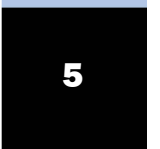
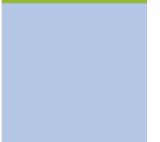
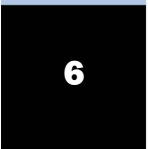
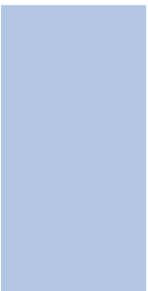




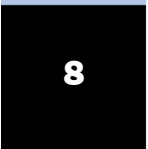
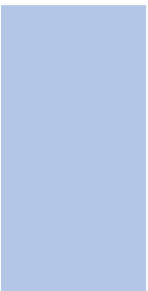
TOELICHTING





INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	9
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	9
1.2 Ligging plangebied	10
1.3 Voorheen geldende planregimes	10
2 GEBIEDSVISIE	15
2.1 Beleidskader	15
2.2 Ruimtelijk-functionele structuur	25
2.3 Gebiedsvisie	42
3 ONDERZOEK	52
3.1 Bedrijven en milieuzonering	52
3.2 Geluid	53
3.3 Luchtkwaliteit	54
3.4 Externe veiligheid	55
3.5 Water	72
3.6 Bodem	75
3.7 Cultuurhistorische aspecten	76
4 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	80
4.1 Planvorm	80
5 UITVOERBAARHEID	90
5.1 Economische uitvoerbaarheid	90
5.2 Technische uitvoerbaarheid	90
5.3 Juridische uitvoerbaarheid	91
5.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	91



1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

Het glastuinbouwcluster is een sterke pijler van de Nederlandse economie door de combinatie van passie, talent en economie. Deze drie dimensies kenmerken succesvolle bedrijven en bedrijfstakken binnen het glastuinbouwcluster. Alleen door te kiezen voor excelleren lukt het om deze drie dimensies sterk te houden.

Het glastuinbouwgebied van de gemeente Westland is de grootste Greenport van Nederland. Het glastuinbouwgebied dat van oudsher in het Westland is ontstaan, voldoet echter niet meer aan de huidige eisen en is toe aan een ontwikkelingsslag om te kunnen excelleren en mee te gaan met de ontwikkelingen die plaatsvinden in nieuwe glastuinbouwgebieden in Nederland. Accenten in de ontwikkeling van het Westlandse glastuinbouwgebied liggen voornamelijk op:

1. schaal- en efficiencyvergroting, verduurzaming o.a. door een betere verkaveling (herstructurering) van het glastuinbouwgebied, meervoudig ruimtegebruik, innovatie, clustering en centrale voorzieningen;
2. imagoverbetering;
3. het ontwikkelen van bedrijven, waarbij verschillende teelten, opslag en logistiek, kantoorfunctie, commerciële functies, glastuinbouw gelieerde en -ondersteunende functies als onderzoek, opleiding en presentatie, alsmede de opwekking energie en de winning van warmte en kunnen worden gecombineerd;
4. verbetering van weg-, groen-, en waterinfrastructuur;
5. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en belevingswaarde van het glastuinbouwgebied;
6. het voorkomen van wateroverlast.

Door de samenvoeging van de gemeenten Monster, 's-Gravenzande, Naaldwijk, Wateringen en de Lier zijn er verschillende bestemmingsplannen voor het glastuinbouwgebied in van kracht. Deze bestemmingsplannen hebben verschillend luidende planregels en verschillend uitzijnde verbeeldingen (plankaarten). De bestemmingsplannen, die allen nog op basis van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening zijn geschoeid, zijn verouderd, divers van opzet en verschillend qua regelgeving en verbeelding, hetgeen leidt tot ongelijke bouwen gebruiksmogelijkheden en situaties. Om de andere bestemmingen (anders dan agrarische doeleinden, glastuinbouw, en woondoeleinden) in het glastuinbouwgebied en de verschillende planverbeeldingen te harmoniseren is het voorliggende bestemmingsplan gemaakt. Het doel is het vaststellen van een nieuw, conserverend, actueel en digitaal bestemmingsplan, op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, waarin alle planregels en verbeeldingen zijn geharmoniseerd. Tevens heeft het bestemmingsplan als doel de herstructurering extra flexibiliteit te bieden door het opnemen van verschillende wijzigingsbevoegdheden. Veel bestemmingsregels hebben afwijkingsmogelijkheden, waardoor het mogelijk is om maatwerkoplossingen te bieden in geval van strijdigheid. Het bestemmingsplan maakt gebruik van het SVBP 2008 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen). Dit is een van hoger hand opgelegd instrument om bestemmingsplannen op een vergelijkbare wijze op te bouwen en te verbeelden.

Vooruitlopend op dit bestemmingsplan heeft al een beperkte harmonisatie plaatsgevonden van de in de verschillende bestemmingsplannen voorkomende bestemmingen "Agrarische Doeleinden, Glastuinbouw (A-GT)" en "Wonen" (W). Op 26 mei 2009 is door de gemeenteraad een parapluziening van de bestemmingsplannen van het buitengebied Westland vastgesteld, met uniforme planregels voor wat betreft "Agrarische Doeleinden, Glastuinbouw" (A-GT) en "Wonen" (W). Deze harmonisatie wordt in dit bestemmingsplan overgenomen en op sommige punten geactualiseerd.

Verder zijn verleende artikel 19 WRO vrijstellingen, vastgestelde (partiële) herzieningen, wijzigingsplannen, projectbesluiten en projectbestemmingsplannen voor zover van toepassing op het plangebied verwerkt in dit bestemmingsplan.

Om het karakter en de herkenbaarheid van het gebied als Greenport te benadrukken is nadrukkelijk gekozen voor de naam bestemmingsplan "Glastuinbouwgebied Westland" in plaats van tot op heden gangbare benamingen als 'Buitengebied' of "Landelijk Gebied".

1.2 Ligging plangebied

Het gebied van het bestemmingsplan (hierna aangehaald als: plangebied) omvat op hoofdlijnen het grondgebied van de gemeente Westland, met uitzondering van die delen die geen onderdeel uitmaken van het (duurzame) glastuinbouwgebied, zoals de kernen, de woningbouwlocaties, het kustgebied en de bedrijventerreinen. Het plangebied wordt aan de buitenranden begrensd door:

- de gemeentegrens van Den Haag in het noorden;
- de gemeentegrens van Maassluis en Midden-Delfland in het oosten;
- de gemeentegrens van Rotterdam in het zuiden;
- het kustgebied in het westen.

De keuze van de plangrenzen is een gevolg van de wens om het gehele glastuinbouwgebied van de gemeente Westland in één keer te voorzien van een eenduidig planregime. Het plangebied bestaat in beginsel uit het duurzame glastuinbouwgebied, zoals deze is aangewezen in de Visie Greenport Westland 2020, de structuurvisie van de provincie Zuid-Holland en het Regionale structuurplan van stadsgewest Haaglanden, zulks met uitzondering van de Boomawatering. Voor dit prioritaire gebied is vooruitlopend aan het bestemmingsplan voor het gehele glastuinbouwgebied al een bestemmingsplan gemaakt, welk bestemmingplan op dezelfde leest is geschoeid. In het plangebied is tevens het recreatiegebied de Wollebrand en het natuurgebied Staelduinse bos opgenomen.

De kernen 's-Gravenzande, Naaldwijk, De Lier, Honselersdijk, Kwintsheul, Wateringen, Poeldijk, Monster, Heenweg en Maasdijk vallen buiten de grenzen van het plangebied. De nieuw te ontwikkelen woongebieden Gantel de Baak, Duingeest, Tuinveld, Het Nieuwe Water, Monster-Noord, Westmade, Holle Watering, Poeldijk Westhof, Watertuinen, Liermolen en de uitbreiding van de bloemenveiling (Trade Parc Westland III) vallen eveneens buiten de grenzen van het plangebied.

Boven de kern Kwintsheul ligt een gebied dat eerder aangewezen is als toekomstig woongebied (Westlandse Zoom). Dit gebied is, samen met de twee noordelijkste kwadranten van de toekomstige woningbouwlocatie Liermolen in De Lier, vooralsnog opgenomen als glastuinbouwgebied in het plangebied van het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Westland. De reden hiervoor is dat deze twee toekomstige woningbouwlocaties niet voor 2013 gerealiseerd zullen gaan worden. Daarbij zijn de geldende bestemmingsplannen ouder dan tien jaar en worden deze middels dit bestemmingsplan op grond van artikel 3.1, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening geactualiseerd op basis van het opnieuw bestemmen van de feitelijke situatie.

Verder zijn de (voormalige) transformatiegebieden “De Rolpaal”, “Erasmusweg” en het gebied nabij “Hoogeland” opgenomen in het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Westland, conform de huidige glastuinbouwbestemming. Er is nog niet bekend of er in de toekomst andere ontwikkelingen gaan plaats vinden.

In Bijlage 1 is de begrenzing van het plangebied weergegeven.

1.3 Voorheen geldende planregimes

Dit bestemmingsplan vervangt in zijn geheel of gedeeltelijk de volgende ruimtelijke plannen op de dag dat het bestemmingsplan van kracht wordt als bedoeld in artikel 3.8, lid 5, van de Wet ruimtelijke ordening:

Bestemmingsplannen:

- “Landelijk gebied”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente De Lier op 20 april 1994 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 25 oktober 1994;
 - “Landelijk gebied 1e herziening”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente De Lier op 23 mei 1995 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 20 juni 1995;
 - “Landelijk gebied 2e wijziging”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente De Lier op 6 februari 1996;

- “Landelijk gebied 3e wijziging”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente De Lier op 10 december 1996;
- “Landelijk gebied 4e wijziging”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente De Lier op 26 augustus 1997;
- “Landelijk gebied Maasland”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Maasland op 21 juni 1971 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 1 november 1972;
 - “Landelijk gebied 2e herziening”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Maasland op 4 november 1975 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 14 maart 1977;
 - “Landelijk gebied Maasland – uitwerkingsplan Kralingerpolder”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Maasland op 28 januari 2003 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 15 april 2003;
- “Oude Campspolder”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Maasland op 4 november 1975 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 14 maart 1977;
 - “Oude Campspolder 4e herziening”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Maasland op 8 september 1989 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 30 januari 1990;
- “Buitengebied Noord”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Schipluiden op 23 maart 2000 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 31 oktober 2000;
- “Landelijk gebied”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 17 januari 1978 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 24 april 1979;
- “Buitengebied”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 24 oktober 1995 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 11 juni 1996;
 - “Buitengebied 1e herziening, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 16 april 2002 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 19 november 2002;
 - “Buitengebied 3e herziening, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 16 december 2008 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 2 april 2009;
- “Gaswinningslocatie”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 16 april 2002 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 24 juli 2002;
- “Staelduinen”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 5 september 1972 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 29 augustus 1973;
 - “Staelduinen na 1^{ste} herziening”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 3 december 1974 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 20 augustus 1975;
 - “Het Oude Land 1985 1ste herziening”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 9 december 1997 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 7 april 1998;
- “Parapluerziening prostitutie”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente ‘s-Gravenzande op 10 april 2001 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 25 juni 2001;
- “Buitengebied”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Monster op 25 maart 1986 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 16 december 1986;
 - “Buitengebied”, 1e herziening, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Monster op 28 oktober 1986 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 9 juni 1987;
 - “Buitengebied”, de 2e herziening, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Monster op 25 april 1995 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 5 december 1995;
 - “Buitengebied” 3e herziening (Monster), zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 26 september 2004 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 19 april 2005;
 - “Buitengebied” 4e herziening (Monster), zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 25 april 2006 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 9 augustus 2006;
- “Woonwagencentrum”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Monster op 29 juni 1982 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 20 september 1993;

- “Bedrijfsgebied Vlotlaan”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Monster op 30 november 1993 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 25 mei 1994;
- “Landelijk gebied”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Naaldwijk op 18 augustus 1977 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 19 september 1978;
- “Buitengebied”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Naaldwijk op 10 februari 2000 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 3 oktober 2000;
- “Tracé Veilingroute en Vogelaer”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Naaldwijk op 11 oktober 1990 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 25 mei 1991;
- “Tracé Veilingroute en Vogelaer 1e herziening”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Naaldwijk op 13 maart 1997 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 15 juli 1997;
- “Woonwagencentrum Monnikenlaan”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Naaldwijk op 12 februari 1976 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 23 februari 1977;
- “Over de Middel Broekweg”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Naaldwijk op 8 juli 1999 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 15 februari 2000;
- “Paraplubestemmingsplan seksinrichtingen”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Naaldwijk op 10 mei 2001 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 20 juli 2001;
- “Plan in Hoofdzaak”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Naaldwijk op 25 maart 1964 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 21 april 1965;
- “Buitengebied Wateringen”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Wateringen op 31 augustus 1999 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 18 april 2000;
 - “1^{ste} wijziging van het bestemmingsplan Buitengebied Wateringen”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Wateringen op 18 februari 2003 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 22 april 2003;
- “Kwintsheul 1993”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Wateringen op 6 juli 1995 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 5 maart 1996;
- “N211/N54/N222(Veilingroute)/c.a.”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Wateringen op 25 oktober 1994 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 14 maart 1995;
- “Wateringen Dorp”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Wateringen op 26 oktober 1999 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 27 januari 2000;
- “Plan in Hoofdzaak 1959”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Wateringen op 22 mei 1959 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 11 april 1960;
 - “Plan in Hoofdzaak herziening 1963”, vastgesteld door gedeputeerde staten op 4 december 1963 en goedgekeurd door de Kroon bij Koninklijk Besluit op 5 maart 1965;
 - “Plan in Hoofdzaak herziening 1964”, vastgesteld door gedeputeerde staten op 3 maart 1965 en goedgekeurd door de Kroon bij Koninklijk Besluit op 17 januari 1966;
 - de gebruiksregels bij het “Plan in Hoofdzaak”, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Wateringen op 20 oktober 1970 en goedgekeurd door gedeputeerde staten op 23 december 1970;
- “Paraplubestemmingsplan seksinrichtingen Wateringen, zoals vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Wateringen op 30 januari 2001 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 23 april 2001;
- “Woningen Buitengebied Westland deel I”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 26 september 2006 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 14 mei 2007;
- “Woningen Buitengebied Westland deel II”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 19 december 2006 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 14 mei 2007;
- “Woningen Buitengebied Westland deel III”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 24 november 2009;
- “Ontsluitingsweg Wateringveldsche polder”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 27 mei 2008 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 20 januari 2009;

- “Parapluherziening bestemmingsplannen Buitengebied Westland “, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 26 mei 2009.
- “Tweede Ontsluitingsweg Hoek van Holland Gedeelte Pettendijk”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 26 januari 2010;
- “Verlengde Veilingroute en Zuidelijke Randweg Naaldwijk”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 23 juni 2010;
- “Scheeweg 9 te De Lier”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 24 augustus 2010;
- “Van Wijklaan 2 te de Lier”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 30 november 2010;
- “Burgemeester Crezeelaan 40 te de Lier”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 14 december 2010;
- “regels van het bestemmingsplan N223 uitvoeringsfase 2”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 14 december 2010;
- “N223 Westerlee Maasdijk”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 21 juni 2011;
- “Hoogweg 2a De Lier”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 19 april 2011;
- “Heulweg 42 te Kwintshuil”, zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Westland op 19 april 2011;

Projectbesluiten:

- “Burgemeester Crezeelaan 6 te De Lier”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 26 november 2010;

Wijzigingsplannen:

- “Gebundeld wijzigingsplan Parapluherziening bestemmingsplannen buitengebied Westland”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 2 september 2010;
- “Noordlierweg te De Lier”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 1 november 2010;
- “Grote Achterweg Naaldwijk”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 19 november 2010;
- “De Poel tegenover 1 (kavel 2) te Monster”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland 16 september 2010;
- “De Jonghlaan tegenover 6a en 6b te 's-Gravenzande”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland 16 februari 2010;
- “Maasdijk 4 te 's-Gravenzande”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders op 18 februari 2010;
- “Tuindersweg nabij 24 te Maasdijk”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 2 maart 2010;
- “Poeldijkseweg tussen 1 en 5 te Monster”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 25 maart 2010;
- “Slimpad 2 te Kwintshuil”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders op 25 juni 2010;
- “Kralingerweg tussen 3 en 5 te De Lier”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 6 juli 2010;
- “Zanddijk 54 te 's-Gravenzande”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 20 juli 2010;
- “Reconstructie Noordlierweg”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 12 november 2010;
- “Ecologische Zone Wateringveldsepolder fase 1”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 16 december 2010;
- “Galgepad 22 te Naaldwijk”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 19 januari 2011;
- “Strandweg naast 37 te 's-Gravenzande”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 9 maart 2011;
- “De Jonghlaan te 's-Gravenzande”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 10 juni 2011;
- “Monstersepad te Naaldwijk”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 10 juni 2011;

- 
- “Vreeburchlaan 5 te De Lier”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 14 juni 2011;
 - “Oudecampsweg naast 18a”, vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 21 oktober 2011;
 - “Oudecampsweg nabij 35”, vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 18 november 2011;
 - “Kerklaan nabij 132 te De Lier”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 9 maart 2012;
 - “Noordlandseweg tussen 62 en 62a”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 13 april 2012;
 - “De Jonghlaan 16 te ‘s-Gravenzande”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 2 mei 2012;
 - “Opslagweg/Boomgaardsepad”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 8 juni 2012;
 - “Burgemeester Crezeelaan 40 te De Lier”, zoals vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Westland op 24 juli 2012.

In het bestemmingsplan zijn tevens verwerkt de verleende vrijstellingsbesluiten ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening van de voormalige gemeenten Naaldwijk, ‘s-Gravenzande, De Lier, Wateringen, Monster en de gemeente Westland.

2 GEBIEDSVISIE

2.1 Beleidskader

De beleidscontext voor de visie op het plangebied wordt gevormd door gemeentelijke, regionale, provinciale en landelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante beleid samengevat. Het hier samengevatte beleidskader is niet uitputtend. In de toelichting wordt op een aantal plaatsen verwezen naar specifiek beleid of beleidsnotities die niet in deze paragraaf worden behandeld. Tot slot wordt in dit hoofdstuk een beschrijving gegeven van de visie op het plangebied. Deze visie is gericht op het behoud en beheer van de ruimtelijke kwaliteit.

2.1.1 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

De gemeente is thans bezig met het ontwikkelen van een gemeentelijke structuurvisie. Deze overlapt voor een groot deel de reeds vastgestelde Greenportvisie en zal voor een groot deel zal hierop aansluiten. Er is op dit moment geen structuurvisie vastgesteld als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Volgens het overgangsrecht van deze wet wordt een structuurplan als bedoeld in artikel 7 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening gelijkgesteld met een structuurvisie zoals bedoeld in artikel 2.1 van de nieuwe wet.

De gemeente heeft naast de Greenportvisie nog geen structuurplan vastgesteld, maar voor de gemeente geldt wel het regionaal structuurplan van het Stadsgebied Haaglanden (zie paragraaf 2.9.1 van deze toelichting).

Beleidsnota voor herstructurering van het glastuinbouwgebied van de gemeente Westland (2006)

In de nota is een maatschappelijk gedragen beleid vastgelegd voor de herstructurering van het glastuinbouwgebied, een goed woon- en leefklimaat, een optimaal functionerende glastuinbouw en een organisatie om de noodzakelijke schaalvergroting doorgang te laten vinden. Tevens wordt beoogd de duurzaamheid van de glastuinbouw te verbeteren. Het doel van de nota is een beleidsmatig kader te geven voor de herstructurering van het glastuinbouwgebied, waarbij de nadruk ligt op de ruimtelijke component. Het doel is ook een duurzaam glastuinbouwgebied te creëren en te faciliteren.

Visie Greenport Westland 2020 (2005)

De Visie Greenport Westland 2020 schetst het ruimtelijk kader voor toekomstige ontwikkelingen op hoofdlijnen in de gemeente en daarbuiten in woord en beeld. Daarmee geeft de visie ook andere partijen inzicht in de ruimtelijke ontwikkelingen van de gemeente Westland. De ruimtelijke component en hoe om te gaan met het glastuinbouwcluster (inclusief de niet ruimtelijke component) staan in de visie voorop.

Naast een ruimtelijke vertaling op hoofdlijnen biedt het ook de onderlinge afstemming van de ambities van de gemeente op de gebieden water en groen, verkeer en vervoer, wonen, het glastuinbouwcluster, maatschappelijke en economische voorzieningen. De visie bevat tevens richtinggevende uitspraken over de rol van de gemeente ten aanzien van het glastuinbouw-complex en de andere ruimtevragers.

Glastuinbouwcluster

Als gevolg van herstructurering in het kader van verduurzaming kan een groot deel van het glastuinbouwareaal worden omgezet naar een efficiënte milieuvriendelijke inrichting van het kassencomplex met meer ruimte voor een natte en droge infrastructuur. Op de volgende gebieden, vooral aan de kust, kan er duurzaam glas blijven. Dit zijn de gebieden Noordlandse Polder, Waalblok, Slaperdijk en het gebied waar in het Integraal Ontwikkelingsplan Westland het duinmeer was voorzien (lange Stukken).

De transformatiegebieden langs het Zwethkanaal, Pettendijk en Nieuwe Tuinen in De Lier kunnen in principe tot 2020 blijven functioneren. Transformatie kan hier op de lange termijn nog wel aan de orde zijn in verband met mogelijke aanleg van infrastructuur. Enkele locaties zijn volgens de Greenportvisie aangewezen als potentiële transformatiegebieden om tijdig in te kunnen spelen op nieuwe omstandigheden. Dit zijn de Rolpaal, Hoogeland en de locatie op de hoek van Erasmusweg en Wippolderlaan in Wateringen. In totaal gaat het daarbij om 100 hectare glas. Het aanwezige glas in de gebieden bij Monster en 's-Gravenzande kan in

principe worden omgevormd tot duurzaam glas, indien de woningbouwopgaaf elders in het zoekgebied wordt gevonden.

Water en groen

Om voldoende waterbergingscapaciteit te realiseren in de boezem zal er naast oplossingen van decentrale aard een geschikte centrale locatie moeten komen. De zoeklocatie is aangegeven in bestemmingsplan Nieuwe Water. De waterberging dient in het poldergebied per polder opgelost te worden. De plas-dras variant zal daar waar mogelijk worden toegepast, evenals het inrichten van ecologische oevers.

Door via het boezemstelsel groengebieden te koppelen kunnen er ecologische verbindingen ontstaan. Mogelijkheid tot koppeling ziet de gemeente in de strook Zwethzone, Wollebrand, verlenging veilingroute, verbreding Zwethkanaal en Oranjekanaal. De ecologische verbindingen tussen kust en Midden-Delfland lopen via de Westlandse Zoom en vanaf de Vlotwatering via de Monsterse Vaart/Poelwatering/Nieuwe Water richting het Zwethkanaal met aftakking naar Staelduinsebos.

Verkeer en vervoer

Het doortrekken van de Veilingroute, het aansluiten op de tweede ontsluitingsweg Hoek van Holland en het aanpassen van knooppunt Westerlee is hard nodig. Daarnaast wordt de realisatie van het ontbrekende deel van de A4-Noord ondersteund. Op de middellange termijn (2010-2020) is er meer nodig. De sterke groei van vooral het goederenvervoer in de Greenport Westland vraagt om een wegverbinding met 2 x 2 rijstroken tussen het Harnaschknooppunt (A4) en het knooppunt Westerlee (A20) met voldoende aantakkingen. Op termijn is het verder doortrekken van de tweede ontsluitingsweg richting Hoek van Holland wenselijk. Dit alles valt onder het 3-in-1-project.

Wonen

In het kader van de herstructurering van glastuinbouwgebieden is behoefte aan vervangende woonkavels in het buitengebied. Aan deze behoefte kan worden voldaan door te bouwen langs bestaande linten c.q. het toevoegen van bebouwingsclusters. Bij de uitplaatsing van woningen dient onder andere duidelijk vast te staan dat de nieuwe locatie de glastuinbouw op dat moment en in de toekomst in geen geval in de weg zal staan.

Maatschappelijke en economische voorzieningen

Er bestaat geen aanleiding om buiten de kernen extra ruimte te reserveren voor de realisatie van maatschappelijke en economische voorzieningen. De huidige voorzieningen zijn vastgelegd.

Evaluatie Visie Greenport Westland 2020 (2010)

De evaluatie van de Greenportvisie verwoordt het collegestandpunt over de (tussen-) resultaten van de Greenportvisie over met name de periode 1-1-2004 tot 1-1-2009 met voorstellen per onderdeel over hoe nu verder. De evaluatie bepaalt de koers voor de gemeentelijke structuurvisie.

In de afgelopen jaren is Westland strategische allianties aangegaan op diverse schaalniveaus om de Greenport sterk te positioneren als een krachtig cluster. Op diverse fronten en in samenwerking met anderen wordt geprobeerd via deze strategische allianties ondersteuning te krijgen voor de opgaven van Westland. Hierbij valt te denken aan ondersteuning binnen de netwerkorganisatie Greenport(s) Nederland, het Randstad Urgent contract Transitie Greenports, Zuidvleugel, Stadsgewest Haaglanden, Provincie Zuid-Holland en binnen Westland-Oostland.

Door als Westland structureel stevig inzet te plegen in deze allianties zijn er flinke stappen gezet in de ruimtelijke en economische ontwikkeling van Westland. Veel projecten zijn juridisch verankerd, anderen onderschrijven steeds meer de betekenis van de Greenports, gelijk aan de Mainports. De toegezegde rijksbijdrage aan Westlandse projecten staat nu op ruim 145 miljoen euro.

De werkgelegenheid is in vijf jaar met 10% toegenomen tot 60.000 banen. Van alle banen in Westland behoort 42% tot het glastuinbouwcluster. Verder heeft het glastuinbouwcluster zich sterk ontwikkeld. Schaalvergroting en herstructurering is flink op gang gekomen.

Een aantal conclusies uit de evaluatie is:

- de in 2005 gemaakte keuzes in de Greenportvisie zijn succesvol zijn gebleken. Als tussenresultaat is veel bereikt. Ambitie en streefbeeld uit de Greenportvisie blijft voor het grootste deel intact. Afwijkingen zitten in een lager aantal te bouwen woningen tot 2020. Een lagere verdichtingsopgave van de kernen en het behoud van glas in het transformatiegebied de rolpaal (35 ha.). Aanvullende ruimtelijke keuzes zijn niet aan de orde;

- in de externe oriëntatie richt gemeente Westland zich op de versterking van de positie van de Greenports in Nederland. Gemeente Westland blijft het initiatief nemen om in de strategische allianties de Greenport Westland stevig te positioneren. Met het bedrijfsleven wil de gemeente de Greenport Westland nationaal en internationaal meer uitdragen. Beleidsmatig en financieel is ondersteuning nodig;
- bij de komende evaluatie van de Westlandse Zoom door de publieke partijen, waaronder de gemeente Westland is de insteek van de gemeente Westland om de Westlandse Zoom daarbij in zijn totaliteit te bezien, zowel wat betreft betaalbaarheid woningen, markt, invulling locaties, het tijdsaspect, financiële haalbaarheid, contractafspraken, de relatie met realisering van soortgelijke locaties in Westland en elders in de omgeving van de Haagse regio. Kritisch onderzocht dient te worden wat daarvan de consequenties zijn voor de locatie Kwintsheul en de 2e fase (insteek van de gemeente is dat de locatie Kwintsheul wordt teruggegeven aan de glastuinbouw en de 2e fase niet wordt uitgevoerd);
- gemeente Westland wil dat nieuwe glastuinbouwlocaties in Nederland daadwerkelijk tot ontwikkeling komen. Dit is nu maar in beperkte mate het geval. Een herijking is nodig. Insteek van gemeente Westland is om dichterbij de Greenports glastuinbouwlocaties te ontwikkelen, omdat dit de hoogste toegevoegde waarde geeft voor het daar gevestigde Greenportcluster. Binnen Westland is nog ruimtewinst te halen door op gronden met glastuinbouwbestemming, waar om diverse redenen geen teelt is, daadwerkelijk te gaan telen (voorzichtige schatting: 150 ha.);
- op de plankaart van de Greenportvisie Westland 2020 zijn de duurzame glastuinbouwgebieden aangewezen. Het gaat daarbij om een totale oppervlakte van circa 4.500 hectare (bruto). Hier krijgt de glastuinbouw in principe alle ruimte. De Rolpaal wordt hieraan toegevoegd. Onderdeel van de 4.500 hectare is naast het teeltareaal van 2.400 hectare in 2008 ook het areaal van de aan de tuinbouw verbonden functies waaronder: waterbassins, ketelruimten, verwerking- en opslagruimtes, bedrijfspanden, ontsluitingswegen en woningen. Gemeente Westland is van mening dat door intensivering, herstructurering en het benutten van de mogelijkheden die er zijn het huidige teeltareaal van 2.400 hectare kan worden opgehoogd. Een voorzichtige schatting is dat er 150 hectare teeltareaal toegevoegd kan worden als tuinders die mogelijkheden ook pakken. Daarnaast zal er tot 2020 ook nog glas verdwijnen op basis van de Greenportvisie. Inschatting van gemeente Westland is dat er in 2020 2.200 tot 2.300 hectare netto teeltareaal aanwezig is;
- de herstructurering en schaalvergroting in de glastuinbouw moet doorgaan. Initiatieven van tuinders worden daar waar aan de orde zoveel als mogelijk door de gemeente ondersteund;
- de verduurzaming van het glastuinbouwcluster wordt als nieuwe ambitie aan de Greenportvisie toegevoegd. Ambitie is om van Westland hét meest duurzame glastuinbouwgebied van Nederland te maken. Het is tijd om de vele initiatieven hiervoor in praktijk te brengen en vervolgens "uit te rollen";
- de kennis- onderwijs - en innovatie positie van Westland dient versterkt te worden met daarbij structurele aandacht voor versterking van het imago (gebiedsmarketing);
- gemeente Westland wil de water - en groenopgave realiseren tegen zo laag mogelijke kosten en een zo hoog mogelijk maatschappelijk rendement met minimaal verlies aan areaal glas. Voor de water - groen- en ecologie opgave blijft, daar waar mogelijk, het meeliften bij ruimtelijke ontwikkelingen voorop staan. Geen grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen in de kuststrook;
- gemeente blijft voorstander van een tweede Westelijke Oeververbinding met aansluitende verbindingen op Westlands grondgebied (de gemeente Westland zich inmiddels uitgesproken voor aanleg van de Blankenburgtunnel);
- blijvend inzetten op de bereikbaarheid en ontsluiting van Westland, inclusief OV en tevens het werken aan innovatieve logistieke ketens.

Visie Ruimtelijke Kwaliteit Glastuinbouwgebied Westland (2009)

De vertaling van de visie ruimtelijke kwaliteit heeft reeds plaatsgevonden in de Parapluperzoning van de bestemmingsplannen Buitengebied Westland, hetgeen ook weer het geval is in het bestemmingsplan Glastuinbouw. De visie biedt handvatten voor het bestemmingsplan, de beleidsnota's en de gebiedsvisies voor herstructureeringsgebieden. De visie levert het beeld en verhaal over de ambitie voor de ruimtelijke kwaliteit voor het duurzaam glastuinbouwgebied in de gemeente Westland.

De visie bestaat uit een beeldanalyse van de huidige situatie, waaruit een ambitie wordt geformuleerd. Uit de beeldanalyse kan worden geconcludeerd dat er weinig aandacht is besteed aan ruimtelijke kwaliteit, representatie, imago en leefbaarheid. Daarbij zijn veel glastuinbouwbedrijven uit hun jasje gegroeid. Westland heeft een buitengebied met grote contrasten in schaal, functie en dynamiek. Het glastuinbouwgebied krijgt door de schaalvergroting van de bedrijven met een gesloten en technische uitstraling steeds meer een licht-industrieel karakter, hetgeen een andere benaderingswijze van ruimtelijke kwaliteit vraagt. Op een tweetal vlakken kan nog veel verbeterd, namelijk de openbare ruimte en de inrichting van de kavels.

Vanuit de beeldanalyse wordt in de visie een ambitie geschetst voor de toekomst van het duurzame glastuinbouwgebied. Deze ambitie richt zich op een betere beeldkwaliteit, functionaliteit en leefbaarheid van de ruimte. In de visie wordt een betere beeldkwaliteit gevonden in het herinrichten van het straatprofiel voor

wegen met categorie I, II en III en een betere inrichting van de glastuinbouwkavels. In de visie zijn de volgende profielen opgenomen ten opzichte van het hart van de weg:

Categorie I:

- afstand tot woningen, bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken: 22,50 meter;
- afstand tot kassen: 17,50 meter;
- afstand tot laad- en losruimte: 35,00 meter.

Categorie II:

- afstand tot woningen, bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken: 17,50 meter;
- afstand tot kassen: 12,50 meter;
- afstand tot laad- en losruimte: 30,00 meter.

Categorie III:

- afstand tot woningen, bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken: 12,50 meter;
- afstand tot kassen: 9,00 meter;
- afstand tot laad- en losruimte: 25,00 meter.

Verder zijn, middels afstandsbepalingen, de profielen opgenomen voor niet gecategoriseerde wegen en voor (hoofd)watergangen in de gemeente Westland.

Waterplan gemeente Westland (2008)

Het Waterplan van de gemeente Westland heeft als ambitie een duurzaam en veerkrachtig watersysteem met belevingswaarde. Burgers en bedrijven moeten veilig voor het water zijn. Men moet plezierig kunnen wonen, werken en recreëren met water in de nabijheid. In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is vastgelegd dat gemeenten met dreigende wateroverlast samen met waterschappen een waterplan moeten opstellen. Een belangrijke pijler van het kwantitatieve waterbeleid voor de 21^e eeuw is het principe: vasthouden, bergen en afvoeren.

In het waterplan zijn oplossingen opgenomen, in de vorm van ontwerpgegevens, voor het totale waterbergingsstelsel in de gemeente Westland. In het glastuinbouwgebied kan meer water worden gecreëerd door het verbreden van bestaande watergangen, het aanleggen van nieuwe watergangen en waterbergingen. In het Waterplan is een inventarisatie gemaakt van de huidige situatie in de boezem en de polders, de ruimtelijke ontwikkelingen en kansen, de knelpunten en de gewenste situatie. Over de in het waterplan gewenste situatie bestaat consensus tussen het Hoogheemraadschap en de gemeente Westland. Tevens kan door verbreding van watergangen in combinatie met het aanleggen van natuurvriendelijke oevers een verbetering gerealiseerd worden van de waterkwaliteit.

Nota paarden houden in het Westland / Het houden van paarden in een Greenport (2008)

De nota geeft een handzame set van toetsingscriteria op basis waarvan besloten kan worden of de verschillende paardenhouderijen passen binnen de visie van de gemeente. Het betreft een integraal beleid, waarbij niet alleen vanuit ruimtelijke perspectief is gekeken, maar ook vanuit milieukundig, maatschappelijk en vanuit praktisch oogpunt. De geformuleerde randvoorwaarden zijn reeds opgenomen in de Parapluherziening bestemmingsplannen Buitengebied Westland.

Parapluherziening bestemmingsplan Buitengebied Westland (2009)

In de parapluherziening van de bestemmingsplannen in het buitengebied van Westland zijn voor de bestemming "Agrarische doeleinden, glastuinbouw" en de bestemming "Woondoeleinden" de planregels geharmoniseerd, waarbij voor de stedenbouwkundige invulling gebruik is gemaakt van de herziening Visie ruimtelijke kwaliteit glastuinbouwgebied Greenport Westland. Daarnaast is een aantal nieuwe ontwikkelingen in het bestemmingsplan opgenomen, waarbij het vooral gaat om reeds uitgekristalliseerde thema's.

