodem	40
4.8	Bedrijven en (milieu)hinder	41
5	Juridische toelichting	43
5.1	Het bestemmingsplan	43
5.2	De bestemmingsplanopbouw	44
5.3	De bestemmingsplanprocedure	45

5.4	Uitgangspunten voor de bestemmingen	46
5.5	Bestemmingen	48
6	Uitvoerbaarheid	55
6.1	Economische uitvoerbaarheid	55
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
6.3	Toezicht en handhaving	55

Bijlage

Inleiding



Op grond van de Wet ruimtelijke ordening Wro moet binnen een periode van tien jaar na de vaststelling van een bestemmingsplan de bestemming van gronden opnieuw worden vastgesteld. Omdat de geldende bestemmingsplannen voor een groot deel van de gronden binnen het stedelijk gebied van de dorpen in de gemeente in de periode voor 2000 zijn vastgesteld, heeft de gemeenteraad besloten om voor deze gronden nieuwe bestemmingsplannen op te stellen. Eén van de op te stellen bestemmingsplannen betreft het voorliggende bestemmingsplan voor Wieringerwaard en Nieuwesluis.

AANLEIDING

Op 19 januari 2009 heeft de gemeenteraad voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen de Kaderstellende notitie Dorpskernen Anna Paulowna vastgesteld. In de nieuwe bestemmingsplannen wordt het laatste rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid opgenomen. De nieuwe bestemmingsplannen bieden dan ook nieuwe regels voor de ruimtelijke ordening in het stedelijk gebied van de dorpen. In deze bestemmingsplannen zijn geen ontwikkelingen op grote schaal voorzien. Hiervoor worden aparte bestemmingsplannen opgesteld.

Na de inwerkingtreding van de nieuwe bestemmingsplannen gelden er voor het stedelijk gebied van de dorpen wat betreft de bedoeling en vorm gelijke bestemmingsplannen. Dit is duidelijk voor de ondernemende burger en de handhavende ambtenaar.

Overeenkomstig de wetgeving op grond van de Wro zijn de nieuwe bestemmingsplannen ook digitaal te raadplegen. Hierdoor zijn de bestemmingsplannen beter toegankelijk.

De 'oude' geldende bestemmingsplannen zijn in 1996 of eerder vastgesteld en voldoen niet meer aan de wet- en regelgeving en wensen van dit moment. Het nieuwe bestemmingsplan voorziet hier zoveel mogelijk wel in.

Het voorliggende bestemmingsplan is vooral een beheerplan. Dit betekent dat op grond van het voorliggende bestemmingsplan de gronden overeenkomstig de bestaande situatie zijn bestemd en overeenkomstig de geldende bestemmingsplannen: op grond van het bestemmingsplan zijn, met uitzondering van de gebruikelijke aanvaardbare ontwikkelingen op kleine schaal, geen ontwikkelingen mogelijk.

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft in hoofdlijnen het bestaande stedelijk gebied van Wieringerwaard en Nieuwesluis en het landelijk gebied tussen deze dorpen. In de figuur voor deze toelichting is op de overzichtskaart het plangebied weergegeven.

PLANGEBIED

Het voorliggende bestemmingsplan is een (gedeeltelijke) herziening van de in tabel 1 opgenomen bestemmingsplannen.

Tabel 1. Geldende bestemmingsplannen

	vastgesteld door de gemeenteraad	(gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten
Plan in hoofdzaak	11 augustus 1950	15 augustus 1951
Wieringerwaard Noord 1986	11 maart 1985	29 juli 1986
Nieuwesluis 1986	11 maart 1985	29 juli 1985
Buitengebied Wieringerwaard	11 december 1989	24 juli 1990
Tweewegen-Kerkbuurt	30 mei 1988	1 november 1988
Camping Vislust	24 april 1995	5 december 1995

LEESWIJZER

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een omschrijving van de bestaande situatie opgenomen. In hoofdstuk 3 is het van toepassing zijnde ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Een omschrijving van de planologische randvoorwaarden is opgenomen in hoofdstuk 4. Een juridische toelichting op het plan is opgenomen in hoofdstuk 5. Als laatste is in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

Bestaande situatie

2

2.1

Functionele karakteristiek

2.1.1

Wonen

Het aantal inwoners in Wieringerwaard is in de periode van 2005 tot 2010 met 12% toegenomen tot 1.680. In de periode van 2005 tot 2009 is het aantal woningen toegenomen tot 720, ongeveer 13,3%. Het aantal inwoners per woning is in deze periode ongeveer hetzelfde gebleven.

Tabel 2. Aantal inwoners en woningen in Wieringerwaard
(Bron: Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS))

jaar	inwoners	woningen	gemiddelde aantal inwoners per woning
2005	1.500	635	2,36
2006	1.540	635	2,43
2007	1.570	670	2,34
2008	1.650	690	2,39
2009	1.680	720	2,33
2010	1.755	-	-

In Nieuwesluis is het aantal inwoners ongeveer hetzelfde gebleven: 125 in 2010. Ook het aantal woningen is hetzelfde gebleven: 40 in 2009. Vanwege deze ontwikkelingen is ook het aantal inwoners per woning ongeveer hetzelfde gebleven.

Tabel 3. Aantal inwoners en woningen in Nieuwesluis (Bron: CBS)

jaar	inwoners	woningen	gemiddeld aantal inwoners per woning
2005	120	40	3
2006	130	40	3,25
2007	130	40	3,25
2008	130	40	3,25
2009	120	40	3
2010	125	-	-

2.1.2

Werken en voorzieningen

In tabel 4 is een overzicht van de in Wieringerwaard gevestigde bedrijven en voorzieningen opgenomen.

Tabel 4. Bedrijven en voorzieningen in Wieringerwaard

bedrijf of voorziening	omschrijving	adres
WIBA Bandenservice	bandenservicebedrijf	Barsingerweg 39/ Zuid Zijperweg 2
Tennisclub Wieringerwaard (ijsbaan)	tennisbaan	Kievitlaan 22
KopGroep bibliotheken, vestiging Wieringerwaard en Peuterspeelzaal	bibliotheek en peuterspeelzaal	Kwartellaan 2
De Bezige Bijtjes		
Transformatorstation	nutsvoorziening	Kwartellaan 16
Slikker Distributeur Tupperware producten	distributiebedrijf voor huishoudelijke artikelen	Molenweg 37d
Tankstation Van Zijl	tankstation	Molenweg 40
R & V De Watertoren Wieringerwaard	restaurant, café en curiosa, antiek en expositie	Molenweg 41
Gemaal	nutsvoorziening	Molenweg 48
Camping Vislust	camping	Nieuwesluis 10
Jachthaven Nieuwe Sluis	jachthaven	Nieuwesluis 34
Willem Groot	klussenbedrijf en caravanstalling	Noord Zijperweg 1
Oudijzerhandel Bechtold Winkel	agrarisch hulpbedrijf	Noord Zijperweg 4
Siem Wardenaar Bronzen Beelden	beeldentuin en atelier	Noord Zijperweg 8
Notariskantoor Mr W C M Baalman	notariskantoor	Noord Zijperweg 9
Openbare basisschool De Tweewegen	basisschool	Noord Zijperweg 23
Muziekvereniging Wieringerwaard	muziekschool	Noord Zijperweg 23a
Brandweervereniging Wieringerwaard	brandweerkazerne	Noord Zijperweg 23a
'Witte Kerkje'	multifunctioneel gebouw	Noord Zijperweg 29
Schrijverij L.O.E.S. BV	adviesbureau	Noord Zijperweg 30
Eet-Café Het Wapen van Wieringerwaard	restaurant, café	Noord Zijperweg 36
Salon Any Look	kapsalon	Patrijzenlaan 31
Logopediepraktijk Anna Paulowna & Wieringen	logopediepraktijk	Patrijzenlaan 31
Zorgcentrum Molenweid	zorgcentrum	Patrijzenlaan 31
Taalvos (muziekvereniging)	vertalingen	Populierenlaan 23(b)
Kinderdagverblijf Kindlieff	kinderdagverblijf	Populierenlaan 27
Zwembad Wieringerwaard (gymlokaal)	zwembad	Populierenlaan 29 Populierenlaan 27-31
Aikema Hekwerk		Sluizerweg 1
Akkerbouwbedrijf	agrarisch bedrijf	Sluizerweg 1a
Voetverzorgingssalon	pedicuresalon	Sluizerweg 1a
De Jubelteen		
G.C. van Bruggen Agrarische Dienstverlening	agrarisch bedrijf	Sluizerweg 8
Voetbalvereniging Wieringerwaard	voetbalveld	Sportlaan 54
(zwembad)		Sportlaan
Aannemingsbedrijf G.W.W.	aannemingsbedrijf	Zuid Zijperweg 1
Kieftenburg bestratingen (stratenmaker)	aannemingsbedrijf	Zuid Zijperweg 2

Vervolg Tabel 4. Bedrijven en voorzieningen in Wieringerwaard

bedrijf of voorziening	omschrijving	adres
Kout Automobiles	garagebedrijf	Zuid Zijperweg 14
Mo Projekt Consultancy	bouwkundig adviesbureau	Zuid Zijperweg 30
Atelier galerie Marianne van der Steen (detailhandel, gestopt)	atelier en galerie	Zuid Zijperweg 30
Hervormde evangelisatie Wieringerwaard, Pniel (Witte Kerkje)	kerk	Zuid Zijperweg 33
Spar Van der Steen	supermarkt	Zuid Zijperweg 52
Loof Handelsonderneming	tuingereedschap en -machines	Zuid Zijperweg 53
		Zuid Zijperweg 65a
Reparatie en onderhoud van motoren	garagebedrijf	Zuid Zijperweg 66

2 . 2

Ruimtelijke karakteristiek

2 . 2 . 1

O n t s t a a n

De bodem van de Kop van Noord-Holland is in het holoceen ontstaan als gevolg van de stijgingen en dalingen van de zeespiegel. Langs de huidige Noordzeekust werden strandwallen en duinen gevormd waarachter een binnendelta ontstond. De stroomgeulen in deze binnendelta zijn in de loop der tijd hoger komen te liggen dan het omringende land. In de periode waarin minder overstromingen plaatsvonden trad veengroei op achter de duinenrij. Er ontstond zo een omvangrijk veenkussen in de Kop van Noord-Holland. Oorspronkelijk konden men zonder speciale voorzieningen op dit veen wonen, maar door inklinking van de bodem kreeg men als snel last van grond- en zeewater. In eerste instantie zocht men de oplossing in kleine (huis)terpjes, maar vanaf de 15^{de} eeuw ging men over tot de aanleg van dijken.

De mogelijkheden om dijken aan te leggen luidde een lange periode in, waarin de Kop van Noord-Holland steeds meer gebieden werden bedijkt en drooggelegd. De Wieringerwaardpolder (1610) in de gemeente Anna Paulowna is hier een voorbeeld van. Deze polder is feitelijk het oudste gebied binnen de gemeentegrenzen van Anna Paulowna. De overige polders zijn in de 19^{de} eeuw ingedijkt en drooggemalen.

De geschiedenis van Anna Paulowna is er één van de bedwinging van het water. De polders werden ingedijkt ten behoeve van de vruchtbare grond. Bovendien hadden de dijken een waterkerende functie die ook voor het verderop gelegen achterland van belang was. In de nieuwe polders werd de situering en bebouwing, bestaande uit boerderijen, bepaald door de wijze van verkavelen. Dit had als voornaamste gevolg dat er lintbebouwing ontstond.

Anno 2010 is een landschap ontstaan met een grote verscheidenheid. In het zuidoosten, in de omgeving Wieringerwaard is er in het landschap sprake van een rijke cultuurgeschiedenis en een menging van veeteelt en akkerbouw. En overal is water. Water in de vorm van de Waddenzee, het Amstelmeer, kanalen, sloten en zwinnen, water dat doorloopt tot in de dorpen, water dat tot uiting komt in gemalen, dijken boten en bruggen.

2 . 2 . 2

B e b o u w i n g s s t r u c t u u r

De geschiedenis van Anna Paulowna is er naast de bedwinging van het water een van migratie. De eerste bewoners waren de Gelderse landverhuizers. De naam Gelderse buurt herinnert hier nog aan. Dijkwerkers vestigden zich vervolgens in Van Ewijcksluis. De zandgronden van de Westpolder, die aanvankelijk maar een armzalige basis vormden voor agrarisch gebruik, bleken aan het begin van de 20^{ste} eeuw uitermate geschikt voor de bloembollenteelt. Bloembollenkwekers vestigden zich massaal in deze westelijke helft die is uitgegroeid tot het grootste aaneengesloten bollengebied van Nederland.