Handhaven op maat (2011)

Het doel van het handhavingsbeleid Handhaven op maat 2011-2014 is om binnen bouw- en woningtoezicht en milieuhandhaving met een transparante, effectieve en efficiënte inzet van middelen te komen tot een situatie waarbij het voor een ieder duidelijk is hoe de gemeente Westland haar middelen inzet om naleving

van regels te bereiken en/of te bevorderen. De gemeente Westland wil een prettige woon-, werk- en leefomgeving voor haar burgers en ondernemers.

Dat wil de gemeente bereiken door de duurzaamheid, veiligheid en leefbaarheid in het Westland te vergroten en te waarborgen. Handhaving is hierbij één van de middelen die hiervoor wordt ingezet. Handhaving is dus geen doel op zich, maar een onderdeel van de regulingsketen (ontwikkeling wet - en regelgeving – normstelling – vergunningverlening – uitvoering – toezicht - handhaving). Subdoelen die bijdragen aan de realisatie van het doel zijn: integraal toezicht en handhaving, voldoen aan de (wettelijke) kwaliteitseisen en duidelijke communicatie.

Het handhavingsbeleid richt zich voor zowel het milieu- als de bouwtoezicht op een viertal thema's, waarvan in het kader van het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied het thema ruimte voor de glastuinbouw het belangrijkste is. Eén van de ambities van de gemeente Westland, zoals vastgelegd in de Visie Greenport Westland 2020, is immers het behoud en versterking van het Westlandse glastuinbouwcluster. De komende periode blijft de focus liggen op het uitvoeren van het project "Ruimte voor de glastuinbouw" (voorheen "aanpak strijdigheden buitengebied"). Met betrekking tot handhaving is in het coalitieakkoord 2010-2014 als speerpunt opgenomen dat na de pilotfase door wordt gegaan met het project. Voor een optimale ontwikkeling van de glastuinbouw is het belangrijk dat de gronden die thans voor de glastuinbouw zijn bestemd ook daadwerkelijk voor glastuinbouw worden gebruikt. Het vrijmaken van gronden ten behoeve van glastuinbouwreconstructie levert uiteindelijk een modern concurrerende glastuinbouwcluster op. Verder zorgt dit project voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in het Westland. In dit project wordt toezicht en handhaving ingezet om het doel te bereiken. Vrijmaken van gronden om glastuinbouw-reconstructie mogelijk te maken en het weren van niet- glastuinbouw gerelateerde functies. Creëren van optimale kansen voor glastuinbouw. Hiermee blijft Westland als het grootste glastuinbouwgebied van Nederland en de wereld op de kaart.

2.1.2 Waterschapsbeleid

In het bestemmingsplan is afstemming met het volgende beleid van het waterschap tot uitdrukking gekomen.

Waterbeheersplan 2010-2015 (2009)

In het Waterbeheerplan is opgenomen wat er de komende periode op het Hoogheemraadschap van Delfland afkomt, wat de doelen zijn, welke strategische keuzes daaraan ten grondslag liggen en wat de financiële consequenties zijn. De ambities bestaan uit o.a.:

- een flinke stap zetten naar een robuust en veerkrachtig watersysteem, rekening houden met klimaatsveranderingen;
- een doelmatiger, transparanter en duurzamer beheer van de afvalwaterketen;
- realiseren van de wateropgave integraal, gebiedsgericht en in samenwerking met anderen;
- innovatief en duurzaam werken.

ABC-Delfland (1998)

Om de doelstellingen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water te realiseren is het Hoogheemraadschap van Delfland het project ABC-Delfland gestart. (ABC staat voor Afvoer - en BergingsCapaciteit) Het ABC-project heeft als doel het water langer vast te houden, meer te bergen en overtollig water sneller af te voeren. Het gaat om technische maatregelen, zoals capaciteitsvergroting van de gemalen, en om ruimtelijke maatregelen, zoals het reserveren van gebieden voor het snel en tijdelijk opvangen van water in natte perioden. Een deel van de projecten is uitgevoerd. Naast de verbreding van watergangen en het vernieuwen van vele duikers steekt het Hoogheemraadschap van Delfland veel tijd, geld en energie in het vernieuwen van de gemalen.

Ondanks de reeds uitgevoerde maatregelen dient er nog een aanzienlijk gebied getransformeerd te worden tot waterberging en dienen er nog diverse waterstructuren te worden verbeterd. Bij het zoeken en realiseren hiervan ligt aansluiting bij het proces van herstructurering voor de hand. Bij herstructurering kunnen innovatieve technische oplossingen worden benut bij realisatie van waterbergingsopgaven. Waterbergingen zullen bij herstructurering flexibel worden ingepast, waarbij het hiervoor benodigde (glastuinbouw)areaal beperkt blijft.

Handreiking Watertoets

Het Hoogheemraadschap van Delfland stelt voorwaarden aan de inhoud van de watertoets (waterparagraaf) als verplicht onderdeel van de onderbouwing van ruimtelijke plannen. De toelichting van een

bestemmingsplan dient een beschrijving te bevatten van de volledige watersituatie binnen het plangebied, alsmede de te verwachten ontwikkelingen. Deze beschrijving dient in te gaan op de volgende aspecten:

- beleidskader omtrent water;
- waterkeringen;
- waterkwantiteit;
- waterkwaliteit en ecologie;
- afvalwater en riolering;
- waterprojecten welke onderdeel zijn van ABC-Delfland.

In de toelichting wordt in het kader van het functionele onderzoek een beschrijving gegeven van de in het plangebied aanwezige waterkeringen, waterlopen en waterbergingen. In hetzelfde hoofdstuk wordt in het kader van technisch onderzoek nogmaals ingegaan op het aspect waterkeringen, alsmede de aspecten waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie, riolering en afvalwater.

Verkenning oplossingsrichtingen Wateroverlast Westland (2010)

In dit plan wordt een basis gelegd voor het Hoogheemraadschap, de gemeente en andere partijen om afspraken te maken over het in de praktijk toepassen van kansrijke en haalbare oplossingsrichtingen en instrumenten. In dit plan wordt het gezamenlijk uitwerken van gebiedsprocessen voorgestaan op basis van een gezamenlijke prioritering en programmering.

2.1.3 Regionaal beleid

De gemeente maakt deel uit van een plusregio als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. In het bestemmingsplan is dan ook afstemming met het volgende regionale beleid tot uitdrukking gekomen.

Regionaal structuurplan Haaglanden (2008)

Het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020 (RSP) kijkt door naar 2020 (en soms naar 2030) en omvat de grote lijnen voor de ambities en ontwikkelingen op verschillende terreinen, zoals verkeer, wonen, werken, water en groen. Het RSP is een integraal plan voor de ruimtelijke ontwikkeling van Haaglanden en het kader voor het regionale beleid op het gebied van milieu, groen, mobiliteit, wonen en economie en voor lokale plannen, zoals bestemmingsplannen.

Het RSP is het vertrekpunt voor regionale visies op afzonderlijke beleidsterreinen en voor gemeentelijke plannen. Daarnaast vormt het RSP de inzet en bijdrage van Haaglanden voor de Provinciale Structuurvisie.

Het RSP heeft als ambitie dat de regio Haaglanden zich verder ontwikkelt als een regio van internationale allure, een regio die een duurzame kwaliteit van leven biedt door middel van een veilige, schone en aantrekkelijke woon- en leefomgeving en een sterke structuur. Met de verdere versterking van de kennisintensiteit van de economie van Haaglanden levert de regio een stevige bijdrage aan de realisatie van de in Europa afgesproken Lissabon-doelstelling ter versterking van de innovatiekracht van de Europese economie.

Voor de ontwikkeling van het "Glastuinbouwgebied" zijn de volgende inhoudelijke doelstellingen van toepassing:

- versterking van de huidige economische structuur;
- het omvormen van verouderde glastuinbouwgebieden in milieuverantwoorde, moderne robuuste gebieden ter verbetering van de rentabiliteit van de onderneming en ter behoud van de internationale concurrentiepositie;
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en het creëren van een beter woon- en leefmilieu;
- verbeteren van de fysieke infrastructuur, zowel de hoofdontsluiting als de lokale ontsluiting, en het verbeteren van het openbaar vervoer;
- herstel van de ecologische infrastructuur, groene buffers en groene aankleding door de realisatie van de groenblauwe dooradering;
- het verbeteren van de waterhuishouding ter vermindering van kansen op wateroverlast en het verbeteren van de waterkwaliteit.

Regionale Nota Mobiliteit 2005

De Regionale Nota Mobiliteit (RNM) is het Regionaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet Verkeer en Vervoer (1998). Ze is de opvolger van het op dit moment geldende RVVP-2. In de RNM wordt het ruimtelijk beleid, zoals was vastgelegd in het inmiddels vervangen Regionaal Structuurplan Haaglanden 2002 voor de verkeers- en vervoerscomponent uitgewerkt en wordt het overige regionale verkeers- en vervoersbeleid in samenhang beschreven.

Routes waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, moeten voldoen aan de volgende rijksnormen uit de nationale Nota Mobiliteit:

- in nieuwe situaties zijn kwetsbare bestemmingen binnen de 10-6-risicocontour niet toegestaan; voor minder kwetsbare bestemmingen moeten we streven naar het hanteren van deze risicocontour (richtwaarde);
- in bestaande situaties mag geen bebouwing aanwezig zijn binnen de 10-6-risicocontour;
- in nieuwe situaties mag geen bebouwing aanwezig zijn binnen de 10-5-risicocontour (grenswaarde).

Binnen de gemeente Westland zijn de volgende wegen in de Regionale Nota Mobiliteit benoemd als route voor gevaarlijke stoffen:

- de A 20 evenals de hierin opgaande N 20 en hierin overgaande in de N 213 en hierin overgaande in de N 211;
- de N 222 welke aftakt van de N 20 ter hoogte van de Bloemenveiling Naaldwijk;
- de N 223 het Knooppunt van Westerlee kruisende en overgaande in de N 220 richting Hoek van Holland;
- de Nieuwelaan als zijnde een aftakking van de N 220;
- de N 211 vanaf de kruising met de N220 richting 's-Gravenzande;
- de Nieuwlandse dijk als verlenging van de N220 richting de kust over een afstand van enkele honderden meters.

Het invloed gebied van deze route gevaarlijke stoffen bevindt zich deels binnen de grenzen van het plangebied.

Nota Glastuinbouw Haaglanden (2005)

Door de verwachte aanhoudende druk op voor glastuinbouw beschikbare gronden, geldt het blijvend veiligstellen van voldoende ruimtelijke glasareaalcapaciteit binnen de regio als speerpunt van het beleid.

Aandachtspunten zijn de saldo-0 benadering, het stimuleren van experimenten gericht op meervoudig, dubbel en efficiënt gebruik van de ruimte voor glas en het zoveel mogelijk concentreren van glastuinbouw in de daartoe aangewezen duurzame gebieden. Tevens dient er voldoende ruimte te worden gerealiseerd om 'piekwater' kwijt te kunnen en bij droogte het watertekort op te lossen.

Het lopende 3-in-1-project (2e ontsluitingsweg naar Hoek van Holland, Verlengde Veilingroute en aanpassing Knooppunt Westerlee) wenst de bereikbaarheid van het Westlandse glastuinbouwcluster en de toe- en uitgang van het veilingterrein van FloraHolland in de toekomst te verbeteren.

Regionaal Bestuursakkoord Water Haaglanden (2006)

Het Regionaal Bestuursakkoord Water Haaglanden vormt de regionale uitwerking van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) en sluit aan op de deelstroomgebiedsvisie Midden-Holland en op het procesconvenant dat is gesloten tussen de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten, Zuid-Hollandse Waterschapsbond en de provincie Zuid-Holland.

Het doel is om in 2015 het watersysteem op orde te hebben, hetgeen betekent een robuust en beheersbaar watersysteem dat zoveel mogelijk is gebaseerd op de principes van vasthouden, bergen en afvoeren. Om dit te bereiken moet de capaciteit van het watersysteem worden vergroot en wel zodanig dat voor de polders en boezemgebieden wordt voldaan aan het beschermingsniveau volgens de werknormen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water.

2.1.4 Provinciaal beleid

In het bestemmingsplan is afstemming met het volgende beleid van de provincie Zuid-Holland tot uitdrukking gekomen.

Structuurvisie Visie op Zuid-Holland (2010)

Algemeen

De Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). De Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van de vier streekplannen (streekplan Zuid-Holland-West en alle herzieningen en uitwerkingen) en de Nota Regels voor Ruimte.

De Provinciale Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Er staat in hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. In de Uitvoeringsagenda is aangegeven hoe de provincie en de verschillende partners de structuurvisie gaan uitvoeren. Met de structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik.

De provincie onderscheidt in de structuurvisie de volgende vijf hoofdpogaven:

1. aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
2. duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
3. divers en samenhangend stedelijk netwerk;
4. vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
5. stad en land verbonden.

De ambities zijn vertaald in een beeld van het ruimtegebruik in 2020, bestaande uit een functiekaart en een kwaliteitskaart. De functiekaart is vergelijkbaar met een streekplankaart. Deze kaart geeft aan wat waar mogelijk is, met locaties en begrenzingen. De kwaliteitskaart geeft aan welke kwaliteiten waar aanwezig zijn of moeten komen. Bij ontwikkelingen in een gebied zijn deze kwaliteiten belangrijk.

Het plangebied van het bestemmingsplan is op de functiekaart van de structuurvisie grotendeels aangemerkt als "Glastuinbouwbedrijfsgebied/Greenport", waarin de Nieuweweg vanaf de A20 tot Den Haag, de weg vanuit Hoek van Holland naar Den Haag (Monsterseweg, Poeldijkseweg) en de Veilingroute zijn aangewezen als (Boven) Regionale wegverbindingen.

In de structuurvisie is opgenomen dat de Greenports in 2040 duurzame en landschappelijk goed ingepaste ruimtelijke clusters moeten zijn. Productie, logistiek, kennis, handel en innovatie versterken elkaar onderling. In 2040 ligt het op specifieke hoogwaardige productie, met een centrale plaats voor logistiek, handel, kennis en innovatie. Vraag en aanbod van zoetwater zijn dan in balans. De Greenport Westland/Oostland behoort in 2040 volledig ingepast te zijn in het stedelijke netwerk. Dit uit zich in de inrichting van de logistieke infrastructuur en de inrichting van de energie-infrastructuur.

Verder ligt de nadruk, naast productie, meer op ontwikkeling en toepassen van kennis en dienstverlening. Ruimtelijk staat, naast intensivering en herstructurering van het bestaande glasareaal, de goede ordening van de samenhang tussen de verschillende clusters centraal.

Provinciale Verordening Ruimte (2010)

Algemeen

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan de Provinciale Verordening Ruimte er één is. De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Niet alle onderwerpen zijn geschikt voor opname in een verordening. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor. In de Verordening Ruimte zijn regels gesteld over bebouwingscontouren, agrarische bedrijven, kantoren, detailhandel, waterkeringen, milieuzoneringen, molen- en landgoed-biotopen enz.

Enkele regels die zijn overgenomen in het bestemmingsplan Glastuinbouw zijn:

- geen bestemmingen die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijk functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken;
- nieuwe bedrijfswoningen bij niet-agrarische bedrijven, agrarische aanverwante bedrijven en niet-volwaardige agrarische bedrijven worden uitgesloten;

- de door de gemeente te bepalen maximale omvang van bestaande burgerwoningen en recreatiewoningen, alsmede de bijbehorende erfbebouwing;
- regionale en primaire waterkeringen zijn inclusief beschermingszone en kernzone opgenomen (conform de legger van de waterbeheerder).

Waterverordening Zuid-Holland (2009)

In de Provinciale Waterverordening zijn normen voor wateroverlast vastgesteld. Deze normen bestaan uit een wenselijk geacht beschermingsniveau waarop regionale wateren moeten zijn ingericht en hebben betrekking op de berging- en afvoercapaciteit. De normen voor wateroverlast zijn verschillend per vorm van landgebruik en zijn gerelateerd aan de economische waarde van landgebruik en de te verwachte schade bij overstromingen. Voor het glastuinbouwgebied is het gewenste beschermingsniveau vastgesteld op eens in de 50 jaar, met een maaiveldcriterium van 1%. Dit betekent dat er eens in de 50 jaar kans op wateroverlast vanuit het oppervlak plaats mag vinden. In Tabel 1 zijn de normen voor wateroverlast weergegeven voor de verschillende vormen van landgebruik.

Norm gerelateerd aan vorm van landgebruik	Norm	Maaiveldcriterium
Binnen bebouwde kom		
Bebouwd gebied	1/100	0%
Overig gebied	1/10	5%
Buiten bebouwde kom		
Hoofdinfrastructuur en spoorwegen	1/100	0%
Glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw	1/50	1%
Akkerbouw	1/25	1%
Grasland	1/10	5%

Tabel 1- normen wateroverlast voor verschillende vormen van landgebruik (Waterverordening Zuid-Holland)

Waterbeheersplan Zuid-Holland 2010-2015 (2010)

In het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland zijn de opgaven van de Europese kaderrichtlijn Water, het nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

1. waarborgen waterveiligheid;
2. zorgen voor mooi en schoon water;
3. ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
4. realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's en voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit leidt tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

In het Actieprogramma Water staat concreet wat de provincie doet om de beoogde resultaten in 2015 te kunnen behalen. Het gaat vooral om het uitwerken van nieuwe beleidskaders, bewaken van de voortgang en regie op gebiedsprojecten. De daadwerkelijke uitvoering van projecten wordt verzorgd door de waterschappen. De provincie beschrijft wat er de komende jaren moet gebeuren. De waterschappen bepalen voor hun eigen karakteristieke beheergebied hoe zij dat doen.

2.1.5 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en ruimte (2011)

Op 13 maart 2011 is door de minister de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte aangeboden. Het doel van de structuurvisie is Nederland concurreren, bereikbaar, leefbaar en veilig maken. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden.

Een actualisering van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om de nieuwe aanpak vorm te geven. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen die onder andere ontstaan omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Er is nu te vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik. Daarom brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudiger regelgeving.

Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los. Alleen in de stedelijke regio's rondom de mainports (Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van de verstedelijking.

Vertrouwen in medeoverheden is de basis voor het bepalen van verantwoordelijkheden, regelgeving en rijksbetrokkenheid. Door hun regionale kennis en onderlinge samenwerkingsverbanden zijn gemeenten en provincies in staat om de opgaven integraal en doeltreffend aan te pakken.

Wanneer rijksdoelen en nationale belangen raken aan regionale opgaven, vraagt dit om heldere taakverdeling en samenwerkingsafspraken tussen de betrokken overheden. Deze afspraken maakt het Rijk met de regio integraal voor alle ruimtelijke en mobiliteitsonderwerpen in de bestuurlijke overleggen MIRT aan de hand van de gebiedsagenda's van Rijk en regio. Ook met kennisinstellingen, bedrijven en maatschappelijke organisaties vormt het Rijk indien nodig gerichte allianties.

Een rijks verantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld het hoofdnetwerk voor mobiliteit (over weg, water, spoor en lucht) en energie, waterveiligheid en de bescherming van gezondheid van inwoners.

Deze drie criteria zijn leidend bij de in deze structuurvisie benoemde rijksdoelen en bijbehorende nationale belangen. In de realisatieparagraaf is aangegeven wat het Rijk ter realisatie doet ('je gaat er over of niet').

Het plangebied behorende tot bestemmingsplan 'Glastuinbouwgebied Westland' behoort tot een in de structuurvisie aangewezen greenport. Derhalve is deze visie van toepassing op dit bestemmingsplan en dient toetsing aan dit rijksbeleid plaats te vinden.

De gemeente geeft daaraan in haar bestemmingsplannen invulling.



Figuur 1 - Uitsnede kaart nationale ruimtelijke hoofdstructuur

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

De in de Barro gestelde normstelling, is ten opzichte van de Wro vernieuwend, maar sluit wel aan op vroegere planologische kernbeslissingen, concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang. Het kabinet heeft ervoor gekozen om de normering uit het Barro zoveel mogelijk direct te laten doorwerken op het niveau van de lokale besluitvorming. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind.

Naar aanleiding van advies van de Raad van State, voorziet het Barro tevens in een bij dit besluit behorende ministeriele regeling. In deze regeling is de begrenzing opgenomen van de gebieden uit de titels 2.6: Defensie, 2.7: Hoofdwegen en hoofdspoorwegen en 2.9: Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

Op 1 juli 2008 hadden de volgende planologische kernbeslissingen (nationaal ruimtelijk beleid) volgens het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening de status van structuurvisie: Ruimte, Nota Mobiliteit, Ruimte voor de rivier, Project Mainport-ontwikkeling Rotterdam, Hoge Snelheidslijn Zuid, Betuweroute, Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (inclusief partiële herzieningen BritNed-kabel, Randstad-380kV-verbinding en Near Shore Windpark), Structuurschema Buisleidingen, Derde Nota Waddenzee en het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen. Omdat nieuwe structuurvisies moeten ingaan op de wijze waarop het daarin vervatte beleid moet worden verwezenlijkt en omdat genoemde p.k.b.'s dergelijke doorkijk niet bevatten, heeft de minister van VROM voor dat nationaal ruimtelijk beleid een zogeheten Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid opgesteld dat op 6 juni 2008 aan de Tweede Kamer is aangeboden.

Van belang voor het glastuinbouwgebied is hetgeen vastgesteld in onderdeel 5 van het nationaal ruimtelijk belang onder de noemer behoud en versterking op lange termijn van de tuinbouwfunctie in de vijf Greenports.

De Nederlandse tuinbouwsector is een speler van wereldformaat. Bij dit nationale ruimtelijke belang hecht het rijk eraan dat de tuinbouwfunctie in vijf zogenoemde Greenports behouden blijft en versterkt wordt. De Nota Ruimte benoemt de Mainports en Greenports als onderdeel van de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur en legt het initiatief om het beleid op de Greenports en herstructurering van bestaande terreinen beleidsmatig uit te werken en ruimtelijk te verankeren bij de provincies. Een belangrijk instrument hierbij is de gemeenschappelijke agenda van overheden en bedrijfsleven in het Manifest Greenports Nederland en de uitwerking daarvan in de bestuurlijke uitvoeringsafspraken Greenport(s) Nederland uit 2007. De investeringen in de locaties voor glastuinbouw en overige tuinbouw zijn gericht op behoud en versterking van de economische functie van de tuinbouw en gelijktijdige versterking van andere gebiedsfuncties, zoals water, wonen, recreatie, landschap en natuur.

2.1.6 Conclusie

Het plangebied is grotendeels aangewezen als duurzaam glastuinbouwgebied. Dit duurzame glastuinbouwgebied dient vanuit beleid van zowel het Rijk als de provincie en de gemeente Westland geïntensiveerd en geherstructureerd te worden, waarbij accenten liggen op schaalvergroting, duurzaamheid en meervoudig ruimtegebruik.

In het bestemmingsplan glastuinbouwgebied wordt de ingezette koers voor wat betreft flexibilisering voortgezet en doorontwikkeld.

2.2 Ruimtelijk-functionele structuur

2.2.1 Inventarisatie van functies

Binnen het plangebied vielen tijdens de inventarisatie de volgende (groepen van) functies te onderkennen.

Glastuinbouwbedrijven

In het plangebied zijn volgens de evaluatie Greenportvisie in 2008 circa 1.071 glastuinbouwbedrijven in het Westland aanwezig. In het totaal is de netto glasoppervlakte van deze bedrijven circa 2.500 hectare. De gemiddelde oppervlakte van een glastuinbouwbedrijf in de gemeente Westland bedraagt 2,2 hectare. Dit is groter dan de gemiddelde glastuinbouwbedrijven in Zuid-Holland. Over de afgelopen 9 jaar heeft in de gemeente Westland echter wel de grootste daling van het aantal bedrijven plaatsgevonden. In het totaal zijn circa 458 bedrijven verdwenen. Deze daling is onder andere het gevolg van de vele schaalvergrotingen c.q. reconstructies in het glastuinbouwgebied van het Westland en de projecten voortvloeiend uit de Greenport.

Agrarisch geen glastuinbouw

In het plangebied zijn een aantal bedrijven dat een agrarische bestemming hebben, maar geen glastuinbouwbedrijf zijn. Het gaat om de volgende functies:

- paardenfokkerij Elzeberg Middenzwet 5 (Kwintshoul);
- kleinschalige veehouderij Boekpolderlaan 59;
- akkerbouw Oude Campsweg 35d (De Lier);
- akkerbouw Bonnenlaan 5 (De Lier);
- demokwekerij Zwethlaan 52 (Honselersdijk);
- akkerbouw De Jonghlaan naast 14 ('s-Gravenzande);
- kwekerij orangerie Van Straalen Heydseweg 92 (Monster);
- baggerspeciedepots.

Burgerwoningen

In het plangebied bevinden zich vele burgerwoningen. Dit zijn burgerwoningen die van oudsher als burgerwoning zijn gebouwd, dan wel voormalige agrarische dienstwoningen die zijn omgezet tot burgerwoningen in de voorgaande bestemmingsplannen, Woningen Buitengebied Westland deel I, II en III, gebundeld wijzigingsplan, parapluherziening bestemmingsplannen buitengebied, incidentele wijzigingsplannen en de woningen die worden omgezet in het kader van dit bestemmingsplan. Een overzicht van deze woningen is opgenomen in Bijlage 2 van de toelichting.

Een beperkt aantal burgerwoningen is op een andere wijze bestemd, namelijk als "Dijkwoning". Omdat dijkwoningen afwijkende maten en vormen hebben zijn hiervoor aparte regels opgenomen. Het betreft hier diverse woningen die langs de Maasdijk zijn gelegen.

Verder is er in het plangebied ook een aantal woningen aanwezig, die als voormalige boerderij zijn aangemerkt. Bij sommige van deze voormalige boerderijen zijn eveneens andere functies aanwezig; De woningen hebben de bestemming "Voormalige Boerderij". Te noemen zijn:

- horecaboerderij "De Zwethburch" Groeneveld 1 (De Lier);
- horeca Burgerdijkseweg 34 (De Lier);
- opslag van auto's Burgerdijkseweg 26 (De Lier);
- opslag Oostbuurtseweg 43 (De Lier);
- atelier Wateringseweg 22 (Poeldijk).

Naast de burgerwoningen en voormalige boerderijen bevinden zich in het plangebied tevens vier woonwagenlocaties. Deze zijn gelegen aan:

- Veilingweg (De Lier) met 2 standplaatsen;
- Oostbuurtseweg (De Lier) met 3 standplaatsen;
- Wenpad (Poeldijk) met 6 standplaatsen;
- Monnikenlaan (Naaldwijk) met 11 standplaatsen.

Bedrijven

In het plangebied zijn bedrijven aanwezig die geen glastuinbouwbedrijf zijn. Deze bedrijven zijn door de voormalige gemeenten positief bestemd in de voormalige bestemmingsplannen "Buitengebied" of "Landelijk Gebied" van de voormalige gemeenten of door middel van ontheffingen (vrijstellingen ex artikel 19, projectbesluiten, projectbestemmingsplannen e.d.) gelegaliseerd. De categorisering van deze bedrijven is afgestemd met de vigerende bestemmingsplannen. De bedrijven zijn opgenomen in de lijst Inventarisatie bedrijven van Bijlage 3 van deze toelichting.

Bedrijven - agrarisch aanverwante bedrijven

In het plangebied zijn eveneens bedrijven aanwezig die agrarisch aanverwante bedrijven zijn. Deze bedrijven zijn door de voormalige gemeenten positief bestemd in de voormalige bestemmingsplannen "Buitengebied" of "Landelijk Gebied" van de voormalige gemeenten of doormiddel van ontheffingen (vrijstellingen ex artikel 19, projectbesluiten, projectbestemmingsplannen e.d.) gelegaliseerd. Deze bedrijven zijn eveneens opgenomen in de lijst Inventarisatie bedrijven in Bijlage 3 van deze toelichting.

Gemengd

In het plangebied is één functie gemengd opgenomen. Het gaat om de Japanse Watertuin aan de Grote Woerdlaan. Dit bedrijf heeft meerdere functies, waaronder een tuincentrum, hovenier en horeca (onder voorwaarden).

Recreatie

In het plangebied zijn de volgende recreatieve functies aanwezig:

- een lig- en speelweide met een skatebaan aan de Burgemeester Cramerlaan achter 29 (De Lier);
- een ligweide met dagrecreatieve voorzieningen aan de Zijtwende (De Lier);
- het recreatieterrein Het Prinsenbos (Naaldwijk);
- het recreatieterrein de Wollebrand (Naaldwijk).

In het plangebied zijn de volgende verblijfsrecreatieve functies aanwezig:

- een Scouting Kampeerterrein Staelduin perceel Maasdijk 168 en 172 ('s-Gravenzande);
- een woonboerderij en Bed & Breakfast aan de Oude Hooislag 2 ('s-Gravenzande);
- een bungalowpark aan de Papedijk 8 ('s-Gravenzande);
- een campingterrein met stacaravans tussen de woonboerderij en het bungalowpark aan de Papedijk/naast Oude Hooislag 2 in ('s-Gravenzande).
- een solexverhuurbedrijf Solextours aan de Van Wijklaan 2 (De Lier);
- een jachthaven op het perceel Laan van Adrichem aan de Leede (De Lier);

In het plangebied zijn de volgende volkstuin functies aanwezig:

- een volkstuinencomplex aan de Arckelweg 25 (Poeldijk);
- een volkstuinencomplex aan de Poeldijkseweg (Wateringen).

Sport

In het plangebied zijn de volgende sportterrein functies aanwezig:

- omnisportvereniging "Verburch" op het perceel Arckelweg 20 (Poeldijk);
- manege de "Arckelhoef" Arckelweg 14 (Poeldijk);
- postduivenvereniging "Gevleugelde Vrienden" aan De Poel 60 (Poeldijk);
- korfbalvereniging "Dijkvogels" aan het Nollaantje 18 (Naaldwijk);
- wielervereniging "Westland wil vooruit" Broekpolderlaan 14 (Naaldwijk);
- postduivenvereniging "de Eendracht" Lange Kruisweg 38b (Maasdijk);
- de "Piet Keijzer" ijsbaan aan de Veilingweg (De Lier);
- manege "Maya de Hoog" Papedijk 5 ('s-Gravenzande);
- manege "Noordland" Strandweg 1 / hoek Noordlandseweg ('s-Gravenzande);
- jeu de Boulevereniging "Weslandia '87" Monnikenlaan (Naaldwijk).

Maatschappelijke doeleinden

In het plangebied zijn de volgende maatschappelijke functies aanwezig:

- "Sportservice Zuid Holland" Arckelweg 30 (Monster);
- "de Rooms Katholieke Parochie Heilige Egbertus" Maasdijk 189 ('s-Gravenzande);
- een begraafplaats aan de Naaldwijkseweg 109 ('s-Gravenzande);
- "de hersteld hervormde "Zuiderkerk" Naaldwijkseweg 123a ('s-Gravenzande);
- een zorgboerderij met woning aan de Lange Kruisweg 4 (Maasdijk);
- "Vrijzinnig hervormde vereniging Concordia" Maasdijk 38 en 40 (Naaldwijk);
- een dierenasiel/pension Hoge Noordweg 18a (Naaldwijk);
- een militair terrein Hoefweg 3d (De Lier);
- een begraafplaats Burgemeester Crezéelaan 28 (De Lier);

- een brandweerkazerne Burgemeester Crezeelaan 32 (De Lier);
- werkplaats gemeentewerken Burgemeester Crezeelaan 30 (De Lier).

Kantoren

In het plangebied zijn de volgende zelfstandige kantoren aanwezig:

- Rijnpoort makelaars aan de Heulweg 80 (Kwintsheul);
- Wubben Bauer assurantiën Zwartendijk 25a (Monster);
- assurantiëkantoor Middelbroekweg 65 (Honselersdijk);
- G.F Raateland bv" Noordlandseweg 5a ('s-Gravenzande).

Detailhandel

In het plangebied zijn de volgende detailhandelfuncties aanwezig:

- tuincentrum "Intratuin" Monsterseweg 129 ('s-Gravenzande);
- tuincentrum Groenrijk Carlton Naaldwijkseweg 257 in ('s-Gravenzande);
- tuincentrum Staelduinsebos Groencentrum BV Staelduinlaan 17-19 ('s-Gravenzande);
- Nova Meubel Burgermeester van Doornlaan 1 (De Lier);
- tuincentrum met horecagelegenheid "De Plataan" Hoogweg 2b (De Lier);
- tuincentrum "Valktuinmaterialen" achter Gantellaan 14a (Monster);
- tuincentrum "Boers" Maasdijk 166 (Naaldwijk);
- tuincentrum "Tuin & Terras" Grote Achterweg bij 1 (Naaldwijk).

Horeca

In het plangebied zijn de volgende zelfstandige horecafuncties aanwezig:

- "Hoeve de Viersprong" gelegen aan de Nieuwlandsedijk 10 ('s-Gravenzande);
- brasserie "de Bosrand" aan de Staelduinlaan 1a ('s-Gravenzande);
- eetcafé "De Dijk" aan de Maasdijk 8 (Maasdijk);
- party en waterskicentrum "de Wollebrand" Broekpolderlaan 10 (Naaldwijk);
- hotel "Elzenhage" Monsterseweg 100 (Poeldijk).

Cultuur en ontspanning

In het plangebied zijn de volgende functies op het gebied van cultuur en ontspanning aanwezig:

- "Westlands Museum" Middelbroekweg 154 (Naaldwijk);
- "Westlands Schaatsmuseum" (voormalig) Burgemeester Eisenweg naast 45 (Naaldwijk).

Groenvoorzieningen

In het plangebied zijn meerdere groenvoorzieningen aanwezig.

Water

In het plangebied bevinden zich (hoofd)watergangen die in de vorm van oppervlaktewater zijn gesitueerd. Een overzicht van de (hoofd)watergangen en waterbergingen is opgenomen op de kaart Water - watergangen in Bijlage 4 van de toelichting.

Verkeersverbindingen en parkeerplaatsen

Verkeersverbindingen algemeen

In het plangebied bevinden zich alleen verbindingen voor wegverkeer. Verbindingen voor waterverkeer en luchtverkeer behoeven geen beschrijving, omdat dit verkeer geen invloed heeft op de ruimtelijke ordening binnen het plangebied.

Ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer

Het Westland is voor gemotoriseerd verkeer ontsloten door wegverkeersverbindingen die te onderscheiden zijn in de volgende categorieën:

- gebiedsontsluitingswegen binnen de bebouwde kom (30 km/uur en 50 km/uur);
- erftoegangswegen binnen de bebouwde kom (30 km/uur);
- gebiedsontsluitingswegen buiten de bebouwde kom (60 km/uur en 80 km/uur) en;
- erftoegangsweg buiten de bebouwde kom (30 km/uur en 60 km/uur).

De exacte ligging van voornoemde categorieën zijn weergegeven op de kaart Verkeersverbindingen, zoals deze is opgenomen in Bijlage 5 van de toelichting.

Ontsluiting voor langzaam verkeer

In het plangebied bevindt zich een netwerk voor langzaam verkeer dat is aangesloten op het regionale netwerk voor langzaam verkeer. Door het gehele glastuinbouwgebied bevinden zich fietsroutes die de verschillende kernen met elkaar verbinden en langs waardevolle recreatieve en cultuurhistorische plekken in het Westland zijn gesitueerd. Het fietsnetwerk bestaat uit fietspaden en fietsstroken op de openbare weg.

Ontsluiting middels openbaar vervoer

Het plangebied is met het openbaar vervoer bereikbaar door middel van zeven verschillende busverbindingen. Binnen het plangebied bevinden zich zeven verschillende busroutes, namelijk:

- route met nummer 41 tussen De Lier en Ter Heijde;
- route met nummer 31 tussen Naaldwijk en Leyenburg te Den Haag;
- route met nummer 39 tussen Maasland en Rijswijk;
- route met nummer 34 tussen Naaldwijk en Delft;
- route met nummer 35 tussen Hoek van Holland en Den Haag; en
- route met nummer 36 tussen Rotterdam en Den Haag.

Deze busverbindingen bevinden zich verspreid door het gehele glastuinbouwgebied. Het aantal haltes binnen het glastuinbouwgebied is echter beperkt.

Parkeren

Voor het parkeren is een parkeernormering van toepassing. Voor glastuinbouwbedrijven geldt dat volledig op eigen terrein geparkeerd moet worden. De norm bij de ontwikkeling van nieuwe glastuinbouwbedrijven en herstructurering van bestaande glastuinbouwbedrijven is 4 parkeerplaatsen per hectare glastuinbouw.

Verbindingen en leidingen

In het plangebied bevinden zich leidingen die planologisch relevant zijn, in de vorm van:

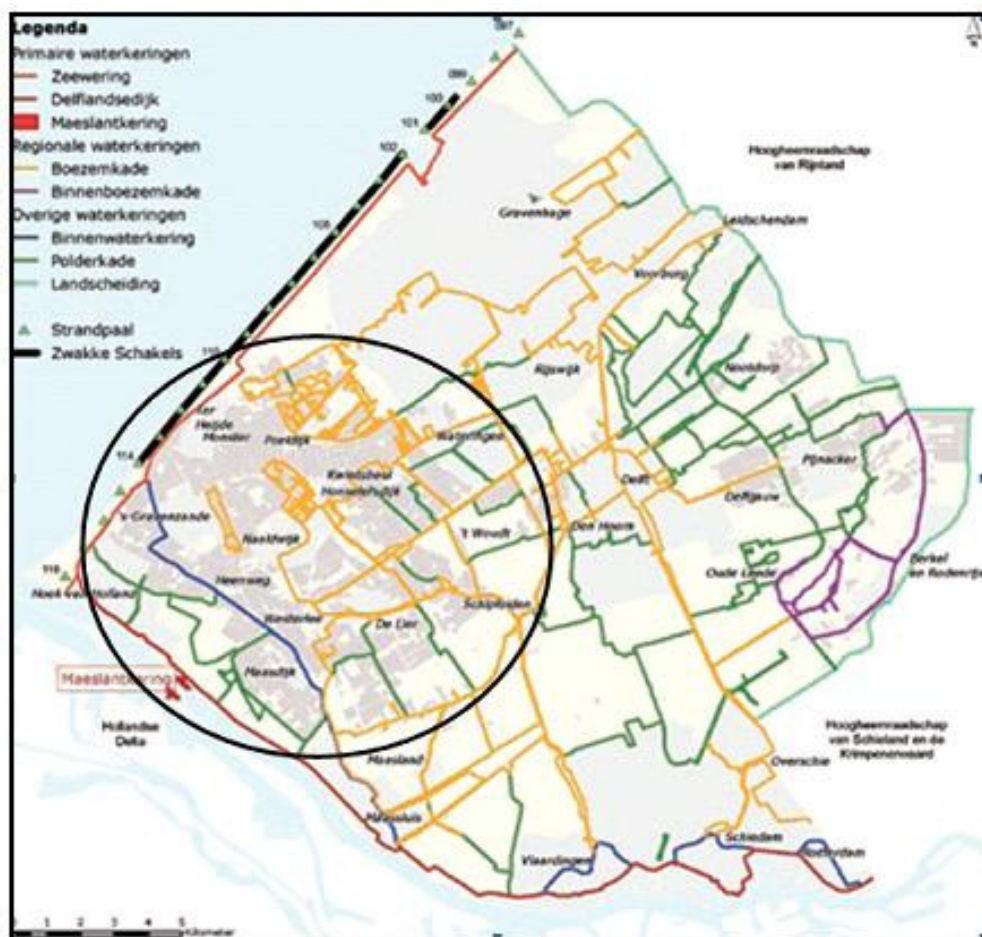
- hoofd aardgastransportleidingen;
- aardolieleidingen;
- rioolpersleidingen;
- hoogspanningsverbindingen.

De exacte ligging van deze leidingen is weergegeven op de kaart Verbindingen en leidingen, zoals deze is opgenomen in Bijlage 6 van de toelichting van het bestemmingsplan.

2.2.2 Inventarisatie van waarden

Waterkeringen en waterberging

Binnen het plangebied liggen een aantal waterkeringen. In onderstaand figuur zijn de waterkeringen binnen het beheersgebied van Delfland weergegeven. Het plangebied van het bestemmingsplan is globaal gelegen binnen de cirkel op onderstaand figuur. Delfland heeft in de legger de keurzones van de waterkeringen gedetailleerd opgenomen. Hieronder vindt een korte beschrijving plaats van de waterkeringen die in het plangebied liggen.



Figuur 2- Waterkeringen binnen het beheersgebied van Delfland

Zeewering

De zeewering is een primaire waterkering die onderdeel uitmaakt van dijkkring 14. Deze waterkering heeft een overschrijdingskans (veiligheidsnorm) van eens in de 10.000 jaar. De zeewering is gelegen langs de Noordzeekust en langs de Nieuwe Waterweg en beschermt het achterliggende land tegen overstromingen vanuit zee. De landwaartse begrenzing van de kern zone vormt de lijn 300 meter landwaarts van de rijkstrandpalenlijn. De landwaartse beschermingszone vormt de lijn 600 meter landwaarts van de rijkstrandpalenlijn. Op een aantal locaties is de keurzone breder of juist smaller. De exacte ligging is vastgelegd in de Legger Zeewering.

Maasdijk

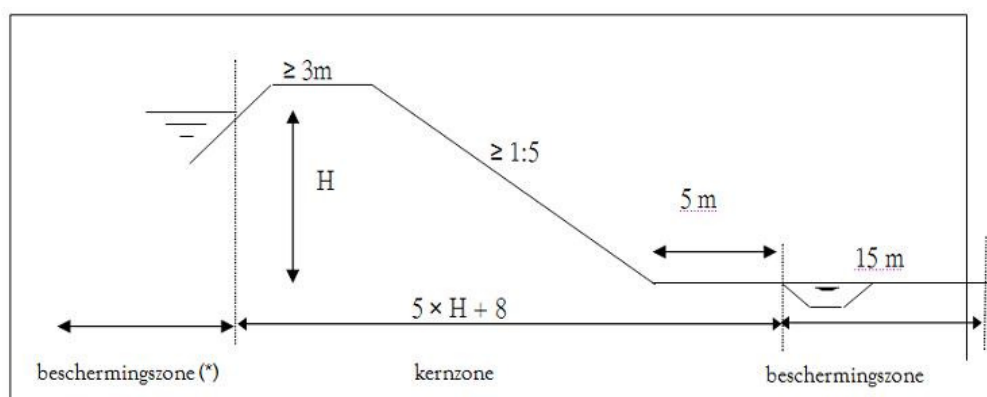
De Maasdijk is een regionale waterkering, een binnenwaterkering. Voor de Maasdijk bestaat geen wettelijke veiligheidsnorm. In de legger is voor deze waterkering echter wel een vereiste waakhogte en kadeafmeting opgenomen. De kern zone van de Maasdijk is 30 meter, de beschermingszone is 25 meter. De totale keurzone is dus 80 meter.

Boezem- en polderkaden

In het plangebied liggen boezem- en polderkaden, die beide vallen onder de regionale keringen. Boezemkaden beschermen het achterliggende gebied tegen het hoger gelegen boezemwater. Met uitzondering van de Oud en Nieuw Wateringveldsche polder (veiligheidsklasse V, overschrijdingsfrequentie 1/1000) hebben alle boezemwaterkeringen veiligheidsklasse III met een bijbehorende overschrijdingsfrequentie van eens in de 100 jaar. Het Westland kent echter ook veel opmalingspolders. Dit zijn polders die hoger liggen dan het boezemwater en waar het water wordt opgemalen om de polder van voldoende water te voorzien.

Polderkaden zijn waterkeringen die laag gelegen poldergebieden (met hun vaak verschillende waterpeilen) van elkaar scheiden. Voor de polderwaterkeringen bestaan geen wettelijke normen. In de legger zijn voor deze waterkeringen echter wel vereiste waakhogten en kadeafmetingen opgenomen.

De kernzone voor kades varieert. Figuur 3 geeft schematisch weer hoe Delfland de kernzone vaststelt. Hierbij wordt gerekend met een niveau van de boezem van -0,42 NAP (vast peil). De beschermingszone bedraagt altijd 15 meter.



Figuur 3- Schematisch overzicht bij keurzone met dijksloot. (*) deze beschermingszone wordt niet als "waterstaatsdoeleinden" bestemd. Voor activiteiten in deze zone is keurvergunning vereist.

De volgende tabel geeft per polder het streefpeil van het laagste peilvlak. De variabele H is gelijk aan het verschil tussen het boezempeil en het streefpeil in de polder. De ruimte die Delfland wil reserveren voor de kernzone is in de tabel opgenomen.

Poldernaam	Laagste streefpeil [m]	Breedte kernzone [m]	Breedte beschermingszone [m]	Breedte keurzone [m]
Boezem- en polderkaden	-	-	-	-
Boezemland*	-	-	-	-
Boschpolder	-0,85	11	15	26
Dijkpolder	-1,30	13	15	28
Dorppolder	-2,50	19	15	34
Groeneveldse polder	-2,32	18	15	33
Heen- en Geestvaartpolder**	-0,40	-	-	-
Hoefpolder	-1,70	15	15	30
Klaas Engelbrechtpolder	-2,52	19	15	34
Kralingerpolder	-2,30	18	15	33
Nieuwland en Noordland*	-0,30	9	15	24
Olieblok**	-0,42	-	-	-
Oranjepolder*	-0,20	10	15	25
Oranjepolder*	-0,20	10	15	25
Oud en Nieuw Wateringveldsche polder	-4,55	29	15	44
Oude Campspolder	-1,77	15	15	30
Oude en Nieuwe Broekpolder	-3,80	25	15	40
Oude Lierpolder	-1,91	16	15	31
Oudeland**	-	-	-	-
Poelpolder	-1,85	16	15	31
Staalduinen*	0,18	11	15	26
Vlietpolder	-1,65	15	15	30
Waalblok**	-0,40	-	-	-
Westmade	-1,20	12	15	27
De	-0,93	11	15	26
Zwartenhoek**	-0,40	-	-	-

Tabel 2- Minimale polderpeil en breedte kernzone (bron: overzichtskaart Hoogheemraadschap van Delfland, 1985).

* voor deze polders geldt dat ze een polderpeil hebben dat hoger ligt of gelijk is aan de kern- en beschermingszone aan de boezemkant van de buitenkruin. De buitenkruin ligt immers aan de kerende zijde en de ruimtereservering moet daarom aan de andere kant;

** deze polders hebben geen polder of boezemkaden in de legger en zodoende geen zonering (afgezien natuurlijk van een eventuele zonering van de Maasdijk of Zeewering).

Niet alle waterkeringen binnen het plangebied voldoen aan de in de Waterverordening Zuid-Holland gestelde veiligheidsnormen. Het Hoogheemraadschap van Delfland heeft de opgave om de genormeerde kaden op orde te hebben. Hieruit is het programma van kadverbetering projecten ontstaan. Het Hoogheemraadschap van Delfland is momenteel bezig met de toetsing van de waterkeringen en het uitvoeren van de kadverbeteringsprojecten.

Natuur waarden

In het plangebied bevindt zich één beschermd natuurgebied, als bedoeld in de Natuurbeschermingswet. Dit betreft het Staelduinse bos, dat is aangewezen als Natura 2000 gebied.

Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied een aantal groen-, water- en ecologische gebieden die vanuit gemeentelijk beleid bescherming behoeven. Binnen deze gebieden bevinden zich potentiële natuur- of ecologische waarden of verbindingen. In de volgende gebieden zijn deze natuurwaarden aanwezig:

- groenstrook langs de Bonnenlaan in 's-Gravenzande. Deze groenstrook is een ecologische verbidingszone, welke het Natura 2000 gebied het Staelduinse Bos verbindt met het Oranjekanaal. Deze verbidingszone is in de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur en daarnaast in de nota Aanpak natuurwetgeving in de Gemeente Westland ook aangewezen als Vogel- en habitatrichtlijngebied;
- de zeven gaten in de Lier;
- de groene zone langs de verlengde veilingroute in Naaldwijk;
- groengebied aan de Parallelweg, langs de Koningin Julianaweg in 's-Gravenzande;
- Maasdijk in 's-Gravenzande. In de Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur van de Provincie zijn de flanken van de Maasdijk aangewezen als Bloemendijk.
- Prinsbos in Naaldwijk. Dit betreft een groengebied waarbinnen verhoogde natuurwaarden aanwezig zijn;
- vogeleiland aan de Dortlaan in Naaldwijk. Dit betreft een gebied met verhoogde natuurwaarden;
- groenzone langs het Loopend Gat (Bospolder) in Naaldwijk. In deze zone zijn verhoogde natuurwaarden aanwezig.

Archeologische waarden

Een groot deel van de gehele archeologierijke ondergrond van de gemeente Westland valt binnen het plangebied van het bestemmingsplan. In 2009 is de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart verschenen die nog niet officieel is bekrachtigd. Het idee achter dit werk is dat dit de basis vormt voor het opnemen van beleid met betrekking tot archeologie in bestemmingsplannen. Deze kaart wordt derhalve ook gebruikt om de gebiedsbeschrijving en archeologische verwachting in dit bestemmingsplan te verwerken.

In deze paragraaf wordt een uiteenzetting gegeven van de geologische opbouw en de verwante archeologische verwachting. Voor individuele percelen binnen het bestemmingsplan dient een scan gemaakt worden om de situatie te bekijken. Binnen dit onderzoek is het tijd technisch niet mogelijk om specifiek naar elk perceel te kijken. Te ontwikkelen plannen dienen beoordeeld te worden volgens de door de gemeente Westland vastgestelde normen, zoals omschreven in de aanbeveling.

Bestaande Situatie

Hieronder worden enkel de archeologisch relevante bewoningsperiodes met haar archeologische verschijningsvormen in relatie tot de natuurlijke situatie (o.a. geologische ondergrond) beschreven.

Neolithicum (circa 5300-2000 v.Chr.)

In het Neolithicum zijn eigenlijk nauwelijks nederzettingen bekend. Het merendeel van de bekende bewoning uit deze periode komt voor op duinafzettingen. Deze bevinden zich net buiten de scope van dit bestemmingsplan. ten westen en noordwesten zijn intacte Oude Duinen bekend, waar vondsten op sommige locaties reeds zijn aangetroffen. In het noordelijk-centrale deel van het plangebied is een aantal afgedekte duinen bekend waarop nog geen onderzoek is uitgevoerd. Deze zones hebben dan ook een hoge verwachting voor archeologische resten vanaf deze periode.

Bronstijd (circa 2000-800 v.Chr.)

Binnen het onderzoeksgebied zijn geen vindplaatsen uit de Bronstijd bekend. In Zuid-Holland als geheel komen dergelijke vindplaatsen ook nauwelijks voor. Het gebied bestond in deze tijd uit een natte veenzone, die onder directe invloed van de zee stond. Hierdoor was het niet aantrekkelijk voor bewoning. Op enkele relatief hooggelegen strandwallen vond sporadisch bewoning plaats. Een voorbeeld hiervan is het Monsterse Geestje (wat ten noorden van het onderzoeksgebied ligt) waar sporen uit de Bronstijd (tot en met de Middeleeuwen) zijn aangetroffen op een Oud Duin.

IJzertijd (circa 800-12 v.Chr.)

Aan het begin van de IJzertijd waren de omstandigheden in en rondom het onderzoeksgebied zeer nat. Westland werd bedekt door een dik pakket Hollandveen, dat na de overstromingen aan het einde van de Bronstijd weer was gaan groeien. In deze tijd vond in het West-Nederlandse kustgebied dan ook zeer weinig bewoning plaats en dan uitsluitend op de relatief hoge en droge strandwallen. Deze situatie veranderde toen tijdens de Midden-IJzertijd de invloed van de zee op het land weer toenam. Hierdoor werden geulen uitgeschuurd in het veengebied achter en tussen de strandwallen. Deze watervoerende geulen stonden in (directe) verbinding met de zee en zorgden ervoor dat de nabij gelegen delen van het veengebied voldoende ontwaterd werden om ze toegankelijk en bewoonbaar te maken. Tijdens de Midden- IJzertijd en het begin van de Late-IJzertijd werd dan ook veelvuldig op het veen gewoond. Dit zien we vooral in het zuiden van de gemeente Westland, waar een handvol vindplaatsen uit deze periode tot nu toe bekend zijn. Zandige afzettingen van een grote geul daterend uit deze periode (Afzettingen van Walcheren, voorheen Duinkerke 0) bevinden zich in het westelijk deel van het onderzoeksgebied.

Deze gunstige woonomstandigheden waren niet blijvend. Omdat de invloed van de zee bleef toenemen begon rond 300 v.Chr. een nieuwe fase van overstromingen, waardoor de Afzettingen van Duinkerke I ontstonden. De afwaterende geulen raakten verstopt en de nederzettingen uit de Midden- en Late IJzertijd werden, net als een groot deel van het onderzoeksgebied, bedekt met een dikke laag klei. Vanwege de verslechterde afwatering werd de bewoning op het veen afgebroken. Er werd toen gezocht naar hogere zandige gebieden zoals de oeverwallen van deze kreken en het duingebied. Centraal door het onderzoeksgebied loopt de geul die bekend staat als de 'OerGantel'. Deze geul speelde vanaf dit moment een centrale rol in de bewoningsgeschiedenis van het gebied tot ver in de Late Middeleeuwen.

Romeinse tijd (circa 12 v.Chr.-450 na Chr.)

Rond het begin van de jaartelling waren de woonomstandigheden in het onderzoeksgebied gunstig voor de inheemse bevolking. Vanaf de late 1e eeuw vormden de hooggelegen oeverwallen van de (grotendeels) verlandde Duinkerke I-geulen (die tijdens de Late-

IJzertijd in het onderzoeksgebied waren ontstaan) goede woonplekken. Deze hoge gronden werden voldoende ontwaterd en de zavelige bodem was ideaal als akkerland.

Net als tijdens de IJzertijd woonde de inheemse bevolking in het algemeen in kleine nederzettingen van één of enkele huizen. Men onderhield zichzelf met de eigen agrarische productie. Tijdens de Romeinse tijd ontstonden ook grotere agrarische complexen met meerdere boerderijen, waarvan de productie gericht was op een bredere afzetmarkt. Enkele van deze complexen groeiden uit tot kleine villacomplexen met deels in natuursteen opgetrokken gebouwen. Voorbeelden hiervan zijn niet binnen de gemeente Westland, maar buiten de begrenzing van het plangebied aangetroffen

Ondanks dat de woonomstandigheden op de hogere gronden relatief gunstig waren, blijkt uit de bekende archeologische informatie dat de bewoners van het gebied vanaf de 2e eeuw te maken kregen met wateroverlast. Op de erven werden sloten en greppels gegraven om het water af te voeren. Deze structuren werden aanvankelijk uit op de restbeddingen van geulsystemen en later op grotere, gegraven sloten. Dit systeem van gegraven sloten verbond nederzettingen onderling en verdeelde het landschap in een gebiedsomvattende verkaveling. Deze verkaveling is over grote afstanden te volgen en omvat waarschijnlijk het hele verspreidingsgebied van de Afzettingen van Duinkerke I. Binnen dit systeem bevonden zich nederzettingen op regelmatige afstand van elkaar. De tussenliggende gronden werden gebruikt als akkerland en weidegrond. De wateroverlast die leidde tot het uitgraven van dit grootschalige ontwateringssysteem werd mogelijk veroorzaakt doordat de monding van de Gantel ter hoogte van de haakwal tussen Monster en Naaldwijk verzandde waardoor zowel de hoofdgeul als de zijtakken zijn verland. Vervolgens zou de afwatering van het gebied zijn gestagneerd, waardoor het Hollandveen weer kon gaan groeien. Een andere oorzaak van vernatting zou gezocht kunnen worden in bepaalde vormen van erosie van het landschap als gevolg van landgebruik, zoals inklinking als gevolg van akkerbouw, maar ook de politieke instabiliteit van het Romeinse Rijk dat resulteerde in het ineen storten van de Rijksgrens (Limes) langs de Oude Rijn kan er de oorzaak van zijn geweest dat het gebied in de loop van de 3^e eeuw grotendeels werd ontvolkt. Er zijn aanwijzingen dat het onderzoeksgebied vanaf het derde kwart van de 3e eeuw vrijwel niet meer werd bewoond. Bewoning bleef

slechts in gereduceerde omvang aanwezig in onder meer enkele nederzettingen rond Poeldijk en Naaldwijk. Deze vindplaatsen liggen buiten de grenzen van het onderzoeksgebied.

Vroege en begin Late Middeleeuwen (circa 450-1150 na Chr.)

Met het verdwijnen van het Romeinse gezag begonnen de Vroege Middeleeuwen, een periode waarvan weinig bekend is in geheel Zuid-Holland. Continuïteit van bewoning gedurende het begin van de Vroege Middeleeuwen lijkt vrijwel uitsluitend plaats te hebben gevonden in het duingebied en langs de oevers van de Maas. Er zijn aanwijzingen dat de regio niet geheel ontvolkt raakte in de vorm van enkele (metaal)vondsten en voortlevende namen van waterlopen die taalkundig herleid kunnen worden tot de prehistorie. Het natte veen- en kleigebied tussen de kust en de oevers van de Maas en Oude Rijn (waartoe ook het onderzoeksgebied behoort) bleef honderden jaren nagenoeg onbewoond. Vanaf de 6^{de} eeuw zijn de eerste aanwijzingen voor bewoning aangetroffen op Naaldwijk-Hoogeland (Hoogwerf) waar een nederzetting en een grafveld is aangetroffen en in Monster waar een nederzetting en een grafveld van rond 700 na Chr. is aangetroffen.

Herkolonisatie

Pas in de 10e eeuw na Chr. veranderden de omstandigheden in het Hollandse veengebied. Het klimaat werd in die tijd droger dan voorheen waardoor de veen- en kleigebieden beter toegankelijk werden voor ontginning.

Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd (vanaf circa 1150 na Chr.)

In het 2e kwart van de 12e eeuw brak de zee opnieuw het land binnen, onder andere via het geulsysteem van de Lee bij de Lier, de kleine Gantel en de Booma. Als gevolg hiervan ontstonden in het westen en zuiden van het onderzoeksgebied naast deze geulen, dat behoren tot de Afzettingen van Duinkerke III een flink pakket dekafzettingen. De overstromingen hadden een dramatisch effect op het in cultuur gebrachte land en de bewoning die daar plaatsvond: woonplaatsen langs de oevers van de Maas werden weggespoeld of bedekt met een laag klei en moesten verder landinwaarts worden herbouwd, de vraag naar

landbouwgrond nam toe omdat de bevolking uit de overstromde gebieden haar bestaansmiddelen was verloren en bestaande sloten en riviertjes in de veengebieden verstopten, waardoor de afwatering stagneerde en wateroverlast ontstond in het aangrenzende kleigebied.

De bewoning in het onderzoeksgebied werd kort onderbroken en men trof voorzieningen om het verloren land te herwinnen, opnieuw in cultuur te brengen en te beschermen. Er werden kades en dijken aangelegd en kanalen gegraven. Aanvankelijk werden de geulen van het Lierstelsel en de Gantel beteugeld met behulp van lengtebedijkingen. Vanuit de Maaslandse ontginningen werd het water van het Lierstelsel gekeerd door er op ruime afstand een dijk langs te leggen die onder de huidige Oostbuurtse weg – Burgerdijkseweg en Hoge Weg ligt. Deze lengtebedijking sloot aan op de Noldijk, die een onderdeel van de oude hoefijzervormige bedijking om het Maaslandse- Vlaardingse ontginningsgebied was. Vanuit het Naaldwijkse gebied werd het binnendringende zeewater via de Lier beteugeld door een dijk onder de huidige Noordlierweg.

In het noorden vormde de Hoge Geest van Naaldwijk het begin van de zuidelijke lengtebedijking van de Gantel. Vanaf de Baakwoning liep deze dijk door de Boschpolder, langs Honselersdijk, de Mariëndijk en Kwintseul naar Wateringen. Vanuit Monster werd eenzelfde lengtebedijking aangelegd langs het noordelijke stroomgebied van de Gantel, ter hoogte van het huidige tracé van de provinciale weg van Monster naar Wateringen.

In een volgende stap werden de bovenlopen van de Gantel en de Lier door middel van een dwarsdijk tussen de lengtebedijkingen afgedamd, waardoor een trechtvormige stroomgebied resteerde. Voor de Lier gebeurde dit bij de Lierhand, voor de Gantel vlak voor Wateringen, op een plek die de oude hoge dijk werd genoemd. In het nog niet bedijkte stroomgebied van de Gantel en de Lier kon de sedimentatie van klei nog enige tijd doorgaan. Later werd er een dwarsverbinding dichterbij de riviermonden gemaakt. Voor de Lier gebeurde dit met een dijk ter plaatse van de Oudendijkse Weg, voor de Gantel met de aanleg van de Zwartendijk. De aanleg van de Zwartendijk werd waarschijnlijk vergemakkelijkt, doordat er een nieuwe haakwal in de Maasmond was ontstaan, die zich tot voor de monding van de Booma en Gantel uitstreekte, zodat de zee geen rechtstreekse invloed meer op deze rivieren had.

Deze infrastructurele werken liepen min of meer parallel aan de toenmalige hoogtelijnen en dienden als assen voor de (her)ontginning van het gebied. Deze (her)ontginningen vonden systematisch plaats: haaks op de dijken en kades werden ontginningsblokken uitgezet, die werden verdeeld in kavels van 60 Rijnlandse roeden (circa 226 meter).

Pas rond 1250 werd de gehele noordoever van de Maas vanaf Hoek van Holland tot en met Schiedam tegen Maaswater beschermd door de Maasdijk. De snelle, systematische aanpak van de ontginning en afwateringsproblemen was alleen mogelijk door het centrale gezag van de Hollandse graven. Zij schakelden de

adel in bij de ontginningen en gaven de edelen gronden in leen, in ruil voor hun diensten. Ook werden gronden verpacht of verkocht.

De systematische (her)ontginning van Westland wordt gereflecteerd in het nederzettingpatroon dat in deze tijd ontstond. Dit patroon is geënt op de strokenverkaveling die ontstond tijdens de ontginningen. In het kleigebied was het oude landschappelijke reliëf vrijwel verdwenen en ontstonden lintvormige patronen van boerderijen langs de nieuwe vaarten en dijken.

In het duingebied kon ook nog geruime tijd gewoond worden tot in de 13^e en 14^e eeuw het gebied, grotendeels onder zandverstuivingen verdwenen was. Als gevolg van de ontginningen was het kleigebied, dat oorspronkelijk lager was gelegen dan het oostelijker gelegen veengebied, door sterkere oxidatie en klink van het (klei- op-) veengebied juist hoger kwam te liggen.

Een belangrijk uitvloeisel van de inversie in het landschap was dat de afwatering naar de Maas via de Gantel niet meer mogelijk was, maar dat het water in oostelijke richting begon te stromen. Via gegraven kanalen als de Lotswatering, de Harnaschwatering en de Monsterse Watering werd het Westlandse oppervlaktewater voortaan langs de Gaag door Midden-Delfland naar de sluizen nabij Vlaardingen en Maassluis geleid, waar ze gedurende lage waterstand op de Maas in deze rivier werd geloosd.

Omdat deze complexe afwatering de capaciteiten van de individuele ambachten te boven ging, werd in 1319 het Hoogheemraadschap van Delfland opgericht.

Bij de herbedijkingen en de herontginningen speelde naast de graaf ook de adel een belangrijke rol.

Vanaf de tweede helft van de 12^e eeuw werden er vele kleine kastelen door lage adel in het Westland gebouwd.

De verspreiding ervan beperkt zich tot het 12^e-eeuwse overstroome gebied en tot de flanken van de strandwallen. De posities die ze innamen in de ontginningsblokken duidt er waarschijnlijk op dat de vroegste eigenaren van de landen waarop het kasteel is gebouwd, een belangrijke rol speelden bij de (her)ontginning van het gebied.

De militair-strategische waarde van de kastelen was gering. Aanvankelijk bestonden ze uit een houten toren op een aarden verhoging, de zogenaamde mottekastelen. Later werden de houten torens vervangen door stenen woontorens met dikke muren. Vanaf de tweede helft van de 13^e eeuw werd de woontoren op een omgracht terrein gebouwd, soms voorzien van één of meerdere woonvleugels. De militair-strategische waarde van deze objecten was vaak gering. Omdat ze allen als gemeenschappelijk kenmerk een omgrachting kennen en een daarnaast gelegen boerderij hebben, worden ze wel aangeduid als begraven hofstad. Begraven hofsteden moeten dan ook vooral worden gezien als statussymbool.

Tijdens de Late Middeleeuwen vond er in Westland differentiatie plaats op het gebied van economie, sociale verhoudingen en bestuur. Agrarische uitvindingen zorgden voor hogere opbrengsten en er vond arbeidsdifferentiatie plaats. Hierdoor groeide de bevolking en was niet iedereen meer gebonden aan het agrarisch bedrijf. Het werd aantrekkelijk om in grotere bevolkingsconcentraties bijeen te gaan wonen, van waaruit men zich toeleegde op het verwerken van agrarische producten. Zulke concentraties ontstonden bij bestaande elementen als kapellen of hoven en groeiden soms uit tot steden. De differentiatie in sociale verhoudingen kwam vooral tot uiting in de behuizingen op het platteland, waar de adel haar maatschappelijke status ruimtelijk vorm ging geven door het bouwen van de begraven hofsteden.

De toenemende waterbeheersing, boerderijbouw in steen en toenemende vraag naar producten als vlees, kaas en boter, zorgden er vanaf de 15^e eeuw voor dat men langer op een plek kon blijven wonen. Onder recente boerderijen kunnen dan ook oudere voorgangers worden gevonden, die soms zelfs teruggaan tot in de 12^e eeuw.

Tijdens de Nieuwe tijd bleef Westland een welvarend gebied. De bewoners leefden voornamelijk van de landbouw en verschillende ambachten. De groei van de stedelijke vraag vanuit Delft en Den Haag leidde er vanaf de vroege 17^e eeuw toe dat de tuinbouw een enorme vlucht nam. De eerste pogingen de omstandigheden zo te beïnvloeden dat seizoenen verlengd konden worden waren de 'druivenmuren'. Vervolgens werden er meerdere vormen van beschutting uitgetoet tot naar voorbeeld uit het zuiden de serre werd gebruikt als model om over tuinen te zetten, deze ontwikkeling werd steeds efficiënter tot het huidige warenhuis werd geïntroduceerd. Vanaf het laatste kwart van de 19^e eeuw werden nieuwe boerderijen steeds vaker naast bestaande doorgaande wegen gebouwd. Dit was vooral een gevolg van het feit dat externe relaties belangrijker werden voor het agrarisch bedrijf (bijvoorbeeld de melkfabriek).

Andere cultuurhistorische waarden

Molenbiotopen

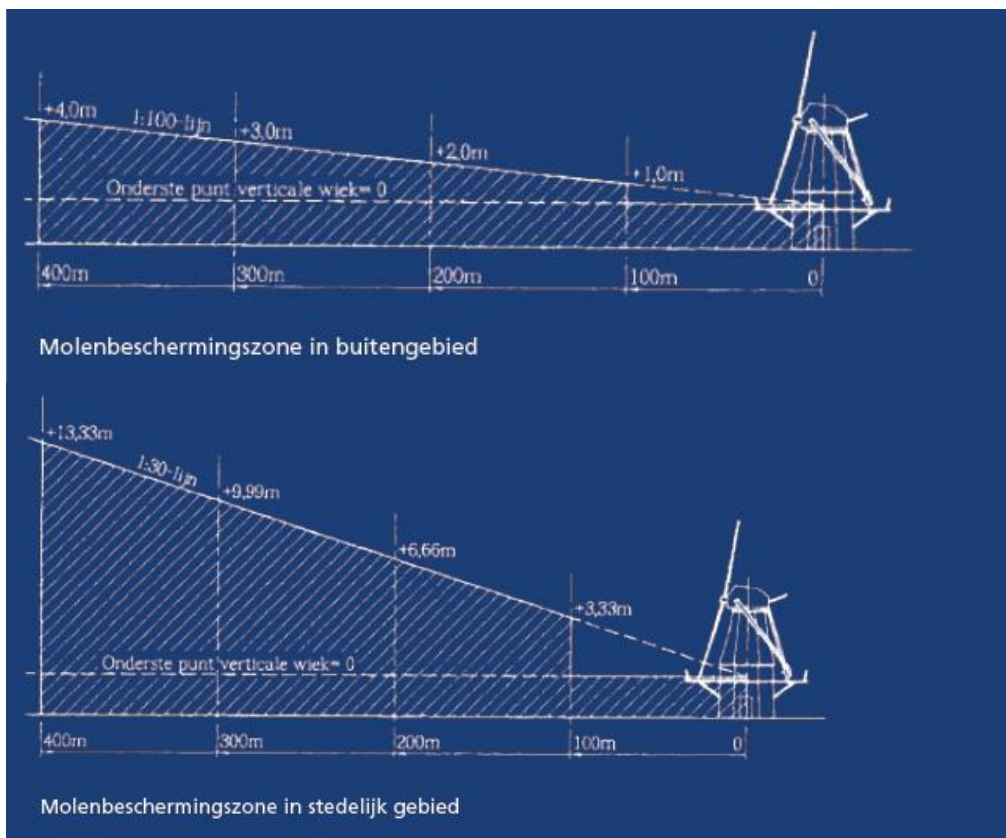
In het plangebied of grenzend aan het plangebied bevinden zich de volgende molenbiotopen:

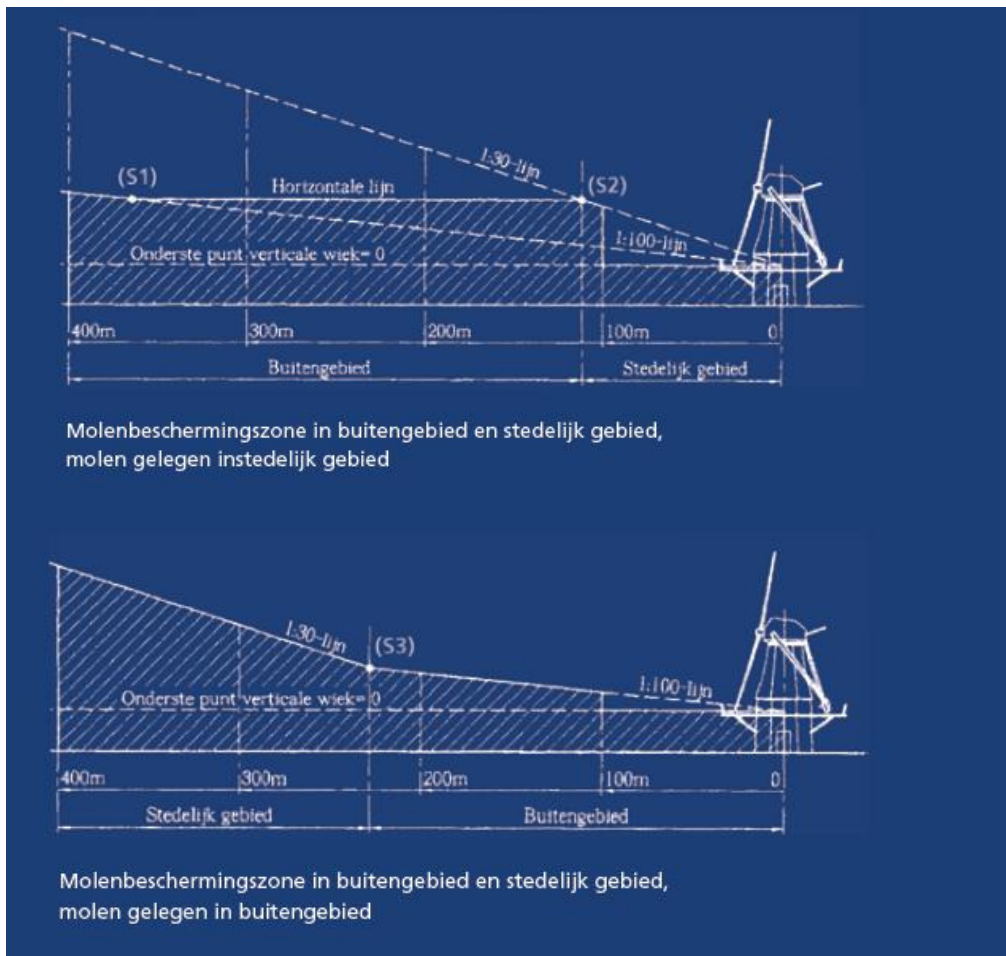
- De Korenmolen “Molen van Maat” (officieus), een rijksmonument gelegen aan de Naaldwijkseweg 117 te 's-Gravenzande;
- De Vier Winden Molen, een rijksmonument gelegen aan de Haagweg 2 te Monster; en
- De Nieuwlandse molen, een rijksmonument gelegen aan het Nieuwlandsche Molenpad 52 te Hoek van Holland.