Het dorp Wieringerwaard ligt in de polder Wieringerwaard, die in 1610 is drooggelegd. Na de drooglegging van de polder gingen de boeren zich hier vestigen. De eerste bebouwingsconcentratie is ontstaan nabij het kruispunt Molenweg/ Zijperweg. Het betrof hier voornamelijk stolpboerderijen. Een verdere uitbreiding van het dorp vond plaats langs de Sluizerweg. Deze uitbreiding bestond voornamelijk uit kleine landarbeiderswoningen. Later zijn de gebieden tussen de boerderijen ook verder bebouwd met stedelijk aandoende panden zoals woonhuizen en notabelenwoningen.



Figuur 1. Wieringerwaard en Nieuwesluis in de periode 1849-1859

De structuur van het dorp is die van een lintdorp met aan weerszijden bebouwing. Ook aan de haaks op de Sluizerweg staande Molenweg bevindt zich aan twee zijden bebouwing.

Het dorp Wieringerwaard heeft tot ver in de jaren '50 van de vorige eeuw Tweewegen geheten. De naam Wieringerwaard is van latere datum. Het dorp heeft in de periode 1850- 1940 nauwelijks functieveranderingen ondergaan. Wieringerwaard is vanaf zijn ontstaan een agrarisch dorp geweest en is dat nog steeds.

Het dorp Nieuwesluis ligt aan beide zijden van het overblijfsel van de Oostdijk van de polder Wieringerwaard. Het oudste deel, ten westen van deze dijk, is na het inpolderen van de Wieringerwaard in 1960 als vissersdorp ontstaan. Het deel ten oosten is ontstaan na het inpolderen van de Waardpolder in 1834. Door het inpolderen verloor de dijk zijn zeekerende functie. Het huidige straat- en bebouwingsbeeld vertoont nog duidelijke kenmerken van de oorspronkelijke nederzetting.

2.2.3

W a a r d e v o l l e g e b o u w e n e n b o u w w e r k e n

In het plangebied zijn verschillende als rijksmonument aangewezen bouwwerken aanwezig. In tabel 5 is hiervan een overzicht opgenomen.

Tabel 5. Rijksmonumenten

	adres
watertoren	Molenweg 42, Wieringerwaard
Nederlands Hervormde kerk	Noord Zijperweg 29, Wieringerwaard
polderhuis Wieringerwaard	Noord Zijperweg 35, Wieringerwaard
voormalig tramstation	Zuid Zijperweg 37, Wieringerwaard

Ook zijn er in het plangebied verschillende als provinciaal monument aangewezen bouwwerken aanwezig. Hiervan is in tabel 6 een overzicht opgenomen.

Tabel 6. Provinciale monumenten

	adres
gevelsteen	Nieuwesluis 31, Wieringerwaard
stoomgemaal	Molenweg 48, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 27, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 41, Wieringerwaard
boerderij	Zuid Zijperweg 56, Wieringerwaard

In het plangebied zijn daarbij ook verschillende karakteristieke gebouwen en bouwwerken aanwezig. In tabel 7 is hiervan een overzicht opgenomen.

Tabel 7. Karakteristieke gebouwen en bouwwerken

	adres
kerk	Populierenlaan, Wieringerwaard
watertoren	Molenweg 41, Wieringerwaard
woning	Molenweg 48, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 5, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 17, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 21, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 23b, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 25-27, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 29, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 33, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 35, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 37, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 41, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 43, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 45, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 47, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 49, Wieringerwaard
woning	Nieuwesluis 51, Wieringerwaard
woning	Noord Zijperweg 7, Wieringerwaard
woning	Noord Zijperweg 22, Wieringerwaard
woning	Noord Zijperweg 35, Wieringerwaard
café	Noord Zijperweg 36, Wieringerwaard
woning	Noord Zijperweg 44, Wieringerwaard
woning	Noord Zijperweg 47, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 17, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 18, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 20, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 23-23a, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 27, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 37, Wieringerwaard
woning	Zuid Zijperweg 56, Wieringerwaard

R u i m t e l i j k b e l e i d



3 . 1

R i j k s b e l e i d

3 . 1 . 1

N o t a R u i m t e

Op 23 april 2004 is door het kabinet de Nota Ruimte vastgesteld. Op 17 mei 2005 is de nota door de Tweede Kamer aangenomen. De nota is door de Eerste Kamer aangenomen op 17 januari 2006.

In de Nota Ruimte heeft het kabinet haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland voor de periode tot 2020 uiteengezet. De nota biedt ruimte voor ontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nadruk ligt daarbij op het bevorderen van wenselijke ontwikkelingen. De nota biedt daarmee provincies en gemeenten de ruimte om taken op hun eigen manier in te vullen.

3 . 2

P r o v i n c i a a l b e l e i d

3 . 2 . 1

S t r u c t u u r v i s i e N o o r d - H o l l a n d 2 0 4 0

Op 21 juni 2010 is door Provinciale Staten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Hierin zet de provincie haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Noord-Holland uiteen. Daarbij omschrijft de provincie ook het beeld van Noord-Holland in 2040.

In de visie maakt de provincie de keuze om vooral in het bestaand stedelijk gebied ontwikkelingen mogelijk te maken. Hiermee zet de provincie in op het behouden en versterken van het open landelijk gebied. Door de uitbreiding van het stedelijk gebied te beperken wil de provincie inspelen op de verwachte afname van het aantal inwoners in de periode na 2040. Provinciale Staten willen het landelijk gebied ontwikkelen op basis van het karakter van het landelijk gebied in Noord-Holland waardoor de provincie een bijzonder gebied blijft voor wonen, werken en recreatie en toerisme.

Noord-Holland moet een aantrekkelijke provincie blijven. In de structuurvisie heeft de provincie hiervoor verschillende provinciale belangen aangewezen.

Hierbij zijn drie hoofdbelangen onderscheiden. Deze drie hoofdbelangen zijn samen het ruimtelijke streven van de provincie. In figuur 2 is dit in een overzicht weergegeven.



Figuur 2. Overzicht provinciale belangen

Om de provinciale belangen te waarborgen is door Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld.

3.2.2

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. De verordening is op 3 november 2010 in werking getreden. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 uitgewerkt in algemene regels.

Bestaand bebouwd gebied en landelijk gebied

In de verordening zijn voor verschillende gebieden regels opgenomen. In hoofdlijnen zijn twee algemene gebieden onderscheiden: het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied (gedeeltelijk) in het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied.

Bestaand bebouwd gebied

In de toelichting op de regels voor bestaand bebouwd gebied is opgemerkt dat gemeenten voor de gronden in het bestaand bebouwd gebied een bestemmingsplan moeten opstellen. Daarbij is er veel ruimte voor eigen beleid van de gemeenten.

In een bestemmingsplan kunnen - onder voorwaarden - mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen worden.



Figuur 3. Fragment van de kaart bij de verordening, bestaand bebouwd gebied (rood)

Landelijk gebied

In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan voor gronden in het landelijk gebied (grenzend aan dit bestemmingsplan) geen mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen mogen worden.

Ook mogen in een bestemmingsplan geen mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen opgenomen worden. Dit met uitzondering van onder andere:

- de bouw van nieuwe woningen op basis van de Ruimte voor Ruimte-regel;
- het - onder voorwaarden - gebruiken van agrarische gebouwen voor bijzondere vormen van wonen, werken, recreëren en zorgen.

In een bestemmingsplan mogen ook geen mogelijkheden worden opgenomen voor andere stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Andere gebieden

In de verordening zijn daarbij ook verschillende bijzondere gebieden onderscheiden. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied (gedeeltelijk) in:

- een gebied van de ecologische hoofdstructuur;
- een landbouwgebied;
- een gebied voor waterbeheer (de blauwe ruimte);
- een gebied voor duurzame energie.

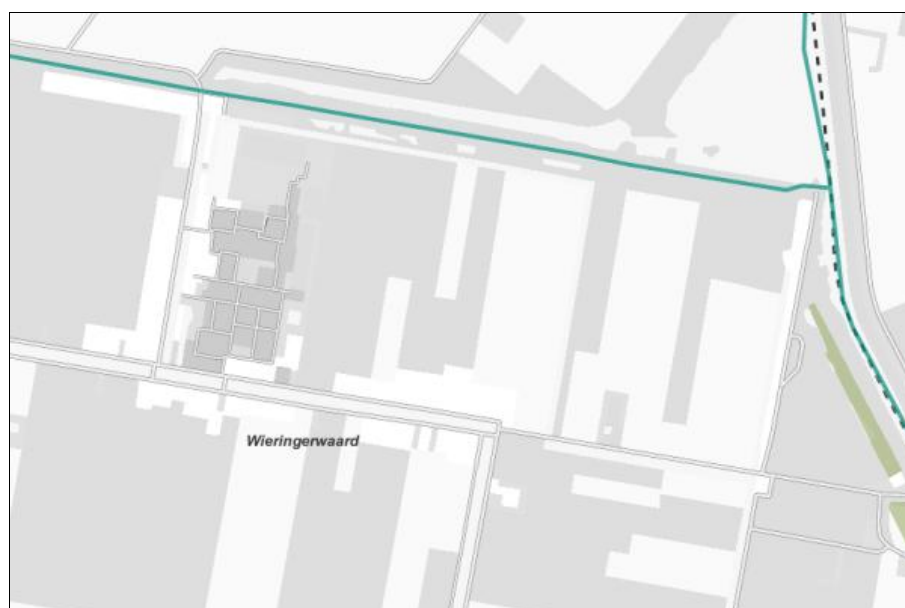
Gebied van de ecologische hoofdstructuur

In de verordening is onder andere bepaald dat in een bestemmingsplan voor gronden in een gebied van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones:

- geen bestemmingen en regels die de ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur of verbindingzone onomkeerbaar belemmeren mogen worden opgenomen;
- ten minste bestemmingen en regels worden opgenomen die (de ontwikkeling van) de ecologische hoofdstructuur of verbindingzone mogelijk maken.

In de toelichting bij een bestemmingsplan moet een omschrijving worden opgenomen van:

- de waarden en karakteristieken per gebied zoals deze onder andere in de verordening en de natuurbeheerplannen zijn uiteengezet;
- de manier waarop deze waarden en karakteristieken worden beschermd;
- de manier waarop nadelige gevolgen voor deze waarden en karakteristieken worden voorkomen.



Figuur 4. Fragment van de kaart bij de verordening, ecologische hoofdstructuur (donkergroen) en ecologische verbindingzone (lichtgroen)

Landbouwgebied

Binnen het landbouwgebied worden twee gebieden onderscheiden: gebied voor landbouw op grote schaal en gebied voor gecombineerde landbouw. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied in een gebied voor landbouw met een grote schaal.

In de verordening is onder andere bepaald dat voor gronden in een gebied voor landbouw met een grote schaal:

- agrarische gebouwen en bouwwerken gebundeld binnen het agrarisch bouwperceel moeten worden gebouwd;
- er ten hoogste één agrarische bedrijfswoning bij een volwaardig agrarisch bedrijf is toegestaan.

Ook is bepaald dat op de gronden binnen het plangebied de vestiging van de volgende bedrijven niet is toegestaan:

- een intensieve veehouderijbedrijf (of de uitbreiding van een bestaand bedrijf met intensieve veehouderij);
- een glastuinbouwbedrijf (of uitbreiding van een bestaand bedrijf);
- een bollenteeltbedrijf (of de uitbreiding van een bestaand bedrijf en het uitvoeren van werkzaamheden voor onafgebroken bollenteelt);
- een zaadveredelingsbedrijf.



Figuur 5. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied voor landbouw met een grote schaal (groen)

Gebied voor waterbeheer (de blauwe ruimte)

In het gebied voor waterbeheer worden onder andere primaire en regionale waterkeringen onderscheiden. Op de kaart bij de verordening liggen in en in de directe omgeving van het plangebied dergelijke waterkeringen.

In de verordening is bepaald dat langs primaire waterkeringen een vrijwaringszone van 100 m binnendijks en 175 m buitendijks aanwezig is. In een bestemmingsplan voor gronden binnen deze vrijwaringszone kunnen - onder voorwaarden - mogelijkheden voor de bouw van bouwwerken of een ander gebruik worden opgenomen.

In gebieden die ook binnen het bestaand bebouwd gebied liggen is - onder voorwaarden - de bouw van bouwwerken mogelijk.

Regionale waterkeringen moeten (dubbel)bestemd worden als Waterstaat - Waterkering. Langs regionale waterkeringen is een vrijwaringszone aanwezig. De grootte van de vrijwaringszone moet in overleg met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier bepaald worden. Een andere vrijwaringszone is mogelijk wanneer uit de toelichting bij het bestemmingsplan blijkt dat hierover overeenstemming is tussen de provincie, gemeente en de waterbeheerder.