Binnen de molenbiotoop van voornoemde molens is regelgeving opgesteld om de vrije windvang en het zicht op de molen te garanderen. Voor deze ruimte geldt de regel dat er geen hoge gebouwen of beplanting geplaatst. Deze elementen beperken het rendement van de molen en de cultuurhistorische en landschappelijke waarde van de molen. Om de ruimte te begrenzen is een molenbeschermingszone ingesteld met een straal van 400 meter, gerekend vanuit het middelpunt van de molen.

In de provinciale verordening ruimte heeft de provincie regels vastgesteld voor molenbeschermingszones die de gemeente moet opnemen in het bestemmingsplan.

Zo geldt binnen de molenbeschermingszone voor molens in het buitengebied de 1 op 100 regel en voor molens in het stedelijk gebied de 1 op 30-regel. Bij molens, waarvan een deel van de beschermingszone is gelegen in het stedelijk gebied of in het buitengebied, worden beide regels gecombineerd.





Rijksmonumenten

In het plangebied bevinden zich de volgende rijksmonumenten:

- de Oude Liermolen, een rijksmonument, gelegen nabij Laan van Adrichem bij 30 te De Lier;
- boerderij, een rijksmonument gelegen aan de Woudtzicht 1 te De Lier;
- boerderij, een rijksmonument gelegen aan de Noordlierweg 4 te De Lier;
- boerderij, een rijksmonument gelegen aan de Oostbuurtseweg 51 (voorheen 25) te De Lier;



Oude Liermolen



Noordlierweg 4

- de Vlietwoning, een rijksmonument gelegen aan de Burgemeester Elsenweg 45 te Naaldwijk;
- secretaireorgel in de kerk, een rijksmonument gelegen aan de Maasdijk 38 en 40 te Maasdijk;



Secretaireorgel

- het sluishuis van de Oranjesluis, een rijksmonument gelegen aan de Maasdijk 226 te 's-Gravenzande;
- de sluis Staelduin, een rijksmonument gelegen nabij Maasdijk 208 te 's-Gravenzande;
- de Heilige Lambertuskerk, een rijksmonument gelegen aan de Maasdijk 189 te 's-Gravenzande;
- hoeve Staelduin, een rijksmonument gelegen aan de Peppellaan 2 te 's-Gravenzande;
- “Molen van Maat” (officieus), een rijksmonument gelegen aan de Naaldwijkseweg 117 te 's-Gravenzande;
- kassen (agrarische bebouwing), een rijksmonument gelegen aan de Groeneweg 155 te 's-Gravenzande;



*“Molen van Maat”
Staelduin”*



“Sluishuis Oranjesluis”



“Hoeve

- druivenmuur, een rijksmonument gelegen nabij Poeldijkseweg 1 te Monster;
- boerderij, een rijksmonument gelegen aan Plaats 2 tot en met 4 te Honselersdijk;
- boerderij “de Uithof”, een rijksmonument, gelegen aan de Wateringseweg 22 te Poeldijk;



Boerderij "de Uithof"

- boerderij Halfwege, een rijksmonument gelegen aan de Heulweg 29 te Kwintsheul.



"Boerderij Halfwege"

Gemeentelijke monumenten

Binnen het plangebied bevinden zich de volgende gemeentelijke monumenten:

- boerderij, gelegen aan de Burgerdijkseweg 34 te De Lier;
- boerderij, gelegen aan de Oostbuurtseweg 43 (voorheen 21) te De Lier;
- koetshuis, gelegen aan de Oostbuurtseweg 47 (voorheen 23) te De Lier;



“Boerderij, Burgerlijkseweg 34”



“Boerderij Oostbuurtseweg 21”

- boerderij, gelegen aan de Bonnenlaan 5 te 's-Gravenzande;
- pachterswoning, gelegen aan de Heenweg 1 te 's-Gravenzande;
- pachterswoning, gelegen aan de Staelduinlaan 12 te 's-Gravenzande;



“Boerderij Bonnenlaan 5”



“Pachterswoning Staelduinlaan 12”

- tuinderswoning, gelegen aan de Mariendijk 51 te Honselersdijk;
- schoorsteen, gelegen aan de Middelbroekweg 146 te Honselersdijk;
- boerderij, gelegen aan de Middelbroekweg 154 te Honselersdijk;



“Boerderij Middelbroekweg 154”



“Schoorsteen Middelbroekweg 146”

- herenhuis, gelegen aan de Heulweg 36 te Kwintsheul;



“Herenhuis Heulweg 36”

- woonhuis, gelegen aan de Emmastraat 49 te Monster;
- woonhuis, gelegen aan de Poeldijkseweg 1 te Monster;
- fruitmuur, gelegen aan de Poeldijkseweg bij 21 te Monster;
- woonhuis, gelegen aan de Zwartendijk 35 te Monster;



“Woonhuis Emmastraat 49”



“Fruitmuur Poeldijkseweg bij 21”

- villa, gelegen aan de Galgeweg 10 te Naaldwijk;
- woonhuis, gelegen aan de Lange Broekweg 2-4 te Naaldwijk;



“Villa Galgeweg 10”
4”



“Woonhuis Lange Broekweg 2-4”

- tuinderswoning, gelegen aan de Vredebestlaan 16 te Poeldijk;



“Tuinderswoning Vredebestlaan 16”

- boerderij, gelegen aan de Poeldijkseweg 13 te Wateringen.



“Boerderij Poeldijkseweg 13”

Op de planverbeelding en in de planregels worden de monumenten met een aanduiding aangegeven.

2.3 Gebiedsvisie

2.3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan “Glastuinbouwgebied Westland” is conserverend van aard, waarin bestaande geldende bestemmingen en gebieden, of welke reeds ontwikkeld zijn middels vrijstellingen, ontheffingsprocedures en wijzigingsplannen ed., worden vastgelegd. In het bestemmingsplan is onderstaand beleid opgenomen.

2.3.2 Uitgangspunten

Glastuinbouw

De glastuinbouw wordt in zijn geheel genomen gezien als één van de belangrijkste pijlers van de Nederlandse economie. Zo biedt de glastuinbouw in Nederland werkgelegenheid aan 70.000 mensen en heeft de glastuinbouw een productiewaarde van ruim 4 miljard euro. De glastuinbouw vormt binnen het plangebied van het bestemmingsplan de hoofdfunctie.

Het beleid is erop gericht deze functie te handhaven en waar mogelijk te versterken door middel van het bieden van voldoende ruimtelijke perspectieven voor volwaardige glastuinbouwbedrijven. Schaalvergroting, herstructurering, verduurzaming, efficiency, meervoudig ruimtegebruik, innovatie, product- en imagoverbetering worden dan ook gestimuleerd. Herstructurering van het glastuinbouwgebied houdt in dat de economische structuur, de weg-, groen- en waterinfrastructuur worden verbeterd en de ruimtelijke kwaliteit wordt versterkt. De economische structuur kan mede verbeteren door schaalvergroting, bijvoorbeeld door het fysiek samenvoegen van meerdere bedrijven. De ruimtelijke kwaliteit kan onder meer worden versterkt door een zorgvuldige inrichting van de glastuinbouwkwavels.

De gemeenteraad heeft op 26 mei 2009 de “Parapaluherziening bestemmingsplannen Buitengebied Westland” vastgesteld. Met de parapluherziening zijn de regels van de verschillende bestemmingsplannen van de voormalige gemeenten vervangen voor één regeling. Met deze herziening wordt ruim baan gegeven aan een duurzame en toekomstgerichte ontwikkeling van de glastuinbouw in het Westland. Zo gelden wijzigingsbevoegdheden voor het verplaatsen van woningen, omzetten van woningen en gelden gelijklopende regels voor alle glastuinbouwbedrijven in het glastuinbouwgebied van het Westland. Deze regels zijn zoveel mogelijk overgenomen in dit bestemmingsplan.

Andere bedrijfsactiviteiten dan puur productie bij glastuinbouwbedrijven.

De oorsprong van de glastuinbouw ligt in de vraag vanuit de grote steden naar groente en fruit en later ook planten en bloemen. Daarom stond de glastuinbouw gelijk aan de productie van deze goederen. In de loop der jaren zijn nieuwe trends en ontwikkelingen gesignaleerd in de glastuinbouw. Bij glastuinbouwbedrijven vinden thans steeds vaker bedrijfsactiviteiten plaats die niet sec gericht zijn op het voortbrengen van producten, maar alles met glastuinbouw te maken hebben. Voorbeelden zijn: verhuur van planten, onderzoekopstellingen, proeflocaties, presentatieruimtes en energie terug levering, warmtewinning e.d.

De door dergelijke bedrijven uitgeoefende activiteiten vinden plaats onder glas, maar er kan niet worden gesproken van telen voor de productie. Deze glastuinbouwbedrijven vormen vanuit economisch oogpunt een inmiddels belangrijke en dynamische groep. Ze streven naar een hogere toegevoegde waarde van hun eigen producten, alsook van Westlandse producten in het algemeen. Deze activiteiten zijn als het ware het logische gevolg van vernieuwend en innovatief ondernemerschap van de glastuinbouwsector. De activiteiten verdienen dan ook een plaats binnen moderne hedendaagse glastuinbouwbedrijven.

De (huidige) definitie van glastuinbouwbedrijf in de parapluherziening luidt:

“Een bedrijf gericht op het voortbrengen van producten door middel van het duurzaam en intensief telen van gewassen, geheel met behulp van kassen en de daarbij behorende bouwwerken en installaties”.

Onder deze definitie vallen bijvoorbeeld geen activiteiten als het acclimatiseren, verzorgen en onderzoeken van gewassen. In het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Westland wordt de definitie opgerekt en flexibeler, zodat de gebruiksmogelijkheden van kassen ruimer worden en beter aansluiten bij de hedendaagse ontwikkelingen.

De nieuwe definitie is als volgt:

“Een volwaardig en doelmatig bedrijf gericht op het voortbrengen van producten en het leveren van diensten, door middel van het duurzaam en intensief telen en verzorgen van gewassen, geheel of hoofdzakelijk met behulp van kassen en de daarbij behorende bouwwerken en installaties”.

De zinsnede “geheel of hoofdzakelijk met behulp van kassen”, is toegevoegd, omdat in de praktijk blijkt dat veel bestaande glastuinbouwbedrijven een gedeelte van de gronden aanwenden voor open teelt (afharder van planten). In de kas is nu eveneens – naast het productmatig telen van gewassen – het bedrijfsmatig verzorgen, acclimatiseren en opslaan van planten toegestaan. Uiteraard moeten ook de niet direct op productmatig telen gerichte bedrijven voldoen aan de planregels van de bestemming “Agrarisch, Glastuinbouw”. Zo moet een glastuinbouwbedrijf onder andere een volwaardig glastuinbouwbedrijf zijn; dat wil zeggen er moet sprake zijn van één volwaardige arbeidskracht, het bedrijf moet duurzaam zijn (bedoeld wordt de continuïteit van het bedrijf en de binding van de ondernemer). Het moet daarbij gaan om een minimale oppervlakte aan glasopstanden van 5.000 m².

Deze minimum maat is mede op basis van onderstaande aanbeveling van de LTO tot stand gekomen. Voor bedrijfsmatige glastuinbouwactiviteiten is in Nederland, Zuid-Holland en gemeenten als het Westland slechts beperkt areaal beschikbaar. Op basis van door de LTO gehanteerde gegevens lijkt het hanteren van een ondergrens van 5.000 m² voor het verlenen van medewerking aan omgevingsvergunningen voor bedrijfsmatige activiteiten gerechtvaardigd. Onder deze grens is (afhankelijk van de specifieke bedrijfsomstandigheden) de verwachting dat met grote mate van zekerheid sprake zou kunnen zijn van meer hobbymatige activiteiten.

Door het hanteren van een ondergrens van 5.000 m² betreffende de omvang van glastuinbouwbedrijven kan voorkomen worden dat medewerking wordt verleend aan het oprichten van gebouwen en bouwwerken (zoals bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en glas) voor niet-bedrijfsmatige activiteiten, zodat het beperkte areaal met de bestemming glastuinbouw, optimaal beschikbaar blijft voor bedrijfsactiviteiten binnen de glastuinbouwsector.

Ook zijn er glastuinbouwbedrijven die de gevels van de kassen voorzien van ander licht doorlatend materiaal dan glas (in bepaalde percentages), damwandprofielen of andere beplating in verband met teelt, energiebesparing e.d. Om dit te regelen wordt de definitie van "kassen" en de planregels aangepast. Ander licht doorlatend materiaal dan glas moet minimaal 20% licht doorlatend zijn. In de planregels wordt verder opgenomen dat onder voorwaarden 30% van het kassencomplex met ander materiaal dan glas bebouwd mag worden. Voor het bouwen van kassencomplex met meer dan 30% ander materiaal dan glas of ander licht doorlatend materiaal wordt een afwijkingmogelijkheid opgenomen.

Bedrijfsgebouwen mogen voor wat betreft oppervlakte maximaal 12,5% en kantoren 1% (met een maximum van 1000 m²) van de oppervlakte van de aanwezige kassen beslaan.

Er mag "absoluut" (scherp toezicht) geen opslag van goederen plaats vinden in de kassen. Kassen mogen uitsluitend worden benut voor het telen, verzorgen, acclimatiseren van planten, bloemen en bomen.

Ook de bedrijfsgebouwen worden door de glastuinbouwbedrijven steeds vaker benut voor bedrijfsactiviteiten als presentatie, opslag van materialen, verwerken van de geteelde producten, kantoorruimte, onderzoek- en ontvangstruimte. Volgens de planregels mogen de bedrijfsruimten maximaal 12,5% van het areaal glasopstand ter plaatse beslaan. Binnen de bedrijfsruimten zijn bovenstaande bedrijfsactiviteiten als onderdeel van de bedrijfsvoering van het glastuinbouwbedrijf toegestaan.

In de bedrijfsgebouwen is maximaal 1% (van het totale glastuinbouwbedrijf) kantoor mogelijk. Daarnaast zijn laboratoria, opleidingsruimten, presentatie- en ontvangstruimten, alsmede verhuur- en opslagactiviteiten van bijvoorbeeld plantenpotten of decoratiemateriaal mogelijk, binnen de bedrijfsgebouwen, als onderdeel van het glastuinbouwbedrijf (geen zelfstandige functies).

Benadrukt wordt dat bedrijfsactiviteiten functioneel moeten aansluiten bij de bedrijfsvoering in de kas. In de kas moeten planten staan, conform de nieuwe glastuinbouwdefinitie. Extra versterking of afname van glasareaal in het glastuinbouwgebied is onwenselijk. De verhouding tussen kassencomplex en bedrijfsruimte blijft hetzelfde.

Op het onderscheid tussen telen en verzorgen onder glas en andere functies in de bedrijfsgebouwen dient scherpe en heldere handhaving plaats te vinden. Nieuwe functies moeten binnen de bestaande bebouwingmogelijkheden gerealiseerd worden. Gedacht wordt aan een verdiepingsvloer in de bedrijfsgebouwen voor kantoor, presentatie en onderzoeksruimten. Ook vanuit meervoudig/intensief ruimtegebruik wordt een verdiepingsvloer in de bedrijfsgebouwen wenselijk gevonden.

Bedrijven die zeker niet vallen onder de nieuwe definitie van glastuinbouwbestemming zijn hoveniersbedrijven, tuincentra, tuingroothandels (stenen en tuinprojecten), tuinbouwattracties, hobbykassen, onderzoekskasjes die niet aan de minimumvoorwaarden voldoen enz. Indien deze legaal gevestigd zijn in het glastuinbouwgebied worden deze als dusdanig bestemd.

Herbouw (agrarische) woningen

Het onttrekken van vele agrarische bedrijfswoningen aan de agrarische bestemming heeft ertoe geleid dat het beleid ten aanzien van agrarische bedrijfswoningen is verscherpt en aangepast in de parapluherziening bestemmingsplannen Buitengebied Westland. Woningen in het glastuinbouwgebied vormen een potentieel gevaar voor de ontwikkeling van de glastuinbouw en frustreren vaak glastuinbouwreconstructies. Zo geldt er een bouwstop voor nieuwe agrarische bedrijfswoningen. Het is dus niet mogelijk om een nieuwe agrarische bedrijfswoning te bouwen in het glastuinbouwgebied. Bestaande agrarische bedrijfswoningen mogen slechts onder strikte voorwaarden worden herbouwd. Het is een saldo 0-beleid.

Op de andere bestemmingen in dit bestemmingsplan zoals "Recreatie", "Bedrijf", "Wonen", "Maatschappelijk" zijn in het verleden ook incidenteel (bedrijfs-) woningen gebouwd. Voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan geldt eveneens een bouwstop. Zo mogen geen nieuwe (bedrijfs) woningen worden gebouwd. Herbouw van deze bestaande (bedrijfs-) woningen is eveneens onder voorwaarden toegestaan.

In het paraplubestemmingsplan bestaat de mogelijkheid om woningen te verplaatsen. Verplaatsen is het scheppen van mogelijkheden om woningen die midden in het glastuinbouwgebied liggen of de herstructurering van de glastuinbouw op korte termijn of in de toekomst belemmeren te slopen en elders binnen het gebied te herbouwen. Verplaatsing kan alleen plaatsvinden naar zgn. goedgekeurde locaties. Dit zijn locaties die aan de voorwaarden van een goede ruimtelijke ordening voldoen en waarvan zeker is dat deze reconstructie van de glastuinbouw nu en in de toekomst niet frustreren.

De opgedane ervaring bij de behandeling van reconstructieverzoeken en de strakke hantering van de voorwaarden uit de parapluperziening voor het verplaatsen begint in de praktijk goede resultaten op te leveren. Het beleid op dit punt dient derhalve met een geringe verfijning te worden voortgezet.

Verduurzaming en innovatie

Duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die aansluit op de behoeften van het heden zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen, aldus de definitie van de VN-commissie Brundtland uit 1987. Bij duurzame ontwikkeling is sprake van een ideaal evenwicht tussen ecologische, economische en sociale belangen (people, planet en profit). Alle ontwikkelingen die op technologisch, economisch, ecologisch, politiek of sociaal vlak bijdragen aan een gezonde aarde met welvarende bewoners en goed functionerende ecosystemen zijn duurzaam. Duurzaamheid levert energie op en dwingt tot samenwerking.

Dit betekent dat voor de gemeente Westland duurzame ontwikkeling niet alleen gaat over het reduceren van de CO₂ uitstoot of het verbeteren van de energie efficiency, maar tevens dat een bijdrage moet worden geleverd aan vitale kernen, een leefbare omgeving en versterking van de economie.

De glastuinbouwsector pleegt in samenwerking met de gemeente Westland reeds een belangrijke inspanning op het gebied van energiebesparing en de terugdringing van de CO₂ uitstoot, waterverbruik en gebruik gewasbeschermingsmiddelen. Om onafhankelijk te worden van fossiele brandstoffen, moet echter nog een belangrijke en grootschalige transitie plaatsvinden.

Westland wil het duurzaamste glastuinbouwgebied van Nederland zijn. Deze hoofddoelstelling kan worden bereikt door in nauwe samenwerking met andere relevante partijen en actoren (de gemeente kan dit immers niet alleen) het energietransitieproces te ondersteunen en bevorderen. De voortgang wordt in beeld gebracht aan de hand van bestaande en/of nieuw te ontwikkelen monitorprogramma's. Werken aan een duurzame gemeente en een verduurzaamd glastuinbouwcluster betekent in Westland: werken aan energie efficiency, onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen, CO₂ reductie en een nullozing van mineralen en gewasbeschermingsmiddelen. De volgende doelen worden, conform de Trias Energetica door Westland nagestreefd:


- 2 % energiebesparing per jaar tot 2020;
- 20% gebruik hernieuwbare energie in 2020;
- nagenoeg 20% CO₂ reductie in 2020;
- nullozing van mineralen en gewasbeschermingsmiddelen naar water in 2027;
- CO₂-emissiereductie van 0.8 Mton in 2020 ten opzichte van 1990.

Duurzame energievoorziening

Er vindt momenteel een enorme kennisontwikkeling plaats op het gebied van duurzame energie binnen de glastuinbouw. Het gebruik van fossiele energie en de uitstoot van CO₂ moet worden teruggebracht, niet alleen om ecologische redenen, maar ook uit bedrijfseconomisch oogpunt. Doelstelling is om op termijn te komen tot een 100% duurzame energievoorziening. Voor de glastuinbouw betekent dit een energie neutrale teelt of zelfs een energie producerende kas. Geothermie, warmtekruis koppeling, de opslag van warmte en koude in de ondergrond (WKO), zonnepanelen en energiewebs zijn te benutten om de glastuinbouw energie- en CO₂-neutraal te maken.

De ontwikkeling is van belang zodat clusters van kassen warmte kunnen leveren aan clusters van woningen en andere afnemers.

Voor wat betreft de energietransitie en CO₂-reductie wordt ingezet op collectieve systemen, waarbij voor energie en warmte de webstructuur wordt toegepast. Hierbij wordt uitgegaan van een groei-model. In herstructureringsgebieden moet hiertoe rekening worden gehouden met de aanleg van een energie- en/of warmtenet conform de webgedachte. Hierbij kan gedacht worden aan aardwarmte, warmte- en koude opslag en hergebruik van CO₂.



Een bijzonder interessante pilot in dit verband is het pilotproject Hoogeland in Naaldwijk, waarbij warmtelevering plaats gaat vinden door een glastuinbouwbedrijf naar een te realiseren woonwijk en een zorginstelling.

Tevens zijn een vijftal projecten voorzien, waarbij gebruik wordt gemaakt van aardwarmte voor het verwarmen van kassen en het doorleveren van warmte aan woningen etc. Dit alles heeft tot doel een schone (planet) en economisch sterke (profit) sector te creëren, waarbij tevens aandacht is voor werk- en leefomstandigheden van medewerkers en omwonenden (people).

Aardwarmtebronnen kunnen voor één of meerdere samenwerkende glastuinbouwbedrijven, maar ook voor hele clusters gebruikt worden. Zo kan een glastuinbouwcluster van rond de 100 ha aangesloten worden op een diepe aardwarmtebron, zoals bij Flora Holland het geval is.

Daarnaast kan koppeling plaatsvinden aan andere doelgroepen (woningen, zorginstellingen, bedrijven).

Exploitatie van een aardwarmtebron vereist voorzieningen als winningsputten, pompen en ringleidingen.

Herstructurering, inbreiding en intensivering

De gemeente streeft ernaar binnen verschillende gebieden zo efficiënt mogelijk intensief met de ruimte om te gaan. Indien er nieuwe ruimtevragers zijn, wordt in eerste instantie bekeken of sprake kan zijn van intensiever ruimtegebruik, inbreiding of herstructurering. Zo kan worden voorkomen dat er uitbreiding plaatsvindt en kan op een duurzame manier met de schaarse ruimte worden omgegaan. Binnen verschillende functies kan hiervan sprake zijn. Inbreiding is een term die vooral wordt gebruikt in het stedelijk gebied: ongebruikte plekken kunnen voor woningbouw of voorzieningen worden benut. Hierbij moet altijd een afweging plaatsvinden met het aspect leefbaarheid.

Herstructurering van gebieden kan een oplossing zijn om te voorkomen dat er een nieuwe claim op de ruimte ontstaat. Dit kan gelden voor allerlei verschillende soorten gebieden: woongebieden, glastuinbouwgebieden, bedrijventerreinen, maar ook bij winkelgebieden. Kiezen voor herstructurering biedt de kans om op een meer duurzame manier met de ruimte om te gaan.



Meenvoudig en efficiënt ruimtegebruik

Juist in een gebied als Westland met veel ruimteclaims op de schaarse grond, is meenvoudig ruimtegebruik een sleutelwoord. Er zijn uiteenlopende voorbeelden van meenvoudig ruimtegebruik, welke deels al toepassing vinden. De Wollebrandplas en de (nog te realiseren) Poelzone zijn voorbeelden van realisatie van waterberging, waarmee tevens recreatieve en ecologische doelen worden bediend. Een voorbeeld van toepassing bij glastuinbouwbedrijven is het maken van waterberging onder kassen. Vooral nieuwe ontwikkelingen in teelt (telen in waterbakken) en de toepassing van LED verlichting zouden een doorbraak kunnen betekenen in het meerlaags telen.


Ook in woon- en werkgebieden kan ruimtewinst worden geboekt door stapeling en combinatie van functies en ondergronds bouwen.

Concentratiebeginsel

Door verschillende functies te concentreren, zullen er minder verkeersbewegingen nodig zijn, hetgeen de leefbaarheid bevordert.

Het concentratiebeginsel is van belang voor de glastuinbouw. De gemeente zet duidelijk in op concentratie van de glastuinbouw. Dit betekent dat de glastuinbouw niet naar verspreide gebieden buiten de gemeente hoeft uit te wijken. Daarnaast geeft de gemeente er de voorkeur aan dat de verschillende glastuinbouw gerelateerde bedrijven dicht bij elkaar zijn gevestigd. Dat is een reden om agro gerelateerde bedrijventerreinen aan te wijzen. De centrale as speelt een belangrijke rol bij deze concentratie: op deze manier worden de benodigde verkeersbewegingen zo veel mogelijk tot deze centrale as beperkt, wat de belasting voor andere wegen binnen de gemeente beperkt.

Groen en water



De realisering van meer groen en water draagt eveneens bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen. Door de Kaderrichtlijn Water (KRW) dient immers ook de ecologie van het water te worden verbeterd. Daartoe dienen structuren te worden aangepast (natuurvriendelijke oevers aanleggen etc.) conform de uitgangspunten van het beleid voor de herstructurering. Ook het bestrijden van het gevaar van wateroverlast en het bevorderen van natuurontwikkeling en recreatieve mogelijkheden in de gemeente spelen daarin een belangrijke rol. De gemeente probeert daarbij zo veel mogelijk door herstructurering van glastuinbouwgebieden de groen- blauwe structuren te versterken, door ze kwalitatief te verbeteren. Vaak heeft dit ook een ruimtelijke component, omdat deze stroken dan uitgebreid moeten worden

Beleid voor andere (niet agrarische) bedrijvigheid

Het beleid van de gemeente is erop gericht om de glastuinbouw te behouden en waar mogelijk te versterken. Nieuwe niet-agrarische bedrijven moeten worden geweerd en bestaande niet-agrarische bedrijven mogen buiten de bestemmingsgrenzen niet uitbreiden en worden zo nodig gesaneerd uit het glastuinbouwgebied. Dergelijke bedrijven dienen zich te vestigen op de bestaande of nieuwe bedrijventerreinen.

De in het plangebied voorkomende agrarische hulp-, neven, loon- en toeleveringsbedrijven krijgen voor zover zij legaal tot stand zijn gekomen of in het verleden als zodanig zijn bestemd in het bestemmingsplan de bestemming "Bedrijf – agrarisch aanverwant bedrijf". Om niet onnodig veel ontheffingsverzoeken of bestemmingsplanwijzigingen te krijgen voor niet (geheel) passende functies is ervoor gekozen om voor deze verschillende "bestemmingen" de volgende definitie op te nemen.

"Agrarisch aanverwant bedrijf"

Een niet-industrieel bedrijf dat uitsluitend of overwegend gericht is op het leveren van diensten (waaronder het sorteren, bewerken en verpakken) en/of het leveren/verhandelen van producten van/aan agrarische bedrijven in het buitengebied zo nodig met behulp van werktuigen en apparatuur of op het verrichten van werkzaamheden tot onderhoud of reparatie van werktuigen of apparatuur (bedrijven zoals agrarische hulp-, loon-, neven en toeleveringsbedrijven);

De definitie sluit aan bij de Provinciale Verordening Ruimte, waarin eveneens een definitie opgenomen is voor een agrarisch aanverwant bedrijf.

Verder zijn er nog de andere niet agrarische functies in het glastuinbouwgebied met de bestemming "Bedrijf", "Horeca", "Recreatie", "Maatschappelijk" en "Kantoor" in het glastuinbouwgebied. Omdat het behoud van het bestaande glastuinbouwareaal centraal staat, is uitbreiding van de bestaande niet-agrarische functies buiten de bestemmingsvlak niet toegestaan. De bestaande bebouwingspercentages, goot- en bouwhoogtes ed. uit de voorgaande bestemmingsplannen zijn overgenomen. Door middel van een ontheffing wordt een uitbreiding binnen het bestaande bestemmingsvlak onder voorwaarden mogelijk gemaakt. De belangrijkste voorwaarde is dat de uitbreiding niet ten koste mag gaan van toekomstige glastuinbouwreconstructies of bestaande naastgelegen glastuinbouwbedrijven.

Watergangen

De aanwezigheid van (hoofd)watergangen is vanzelfsprekend van belang, omdat deze een belangrijke rol spelen in het watersysteem. Alle hoofdwatergangen zoals afgebeeld op de watergangenkaart van het Hoogheemraadschap van Delfland, zijn herkenbaar opgenomen op de planverbeelding, voor zover deze niet zijn gelegen binnen de bestemming 'Verkeer', 'Natuur' of 'Groen'. Uitzondering hierop vormen die watergangen die het glastuinbouwgebied doorsnijden en toekomstige reconstructie van de glastuinbouw kunnen frustreren en de flexibiliteit verminderen. Deze hoofdwatergangen bevinden zich in de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw' en zijn voorzien van de specifieke functieaanduiding 'hoofdwatergang' (sw-hw). Ook deze watergangen zijn dus herkenbaar op de planverbeelding. Andere redenen waarom voor deze specifieke functieaanduiding gekozen is:

- voorkomen van het voeren van extra planologische procedures bij vergraving van watergangen, waardoor vertraging van vergunning afgifte zou ontstaan;
- de bescherming van de watergangen is reeds geregeld in de Keur;
- de houdbaarheid van de hoofdwatergangenkaart van het Hoogheemraadschap is beperkt, omdat deze voortdurend aan wijziging onderhevig is, terwijl de bestemmingsplanverbeelding een veel langere looptijd heeft;
- weerstand uit de glastuinbouwsector, omdat voor dezelfde activiteiten (dempen/vergraven) een extra vergunning moet worden aangevraagd;
- voorkomen van planschadeverzoeken.

Daarnaast worden er evenals in het paraplubestemmingsplan het geval is, afstandsmaten tot (hoofd)watergangen opgenomen in de planregels. Deze gelden altijd ongeacht of een watergang wel of niet op de bestemmingsplanverbeelding is opgenomen.

Wonen

Het bestemmingsplan glastuinbouwgebied bevat zowel agrarische- als burgerwoningen. Slechts een enkele woning is bestemd als andere (niet-agrarische) dienstwoning.

Door verdergaande professionalisering, automatisering en vooral de schaalvergroting in de glastuinbouwsector is in de loop der jaren een toenemend aantal agrarische bedrijfswoningen overbodig geworden. Door de

voormalige gemeenten was reeds geconstateerd dat heel veel agrarische bedrijfswoningen in de loop jaren door de eigenaren reeds waren onttrokken aan de agrarische bestemming. Ondanks dat er Westland breed een meldingsverordening voor onttrekking van agrarische bedrijfswoningen was vastgesteld, werd deze niet altijd even strikt nageleefd. Daarnaast gingen de voormalige gemeenten elk op hun eigen manier om met deze problematiek op basis van de mogelijkheden en beperkingen die de (verschillend luidende) bestemmingsplannen boden. De eenwording van de gemeente Westland was een natuurlijk moment om deze problematiek op een eenduidige manier op pakken. Mede omdat woningen in het buitengebied bij reconstructie en schaalvergroting voor belemmeringen kunnen zorgen is in 2004 al gestart met het project woningen Buitengebied. In april 2005 is in samenwerking met de provincie Zuid Holland, LTO-Westland, de stichting Buitengebied Westland en een aantal lokale accountants- en makelaarskantoren het Raamplan voor woningen in het Buitengebied van de Gemeente Westland opgesteld. Hierin is aangegeven dat schaalvergroting en herstructurering van de glastuinbouw noodzakelijk is om de leidende rol van het Westland te behouden en de concurrentie de baas te blijven. Tevens is aangegeven dat het van groot belang is dat de activiteiten die deel uitmaken van deze sector goed zijn ingepast in de openbare ruimte.

Het raamplan bevatte duidelijke uniforme beleidscriteria voor bestemmingswijziging van agrarische bedrijfswoningen en uitplaatsing van agrarische bedrijfswoningen en burgerwoningen. Voor de overbodige bedrijfswoningen zijn de afgelopen jaren in het kader van het project veel verzoeken ingediend tot bestemmingswijziging van de agrarische bedrijfswoning bestemming naar de bestemming 'Wonen'. Resultaat van het project is:

- dat de bestemming van 681 agrarische bedrijfswoningen is gewijzigd door opname in de bestemmingsplannen Woningen Buitengebied deel I, II en III;
- de bestemming van ca. 20 agrarische bedrijfswoningen zijn gewijzigd door opname in een wijzigingsplan;
- de bestemmingswijziging van nog een aantal agrarische bedrijfswoningen is verwerkt in bestemmingsplan Boomawatering of wordt verwerkt in het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Westland. In Bijlage 2 van deze toelichting is een lijst opgenomen met de betreffende om te zetten woningen;
- de overige aanvragen zijn niet gehonoreerd of ingetrokken.

De criteria voor omzetting zijn overgenomen uit de planregels van de parapluerziening van de bestemmingsplannen Buitengebied Westland. De ingezette beleidslijn voor omzetting van agrarische bedrijfswoningen is hierin vrijwel gelijkloidend overgenomen.

De opgedane ervaring bij de behandeling van reconstructieverzoeken en de strakke hantering van de voorwaarden uit de parapluerziening voor omzetting begint in de praktijk goede resultaten op te leveren. Het beleid op dit punt dient derhalve met een geringe verfijning te worden voortgezet. Uit de gehouden inventarisatie en uit diverse inspraakreacties is duidelijk geworden dat en nog een fors aantal agrarische woningen in het glastuinbouwgebied niet overeenkomstig de bestemming worden gebruikt.

Inmiddels wordt in samenspraak met het Hoogheemraadschap van Delfland gewerkt aan een prioriteitenlijst voor het opstellen van kanskaarten voor de verschillende deelgebieden. Gestart is met het prioritaire gebied Poelzone, waarin gelegen de deelgebieden Lange Stukken, Tuinveld en De Baak. De kanskaarten zullen dan de leidraad kunnen vormen voor de beoordeling van omzettings- of uitplaatsingsverzoeken en indien van toepassing subsidieverzoeken.

Aan-huis-gebonden-onderneming

Binnen de bestemming "Wonen" is beleid opgesteld voor aan-huis-gebonden-ondernemingen, met als onderlegger de uitvoeringsrichtlijn aan-huis-gebonden-beroepen.

Het doel van het beleid is het duidelijk maken wat zonder vergunning aan bedrijfsmatige werkzaamheden in een woning mag worden uitgevoerd en onder welke voorwaarden. Hiermee worden de mogelijkheden, welke geboden werden in de uitvoeringsrichtlijn uit 2005 aangepast aan de huidige regelgeving (als gevolg van o.a. Handelsregisterwet) en aan de huidige gebruiken.

In de oude richtlijn werden alleen de zogenaamde vrije beroepen toegestaan binnen de woning. Dit waren de beroepen, waarvoor geen inschrijving in het Handelsregister bij de Kamer van Koophandel was vereist, zoals medische, academische, administratieve en kunstzinnige beroepen. Voorbeelden hiervan zijn o.a. arts, tandarts, advocaat, belastingconsulent, organisatieadviseur, fysiotherapeut, e.d. Niet onder dit begrip vielen de, veelal ook in huis uitgevoerde, ondernemingen zoals schoonheidsspecialiste, nagelverzorgster, kapster, maar ook de nieuwere ondernemingen, welke zich op het internet richten, zoals de internetwinkels. Deze konden alleen toegestaan worden middels een afwijkingprocedure binnen het bestemmingsplan.

Omdat het gebruik meestal niet van buitenaf te zien is, is handhaving vrijwel onmogelijk. Hierdoor en in het kader van de vermindering van regeldruk was het gewenst te proberen één lijn te trekken en de bedrijven, die

de gemeente acceptabel vindt binnen een woning, binnen bepaalde grenzen, dan ook gewoon toe te staan. Dat is dan ook de reden om, in de bestemmingsplannen, in plaats van de begripsomschrijving van aan-huis-gebonden-beroepen, een nieuw begrip te introduceren, te weten aan-huis-gebonden-ondernemingen. Gelet op de nieuwe Handelsregisterwet is dat een betere benaming.

Om het gebruik ondergeschikt te houden aan het hoofdgebruik van de woning is het gebruik uitsluitend beperkt tot de bewoner van het pand, waarbij deze geen personeel in dienst mag hebben.

Beleid voor huisvesting tijdelijke buitenlandse arbeidsmigranten

Er komen veel buitenlandse werknemers (EU-medewerkers) tijdelijk naar het Westland om te werken in de glastuinbouwsector. De verblijfsduur van deze werknemers is niet bekend. Deze kan variëren van enkele weken tot meer dan een jaar. Voor zover er zicht op is, verblijven de meeste werknemers ongeveer vier tot zes maanden in de gemeente. De werkgevers, vaak uitzendbureaus dienen primair te zorgen voor de huisvesting van hun werknemers.

In het beleidsdocument "Tijdelijk wonen in de gemeente Westland" zijn een aantal beleidskaders opgesteld voor de huisvesting van buitenlandse werknemers in het glastuinbouwgebied. Zo mogen voormalige en/of bestaande bedrijfswoningen onder voorwaarden worden benut voor de huisvesting van werknemers van het glastuinbouwbedrijf.

Houden van paarden

In het glastuinbouwgebied is het houden van paarden in beginsel niet toegestaan. Het betreft hier gronden met de bestemming "Agrarisch, Glastuinbouw". Het houden van paarden doet afbreuk aan de bestemming, gaat ten koste van glasareaal en kan tot ongewenste functiemenging leiden. Bovendien blijkt in de praktijk dat hobbymatige paardenhouderijen de reconstructie van de glastuinbouw frustreren.

Binnen de privégronden van een tuinder (maximaal 1000 m²) en op de percelen met de bestemming wonen is het houden van paarden onder voorwaarden toegestaan. De paarden mogen uitsluitend hobbymatig worden gehouden, wanneer deze op eigen erf of in eigen tuin worden gehouden (voor een tuinder binnen de maximaal toegestane 1000 m²) en hierdoor het glastuinbouwcluster niet wordt belemmerd en dit uit milieu hygiënisch oogpunt geen belemmering oplevert voor de omgeving.

De grootte van de stalling (75 m³) biedt volgens aanbevelingen van de Sectorraad Paarden en de VNG plaats aan 2 paarden. In de handreiking 'Paardenhouderij en landschap' wordt aanbevolen om een paardenbox van 3,5 x 3,5 x 3 meter (l x b x h) per paard aan te houden. Deze aanbeveling wordt onderschreven om het hobbymatige karakter van de paardenhouderij te benadrukken.

Het is absoluut niet de bedoeling om het houden van paarden voor derden toe te staan, ook niet als geen betaling zou plaatsvinden. Het bedrijfsmatig houden van paarden in het glastuinbouwgebied is in principe uitgesloten. Dit gaat ten koste van het glastuinbouwareaal en de economie. Paardenhouderijen worden niet door de gemeente Westland ondersteund.

IRG-projecten

Ter verbetering van het glastuinbouwgebied en de herstructurering daarvan, wordt of is in het verleden nieuwe infrastructuur aangebracht om de ontsluiting van de glastuinbouw te verbeteren. Dit zijn nieuwe gebiedsontsluitingswegen, welke middels subsidie van de Provincie worden of zijn aangelegd (IRG) en in het bestemmingsplan opgenomen zijn.

De IRG-projecten betreffen:

- ontsluitingsweg Wateringveldsche Polder;
- de Baak (verbreding van de Rijnsburgerweg);
- randweg Heenweg;
- verlengde Groeneweg;
- Noord-Lierweg;
- de Jonghlaan (Verbreden van de Jonghlaan);
- de Bonnenlaan (Verbreden van de Bonnenlaan);
- de Poel.

Verder zijn de volgende wegen opgenomen in het bestemmingsplan "Glastuinbouwgebied Westland":

- tweede Ontsluitingsweg Hoek van Holland gedeelte Pettendijk;
- verlengde Veilingroute en Zuidelijke Randweg.

Waterdicht bouwen

Op grond van de nota "normering wateroverlast" van het Hoogheemraadschap van Delfland wordt bij de beoordeling van een bouwplan geadviseerd om de 15% van de laagste delen te vrijwaren van kapitaalintensieve en kwetsbare functies. Bouwplannen dienen op grond hiervan ruim boven het streefpeil van de boezem- en polderwatergangen te worden gebouwd.

Uit voorzorg wordt een ieder nadrukkelijk geadviseerd om bij de bouw en herbouw van gebouwen een drooglegging aan te houden boven het in dat gebied aanwezige waterpeil van:

- 0,60 meter in polders;
- 0,35 meter in boezemgebieden.

Omdat dit niet altijd haalbaar is, is het zeer gewenst als gebouwen beneden dit peil waterdicht worden uitgevoerd. De toelaatbare peilstijging wordt bepaald op basis van het schouwpeil (winterpeil of zomerpeil afhankelijk van het grondgebruik, eventueel in overleg met het Hoogheemraadschap van Delfland, gecorrigeerd met afwijkingen in de praktijk) of in geval van flexibel peilbeheer van het hoogste peil en de maatgevende maaiveldhoogte. De toelaatbare peilstijging wordt getoetst aan de hoogte van de aanwezige polderkaden of waterscheidingen en peil regulerende kunstwerken. Bij de bepaling van de toelaatbare peilstijging is het oordeel van de beheerder belangrijk. De technische toetsing gaat uit van het laagste maatgevende maaiveld. Ondanks dat zowel het Hoogheemraadschap als de gemeente voorstander zijn van waterdicht bouwen is deze maatregel niet generiek opgenomen in de planregels. De maatregel is in elk geval onderdeel van de gebiedsprocessen. Daarnaast wordt in alle gevallen van nieuwbouw of reconstructie van glastuinbouwbedrijven of woningen advies verstrekt aan aanvragers, waarbij de hoogteligging in relatie tot mogelijke wateroverlast uitdrukkelijk aan de orde komt. Hierbij kan per bouwplan maatwerk worden geleverd, omdat er vaak meerdere oplossingen denkbaar zijn met eenzelfde resultaat.

Restpercelen

Percelen grond die al dan niet na reconstructie van de glastuinbouw niet direct zijn of worden benut ten behoeve van de feitelijke bouw van een kascomplex of bijbehorende bedrijfsgebouwen, maar waar ook geen kassen of bedrijfsgebouwen op een logische wijze meer kunnen worden gebouwd, worden in de volksmond vaak restpercelen of overhoeken genoemd. Men praat meestal over restpercelen en overhoeken met de intentie om het perceel voor een andere functie dan glastuinbouw te aanwenden.

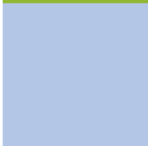
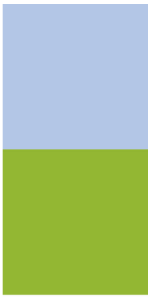
In vrijwel alle gevallen kunnen hoeken of percelen, waarop geen kassen of bijgebouwen zijn of worden gerealiseerd, nog gewoon worden gebruikt ten behoeve van de bestemming "Agrarisch - Glastuinbouw". Voorbeelden hiervan zijn voorzieningen die ruimte vergen bij een glastuinbouwbedrijf zoals watersilo's, waterbassins, parkeervoorzieningen, verkeersruimte ten behoeve van het draaien en keren op eigen terrein, laad- en los voorzieningen enz. Uit jurisprudentie van de rechtbank en Raad van State valt af te leiden dat bij geschillen in besluiten tot wijziging van de Glastuinbouwbestemming deze colleges het standpunt van de gemeente, dat dergelijke gronden de (toekomstige) reconstructie, bestaande bedrijvigheid of andere ruimtelijke opgave (waterberging, wegen) al snel in de weg liggen, wordt overgenomen.

In het kader van de wateropgave voor de gemeente Westland is het van belang dat niet het gehele glastuinbouwgebied wordt verhard of volgebouwd. Bij de berekening van de waterbergingsnorm (glastuinbouw 325 m³/ha) gaat het Hoogheemraadschap van Delfland uit van bepaalde verhardingspercentages. Bij moderne glastuinbouwbedrijven is het bebouwingspercentages vaak erg hoog, nog afgezien van de aan te brengen verhardingen ten behoeve van in- en uitrit, parkeren etc. Kortom een stuk onbebouwde/onverharde grond in het glastuinbouwgebied kan dan ook geen kwaad en is voor de infiltratie van water in de bodem zelfs absoluut noodzakelijk. Verwezen wordt hierbij naar de wettelijk vastgelegde verantwoordelijkheid van iedere perceelseigenaar om het hemelwater in eerste instantie zoveel mogelijk zelf op te vangen op eigen kavel. Verder kunnen de gronden eveneens gebruikt worden voor het aanleggen van een nieuwe waterberging of voor het vergraven van water.

Gelet op bovenstaande en het feit dat het beleid van de gemeente er nadrukkelijk op is gericht om "niet-glastuinbouwactiviteiten" te weren uit het glastuinbouwgebied, kan worden gesteld dat er in beginsel geen restpercelen zijn in het glastuinbouwgebied. Percelen kunnen immers vrijwel altijd gebruikt worden voor andere nuttige functies dan fysiek glas en bedrijfsgebouwen van een glastuinbouwbedrijf. In de planregels zijn

wel wijzigingsbevoegdheden met de bijbehorende criteria opgenomen voor het verplaatsen van woningen, het verplaatsen van bedrijven, het graven van water e.d. vanuit het glastuinbouwgebied naar locaties die reconstructie van de glastuinbouw nu en in de toekomst niet frustreren.

Met de invulling van de (over)hoeken en (rest)percelen op vorenstaande wijze wordt de glastuinbouwsector direct of indirect gefaciliteerd. Van restpercelen of overhoeken wordt in het bestemmingsplan "Glastuinbouwgebied Westland" niet gesproken.



3 ONDERZOEK

3.1 Bedrijven en milieuzonering

3.1.1 Wettelijk kader

De Wet milieubeheer beoogt milieuhinder, ten gevolge van bedrijfsmatige activiteiten, ten opzichte van gevoelige functies, zoals (bedrijfs) woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. te voorkomen. Alle bedrijfsmatige activiteiten die in potentie hinder kunnen veroorzaken worden door middel van vergunningen of meldingen op basis van de Wet milieubeheer gereguleerd.

In aanvulling op deze vergunningen of meldingen voorziet een “goede ruimtelijke ordening” eveneens in het voorkomen van onvoorzienbare hinder bij gevoelige functies. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. Bedrijfsmatige activiteiten zijn in de VNG publicatie “Bedrijven en Milieuzonering” ingedeeld in een aantal categorieën met bijhorende minimaal gewenste afstanden tot milieugevoelige functies. De indeling van de activiteiten is gebaseerd op de standaard bedrijfsindeling (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Per milieucategorie geldt een minimaal gewenste afstand, een richtafstand. Deze richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds als uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is.

Er zijn richtafstanden tot een rustige woonwijk en tot een gemengd gebied.

“Rustige woonwijk”

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijk gebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor.

“Gemengd gebied”

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

	Afstand tot Rustige Woonwijk	Afstand tot Gemengd gebied
Milieucategorie 1	10 meter	0 meter
Milieucategorie 2	30 meter	10 meter
Milieucategorie 3.1	50 meter	30 meter
Milieucategorie 3.2	100 meter	50 meter

Tabel 4 - Richtafstanden tot een rustige woonwijk en tot een gemengd gebied

3.1.2 Onderzoek

Glastuinbouwbedrijven

Voor de milieuzonering van de glastuinbouwbedrijven ten opzichte van woningen, woonlinten en woonwijken in het plangebied wordt als richtlijn conform de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) – categorie 2 toegepast. Voor de kernen moet een afstand van 30 meter aangehouden worden en voor de woningen in de linten moet een afstand van 10 meter aangehouden worden.

Ten opzichte van een “rustige woonwijk”;

In de Nota planbeoordeling 2002 ging de provincie uit van een minimumafstand 25 meter tussen een glastuinbouwbedrijf en een gevoelige functie. Voor de aanleg van vele woonwijken (uitbreiding kernen) is rekening gehouden met een afstand van 25 meter tussen de glasopstanden en de woningen. Volgens de VNG geldt er een richtafstand van 30 meter. Deze afstand wordt bij de aanleg van nieuwe woonwijken aangehouden,

maar in bestaande situaties waar een afstand van 25 meter of minder van toepassing is, wordt bij herbouw uitgegaan van 25 meter, mits de geluidbronnen van het bedrijf (bedrijfsruimte) op minimaal 30 meter worden gesitueerd. Hiermee wordt voorkomen dat bij de herbouw van de glasopstanden het glastuinbouwbedrijf en de glaslijn fors aantal meters terug moet en derhalve sprake is van een verlies aan teeltareaal.

Ten opzichte van "gemengd gebied";

Als afstandsmaat tussen een enkele woning en de bestemmingsgrens "Glastuinbouw" wordt 12,5 meter aangehouden. Deze afstandsmaat, welke is overgenomen uit de Parapluperziening bestemmingsplannen buitengebied Westland", is afgeleid van het Besluit Glastuinbouw, waarin een maat van 10 meter is genoemd. In verband met de mogelijkheid om bij een woning 2,5 meter vergunningvrij aan te bouwen is de totale aan te houden afstand 12,5 meter. Met deze afstandsmaat is een goede ruimtelijke- en milieu hygiënische inpassing gewaarborgd. Verschillende afwijkingmogelijkheden van deze afstandsmaat zijn opgenomen om bijvoorbeeld de herbouw van een woning niet onmogelijk te maken of om te voorkomen dat bij herbouw van glasopstanden het glastuinbouwbedrijf de glaslijn een fors aantal meters terug moet worden gelegd, waardoor er sprake is van een aanzienlijk verlies aan teeltareaal.

Warmtekrachtkoppeling (WKK's) ten opzichte van woning van derden;

Voor de opwekking van warmte en elektriciteit bij een glastuinbouwbedrijf wordt o.a. gebruik gemaakt van een warmtekrachtkoppeling (WKK) in combinatie met warmteopslag tanks. Voor een WKK geldt een bijzondere afstand ten opzichte van omliggende woningen van derden. Een generator voor warmtekrachtkoppeling mag niet meer transformatievermogen hebben dan 10 MVA. Binnen een zone van 65 meter vanuit de warmtekrachtkoppeling is het, vanwege geluidshinder, niet toegestaan om nieuwe milieugevoelige objecten te realiseren. Een afwijking van deze afstandsmaat is opgenomen voor een afstand van minimaal 12,5 meter.

Bestaande bedrijven in het glastuinbouwgebied

Binnen het plangebied zijn tevens bedrijven, niet zijnde glastuinbouw, aanwezig. In Bijlage 3 van de toelichting is een inventarisatie van deze bedrijven opgenomen. Voor de zonering van deze bedrijven wordt tevens de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van als richtlijn toegepast. Deze uitgaven van de VNG is een handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk. Het glastuinbouwgebied is aangemerkt als een gemengd gebied met een matige tot sterke functiemenging, waardoor kan worden afgeweken met één afstandsmaat van de richtlijn. In Tabel 5 zijn de milieufstanden voor bedrijven weergegeven die in het plangebied aanwezig zijn.

	Afstand tot bedrijf
Milieucategorie 1	0 meter
Milieucategorie 2	10 meter
Milieucategorie 3.1	30 meter
Milieucategorie 3.2	50 meter
Milieucategorie 4.1	500 meter
Milieucategorie 5.1	700 meter

Tabel 5 - Richtafstanden tot een bedrijf

Binnen voornoemde afstanden is het niet toegestaan om nieuwe milieugevoelige objecten te plaatsen. Indien het betreffende bedrijf maatregelen neemt om deze hindercontouren te verkleinen is het mogelijk om milieugevoelige objecten dichterbij het betreffende bedrijf te realiseren.

3.2 Geluid

3.2.1 Wettelijk kader

Met de Wet geluidhinder wordt, vanuit een goed milieubeheer, een aantal specifieke geluidsgevoelige bestemmingen beschermd zoals woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. De geluidszonering die door deze wet wordt voorgeschreven, ligt rondom bedrijventerreinen, langs wegen voor wegverkeer, langs spoor-, tram- en metrowegen en rondom of langs andere geluidsoverlast veroorzakende

objecten. Aan de geluidsbelasting op de (gevels van de) geluidsgevoelige objecten worden grenzen gesteld ten behoeve van het woon- en leefklimaat.

Over het algemeen is een geluidsbelasting op de gevel van een bestaande woning tot een maximum van 55 dB(A) toegestaan. Op andere geluidsgevoelige objecten kan die norm anders zijn. De wet kent de aanname dat het gebruik van een autoweg waarvoor als verkeersmaatregel een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt, geen ongeoorloofde geluidsbelasting teweeg brengt.

In een bestemmingsplan dat voorziet in ruimtelijke ontwikkeling, moet verantwoord zijn dat het bestemmingsplan uitvoerbaar is op grond van toelaatbare geluidhinder ten opzichte van geluidsgevoelige objecten. Het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Westland voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient rekening te worden gehouden met de zogeheten geluidszonering.

3.2.2 Onderzoek

Voor de bepaling van de geluidskwaliteit in het plangebied is geen verkennend geluidstechnisch onderzoek verricht.

De Wet geluidhinder bepaalt dat indien op het tijdstip van de vaststelling van het bestemmingsplan reeds een weg aanwezig is, de hoogst toelaatbare waarden voor de geluidsbelasting niet gelden voor de in het plan opgenomen bebouwing die op dat tijdstip al aanwezig is. Omdat dit bestemmingsplan een conserverend bestemmingsplan is en betrekking heeft op bestaande woningen, is geen akoestisch onderzoek of een procedure voor de vaststelling van hogere grenswaarden vereist.

3.3 Luchtkwaliteit

3.3.1 Wettelijk kader

Sinds 15 november 2007 zijn de huidige luchtkwaliteitseisen in de Wet milieubeheer van kracht. Deze eisen zien toe op de kwaliteit van de lucht die wij inademen en daarmee op het voorkomen van verslechtering van die lucht als gevolg van diverse luchtverontreinigende stoffen, zoals fijn stof en stikstofdioxide. Met deze wet moet rekening worden gehouden met het ontwikkelen en realiseren van ruimtelijke plannen. Het principe daarbij is dat de lucht niet boven een bepaalde grenswaarde mag verslechteren ten gevolge van die plannen, tenzij die verslechtering elders in de nabijheid - of in het plangebied - wordt gecompenseerd (de projectsaldering).

De wet kent een minimum-drempel voor gevallen die niet in betekende mate bijdragen aan concentratie in de buitenlucht van bijvoorbeeld fijn stof. In de daartoe opgestelde regeling niet in betekende mate bijdragen (milieubeheer) wordt een aantal soorten projecten genoemd die nauwelijks van invloed zijn op de luchtkwaliteit.

3.3.2 Onderzoek

Het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Binnen het plangebied zijn geen nieuwe projecten waarvoor luchtkwaliteit onderzoek nodig is. Voor de herstructureringsprojecten die middels vrijstelling- en/of ontheffingsprocedures zijn gerealiseerd, is onderzoek naar de luchtkwaliteit verricht, welke onderdeel zijn van de verschillende ruimtelijke onderbouwingen behorende bij deze procedures.

3.4 Externe veiligheid

3.4.1 Wettelijk kader

Externe veiligheid is een begrip in het milieurecht, waarbij het gaat over het beheersen van de risico's van gevaarlijke stoffen voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer over de weg, water en spoor en door buisleidingen. Als gevaarlijke stoffen kunnen worden genoemd vuurwerk, lpg en munitie. Het beleid en de wetgeving zijn erop gericht om maatregelen te treffen om de risico's van deze risicovolle activiteiten te reguleren.

Op grond van de regels voor externe veiligheid moeten afstanden in acht worden genomen tussen risicovolle activiteiten en (beperkt) kwetsbare objecten. In de regelgeving wordt uitgegaan van een risicobenadering - en niet het volledig uitsluiten van het risico - waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico is een rekenkundig begrip. Het risico kan op een afbeelding zichtbaar worden gemaakt door een (ISO)risicocontour die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt. Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers plaatsvindt. Het drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt, als direct gevolg van een ongeval in een inrichting, als bedoeld in de Wet milieubeheer, of bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet onderzocht - en verantwoord - worden, omdat ook buiten de genoemde risicocontour van het plaatsgebonden risico nog letale effecten kunnen optreden in het invloedgebied van de risicovolle activiteit en groepen personen slachtoffer kunnen worden van een calamiteit.

Voor dit bestemmingsplan is onder andere de toetsing aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de daarop gestoelde regeling en de in 2010 geactualiseerde Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (2004) van belang.

Risicovolle inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) in werking getreden. Met het besluit wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR (zie hieronder) geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties.


Gemeentelijk beleidskader Externe Veiligheid

Op het gebied van externe veiligheid is op provinciaal niveau het beleidsplan "Beleidsplan externe veiligheid" in november 2010 vastgesteld. Daarnaast heeft het Stadsbestuur Haaglanden, waaronder ook de gemeente Westland behoort, de beleidsnota 'Samen Werken aan Externe Veiligheid' opgesteld. Deze nota heeft een looptijd tot en met 2010. In beide nota's zijn een vijftal kernpunten opgenomen:

1. het ontstaan van nieuwe knelpunten tegengaan;
2. het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid van inrichtingen;
3. bestaande knelpunten saneren;
4. zorgvuldige risicocommunicatie;
5. hulpverlening: het bevorderen van de samenwerking en de kwaliteit van de uitvoering en het richting geven aan de organisatorische versterking.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op basis van de circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse



van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. In 2012 zal het Besluit transportroutes externe veiligheid in werking treden.

Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 meter vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.


Voor de transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing. Voor alle in Tabel 7 vermelde buisleidingen in het bestemmingsplan 'Glastuinbouwgebied Westland' geldt dat volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (artikel 14) een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter aan weerszijde van de buisleiding op de verbeelding aangegeven is.

De belemmeringsstrook is van belang voor het onderhoud van de buisleiding door de exploitant. Binnen deze strook mogen geen nieuwe bouwwerken opgericht worden. Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen moet de grenswaarden (10^{-6} per jaar) in acht worden genomen voor wat betreft de plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten. Voor beperkt kwetsbare objecten moet met het plaatsgebonden risico rekening worden gehouden met de richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Voor het GR geldt een verantwoordingsplicht.

Vindplaatsen van explosieven

In de gemeente Westland worden op verschillende plaatsen munitie en explosieven gevonden uit de WOII. Er is een gemeentelijke kaart opgesteld met mogelijk verdachte locaties en vindplaatsen van explosieven Bijlage 8. Ter plaatse van eventuele vindplaatsen wordt in bestemmingsplannen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone-munitie' opgenomen. Binnen deze gebiedsaanduiding is het niet toegestaan werkzaamheden uit te voeren of werken aan te leggen, tenzij uit nader onderzoek blijkt dat dit verantwoord is.

3.4.2 Onderzoek



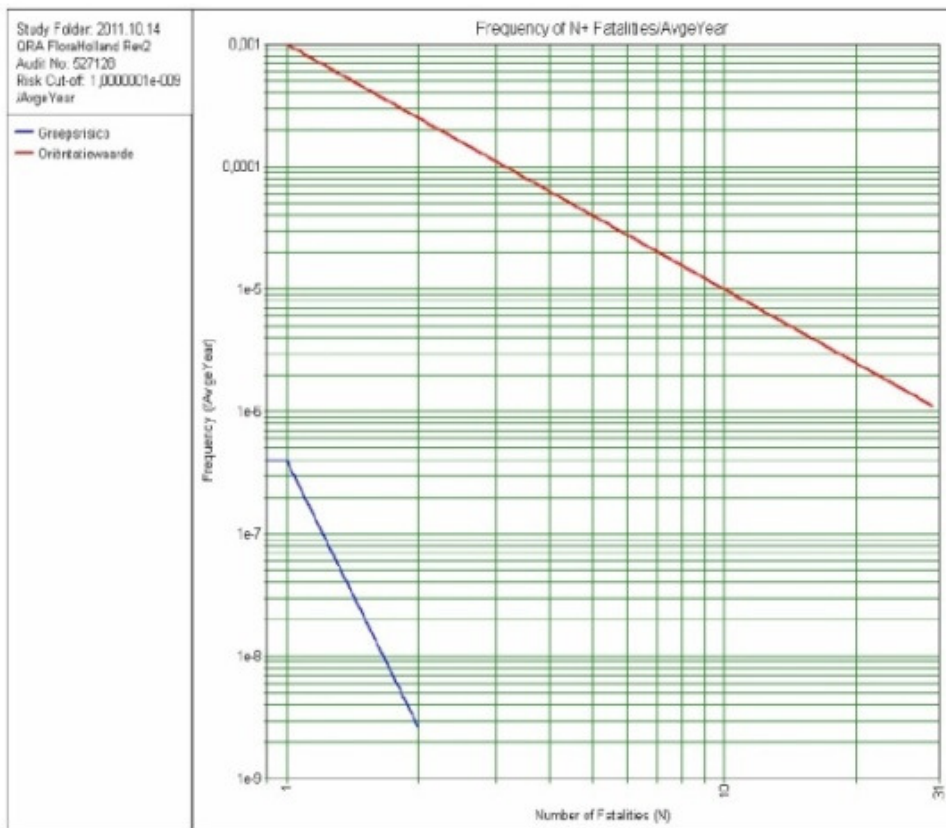
Binnen het plangebied of in de directe omgeving daarvan zijn een aantal risicovolle inrichtingen gelegen. Het gaat om de inrichtingen genoemd in Tabel 6. Per inrichting is aangegeven op welke deelkaarten de inrichting invloed heeft.

Deel kaart	Inrichting	Adres	Afstand PR 10-6 contour (meter)	Omvang invloedsgebied GR (meter)	Hoogte Groepsrisico
1, 3, 4, 20	In- en Outdoor Centre "De Uithof"	Jaap Edenweg 10 te Den Haag	55	275	Kleiner dan 0,1
1	Wapenhandel Donk	Willem III straat 11 te Wateringen	8		Activiteitenbesluit
2	Intratuin	Monstersweg te 's Gravenzande	8		Vuurwerk besluit
4	Zuiderwijk Exploitatie	Wippolderlaan 1 te Wateringen	45	150 Conform het Revi	Kleiner dan 0,1
6	Nic Sosef BV	Stationsweg 23 te Honselersdijk	30780 (twee opslagen)	275/520 Conform het Revi	Kleiner dan 0,1
6	Helion BV	Dijkweg 159 te Honselersdijk	55	350 Conform het Revi	Kleiner dan 0,1
6, 7, 11	Flora Holland	Middelbroekweg 29 te Honselersdijk	85	1125	Aantal dodelijke slachtoffers bij een incident is minder dan 10
9	Brinkman Agro BV	Woutersweg 10 te 's Gravenzande	De PR contour valt buiten de inrichting maar reikt niet tot de overzijde van de Woutersweg, waar de grens van bestemmingsplan buitengebied ligt.	470	Maximaal aantal dodelijke slachtoffers bij een incident bedraagt 10 personen.
10	Carlton Groen Rijk	Naaldwijkseweg 257 te 's Gravenzande	20		Vuurwerk besluit
10	H. Lagendijk benzinstations b.v.	Naaldwijkseweg 255 te 's Gravenzande	45	150 Conform het Revi	Kleiner dan 0,1
11	MV Nederlandse Gasunie, meet- en regelstation	Groeneveld 1 te De Lier	De PR contour valt enkele meters buiten de inrichtingsgrens. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten gelegen.	Het invloedsgebied valt buiten de inrichting. Binnen deze contour zijn geen objecten met grote aantallen personen gelegen. Het groepsrisico is nihil.	Kleiner dan 0,1
15	Gebr. van Staalduinen b.v.	Honderdland 220 te Maasdijk	80	520 Conform het Revi	Kleiner dan 0,1

Tabel 6- Risicovolle inrichtingen

De risicovolle inrichtingen die zich in het plangebied bevinden, zijn de Intratuin, Carlton en het meet- en regelstation van de Gasunie, gelegen aan het Groeneveld in de Lier. Bij de overige genoemde inrichtingen in tabel 6 hebben de PR- en of de GR- risicocontour in het bestemmingsplangebied liggen. De inrichtingen hebben wel invloed op het plangebied in verband met de verantwoording groepsrisico. In casu is er echter sprake van een consoliderend bestemmingsplan, waardoor er geen gevolgen zijn voor de hoogte van het GR van deze inrichtingen. Voor de hoogte van het GR per inrichting verwezen naar tabel 6. Bij alle genoemde bedrijven blijft de hoogte van het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde.

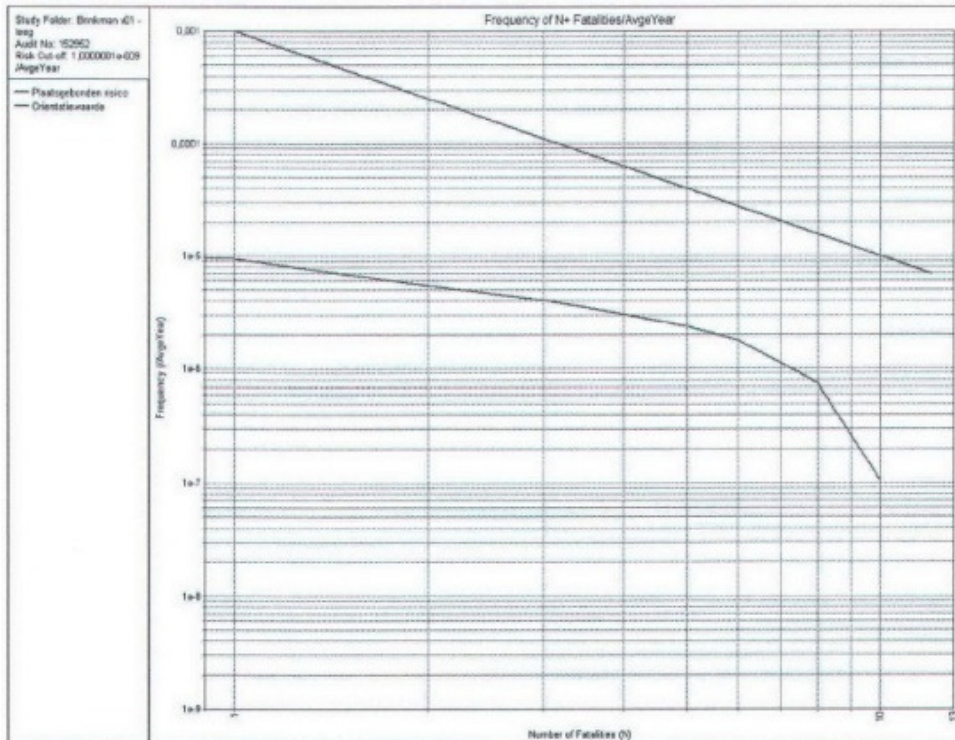
Flora Holland:



Figuur 4: groepsrisico FloraHolland, Naaldwijk

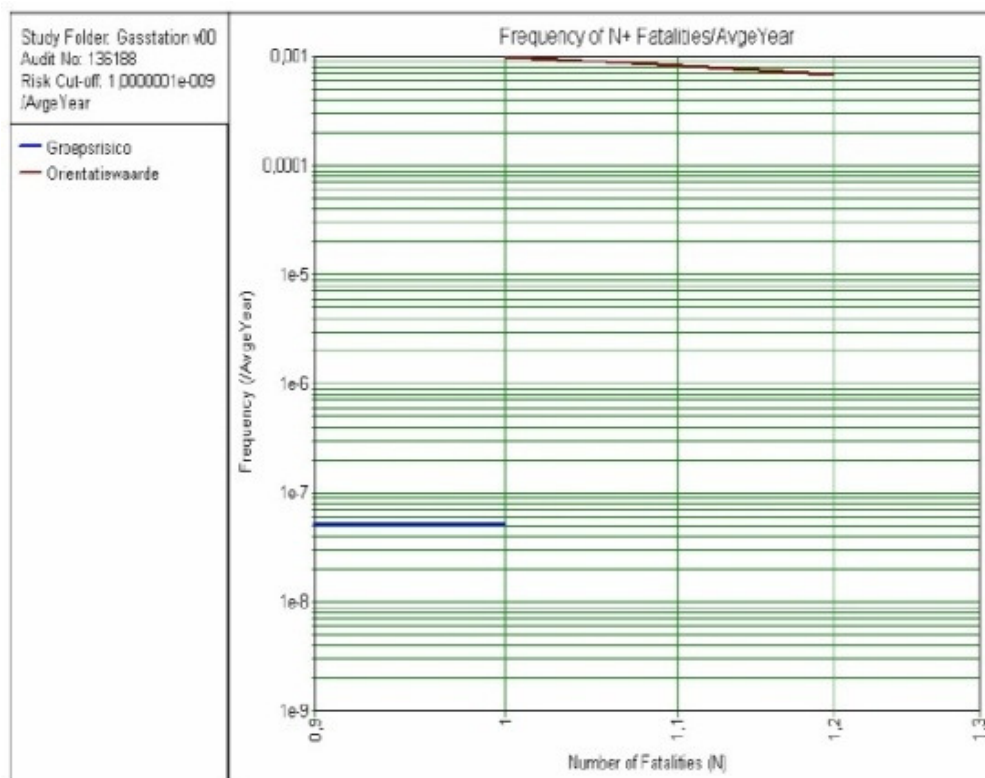
Kwantitatieve risicoanalyse FloraHolland Naaldwijk, dd 31-10-2011 doc. nr RB2011001

Brinkman Agro BV:



Kwantitatieve risicoanalyse Brinkman Agro BV te 's-Gravenzande, dd 1-03-2011 doc. nr 236483-CA96

Meet- en regelstation:



Groepsrisico van het meet- en regelstation van de Gasunie gelegen aan het Groeneveld in de Lier. De gegevens komen uit de "QRA gasdruk meet- en regelstation" van 8 februari 2010 rapportnr 196966.01 van SAVE.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op basis van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (artikel 11) dienen transporteurs van gevaarlijke stoffen de kortste route te nemen en de bebouwde kommen van gemeenten te vermijden. Alleen als de bestemming in de bebouwde kom is gelegen of er geen redelijke alternatieven zijn, dan mag een vervoerder met gevaarlijke stoffen door de bebouwde kom.