Figuur 6. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied voor waterbeheer (blauw)

Gebied voor duurzame energie

In het gebied voor duurzame energie is in het bijzonder een zoekgebied voor windmolenparken onderscheiden. Een deel van het plangebied ligt in dit zoekgebied. In bestemmingsplannen voor gronden in dit zoekgebied kunnen bestemmingen en regels voor het aanleggen van windmolenparken worden opgenomen.

Ook kunnen in een bestemmingsplan voor gronden buiten dit zoekgebied en het bestaand bebouwd gebied - onder voorwaarden - bestemmingen en regels voor het aanleggen van windmolenparken worden opgenomen.



Figuur 7. Fragment van de kaart bij de verordening, gebied voor duurzame energie (groen)

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. De gronden binnen het plangebied zijn dan ook overeenkomstig het bestaande toegestane gebruik bestemd.

CONCLUSIE

Ook de gronden in het landelijk gebied zijn overeenkomstig het bestaande toegestane gebruik bestemd. Het grootste deel van deze gronden is bestemd als Agrarisch. Op grond van de regels van de bestemming Agrarisch moeten agrarische bedrijfsgebouwen binnen een bouwvlak worden gebouwd. Per agrarisch bedrijf mag ten hoogste één bedrijfswoning worden gebouwd.

De gronden binnen de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzone zijn bestemd als Agrarisch of Water. Op grond van de regels binnen deze bestemmingen wordt de (ontwikkeling van de) ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzone mogelijk geacht. In paragraaf 4.5 is een omschrijving opgenomen van:

- de waarden en karakteristieken per gebied zoals deze onder andere in de verordening en de natuurbeheerplannen is uiteengezet;
- de manier waarop deze waarden en karakteristieken worden beschermd;
- de manier waarop nadelige gevolgen voor deze waarden en karakteristieken worden voorkomen.

Daarbij is op grond van de regels binnen de bestemming Agrarisch het gebruik van de gronden voor de volgende bedrijven niet toegestaan:

- intensieve veehouderijbedrijven;
- glastuinbouwbedrijven;
- bollenteeltbedrijven (voor onafgebroken bollenteelt);
- zaadverdelingsbedrijven.

De gronden ter plaatse van de primaire en regionale waterkeringen zijn dubbelbestemd als Waterstaat - Waterkering. Deze gronden zijn in de eerste plaats bestemd voor waterkerende werken. De gronden langs de primaire en regionale waterkeringen zijn overeenkomstig het advies van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voor de watertoets aangeduid als vrijwaringszone - dijk. In paragraaf 4.1 is het advies uiteengezet.

Het voorliggende bestemmingsplan past binnen het provinciaal beleid.

3.3

Gemeentelijk beleid

3.3.1

Toekomstvisie 2015

De gemeenteraad heeft in 2001 de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 vastgesteld. In de toekomstvisie zet de gemeente haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Anna Paulowna voor de periode tot 2015 op hoofdlijnen uiteen.

Uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente zijn:

- rust en ruimte binnen een aantrekkelijk en afwisselend landschap;
- een leefbare gemeente.

Op basis van deze uitgangspunten is de gemeente een aantrekkelijke gemeente om in te wonen. In de visie zet de gemeente in op het mogelijk maken van ontwikkelingen. Bij alle ontwikkelingen moeten de belangrijke waarden van het landschap in de gemeente overwogen worden.

In de verschillende dorpen zijn verschillende ontwikkelingen mogelijk. Wat betreft Wieringerwaard wordt in de toekomstvisie in het bijzonder opgemerkt:

- het gebruiken van inbreidingsplaatsen voor de bouw van woningen;
- het mengen van bijvoorbeeld wonen en werken, werken en recreatie en toerisme en dergelijke;
- het gebruiken van de mogelijkheden voor recreatie en toerisme op basis van het ontwikkelingsgebied voor de watersport (vooral de Pishoek, het Waardkanaal en het Amstelmeer) en de cultuurhistorie.

Het beleid van de gemeente is gericht op een gelijkblijvend of beperkte toename van het aantal inwoners in de gemeente en de dorpen. De gemeente moet ten minste voor haar eigen behoefte woningen bouwen. Om de leefbaarheid in Wieringerwaard te behouden en te versterken moeten vooral ook in dit dorp woningen gebouwd worden. Uitgangspunt hierbij is dat er verschillende soorten woningen gebouwd worden, uiteenlopend van woningen voor jongeren tot woningen voor ouderen. Het streven daarbij is erop gericht om woningen in de eerste plaats op inbreidingsplaatsen, op voormalige bedrijfsterreinen of

door herinrichting van gebieden te bouwen en in de tweede plaats op uitbreidingsplaatsen.

De gemeente wil detailhandelsbedrijven in de dorpen behouden. De gemeente wil de bedrijven dan ook voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling bieden. Ook wil de gemeente maatschappelijke voorzieningen voldoende mogelijkheden bieden voor vestiging en ontwikkeling. In beginsel moet in alle dorpen een dorps huis gevestigd zijn. Wat betreft de sportvoorzieningen wil de gemeente de bestaande voorzieningen behouden en versterken. Dit in samenhang met het versterken van onder andere de mogelijkheden voor recreatie en toerisme.

Het uitgangspunt van een leefbare gemeente in overweging nemende wil de gemeente de mogelijkheden voor werken versterken. De vestiging en ontwikkeling van bedrijven is mogelijk op bedrijventerreinen. Ook in gemengde gebieden kunnen mogelijkheden zijn voor de vestiging en ontwikkeling van bedrijven die daar geen (milieu)hinder veroorzaken.

Voor agrarische bedrijfsgebouwen die niet meer voor een agrarisch bedrijf worden gebruikt, biedt de gemeente de volgende mogelijkheden:

- het gebruiken van de gebouwen voor wonen, mogelijk samen met de vestiging van een bedrijf dat daar geen (milieu)hinder veroorzaakt;
- het gebruiken van de gebouwen voor recreatie en toerisme, vooral in het oostelijke deel van de gemeente.

De mogelijkheden voor een ander gebruik van de gebouwen worden bepaald op basis van de sloop van in het landschap storende gebouwen.

De gemeente wil mogelijkheden bieden voor de ontwikkeling van voorzieningen voor recreatie. Voorwaarde hierbij is dat deze ontwikkelingen passen binnen de uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente.

Het beleid van de gemeente is in beginsel gericht op het bieden van mogelijkheden voor het vergroten van de schaal van bestaande bundelingen van windmolens in samenhang met het slopen van bestaande afzonderlijke windmolens. Bestaande afzonderlijke windmolens kunnen behouden blijven. Ook het vervangen van bestaande windmolens binnen het agrarisch bouwvlak is, wanneer dit binnen de milieueisen past, mogelijk.

3 . 3 . 2

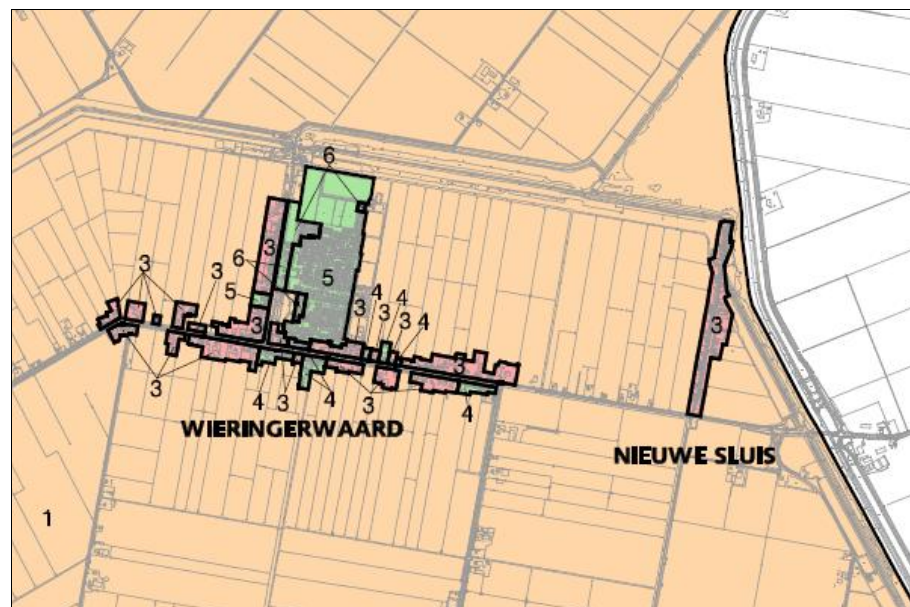
Welstandsnota Anna Paulowna

Op 10 mei 2010 heeft de gemeenteraad de Welstandsnota Anna Paulowna vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar welstandsbeleid uiteen.

In de welstandsnota zijn voor verschillende welstandsgebieden gebiedsgerichte welstandscriteria onderscheiden. Op de kaart bij de welstandsnota ligt het plangebied (gedeeltelijk) in een gebied dat is aangeduid als:

1. buitengebied (akkerbouw/polder);
3. linten met bijzondere waarden;
4. reguliere linten;
5. uitbreidingsgebieden met overwegend seriematige bouw;
6. uitbreidingsgebieden met overwegend individuele bouw.

Voor de gebieden aangeduid als buitengebied (akkerbouw/polder), linten met bijzondere waarden en reguliere linten is het beleid er op gericht de bestaande ruimtelijke karakteristiek te behouden en waar mogelijk te versterken. Het beleid voor de gebieden aangeduid als uitbreidingsgebieden met overwegend seriematige bouw en individuele bouw is gericht op het behouden van de bestaande ruimtelijke karakteristiek.



Figuur 8. Fragment van de kaart bij de welstandsnota

3.3.3

Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad de Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders vastgesteld, die op 17 april 2008 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.

In de regeling is bepaald dat op grond van een ontheffing van de gebruiks- en/of bouwregels de huisvesting van seizoenarbeiders - onder voorwaarden - mogelijk is door:

- het plaatsen van wooneenheden op het betreffende agrarisch bouwperceel;

- het plaatsen van ten hoogste tien kampeermiddelen bij een agrarisch bedrijf;
- het gebruiken van vrijkomende agrarische bebouwing;
- het gebruiken van de (tweede) agrarische bedrijfswoning.

3 . 3 . 4

L o k a l e w o o n v i s i e

Als uitwerking van de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 heeft de gemeenteraad op 15 december 2008 de Lokale woonvisie vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar woonbeleid uiteen.

Het streven van het woonbeleid is onder andere gericht op:

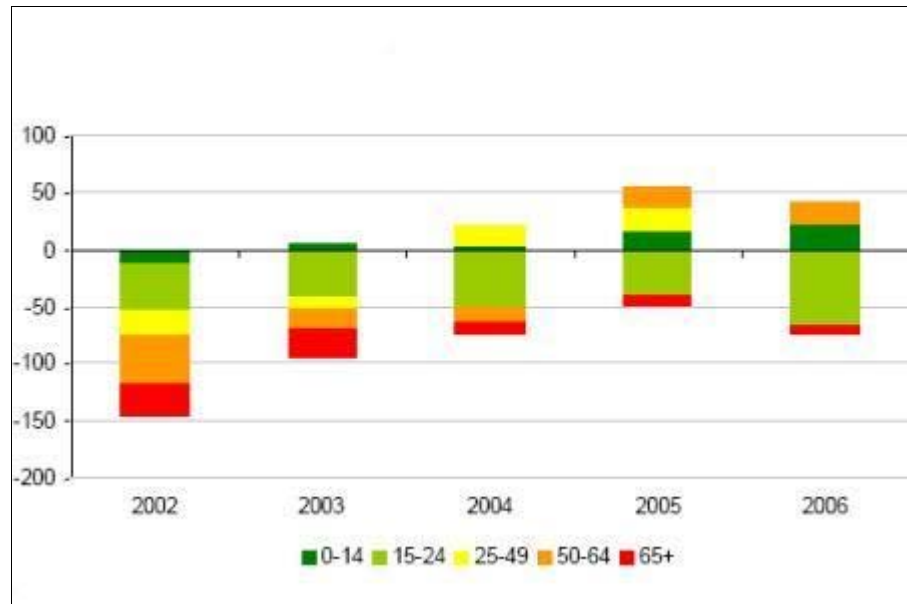
- Het voorzien in de eigen woningbehoefte. Het binden van de inwoners aan de gemeente is een belangrijk uitgangspunt. Dit betekent dat bij de bouw van woningen de behoeften van de bestaande inwoners nadrukkelijk worden overwogen.
- Leefbare dorpen. Om de leefbaarheid van de dorpen te waarborgen wordt de bouw van woningen verspreid over de verschillende dorpen.
- Bouwen op maat. Op basis van de visie dat woningen meer levensloopbestendig moeten zijn, worden woningen zoveel mogelijk op maat gebouwd. Het streven is om een grote verscheidenheid in het woningaanbod in de verschillende dorpen te waarborgen.