Een gemeente heeft de mogelijkheid om een routing vast te stellen. Het routeren is alleen noodzakelijk als de basisregels uit de Wet vervoer gevaarlijke stoffen niet leiden tot voldoende bescherming. Transporteurs van routeplichtige stoffen zijn dan verplicht deze route te volgen, tenzij ze voor het afwijken van deze route over een ontheffing beschikken. Binnen de gemeente Westland is geen routing vastgesteld. De hoofdroute binnen Westland bestaat voornamelijk uit provinciale wegen, die door de provincie reeds zijn aangewezen als route gevaarlijke stoffen.

Voor de provinciale wegen binnen de Gemeente Westland ligt de plaatsgebonden (PR) 10-6-contour niet buiten de weg. Gezien de hoogte van het groepsrisico - het groepsrisico van de provinciale wegen binnen Westland is kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde - kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het GR, waarin aandacht wordt besteed aan zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en bereikbaarheid voor hulpdiensten.

Planologische relevante kabels en leidingen;

Binnen het plangebied bevinden zich aardgastransportleidingen en aardgascondensaat transportleidingen. Verder bevinden zich in het plangebied overige relevante leidingen, bijvoorbeeld rioolwaterpersleidingen met een grote diameter en waterleidingen met een regionale functie. Op deze leidingen zijn geen veiligheidsafstanden van toepassing, maar wordt wel rekening gehouden met een zakelijk rechtstreek van de leidingen.

Volgens de geldende regelgeving, geldt een belemmeringsstrook van 4 à 5 meter ter weerszijde van de hartlijn van de leiding. De belemmeringsstrook is op de verbeelding weergegeven.

Op de hogedrukleidingen die onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen vallen zijn de onderstaande veiligheidsafstanden van toepassing.

Deel kaart	Leiding	Diameter (Inch)	Druk (bar)	PR 10 ⁻⁶ contour	Buisleiding 100% letaliteit	Buisleiding-invoedsgebied (1% letaliteit)	Belemmeringen strook	Hoogte Groepsrisico (overschrijdingsfactor)
1	W-509-02	16	40	Nee	80 m	170 m	4 m	0,055
1	A-617-KR	12	79,90	Nee	90 m	180 m	5 m	0,072
2	W-522-05	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
2	NAM	3	95	7 m	15 m		5 m	0,01
3	W-522-05	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
3	NAM	6	95	10 m	27 m		5 m	0,01
4	W-509-02, 01, 11	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,055
4	W-514-01	12	40	nee	70 m	140 m	4 m	0,00
4	A-617	12	79,90	ja	90 m	180 m	5 m	0,14
5	NAM	12	115	nee	0 m	0 m	5 m	0,00
6	NAM	6	95	10 m	27 m		5 m	0,00
6	W-522-05	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
7	W-522-01	24	40	nee	120 m	260 m	4 m	0,09
7	W-509-01	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
7	W-514-01	12	40	nee	70 m	140 m	4 m	0,00
8	A-617	12	79,90	nee	90 m	180 m	5 m	0,00
8	A-517-07	30	66,2	ja	160 m	380 m	5 m	0,00
9	NAM	12	115	0 m	0 m	0 m	5 m	0,00
9	W-509-01	12	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,014
10	NAM	6	95	10 m	27 m		5 m	0,00
10	W-509-01	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
10	W-514-01	12	40	nee	70 m	140 m	4 m	0,00
11	W-514-01	12	40	nee	70 m	140 m	4 m	0,00
11	W-509-01	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
11	W-522-01	24	40	nee	120 m	260 m	4 m	0,013
11	A-517-07	30	66,2	ja	160 m	380 m	5 m	0,00
12	W-509-01	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
13	NAM	6	95	10 m	27 m		5 m	0,00
13	W-509-01	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
14	W-522-04	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
14	A-617	12	79,90	nee	90 m	180 m	5 m	0,00
16	W-522-04	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00
16	A-617	12	79,90	nee	90 m	180 m	5 m	0,0151
19	A-617	12	79,90	nee	90 m	180 m	5 m	0,00
20	W-509-02	16	40	nee	80 m	170 m	4 m	0,00

Tabel 6 - Hogedruk transportleidingen

Binnen de regio Haaglanden is een project uitgevoerd waar het GR is berekend voor de hogedruk aardgas buisleidingen. De GR berekeningen zijn vastgelegd in de volgende rapporten:

- Kwantitatieve risicoanalyse voor de Gemeente Westland deel 1, 2, 3 en 4 door AVIV BV, maart 2011.

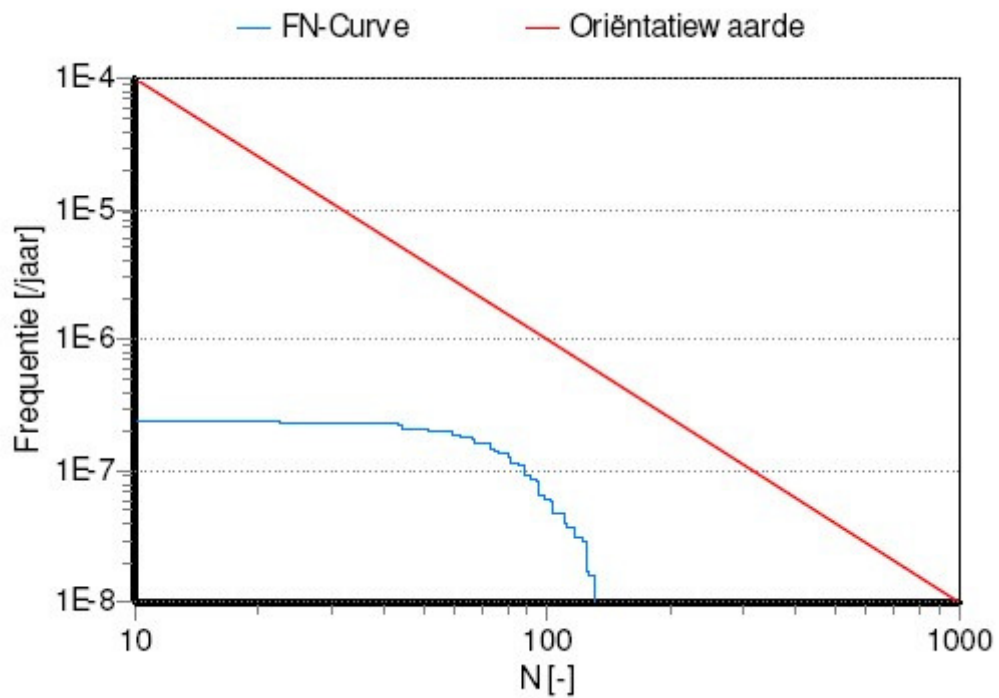
Ook in de laatste kwantitatieve risicoanalyse van de hogedruk aardgas buisleidingen uit 2012 blijkt dat de groepsrisico ruim onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde blijft. De hogedruk aardgas buisleidingen waarvan het kilometerdeel boven de overschrijdingswaarde van 0,00 zijn opgenomen. Dit geldt ook voor de hogedruk aardgas buisleidingen die niet in het plangebied liggen maar het invloedsgebied wel in het plangebied ligt. Voor de hogedruk leidingen geldt dat gezien de hoogte van het groepsrisico, het groepsrisico ligt ruim onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het GR, waarin aandacht wordt besteed aan zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en bereikbaarheid voor hulpdiensten.

In het bestemmingsplangebied loopt een leiding van de NAM. Door deze leiding wordt onder hogedruk aardgascondensaat (K1 brandbare vloeistoffen) vervoerd. Over de hoogte van het groepsrisico van deze leidingen heeft de NAM de volgende uitgangspunt.

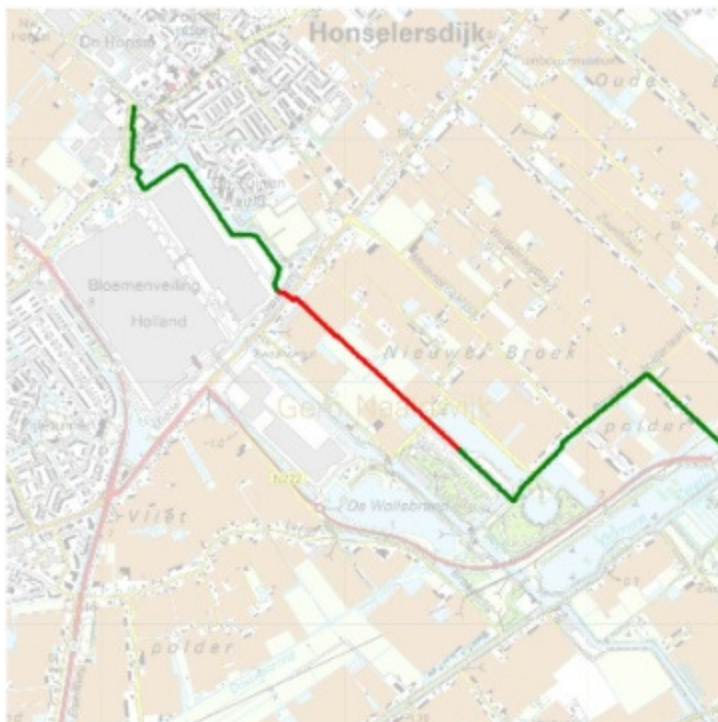
Voor deze leidingen is een risicoafstandenlijst van toepassing van het RIVM. Voor een 3" aardgascondensaatleiding met een ontwerpdruk van 95 bar hebben deze een PR afstand van 7 meter aan weerszijden van de leiding. Voor een K1 leiding wordt het aantal van 10 slachtoffers niet gehaald voor dichtheden tot 255 personen per hectare buiten de PR 10⁻⁶ risicocontour. Het GR voor deze K1 leidingen in

het bestemmingsplangebied liggen hiermee ruim onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Er is in deze gevallen dus geen sprake van groepsrisico waar rekening moet worden gehouden.

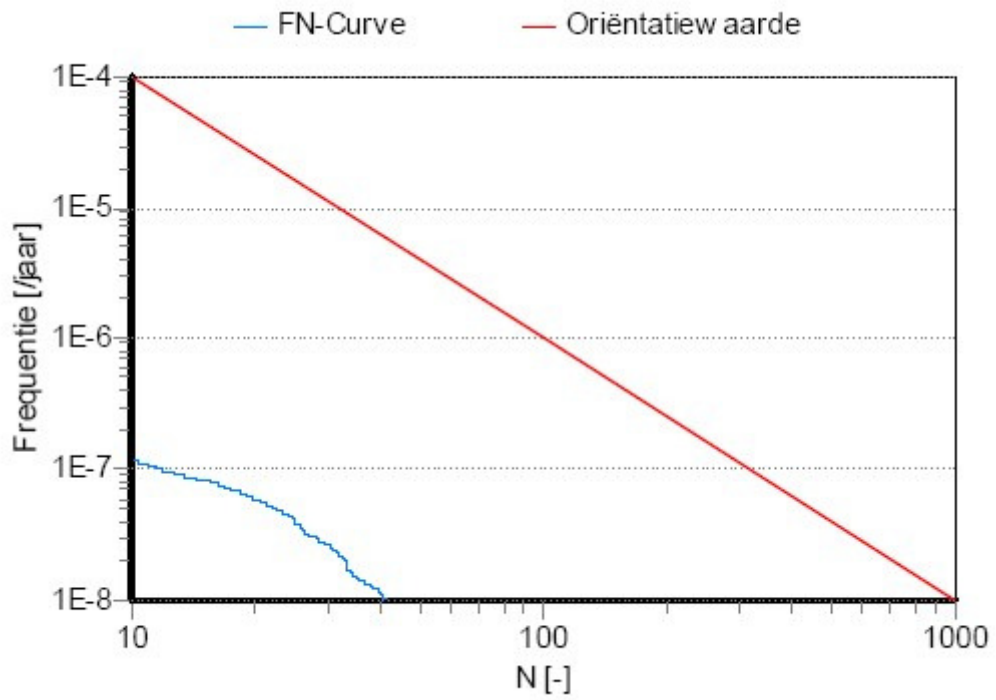
Risicoberekening gastransportleiding W-522-01-KR002 t/m 008



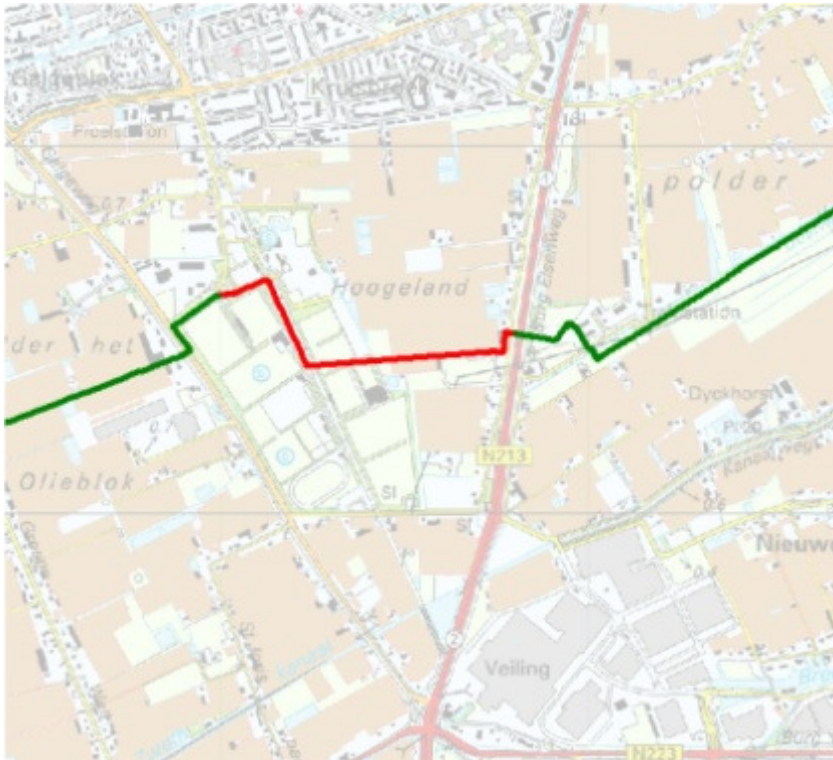
FN-curve worst-casesegment W-522-01-KR-002 t/m 008. Overschrijdingsfactor 0,09.



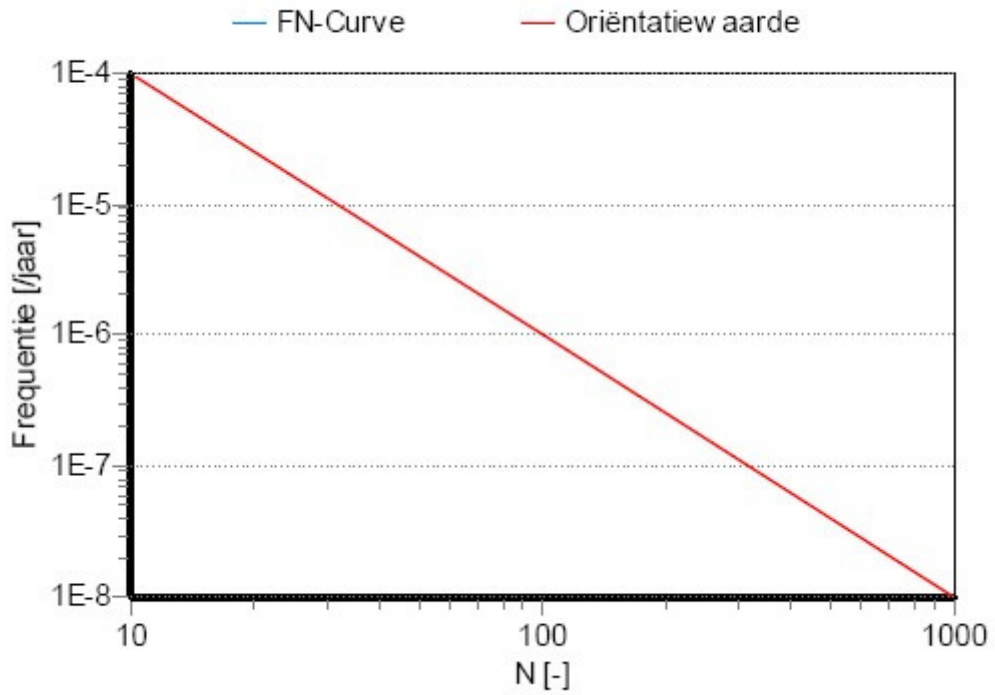
FN-curve worst-casesegment W-522-01-KR-002 t/m 008, weergegeven in rood.



FN- curve worst-casesegment W-509-01-KR-012 t/m 019. Overschrijdingsfactor 0,01.

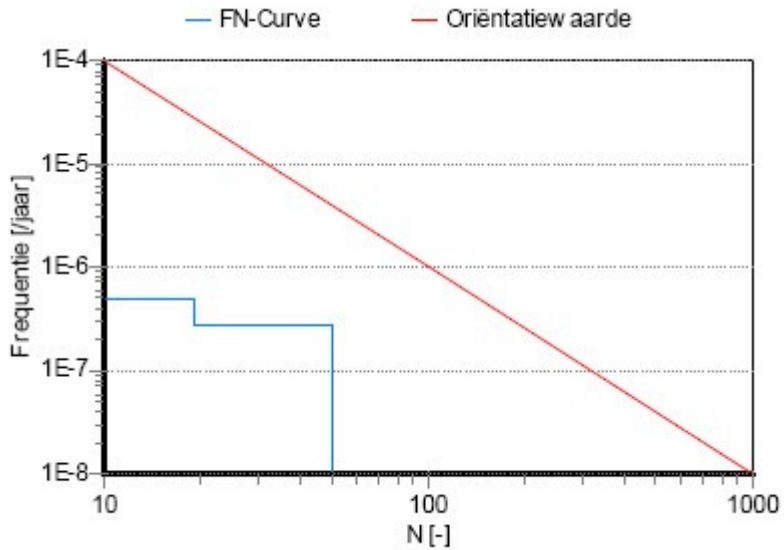


FN- curve worst-casesegment W-509-01-KR-012 t/m 019, weergegeven in rood.

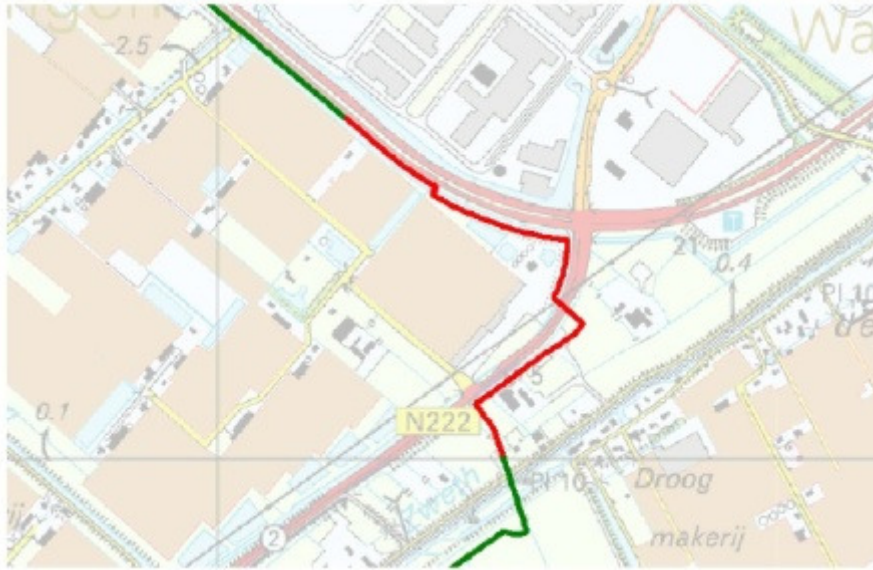


FN- curve worst-casesegment W-509-12-KR-001. Overschrijdingsfactor 0,00. Geldt alleen voor het glastuinbouwgebied.

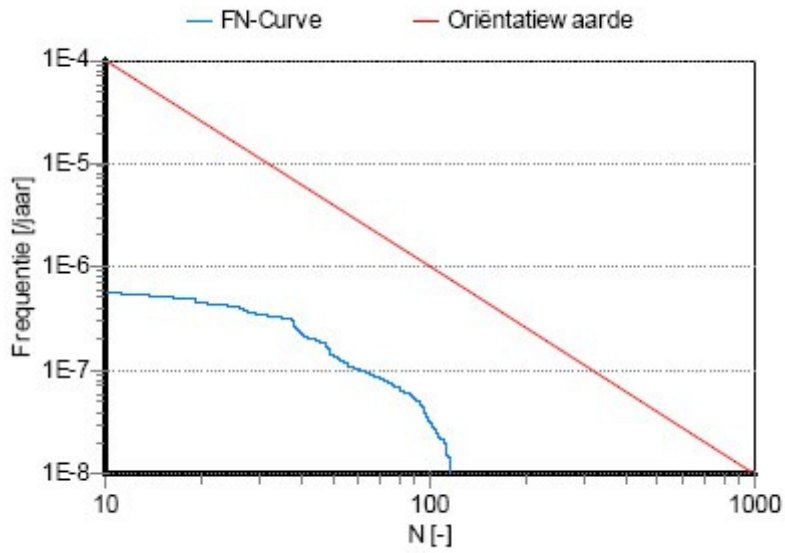
Risicoberekening gastransportleidingen A-617-KR-014 t/m 023, W-509-01-KR-003 t/m 009 en W-509-02-KR-001 t/m 004-1 en W-514-01-KR-008 t/m 012.



FN- curve worst-casesegment A-617-KR-014 t/m 023. Overschrijdingsfactor 0,07.



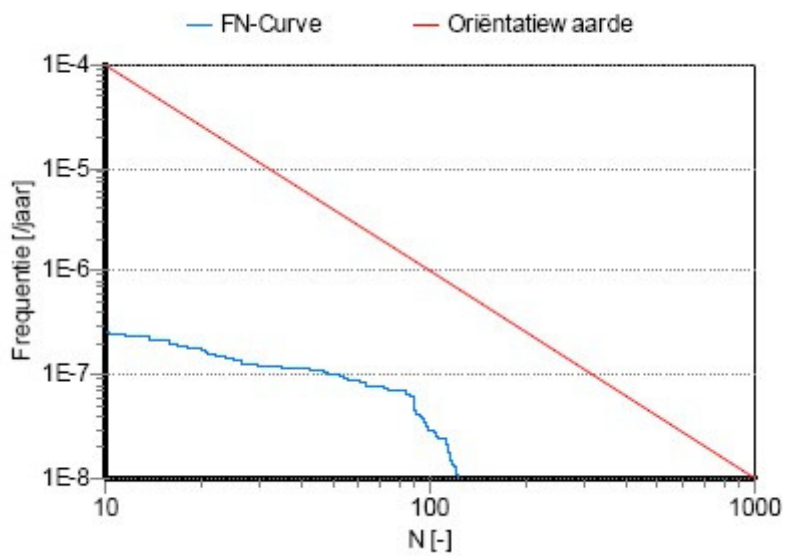
FN-curve worst-casesegment A-617-KR-014 t/m O23, weergegeven in rood.



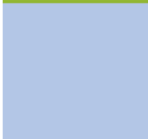
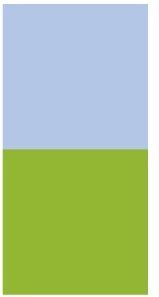
FN-curve worst-casesegment W-509-01-KR-003 t/m 009. Overschrijdingsfactor 0,05.



FN- curve worst-casesegment W-509-01-KR-003 t/m 009, weergegeven in rood.

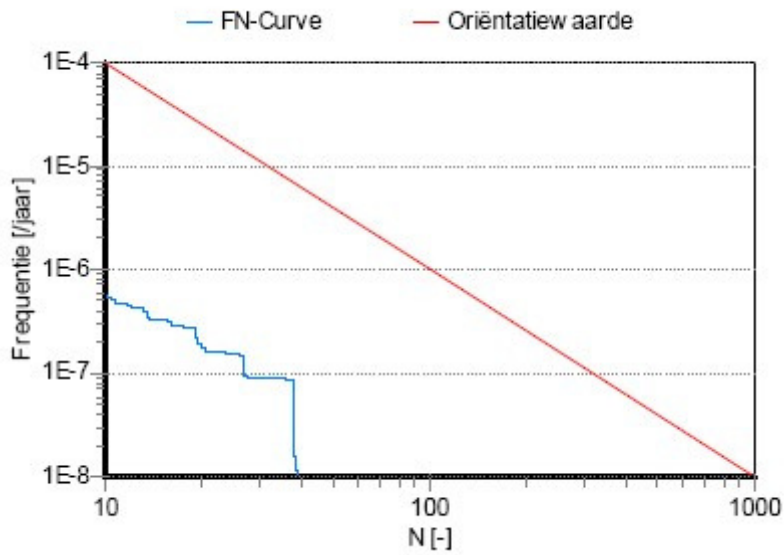


FN- curve worst-casesegment W-509-02-KR-001 t/m 004-1. Overschrijdingsfactor 0,05.





FN- curve worst-casesegment W-509-02-KR-001 t/m 004-1, weergegeven in rood.

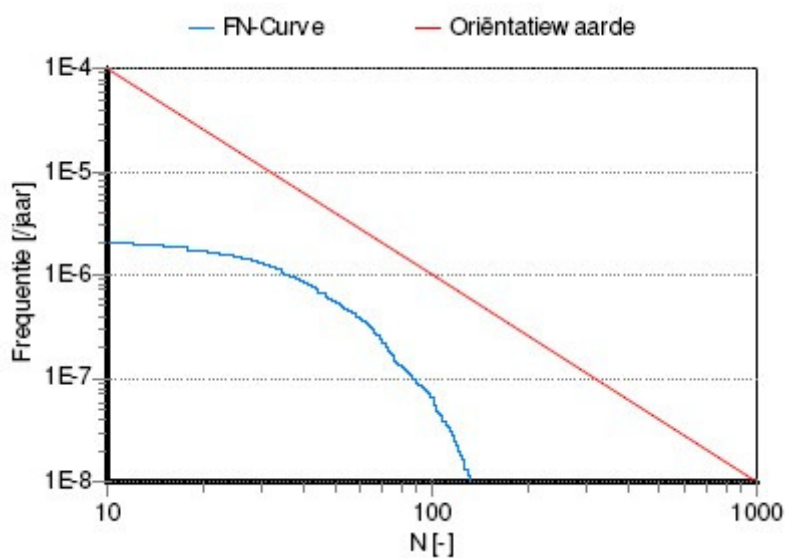


FN- curve worst-casesegment W-514-01-KR-008 t/m 012. Overschrijdingsfactor 0,01.



FN- curve worst-casesegment W-514-01-KR-008 t/m 012, weergegeven in rood.

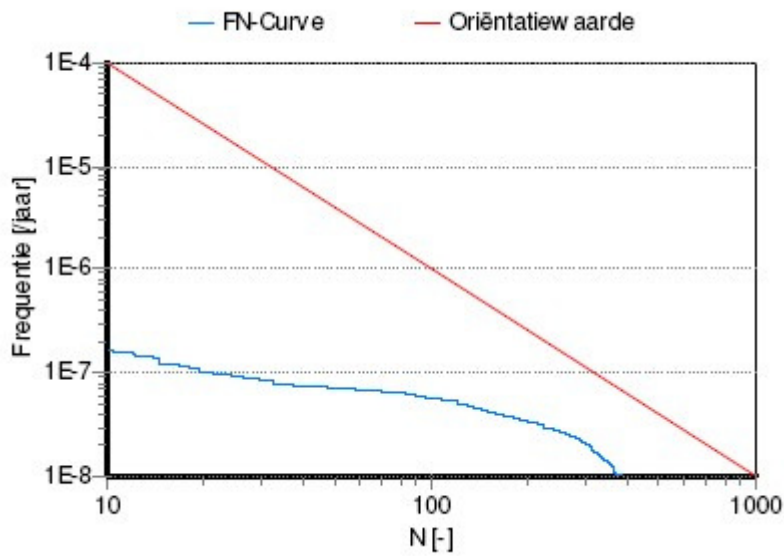
Risicoberekening gastransportleidingen A-617-KR-014 t/m 019 en W-509-02-KR-001 t/m 004.



FN- curve worst-casesegment A-617-KR-014 t/m 019. Overschrijdingsfactor 0,14.



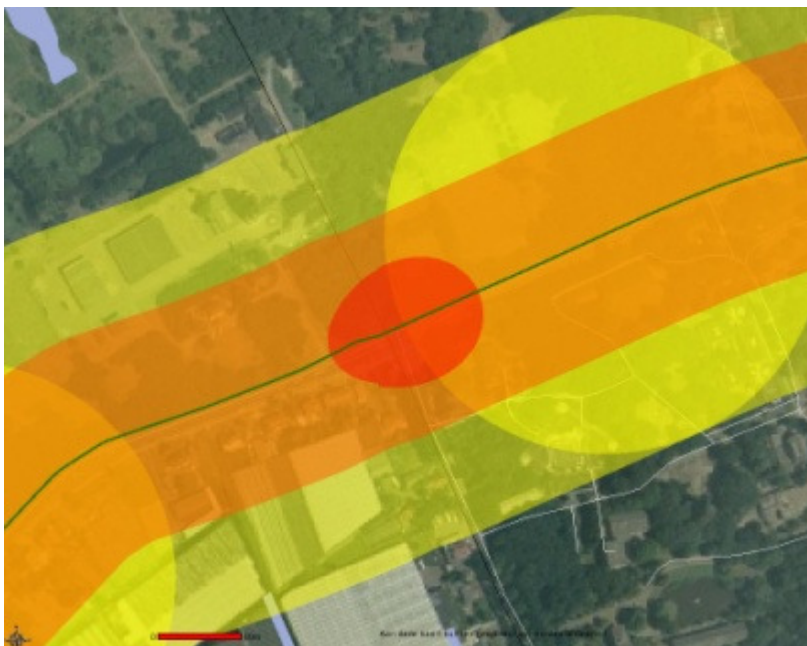
FN- curve worst-casesegment A-617-KR-014 t/m 019, weergegeven in rood.



FN- curve worst-casesegment W-509-02-KR-001 t/m 004. Overschrijdingsfactor 0,19.



FN- curve worst-casesegment W-509-02-KR-001 t/m 004, weergegeven in rood.

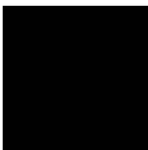


Ligging van de leiding W-509-02 in het bestemmingsplangebied met daarbij aangegeven de 10^{-6} contour. De groepsrisiconiveau is zo laag dat deze niet in een grafiek te weergeven is.

Verantwoording Groepsrisico

Over zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van hulpdiensten is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH).

Uit dit advies (d.d. 10 juli 2012, kenmerk: VRH 2012/5432/MVV) blijkt dat de regionale brandweer onder de volgende voorwaarden kan instemmen met de voorgestelde invulling van het plangebied:



- A. Kans- en effectreducerende maatregelen zoals het plaatsen van een technische voorziening zodat de ventilatie eenvoudig kan worden uitgeschakeld. Deze maatregelen gelden voor de kwetsbare locaties 1 t/m 8 zoals genoemd in het advies. Het betreft voornamelijk horecagelegenheden langs de provinciale wegen.
- B. Er moet voorkomen worden dat grond- of graafwerkzaamheden en/of voorwerpen in de grond worden gedreven in de nabijheid van ondergrondse buisleidingen waar gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. In het bestemmingsplan is een belemmeringsstrook opgenomen.
- C. Om de zelfredzaamheid te verhogen moet voldoende vluchtwegen zijn voor mensen om veilig te kunnen vluchten. Dit geldt voornamelijk voor de horecabedrijven gelegen aan de provinciale weg.
- D. Bij evenementen en objecten waarin groepen mensen bevinden die beperkt of niet zelfredzaam zijn, moet personeel aanwezig en voorbereid zijn om de bezoekers in veiligheid te brengen.
- E. Risico- & crisiscommunicatie plaatsvindt aan diegene die een evenement organiseert en aan instellingen zoals de zorgboerderijen die gelegen zijn aan de provinciale weg.
- F. Geadviseerd wordt dat bij de herconstructie van het glastuinbouwgebied en bij andere ontwikkelingen die van invloed kunnen hebben op de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten, zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn. Van belang is dat de plannen besproken wordt met de afdeling Risicobeheersing Westland van de Veiligheidsregio Haaglanden.

Effecten van de geadviseerde maatregelen op de risico's per scenario.

	Dagelijkse incidenten Zoals brand, wateroverlast, etc.	Scenario's				Hoge druk aardgastransportleidingen	
		Transport gevaarlijke stoffen				Meest waarschijnlijk: 'lekkage'	Ergst denkbaar: 'fakkelbrand'
		Meest waarschijnlijk: 'lekkage'	Ergst denkbaar: 'tankwaggen met brandbaar gas'	Ergst denkbaar: 'tankwaggen met giftige vloeistof'			
Kans- en effectreducerende maatregelen							
A. Afschakelbare ventilatie	+	+	0	++	0	0	
B. Informatie grond- en graafwerkzaamheden bij o.a. volkstuinen en kampeerterrainen	0	0	0	0	++	++	
Maatregelen t.b.v. zelfredzaamheid							
C. Ontvluchting van risicobron af	0	+	++	+	++	++	
D. Personeel/Begeleiders zijn voorbereid op calamiteiten buiten object/ evenementlocatie	+	++	++	++	++	++	
E. Risicocommunicatie	+	++	++	++	++	++	
Maatregelen t.b.v. de hulpverlening							
F. Bereikbaarheid en bluswatervoorziening	++	++	++	++	++	++	

Legenda:
 ++ = zeer positief effect op verlagingsrisico; + = positief effect op verlagingsrisico; 0 = geen effect op risico

Aan de voorwaarde onder B wordt in dit bestemmingsplan voldaan door het op te nemen van belemmeringsstroken op de planverbeelding. Hiermee kunnen de risico's verkleind worden. De voorwaarde onder F kan worden voldaan bij initiatieven vooraf de VRH erbij te betrekken. De voorwaarden A, C t/m E moeten op een andere traject dan dit bestemmingsplan opgepakt en uitgevoerd worden.

Verantwoording groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord conform artikel 13, lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).
 Ons besluit motiveren wij conform de CHAMP-methodiek zoals opgenomen in de regionale visie EV van het Stadsgebied Haaglanden. De Veiligheidsregio Haaglanden heeft in verband met de verantwoording van het groepsrisico advies uitgebracht over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Communicatie

Op 18 december 2008 is het Regionaal Beleidskader Risicocommunicatie vastgesteld. Op 26 oktober 2009 is het Regionaal Uitvoeringsplan Risicocommunicatie 2009-2011 Haaglanden vastgesteld.

De Veiligheidsregio Haaglanden en de gemeente Westland zijn betrokken geweest bij de ontwikkeling van dit uitvoeringsplan. In samenwerking met de overige Haaglanden gemeenten wordt hiermee een adequate invulling gegeven aan risicocommunicatie.

Communicatie ten tijde van een incident of ramp

Indien zich in het plangebied met een risicovolle inrichting, transportroute gevaarlijke stoffen of transportleiding een incident voordoet dat effecten op de omgeving heeft of nog kan hebben, vindt afhankelijk

van de aard en omvang van deze effecten communicatie plaats naar de in het effectgebied liggende bedrijven en bewoners.

Bij een eenvoudig incident met geringe effecten zal de communicatie - voor zover nodig - op reguliere wijze en dus routinematig plaatsvinden door de ter plaatse aanwezige functionarissen van de hulpverleningsdiensten.

Indien een incident zich ontwikkelt tot een groot incident of ramp zal binnen de regio Haaglanden opschaling plaatsvinden. Van een routinematige aanpak wordt overgegaan naar een meer gecoördineerde aanpak. Deze gecoördineerde aanpak is beschreven in het Regionaal Crisisplan Haaglanden, vastgesteld op 1 februari 2012, ten behoeve van multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Horizon

In en in de directe nabijheid van het plangebied bevinden risicovolle installaties, leidingen en wegen. Aangezien dit bestemmingsplan een consoliderend is neemt de bevolkingsdichtheid niet toe en daarmee ook niet het Groepsrisico.

Anticipatie

Lokaal

Er zijn twee mogelijkheden waardoor gas uit de hoofdtransportleiding kan ontsnappen. Het meest waarschijnlijke en meest voorkomende ongeval is beschadiging van de buisleiding door grondwerkzaamheden. Daarbij zal een beperkte hoeveelheid gas uitstromen. De lekkage is moeilijk te detecteren. Aangenomen wordt dat door snel en adequaat optreden van alle betrokkenen deze wolk niet zal ontbranden. Bij dit scenario zal uit voorzorg de omgeving ontruimd moeten worden.

Daarnaast is er een ongeval mogelijk waarbij uitstromend aardgas door een grote breuk in de transportleiding explosief tot ontbranding komt.

Er is dan geen tijd meer om te vluchten. Het optreden van de hulpverleners zal bemoeilijkt worden door de hittestraling en het mogelijke instortingsgevaar van beschadigde gebouwen.

Bewoners en medewerkers van bedrijven moeten zich in eerste instantie zelf in veiligheid brengen.

Door werkzaamheden nabij de aardgasleiding zoveel mogelijk te voorkomen én bij werkzaamheden aan de leiding vooraf contact met de Gasunie op te laten nemen zal de kans op een breuk van de transportleiding verkleind worden.

In het bestemmingsplan is in de toelichting een alinea opgenomen over de hoofdaardgastransportleiding. Daarnaast is een artikel in de planvoorschriften opgenomen waarin staat dat binnen de belemmeringsstrook niet gebouwd mag worden. In de zogenaamde grondroedersregeling is en geen grondwerkzaamheden mogen worden verricht. Vrijstelling kan verleend worden in overleg met de Gasunie en bevoegd gezag.

Het meest waarschijnlijke scenario voor een incident op de transportroute gevaarlijke stoffen is een ongeval en/of lekkage van een tankwagen. Het grootste effect zal optreden wanneer de tankwagen een brandbaar gas vervoert. Teneinde mensen in staat te stellen te vluchten is een snelle en juiste melding van groot belang.

Omgeving

In de ontwikkeling van het plangebied wordt rekening gehouden met bouwtechnische voorzieningen en aspecten als nooduitgangen, bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en vluchtwegen.

Hulpverlening (Brandweer)

Belangrijk blijft dat de hulpdiensten tot het gebied goede toegang hebben als er een calamiteit voordoet. De brandweer zal bij gebieden waar herstructurering plaatsvindt betrokken willen zijn als het gaat om bereikbaarheid en het voldoende hebben van bluswatervoorzieningen.

Motivatie

Door de realisatie van het plangebied, waaronder bedrijfsgebouwen en woningen neemt de personendichtheid in het gebied toe. In de toekomstige situatie en uitgaande van de nog vigerende berekeningsmethodiek en wetgeving is er echter geen sprake van een groepsrisico dat boven de oriëntatiewaarde ligt. Gezien de belangen (zoals planologische, volkshuisvestelijke, etc.) en het feit dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt, is het niet aan de orde om naar alternatieven te kijken met een lager groepsrisico.

Preparatie

Rampenplan

De gemeente Westland beschikt over een Rampenplan. Op regionaal niveau bestaat een operationeel basisplan. Indien een incident zich ontwikkelt tot een groot incident of ramp zal binnen de regio Haaglanden opschaling plaatsvinden. Van een routinematige aanpak wordt overgegaan naar een Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP 1, GRIP 2 en GRIP 3).

Alarmering

De dekking van de alarmsirenes in het plangebied is voldoende en worden bij een calamiteit gebruikt om de bewoners te waarschuwen. De inzet van de alarmsirenes is afhankelijk van de omvang van een calamiteit en de gevaren voor de omgeving.

Oefenen

In het rampenplan is een goede geoefendheid van de brandweer opgenomen. De brandweer oefent met regelmaat, zowel lokaal als regionaal, op het bestrijden van calamiteiten en andere rampenscenario's.

3.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. Aan de norm voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Als gevolg van het bestemmingsplan zal het groepsrisico niet toenemen.

Van de genoemde risicobronnen in dit bestemmingsplan is geen overschrijding van de oriëntatiewaarde geconstateerd.

3.5 Water

De gemeente Westland heeft in samenwerking met het Hoogheemraadschap van Delfland een waterparagraaf opgesteld, ten behoeve van het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Westland. Het doel van het bestemmingsplan is het vaststellen van een nieuw, conserverend, actueel digitaal bestemmingsplan, op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, waarin alle planregels en verbeeldingen worden geharmoniseerd. Tevens heeft het bestemmingsplan als doel de herstructurering extra flexibiliteit te bieden door het opnemen van verschillende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Bij herstructurering van de glastuinbouw is het verbeteren van het economisch perspectief van de bedrijven essentieel. Daarnaast houdt de herstructurering van glastuinbouwgebieden ook in de verbetering van de weg- en waterstructuur en het versterken van de ruimtelijke kwaliteit.

Aan deze waterparagraaf liggen verschillende (beleid) stukken ten grondslag, zoals de provinciale waterverordening Zuid-Holland, het Waterplan Westland, de Visie Greenport Westland 2020, de handreiking Watertoets en het Waterbeheerplan Delfland 2010-2015.

Het bestemmingsplan 'Glastuinbouwgebied Westland' beslaat het gehele glastuinbouwgebied in het buitengebied van de gemeente Westland. Het plangebied bestaat uit boezemland en poldergebieden. In het Westland is nog een forse waterbergingsopgave aanwezig, waarvan de oplossing in samenwerking tussen de partijen tot stand moet worden gebracht, waarbij elke partij haar eigen verantwoordelijkheid moet nemen.

3.5.1 Wettelijk kader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, alle met het doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's waarbij het beleid van het Hoogheemraadschap en de gemeente nader wordt behandeld.

Nationaal beleid

Het Rijk, de provincies, de gemeenten en de Unie van Waterschappen hebben op 25 juni 2008 een geactualiseerde versie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW-Actueel) ondertekend. Hierin zijn afspraken vastgelegd voor een duurzame en klimaatbestendige waterhuishouding in Nederland. In de afgelopen vijf jaar is een groot deel van de gemaakte afspraken in het oorspronkelijke NBW inmiddels uitgevoerd. De NBW-partijen gaan nu gezamenlijk verder met de uitvoering van de nieuwe afspraken in het akkoord, onder meer over klimaatveranderingen, de stedelijke wateropgave en de ontwikkelingen in woningbouw en infrastructuur. Ook is er meer aandacht voor de implementatie van de Kaderrichtlijn Water. Het NBW heeft tot doel om in de periode tot 2015 de waterhuishouding in Nederland op orde te brengen en te houden en te anticiperen op klimaatverandering.

Provinciaal beleid

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 bevat de hoofdlijnen van het provinciaal waterbeleid voor die periode. Het vervangt het provinciaal waterbeleid zoals dat is vastgelegd in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu (2006) en vervangt het Grondwaterplan 2007-2013 en beschrijft dan ook het strategische grondwaterbeleid voor Zuid-Holland. Verder voldoet het plan aan de eisen van de nieuwe Waterwet. De provincie vertaalt in dit plan het beleid uit het nationaal waterplan en het huidige Europese beleid naar provinciale kaders en doelstellingen voor de periode 2010-2015. Conform de herziene sturingsvisie water gaat het met name om de 'wat' vraag. De waterschappen beantwoorden in hun waterbeheerplannen vervolgens vooral de 'hoe' vraag. De Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). In de Verordening Ruimte zijn regels opgenomen met betrekking tot het water en waterstaatswerken in bestemmingsplannen. De provincie heeft in samenwerking met de gemeente Westland een eindrapport opgesteld over Westlandse waterlijnen, een project dat de vaartenstructuur in het Westland probeert te versterken.

Waterschapsbeleid

Het Hoogheemraadschap Delfland heeft haar waterbeleid vastgelegd in het Waterbeheersplan 2010-2015. Het beleid is formeel vastgelegd in de Keur en de Legger.

De verbreding van bestaande boezemwateren en de aanleg van nieuwe verbindingen bieden kansen om een groot aantal maatregelen, die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water te realiseren en het watersysteem robuuster te maken. Waar mogelijk worden natuurvriendelijke oevers aangelegd. Ook met het terugdringen van rioolvreemd water en het verminderen van riooloverstorten snijdt het mes aan meerdere kanten tegelijk: het riool en de afvalwaterzuiveringsinstallaties (awzi's) kunnen met minder capaciteit uit de voeten, het minder verdunde vieze water is efficiënter te zuiveren, en er komt minder vies water rechtstreeks in het oppervlaktewater. Het waterplan van de Gemeente Westland zal in de periode 2010 – 2015 worden uitgevoerd. Omdat het bij de ruimtelijke ontwikkelingen in het glasgebied vaak om relatief kleinschalige projecten gaat, zal er nadrukkelijk samenwerking tussen het Hoogheemraadschap van Delfland, de gemeente en de glastuinbouwsector worden gezocht om de kansen voor water in deze projecten optimaal te benutten. Dit gebied levert kansen om de wateropgave te realiseren door middel van innovatief meervoudig ruimtegebruik, met behoud van voldoende robuustheid en ruimte voor ecologie in het systeem.

Ten slotte is in 2012 een Handreiking Watertoets voor gemeenten opgesteld. Het Hoogheemraadschap van Delfland stelt voorwaarden aan de inhoud van de watertoets (waterparagraaf) als verplicht onderdeel van de onderbouwing van ruimtelijke plannen. De toelichting van bestemmingsplannen dient een beschrijving te bevatten van de volledige watersituatie binnen het plangebied, alsmede de te verwachten ontwikkelingen. Deze beschrijving dient in te gaan op de volgende aspecten:

- beleidskader omtrent water;
- waterkeringen;
- waterkwantiteit;
- waterkwaliteit en ecologie;
- afvalwater en riolering.

Gemeentelijk beleid

Het Westland 2009-2015, met als ondertitel 'Westlands water, nu en later' is een product van de gemeente Westland en het Hoogheemraadschap van Delfland. Hierin wordt onder andere de waterhuishoudkundige visie en ambities tot 2030 en de daarbij horende doelstellingen tot 2015 beschreven. Centraal hierin staan de thema's 'Droge voeten, levend water en zichtbaar water'. De ruimtelijke vertaling van de hieruit voortkomende

maatregelen is per polder in kaart gebracht. De gewenste waterstructuur wordt door de gemeente vertaald in bestemmingsplannen en structuurvisies. In het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Westland 2011-2015 heeft de gemeente haar visie op het stedelijk waterbeheer vastgelegd. Met het eerste Verbreed GRP Westland 2011-2015 wordt niet alleen uitvoering gegeven aan de wettelijke eisen, maar wordt ook de onderlinge samenhang tussen de drie zorgplichten en reeds in gang gezette ontwikkelingen zoals het project Riolerings Glastuinbouw Westland (RGW) weergegeven. Het Verbreed GRP is een logisch vervolg op de wijzigingen in wetgeving/beleid en een noodzakelijke verdere optimalisatie van het beleid dat de afgelopen 5 jaar is gevolgd.

3.5.2 Onderzoek

Waterkwantiteit

In de provinciale waterverordening zijn normen voor wateroverlast voor verschillende vormen van landgebruik opgenomen. Deze normen bestaan uit een wenselijk geacht beschermingsniveau, waarop het gebied moet zijn ingericht. Delfland heeft deze normen vertaald naar normen voor de afvoer- en bergingscapaciteit in de boezem en de polders (ABC-Delfland normen). Voor de bestemming glastuinbouw is het gewenste beschermingsniveau vastgesteld op eens in de 50 jaar, met een maaiveldcriterium van 1%. Deze norm geldt ook voor agrarische woningen. Dit beschermingsniveau is door Delfland vertaald naar een bergingsnorm van 325 m³/ha, waarbij een aantal randvoorwaarden (zoals verhardingspercentages) zijn gehanteerd. Feitelijke omstandigheden kunnen er voor zorgen dat gebiedsgericht maatwerk nodig is voor het behalen van het gewenste beschermingsniveau. Ook binnen bestaande functies is toename van de verharding ongewenst als dat leidt tot een toename van de kans op wateroverlast. Instrumenten en criteria om de toename van verharding te voorkomen worden verder verkend en uitgewerkt. Dit geldt ook voor de mogelijkheden tot het voorkomen van wateroverlast door toename van verharding binnen de bestaande gebruiksfuncties. Voor het hele gebied geldt de beleidsregel 'dempem is graven'.

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Westland wordt niet voldaan aan de normen voor wateroverlast. In het boezemland is nog een aantal resterende ABC-boezem maatregelen van ABC-Delfland uit te voeren, alvorens de bergingsdoelinden voor het boezemland bereikt zijn. In de polders is een forse bergingsopgave aanwezig. In het Waterplan 'Westlands Water Nu en Later' en in de, als Bijlage 7 aan deze waterparagraaf toegevoegde, boezem en polder beschrijvingen zijn knelpunten, maatregelen en 25 oplossingsrichtingen aangegeven. Bij herstructurering is het gewenst met de maatregelen en oplossingsrichtingen rekening te houden en zoveel mogelijk kansen te benutten voor het verbeteren van het watersysteem en de waterveiligheid en het behalen van het gewenste beschermingsniveau. Gebiedsgericht maatwerk is nodig wanneer het inpassen van de bergingsnorm (325 m³/ha) niet op conventionele manier (aanleg open water) mogelijk is. Om met gebiedsgericht maatwerk het gewenste beschermingsniveau te kunnen behalen zijn doorgaans diverse maatregelen nodig. Hiervoor wordt door de gemeente Westland en Delfland in het kader van de herstructurering gestreefd naar het zoveel mogelijk benutten van kansen. Hiertoe is intensieve samenwerking met de initiatiefnemer nodig om de mogelijkheden te bekijken. Als de maatregelen uit ABC-boezem en de bergingsopgave in de polders om welke reden dan ook niet haalbaar blijken te zijn, is in het boezemland alsnog meer ruimte voor waterberging nodig om dezelfde bescherming tegen wateroverlast te kunnen bieden. Kansen die zich voor doen in de boezem, zullen hierop vooruitlopend serieus in overweging worden genomen en worden afgewogen op bijdrage aan de totale waterproblematiek.

Voor het ontwikkelen van een overzicht van mogelijke instrumenten en oplossingsrichtingen voor het voorkomen van wateroverlast is door de gemeente Westland en het Hoogheemraadschap van Delfland de adviesrapportage 'Verkenning oplossingsrichtingen Wateroverlast Westland, "Op weg naar een gezamenlijke aanpak" (nov. 2010) opgesteld. Hiermee is ook een basis gelegd voor het maken van afspraken over het in de praktijk toepassen van kansrijke en haalbare oplossingsrichtingen en instrumenten. Op deze verkenning volgt het uitwerken van een uitvoeringsstrategie.

Waterkwaliteit en ecologie

In het Westland voldoet de waterkwaliteit niet aan de geldende milieukwaliteitsnormen. De huidige chemische waterkwaliteit voldoet niet aan de MTR-norm (Maximaal Toelaatbaar Risico). Een van de oorzaken hiervan is de lozing van proceswater van bedrijven op het oppervlaktewater. De huidige ecologische waterkwaliteit voldoet ook niet aan de norm, het GEP (Goed Ecologisch Potentieel). De voornaamste oorzaken hiervan zijn het onvoldoende aanwezig zijn van plantengroei, het onvoldoende afgestemd zijn van beheer en onderhoud met de ecologische eisen en de hoge concentraties van verontreinigende stoffen.

In het Kader van de herstructurering wordt gestreefd naar het zoveel mogelijk benutten van kansen voor het verbeteren van de watersysteemkwaliteit en de ecologie. Bij het nemen van Kader Richtlijn Water (KRW) maatregelen wordt met de uitgangspunten rekening gehouden met de Bestuursvereenkomst KRW Delfland. Het boezemsysteem van Delfland maakt onderdeel uit van de KRW waterlichamen. Delfland en gemeenten zijn in de Bestuursvereenkomst KRW Delfland overeengekomen om de toestand van de waterlichamen te

verbeteren. Onderdeel van de Bestuursvereenkomst is dat daar waar langs waterlichamen ruimtelijke mogelijkheden zijn om invulling te geven aan de KRW-opgave, deze worden benut en dat bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt onderzocht of een deel van de ruimtelijke KRW-opgave hieraan kan worden gekoppeld.

Een goede chemische waterkwaliteit gaat over het terugdringen van de verontreinigde stoffen. Voor het glastuinbouwgebied zijn als aanvullende maatregel landelijke emissienormen vastgesteld. Voor het verbeteren van de waterkwaliteit wordt gestreefd naar het voorkomen van afvalwaterlozingen naar het oppervlaktewater en het voorkomen van het gebruik van uitlogende- of bitumineuze materialen. In het kader van de herstructurering van het glastuinbouwgebied zullen hiertoe zoveel mogelijk kansen worden benut. Het verbreed Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP) bevat het beleid voor de rioleringszorg en draagt bij aan het verbeteren van de waterkwaliteit.

In het Waterplan Westland is aangegeven dat als er ruimte is, er een natuurvriendelijke oever moet worden aangelegd. Als er geen ruimte is maar wel dynamiek dan dienen kansen te worden benut. Daarnaast mogen ruimtelijke ontwikkelingen niet leiden tot een verslechtering van de ecologische en chemische toestand van deze waterlichamen.

Onderhoud en bagger

Het beheer en onderhoud van het watersysteem is vastgelegd in de Delflandse keur. Het onderhoud van het primaire watersysteem is in handen van het Hoogheemraadschap van Delfland. Het onderhoud van het secundaire watersysteem is in handen van aangelanden. In de legger wateren staat de onderhoudsplichtige benoemd. Bijzonder onderhoud, door bagger, gebeurt onder verantwoordelijkheid van Delfland. In het Baggerprogramma tot en met 2012 zijn de baggerwerkzaamheden aangegeven volgens het Delflands baggervlakkensysteem. Wanneer de richtlijnen voor onderhoud en bagger niet of moeilijk realiseerbaar zijn, treedt de initiatiefnemer in overleg met Delfland.

Afvalwater en riolering

In het verbreed GRP is het beleid voor de rioleringszorg beschreven. Dit kader is de basis voor de beheeractiviteiten, het inspelen op nieuwe ontwikkelingen, interne en externe bestuurlijke afstemming, continuïteit van beleid en voortgangsbewaking.

Het buitengebied van de gemeente Westland is op verschillende manieren aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel: door middel van drukriolering, vacuümriolering, vrij vervalriolering en CAD systeem. Om de ongezuiverde afvalwaterlozingen te saneren, wordt in de komende jaren het gehele buitengebied voorzien van riolering of een rioleringsalternatief. Daarnaast geldt een aantal voorschriften, opgenomen in het Besluit Glastuinbouw, o.a. dat het hemelwater verwerkt moet worden op eigen terrein of naar het oppervlaktewater moet worden getransporteerd, met bijbehorende kwaliteitseisen.

In het kader van de herstructurering zijn o.a. van belang het afkoppelen en vasthouden van hemelwater en het voorkomen van vervuiling van het oppervlaktewater. Ook het aanleggen van verharding in waterdoorlatende vorm, het zoveel mogelijk (her)gebruiken van hemelwater en het realiseren van voldoende gietwaterbassin-capaciteit bij glastuinbouwbedrijven zijn belangrijke aandachtspunten. Het onderhoud van de hoofdwatgangen wordt verzorgd door het Hoogheemraadschap van Delfland.

3.6 Bodem

3.6.1 Wettelijk kader

De Wet bodembescherming ziet, vanuit een goed milieubeheer, toe op de bodembescherming en bodemsanering. Met deze wet moet rekening worden gehouden met het ontwikkelen en realiseren van ruimtelijke plannen. In een bestemmingsplan dat voorziet in ruimtelijke ontwikkeling, moet verantwoord zijn dat het bestemmingsplan uitvoerbaar is op grond van de bodemkwaliteit voor die ruimtelijke ontwikkeling.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is het gewenst dat een bestemmingsplan dat geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, eveneens een zogenaamde bodemparagraaf omvat. Hierin wordt ingegaan op de door burgemeester en wethouders op grond van het Besluit bodembescherming vastgestelde bodemfunctieklassenkaarten van het gemeentelijk grondgebied. Het is verder wenselijk dat wordt ingegaan op de huidige bodemkwaliteit, vooral of die kwaliteit voldoet aan de (nieuwe) bestemming op die gronden.

3.6.2 Onderzoek

De bodemkwaliteitskaart van de gemeente Westland geeft een algemeen beeld van de bodemkwaliteit. Het gaat om diffuse/heterogene bodemkwaliteit (licht verontreinigd), waarbij de bodem wordt onderverdeeld in bovengrond (0-50 cm diep) en ondergrond (50-200 cm diep).

Vanwege het gebruik van het plangebied voor de glastuinbouw zijn in het gebied verontreinigingen te verwachten die veroorzaakt zijn door een puntbron, zoals een olietank, opslag bestrijdingsmiddelen en het gebruik van bestrijdingsmiddelen in de teeltruimten.

Omdat er sprake is van een conserverend bestemmingsplan worden er geen projecten mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan "Glastuinbouwgebied Westland", waarvoor bodemonderzoek op voorhand noodzakelijk is.

3.7 Cultuurhistorische aspecten

3.7.1 Wettelijk kader

In 1992 is door het Nederlandse parlement het Verdrag van Valletta ondertekend. In 2007 heeft dit zijn beslag gekregen in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Het uitgangspunt van zowel nationaal, provinciaal als gemeentelijk beleid is om zorgvuldig met archeologisch erfgoed moet worden om te gaan en waardevol archeologisch erfgoed zoveel mogelijk te beschermen en in situ (in de bodem) te behouden. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan voor archeologische waarden ter plaatse, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch vooronderzoek te worden uitgevoerd. Eén van de uitgangspunten van de wet is het veroorzakersprincipe. Dit houdt in dat de initiatiefnemer of de omgevingsvergunning aanvrager zelf verantwoordelijk is voor de bekostiging van het archeologisch onderzoek.

3.7.2 Onderzoek

De bescherming van het archeologisch erfgoed dient in het bestemmingsplan te worden geregeld, net als andere in het bestemmingsplan op te nemen en te beschermen belangen. Voor het bestemmingsplan geldt als norm de eis van een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat het belang van het archeologisch erfgoed mee dient te tellen bij de beoordeling en afweging van alle bij die goede ruimtelijke ordening spelende belangen. Dit wordt geregeld via een omgevingsvergunningstelsel dat betrekking heeft op grondroerende werkzaamheden voor zover deze worden uitgevoerd in gebieden die op de plankaart staan aangegeven met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' (WR-A).

In de regels staat opgenomen welke werken of werkzaamheden schadelijk kunnen zijn voor (verwachte) archeologische waarden en daarom omgevingsvergunning plichtig zijn. Hierin staan ook voorwaarden opgenomen ter bescherming van archeologische waarden. Zo'n voorwaarde kan zijn dat een rapport moet zijn overlegd, waaruit blijkt dat de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld. Het verlenen van een omgevingsvergunning is afhankelijk van de uitkomsten van dit archeologisch onderzoek en de belangenafweging op grond daarvan.

Gewenste ontwikkeling

Voor alle delen van het plangebied een medebestemming archeologisch waardevol gebied (WR-A).

Rijksmonument

Er ligt binnen het plangebied 1 rijksmonument. Het betreft hier het Rijksmonument te Poeldijk met monumentnummer 47122 en AMK-code 37B-001. Voor elke bodemingreep, hoe klein ook, dient een monumentenvergunning aangevraagd te worden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE).

Zones met archeologische waarden of verwachtingen

Op de gemeentelijke beleidskaart zijn zes soorten zones met archeologische waarden en archeologische verwachtingen aangegeven. Voor alle zones geldt een van elkaar verschillende vrijstellingsgrens.

Funcctieaanduiding	Beleidszone	Vrijstellingsgrens
Swr-1	Verwachtingszone IV	Geen voorschriften
Swr-2	Verwachtingszone III	Plangebied > 500 m ² & bodemingreep > 50 cm onder maaiveld
Swr-3	Verwachtingszone II	Plangebied > 250 m ² & bodemingreep > 50 cm onder maaiveld
Swr-4	Verwachtingszone I	Plangebied > 100 m ² & bodemingreep > 50 cm onder maaiveld
Swr-5	Bekende archeologische vindplaats	Plangebied > 0 m ² & bodemingreep > 30 cm onder maaiveld

Tabel 7- Overzicht van de vrijstellingsgrenzen t.a.v. archeologisch onderzoek.

Verwachtingszone IV (swr-1)

Verwachtingszone IV bestaat uit gebieden waarvoor geen archeologische verwachting geldt. Deze zone bestaat uit buitendijks gebied (westelijke zijde van de gemeente) en de droogmakerij aan oostelijke zijde van de gemeente. Het buitendijkse gebied heeft door de eeuwen heen blootgestaan aan grote invloeden vanuit zee. Daardoor waren ten eerste de bewoningsmogelijkheden zeer beperkt. Ten tweede hebben eventuele archeologische resten, die ooit aanwezig zijn geweest, na hun totstandkoming eeuwenlang bloot gestaan aan de invloed vanuit zee. Hierdoor zijn archeologische vindplaatsen verspoeld en geërodeerd. De droogmakerij in het oosten van Westland betreft een zone waarin de oorspronkelijk aanwezige afzettingen van het Hollandveen Laagpakket zijn afgegraven. Eventuele vindplaatsen die zich in en op dit veen bevonden zijn daardoor verdwenen.

In Verwachtingszone IV geldt een zeer lage trefkans voor archeologische vindplaatsen. Indien archeologisch materiaal wordt aangetroffen is de kans bovendien zeer groot dat het hier om contextloos materiaal gaat. Om deze reden worden er in deze zone dan ook geen voorwaarden verbonden aan het verlenen van een omgevingsvergunning. Wel is het zo dat ook in deze zone de algemene meldingsplicht van toeval vondsten van toepassing blijft en dat een eventuele archeologische inspectie tijdens bodem verstorende werkzaamheden moet worden toegestaan.

Verwachtingszone III (swr-2)

Verwachtingszone III bestaat uit het Laagpakket van Wormer (in de diepere ondergrond), het Hollandveen Laagpakket en de dekafzettingen van het Laagpakket van Walcheren in het binnendijks gebied. Omdat zich periodiek bewoningsmogelijkheden voordeden in het veengebied vanaf de Midden IJzertijd geldt hier een middelhoge verwachting voor het aantreffen van resten uit de IJzertijd, Romeinse tijd, Middeleeuwen en Nieuwe tijd. Daarnaast kunnen in dit gebied tot nu toe nog onbekende duinafzettingen van Ypenburg en Voorburg worden aangetroffen (met een hoge verwachting voor de aanwezigheid van archeologische resten vanaf de vroege prehistorie).

Archeologische resten worden in deze zone verwacht op een diepte vanaf 50 cm beneden maaiveld. De dichtheid van archeologische vindplaatsen zal klein zijn, waardoor hier een vrijstellingsgrens van plangebieden tot 500 m² wordt gehanteerd.

Verwachtingszone II (swr-3)

Verwachtingszone II bestaat uit (een buffer rondom) de locaties van de geulafzettingen van de Hoekpolder Laag in het zuidelijk deel van de gemeente Westland. In deze zone zijn ook die delen van de geulafzettingen van de Gantel Laag opgenomen die al in de Romeinse tijd waren verland, evenals de duinafzettingen van de Laag van Ypenburg en de Laag van Voorburg.

In de gehele Verwachtingszone II bestaat een hoge kans op het aantreffen van archeologische vindplaatsen uit de IJzertijd, Romeinse tijd, Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd. Voor resten uit het Neolithicum en de Bronstijd geldt een hoge verwachting voor het aantreffen van archeologische resten op de duinafzettingen van Ypenburg en Voorburg.

Archeologische waarden worden in deze zone vanaf 50 cm onder maaiveld verwacht. Voor wat betreft de oppervlakte van de verstoring wordt een vrijstellingsgrens van 250 m² gehanteerd. In deze zone is de dichtheid aan archeologische resten hoger dan in Verwachtingszone II. De kans dat in deze zone

archeologische resten worden verstoord bij werkzaamheden tot 100 m² (Verwachtingszone I) is echter klein. Dat geldt ook voor de kans dat er tijdens archeologisch onderzoek op een beperkt oppervlak archeologische resten worden aangetroffen. Een vrijstelling van archeologisch onderzoek voor plangebieden tot een 250 m² is in deze verwachtingszone dan ook wenselijk.

Verwachtingszone I (swr-4)

Verwachtingszone I bestaat uit een buffer rondom de locaties waar Romeinse wegen worden vermoed. Voor deze gebieden geldt een zeer hoge verwachting voor het aantreffen van archeologische resten uit de Romeinse tijd. Het gaat daarbij voornamelijk om nederzettingen, maar ook grafvelden kunnen worden aangetroffen. Daarnaast bestaat er ook een kans dat zogenaamde off-site structuren, zoals duikers, aanwezig zijn. Uit de ligging van de bekende archeologische vindplaatsen uit de Romeinse tijd blijkt dat deze hier in hoge dichtheid voorkomen en dicht bijeen liggen. De trefkans van dergelijke sporen is echter kleiner dan die van de archeologische resten die worden verwacht in de historische kernen. Daarom wordt voor Verwachtingszone I vastgehouden aan de wettelijke grens van 100 m² voor de oppervlakte van het plangebied.

Omdat de vindplaatsen uit de Romeinse tijd in het merendeel van deze verwachtingszone bedekt zijn geraakt door de afzettingen van de Laag van Poeldijk liggen de vindplaatsen niet direct onder het maaiveld. In deze zone worden bodemingrepen dan ook vrijgesteld van archeologisch onderzoek tot een diepte van 50 cm beneden maaiveld.

Bekende vindplaats (swr-5)

Voor bekende vindplaatsen geldt dat te allen tijde getracht moet worden om bodemingrepen te voorkomen die tot aantasting van de aanwezige archeologische waarden leiden. Indien dit niet mogelijk is en er bodemingrepen worden gepland die de vrijstellingsgrens van 0 m² en 30 cm beneden maaiveld overschrijden dient archeologisch onderzoek als voorwaarde te worden gesteld bij het verlenen van een omgevingsvergunning.

Voor deze vrijstellingsgrens wordt afgeweken van de 100 m² uit de Monumentenwet (artikel 41a), omdat voor de onderhavige gebieden al bekend is dat er zich waardevolle archeologische resten bevinden. Bij bodemverstorende werkzaamheden tot 100 m² kan dan ook al grote schade aan het bodemarchief ontstaan. Bovendien kunnen op deze terreinen archeologische onderzoeken van kleine schaal al waardevolle informatie opleveren over de aanwezige resten. Derhalve wordt voor deze terreinen geen vrijstellingsgrens gehanteerd qua oppervlakte.

Voor wat betreft de diepte wordt een grens van 30 cm –mv gehanteerd, omdat door bodembewerkingen, zoals ploegen, de bodem boven deze grens vaak is verstoord. Eventuele archeologische resten die zich in deze bovenste 30 cm bevinden zullen in verstoorde context liggen, waardoor hun informatiewaarde aanzienlijk daalt.

Historische stads-/dorpskern

Voor de historische stads- of dorpskernen is uit archeologische en historisch-geografische bronnen gebleken dat er bewoning plaatsvond tijdens de Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd. De contouren van deze zones zijn gebaseerd op de historische situatie van 1712 en kadastrale minuten uit de vroege 19^e eeuw en sluiten aan bij de contouren zoals ze zijn opgenomen op de provinciale CHS.

In deze zones wordt een zeer hoge dichtheid aan archeologische vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd verwacht. Mogelijk kunnen er ook oudere resten worden aangetroffen. Eventueel aanwezige archeologische resten kunnen op geringe diepte worden aangetroffen. Vanwege de te verwachten hoge dichtheid en ondiepe ligging van archeologische resten wordt op deze zone het vrijstellingsbeleid toegepast dat is beschreven voor de zone met bekende archeologische vindplaatsen. Archeologisch onderzoek dient als voorwaarde te worden gesteld bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bodemingrepen die groter zijn dan 50 m² en dieper gaan dan 30 cm beneden maaiveld.

Kassen

Uit recent archeologisch onderzoek is op te maken dat de bodemverstoringen als gevolg van kassenbouw en -sloop beperkt blijven tot de betonnen staanders (kasvoeten) die enige tientallen jaren geleden op een afstand stonden van circa 7 bij 4 m. De aangetroffen bodemverstoring, waarmee het archeologisch bodemarchief definitief is verstoord, bedraagt bij elke kasvoet ongeveer 1 vierkante meter. Dit komt neer op circa 3,5 % van het oppervlak. Opgemerkt wordt dat de omvang van deze verstoringen niet het gevolg is van het aanbrengen van de palen zelf, maar het gevolg is geweest van het uittrekken van de zgn. dieper gelegen 'kleefpalen'.

In de tegenwoordige kasbouw wordt gebruik gemaakt van slimme bouw- en constructietechnieken, waarmee overspanningen tot 9 m of meer kunnen worden bereikt. Indien wordt uitgegaan van een gemiddelde onderlinge afstand van 6 m tussen de betonnen palen, heeft dit bij de constructie van de fundering per paal een verstoring tot gevolg van minder dan 0,2 vierkante meter. Dit komt neer op circa 0,5 % van het oppervlak. Hieruit kan worden opgemaakt dat de daadwerkelijke bodemverstoringen, als gevolg van de kassenbouw, dermate gering zijn dat het archeologisch bodemarchief nauwelijks zal worden geschaad.