Woningmarktonderzoek 2009 - Resultaten gemeente Anna Paulowna

Om inzicht te krijgen in de ontwikkeling van de woningmarkt is in januari 2009 door Companen een woningmarktonderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek, voor de gemeente Anna Paulowna in het bijzonder, zijn opgenomen in het rapport Woningmarktonderzoek 2009 - Resultaten gemeente Anna Paulowna.

Uit de resultaten blijkt dat in de periode 2002-2006 sprake is van een vertrek van jongeren en jong-volwassenen (15-24 jaar) en ouderen (65+) uit de gemeente. Wat betreft de jongeren is dit in Nederland een gebruikelijke trend voor gemeenten in landelijke gebieden. Het vertrek van ouderen uit de gemeente betekent meestal dat er te weinig goede woonzorgvoorzieningen aanwezig zijn. Soms betekent het dat er te weinig voorzieningen in het algemeen zijn.

In de periode na 2006 is er waarschijnlijk sprake van ontgroening en vergrijzing. Met andere woorden: het aantal jongeren in de gemeente neemt af en het aantal ouderen neemt toe.



Figuur 9. Verplaatsing van inwoners naar leeftijd in 2002-2006

Uit de resultaten blijkt ten slotte dat:

- er in de gemeente sprake is van voldoende goedkope rijwoningen, dure twee-onder-één-kapwoningen en vrijstaande woningen;
- bij de bewoners van goedkope rijwoningen de wens bestaat om te verhuizen naar een betere woning, meestal een middeldure woning en soms een rijwoning of twee-onder-één-kapwoning;
- bij de bewoners van een middeldure koopwoning de wens bestaat om te verhuizen naar een betere woning, meestal naar een dure woning;
- starters vooral op zoek zijn naar een huurwoning;
- ouderen vooral een nultredenhuur- of -koopwoning wensen.

3.3.5

Nota toerisme en recreatie

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad de Nota toerisme en recreatie vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar beleid voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme uiteen.

De gemeente is voor het toerisme vooral aantrekkelijk vanwege de bollenvelden. Deze zijn erg seizoensgebonden. De mogelijkheden voor het toerisme van de bollenvelden kunnen nog worden versterkt.

De strandtoeristen in andere gemeenten in de directe omgeving (langs de kust) zijn ook mogelijke toeristen voor de gemeente Anna Paulowna. De gemeente kan deze toeristen een keuze bieden voor een ander soort toerisme door het bieden van cultuur, routes en mogelijkheden voor watersport en fietsen. Het aanbod aan verblijfsrecreatie in de andere gemeenten en de beperkte waarde van de gemeente Anna Paulowna voor het toerisme in overweging nemende, zet de gemeente vooral in op het versterken van voorzieningen voor verblijfs-

recreatie in plaats van het vergroten van de voorzieningen door een toename van het aantal slaapplekken.

De Wieringerwaard is vanwege haar cultuurhistorie een gebied waar uitstekend wandel- en fietsroutes aangelegd kunnen worden. Mogelijk kunnen deze samen met routes in het 'oude' land in de gemeente Niedorp aangelegd worden. Het Polderhuis en de molen in Wieringerwaard kunnen deze routes versterken. Ook kunnen de kanoroutes in de directe omgeving van Wieringerwaard versterkt en vergroot worden.

De gemeente zet in op de ontwikkeling van voorzieningen voor recreatie op kleine schaal. Hierbij is Nieuwesluis een goed voorbeeld van een dijkdorp als middelpunt. Voorbeelden van dergelijke ontwikkelingen zijn:

- het versterken van de camping door de aanleg van voorzieningen voor kamperen, met inbegrip van het versterken van de bestaande voorzieningen en een goede landschappelijke inpassing;
- het vergroten van de jachthaven;
- de aanleg van goede parkeerruimte;
- de aanleg van voorzieningen voor dagrecreatie op kleine schaal bij de Pishoek en een horecavoorziening.

Uitgangspunt van het beleid voor kamperen is dat de gronden binnen de verschillende campings in de gemeente overeenkomstig bestemd worden. Hierbij wordt het ten hoogste toegestane aantal standplaatsen bepaald.

3 . 3 . 6

Parkeernormennota Anna Paulowna

De gemeenteraad heeft op 24 augustus 2009 de Parkeernota Anna Paulowna vastgesteld. Hierin zet de gemeente haar parkeerbeleid uiteen.

Uitgangspunt van het parkeerbeleid is dat het parkeren waar mogelijk op het eigen perceel moet plaatsvinden. De in de nota opgenomen eisen zijn alleen van toepassing op nieuwe situaties. Bij een ander gebruik dan het bestaande, is de bestaande situatie het uitgangspunt bij het bepalen van het aantal noodzakelijke parkeerplaatsen. Bij een toename van het aantal woningen of de oppervlakte van een voorziening moet het aantal parkeerplaatsen dat bij deze toename past, aangelegd worden.

3 . 3 . 7

Groenstructuurvisie Anna Paulowna

Op 9 juni 2009 heeft de gemeenteraad de Groenstructuurvisie Anna Paulowna vastgesteld.

Het beleid is gericht op het waarborgen van de kwaliteit van het groen in de gemeente. De basis voor de visie is de bestaande groenstructuur in de gemeen-

te. De groenelementen hebben vaak verschillende functies, maar vormen samen een netwerk dat de landschappelijke en stedelijke opzet binnen de gemeente versterkt. De visie maakt duidelijk hoe de groenstructuur in de gemeente is opgebouwd en waar de mogelijkheden liggen om die structuur te versterken.

De bestaande groenstructuren zijn voor de gemeente als geheel en voor de dorpen afzonderlijk beschreven. Op basis daarvan zijn per dorp uitspraken gedaan voor behoud en versterking van de groenstructuur in het dorp. De belangrijkste conclusies uit de groenstructuurvisie voor Wieringerwaard en Nieuwesluis zijn:

- De Zijpervaart is een belangrijke structuur van het dorp en heeft betekenis op landschappelijk niveau.
- De Molenweg is een belangrijke structuur van het dorp en heeft betekenis op landschappelijk niveau.
- De Dijk vormt een belangrijke structuur voor Nieuwesluis en is onbeplant.

3 . 3 . 8

Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009 - 2012

Door de gemeenteraad is op 23 maart 2009 de Speelvisie gemeente Anna Paulowna 2009-2012 vastgesteld. Hierin is het speelbeleid van de gemeente uiteengezet.

In de visie is een omschrijving van de voorwaarden opgenomen die bij de ontwikkeling en inrichting van de speelruimte in de gemeente belangrijk zijn. De voorwaarden zijn onder andere:

- De formele speelruimten (de speelruimten die in het bijzonder als speelruimte zijn ingericht) moeten aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving voldoen.
- Er moet sprake zijn van een functionele samenhang tussen de speelruimte en de omgeving.
- Van de beschikbare openbare ruimte is ten minste drie procent bestemd als formele speelruimte.

Planologische randvoorwaarden

4

4.1

Waterhuishouding

In onder ander de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water; dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

WET- EN REGELGEVING

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

De waterbeheerder in en in de directe omgeving van het plangebied is Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Op 11 juni 2010 heeft het hoogheemraadschap een advies voor de watertoets gegeven. Het advies is opgenomen in de brief van 11 juni 2010 met als kenmerk 10.19403. De brief is in bijlage 1 bij de voorliggende toelichting opgenomen.

ONDERZOEK

In het advies merkt het hoogheemraadschap op dat het plangebied (gedeeltelijk) in de navolgende peilgebieden ligt:

- 2080 A van de polder Wieringerwaard ligt. Het streefpeil in het gebied is -2,8 m NAP;
- 2080 C van de polder Wieringerwaard ligt. Het streefpeil in het gebied is -3,4 m NAP;
- 2080 D van de polder Wieringerwaard ligt. Het streefpeil in het gebied is -3,0 m NAP;
- 2080 E van de polder Wieringerwaard ligt. Het streefpeil in het gebied is -3,8 m NAP.

In en in de directe omgeving van het plangebied liggen verschillende watergangen van de eerste en tweede orde. Langs deze watergangen wordt het water in noordwestelijke richting afgevoerd. Langs het gemaal Molenweg wordt het water afgevoerd naar het boezemwater van de Amstelmeerboezem.

In het advies heeft het hoogheemraadschap een samenvatting van haar beleid opgenomen. In haar advies worden verschillende begrippen onderscheiden:

- Waterstaatswerk. Het waterstaatswerk is de hele zone van de dijk en de gronden die hier direct op aansluiten. De gronden waarborgen de stabiliteit van de dijk. Deze zone is gericht op de waterkering.
- Beschermingszone. De beschermingszone is de zone die direct op het waterstaatswerk aansluit. In deze zone zijn voor het behoud van het waterstaatswerk regels op grond van de Keur van toepassing.
- Profiel van vrije ruimte en/of vrijwaringszone. Het profiel van de vrije ruimte is de zone langs en boven de waterkering die naar de mening van het hoogheemraadschap in de voorliggende periode nodig is voor het versterken van de waterkering.

Het hoogheemraadschap merkt op dat er op grond van de Keur bij primaire waterkeringen een profiel van vrije ruimte van 100 m binnendijks en buitendijks aanwezig is. Bij regionale waterkeringen is een profiel van vrije ruimte overeenkomstig de waterkering. Voor het opnemen van de precieze plaats en grootte van de waterkering en het profiel van vrije ruimte in het bestemmingsplan is door het hoogheemraadschap de noodzakelijke informatie beschikbaar gesteld.

Onomkeerbare ontwikkelingen in het profiel van vrije ruimte zijn niet toegestaan. Op basis van onderzoek kan de plaats en grootte van het profiel van vrije ruimte worden aangepast.

Het hoogheemraadschap merkt op dat in het bestemmingsplan ontwikkelingen met een belangrijke toename van het verhard oppervlak zijn voorzien. Wanneer een toename van het verhard oppervlak van ten minste 800 m² is voorzien, is de aanleg van 'vervangende' waterberging noodzakelijk.

Uitgangspunt van het beleid van het hoogheemraadschap is de aanleg van een gescheiden riolering bij ontwikkelingen. Wanneer nodig moet bij de lozingspunten van het regenwaterriool een zuiverende randvoorziening aangelegd worden. Hierbij is het ook belangrijk dat het gebruik van uitlogbare materialen zoals lood, koper en zink in gebouwen en dergelijke wordt beperkt.

Langs het noorden van Wieringerwaard ligt een persleiding naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. In het noorden van Wieringerwaard is de bouw van verschillende woningen voorzien. De bouw van deze woningen wordt op grond van een eigen bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Voor het bouwen van de woningen is het verplaatsen van de persleiding noodzakelijk. De ontwikkelingen van het (bouw)plan voor de woningen is tot een nog niet bepaald moment uitgesteld. Wanneer noodzakelijk kan het hoogheemraadschap informatie over de precieze plaats van de persleiding beschikbaar stellen.

Het hoogheemraadschap acht het wenselijk dat in de regels van de bestemming Waterstaat - Waterkering wordt bepaald dat voor het uitvoeren van werkzaamheden in of op de betreffende gronden overleg met de waterbeheerder noodzakelijk is.

Ook acht het hoogheemraadschap het wenselijk dat de watergangen van de tweede orde in het plangebied worden bestemd als 'Water'. De betreffende watergangen worden ook gebruikt voor waterberging.

De door het hoogheemraadschap beschikbaar gestelde informatie over de precieze plaats van de waterkering en de grootte van het profiel van vrije ruimte is in het bestemmingsplan opgenomen.

CONCLUSIE

In de regels van de bestemming Waterstaat - Waterkering is bepaald dat voor het uitvoeren van werkzaamheden in of op de betreffende gronden overleg met de waterbeheerder noodzakelijk is.

De watergangen van de tweede orde in het plangebied zijn niet als Water bestemd. Het gebruik van de betreffende gronden voor water is op grond van bestemmingsomschrijvingen van de betreffende bestemmingen toegestaan. Op grond van de regels van deze bestemmingen is het dempen van watergangen zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden niet toegestaan.

Dit in overweging nemende wordt de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onaanvaardbare gevolgen voor de waterhuishouding belemmerd.

4.2

Archeologische en andere cultuurhistorische waarden

WET- EN REGELGEVING

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Mw 1988) gewijzigd. Op grond van de Mw 1988 moet in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

ONDERZOEK

De provincie Noord-Holland heeft de cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) ontwikkeld. Op de CHW-kaart is informatie over archeologische en cultuurhistorische waarden opgenomen. In figuur 10 is, wat betreft de archeologische waarden, het voor het plangebied betreffende fragment van de CHW-kaart opgenomen.



Figuur 10. Fragment van de CHW-kaart, archeologische waarden

Uit de informatie van de CHW-kaart blijkt dat er in het plangebied archeologische waarden aanwezig zijn. Het betreft het oude deel van Wieringerwaard. De archeologische waarde van dit gebied betreft de bekende en de verwachte

overblijfselen van gebouwen, voorwerpen en dergelijke. Deze overblijfselen in of op de gronden zijn belangrijk voor de kennisontwikkeling over de (ruimtelijke) ontwikkeling van Wieringerwaard.

In figuur 11 is, wat betreft de cultuurhistorische waarden, het voor het plangebied betreffende fragment van de CHW-kaart opgenomen.



Figuur 11. Fragment van de CHW-kaart, cultuurhistorie

Uit de informatie van de CHW-kaart blijkt ook dat er in het plangebied cultuurhistorische waarden aanwezig zijn:

- De in tabel 5 opgenomen rijksmonumenten.
- De in tabel 6 opgenomen provinciale monumenten.
- De wegenstructuur in de polder. Polders zijn een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland. In de polders zijn de wegen in het algemeen in een rechte lijnige structuur aangelegd, overeenkomstig de structuur van de percelen en waterwegen.

- De waterwegenstructuur in de polder. De Zijpervaart is een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland omdat het een van de belangrijkste waterwegen van de Wieringerwaardpolder is.
- De perceelsindeling in stroken van de polder. Deze perceelsindeling is een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland.

Ook blijkt dat er in de directe omgeving van het plangebied cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het betreft onder andere de industrie- en poldermolen De Hoop. De molen is aangewezen als rijksmonument. Op grond van het bestemmingsplan Buitengebied 2006 is er bij deze molen een molenbiotoop van 100 m aanwezig.

CONCLUSIE De gronden binnen het oude deel van Wieringerwaard zijn in het voorliggende bestemmingsplan (dubbel)bestemd als Waarde - Archeologie. Op grond van de regels in deze bestemming zijn ontwikkelingen met een oppervlakte van 50 m² of groter alleen na het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden toegestaan.

De gronden binnen de molenbiotoop zijn in het voorliggende bestemmingsplan aangeduid als vrijwaringszone - molenbiotoop. Op grond van de regels in deze aanduiding is het gebruik van deze gronden ook gericht op het beschermen van de molen als werktuig en als onderdeel van het beeld van het landschap. Op deze gronden zijn ontwikkelingen alleen toegestaan wanneer deze geen onaanvaardbare nadelige gevolgen hebben voor de molen als werktuig en als onderdeel van beeld van het landschap.

De aanwezige rijksmonumenten en provinciale monumenten zijn op de kaart van het voorliggende bestemmingsplan als monument weergegeven.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan zijn geen wijzigingen in de cultuurhistorische waarden in het plangebied voorzien.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor archeologische en andere cultuurhistorische waarden belemmerd.

4 . 3

G e l u i d h i n d e r

WET- EN REGELGEVING

Op 1 februari 1980 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaaai te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd.

In de Wgh is bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

In de Wgh is bepaald dat de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai op een gevel van een woning binnen een geluidszone 48 dB is.

Op het grootste deel van de wegen in en in de directe omgeving van het plangebied is een snelheid van ten hoogste 30 km per uur toegestaan. Dit met uitzondering van de:

- Molenweg;
- Noord Zijperweg;
- Zuid Zijperweg;
- Nieuwesluis.

ONDERZOEK

Op deze wegen is een snelheid van ten hoogste 50 km per uur toegestaan. Op de wegen buiten het stedelijk gebied is een snelheid van ten hoogste 80 km per uur toegestaan.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai wordt dan ook niet verwacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai belemmerd.

CONCLUSIE

4 . 4

L u c h t k w a l i t e i t

Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wet milieubeheer (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

Uitgangspunt van de Wet milieubeheer is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Het samenwerkingsprogramma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit behandeld moeten worden. In het samenwerkingsprogramma worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het samenwerkingsprogramma passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet 'in betekende mate' gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden

te worden beoordeeld. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van niet 'in betekenende mate', zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur niet 'in betekenende mate'.

In de algemene maatregel van bestuur is bepaald dat nadat het samenwerkingsprogramma of een programma voor de regio is vastgesteld een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als niet 'in betekenende mate' kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ NO₂ of PM₁₀.

ONDERZOEK Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Dit in overweging nemende worden onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit niet verwacht. Het uitvoeren van een onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

4 . 5

E c o l o g i s c h e w a a r d e n

WET- EN REGELGEVING De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Op 29 september 2009 is door Gedeputeerde Staten het Natuurbeheerplan Noord-Holland vastgesteld. Hierin is onder andere uiteengezet:

- waar natuur is of ontwikkeld kan worden;
- wat voor natuur er is of ontwikkeld kan worden;
- op welke manier natuur ontwikkeld en beschermd kan worden.

In gebiedsbeschrijving zoals opgenomen in het Natuurbeheerplan Kop van Noord-Holland is wat betreft het plangebied opgemerkt: het Waardkanaal is een verbindingzone tussen het Amstelmeer en het Zwanewater-Medemblik. Dit gebied is een wat betreft de planten een interessant lang graslandgebied. In het gebied liggen ook verschillende wateren.

In het Natuurbeheerplan Kop van Noord-Holland zijn verschillende 'beheertypen' onderscheiden. Op de beheertypekaart bij het natuurbeheerplan ligt het plangebied (gedeeltelijk) in:

- een gebied met kruiden- en faunarijk grasland;
- de naastgelegen sloot.



Figuur 12. Gebied nabij het Waardkanaal dat in het kader van het Natuurbeheerplan is aangewezen als natuurgebied

In figuur 12 is het voor het plangebied betreffende gebied opgenomen. Op de kaart is een groene strook aangegeven. Dit betreft de natuurstrook in semi-agrarisch beheer die deel uitmaakt van de EHS. Deze strook (groen) is inmiddels gerealiseerd door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De strook wordt mede gebruikt als bergingsgebied voor de tijdelijke opslag van overtollig oppervlaktewater in regenrijke perioden. De zeer smalle lichtgroene strook, aansluitend aan het bergingsgebied, zal nog ten behoeve van de natuur worden ingericht. De consequentie van het Natuurbeheerplan is dat het groene gebied moet worden bestemd als natuur.

Voor het bestemmingsplan Buitengebied 2006 is om inzicht te krijgen in de ecologische waarden in het landelijk gebied in de periode mei-september 2006 door BügelHajema Adviseurs een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport Resultaten van ecologisch onderzoek ten behoeve van het Bestemmingsplan Buitengebied 2006 met als kenmerk 012.00.01.07.00.

In figuur 13 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart bij het rapport opgenomen.



Figuur 13. Fragment van de kaart bij het rapport (het gebied met de zwarte schuine arcering is de ecozone)

Uit de resultaten blijkt dat een groot deel van de gronden binnen het plangebied in de 'ecozone' ligt. Het betreft de gronden:

- binnen het stedelijk gebied van Wieringerwaard en Nieuwesluis;
- langs De Boezem en Pishoek;
- de waterweg in het landelijk gebied;
- langs de Noord Zijperweg, Zuid Zijperweg en Sluizerweg;
- langs het Waardkanaal.

De gronden in de 'ecozone' zijn in beginsel geschikt als leefgebied voor dieren en planten. In de 'ecozone' zijn mogelijk dan ook op grond van de Ffw beschermde ecologische waarden aanwezig. Wanneer in de 'ecozone' (ruimtelijke) ontwikkelingen plaatsvinden kunnen de mogelijk aanwezige ecologische waarden worden verstoord.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de ecologische waarden vanwege het bestemmingsplan worden dan ook niet verwacht.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor ecologische waarden belemmerd.

CONCLUSIE

4 . 6

Externe veiligheid

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar (nieuwe) externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook op de risico's die samenhangen met het gebruik van luchthavens is het externe veiligheidsbeleid van toepassing. Uitgangspunten van dit beleid zijn:

WET- EN REGELGEVING

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats, de omschrijving van het plaatsgebonden risico is: de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: de omschrijving van het groepsrisico is: de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Voor het plaatsgebonden en groepsrisico zijn normen opgesteld. Deze normen zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk en milieubeleid. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één op een miljoen (10^{-6}) aanvaardbaar geacht. Op dit moment is deze norm een grenswaarde. Overschrijding van deze grenswaarde is niet toegestaan. Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- eens per honderdduizend jaar (10^{-5} per jaar) op het overlijden van 10 personen of meer;
- eens per tien miljoen jaar (10^{-7} per jaar) op het overlijden van 100 personen of meer;
- eens per miljard jaar (10^{-9} per jaar) op het overlijden van 1.000 personen of meer,

bij inrichtingen aanvaardbaar geacht. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens 10^{-4} , 10^{-6} en 10^{-8} aanvaardbaar geacht. Deze normen zijn oriënterende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze normen is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

Het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen is in de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvgs) opgenomen. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is dit beleid verder uiteengezet. Dit beleid is waar mogelijk overeenkomstig het Bevi.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In het Bevb is bepaald dat er bij buisleidingen (veiligheids)zones aanwezig zijn.

Op 25 maart 2008 is door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Anna Paulowna de Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Anna Paulowna, Schagen en Zijpe vastgesteld. In deze beleidsvisie zetten deze gemeenten hun externe veiligheidsbeleid voor de periode van 2008 tot 2011 uiteen. Het streven van de gemeenten is er op gericht om door middel van het in samenhang overwegen van de mogelijkheden voor risicovolle en risicogevoelige (ruimtelijke)ontwikkelingen de risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen te beperken en een veilige samenleving te waarborgen.

Uit de visie blijkt dat de wegen in de gemeente waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen is toegestaan, niet van grote betekenis zijn. Het vervoer van gevaarlijke stoffen in de gemeente is beperkt. Ook is er geen sprake van knelpunten wat betreft het plaatsgebonden risico.

ONDERZOEK

De provincie Noord-Holland heeft de risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen. In figuur 14 is het voor het plangebied betreffende fragment van de risicokaart opgenomen.

Uit de informatie blijkt dat er in het plangebied risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen bekend zijn:

- Service Station Valkering (van Zijl). De risicovolle onderdelen van dit bedrijf zijn het LPG-vulpunt, -reservoir en -afleverzuil. Bij deze onderdelen is achtereenvolgens een risicozone van 45 m, 25 m en 15 m aanwezig. Binnen deze risicozones is (mogelijk) sprake van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (10^{-6}). Buiten deze risicozone geldt ook een groepsrisicozone. Binnen deze zone is onderzoek noodzakelijk naar een mogelijke toename van het groepsrisico indien een nieuwe ontwikkeling ertoe leidt dat binnen de zone meer personen komen wonen of werken. Op dat moment moet worden beoordeeld of het groepsrisico aanvaardbaar kan worden geacht. Op grond van de op 28 augustus 2008 verleende milieuvergunning is de doorzet van het station ten hoogste 500 m³ LPG per jaar.
- Buisleiding van N.V. Nederlandse Gasunie (langs het noorden van het plangebied). Bij deze buisleiding is een plaatsgebonden risicozone van 0 m aanwezig (de zone ligt dus op de buis). Hier is dus geen sprake van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico

(10⁻⁶). Bij deze buisleiding is ook een invloedszone van 140 m aanwezig. Binnen deze invloedszone is onderzoek noodzakelijk naar een mogelijke toename van het groepsrisico indien een nieuwe ontwikkeling ertoe leidt dat binnen de zone meer personen komen wonen of werken. Op dat moment moet worden beoordeeld of het groepsrisico aanvaardbaar kan worden geacht. Bij de buisleiding is op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen een zogenoemde bebouwingsvrijzone van 4 m aan elke zijde van het hart van de buisleiding aanwezig. Binnen deze zone is het bouwen van bouwwerken niet toegestaan.



Figuur 14. Fragment van de risicokaart

Ook blijkt dat er in de directe omgeving van het plangebied een risico van ongevallen met gevaarlijke stoffen bekend is. Het betreft een buisleiding van N.V. Nederlandse Gasunie (langs het oosten van het plangebied). Ook bij deze buisleiding is een risicozone van 0 m aanwezig. Bij deze buisleiding is een invloedszone van 95 m aanwezig.

Het plangebied ligt (gedeeltelijk) binnen de hiervoor opgenomen risico- en invloedszones.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen worden dan ook niet verwacht. Een onderzoek naar een mogelijke toename van de plaatsgebonden en groepsrisico's wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Het LPG-vulpunt is in het voorliggende bestemmingsplan aangeduid als vulpunt lpg. De gronden binnen de bij het LPG-vulpunt, -reservoir en afleverzuil aanwezige risicozones zijn aangeduid als veiligheidszone - lpg. Op grond van de

CONCLUSIE

regels van deze aanduiding is het gebruik van deze gronden ook gericht op het beperken van te grote risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen vanwege het gebruik en de opslag van LPG bij Service Station Valkering.