Op basis hiervan stelt de gemeente Westland de kassenbouw vrij van de verplichting tot archeologisch vooronderzoek. Voorwaarde is wel dat van bovenstaande technieken met een beperkte bodemverstoring gebruik wordt gemaakt. Kasbouwmethoden waarbij aaneengesloten oppervlaktes worden ontgraven, die de vrijstellingsgrenzen van de betreffende archeologische verwachtingszone overschrijden, kennen geen vrijstelling. Uiteraard voor zover deze werkzaamheden betrekking hebben op de constructie van de kassen zélf. Andere bodemversturende activiteiten die hiermee samen (kunnen) hangen, zoals bodemverbeteringen, ontgrondingen, waterbergingen en woningbouw blijven in principe vergunningplichtig, en zijn al dan niet onderzoeksplichtig afhankelijk van de door de gemeente Westland gestelde ondergrenzen

3.7.3 Conclusie

Voor het plangebied gelden afhankelijk van de ligging verschillende archeologische waarden in de ondergrond. Om deze mogelijk aanwezige waarden te beschermen, zijn nieuwe ontwikkelingen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan gebonden aan een omgevingsvergunning voor het bouwen (met uitzondering van kassen), alsmede het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden voor grondroerende activiteiten.

4 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

4.1 Planvorm

4.1.1 Wettelijk voorgeschreven standaardisering

De planregels en de planverbeelding van dit bestemmingsplan zijn overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen als gepubliceerd door het ministerie van VROM (SVBP 2008) en als wettelijk voorgeschreven in de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008 (Staatscourant 2008, nr. 377, van 30 oktober 2008).

Daarnaast zijn in de planregels de standaardregels opgenomen als geboden in artikelen 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening. In een apart artikel zijn de bijzondere gebruiksverboden opgenomen voor alle bestemmingen, welke verboden aansluiten op het wettelijk verbod als neergelegd in artikel 7.2 van de Wet op de ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 2.1. lid 1. onder c. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, van de Wet ruimtelijke ordening.

Voor uitleg van die planregels wordt verwezen naar de toelichting op het Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008, in samenhang met de jurisprudentie over die uitleg.

4.1.2 Aanvulling en geoorloofde afwijking van de SVBP 2008

De planregels en planverbeelding van dit bestemmingsplan zijn toegesneden op de specifieke behoefte aan planregulering voor het gegeven plangebied. In de hierna volgende paragrafen is de aan het bestemmingsplan eigen plansystematiek toegelicht voor zover die een aanvulling of een geoorloofde afwijking vormt van de SVBP 2008.

4.1.3 Systematiek van de planregels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregel.

Inleidende regels

Dit artikel definieert de begrippen die in het bestemmingsplan worden gebruikt. Dit wordt gebruikt om interpretatieverschillen te voorkomen.

Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe de lengte, breedte, diepte, hoogte, oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken wordt gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

Bestemmingsregels

De bestaande functies in het plangebied die in overeenstemming met de voorheen geldende bestemmingsplannen in dit plan zijn bestemd, zijn de volgende (in alfabetische volgorde van bestemming).

Agrarisch – Glastuinbouw

Bestaande glastuinbouwbedrijven, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven zijn in dit bestemmingsplan bestemd als Agrarisch - Glastuinbouw (A-GT). Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de geldende bestemmingsbepalingen uit de "Parapluherziening bestemmingsplannen Buitengebied Westland. Hieronder volgt de uitleg van een aantal regels;

Bij de beoordeling van aanvragen omgevingsvergunning gaat het om drie centrale begrippen, namelijk glastuinbouw bedrijvigheid, volwaardigheid en doelmatigheid.

Glastuinbouwbedrijvigheid:

Onder glastuinbouw bedrijvigheid wordt verstaan het op bedrijfsmatige wijze telen en verzorgen van gewassen in kassen. Deze producten mogen in de bedrijfsruimte/de verwerkingsruimte bij het glastuinbouwbedrijf ook worden verwerkt en verpakt. Producten die geteeld zijn in andere kassen, kunnen met ontheffing centraal worden verwerkt en verpakt. Van belang is dat altijd de teeltfunctie centraal staat. Als er sprake is van de inkoop van gewassen die elders zijn geteeld en die verhandeld of verwerkt worden zonder dat sprake is van het telen en/of kweken van de gewassen, is er sprake van een andersoortige bedrijfsvoering die in strijd is met de glastuinbouwbestemming. Visteelt is geen aan de glastuinbouw gerelateerde activiteit en is niet toegestaan binnen de bestemming glastuinbouw. Er kan echter ontheffing verleend worden voor visteelt indien het ondergeschikt blijft aan het telen van gewassen. Er moet aantoonbaar sprake zijn van een gesloten systeem (waarbij de vissen de gewassen bemesten), van dubbel ruimtegebruik en van een milieu neutrale viskweek.

Volwaardigheid:

Bij de beoordeling van volwaardigheid staan drie aspecten centraal:

1. er moet sprake zijn van tenminste één volwaardige arbeidskracht. Het bedrijf moet werk en inkomen leveren voor minimaal één volwaardige arbeidskracht, dat wil zeggen dat iemand gedurende het hele jaar een volledige dagtaak in het bedrijf heeft en hier het hoofdberoep, hoofdinkomen en hoofdbestaan in vindt;
2. duurzaamheid: hiermee wordt bedoeld de continuïteit van het bedrijf en de binding van de ondernemer(s) of de arbeidskracht(en) met het bedrijf. Continuïteit betekent dat het bedrijf toekomstmogelijkheden moet hebben om langere tijd te kunnen blijven bestaan. Hierbij is de bedrijfstechnische opzet (omvang, aard) van belang, maar ook de aanwezigheid van ruimtelijke claims (waaronder begrepen de waterhuishoudkundige situatie), alsmede milieu hygiënische gevolgen worden bij de beoordeling betrokken. Met de binding met het bedrijf wordt bedoeld dat er sprake moet zijn van een juridische en emotionele binding met het bedrijf;
3. bedrijfsgrootte: hiermee wordt bedoeld dat een glastuinbouwbedrijf tenminste over 15.000 m² aan glasopstanden beschikt. Een bedrijf kan ook bij minder dan 15.000 m² aan glasopstanden als volwaardig gelden, maar dan zal moeten worden aangetoond dat de teelt van een (gespecialiseerd) glastuinbouwbedrijf zodanig is dat deze op beperkte schaal bedrijfseconomisch verantwoord en levensvatbaar is. In een dergelijk geval moet een advies overgelegd worden door een glastuinbouwdeskundige. Er geldt een minimale oppervlakte aan glasopstanden van 5000 m².

Doelmatigheid:

De doelmatigheid is erop gericht dat de bebouwing voldoet aan wat past of logisch is voor een glastuinbouwbedrijf en dat de bebouwing is afgestemd op de aard en omvang van het bedrijf.

Bij de beoordeling van bouwaanvragen zullen de volgende aspecten worden meegewogen:

- de maatvoering en inrichting van gebouwen;
- het gebruik dat bij die maatvoering en inrichting hoort;
- de locatie van gebouwen en woning(en).

Als zowel de glastuinbouw bedrijvigheid en de volwaardigheid als de doelmatigheid positief worden beoordeeld, dan is er sprake van een noodzaak en toelaatbaarheid van bebouwing. Bij een beoordelen van een aanvraag omgevingsvergunning wordt bij voorkeur al de gehele inrichting getoetst. Het opknippen van bouwaanvragen moet worden voorkomen en kan leiden tot niet in behandeling nemen.

Bedrijfsruimten, zoals verwerkingsruimten bij glasopstanden (teeltruimtes) mogen geen groter bruto vloeroppervlak hebben dan 12,5% van de aanwezige glasopstanden bij het bedrijf. Met een binnenplafond afwijking kan het percentage onder voorwaarden verhoogd worden tot 15%.

Voor kantoren (dat wil zeggen geen zelfstandige kantoren) bij glastuinbouwbedrijven, mag het vloeroppervlak niet meer bedragen dan 1% van de aanwezige glasopstanden, behorende bij het bedrijf ter plekke. Enkele voorwaarden voor de vestiging van een kantoor bijhorende bij het glastuinbouwbedrijf worden hieronder genoemd:

- kantoren moeten onderdeel zijn van de bedrijfs/verwerkingsruimte;
- voorkeur wordt gegeven aan inpassing op de eerste verdieping van de bedrijfs/verwerkingsruimte vanuit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit en intensief ruimtegebruik;
- kantoorpanden los van de overige bedrijfsbebouwing zijn niet toegestaan;
- het procentuele maximum is 1% van de hoeveelheid kassen (onthefving mogelijk);
- het absolute maximum aan bruto vloer oppervlakte wordt gesteld op 1000 m²;
- concentratie van kantoren van meerdere vestigingen op één hoofdlocatie is niet toegestaan (afwijking mogelijk);
- met een binnenplanse afwijking kan het percentage onder voorwaarden worden verhoogd tot 1,5% en een maximum van 1500 m².

Voor (nieuwe) glastuinbouwbedrijven is het niet mogelijk een (nieuwe) bedrijfswoning te bouwen. Er kunnen geen nieuwe bedrijfswoningen meer gebouwd worden in het glastuinbouwgebied. Bestaande bedrijfswoningen kunnen wel onder voorwaarden worden herbouwd:

- deze zal gaan dienen voor de huishouding van de ondernemer of zijn personeel;
- het bedrijf beschikt over tenminste 20.000 m² grond;
- het bedrijf beschikt over tenminste 15.000 m² glasopstanden;
- de woning niet al eerder is gesloopt, verplaatst en herbouwd als burgerwoning in het kader van een schaalvergroting of reconstructie of herstructurering;
- de woning niet al eerder is gesloopt, verplaatst en herbouwd als bedrijfswoning ten behoeve van een (destijds) nieuw, ander opgericht glastuinbouwbedrijf;
- de bedrijfswoning wordt opgericht op de gronden die behoren tot het glastuinbouwbedrijf;
- de bedrijfswoning wordt gebouwd op zodanige plek dat hierdoor de (verdere) toekomst van de glastuinbouw niet wordt belemmerd, dit ter beoordeling van de glastuinbouwdeskundige.

Een ondernemer kan ook bij minder dan 15.000 m² aan glasopstanden een woning herbouwen, maar dan zal moeten worden aangetoond dat de teelt van het glastuinbouwbedrijf zodanig gespecialiseerd is dat deze op beperkte schaal bedrijfseconomisch verantwoord en levensvatbaar is. In een dergelijk geval moet een advies overgelegd worden dat zal worden beoordeeld door de glastuinbouwdeskundige. Er geldt dan een minimale oppervlakte aan glasopstanden van 5000 m².

Indien een bedrijf beschikt over twee of drie bedrijfswoningen, kunnen de woningen worden herbouwd indien:

- deze zullen dienen voor de huishouding van de ondernemers of hun personeel;
- het bedrijf beschikt over tenminste 40.000 m² grond;
- het bedrijf beschikt over tenminste 30.000 m² glasopstanden;
- de bedrijfswoningen niet al eerder zijn gesloopt, verplaatst en herbouwd als burgerwoningen in het kader van een schaalvergroting of reconstructie of herstructurering;
- de bedrijfswoningen niet al eerder zijn gesloopt, verplaatst en herbouwd als bedrijfswoningen ten behoeve van een (destijds) nieuw opgerichte glastuinbouwbedrijven;
- de bedrijfswoningwoningen worden opgericht op de gronden die behoren tot de glastuinbouwbedrijven;
- de bedrijfswoningen worden gebouwd op zodanige plekken dat hierdoor de (verdere) toekomst van de glastuinbouw niet wordt belemmerd, dit ter beoordeling van de glastuinbouwdeskundige.

Bij de herbouw van een bedrijfswoning wordt dus altijd gekeken naar de situering. De nieuw te bouwen bedrijfswoning mag namelijk de verdere toekomst van de glastuinbouw niet belemmeren. Een woning wordt namelijk voor een lange tijd gebouwd en zal midden in het glastuinbouwgebied toekomstige herstructurering kunnen frustreren. De woning moet worden gebouwd langs de weg of aan een lint dat ook in de toekomst behouden zal blijven. Woningen kunnen niet solitair midden in het glasareaal worden gebouwd. Dit is ter beoordeling aan de glastuinbouwdeskundige.

Verder zijn de bestaande binnenplanse afwijkingen van de parapluherziening opgenomen, maar zijn er versoepelingen doorgevoerd ten opzichte van het paraplubestemmingsplan. Het gaat dan met name om de afstand van 12,5 meter van de bedrijfswoning tot aan de bedrijfsgebouwen, kassen en waterbassins van het eigen bedrijf. Belangrijke voorwaarde is dat de bestaande toestand niet mag verslechteren. Er zijn eveneens wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het omzetten van bedrijfswoningen, verplaatsen van (bedrijfs-) woningen en het vergroten van het woonvlak. Uiteraard onder bepaalde voorwaarden, waarbij de belangrijkste voorwaarde is dat de glastuinbouwreconstructie in de toekomst niet gefrustreerd mag worden.

Daarbij zijn de in de bestemming “Agrarisch - Glastuinbouw” de meerdere functieaanduidingen opgenomen:

- baggerspeciedepot (bsd);
- akkerbouwbedrijven (ak);
- paardenfokkerij (pf);
- specifieke vorm van agrarisch - demokwekerij (sa-dk);
- specifieke vorm van agrarisch - kwekerij, orangerie (sa-ko);
- specifieke vorm van agrarisch - hoofdwatgang (sa-hw).

Daarnaast zijn onder andere de volgende twee bouwaanduidingen opgenomen:

- rijksmonument (sba-1);
- gemeentelijk monument (sba-2).

Bedrijf

De bestaande bedrijven, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven, zijn in dit bestemmingsplan bestemd als Bedrijf (B). Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsplannen. Hierdoor zijn een deel van de bedrijven in het plangebied specifiek bestemd middels functieaanduidingen. Op de desbetreffende locaties mogen geen andere bedrijven worden gevestigd dan de bedrijven als genoemd in de functieaanduiding.

De percelen die ruimer bestemd waren door middel van een maximale milieucategorie met de daarbij behorende staat van bedrijfsactiviteiten, zijn bestemd als bedrijf, met de daarbij behorende milieucategorie. Voor deze bedrijven is tevens een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen.

Per bestemmingsvlak is één bedrijf toegestaan. In aanvulling op de definitie van “bedrijf”, als genoemd in artikel 1 van de regels, wordt hieronder een onderneming verstaan die kan bestaan uit meerdere rechtspersonen. Deze rechtspersonen zijn onderdeel van eenzelfde onderneming en staan hieraan ten dienste.

Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Binnen deze bestemming geldt eveneens dat alleen herbouw van de bedrijfswoning onder voorwaarden mogelijk is. Nieuwe bedrijfswoningen mogen niet meer worden opgericht.

Bedrijf – Agrarisch Aanverwant Bedrijf (B-AAB)

De bestaande (legale) agrarisch hulp-, loon-, neven- en toeleveringsbedrijven, alsmede alle agrarisch aanverwante bedrijven uit de voorheen geldende bestemmingsplannen zijn bestemd als Bedrijf – Agrarisch Aanverwant Bedrijf (B-AAB). Voorheen waren de bedrijven specifiek bestemd en was er een onderscheid tussen de verschillende soorten bedrijven. Nu hebben deze allemaal de bestemming “Agrarisch Aanverwant Bedrijf”.

Per bestemmingsvlak is één bedrijf toegestaan. In aanvulling op de definitie van “bedrijf”, als genoemd in artikel 1 van de regels, wordt hieronder een onderneming verstaan die kan bestaan uit meerdere rechtspersonen. Deze rechtspersonen zijn onderdeel van eenzelfde onderneming en staan hieraan ten dienste.

Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Binnen deze bestemming geldt eveneens dat alleen herbouw van de bedrijfswoning onder voorwaarden mogelijk is. Nieuwe bedrijfswoningen mogen niet meer worden opgericht.

Cultuur en ontspanning

Het betreft bestaande musea, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven zijn, zijn in dit bestemmingsplan bestemd als Cultuur en ontspanning (CO). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- museum (mu).

Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen. Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Detailhandel

De bestaande detailhandelsactiviteiten, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven zijn in dit bestemmingsplan bestemd als Detailhandel (DH). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- tuincentrum (tc);
- specifieke vorm van detailhandel - meubelzaak (sdh-mz).

Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen. Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen. In de begripsbepalingen (artikel 1 van de regels) is een nadere verduidelijking gegeven aan de te verkopen producten bij een tuincentrum, waarbij de genoemde producten niet uitputtend zijn, maar indicatief voor de te voeren bedrijfsvoering. Hoewel niet uitdrukkelijk genoemd, is het toegestaan om in tuincentra ten tijde van bijzondere seizoenen, jaargetijden en/of feestdagen producten te verkopen die betrekking hebben op dit seizoen, jaargetijde en/of deze feestdagen.

Per bestemmingsvlak is één detailhandelsbedrijf toegestaan. In aanvulling op de definitie van "bedrijf", als genoemd in artikel 1 van de regels, wordt hieronder een onderneming verstaan die kan bestaan uit meerdere rechtspersonen. Deze rechtspersonen zijn onderdeel van eenzelfde onderneming en staan hieraan ten dienste.

Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Gemengd

Het betreft de Japanse watertuin, gespecialiseerd in de kweek en verkoop van Japanse gewassen en Japanse vissen en verkoop van Japanse tuinartikelen. Tevens zijn op deze locatie een hoveniersbedrijf en horeca (conform de voorwaarden zoals gesteld in de bestemmingsregels) toegestaan.

Groen

Het betreft bestaande groenvoorzieningen die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Groen (G). Naast beplanting, zijn hier onder andere ook speelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, oeververbindingen en water mogelijk.

Horeca

Het betreft de bestaande horeca-activiteiten, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven, zijn in dit bestemmingsplan bestemd als Horeca (H). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- horeca maximaal categorie 2 (h=2);
- hotel (h);
- specifieke vorm van horeca - zonder bebouwing (sh-z).

Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen.

Per bestemmingsvlak is één horecabedrijf toegestaan. In aanvulling op de definitie van "bedrijf", als genoemd in artikel 1 van de regels, wordt hieronder een onderneming verstaan die kan bestaan uit meerdere rechtspersonen. Deze rechtspersonen zijn onderdeel van eenzelfde onderneming en staan hieraan ten dienste.

Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Kantoor

Het betreft bestaande kantoren, zoals bij de inventarisatie staan beschreven, die in dit bestemmingsplan bestemd als zijn als Kantoor (K). Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen. Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Maatschappelijk

Het betreft bestaande maatschappelijke functies, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven zijn, die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Maatschappelijk (M). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- begraafplaats (bp);
- brandweerkazerne (brk);
- dierenasiel (ds);
- militaire zaken (mz);
- religie (re);
- zorgboerderij (zbo).

Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen. Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Natuur

Het betreft bestaande natuurvoorzieningen die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Natuur (N). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- parkeerterrein (p);
- waterberging (wb);
- specifieke vorm van natuur - bezoekerscentrum (sn-bc).

Recreatie

Het betreft bestaande recreatieve voorzieningen, zoals bij de inventarisatie staan beschreven zijn die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Recreatie (R). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- speeltuin (spt);
- specifieke vorm van recreatie - skatebaan (sr-sb).

Voor de bestemmingsregeling wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsplannen, welke voor de betreffende locaties van kracht zijn.

Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Recreatie-Verblijfsrecreatie

Het betreft de bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven, die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Recreatie - Verblijfsrecreatie (R-VR). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- jachthaven (jh);
- kampeerboerderij (kp);
- kampeerterrein (kt);
- recreatiewoning (rw);
- specifieke vorm van recreatie - beautycentrum (sr-bc);
- specifieke vorm van recreatie - solextours (sr-st).

Voor de bestemmingsregeling van deze verblijfsrecreatie is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsplannen. Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen.

Recreatie-Volkstuinen

Het betreft de bestaande volkstuinen zijn opgenomen, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven, die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Recreatie – Volkstuinen (R-VT). Voor de bestemmingsregeling van deze verblijfsrecreatie is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsplannen. Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen zijn in de regels de ruimste maten opgenomen.

Sport

Het betreft sportvelden en bijbehorende clubgebouwen, sporthallen en dergelijke, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven, die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Sport (S). Binnen deze bestemming zijn de volgende functieaanduidingen opgenomen:

- ijsbaan (ijs);
- manege (ma);
- specifieke vorm van sport - postduivenvereniging (ss-pdv);
- specifieke vorm van sport - zonder bebouwing (ss-z).

Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen. Rekening houdend met de bestaande bebouwing en de planregels van de voorheen geldende bestemmingsplannen is een bebouwingspercentage en een goot- en/of bouwhoogte opgenomen. Er is geen regeling opgenomen voor de herbouw van bedrijfswoningen, omdat er geen bestaande bedrijfswoningen zijn binnen de bestemming "Sport".

Verkeer

Het betreft bestaande wegen die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Verkeer (V). Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de voorheen geldende bestemmingsbepalingen.

Het openbaar vervoer maakt in het plangebied geen gebruik van eigen verkeersverbindingen (busbanen), zodat het openbaar vervoer mede gebruik maakt van de functie met bestemming Verkeer.

Twee parkeerplaatsen zijn in de bestemmingen "Natuur" bestemd middels de functieaanduiding parkeerplaatsen (p). De bestaande parkeerplaatsen langs de weg en dergelijke zijn in de planregels opgenomen.

Water

Het betreft bestaande (hoofd)watergangen, waterpartijen en locaties die van belang zijn voor waterberging die zijn bestemd als Water (WA). Meerdere (hoofd)watergangen zijn overigens ondergebracht andere bestemmingen zoals, "agrarisch-glastuinbouw", "Verkeer", "Groen" en "Natuur", zodat flexibiliteit gewaarborgd is.

Wonen

Het betreft bestaande burgerwoningen, zoals deze bij de inventarisatie staan beschreven, die in dit bestemmingsplan bestemd zijn als Wonen (W). Voor de bestemmingsregeling van deze bestemming is zoveel mogelijk aangesloten bij de "Parapluerziening bestemmingsplannen buitengebied Westland".

Onderscheid is gemaakt in de volgende bestemmingen: Wonen, Wonen-Dijkwoningen, Wonen-Woonwagenstandplaats en Wonen-Voormalige boerderijen. De reden hiervan is dat de algemene regels voor "Wonen" niet altijd toepasbaar zijn voor deze bijzondere woonvormen.

Wonen – Voormalige boerderij

De ontwikkelingen van akkerbouw, veeteelt enz. naar glastuinbouw heeft er toe geleid dat er in het plangebied van het bestemmingsplan enkele voormalige boerderijen met omliggende gronden aanwezig zijn, zonder dat er

nog agrarische activiteiten plaats vinden. Een aantal van die voormalige boerderijen hebben al de bestemming "Wonen" conform de oude bestemmingsplannen of door middel van Woningen Buitengebied Westland deel I, II of III.

Voor deze voormalige boerderijen is voor een aparte regeling gekozen, omdat de voormalige boerderijen een bepaalde karakteristieke waarde hebben. Enkele van de voormalige boerderijen zijn zelfs aangewezen als rijks- of gemeentelijke monument.

Bij de verkoop van gronden ten behoeve van de glastuinbouw zijn in het verleden de bijgebouwen regelmatig buiten de verkoop gehouden. Deze oppervlakte aan bijgebouwen is veelal groter dan de bij recht toegestane hoeveelheid bijgebouwen in het glastuinbouwgebied. Bij de voormalige boerderijen is het in de meeste gevallen landschappelijk goed inpasbaar om een groter oppervlak aan bijgebouwen toe te staan. Bij recht is er 100 m² toegestaan. Alles boven de 100 m² valt onder het overgangsrecht.

Binnen de bestemming is het mogelijk om bij vervanging van beeld verstorende bijgebouwen gebruik te maken van een saneringsregeling, waarbij de bijgebouwen op het perceel eenmalig mogen worden vernieuwd. Daarbij mag 50% van het oppervlak tussen de 100 m² en 500 m² worden teruggebouwd, bovenop de bij recht toegestane oppervlakte van 100 m². Indien meer dan 500 m² aan bijgebouwen aanwezig is, mag tot een maximum van 20% van het oppervlak boven de 500 m² worden teruggebouwd. De toepassing van deze regeling heeft tot gevolg dat er een afname van de bestaande hoeveelheid aan bebouwing plaatsvindt. Tevens geldt dat een verbetering van het aanzicht en of landschappelijke inpassing plaatsvindt. Karakteristieke bijgebouwen komen niet in aanmerking voor de saneringsregeling.

Wonen-Woonwagenstandplaats

Het betreft de aanwezige woonwagenlocaties in het plangebied die zijn bestemd als Wonen-Woonwagenstandplaats (W-WP). Binnen deze bestemming is de feitelijke situatie vastgelegd, zoals het maximaal toegestane aantal woonwagens en de maximale bouwhoogte van deze woonwagens. Daarnaast wijkt de erfbebouwingsregeling af van de reguliere woonbestemming. Op één van de woonwagenlocaties is er een bedrijfsmatige activiteit toegestaan.

Dubbelbestemmingen

Leiding

Het betreft bestaande leidingen, zoals weergegeven op de verbeelding en opgenomen in de regels met de dubbelbestemming Leiding - Olie, Gas, Riool en Hoogspanning

Waarde - Archeologie

Omdat in delen van het plangebied een redelijke tot grote kans aanwezig is dat er archeologische sporen in de grond aanwezig zijn, heeft het plangebied in zijn geheel de dubbelbestemming Waarde - Archeologie gekregen. Aan deze dubbelbestemming is, afhankelijk van de toegekende waarde, een omgevingsvergunning voor bouwwerken, werken en werkzaamheden verbonden. Archeologisch onderzoek is in verband met een omgevingsvergunning slechts noodzakelijk indien de bouwwerken, werken of werkzaamheden zowel de maximale oppervlakte alsmede de maximale diepte (van de toegekende waarde) overschrijden. Zo is archeologisch onderzoek benodigd ter plaatse van de functieaanduiding "(swr-2)" indien de bouwwerken, werken of werkzaamheden zowel een oppervlakte hebben van meer dan 500 m² en een diepte beneden maaiveld hebben van meer dan 50 cm. Een bouwwerk, werk of werkzaamheid van bijvoorbeeld 1.000 m², maar 30 cm diep is zodoende gevrijwaard van archeologisch onderzoek. Eenzelfde geldt voor een bouwwerk, werk of werkzaamheid van bijvoorbeeld 400 m² met een diepte van 70 cm.

Waarde - Natuur

Het betreft de gemeentelijke natuurgebieden die in het bestemmingsplan de bestemming Natuur of de dubbelbestemming Waarde met specificatie Natuur hebben gekregen. Werken en werkzaamheden zijn binnen deze bestemming aan een omgevingsvergunning verbonden, waarbij de natuurlijke waarde van het gebied in stand gehouden dient te worden. Alvorens vergunning wordt verleend dient de gemeentelijke ecoloog positief te adviseren.

Waterstaat - Waterkering

Het betreft alle waterkeringen in het plangebied.

Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan. De algemene regels bestaan uit de volgende artikelen.

Antidubbeltelregeling

De formulering van de antidubbeltelregeling wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro).

Algemene bouwregels

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen voor (bedrijfs-) woningen, afwijkingen ten aanzien van (bedrijfs-) woningen, (afwijking) algemene regels voor afstanden, (afwijking) algemene regels voor ondergronds bouwen, nadere eisen en voor ondergeschikte bouwdelen.

Algemene gebruiksregels

In het artikel algemene gebruiksregels zijn naast een verwijzing naar het algemene gebruiksverbod van artikel 7.2 van de Wet op de ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 2.1. lid 1. onder c. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, specifieke gebruiksverboden ter invulling van het algemene gebruiksverbod opgenomen. Daarin is onderscheid gemaakt tussen het verbod op het gebruik van gronden en het verbod op het gebruik van bouwwerken.

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn onder andere de volgende gebiedsaanduidingen opgenomen.

Geluidszone - Industrie

De geluidszonering rond industrie- of bedrijventerreinen, als genoemd in artikel 32.1 hebben de gebiedsaanduiding Geluidszone met specificatie Industrie gekregen. Het gaat dan om de zone bij het Tennet station Westerlee langs de verlengde veilingroute.

Geluidszone - Weg

De geluidszonering rondom stroomwegen zoals opgenomen op de planverbeelding, behorende bij dit bestemmingsplan.

Vrijwaringszone- Molenbotoop

Molenbiotopen hebben de gebiedsaanduiding Vrijwaringszone met specificatie Molenbotoop gekregen.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel wordt omschreven in welke gevallen afwijking kan worden verleend voor overschrijding van de bouwgrenzen, voor zover deze afwijkingen niet onder de regel "algemene bouwregels" vallen. Dit betreft bijvoorbeeld de bevoegdheid om af te wijken van de voorgeschreven maten en percentages.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn algemene wijzigingsregels opgenomen en wordt tevens beschreven in welke gevallen bestemmingen kunnen wijzigen naar agrarisch glastuinbouw, groen of natuur, verkeer, naar water.

Algemene procedureregels

In dit artikel staan de procedureregels voor de verschillende wijzigingsbevoegdheden en voor toepassing van de nadere eisen regeling.

Overgangs- en slotregel

In het afsluitende onderdeel van de regels komen de overgangs- en slotregels aan de orde, zoals het overgangsrecht (bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.2.1 Bro) en de slotregel. De slotregel bevat alle bestemmingsplannen, welke geheel of gedeeltelijk worden vervangen met dit bestemmingsplan en de titel van het plan.

4.1.4 Systematiek van de planverbeelding

De planverbeelding is digitaal vormgegeven in overeenstemming met de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. De digitale planverbeelding en de andere onderdelen van de dataset hebben het volgende planidentificatie-nummer gekregen:

- NL.IMRO.1783.abp00000013-vast

De dataset bestaat uit:

- het GML-bestand van de planverbeelding;
- het XML-geleideformulier;
- de onderliggende bestanden, zoals ondergrond en overige topografische informatie.

De PDF- en Html-bestanden voor respectievelijk de verbeelding van plantoelichting en planregels.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieplan

Voor het bestemmingsplan is geen exploitatieplan, als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening, opgesteld, omdat er geen sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening het opstellen van een exploitatieplan verplicht is.

Planschade

Omdat er sprake is van een conserverend bestemmingsplan wordt vooralsnog geen planschade voorzien.

5.2 Technische uitvoerbaarheid

5.2.1 Milieutechnische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zodat niet hoeft te worden ingegaan op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan in het licht van de milieuwetgeving of van milieukwaliteitsnormen. Voor het verkennende milieutechnische onderzoek met het oog op een goede ruimtelijke ordening wordt verwezen naar paragrafen 3.2 tot en met 3.8 van deze toelichting.

5.2.2 Milieueffectrapportage

Voor het bestemmingsplan is onderzocht of een plan-MER doorlopen zou moeten worden. Omdat het bestemmingsplan niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen en er geen wijzigingen plaatsvinden wat betreft planologische mogelijkheden voor de glastuinbouw, is een plan-MER of strategische milieubeoordeling niet noodzakelijk (Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, uitspraak 22 oktober 2003, nr. 200302123/1). De afstand tot het natura 2000-gebied is voldoende groot om niet een "passende beoordeling" als bedoeld in de Natuurbeschermingswet noodzakelijk te achten.

5.2.3 Verkeerstechnische uitvoerbaarheid

Verkeersbesluiten

Voor de uitvoering van het bestemmingsplan worden geen daarop geënte verkeersbesluiten ingevolge artikel 18 van de Wegenverkeerswet 1994 genomen.

5.2.4 Ecologische uitvoerbaarheid

Beschermde dier- en plantsoorten

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodat niet hoeft te worden ingegaan op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan in het licht van de Flora- en faunawet.

5.3 Juridische uitvoerbaarheid

5.3.1 Zakenrechtelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodat niet hoeft te worden ingegaan op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan in het licht van eigendomsvererving of van toepassing van de Wet voorkeursrecht gemeenten of onteigeningswet.

5.3.2 Uitvoerbaarheid met oog op de Wabo

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en is dus uitvoerbaar voor het verlenen van een omgevingsvergunning.

5.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.4.1 Bestuurlijk overleg

Procedure

In de periode van 14 april 2011 tot 27 mei 2011 heeft over het voorontwerp van dit bestemmingsplan bestuurlijk overleg plaatsgehad als geboden in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Hierbij hebben de volgende instanties gereageerd:

- Provincie Zuid-Holland;
- Gasunie;
- Hoogheemraadschap van Delfland;
- Tennet;
- Deelgemeente Hoek van Holland;
- Zuid-Hollands Landschap;
- Vrom-inspectie;
- Veiligheidsregio Haaglanden;
- LTO-Glaskracht.

Resultaat

De overlegreacties zijn beantwoord in de nota beantwoording bestuurlijk overleg in Bijlage 9.

5.4.2 Vooraankondiging en eerdere betrokkenheid

Vooraankondiging

Op 13 april 2011 is publiekelijk kennis gegeven van het voornemen het bestemmingsplan voor te bereiden, een en ander als voorgeschreven in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.


Eerdere betrokkenheid burgers en organisaties

De burgers en maatschappelijke organisaties waren niet in een (veel) eerder stadium betrokken bij de planvorming.

5.4.3 Inspraak

Procedure

Het verlenen van inspraak in het kader van de Inspraakverordening Westland 2004 is niet verplicht, omdat het bestemmingsplan een actualisering betreft van bestaande geldende bestemmingsplannen. In het protocol



procesafspraken ruimtelijke procedures van 21 april 2009 is neergelegd dat bij actualiseringsplannen in beginsel geen inspraakprocedure wordt doorlopen. Om de navolgende redenen is besloten toch inspraak te verlenen.

- de enorme omvang van het plangebied;
- de hoeveelheid en de complexiteit van de op te nemen verschillende bestemmingsplannen, herzieningen, wijzigingsplannen uit de voormalige gemeenten;
- de implementatie van enkele honderden verleende vrijstellingsbesluiten van de voormalige gemeenten Naaldwijk, 's-Gravenzande, De IJert, Wateringen, Monsteren de gemeente Westland ex artikel 19 lid 1 WRO (zelfstandige projectprocedure), artikel 19, lid 2 WRO (aangewezen projectprocedure), artikel 19, lid 3 WRO, diverse projectbesluiten van de gemeente Westland als bedoeld in artikel 3.10 Wro en diverse grote buitenplanse ontheffingen van de gemeente Westland;
- de complexe verwerking van geïnventariseerde functies aanwezig in het plangebied en het toekennen van al dan niet specifieke bestemmingen, milieucategorie, bouw- en goothoogten en bebouwingspercentages;
- de afwikkeling van het restant verzoeken tot wijziging van het project Woningen Buitengebied.


Van 13 april 2011 tot 26 mei 2011 heeft het voorontwerp van dit bestemmingsplan ter inspraak gelegen voor het indienen van inspraakreacties.

Resultaat

De ontvangen inspraakreacties zijn verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan. Voor een volledig overzicht van de inspraakreacties wordt verwezen naar de nota van beantwoording inspraakreacties in Bijlage 10.

5.4.4 Zienswijzen

Procedure



Van 1 juni 2012 tot en met 12 juli 2012 heeft het ontwerp van dit bestemmingsplan ter visie gelegen voor het indienen van zienswijzen, als bedoeld in artikel 3.8, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening in verbintenis met Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Resultaat

De ontvangen zienswijzen zijn beoordeeld. Voor een volledig overzicht van de zienswijzen wordt verwezen naar de nota van beantwoording zienswijzen in Bijlage 11.