De gronden binnen de bij de buisleidingen aanwezige invloedszones van het groepsrisico zijn op de kaart van het voorliggende bestemmingsplan als groepsrisicozone weergegeven. De gronden binnen de bebouwingsvrijzone zijn dubbel-bestemd als Leiding - Gas. De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen belemmerd.

4 . 7

B o d e m

WET- EN REGELGEVING

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

ONDERZOEK

De provincie Noord-Holland heeft het bodemloket ontwikkeld. Het bodemloket biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. In figuur 15 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart van het bodemloket opgenomen.



Figuur 15. Fragment van de kaart van het bodemloket

Uit de informatie blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied bodemonderzoeken of -saneringen zijn uitgevoerd. Op verschillende terreinen en percelen is aanvullend onderzoek noodzakelijk.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt dan ook niet verwacht.

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen op die terreinen en percelen waar mogelijk bodemverontreiniging aanwezig is moet beoordeeld worden of een aanvullend bodemonderzoek of een bodemsanering noodzakelijk is. In overweging nemende dat het voorliggende bestemmingsplan een beheerplan is, is er op basis van de op dit moment beschikbare informatie geen aanleiding om in het bestemmingsplan hierover aanvullende regels op te nemen.

Het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

CONCLUSIE

4 . 8

Bedrijven en (milieu)hinder

Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen (of (andere) milieugevoelige gebieden) kunnen daar (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals die uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

WET- EN REGELGEVING

ONDERZOEK In en in de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende bedrijven gevestigd. De mogelijke (milieu)hinder van deze bedrijven wordt op grond van de geldende wet- en regelgeving in de bestaande situatie aanvaardbaar geacht.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare (milieu)hinder van bedrijven wordt dan ook niet verwacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door (milieu)hinder van bedrijven belemmerd.

Juridische toelichting

5

5.1

Het bestemmingsplan

In een bestemmingsplan is bepaald waarvoor gronden mogen worden gebruikt, welke gebouwen en/of bouwwerken er op mogen worden gebouwd en hoe de gronden mogen worden ingericht. In een bestemmingsplan is, als voorbeeld, bepaald dat gronden mogen worden gebruikt voor wonen. Daarbij is dan ook bepaald dat op de gronden een woning mag worden gebouwd en wat de maten van deze woning mogen of moeten zijn.

Een bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen:

1. Een verbeelding (voorheen: plankaart): een bestemmingsplan bepaalt de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden van gronden. Op de kaart zijn de voor het bestemmingsplan betreffende gronden weergegeven. Door middel van markeringen en dergelijke is op de kaart weergegeven wat de bestemming is van de gronden.
2. Regels: in de regels zijn de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden per bestemming bepaald.
3. Een toelichting: in de toelichting zet de gemeente haar beleid, zoals opgenomen in het bestemmingsplan, voor de betreffende gronden uiteen. De gemeente omschrijft hierin de bedoeling van de verschillende bestemmingen. Ook worden de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken in de toelichting opgenomen.

Zoals opgemerkt worden in een bestemmingsplan de gebruiks-, bouw- en inrichtingsmogelijkheden van gronden bepaald. Dit betekent ook dat voor andere onderwerpen in een bestemmingsplan geen regels kunnen worden opgenomen. In een bestemmingsplan kan, als voorbeeld, niet bepaald worden dat de op een weg ten hoogste toegestane snelheid 30 km per uur is.

Uitgangspunt van het bestemmingsplan is het begrip 'toelatingsplanologie'. Dit betekent dat in een bestemmingsplan alleen mogelijkheden voor het gebruiken, bouwen of inrichten biedt: 'het bestemmingsplan laat een bepaald gebruik of bepaalde bouw of inrichting toe'. Dit betekent ook dat het op grond van een bestemmingsplan niet mogelijk is dit af te dwingen.

5.2

De bestemmingsplanopbouw

WET RUIMTELIJKE ORDENING
EN BESLUIT RUIMTELIJKE
ORDENING

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De Wro en het Bro zijn op 1 juli 2008 in werking getreden. Ook is het bestemmingsplan onder andere overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) opgesteld. Deze standaard is op 1 januari 2010 in werking getreden.

Op grond van het Bro moet een bestemmingsplan op <http://ruimtelijkeplannen.nl> beschikbaar worden gesteld. Om dit mogelijk te maken moet een bestemmingsplan uitgewerkt worden in een digitaal bestemmingsplanbestand (de zogenoemde GML). In de GML is er een koppeling tussen de kaart, de regels en de toelichting (het bestemmingsplan) gemaakt. Deze koppeling van de kaart, de regels en de toelichting is de verbeelding van het bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan is zo opgesteld dat het kan worden uitgewerkt in een GML.

WET ALGEMENE BEPALINGEN
OMGEVINGSRECHT EN HET
BESLUIT OMGEVINGSRECHT

Ook is het bestemmingsplan opgesteld overeenkomstig de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). De Wabo en het Bor zijn op 1 oktober 2010 in werking getreden. Hiermee is een deel van de Wro opgenomen in de Wabo.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht is de omgevingsvergunning ingevoerd. In de omgevingsvergunning worden verschillende 'besluiten voor werken en werkzaamheden' gebundeld. In artikel 2.1 van de Wabo is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Op grond hiervan is voor het gebruiken, bouwen en/of inrichtingen dat op grond van een bestemmingsplan niet is toegestaan een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Door de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht zijn verschillende begrippen op grond van de Wro vervallen. Deze begrippen worden ook in de bestemmingsplanstandaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 is er door Geonovum de "Werkafpraak SVBP begrippen vs. Wabo" uitgegeven. Het bestemmingsplan is opgesteld overeenkomstig deze werkafpraak.

De bestemmingsplanprocedure

Voor bestemmingsplanprocedure zijn in de Wro en het Bro regels opgenomen. In de procedure zijn de volgende drie fasen te onderscheiden:

Vorbereidingsprocedure

De gemeente voert voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro het voorontwerpbestemmingsplan beschikbaar aan de in dit artikel bedoelde besturen en diensten. Ook stelt de gemeente het voorontwerpbestemmingsplan wanneer noodzakelijk of wenselijk beschikbaar voor de inspraak op grond van de inspraakverordening van de gemeente. De gemeente geeft hierna een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De overleg- en inspraakreacties en de reactie van de gemeente worden in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan opgenomen.

Vaststellingsprocedure

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws-, of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste twaalf weken vast.

Beroepsprocedure

Na het vaststellen van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en wordt het vastgestelde bestemmingsplan binnen 14 dagen voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Iedereen die eerder een zienswijze heeft ingediend, heeft dan de mogelijkheid om bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het raadsbesluit in beroep te gaan¹.

¹ Wanneer door de VROM-Inspectie of het college van gedeputeerde staten een zienswijze is ingediend die niet (helemaal) door de gemeenteraad in het vastgestelde bestemmingsplan is verwerkt of wanneer het bestemmingsplan met wijzigingen is vastgesteld, dan moet het vaststellingsbesluit binnen een periode van zes weken na het vaststellen bekend worden gemaakt en het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Uitgangspunten voor de bestemmingen

In de Kaderstellende notitie Dorpskernen Anna Paulowna zijn voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen voor de gronden binnen het stedelijk gebied van de dorpen uitgangspunten opgenomen. Verschillende van deze uitgangspunten zijn van toepassing op het voorliggende bestemmingsplan. Hierna is in het kort uiteengezet hoe de voor het bestemmingsplan van toepassing zijnde uitgangspunten in het bestemmingsplan zijn verwerkt.

Ruime mogelijkheden

In het bestemmingsplan zijn ruime mogelijkheden voor het bouwen opgenomen. Dit in overweging nemende zijn er in het bestemmingsplan in beginsel geen mogelijkheden opgenomen om (op grond van een omgevingsvergunning) af te wijken van de bouwregels. Het streven van dit uitgangspunt is er op gericht om die (bouw)plannen die naar de mening van de gemeente aanvaardbaar zijn ook direct op grond van het bestemmingsplan mogelijk te maken, waardoor geen (bestemmingsplan)procedure noodzakelijk is.

Dorpslinten

De gronden binnen de linten met bijzondere waarden en de reguliere linten op grond van de Welstandsnota Anna Paulowna zijn in het bijzonder bestemd als Wonen - Lintbebouwing. Daarbij zijn ook de gronden ter plaatse van de in de linten gevestigde voorziening in het bijzonder bestemd. Op grond van deze bestemming is het behoud van de bijzondere (ruimtelijke) karakteristiek van de linten gewaarborgd.

Agrarische percelen

De bestemming van de gronden ter plaatse van de agrarische bedrijven in het plangebied sluit aan op de bestemming van de gronden ter plaatse van agrarische bedrijven in het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied 2006, zoals dat op 19 januari 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld en door gedeputeerde staten grotendeels is goedgekeurd op 11 augustus 2009.

Water en Groen

De gronden ter plaatse van de voor de ruimtelijke structuur belangrijke watergangen en groenvoorzieningen zijn overeenkomstig bestemd als Water of Groen. Hierdoor wordt het behoud van deze watergangen en groenvoorzieningen gewaarborgd.

Bedrijvigheid

De gronden ter plaatse van de bedrijven in milieucategorie 1 en 2 van de uitgave Bedrijven en Milieuzonering, uitgave 2009, van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn bestemd als Bedrijf. Ook de gronden ter plaatse van de bestaande andere bedrijven zijn bestemd als Bedrijf maar deze zijn ook in het

bijzonder aangeduid. Het streven van dit uitgangspunt is er op gericht om in het woongebied alleen mogelijkheden voor de vestiging van bedrijven in milieucategorie 1 en 2 te bieden waardoor (milieu)hinder wordt voorkomen.

Beroep aan huis

In de specifieke gebruiksregels van de betreffende bestemmingen zijn regels opgenomen voor een gebruik van woningen samen met een aan huis verbonden beroep of bedrijf. Deze regels wijken enigszins af van de omschrijving van een aan huis verbonden beroep of bedrijf zoals opgenomen in de Kaderstellende notitie Dorpskernen Anna Paulowna. In de in dit bestemmingsplan opgenomen regeling is het uitgangspunt dat het beroep aan huis zowel in de woning als in (vrijstaande) bijgebouwen is toegestaan.

In de kaderstellende notitie was bepaald dat beroep aan huis uitsluitend in de woning mogelijk is. In de praktijk blijkt dat het geen belangrijke bezwaren oplevert wanneer voor dit doel ook een (vrijstaand) bijgebouw wordt gebruikt. Van belang is dat de omvang van de beroeps- of bedrijfsactiviteiten beperkt blijven tot een beperkte omvang. Daarvoor is in het plan bepaald dat de totale oppervlakte van woning of bijgebouw dat voor dit doel wordt gebruikt, beperkt dient te zijn tot een oppervlakte van 50 m². Bovendien dienen derden geen last te ondervinden van bezoekers: parkeren dat het gevolg is van een beroep of bedrijf aan huis, dient dan ook op eigen erf plaats te kunnen vinden.

Bijgebouwen

In de bouwregels van de betreffende bestemmingen is de volgende regel voor de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen opgenomen: "de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen mag niet meer bedragen dan 50% van het achtererfgebied, met dien verstande dat deze gezamenlijke oppervlakte nooit meer dan 70 m² mag bedragen".

Dit betekent dat op grond van het bestemmingsplan tot ten hoogste 50% van de oppervlakte van het achtererfgebied aan aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen tot ten hoogste 70 m² gebouwd mag worden. Samen met de 30 m² die op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht omgevingsvergunningvrij gebouwd mag worden, mag tot ten hoogste 50% van de oppervlakte van het achtererfgebied, gezamenlijk dus (70 m² + 30 m² =) 100 m² aan aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen gebouwd worden.

Als voorbeeld de volgende situatie: de oppervlakte van het achtererfgebied is 120 m². Dit betekent dat op grond van het bestemmingsplan de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen ten hoogste (50% x 120 m² =) 60 m² mag bedragen. Dit is kleiner dan de ten hoogste toegestane oppervlakte van 70 m². De '50%-regel' is in deze situatie de beperkende regel. Van deze 60 m² mag 30 m² omgevingsvergunningvrij gebouwd worden.

Ter vergelijking ook de volgende situatie: de oppervlakte van het achtererfgebied is 260 m². Dit betekent dat op grond van het bestemmingsplan de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen ten hoogste ($50\% \times 260 = 130 \text{ m}^2 >$) 70 m² mag bedragen. De '70 m²-regel' is in deze situatie de beperkende regel. Samen met deze 70 m² op grond van het bestemmingsplan mag nog 30 m² omgevingsvergunningvrij gebouwd worden ($50\% \times 260 = 130 \text{ m}^2 > 70 \text{ m}^2 + 30 \text{ m}^2$).

5 . 5

Bestemmingen

Mede op grond van de in de vorige paragraaf genoemde uitgangspunten zijn de bestemmingen in dit plan als volgt vormgegeven:

Agrarisch

De gronden ter plaatse van de twee in het plangebied gevestigde agrarische bedrijven en de agrarische cultuurgronden zijn bestemd als 'Agrarisch'. Op grond van deze bestemming is het gebruik voor grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan, mogelijk met een ondergeschikt deel van ten hoogste 250 m² dat niet-grondgebonden is. Op de kaart is ter plaatse van de agrarische bedrijven een bouwvlak opgenomen. De bedrijfsgebouwen en -woning en de bouwwerken van de bedrijven moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. In de bestemming zijn bouwregels voor de bedrijfsgebouwen en -woningen opgenomen. Ook zijn er gebruiksregels opgenomen die in het bijzonder voor deze bestemming van toepassing zijn. Op grond van deze regels is de vestiging van een aantal bedrijfsoorten zoals intensieve veehouderijbedrijven niet toegestaan.

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de bouw- en gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zichzelf aanvaardbare ontwikkelingen.

Ook kunnen burgemeester en wethouders het bestemmingsplan wijzigen waarbij onder andere de gronden ter plaatse van de agrarische bedrijven wordt gewijzigd voor de bouw van een bedrijf. Daarnaast zijn ook wijzigingsbevoegdheden opgenomen die uitvoer geven aan artikel 16, ruimte voor ruimte regeling, en artikel 17, verbrede landbouwfuncties van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie. Deze wijzigingsbevoegdheden maken het mogelijk de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen naar de bestemmingen 'Wonen - Lintbebouwing' en 'Recreatie'. De regels zijn in overeenstemming met de regels die in de PRVS staan.

Bedrijf

De bedrijfsgronden van de in Wieringerwaard gevestigde bedrijven zijn bestemd als 'Bedrijf'. Hier is de vestiging van bedrijven zoals genoemd in catego-

rie 1 en 2 van de in de bijlage 1 bij de regels opgenomen Staat van Bedrijven toegestaan. Ook de al bestaande bedrijven, die hier niet in strijd met de wet- en regelgeving gevestigd zijn maar niet in de Staat van Bedrijven zijn genoemd, zijn op de bestaande vestigingsplaats toegestaan.

In het plangebied zijn ook twee tankstations gevestigd. Deze zijn in het bijzonder aangeduid als 'verkooppunt van motorbrandstoffen met LPG' en 'verkooppunt van motorbrandstoffen zonder LPG'.

Ook de gronden binnen de bij het verkooppunt van motorbrandstoffen met LPG aanwezige risicozones zijn in het bijzonder aangeduid als 'veiligheidszone - lpg'. Op grond van deze aanduiding zijn de gronden ook bestemd voor het beperken van de risico's vanwege het verkooppunt van motorbrandstoffen met LPG.

Bij de bedrijven mag ten hoogste het bestaande aantal bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de bedrijfsgebouwen en -woningen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Ook zijn er gebruiksregels opgenomen. Het bevoegd gezag kan op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zichzelf aanvaardbare ontwikkelingen.

Bedrijf - Nutsvoorzieningen

De gronden en gebouwen voor openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen voor de waterhuishouding zijn bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorzieningen'. Alleen op de gronden binnen het perceel aan de Molenweg 48 in Wieringerwaard is, bij een openbare nutsvoorziening, een bedrijfswoning toegestaan. De betreffende gronden zijn aangeduid als 'bedrijfswoning'.

Voor de gebouwen en woning zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. De maten voor deze gebouwen en woning zijn, wat betreft de goot- en bouwhoogte, op de kaart weergegeven. Hierdoor is er in deze bestemming geen sprake van een algemene regel voor de ten hoogste toegestane goot- en bouwhoogte.

Karakteristieke gebouwen en bouwwerken, die als 'Bedrijf - Nutsvoorzieningen' zijn bestemd, zijn aangeduid als karakteristiek. Op grond van deze aanduiding moet de bestaande bouwvorm van deze gebouwen, zoals bepaald door de goot- en bouwhoogte, dakhelling en/of kapvorm behouden blijven.

Ook in deze bestemming zijn gebruiksregels opgenomen en kunnen Burgemeester en wethouders op grond van een omgevingsvergunning van delen van de regels afwijken.

Detailhandel

De bedrijfsgronden van de detailhandelsbedrijven die in de dorpslinten gevestigd zijn, zijn bestemd als 'Detailhandel'. Bij de detailhandelsbedrijven is ten hoogste het bestaande aantal bedrijfswoningen toegestaan: er mogen geen nieuwe bedrijfswoningen gebouwd worden.

Voor de bedrijfsgebouwen en -woningen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen. Ook in deze bestemming zijn de maten, wat betreft de goot- en bouwhoogte, op de kaart weergegeven. Hierdoor is ook in deze bestemming geen sprake van een algemene regel voor de ten hoogste toegestane goot- en bouwhoogte.

Dienstverlening

De bedrijfsgronden van de dienstverlenende bedrijven zijn bestemd als 'Dienstverlening'. In deze bestemming zijn regels overeenkomstig de regels in de bestemming 'Detailhandel' van toepassing.

Groen

De gronden ter plaatse van het openbare groen zijn bestemd als 'Groen'. Op deze gronden is de bouw van gebouwen niet toegestaan. Het bouwen van bouwwerken is wel toegestaan. Hiervoor zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Horeca

De bedrijfsgronden van de in het plangebied gevestigde horecabedrijven zijn bestemd als 'Horeca'. Op deze gronden is de vestiging van horecabedrijven in categorie 1 en 2 toegestaan.

Bij de horecabedrijven mogen geen bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de bedrijfsgebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Maatschappelijk

De gronden ter plaatse van de maatschappelijke voorzieningen in Wieringerwaard zoals de kerk, school en dergelijke, zijn bestemd als 'Maatschappelijk'. Ook de gronden ter plaatse van de begraafplaats en de brandweerkazerne zijn bestemd als 'Maatschappelijk'. Deze zijn in het bijzonder aangeduid als achter-eenvolgens 'begraafplaats' en 'brandweerkazerne'.

Ook bij de maatschappelijke voorzieningen mogen geen bedrijfswoningen worden gebouwd. Voor de gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Natuur

Het betreft hier de gronden ten westen van het Waardkanaal, die in het kader van het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als natuur en die inmiddels zijn verworven en ingericht ten behoeve van de natuur en de tijdelijke berging van overtollig water.

Recreatie

De gronden ter plaatse van:

1. Camping Vislust op het perceel aan de Nieuwesluis 10 in Wieringerwaard;
2. Jachthaven Nieuwe Sluis gevestigd op het perceel aan de Nieuwesluis 34 in Wieringerwaard,

zijn bestemd als 'Recreatie'. De camping en jachthaven zijn in het bijzonder aangeduid als achtereenvolgens 'kampeerterrein' en 'jachthaven'.

In de regels zijn overeenkomstig de Wabo verschillende kampeermiddelen onderscheiden. Op de gronden ter plaatse van de camping is het plaatsen van vaste kampeermiddelen zoals stacaravans, trekkershutten of andere verblijven voor recreatie niet toegestaan. Omdat stacaravans in strijd met het (oude) bestemmingsplan wel voorkomen zal de gemeente hier handhavend optreden.

Voor de gebouwen in deze bestemming zijn per aanduiding bouwregels opgenomen. Burgemeester en wethouders kunnen op grond van een omgevingsvergunning afwijken van een deel van de bouwregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zichzelf aanvaardbare ontwikkelingen.

Sport

De gronden ter plaatse van de sportvoorzieningen zoals het openluchtzwembad in Wieringerwaard zijn bestemd als 'Sport'. Op grond van deze bestemming zijn op deze gronden ook ondergeschikte horecavoorzieningen in categorie 1, de lichte horeca, toegestaan. Dit betreffen horecavoorzieningen waar vooral maaltijden verstrekt worden en gebruikelijk geen sprake is van hinder voor de leefomgeving en horecavoorzieningen waar in de dag- en avondperiode vooral alcoholvrije en eenvoudige drank- en etenswaren verstrekt worden.

Op grond van de bestemming zijn alleen gebouwen ten behoeve van de sportvoorzieningen zoals douche- en toiletruimtes, kleedruimte en dergelijke toegestaan. Voor deze gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Tuin

De gronden voor de naar de weg gekeerde gevels van woningen zijn bestemd als 'Tuin'. Met uitzondering van erkers en entreepartijen mogen hier geen gebouwen worden gebouwd. Deze bestemming is er op gericht om het bouwen van gebouwen en bouwwerken in de voortuinen bij woningen te beperken. Bij het begrenzen van deze bestemming is samenhang gezocht bij de regelgeving vanuit de Wabo.

Verkeer - Verblijf

De gebieds- en erfontsluitingswegen (de woonstraten) in het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijf'. Ook de gronden ter plaatse van de jongeren ontmoetingsplek zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijf'. Deze gronden zijn in het bijzonder aangeduid als 'jongeren ontmoetingsplek'.

Op deze gronden mogen alleen gebouwen ten behoeve van wegen en openbare nutsvoorzieningen gebouwd worden. Op de gronden ter plaatse van de jongeren ontmoetingsplek mag ook een gebouw ten behoeve van de ontmoetingsplek gebouwd worden. Voor deze gebouwen zijn in de bestemming bouwregels opgenomen.

Water

De waterlopen en -partijen ten behoeve van het scheepverkeer, de waterhuis-houding en de waterrecreatie zijn bestemd als 'Water'. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is gericht op de woonfunctie. Deze bestemming ligt op de woningen die niet aan het lint liggen. Er wordt door het gebruik van aanduidingen onderscheid gemaakt tussen vrijstaande, twee-onder-één-kap-, en rijwoningen. Voor vrijstaande woningen en twee-onder-één-kapwoningen en rijwoningen zijn in de bestemming aparte bouwregels opgenomen.

Voor dakopbouwen op aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen bij bepaalde vrijstaande en twee-onder-één-kapwoningen zijn aparte bouwregels opgenomen. De algemene bouwregel is dat 'de bouwhoogte van de dakopbouw niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw'. Hierbij geldt wel dat de bouwhoogte van een dakopbouw niet meer mag bedragen dan 2 m onder de bouwhoogte van het hoofdgebouw indien de afstand tussen een aan- of uitbouw of aangebouwd bijgebouw en een ander hoofdgebouw of een andere aan- of uitbouw of aangebouwd bijgebouw minder bedraagt dan 1,5 keer de breedte van een aan- of uitbouw of aangebouwd bijgebouw.

Deze bouwregel is opgenomen omdat de gemeente de bouw van een dakopbouw op aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen bij vrijstaande en twee-onder-één-kapwoningen mogelijk wil maken waarbij de bouwhoogte van de dakopbouw overeenkomstig de bouwhoogte van het hoofdgebouw is. De gemeente wil echter ook voorkomen dat er een zogenoemde 'gesloten gevelwand' ontstaat. De keuze is dan ook gemaakt om de hiervoor opgenomen algemene bouwregel als uitgangspunt in de regels op te nemen. Op grond hiervan mag de bouwhoogte van de dakopbouw dus niet meer bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw. Hiermee zou sprake kunnen zijn van een 'gesloten gevelwand'. Met het vervolg van de bouwregel wil de gemeente voorkomen dat dakopbouwen net zo hoog als het hoofdgebouw mogen worden gebouwd als het bijgebouw waar de dakopbouw op wordt gebouwd dicht op een ander bijgebouw of ander hoofdgebouw staat. De tussenliggende afstand moet meer dan anderhalf keer de breedte van het bijgebouw zijn.

Bij de woningen is een aan huis verbonden beroep of bedrijf toegestaan. Ook een bed and breakfast en mantelzorg is toegestaan. In de gebruiksregels zijn de voorwaarden opgenomen waaronder dit mogelijk is.

Het bevoegd gezag kan op grond van een omgevingsvergunning afwijken van delen van de gebruiksregels. Hierdoor is het, op basis van een aanvullende overweging, mogelijk om medewerking te verlenen aan op zichzelf aanvaardbare ontwikkelingen.

Wonen - Lintbebouwing

De gronden bij de woningen langs de volgende wegen zijn bestemd als 'Wonen - Lintbebouwing':

- Molenvaart;
- Noord Zijperweg;
- Zuid Zijperweg;
- Sluizerweg;
- Nieuwesluis.

Deze bestemming is ook gericht op de woonfunctie, alleen dan op de woningen in de linten. Er zit hier meer verscheidenheid tussen de woningen. Daarom zijn op de kaart per woning de goot- en bouwhoogte opgenomen. De bestemming is erop gericht om de verscheidenheid tussen de woningen te bewaren. Verder gelden dezelfde regels als in de bestemming 'Wonen'.

Wonen - Woongebouw

Deze bestemming is voor het woon-zorgcomplex aan de Patrijzenlaan. Binnen de bestemming is de functie wonen mogelijk in combinatie met zorgvoorzieningen. Binnen de bestemming mag 100 m² aan bijgebouwen worden gebouwd. Daarnaast mogen nog bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Leiding - Gas

Deze dubbelbestemming ligt op de gronden waar een buisleiding ligt. Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd, wel zijn onder strikte voorwaarden bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan tot een maximale hoogte van 3 m. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen voor het bouwen van gebouwen, onder een aantal in de regels genoemde voorwaarden. Verder is een aanlegvergunningstelsel opgenomen ten behoeve van de bestemming.

De gronden binnen de bij de buisleidingen aanwezige invloedzones van het groepsrisico zijn op de kaart van het voorliggende bestemmingsplan als invloedzone groepsrisico weergegeven.

Waarde - Archeologie

De gronden met deze dubbelbestemming zijn naast de basisbestemming, bestemd voor het behoud en de bescherming van archeologische waarden. Binnen de bestemming zijn bouwregels en een aanlegvergunning opgenomen.

Waterstaat - Waterkering

Deze dubbelbestemming ligt op de primaire- en de regionale waterkering in het plan. Er mogen gebouwen ten behoeve van de waterkering en waterbeheersing worden gebouwd. Daarnaast zijn ook voor lichtmasten, terreinafscheidingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, regels opgenomen.

Overig

In hoofdstuk 3 van de regels zijn de algemene regels van het plan opgenomen. Hierin staat de anti-dubbelregel vermeld. In artikel 24 zijn de 'Algemene aanduidingsregels' opgenomen. Hierin staan de regels voor:

1. de "veiligheidszone - lpg";
2. de "vrijwaringszone - dijk"; en
3. de "vrijwaringszone - molenbiotoop".

Ook de 'Algemene afwijkingsregels' zijn in hoofdstuk 3 opgenomen. De algemene afwijkingsregels hebben betrekking op alle in het plan opgenomen bestemmingen. Het artikel 'Algemene wijzigingsregels' heeft betrekking op wijzigingen die betrekking hebben op het hele plan. Er zijn twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen:

1. De inhoud en hoogte van een transformatorstation, gasdrukmeet- en regelstation, rioolgemaal en naar de aard daarmee gelijk te stellen gebouwen en andere bouwwerken van openbaar nut kunnen worden gewijzigd tot een maximum inhoud van 400 m³ en een maximum bouwhoogte van 4 m.
2. De aanduiding "vulpunt lpg", de aanduiding "verkooppunt motorbrandstoffen met lpg" en gebiedsaanduiding "veiligheidszone - lpg" kunnen aan de gronden worden ontnomen dan wel worden gewijzigd, indien de lpg-voorziening bij het tankstation aan de Molenweg wordt beëindigd.

Bij het wijzigingsplan moet voldaan zijn aan de wettelijke verplichtingen. Dit houdt in dat er onder meer onderzoek moet worden verricht naar diverse milieuaspecten zoals archeologie, ecologie, geluidhinder en hinder van bedrijvigheid. Indien uit de verrichte onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen in het wijzigingsgebied aanwezig zijn, wordt het wijzigingsplan uitvoerbaar geacht.

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het besluit van de gemeenteraad om voor de gronden binnen het stedelijk gebied van de dorpen in de gemeente nieuwe bestemmingsplannen op te stellen. De noodzakelijke kosten voor het voorliggende bestemmingsplan zullen door de gemeente worden gedragen.

Het voorliggende bestemmingsplan is een beheerplan. De kans dat door eigenaren van gronden voor het overige plangebied een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend, ligt niet in de rede.

Op basis van deze overwegingen mag het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht. Een exploitatieplan op grond van de Wro is niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van het voorliggende bestemmingsplan heeft in de periode van 10 juni 2010 tot 22 juli 2010 voor inspraak ter inzage gelegen.

De resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1 en de inspraak op grond van de Inspraakverordening Anna Paulowna zijn opgenomen in de Reactienota overleg en inspraak bestemmingsplan Wieringerwaard en Nieuwesluis met als kenmerk 012.00.04.03.02.

6.3

Toezicht en handhaving

Dit bestemmingsplan is opgesteld met de gedachte dat de bewoners en grondeigenaren zich aan de gestelde regels houden. Indien zich situaties voordoen waar dit niet het geval is, dan zal de gemeente haar toezichts- en handhavingstaken uitoefenen. Hieronder volgt de werkwijze met betrekking tot toezicht en handhaving van de gemeente.

ALGEMEEN

Het toezicht vindt in beginsel plaats door middel van routinematige controles. Daarnaast vindt er ook ad hoc (naar aanleiding van meldingen, klachten en calamiteiten) en projectmatig toezicht plaats. De uitsplitsing naar routinematig of projectmatig wordt in het handhavingprogramma aangegeven. Het toezicht wordt uitgeoefend door daartoe door het bestuur aangewezen toezichhouders.

Voor efficiënt en effectief toezicht is het noodzakelijk om verschillende vormen van toezicht te hanteren. Controles moeten bovendien zowel aangekondigd als onaangekondigd plaatsvinden. Het al dan niet aankondigen van een bezoek houdt verband met de te controleren elementen en de noodzaak dat een bedrijfsleider of ander verantwoordelijk persoon aanwezig dient te zijn.

Afhankelijk van de ernst van de overtreding wordt bepaald of het mogelijk is om in goed overleg te komen tot een passende oplossing. Als dit mogelijk is zal getracht worden in dit stadium zoveel mogelijk handavingsrendement te halen.

Bij overtredingen waarbij geen sprake is van een omkeerbare situatie of milieugevaar (bijvoorbeeld het slopen van asbest) die:

- en niet doelbewust zijn begaan;
- en kennelijk een incident zijn;
- en gering van omvang zijn,

wordt naar aanleiding van de overtreding een eerste brief (toezichtbrief) gestuurd. Hierin krijgt de overtreder een hersteltermijn waarbinnen de overtreding ongedaan kan worden gemaakt. Na deze hersteltermijn vindt een tweede (her)controle plaats. Als opnieuw een(zelfde) overtreding wordt geconstateerd wordt een tweede brief (waarschuwingsbrief) gestuurd waarin aan de overtreder wordt medegedeeld dat:

- een bestuurlijke sanctie (meestal een last onder dwangsom) zal worden opgelegd bij voortduren van de overtreding;
- aan de overtreder een tweede hersteltermijn wordt gegeven.

Een afschrift van deze tweede brief wordt toegezonden aan de handhavingpartners waaronder in ieder geval de politie en het Openbaar Ministerie. De politie kan (in geval van overtreding van een kernbepaling) zelfstandig overgaan tot het opstellen van proces-verbaal of het aanbieden van een lik-op-stuk-transactie. Voorafgaand aan deze tweede brief wordt een conceptbeschikking verzonden waarop binnen een gestelde termijn aan de overtreder en adviseurs de mogelijkheid wordt gegeven om zienswijzen (overeenkomstig hoofdstuk 4 Algemene wet bestuursrecht) kenbaar te maken.

Nadat de tweede hersteltermijn is afgelopen wordt een derde (her)controle uitgevoerd, zo mogelijk in samenwerking met de politie (bij overtreding van een kernbepaling). Wanneer de overtreding niet is beëindigd wordt de bestuurlijk aangekondigde sanctie opgelegd.

Deze derde brief wordt ook wel de sanctiebeschikking genoemd en:

1. is een besluit in de zin van de Awb;
2. hiertegen staat bezwaar en beroep open;
3. er wordt een last onder dwangsom (of eventueel bestuursdwang) opgelegd;
4. er wordt een begunstigingstermijn gegeven, waarbinnen de overtreder alsnog de gelegenheid krijgt de overtreding ongedaan te maken.

Bij de besluitvorming over het toepassen van bestuursdwang dan wel het opleggen van een last onder dwangsom betreft de gemeente in ieder geval de volgende aspecten:

- de zwaarte (ernst) van de geconstateerde overtreding(en) en het nadelige effect van die overtreding(en) voor het milieu en/of derden;
- het 'handhavingsverleden' van de overtreder;
- bij bestuursdwang: welke andere belanghebbenden zijn er en wie van de belanghebbenden is de aangewezen persoon om de overtreding(en) ongedaan te maken? (óók van belang voor de hoorplicht ex art. 4:8 van de Awb);
- het soort overtreding(en);
- de aard van de overtreding(en) (eenmalige overtreding of voortdurende overtreding);
- de financiële draagkracht van de overtreder;
- afstemming strafrechtelijk handhavingstraject;
- is de toepassing van de sanctie in de gegeven omstandigheden redelijk?

Nadat de handhavingsbeschikking is gegeven controleert de toezichthouder of aan de beschikking wordt voldaan. Het kan zijn dat de handhavingsbeschikking een begunstigingstermijn bevat. Dit is niet altijd verplicht, maar houdt verband met de aard van de overtreding. Bij overtreding van gedragsvoorschriften bijvoorbeeld, hoeft geen begunstigingstermijn te worden gegeven. De begunstigingstermijn gaat lopen met ingang van de bekendmaking van het handhavingsbesluit. Op het moment dat de overtreding niet is beëindigd als de begunstigingstermijn is verlopen, worden dwangsommen verbeurd of organiseert de gemeente de aanpak van het herstel op kosten van de overtreder.

Het verbeuren van dwangsommen gebeurt van rechtswege. Om de verbeuring aan te tonen moet het bestuursorgaan voor bewijs zorgdragen. Dit houdt in dat controle dient plaats te vinden, waarna de constatering dat de overtreding voortduurt en daarmee de dwangsom (gedeeltelijk) is verbeurd schriftelijk wordt vastgelegd. Op dat moment kan met inning worden gestart. Weggenomen materialen en materieel in het geval van bestuursdwang moeten minimaal 13 weken worden opgeslagen. Van het weggevoerde materiaal en dergelijke moet een proces verbaal worden opgemaakt als bewijs van hetgeen is afgevoerd en in welke staat.

De bevoegdheid tot het innen van verbeurde dwangsommen verjaart op grond van artikel 5:35 Algemene wet bestuursrecht na zes maanden. Daarom is het noodzakelijk op tijd met de inning te starten. De handhavingsorganisatie start direct na verbeuren met de invordering van de dwangsom. In verband met de grote kans op verjaring dient de inning te worden voortgezet ondanks eventuele procedures die tegen de dwangsom worden ingesteld. Wel dient met de mogelijkheid rekening te worden gehouden dat door middel van een rechtelijke uitspraak het bedrag teruggevorderd kan worden. Bij bestuursdwang brengt de gemeente de kosten direct in rekening van de overtreder.

SPECIFIEKE ASPECTEN

De gemeente zal in het kader van dit bestemmingsplan in ieder geval aandacht besteden aan de illegale situaties met betrekking tot de stacaravans op de camping.

Bovendien zal de gemeente op advies van de Veiligheidsregio aandacht besteden aan de afstand tussen kampeermiddelen onderling. De Veiligheidsregio beveelt aan om in verband met het gevaar van overslaand vuur bij brand, kampeermiddelen op ten minste 10 m uit elkaar te plaatsen. Mogelijk is deze situatie niet onmiddellijk overal te realiseren. In de tussentijd is een afstand van ten minste 5 m aanvaardbaar op voorwaarde dat de betreffende kampeermiddelen zijn uitgerust met een werkende brandmelder.

De gemeente zal voor de hiervoor genoemde specifieke situaties een handhavingsnotitie opstellen, waarin de termijn voor het ondernemen van stappen is opgenomen.

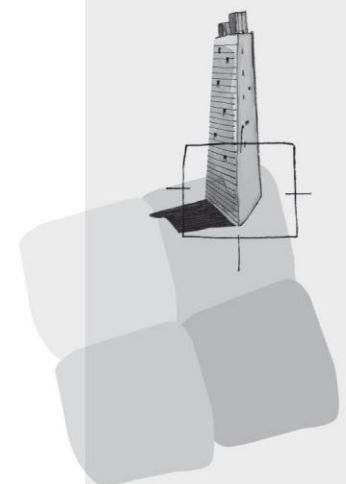
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Anna Paulowna

Bestemmingsplan
Wieringerwaard en Nieuwesluis

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.
ir. D. Terpstra

Projectnummer
012.00.04.03.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort