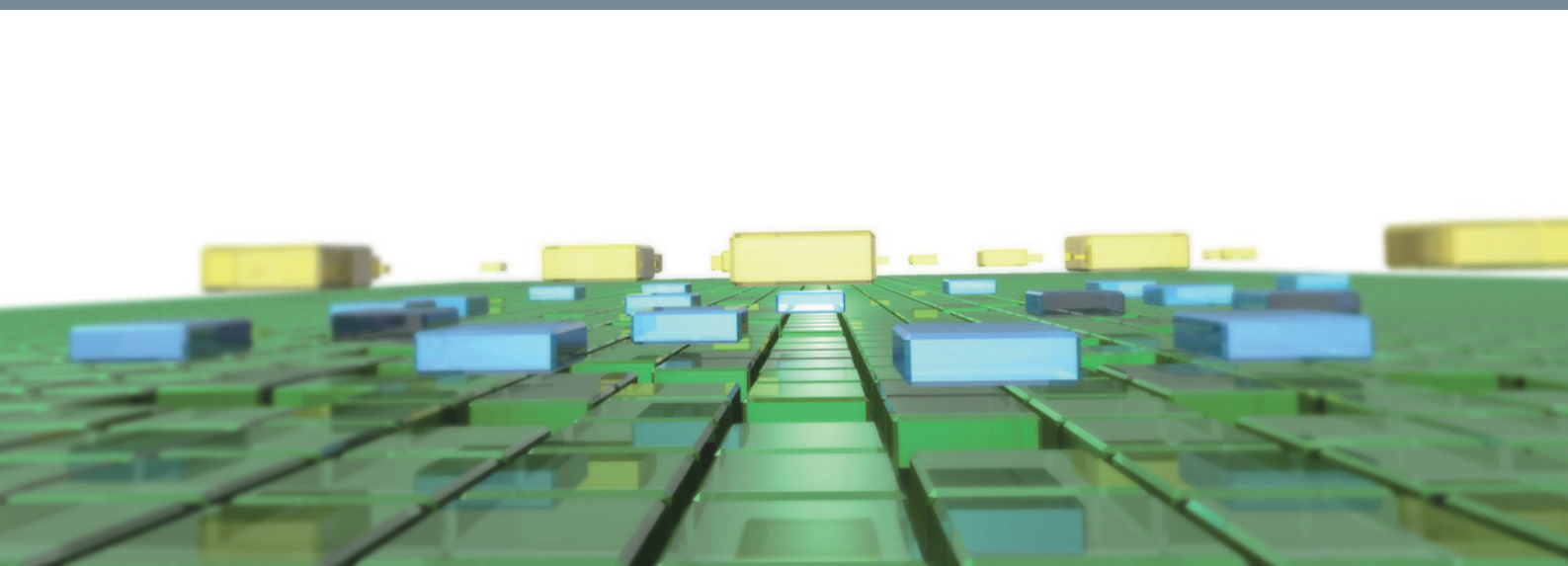


Bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014',
1^e Herziening
Gemeente Bladel



Bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014', 1^e herziening

Gemeente Bladel

Rapportnummer:	211x08189.087375_1
Datum:	20 april 2016
Contactpersoon opdrachtgever:	Gemeente Bladel – Peter Stappaerts. Tom van Rijssel
Projectteam BRO:	Arjan van Dooren, Joost van der Aa, Marloes Timmers, Fabian Tijhof
Vaststelling:	24 maart 2016
Trefwoorden:	Bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2014
Bron foto kapt:	BRO, Abstract 4
Beknopte inhoud:	Herziening n.a.v. uitspraak door de Afdeling Bestuurs- rechtspraak Raad van State 4 november 2015 (201404465/1/R3).

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Redenen voor de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied	3
1.2 Leeswijzer	4
1.3 Begrenzing van het plangebied	5
2. UITGANGSPUNTEN EN BELEIDSKADER	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Plattelandsnota	7
2.3 Verordening ruimte	8
2.4 Erfgoedverordening	16
2.5 Wettelijk verplichte onderdelen	17
2.6 Doorlopen procedures	18
2.7 Rechterlijke uitspraken	19
2.8 Nieuwe ruimtelijke / functionele ontwikkelingen	23
2.9 Ambtshalve wijzigingen	26
3. HERZIENE ONDERDELEN	31
3.1 Inleiding	31
3.2 Gebied	31
3.3 functies	41
4. EFFECTEN	53
4.1 Inleiding	53
4.2 plan MER	53
4.3 Externe veiligheid	58
4.4 luchthaven zones	66
4.5 Water(paragraaf)	68
5. HANDHAVING	69
6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	71
7. JURIDISCHE TOELICHTING	73
7.1 Algemene opzet	73

7.2 Toelichting op de verbeelding	74
7.3 Bestemmingen op verbeelding	75
7.4 Toelichting op de regels	84
 8. OVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE	 87
8.1 Overleg	87
8.2 Vaststellingsprocedure eerste raadsbesluit	87
8.3 Uitspraak Raad van State	88
 BIJLAGEN BIJ TOELICHTING	
Bijlage 1: Plattelandsnota	
Bijlage 2: Lijst dieraantallen per soort en per veehouderijbedrijf	
Bijlage 3: Lijst van monumentale en beeldbepalende panden	
Bijlage 4: Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling De Kempen	
Bijlage 5: Pius X college Beverdijcken ongenummerd	
Bijlage 6: Groenstraat 7	
Bijlage 7: Landrop 25, 27 en 29	
Bijlage 8: Molenweg 3	
Bijlage 9: Molenweg 14	
Bijlage 10: Steenakkers 1 – 3	
Bijlage 11: Speelterrein Beemke Netersel	
Bijlage 12: Erfgoedverordening	
Bijlage 13: PlanMER en passende beoordeling	
Bijlage 14: Concept advies commissie m.e.r	
Bijlage 15: Aanvulling op het planMER	
Bijlage 16: Toetsingsadvies commissie m.e.r	
Bijlage 17: Ruimtelijke onderbouwing Castersedijk 20 te Hapert	
Bijlage 18: Nota van zienswijzen	
Bijlage 19: Eerste besluit tot vaststelling	
Bijlage 20: Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak	
Bijlage 21: Afweging wijziging bestemmingsplan op basis van uitspraak	
Bijlage 22: Raadsbesluit tot vaststelling 24 maart 2016	

1. INLEIDING

1.1 Redenen voor de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente Bladel heeft naar aanleiding van het vastgestelde gemeentelijk beleid, verwoord in de Plattelandsnota (zie bijlage 1), besloten om een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2010 op te stellen. Naast de Plattelandsnota dient de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant vertaald te worden in het bestemmingsplan. Het beleid in De Plattelandsnota is niet in strijd met de Verordening ruimte. In sommige gevallen is het beleid stringenter, in andere gevallen is de Verordening leidend. Tenslotte wordt de erfgoedverordening voor een deel doorvertaald in dit bestemmingsplan. Het gaat hier met name om het opnemen van het archeologisch beleid uit de Erfgoedverordening. De archeologische verwachtingswaarde is gebiedsdekkend voor het hele plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied.

De onderdelen van het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 die niet worden herzien zijn daarom ook opgenomen in deze herziening. Doordat sinds 1 juli 2013 andere wettelijk verplichte standaarden geldend zijn, is het verplicht om deze standaarden door te voeren. De nu geldende standaard is RO Standaarden 2012. Alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure zijn, moeten voldoen aan deze standaarden. Omdat alle onderdelen worden opgenomen in deze herziening (consoliderende werking) is het noodzakelijk om deze om te zetten naar de nieuwe, geldende, standaarden. Het gaat hier met name om terminologie en systematiek. Deze wijziging heeft geen invloed op het beleid. Ook de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is doorgevoerd in deze herziening van het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 was sprake van een aantal omissies, deze zijn als ambtshalve wijzigingen doorgevoerd in dit plan. De rechterlijke uitspraken die van toepassing zijn op het bestemmingsplan buitengebied zijn eveneens opgenomen. Tenslotte is er nog een aantal nieuwe ontwikkelingen die "meelopen" met dit bestemmingsplan en een aantal reeds doorlopen procedures die opgenomen zijn in dit bestemmingsplan. Hierdoor wordt het aantal losse plannen sterk verminderd.

Het resultaat is uiteindelijk één bestemmingsplan voor nagenoeg het hele buitengebied dat bestaat uit een herziening met een geconsolideerd karakter.

Kort samengevat bestaat de herziening van het bestemmingsplan uit de volgende onderdelen:

1. Doorvertaling Plattelandsnota;
2. Doorvertaling van de Verordening ruimte;
3. Doorvertaling Erfgoedverordening;
4. Wettelijk verplichte onderdelen;
5. Omzetten van SVBP 2008 naar SVBP2012
6. Implementering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
7. Opnemen van reeds doorlopen procedures;
8. Verwerken van rechterlijke uitspraken (waarvan de belangrijkste de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is van 18 april 2012);
9. Nieuwe ruimtelijke / functionele ontwikkelingen;
10. Ambtshalve wijzigingen.

Omdat de wijzigingen een gebiedsdekkende werking hebben op het bestemmingsplan is besloten om deze herziening een consoliderend karakter te geven. Dat houdt in dat alle onderdelen van het bestemmingsplan Buitengebied Bladel zijn opgenomen in deze herziening. Hierdoor is na het vaststellen van dit bestemmingsplan één bestemmingsplan geldend voor het hele buitengebied. De gemeente Bladel heeft hiertoe besloten om voor de burgers duidelijkheid te scheppen en te zorgen voor een goede digitale raadpleegbaarheid.

1.2 Leeswijzer

Na deze inleiding worden de uitgangspunten en het beleidskader dat van toepassing is in hoofdstuk 2 beschreven. In hoofdstuk 3 worden de onderdelen die herzien zijn beschreven. De effecten van de herziene onderdelen worden in hoofdstuk 4 beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op het aspect handhaving en in hoofdstuk 6 wordt de economische uitvoerbaarheid beschreven. De juridische toelichting is in hoofdstuk 7 weergegeven. Tenslotte is in hoofdstuk 8 de procedure beschreven.

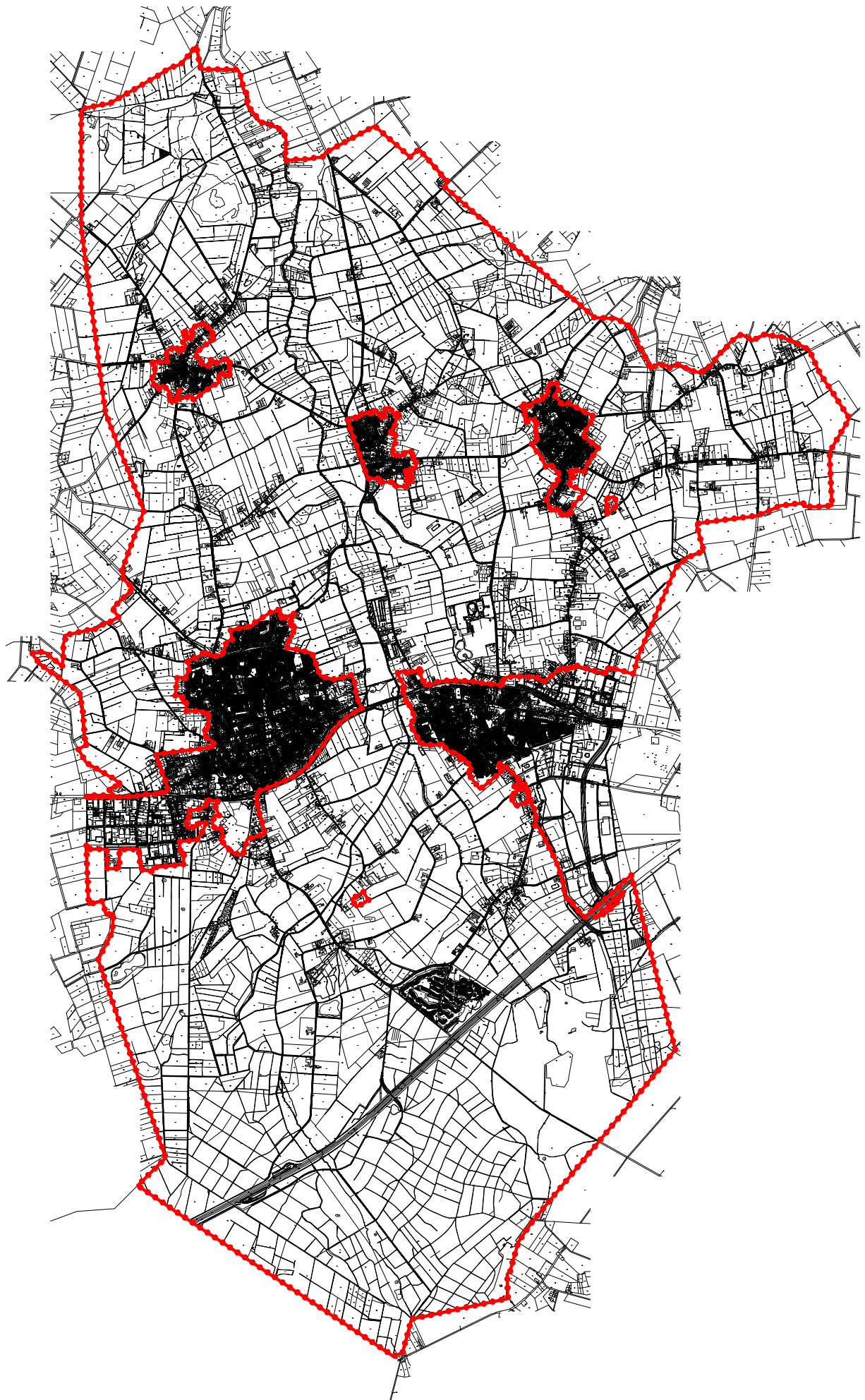
Juridische uitwerking

In deze stap worden de beleidskeuzen, waarden en functies vertaald in een juridische regeling. De juridische toelichting, regels en verbeelding worden in deze stap opgesteld.

1.3 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat de gehele gemeente Bladel met uitzondering van de kernen Bladel, Hapert, Hoogeloon, Casteren en Netersel, en de bedrijventerreinen. Voor de genoemde kernen, en voor de bedrijventerreinen zijn afzonderlijke bestemmingsplannen vastgesteld. Het gebied Egyptische Poort en Hooge Akkers valt onder andere buiten dit plan. Dit geldt ook voor het plangebied van de 2^e herziening (Molenweg 5 en Ambachtsweg 20-22) en het perceel Ganzestraat 38a, omdat daarvoor een apart plan in voorbereiding is.

Op de volgende pagina is de globale begrenzing van het plangebied aangegeven.



2. UITGANGSPUNTEN EN BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten weergegeven. Zoals in de inleiding is aangegeven heeft de gemeente Bladel besloten tot een herziening van het bestemmingsplan op basis van 8 uitgangspunten. In dit hoofdstuk worden deze uitgangspunten toegelicht. Een onderdeel van deze uitgangspunten is het vastgestelde beleid, zoals verwoord in de Plattelandsnota en de Verordening ruimte. Beide beleidsdocumenten zijn vertaald in deze herziening, waarmee wordt voldaan aan het geldende beleid.

2.2 Plattelandsnota

Op 28 maart 2013 heeft de gemeenteraad de Plattelandsnota vastgesteld. Met de Plattelandsnota is de ambitie om een goed woon- en leefklimaat in de gemeente Bladel te bereiken vastgelegd. Naast de doelstelling om een goed woon- en leefklimaat te bewerkstelligen, wil de gemeente Bladel in de breedte kansen bieden aan ondernemers in het buitengebied. Dat betekent dat er meer kansen worden gegeven aan ondernemers in andere segmenten dan de agrarische sector. De gemeente Bladel stimuleert verantwoord ondernemen waarbij een goed woon- en leefklimaat centraal staat en niet alleen gericht op het financiële aspect.

In de Plattelandsnota wordt op hoofdlijnen beschreven welke ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Bladel mogelijk en wenselijk zijn. Tegelijkertijd wordt aangegeven op welke manier deze mogelijkheden bijdragen aan de doelstellingen van de gemeente Bladel. De doelstellingen hebben betrekking op het behoud, beheer en versterking van de kwaliteiten die het buitengebied heeft. Een goede balans tussen de verschillende functies en waarden is hierbij van belang met daarbij aandacht voor gezondheid, milieu en klimaat. De gemeente wil deze, in de Plattelandsnota beschreven doelstellingen uiterlijk in 2030 bereiken.

De Plattelandsnota biedt ontwikkelingsmogelijkheden voor verschillende functies. Met nieuwe ontwikkelingen kunnen meerdere doelstellingen worden gerealiseerd die bijdragen aan de verfraaiing en leefbaarheid van het platteland. De samenhang tussen verschillende gebieden, belangen en wensen worden in de Plattelandsnota in beeld gebracht, waardoor een afwegingskader ontstaat waaraan concrete plannen, ideeën en ontwikkelingen objectief kunnen worden getoetst.

Ruimtelijke keuzes zijn uitgewerkt in deze herziening van het bestemmingsplan buitengebied. De keuzes die niet in de herziening van het bestemmingsplan buitengebied te

rugkomen, worden waar nodig in aparte regels verankerd of direct toegepast. In de Plattelandsnota zijn verschillende beleidskaders, zones en thema's opgenomen.

De Plattelandsnota richt zich op het ontwikkelen, versterken en behouden van een goed woon-, werk- en leefklimaat. Het creëren van evenwicht tussen verschillende factoren draagt bij aan deze doelstelling. De thema's landbouw, landschap, milieu, natuur, overige economische activiteiten, wonen en recreatie en toerisme zijn uitgewerkt in zoneringen en activiteiten.

De aspecten duurzame energie, infrastructuur, volksgezondheid en archeologie vormen algemene kaders die van toepassing zijn op deze zoneringen en activiteiten. Het vastgestelde beleid wordt reeds toegepast bij de toetsing van nieuwe initiatieven.

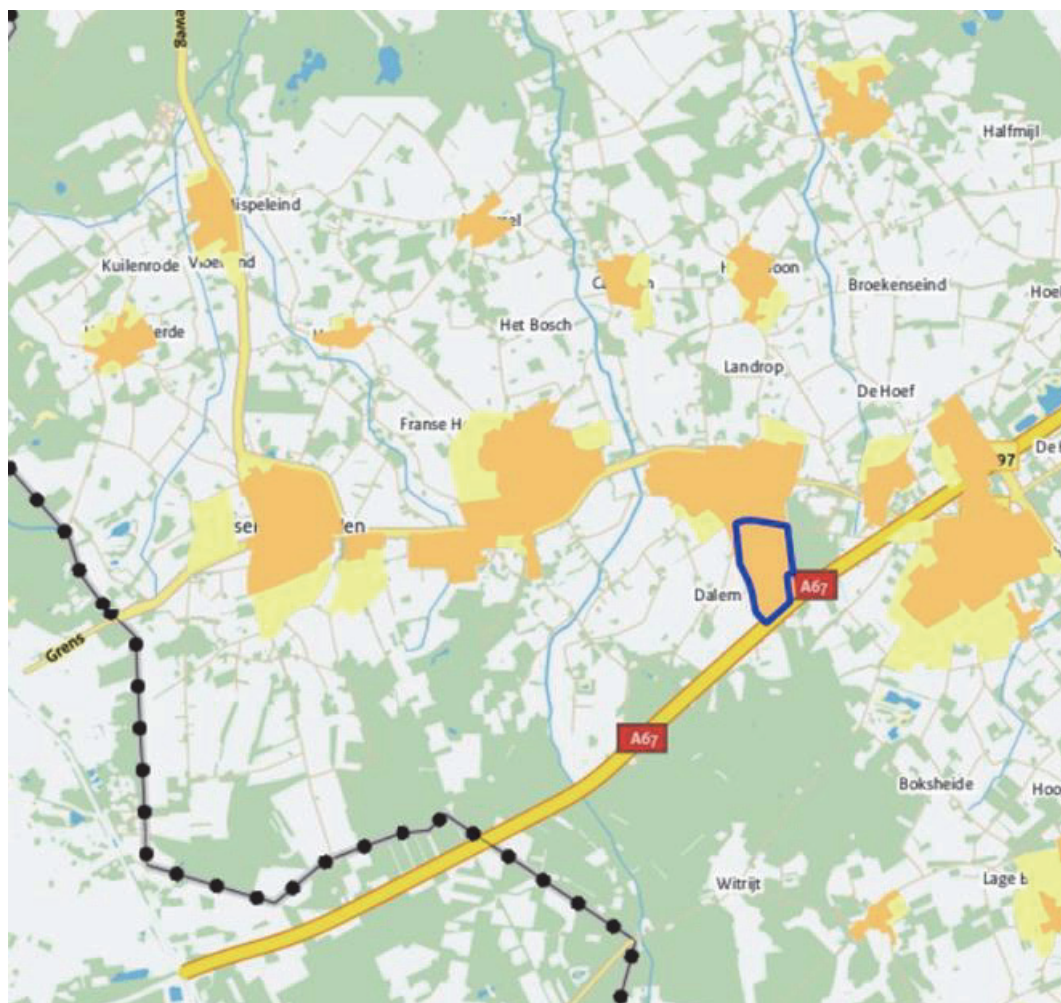
De raad heeft besloten het buitengebied op te delen in zones. Bij elke zone wordt duidelijk beschreven welke ontwikkelingen passen in deze zone en welke initiatieven ongewenst zijn.

In hoofdstuk 3 is aangegeven op welke manier de Plattelandsnota is doorvertaald in deze herziening.

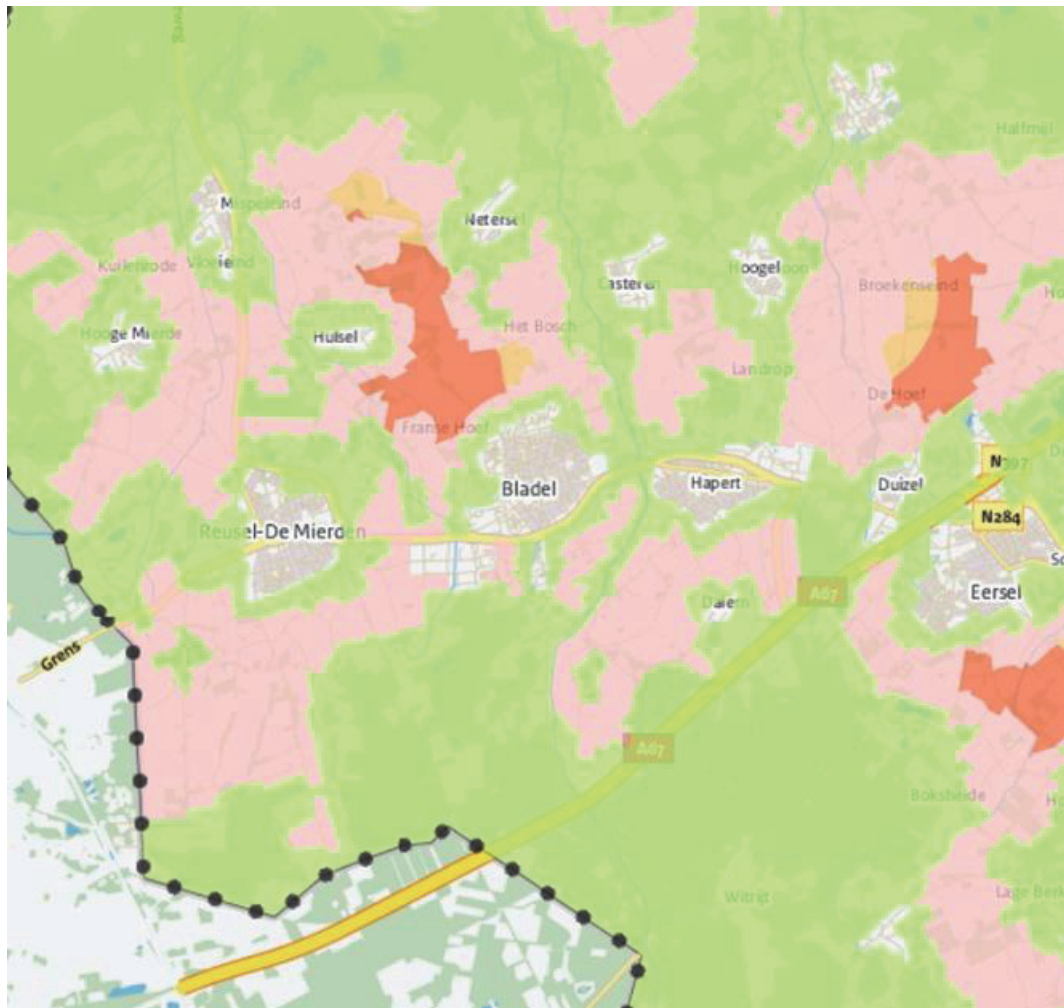
Naast de Plattelandsnota is ook de geurverordening en gebiedsvisie van de gemeente Bladel aangepast en in ontwerp vastgesteld (31 oktober 2013). In deze gewijzigde geurverordening zijn strengere normen vastgesteld voor de verschillende deelgebieden. Deze aangescherpte normen hebben in samenhang met de Plattelandsnota er toe geleid dat het aspect geur ook in deze herziening is opgenomen.

2.3 Verordening ruimte

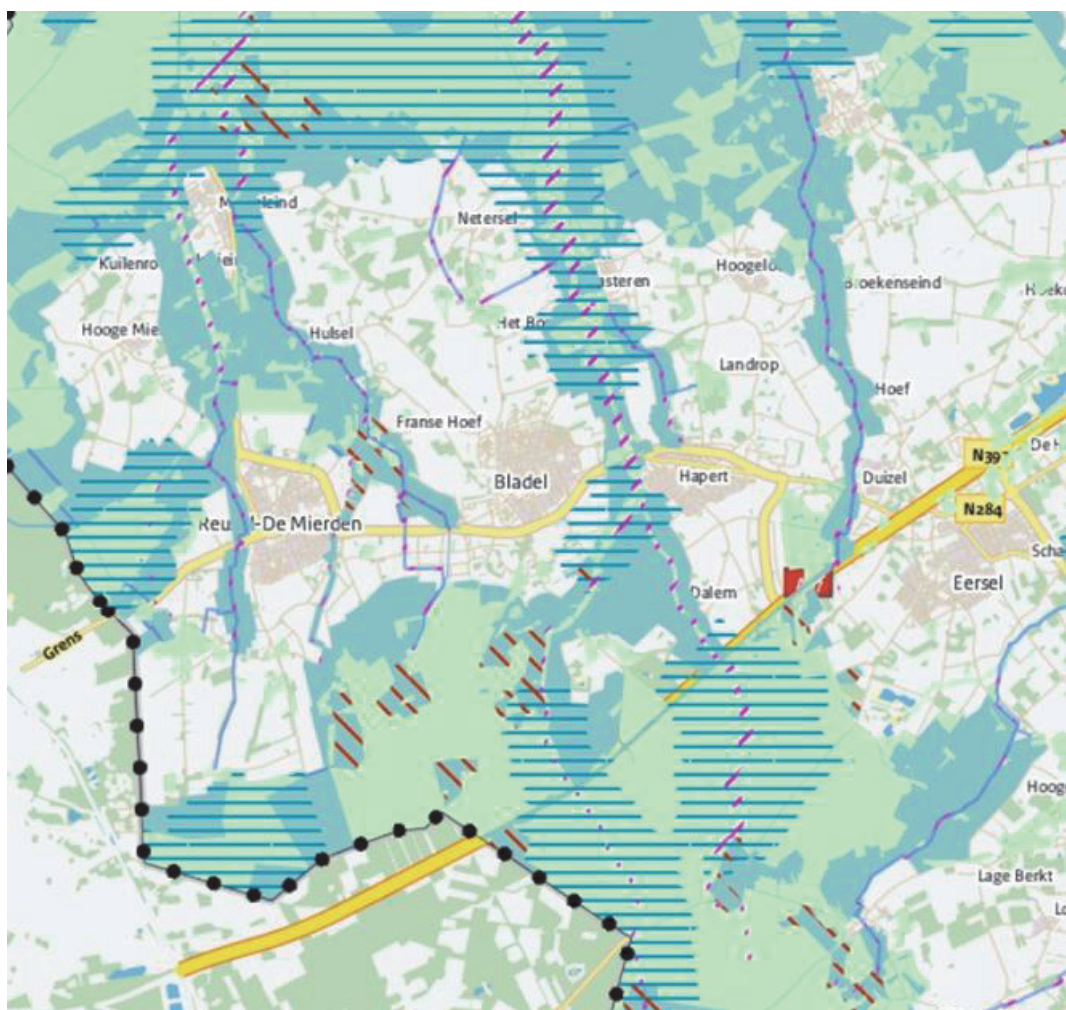
Op 1 juni 2012 is de Verordening ruimte van de provincie Brabant in werking getreden. In deze Verordening is aangegeven hoe men omgaat met ruimtelijke ontwikkelingen in Brabant. Op de kaart, behorende bij de Verordening ruimte zijn verschillende zones weergegeven. Het beleid van de provincie is voor een groot deel gebaseerd op deze zones. Per zone is in de regels aangegeven welke ontwikkelingsmogelijkheden per functie of locatie mogelijk is. Tevens geeft de provincie per zone aan of en wat voor beschermingsregime van toepassing is. In de figuren 2.1 t/m 2.6 zijn de zones per thema weergegeven. In figuur 2.7 is de legenda weergegeven.



Figuur 2.1 Uitsnede Verordening ruimte, stedelijke ontwikkeling



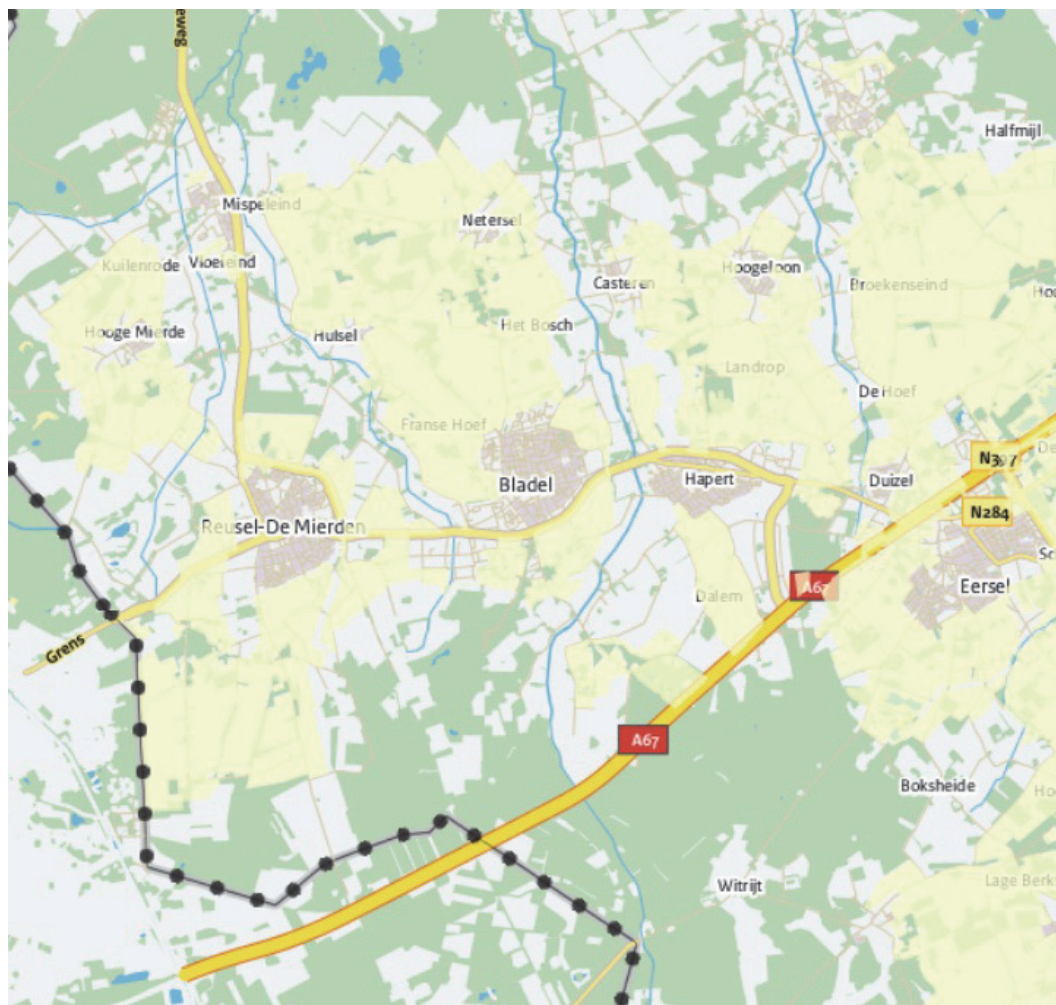
Figuur 2.2 Uitsnede Verordening ruimte, ontwikkeling intensieve veehouderij



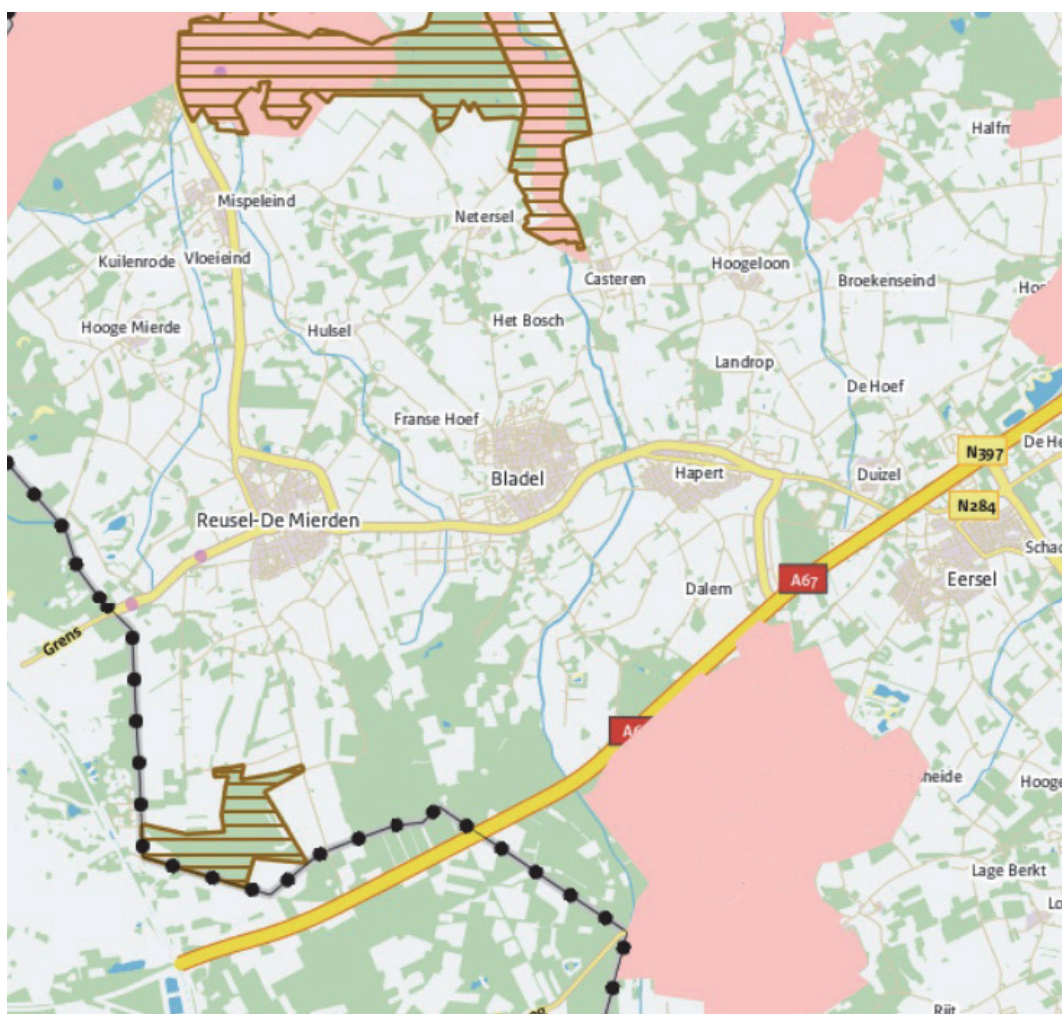
Figuur 2.3 Uitsnede Verordening ruimte, natuur en landschap



Figuur 2.4 Uitsnede Verordening ruimte, water



Figuur 2.5 Uitsnede Verordening ruimte, agrarisch



Figuur 2.6 Uitsnede Verordening ruimte, cultuurhistorie




 Besluitgebied

Stedelijke ontwikkeling


Bestaand stedelijk gebied:

 Stedelijk concentratiegebied

 Kernen in landelijk gebied

Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling:

 Stedelijk concentratiegebied

 Kernen in landelijk gebied

 Gebied integratie stad-land

 Regionaal bedrijventerrein

Ontwikkeling intensieve veehouderij

 Extensiveringsgebied

 Verwevingsgebied

 Primair landbouwontwikkelingsgebied

 Primair landbouwontwikkelingsgebied, aandacht voor struweelvogels / dassen

 Secundair landbouwontwikkelingsgebied

 Specifieke locatie intensieve veehouderij

Overige agrarische ontwikkeling en windturbines

 Teeltgebied Zundert

 Mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw

 Vestigingsgebied glastuinbouw

 Agrarisch gebied

 Gebied Teeltondersteunende kassen toegestaan

 Zoekgebied voor windturbines

Water

 Regionaal waterbergingsgebied

 Reserveringsgebied waterberging

 Waterwingebied

 25-jaarszone kwetsbaar

 25-jaarszone zeer kwetsbaar

 100-jaarszone zeer kwetsbaar

 Boringvrije zone

 Primaire waterkering en beschermingszone

- Aansluiting primaire waterkering

 Rivierbed

 Aangewezen gebied artikel 5.10

 Gebiedsreservering voor de lange termijn voor de Rijntakken

 Lange-termijnreservering rivierbed

Natuur en landschap

 Ecologische hoofdstructuur

 Zoekgebied voor ecologische verbindingszone

 Attentiegebied ehs

 Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen

 Groenblauwe mantel

 Beheergebied ehs

Cultuurhistorie

 Werelderfgoed De Hollandse Waterlinie

- Complex van cultuurhistorisch belang

 Aardkundig waardevol gebied

 Cultuurhistorisch vlak

Verordening ruimte 20112, zorgvuldige veehouderij

Specifiek voor het onderdeel veehouderijbedrijven heeft de provincie een wijziging van de Verordening ruimte vastgesteld. De regeling zoals opgenomen is in de Verordening ruimte 2010, gaat er vanuit dat uitbreiding van grondgebonden agrarische bedrijven mogelijk is indien de noodzaak daarvoor is aangetoond. In de Groenblauwe mantel is daarbij bepaald dat uitbreiding ook een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. Een maximale bouwvlakgrootte is daarbij niet opgenomen.

In de Verordening ruimte, zorgvuldige veehouderij is daarom een maximale oppervlakte-maat van het bouwvlak van grondgebonden veehouderijbedrijven bepaald van 1,5 hectare. Omdat grondgebonden veehouderijbedrijven in de meeste gevallen gebruik maken van ruwvoer is tevens bepaald dat voorzieningen met betrekking tot het opslaan van ruwvoer (sleufsilo's, kuilplaten of andere verhardingen) buiten, maar aansluitend aan het bouwvlak gerealiseerd mag worden. De maximale maat hiervan is bepaald op 0,5 hectare.

Het is verboden meer dan één bouwlaag van een gebouw te gebruiken voor het houden van dieren ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij', met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

2.4 Erfgoedverordening

De gemeente heeft in het kader van de decentralisatie wettelijke taken gekregen om werkzaamheden op het gebied van erfgoed uit te voeren. De belangrijkste wet- en regelgeving met betrekking tot cultureel erfgoed staat in de Monumentenwet 1988.

In 2009 gaven de Kempengemeenten (Bergeijk, Bladel, Eersel, Reusel-de Mierden en Oirschot) aan de Omgevingsdienst Z.O.Brabant (ODZOB) opdracht voor het opstellen van een gezamenlijke erfgoedkaart met daaraan gekoppeld het archeologiebeleid. In 2010 heeft de gemeenteraad van Bladel op basis van deze erfgoedkaart het archeologiebeleid verbreed tot een cultuurhistorische beleidsvisie. Daarbij is niet alleen aandacht voor archeologie, maar ook voor historische bouwkunst, historisch groen en het historisch cultuurlandschap. Op 7 oktober 2012 heeft de gemeenteraad van Bladel de erfgoedverordening vastgesteld (zie bijlage 12).

Centrale doelstelling van het gemeentelijke cultuurhistorisch beleid is een representatief deel van het Bladelse erfgoed te behouden door implementatie in de ruimtelijke planvorming. Het beleid dient ertoe het cultureel erfgoed van Bladel te beschermen door instandhouding en beheer te stimuleren en waar nodig te ondersteunen en door de aanwezige cultuurhistorische waarden als inspiratiebron te gebruiken en op een verantwoorde wijze in nieuwe ontwikkelingen in te passen.

Met het cultuurhistorisch beleid wordt de zorg voor de gebouwde en het archeologische erfgoed op elkaar afgestemd in samenhang met de zorg voor landschap, stedelijke in-

richting en milieu. Hierbij kan de gemeente direct sturen op de positieve effecten van erfgoedzorg op ruimtelijke kwaliteit, toerisme, uitstraling en identiteit. Tevens kan de gemeente de erfgoedbelangen afwegen ten opzichte van andere belangen, aangezien zorg voor het cultureel erfgoed niet alleen positieve effecten heeft, maar ook als negatief ervaren kan worden (beperking van gebruiksmogelijkheden, kosten van onderzoek). Proportionaliteit is daarom van groot belang.

Erfgoedkaart

De erfgoedkaart wordt als uitgangspunt gebruikt voor de formulering van beleidskeuzes op beleidsterreinen, die raakvlakken hebben met cultuurhistorie. Dit omvat bijvoorbeeld een nadere bepaling bij welke omvang van het project (uitgedrukt in vierkante meters) in samenhang met de mate van bodemverstoring (uitgedrukt in meters diepte ten opzichte van het maaiveld), archeologisch onderzoek is vereist.

De waardering van cultuurhistorische elementen en structuren is van belang voor het beheer van de nog resterende cultuurhistorische waarden en dient ook de mogelijkheid te scheppen met die waarden bij planontwikkeling op een verantwoorde wijze om te gaan. De beleidskaarten archeologie en cultuurhistorie vormen bij bestemmingsplanwijzigingen een basis waaruit één op één kan worden geput.

De erfgoedkaart van Bladel is digitaal beschikbaar op de website van de digitale erfgoedkaart van de Kempengemeenten: <http://atlas.sre.nl/archeologie>.

Erfgoedverordening

De procedure met betrekking tot o.a. het aanwijzen van gebouwde monumenten en monumentaal groen, het wijzigen van gemeentelijke en rijksmonumenten en monumentale zaken staat opgenomen in de Erfgoedverordening. De monumentenlijst is als bijlage 3 aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Hierin staan ook de procedures met betrekking tot het verrichten van archeologisch onderzoek. Met deze herziening is invulling gegeven aan het doorvertalen van de archeologische verwachtingswaarde, zoals die in de Erfgoedverordening en bijbehorende erfgoedkaart is vastgesteld.

2.5 Wettelijk verplichte onderdelen

Standaardbestemmingsplannen

De RO Standaarden bestaan uit wettelijk verplichte standaarden en toelichtingen op deze standaarden (praktijkrichtlijnen en werkafspraken). Voor het digitaliseren van plannen die niet onder de digitale verplichting van de Wro vallen (bijvoorbeeld oudere plannen die nog wel geldend zijn) zijn er facultatieve standaarden. De nu geldende standaard is RO Standaarden 2012. Alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure zijn, moeten voldoen aan deze standaarden. Omdat veel onderdelen worden herzien én het feit dat de gemeente Bladel helderheid wil bieden met duidelijk raadpleegbare plannen is het noodzakelijk om het hele Bestemmingsplan Buitengebied 2010 om te zetten naar de nieuwe, geldende, standaarden. Het gaat hier met name om terminologie en systematiek. Deze

wijziging heeft geen invloed op het beleid. Een voorbeeld van een naamswijziging is dat een uitvaartcentrum niet meer als “bedrijf” kan worden bestemd, maar als “maatschappelijk” moet worden bestemd.

Wabo

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is sinds 6 november 2008 van kracht en regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu, die leidt tot:

- betere dienstverlening aan bedrijven en burgers;
- minder administratieve lasten voor bedrijven en burgers;
- kortere procedures;
- voorschriften die op elkaar zijn afgestemd.

Door de verplichte doorvoering van de Wabo in het bestemmingsplan is een aantal benamingen aangepast. Het beleid zoals dat opgenomen is in het Bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2010 is hierdoor niet aangepast.

Leesbaarheid

Om de leesbaarheid van het plan te verbeteren is nog een aantal onderdelen veranderd van positie in het plan in vergelijking met het bestemmingsplan Buitengebied 2010. In het bestemmingsplan Buitengebied 2010 was bij elke bestemming de zonering opgenomen in de bestemmingsregels met daaraan de bescherming gekoppeld. Het gaat hier over beschermingszones met betrekking tot bijvoorbeeld natuur en landschapswaarden. De bescherming is nog steeds geborgd en opgenomen in het plan maar is verplaatst van de specifieke bestemmingsregels naar de algemene regels. Een voorbeeld hiervan is de aanduiding “leefgebied van struweelvogels”. In het bestemmingsplan Buitengebied 2010 was deze aanduiding opgenomen in de bestemming “Agrarisch met waarden”. Tevens was in deze bestemming het beschermingsregime opgenomen. Dat betekent dat voor sommige werken en werkzaamheden een aanlegvergunning benodigd was. Zoals beschreven is het beschermingsregime nog steeds van toepassing, maar is deze niet meer in de bestemming “Agrarisch met waarden” opgenomen, maar in de algemene regels (artikel 44), waardoor de leesbaarheid van het plan is vergroot.

2.6 Doorlopen procedures

In de periode tussen het vaststellen van het Bestemmingsplan Buitengebied 2010 en het opstellen van dit bestemmingsplan zijn er verschillende procedures gevoerd om ontwikkelingen mogelijk te maken. De procedures die zijn afgerond, of waarvoor vergunning is verleend, zijn in dit plan 1 op 1 overgenomen. In dit bestemmingsplan zijn de volgende plannen integraal opgenomen:

Bestemmingsplannen			
nummer	naam	plaats	IMRO-code
1.	1 ^e herziening	Algemeen	NL.IMRO.1728.BPG0005herzbuiteng-VAST
2.	Dalem 2 en 4	Hapert	NL.IMRO.1728.BPA5009Dalem2en4-VAST
3.	Dijkstraat 1 en 0	Hoogeloon	NL.IMRO.1728.BPH3013Dijkstrherz-VAST
4.	Heuvel 7	Hoogeloon	NL.IMRO.1728.BPH3005Heuvel7-VAST
5.	Lemel 19b	Hapert	NL.IMRO.1728.BPA5010Lemel19a-VAST
7.	Mr. Van Hasseltweg 2	Hoogeloon	NL.IMRO.1728.BPG0010mrhasseltw2-VAST
9.	Egyptischedijk 12	Bladel	NL.IMRO.1728.BPB1025Egdijk12-VAST
10.	Troprijt 11	Bladel	NL.IMRO.1728.BPB1004Trop11-VAST

Wijzigingsplannen			
1.	Kleine Beerze	Hoogeloon	NL.IMRO.1728.BPG0012kleinebeerz-ONTW
2.	Dominepad 4	Hoogeloon	NL.IMRO.1728.WPH3009Dompad4-VAST
3.	Landrop 11	Hoogeloon	NL.IMRO.1728.BPH3010Hoogep-VAST
4.	Overland 6	Bladel	NL.IMRO.WPB1033Overland6-ONTW
5.	Hoenderberg 5	Bladel	NL.IMRO.1728.WPN4008Hoend5-VAST

Omgevingsvergunning / projectbesluit			
1.	Dalem 23	Hapert	NL.IMRO.1728.OVA5012Dalem23-VAST
2.	De Pals ong.	Hapert	NL.IMRO.1728.OVA5021Depalsong-VAST
3.	Egyptischedijk 7	Bladel	NL.IMRO.1728.BPB1026Egdijk7-VAST
4.	Groot Terkooijen 6	Bladel	NL.IMRO.1728.OVB1026GrootTer6-VAST
6.	Molenweg 2	Hoogeloon	NL.IMRO.1728.OVH3014Molen2-VAST
7.	Schipstaarten 3	Netersel	NL.IMRO.1728.OVN4004Schips3-VAST
8.	Westelbeersedijk 6	Casteren	NL.IMRO.1728.OVH3015Westelb6-VAST
9.	De Uitgang 12	Bladel	NL.IMRO.1728.PBB1008Uitgang12-VAST

2.7 Rechterlijke uitspraken

Op 18 april 2012 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over de 23 beroepschriften gericht tegen het op 22 februari 2010 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2010. Gedurende de behandeling van de beroepen bij de Raad van State werden 5 beroepschriften ingetrokken.

In het onderstaande overzicht is per beroep de uitspraak vermeld en wordt aangegeven wat daarvan de gevolgen zijn. Ter verduidelijking is eerst een toelichting gegeven op de in de uitspraak voorkomende beslissingen van de bestuursrechter.

Toelichting beslissingen in deze uitspraak:

- **Geheel gegrond:** het beroep is toegewezen, het bestreden besluit dient te worden vervangen door een nieuw besluit;
- **Vernietigd:** in het geval een beroep gegrond is wordt het desbetreffende onderdeel vernietigd. Na vernietiging geldt weer het vorige bestemmingsplan. In dit geval geldt dan voor dat onderdeel het bestemmingsplan Buitengebied Bladel 1998, in combinatie met de daarna vastgestelde herzieningen. Bij het nemen van een nieuw besluit wordt in beginsel aan de uitspraak gevolg gegeven en het gebrek hersteld. Er moet echter wel een (nieuwe) belangenafweging plaatsvinden. De uitkomst hiervan kan op basis van argumenten (bijv. gewijzigde omstandigheden/gewijzigd beleid) hetzelfde zijn, als het besluit dat in beroep werd bestreden. De mogelijkheid bestaat ook dat de gemeenteraad een ander besluit neemt dan in de uitspraak is opgenomen als nieuwe inzichten dat rechtvaardigen, bijvoorbeeld als gevolg van de vastgestelde Plattelandsnota. Bij besluiten die van de uitspraak afwijken, is vooral de motivering van belang.
- **Bepaalt:** de uitspraak bepaalt direct wat de wijziging van het plan is. Er is geen nieuw besluit nodig. Dit gebeurt alleen als de afdeling bestuursrechtspraak vindt dat er slechts één besluit mogelijk is.
- **Ongegrond:** het beroep is afgewezen, het bestreden besluit blijft in stand. Een nieuw besluit is niet aan de orde.

Een uitspraak kan ook inhouden dat een beroep op onderdelen gegrond of ongegrond is.

Ingeval er nieuwe besluiten dienen te worden genomen, worden deze aan de raad voorgelegd bij de herziening van het bestemmingsplan buitengebied.

Uitspraak per situatie

In het overzicht hieronder is per beroepsschrift de uitspraak weergegeven en de gevolgen daarvan.

<u>Onderdeel uitspraak</u>	<u>nr.</u>	<u>Betrokken locatie</u>	<u>Uitspraak</u>	<u>Nieuw Besluit</u>	<u>Inhoud/toelichting</u>
2.2	2	Het Bosch 11a	Ongegrond	geen	Geen woonbestemming mogelijk
2.3	4	Wagenbroeken 3a	Gegrond Ongegrond	wel geen	Uitbreiding bouwblok ter plaatse van de woning: bouwblok opnieuw vaststellen Geen verdere uitbreidingsmogelijkheden
2.4/2.5	5	Polderdijk 9	Ongegrond	geen	Bedrijfsbestemming Polderdijk 9 is terecht toegekend
2.6	7	De Pan 1	Gegrond	wel	Schuilgelegenheden in beginsel positief bestemmen. Opstellen beleid schuilgelegenheden en op basis daarvan nieuw besluit nemen (opmerking: G33 moet zijn G 334)
2.7	8	Hoogcasteren 25	Ongegrond	geen	Woning Hoogcasteren 25a is geen burgerwoning
2.8	10	Landrop 20a	Ongegrond	geen	Geen woonbestemming voor recreatiewoning
2.9	9	Het Bosch 9 - 11	Ongegrond Gegrond	Geen wel	Bestemming en omvang bestemming Maatschappelijk correct Paardenstal en recreatiewoning in beginsel positief bestemmen: zie beleid schuilgelegenheden
2.10	11	Lemel 13-15	Ongegrond	geen	juiste bestemming op het perceel Lemel 13-15
2.11	14	Ganzestraat 48a	Ongegrond	geen	juiste omvang woonbestemming Ganzestraat 48a
2.12	13	Castersedijk 29	Gegrond (deels) Gegrond (deels)	wel	<u>Standplaats woonwagens</u> : bestemming vernietigd: Bp Woonwagenstandplaats 1988 geldt. Één woonwagen valt onder het overgangsrecht en de andere niet. <u>Opslagterrein</u> : terrein ten tijde van bp 1988 valt onder overgangsrecht, voorzover omvang en gebruik niet is vergroot.

<u>Onderdeel uitspraak</u>	<u>nr.</u>	<u>Betrokken loca- tie</u>	<u>Uitspraak</u>	<u>Nieuw Besluit</u>	<u>Inhoud/toelichting</u>
					Toelichting onder kopje bijzondere items.
2.13	12	De Stuw 3/ De Pan ongenumerd (G335)	Ongegrond Ongegrond Ongegrond Ongegrond Ongegrond Gegrond	Geen Geen Geen Geen Geen wel	<u>Woonbestemming</u> : juist bestemd <u>Waarde archeologie perceel De Stuw</u> : terecht opgenomen <u>dubbelbestemming waarde archeologie</u> : terecht opgelegd: In vastgestelde waarde kaart is perceel niet opgenomen? Dus nader motiveren. <u>Opslag perceel De Pan G335</u> : geen positieve bestemming voor illegale <u>opslag</u> : Wel handhaven bestemming <u>Gebouw perceel De Pan</u> : gegrond: wel bestemming toekennen, zie beleid schuilhutten.
2.14 2.16 2.18	16	Ganzestraat 38a	Gegrond Ongegrond	Geen geen	<u>Aanduiding IV</u> : aanduiding IV terecht opgenomen <u>Uitbreiding bouwvlak</u> : gewenste uitbreiding bouwblok niet toegestaan
2.15 2.16 2.17	15	Beverdijken 8-10	Ongegrond + bepaalt Ongegrond	geen	<u>Aanduiding IV</u> : aanduiding IV direct hersteld op kaart (herstel vergissing) <u>Uitbreiding bouwvlak</u> : gewenste uitbreiding bouwblok niet toegestaan
2.16 2.18	20	Hoenderberg 5	Ongegrond	geen	gewenste uitbreiding bouwblok niet toegestaan
2.19 2.20 2.21 2.22 2.23 2.24	18	Uitgang 23	Gegrond Ongegrond Gegrond Ongegrond Gegrond	wel geen nieuw geen wel	<u>Wijziging vorm bouwblok</u> : nieuw besluit rekeninghoudend met verandering ligging sleufsilos. <u>Waarde archeologie</u> : terecht toegekend <u>Waarde Agrarisch met Natuur en landschaps- waarde</u> : nieuw besluit nodig op basis van nader onderzoek <u>Beschermingszone natte natuur</u> : terecht toegekend <u>Intensief recreatief gebied</u> : gegrond: vernietiging aanduiding intensief recreatief gebied in bestemmingen Agrarisch en Agrarisch met LenN waarden op het bouwblok en vernietiging rechtstreekse bouwmogelijkhe-

<u>Onderdeel uitspraak</u>	<u>nr.</u>	<u>Betrokken loca- tie</u>	<u>Uitspraak</u>	<u>Nieuw Besluit</u>	<u>Inhoud/toelichting</u>
					den in het gebied ten tussen De Uitgang, Klein Terkooijen, de Bredasebaan en Rondweg. Nieuw besluit waarin rechtstreekse bouwmo- gelijkheden worden uitgesloten.
2.25	17	Rond Deel 20 en 22	Ongegrond Geground	Niet wel	<u>Rond Deel 20</u> : bestemming terecht toegekend <u>Rond Deel 22</u> : bouwvlak aanpassen rekening- houdend met de loods
2.26	21	Heistraat 20-18	Ongegrond	niet	tijdelijke woning wordt niet bestemd tot be- drijfswoning
2.27	22	Franse Hoef 19	Geground	Wel	bouwvlak aanpassen aan verleende vergunnin- gen, bouwvlak wordt groter dan 1,5 ha
2.27	19	Franse Hoef 21	Geground	wel	bouwvlak aanpassen aan verleende vergunnin- gen, bouwvlak wordt groter dan 1,5 ha
2.28	23	Muilen 9	Ongegrond	geen	geen wijziging vorm en ligging bouwvlak Wonen
2.29	24	Bredasebaan 38a	Ongegrond	geen	recreatiewoning wordt niet omgezet in perma- nente woning
2.30	26	Veilig Oord	Geground	wel	strook 10 meter vernietigd, conform uitspraak van 1 december 2010. Aan beide uitspraken verwerkt in 1 ^e herziening bp Buitengebied Bladel 2010, vastgesteld op 28 juni 2012.

In het kader van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van Sta-
te van 18 april 2012 dienen enkele bestaande en legaal gerealiseerde schuilhutten en
paardenstallen opgenomen te worden in het bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan
zijn 4 schuilhutten en paardenstallen vastgelegd. In 2014 wil de gemeente Bladel een
inventarisatie uitvoeren en een definitieve regeling opstellen ten aanzien van schuilhutten
en paardenstallen om deze via het bestemmingsplan vast te leggen of te realiseren.

2.8 Nieuwe ruimtelijke / functionele ontwikkelingen

Een aantal ontwikkelingen loopt mee met de procedure die gevoerd wordt met dit be-
stemmingsplan. In deze paragraaf worden de plannen per locatie kort toegelicht. Per
ontwikkeling is een aparte ruimtelijke onderbouwing opgesteld die de ontwikkeling ver-
antwoordt. In de bijlagen van dit bestemmingsplan (bijlage 5 t/m 11 en bijlage 17) zijn
deze ruimtelijke onderbouwingen opgenomen.

Pius X college Beverdijcken ongenummerd Bladel

Het Pius X college heeft in het recente verleden twee ontwikkelingen ondergaan. Enerzijds zijn de binnensportvoorzieningen uitgebreid, anderzijds is de praktijkschool verplaatst naar het terrein bij het Pius X college op de plek waar de sportvelden aanwezig waren. Hierdoor heeft het Pius X college een ruimtebehoefte om de sportvoorzieningen te kunnen realiseren. Daarnaast is het noodzakelijk om een proeftuin te maken ten behoeve van het praktijkonderwijs. Deze voorziening wordt mogelijk gemaakt met dit bestemmingsplan op een perceel aan Beverdijcken. In bijlage 5 van dit bestemmingsplan is de ruimtelijke onderbouwing opgenomen die de realisatie van het sportveld en de proeftuin verantwoordt.

Groenstraat 7 Hoogeloon

Op 16 september 2008 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant ingestemd met het verzoek om 7,9 hectare landbouwgrond toe te voegen aan de EHS. Het perceel was echter foutief op de kaart behorende bij het natuurbeheerplan opgenomen. Na een zienswijze door de eigenaar van de gronden is dit aangepast. Inmiddels is door de eigenaar subsidie ontvangen voor de omvorming van de gronden van landbouw naar natuur en dient ook de bestemming te worden aangepast. In bijlage 6 van dit bestemmingsplan is een schrijven van de provincie en de locatie toegevoegd als nadere onderbouwing.

Landrop 25, 27 en 29 Hoogeloon

Op deze adressen is in de huidige situatie sprake van drie legale woningen. Deze woningen zijn ook als zodanig bestemd. In de huidige situatie is er echter sprake van een ongewenste situatie. De woning aan Landrop 27 is zeer klein (circa 50 m²). De woning ligt tevens ingeklemd tussen de woningen op de percelen Landrop 25 en 29. Door herstructurering van de woningen in bestaande bebouwing wordt een wenselijke situatie gecreëerd. De woning aan Landrop 27 wordt gesloopt en komt te vervallen. De woonbestemming wordt verplaatst naar het bijgebouw behorende bij de woning aan Landrop 25. Een gedeelte van het perceel van Landrop 27 wordt bij het perceel van Landrop 29 gevoegd. Voor Landrop 25 wordt een nieuw bijgebouw gerealiseerd. In totaal blijft de oppervlakte aan bebouwing gelijk. In bijlage 7 is een ruimtelijke onderbouwing opgenomen waarin de verantwoording van deze ontwikkeling is opgenomen.

Molenweg 3 Hoogeloon

Op deze locatie is een agrarisch loonwerkbedrijf gevestigd. In de huidige situatie is het bouwvlak niet gunstig gesitueerd waardoor verkeersonveilige situaties zijn ontstaan en er sprake is van een ongewenste beeldkwaliteit. Door verplaatsing van de op- en overslag van machines en materialen naar de achterzijde van het perceel worden deze zaken opgelost. Hiervoor is het noodzakelijk om de vorm van het bestemmingsvlak te veranderen. De oppervlakte van het bestemmingsvlak veranderd niet. In bijlage 8 van dit bestemmingsplan is een ruimtelijke onderbouwing opgenomen waarin de verantwoording van deze ontwikkeling is opgenomen.

Molenweg 14, Bladel

Op het perceel aan Molenweg 14 te Bladel, is een akkerbouwbedrijf en een rundveehouderij gevestigd. Sinds lange tijd is een minicamping met groepsaccommodatie met recreatieve nevenactiviteiten (zowel verblijfs- als dagrecreatie) op het bedrijf aanwezig. In de loop der jaren is het agrarisch bedrijf afgebouwd en zijn de recreatieve activiteiten uitgebouwd. De recreatieve neventak is daarmee de hoofdactiviteit geworden en de agrarische activiteiten zijn komen te vervallen. Via dit bestemmingsplan wordt de agrarische bestemming gewijzigd naar een recreatieve bestemming. Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing geschreven, die als bijlage 9 aan dit bestemmingsplan is toegevoegd.

Steenakkers 1 - 3

Op het perceel aan Steenakkers 1 is een boomkwekerij gevestigd. Op het perceel aan Steenakkers 3 is een stoeterij gevestigd. De bedrijfswoning van de stoeterij (Steenakkers 3) is gelegen aan de overkant van de weg, naast het perceel van de boomkweker (Steenakkers 1). De beide eigenaren zijn overeengekomen om de bedrijfswoning van Steenakkers 3 bij het perceel van Steenakkers 1 te betrekken en het gebouw te bestemmen als bedrijfsgebouw bij de boomkwekerij. Daardoor vervalt het koppelteken tussen de bedrijfswoning en de locatie Steenakkers 3. Het bouwvlak van Steenakkers 1 wordt vergroot doormiddel van het bestaande bouwvlak van de bedrijfswoning. Er wordt geen extra bedrijfswoning mogelijk gemaakt met deze ontwikkeling, slechts een herschikking van percelen met de daarop legaal gelegaliseerde bebouwing. De onderbouwing is als bijlage 10 aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Speelterrein Beemke te Netersel

In Netersel is een speelterrein gelegen dat deels binnen het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied is gelegen en deels binnen het plangebied van bestemmingsplan Netersel. In dit geval wordt er een verhard veld aangelegd van 1.200m². Omdat de huidige situatie niet overeenkomt met de planologische-juridische regeling van de locatie, dient de bestemming te worden aangepast. In dit geval wordt de bestemming omgezet in "Maatschappelijk" met de aanduiding speelterrein 1". Bouwmogelijkheden worden niet toegestaan. De onderbouwing is als bijlage 11 aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Castersedijk 20 Hapert

Aan de Castersedijk 20 te Hapert is momenteel een varkenshouderij gevestigd. De eigenaar is voornemens een aantal sleufsilo's te realiseren. Aanleiding voor deze uitbreiding is ruimtegebrek voor voeropslag binnen het bouwvlak. De initiatiefnemer wenst gebruik te maken van de mogelijkheden die de Verordening ruimte biedt 2014 omtrent differentiatievlakken. In dit bestemmingsplan is een differentiatievlak met de aanduiding "ruwvoer" opgenomen. Deze ruimtelijke onderbouwing is als bijlage 17 aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

2.9 Ambtshalve wijzigingen

Ten aanzien van de ambtshalve wijzigingen wordt in dit hoofdstuk onderscheid gemaakt tussen algemene wijzigingen en locatie-gebonden wijzigingen. De algemene wijzigingen hebben betrekking op de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2010. De locatie-gebonden wijzigingen hebben in de meeste gevallen betrekking op een aanpassing op de verbeelding en niet in de regels. Als eerste worden in deze paragraaf de algemene ambtelijke wijzigingen doorgenomen en in het tweede deel van deze paragraaf de locatie-gebonden wijzigingen.

Algemene wijzigingen

Begripsbepaling

In het plan is niet duidelijk aangegeven dat per bouwvlak maximaal 1 bedrijf gevestigd mag zitten. Het is daarom noodzakelijk om de begripsbepalingen aan te passen. Het gaat hierbij om de volgende begripsbepalingen:

- 1.33 bestemmingsvlak;
- 1.38 bouwperceel;
- 1.40 bouwvlak

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Binnen de bestemming dient worden opgenomen dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde een maximale hoogte mogen hebben van 12 meter. Nu is de maximale hoogte gesteld op 3 meter. Deze 12 meter heeft te maken met masten, antennes en het opwekken van duurzame energie. Artikel 25.2.3 wordt hiervoor aangepast.

Naast de hoogte wordt ook een maximale oppervlakte opgenomen ten aanzien van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bij de bestemming wonen. In dit plan is opgenomen dat bij de bestemming wonen maximaal 10 m² aan bouwwerken, geen gebouwen aanwezig mogen zijn. Denk hierbij aan speelwerktuigen, masten e.d.. Hiervoor is artikel 25.2.3 en artikel 26.2.3 aangepast.

Bijgebouwen

In verband met het wijzigen van het bouwbesluit is besloten om de maximale goothoogte met 20 centimeter te verhogen. Dat betekent dat voor bijgebouwen de maximale goothoogte op 3.20 m is gesteld. Deze wijziging is integraal binnen de verschillende enkelbestemmingen (functies, zoals wonen, agrarisch bedrijf etc.) opgenomen.

2^e bedrijfswoning agrarisch bedrijf

Er wordt geen mogelijkheid meer geboden voor de oprichting van een 2^e bedrijfswoning bij agrarische bedrijven. De regels die daar betrekking op hebben zijn geschrapt in dit plan.

Beheer en onderhoud van bos

In de regels is nu niet helder opgenomen dat beheer en onderhoud van het bos, conform het beheerplan van de gemeente mogelijk is. In artikel 8 en 9 wordt daarom in de bestemmingsomschrijving toegevoegd dat beheer en onderhoud van het bos mede inbegrepen is bij deze bestemming.

Overgangsrecht

In het bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2010 was sprake van een verruiming van het overgangsrecht, waardoor alles wat aanwezig is en in strijd met de regels uit dat plan is, in stand mag blijven en worden vernieuwd / herbouwd. De bepaling die de verruimende werking mogelijk maakte (artikel 36 van bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010) is verwijderd.

Woningsplitsing

Wanneer sprake is van een cultuurhistorisch waardevolle boerderij, dan is deze voorzien van de aanduiding woonboerderij. Op de verbeelding is in sommige gevallen aangegeven of er twee woningen zijn toegestaan. Deze regeling blijft gehandhaafd, maar er wordt aan toegevoegd dat wanneer hiervan sprake is dat het gebouw intact moet blijven. Ook bij functieveranderingen of extra mogelijkheden dient het gebouw intact te worden gehouden. De wijzigingsbevoegdheden in artikel 3, 4, 5, 15 en 25 worden daarvoor aangepast.

Vormverandering bouw- en/of bestemmingsvlak wonen en bedrijf

In bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 plan is geen mogelijkheid opgenomen om de vorm van het bouw- en/of bestemmingsvlak te veranderen. In dit bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om vormverandering voor wonen en bedrijven toe te passen. In artikel 7 en 25 is deze wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Ook een vormverandering van een agrarisch bouwvlak is via wijzigingsbevoegdheid mogelijk (artikelen 3, 4 en 5).

Aanlegvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen)

In bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 is een aanlegvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen) opgenomen, alleen wordt daar in de regels niet naar verwezen. In dit plan zijn algemene aanduidingsregels opgenomen in plaats van gebiedsaanduidingen. Op die manier wordt het plan overzichtelijker en makkelijker leesbaar. Tevens wordt de verwijzing naar de bijlage (aanlegvergunning, omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen) opgenomen en hoeft hier maar eenmaal naar verwezen te worden.

Mantelzorg

Het begrip zoals dat in bestemmingsplan buitengebied 2010 is opgenomen ten aanzien van mantelzorg “bewoning afhankelijke woonruimte” roept onduidelijkheden op. Het begrip wordt aangepast naar “mantelzorg”. De inhoud van de begripsbepaling blijft gehandhaafd.

Dubbelbestemming Natura 2000

In bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 is in artikel 33.3.2 en artikel 33.3.3 is een verwijzing opgenomen naar artikel 33.2.1. Deze verwijzing is onjuist opgenomen en wordt aangepast naar artikel 33.3.1.

Nadere eisen

De nadere eisen zijn in dit plan verplaatst van de bestemmingsregels naar de algemene bouwregels. Dit is gedaan omdat dit de leesbaarheid van het plan te bevorderen. Deze zijn in artikel 42 (42.1) opgenomen.

Huisvesting carnavalsverenigingen

Op 27 juni 2011 heeft het college besloten om het gebruik van gebouwen voor het bouwen van carnavalswagens toe te staan binnen de bestemming 'Agrarisch', 'Bedrijf', 'Wonen', en 'Sport'. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een grote behoefte binnen de gemeente. Binnen het geldende bestemmingsplan is voornoemd gebruik in strijd met de planregels.

Locatie-gebonden wijzigingen

In onderstaande tabel is aangegeven welke locatie-gebonden wijzigingen zijn doorgevoerd en waarom. Kolom 1 geeft het adres aan, kolom 2 geeft de aanpassing weer en tenslotte in kolom 3 de reden of de onderbouwing. In de tabel zijn de thema's weergegeven waarvoor de aanpassingen van toepassing zijn. Hierbij dient vermeld te worden dat in Bestemmingsplan Buitengebied 2010 intensieve veehouderijbedrijven apart aangeduid werden. In dit bestemmingsplan is gekozen voor een andere systematiek en daardoor is de aanduiding intensieve veehouderij (IV) in zijn geheel verdwenen. In hoofdstuk 3 wordt deze systematiek nader toegelicht. Voor sommige agrarische bedrijven is in onderstaande tabel opgenomen dat de aanduiding IV wordt verwijderd. Dat heeft tevens tot gevolg gehad dat de mogelijkheden voor deze bedrijven worden beperkt. Deze beperking is opgenomen in het bestemmingsplan.

Agrarische bouwvlakken		
Beverdijcken 17 Bladel	Verkleinen bouwvlak tot 1,5 hectare	Herstellen verkeerde opname in geldend plan 2010. Het bouwvlak is nu 2,7 ha. Er is altijd sprake geweest van een intensieve veehouderij. In het plan wordt duidelijk dat een fok- en vleesvarkensbedrijf toegestaan is met toepassing van de nieuwe systematiek vanwege de 300 Nge. De oppervlakte wordt 1,5 ha.
Het Bosch 19 Bladel	Opnemen tweede bedrijfswoning	Alsnog opnemen in bestemmingsplan. Zie ook voorgaande reacties tegen herziening 1998 en 2002. Er is in de huidige vergunde situatie feitelijk een 2e bedrijfswoning aanwezig. Alsnog opnemen in bestemmingsplan. Het betreft een correctie.
Het Bosch 23 Bladel	Relatieteken komt te vervallen	omdat de gronden inmiddels onderling verbonden zijn. Het bouwvlak blijft maximaal 1,5 ha

Gerelateerd aan Intensieve veehouderij (IV)		
Castersedijk 16 Hapert	Aanduiding IV verwijderen	Vanwege verleende milieuvergunning blijkt dat bouwvlak op nr 16 niet meer in gebruik is als agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij), maar als agrarisch aanverwant bedrijf en caravanstalling. Voor deze locatie is de bestemming "agrarisch - agrarisch bedrijf 2" opgenomen.
Ir Mettropweg 1 Hoogeloon	Aanduiding IV verwijderen	Einde iv vanwege deelname aan BIV ¹ , nu als grondgebonden agrarisch bestemmen, max 400 m ² bedrijfsbebouwing toegestaan.
Ir. Mettropweg 4 Hoogeloon	Aanduiding IV verwijderen	Einde iv vanwege deelname aan BIV, nu als grondgebonden agrarisch bestemmen, max 400 m ² bedrijfsbebouwing toegestaan.
Klein Terkooijen 2 Bladel	Herstellen verkeerde opname in geldend plan 2010. Er is altijd sprake geweest van een intensieve veehouderij. In het plan wordt duidelijk dat een vleesveebedrijf toegestaan is met toepassing van de nieuwe systematiek*.	
Lemel 1 Hapert	Herstellen verkeerde opname in geldend plan 2010. Er is altijd sprake geweest van een intensieve veehouderij. In het plan wordt duidelijk dat een vleesveebedrijf toegestaan is met toepassing van de nieuwe systematiek*.	
Overland 6 Bladel	Herstellen verkeerde opname in geldend plan 2010. Er is altijd sprake geweest van een intensieve veehouderij. In het plan wordt duidelijk dat een vleesveebedrijf toegestaan is met toepassing van de nieuwe systematiek. Daarnaast is een wijzigingsplan opgesteld ten behoeve van de vormverandering van het bouwvlak. Deze is als	

¹ Regeling Beëindiging Intensieve Veehouderij

	bijlage 11 opgenomen in dit plan en loopt daarmee de bestemmingsplanprocedure*.	
* In het plan 2010 was geen aanduiding IV opgenomen. Vanwege de nieuwe Nge-systematiek is dit ook niet meer nodig. Deze locaties zijn opgenomen om aan te geven wat de verschillen met het vorige plan zijn. De veehouderijbedrijven zijn wel zodanig bestemd dat het vergunde gebruik overeenkomt met de juridische regelingen van dit plan.		

Infrastructuur		
Hulselseweg, Neterselseweg en Casterseweg Bladel	Bescherming cultuur-historische waarde	Het betreft een kasseienweg, welke, conform de erfgoedverordening van de gemeente Bladel beschermd moet worden. Op de verbeelding is een aanduiding "cultuurhistorische waarde opgenomen". Overige zone – cultuurhistorische waardevolle wegen
Groenstraat 4 Hoogeloon	Zandweg bestemmen	De zandweg is verlegd en daardoor is deze niet goed op de verbeelding opgenomen. In dit bestemmingsplan is de juiste ligging opgenomen.
Overige functies		
Loonseweg 15 Hapert	Bedrijvigheid bestemmen	Betreft een vergunde kleinschalig bedrijf cat. 1 en 2. bestemmen conform eerder verleende omgevingsvergunning. Kantoor, showroom en handelsbedrijfje in het bijgebouw met een oppervlakte van ca 135 m².
Netersel	Speelterrein	Het positief bestemmen van een bestaand speelterrein.
Natuur		
Dalem 21 Hapert	Bouwwlak recreatiewoning vervalt	woning is afgebrand en is niet meer herbouwd. Het beleid is om solitaire recreatiewoning waar mogelijk te saneren. Perceel Wordt bestemd tot gebiedsbestemming "agrarisch".
Diverse locaties	Omzetten naar Bos/Natuur	Door de gemeente nieuw ontwikkelde natuur in de periode 2012 tot heden als zodanig bestemmen. Het betreft 3 perceeltjes.
Latestraat ongenummerd Netersel	bestemming Agrarisch wijzigen in Natuur	sectie L, nr 873 strook van 25 meter breedte over de diepte van het perceel aan de oostzijde ervan. Betreft realisering droge ecologische verbindingzone.
Ten Vorsel, kampeerterrein de Smagten Bladel	Uitbreiden Bos en opnemen bebouwing	Uitbreiding Bos in oostelijke richting en het opnemen van de bestaande bebouwing (50 m²)

3. HERZIENE ONDERDELEN

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de onderdelen die herzien worden met dit bestemmingsplan toegelicht. De Plattelandsnota is hierbij het uitgangspunt. In paragraaf 3.2. worden de onderdelen die van toepassing zijn op gebieden toegelicht. Hierbij valt te denken aan zone-ringen voor woon-en leefklimaat en natuur, maar ook algemeen geldende regels ten aanzien van bijvoorbeeld lichthinder en het thema schaliegas. In paragraaf 3.3 wordt per functie aangegeven wat de wijzigingen zijn. Hierbij valt te denken aan agrarische bedrijven, recreatie en wonen.

3.2 Gebied

Plattelandsnota

Zoals eerder vermeld is de Plattelandsnota het uitgangspunt van deze herziening, tegelijkertijd geldt dat de Verordening ruimte dient te worden doorvertaald in nieuwe bestemmingsplannen en daarmee ook in herzieningen van bestemmingsplannen. In dit deel wordt eerst ingegaan op de wijzigingen in het bestemmingsplan die afkomstig zijn uit de Plattelandsnota. Bij elk thema is aangegeven of hiermee tevens invulling wordt gegeven aan de Verordening ruimte. Daarna worden de aanpassingen die afkomstig zijn uit de Verordening, maar niet in de Plattelandsnota zijn opgenomen, beschreven. Tenslotte wordt de doorwerking van de Erfgoedverordening toegelicht. De Plattelandsnota is in zijn geheel opgenomen als bijlage 1 van de toelichting.

Duurzame energie

De gemeente Bladel wenst in te zetten op duurzame energie en op die manier energie-neutraler te worden. De gemeente wil daarbij aansluiten bij het GPR-convenant² (duurzame bouw) en de C2C (cradle to cradle) initiatieven. Bij nieuwe ontwikkelingen worden kansen om duurzame energie op te wekken gestimuleerd. Ook bij bestaande functies wordt ingezet op duurzame energie. Initiatieven die betrekking hebben op opwekking van duurzame energie worden echter niet rechtstreeks via dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Initiatieven kunnen een behoorlijke impact hebben op de omgeving (zonnecollectoren op percelen, windturbines etc.) waardoor maatwerk via een buitenplanse procedure vereist is.

² Regionaal Convenant GPR Gebouw Bouwen aan een duurzame regio, Januari 2010, SRE Eindhoven.

Volksgezondheid

Vanwege de effecten van veehouderijbedrijven heeft de gemeenteraad van Bladel besloten dat binnen 100 meter rondom veehouderijbedrijven (gemeten vanaf grens bouwvlak) geen gevoelige functies gerealiseerd mogen worden. Nadelige effecten ofwel gezondheidsrisico's hebben betrekking op onder andere fijnstof, endotoxinen, zoönosen en geur. Deze grenzen zijn niet opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Deze zonering is dynamisch omdat veehouderijbedrijven kunnen stoppen, daarmee zou ook deze zonering verdwijnen. Daarom is besloten om deze zonering verbaal op te nemen in de regels. Aan deze zonering zijn regels gekoppeld voor gevoelige functies, ofwel binnen deze zones is geen plaats voor de ontwikkeling van gevoelige functies.

Lichthinder

De gemeenteraad van Bladel heeft besloten om lichthinder terug te dringen in de gemeente Bladel. Dat houdt in dat lichtoverlast moet worden voorkomen dan wel beperken, specifiek betekent dit dat lichthinder niet tussen 23.00 uur en 0.600 uur mag plaatsvinden. Hiervoor is een algemene gebruiksregel opgenomen.

De Verordening ruimte heeft geen regels opgenomen ten aanzien van lichthinder. Het beleid vanuit de Plattelandsnota is daarmee stringenter dan de Verordening ruimte.

Schaliegas

De gemeenteraad van Bladel heeft besloten om het boren naar schaliegas te verbieden. Dat betekent dat in dit bestemmingsplan een gebruiksverbod is opgenomen ten aanzien van het boren naar schaliegas. In de Verordening ruimte is niets opgenomen ten aanzien van het thema schaliegas. Het beleid vanuit de Plattelandsnota is daarmee stringenter dan de geldende Verordening ruimte. In de Verordening ruimte 2014 is dit onderwerp wel opgenomen.

Zonering

In de Plattelandsnota zijn 6 zoneringen opgenomen, te weten:

- natuur;
- invloedsfeer natuur;
- invloedsfeer veehouderijbedrijven;
- invloedsfeer kernen;
- invloedsfeer bedrijventerreinen;
- gemengd.

In deze herziening zijn 4 zones opgenomen op de verbeelding. De zonering natuur is als natuur of bos bestemd op de verbeelding en betreffen bestaande natuurgebieden. De invloedssferen rondom kernen, natuur en bedrijventerreinen zijn als aanduiding op de verbeelding opgenomen. Binnen deze zones zijn beperkingen opgenomen ten aanzien van veehouderijbedrijven (invloedssfeer kernen, bedrijventerreinen en natuur) of gevoelige functies (invloedssfeer bedrijventerreinen). Aan de ene kant worden zo natuurgebieden, kernen en bedrijventerreinen ontzien van nadelige effecten van veehouderijbedrij-

ven. Binnen de invloedssfeer bedrijventerreinen zijn gevoelige functies niet mogelijk vanwege de mogelijk, nadelige effecten ervan. Op die manier wordt voorkomen dat bedrijven of vestiging van bedrijven op de bedrijventerreinen worden belemmerd door de toevoeging van gevoelige functies binnen de invloedssfeer bedrijventerreinen.

- **Extensiveringszones**

In het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 waren de reconstructiezoneringen opgenomen. Deze zijn ook opgenomen in de Verordening ruimte. Aangezien het Reconstructieplan Beerze-Reusel niet meer van toepassing is, is besloten om alleen de extensiveringszone te handhaven. Dit past ook in het beleid van de gemeente om geen invulling te geven aan de Landbouwontwikkelingsgebieden. In de extensiveringszone worden beperkingen opgelegd voor intensieve veehouderijen. Op de meeste plaatsen is de extensiveringszone ruimer dan de beschermingszones die de gemeente Bladel heeft ingesteld. Op enkele plaatsen is de beschermingszone ruimer dan het extensiveringsgebied. Op die plaatsen worden de intensieve veehouderijen in de beschermingszone kernen, industrieterrein en natuur beperkt tot het huidige aantal dieren en wordt het bouwvlak verkleind tot de huidige omvang. Doel is om het woon- en leefklimaat in brede zin verder te verbeteren. Verder gelden in de extensiveringszones en de beschermingszones uiteraard ook de 300 Nge-norm voor alle veehouderijen. Het beleid vanuit de Plattelandsnota is daarmee stringenter en dus passend binnen de Verordening ruimte.

Naast de extensiveringszones zijn nog een aantal zones vanuit de Verordening ruimte opgenomen op de verbeelding. Deze zones zijn als aanduiding op de verbeelding opgenomen en hieronder kort beschreven:

- **Grondwaterbeschermingszone;**

Binnen deze aanduiding is het niet mogelijk om activiteiten uit te voeren die de kwaliteit en kwantiteit van het grondwater aantasten. Werkzaamheden die deze waarden kunnen schaden zijn niet toegestaan. In sommige gevallen betekent dit dat er een omgevingsvergunning voor deze werkzaamheden aangevraagd kan worden. Er wordt dan getoetst in hoeverre de uit te voeren werkzaamheden een effect heeft op deze waarden.

- **Aardkundig waardevol gebied;**

Voor deze gebieden geldt dat het beleid, naast de hoofdbestemming, is gericht op het instandhouden, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken. Werkzaamheden die deze waarden kunnen schaden zijn niet toegestaan. In sommige gevallen betekent dit dat er een omgevingsvergunning voor deze werkzaamheden aangevraagd kan worden. Er wordt dan getoetst in hoeverre de uit te voeren werkzaamheden een effect heeft op deze waarden.

- **Beheergebied EHS;**

Binnen deze aanduiding is het beleid gericht op het behoud, het herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en

kenmerken van de onderscheiden gebieden. In dit bestemmingsplan is dat niet als zodanig opgenomen. De bestemming agrarisch met waarden, natuur en landschapswaarden beschermd deze gebieden reeds. Teven zijn er reeds aanduidingen opgenomen die specifiek de natuurwaarden beschermen. In de Verordening ruimte en in deze herziening worden in deze gebieden minder mogelijkheden geboden voor nieuwe of bestaande functies, dan in andere gebieden (agrarisch, of gemengd). De Plattelandsnota sluit aan bij deze regeling, zodat het bestemmingsplan daarmee voldoet aan de Verordening ruimte.

- Cultuurhistorisch vlak;

Binnen de gebieden waar deze aanduidingen op zijn gelegen, zijn regels opgenomen ten behoeve van het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken. Werkzaamheden die deze waarden kunnen schaden zijn niet toegestaan. In sommige gevallen betekent dit dat er een omgevingsvergunning voor deze werkzaamheden aangevraagd kan worden. Er wordt dan getoetst in hoeverre de uit te voeren werkzaamheden een effect heeft op deze waarden.

- 25-jaarszone zeer kwetsbaar;

Binnen deze zones, die in het algemeen op natuurbestemmingen is gelegen, worden de volgende ontwikkelingen niet toegestaan:

- a. Een stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied;
- b. Een hervestiging van of een omschakeling naar intensieve veehouderij;
- c. Een nieuwvestiging of een omschakeling naar en glastuinbouwbedrijf;
- d. Een nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf of;
- e. Een VAB-vestiging of uitbreiding van een complex van recreatiewoningen.

Bovenstaande ontwikkelingen worden in deze herziening per definitie niet toegestaan. Deze zonering heeft in het bestemmingsplan dan ook een signaleringsfunctie.

- Zoekgebied ecologische verbindingszone;

In de gebieden waarvoor deze zone van toepassing is, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen in natuur ten behoeve van een goed functioneren van de Ecologische hoofdstructuur (EHS).

- Ecologische hoofdstructuur;

Binnen deze zone strekt het beleid zich tot het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van deze gebieden. Deze zone is niet opgenomen als aanduiding, maar als dubbelbestemming. De ecologische waarden zijn dan ook belangrijker dan de onderliggende bestemming. In de meeste gevallen is deze dubbelbestemming op bestaande natuurgebieden gelegen. Werkzaamheden of ontwikkelingen die deze waarden kunnen schaden zijn niet toegestaan. In sommige gevallen betekent dit dat er een omgevingsvergunning voor deze werkzaamheden aangevraagd kan worden. Er wordt dan getoetst in hoeverre de uit te voeren werkzaamheden een effect heeft op deze waarden.

- Groenblauwe mantel;

Binnen deze aanduiding is het beleid gericht op het behoud, het herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. In dit bestemmingsplan is een regeling opgenomen ten aanzien van de bescherming van deze waarden. De bestemming agrarisch met waarden, natuur en landschapswaarden beschermt deze gebieden reeds. Tevens zijn er reeds aanduidingen opgenomen die specifiek de natuurwaarden beschermen. In de Verordening ruimte en in deze herziening worden in deze gebieden minder mogelijkheden geboden voor nieuwe of bestaande functies, dan in andere gebieden (agrarisch, of gemengd). De Plattelandsnota sluit aan bij deze regeling, zodat het bestemmingsplan daarmee voldoet aan de Verordening ruimte.

- Verbeteren ruimtelijke kwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik

Tenslotte is er nog een algemene zorgplicht opgenomen in de Verordening ruimte. Deze zorgplicht is niet alleen van toepassing voor bestaande waarden, maar heeft ook betrekking op het toevoegen van kwaliteiten aan het buitengebied. Bij elke ruimtelijke en functionele ontwikkeling dient aandacht besteed te worden aan de zorgplicht. In een aantal gevallen is zelfs aangegeven dat kwaliteit moet worden toegevoegd. In de Verordening ruimte is deze regeling in artikel 2.1. en 2.2. opgenomen. De gemeente Bladel heeft in het Ruimtelijk Regionaal Overleg (RRO) afspraken gemaakt met de provincie over de toepassing van deze regeling. Daarop heeft de gemeente Bladel in regionaal verband de Landschapsinvesteringsregeling opgesteld (zie bijlage 4). Met deze landschapsinvesteringsregeling wordt invulling gegeven aan het provinciaal beleid ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en zorgplicht.

Overzicht

Met het opstellen van deze herziening zijn de gebiedsbestemmingen en de verschillende aanduidingen vergeleken met de geldende verplichte standaarden zoals die in de SVBP2012 zijn aangegeven. Vanwege de SVBP2012 is een aantal aanduidingen, gebieds- en dubbelbestemmingen van naam gewijzigd. Dit heeft niet geleid tot ander beleid voor deze bestemmingen of functies, slechts de naam is gewijzigd.

In onderstaande tabel zijn de bestemmingen en aanduidingen uit het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 weergegeven. In de laatste kolom is de nieuwe naam weergegeven. In de middelste kolom is aangegeven of en welke naam overeenkomt met de Verordening ruimte.

Naamgeving bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2010	Verordening ruimte	Naamgeving herziening
aanduiding geluidzone - motor- crossterrein	-	Aanduiding 'Geluidzone - motor- crossterrein'
aanduiding historisch landschappe- lijk gebied	-	Aanduiding 'Overige zone - histo- risch landschappelijk gebied'
aanduiding intensief recreatief gebied	-	Is verwijderd uit het plan
aanduiding leefgebied van amfibie- en en reptielen	-	Aanduiding 'Overige zone - leef- gebied van amfibieën en reptie- len'
aanduiding leefgebied van stru- weelvogels	-	Aanduiding 'Overige zone - leef- gebied van struweelvogels'
leefgebied van weidevogels	-	Aanduiding 'Overige zone - leef- gebied van weidevogels'
aanduiding reconstructiewetzone - extensiveringsgebied	extensiveringsgebied	Aanduiding 'Reconstructiewetzo- ne – extensiveringsgebied'
aanduiding reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied	landbouwontwikkelingsgebied	Is verwijderd uit het plan
aanduiding reconstructiewetzone - verwevingsgebied	verwevingsgebied	Is verwijderd uit het plan
aanduiding waterbergingsgebied (in te richten),	Reserveringsgebied waterberging	Aanduiding 'Overige zone - wa- terbergingsgebied (in te richten)'
Dubbelbestemming waterstaat - waterbergingsgebied	Regionaal waterbergingsgebied	Dubbelbestemming 'Waarde - Waterbergingsgebied (bestaand)'
Aanduiding beekdalsysteem	Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen (gedeeltelijk)	Aanduiding 'Overige zone - zoek- gebied voor behoud en herstel watersystemen' (gedeeltelijk)
Dubbelbestemming natte natuur	Onderdeel van Ecologische hoofd- structuur	Dubbelbestemming 'Waarde - Ecologische Hoofdstructuur'
Dubbelbestemming waarde natu- ra2000	-	Dubbelbestemming 'Waarde - Natura2000'
Beschermingszone natte natuur	Attentiegebied EHS (gedeeltelijk)	Aanduiding 'Overige zone - atten- tiegebied EHS' (gedeeltelijk)
Aanduiding beekdalsysteem	Beheersgebied EHS (gedeeltelijk)	Aanduiding 'Overige zone - be- heergebied EHS'

-	Zoekgebied voor ecologische verbindingszones	Aanduiding 'Overige zone - zoekgebied voor ecologische verbindingszone' (gedeeltelijk)
-	Groenblauwe mantel	Aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel'
-	Agrarisch gebied	Niet opgenomen
Dubbelbestemming waarde archeologie (zie paragraaf 5.2.6)	-	Waarde – archeologie 2

In sommige gevallen komen de aanduidingen niet meer voor in het provinciaal beleid (bijvoorbeeld leefgebied van struweelvogels). Deze zijn afkomstig uit het oude provinciale beleid. Deze aanduidingen hebben betrekking op de bescherming van deze waarden. Ten aanzien van werken en/of werkzaamheden die plaatsvinden in deze gebieden is een omgevingsvergunning vereist. De toets die vast hangt aan het verlenen van deze omgevingsvergunning beoordeelt of deze specifieke waarden worden geschaad. Omdat deze bescherming aan de aanduidingen is gekoppeld is besloten om nog maar twee gebiedsbestemmingen op te nemen "Agrarisch" en "Agrarisch met waarden – natuur- en landschapswaarden". De bestemming "Agrarisch met waarden – landschapswaarden" is daarmee komen te vervallen.

Ten aanzien van de reconstructiezoneringen is zoals eerder beschreven alleen het extensiveringsgebied opgenomen. Het beleid van de gemeente Bladel richt zich niet op grootschalige mogelijkheden voor veehouderijbedrijven. Het landbouwonwikkelingsgebied is daarmee geschrapt. Voor het overige gedeelte is automatisch de reconstructiezonering "verweingsgebied" van toepassing. Het is daarom niet noodzakelijk deze apart op te nemen op de verbeelding.

Archeologie

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 worden de archeologische verwachtingswaarden in deze herziening opgenomen en beschermd. In het bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2010 was de dubbelbestemming "waarde – archeologische waarde" opgenomen. De gebieden met deze dubbelbestemming betroffen de archeologische vindplaatsen die niet beschermd zijn via andere wet- en regelgeving. Deze zijn opnieuw in dit bestemmingsplan opgenomen, maar zijn veranderd van naam.

Naast de reeds opgenomen dubbelbestemming, worden met deze herziening meerdere dubbelbestemmingen opgenomen ten aanzien van archeologische verwachtingswaarden. In de erfgoedverordening en bijbehorende kaart zijn verschillende gradaties aangegeven met betrekking tot de kans op het aantreffen van archeologische waarden. Hoe hoger de kans des te strenger het beleid is. Het beleid vertaalt zich in het aanvragen van een omgevingsvergunning voor werkzaamheden die de bodem beroeren (bijvoorbeeld graven). Hoe groter de kans is op het aantreffen van archeologische waarden, des te sneller dient men een archeologisch onderzoek voor te leggen die aantoont dat archeo-

logische waarden niet worden geschaad of zijn gevonden. In de regeling voor de dubbelbestemmingen archeologie is daarom uitgegaan van de diepte en de oppervlakte die acceptabel is om deze werkzaamheden uit te voeren binnen een gebied met deze dubbelbestemming. Onderstaand zijn de gebieden van archeologische waarden beschreven:

- gebieden van archeologische waarde (categorie 2);
- gebieden met een hoge archeologische verwachting, historische kern (categorie 3);
- gebieden met een hoge archeologische verwachting (categorie 4);
- gebieden met een middelhoge archeologische verwachting (categorie 5);
- gebieden met een lage archeologische verwachting (categorie 6);
- gebieden zonder archeologische verwachting (categorie 7).

In het bestemmingsplan zijn alle gebieden, behalve de gebieden aangewezen als categorie 7, opgenomen op de verbeelding. Omdat in gebieden die aangewezen zijn als categorie 7 geen archeologische verwachtingswaarde voorkomen is het niet nodig om deze gebieden op te nemen op de verbeelding. Voor deze gebieden gelden geen beperkingen tot het uitvoeren van werkzaamheden die de grond beroeren.

Hieronder zijn de categorieën weergegeven, daaronder de naam van de dubbelbestemming en daaronder is aangegeven wanneer sprake is van een vergunningplicht.

gebieden van archeologische waarde (categorie 2)

dubbelbestemming: Waarde - archeologie 2

Bodemingrepen die groter zijn dan maximaal 100 m² en dieper zijn dan 30 centimeter onder maaiveld zijn vergunningplichtig.

gebieden met een hoge archeologische verwachting, historische kern (categorie 3)

dubbelbestemming: Waarde - archeologie 3

Bodemingrepen die groter zijn dan maximaal 250 m² en dieper zijn dan 30 centimeter onder maaiveld zijn vergunningplichtig.

gebieden met een hoge archeologische verwachting (categorie 4)

dubbelbestemming: Waarde - archeologie 4

Bodemingrepen die groter zijn dan maximaal 500 m² en dieper zijn dan 30 centimeter onder maaiveld. Wanneer sprake is van de aanduiding “esdek” is het grondwerk vergunningplichtig wanneer deze dieper is dan 50 centimeter onder maaiveld zijn. Voor het agrarisch bewerken van de gronden met de bestemming “Agrarisch”, is de vergunningplicht pas van toepassing wanneer de grondbewerking dieper is dan 50 centimeter onder maaiveld.

gebieden met een middelhoge archeologische verwachting (categorie 5)

dubbelbestemming: Waarde - archeologie 5

Bodemingrepen die groter zijn dan maximaal 2.500 m² en dieper zijn dan 30 centimeter onder maaiveld zijn vergunningplichtig. Wanneer sprake is van de aanduiding “esdek” is het grondwerk vergunningplichtig wanneer deze dieper is dan 50 centimeter onder maaiveld. Voor het agrarisch bewerken van de gronden met de bestemming “Agrarisch”, is de vergunningplicht pas van toepassing wanneer de groundbewerking dieper is dan 50 centimeter onder maaiveld.

gebieden met een lage archeologische verwachting (categorie 6)

dubbelbestemming: Waarde - archeologie 6

Bodemingrepen die groter zijn dan maximaal 25.000 m² en dieper zijn dan 40 centimeter onder maaiveld zijn vergunningplichtig. Voor het agrarisch bewerken van de gronden met de bestemming “Agrarisch”, is de vergunningplicht pas van toepassing wanneer de groundbewerking dieper is dan 50 centimeter onder maaiveld.

gebieden zonder archeologische verwachting (categorie 7)

niet opgenomen

Tenslotte is de aanduiding “esdek” op de verbeelding opgenomen. Deze aanduiding geeft weer of er sprake is van zogenaamde esdek (aanduiding: overige zone - terreinen met esdek). Een esdek is een hooggelegen akker of een akker waarop ophoging heeft plaatsgevonden door de toevoeging van plaggenbodems of stalmest. Deze akkers zijn in de 13^e / 14^e eeuw ontstaan, waardoor het mogelijk is dat op deze plekken veel informatie is te vinden over de ontstaansgeschiedenis van een plek. Ook binnen het plangebied is op een aantal plekken sprake van een esdek. Voor deze gebieden is een aanduiding opgenomen omdat hier afwijkend beleid van toepassing is. Bijvoorbeeld als sprake is van een middelhoge archeologische waarde (categorie 5, of waarde – archeologie 5) is een bodemingreep tot een diepte van 30 cm onder maaiveld zonder een aanlegvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen) toegestaan. In gebieden waar de aanduiding “overige zone – terreinen met esdek” is opgenomen of voor gronden met de bestemming “Agrarisch” is een bodemingreep tot een diepte van 50 cm onder maaiveld zonder aanlegvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen) toegestaan. Het beleid in gebieden waarop deze aanduiding is gelegen is dan ook wat soepeler.

De archeologische Rijksmonumenten zijn als aanduiding opgenomen op de verbeelding. Dit ter signalering van de locatie. De Rijksmonumenten worden reeds beschermd door de Monumentenwet.

TABEL 1: STRIIDIG GEBRUIK/AANLEGVERGUNNINGEN (OMGEVINGSVERGUNNING VOOR DE ACTIVITEIT AANLEGGEN)

	Bodemopbouw en reliëf						Waterhuishouding								Beplantingen				Infrastructuur			
WERKEN EN/OF WERKZAAMHEDEN	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
	afgraven	ophogen	vergraven	diep ploegen	egaliseren	indrijven	drainage	onderbemalen	dammen	stuwen	graven sloten	dempen sloten	dempen poelen	oeverbesch.	Roelen	planten	grasl. – bouwvl.	Gras/bouwvl. – boomt.	Verharden opp.	leidingen	perceelsindei.	Teeltond. Voorz.
Landschappelijke structuur																						
Beekdalsysteem	A	S	A	-	-	-	S	S	A	A	A	A	A	S	-	A	-	A	S	A	-	-
Cultuurhistorie en archeologie																						
Archeologische Monumenten	A	A	A	A	A	-	A	A	A	-	A	A	A	-	-	A	-	A	A	A	A	A
Waarde – archeologie 2	A	-	A	A	A		A	-	-	-	A	A	A	-	A	A	A	A	A	A	-	-
Waarde – archeologie 3	A	-	A	A	A		A	-	-	-	A	A	A	-	A	A	A	A	A	A	-	-
Waarde – archeologie 4	A	-	A	A	A		A	-	-	-	A	A	A	-	A	A	A	A	A	A	-	-
Waarde – archeologie 5	A	-	A	A	A		A	-	-	-	A	A	A	-	A	A	A	A	A	A	-	-
Waarde – archeologie 6	A	-	A	A	A		A	-	-	-	A	A	A	-	A	A	A	A	A	A	-	-
Waarde – archeologie 7	A	-	A	A	A		A	-	-	-	A	A	A	-	A	A	A	A	A	A	-	-
Overige zone – beschermingszone kassei-enweg	A	A	A	A	A	A	-	-	-	-	A	-	-	A	A	A	-	-	A	-	A	-
Historisch landschappelijke gebieden	A	A	S	-	S	A	-	A	-	-	S	S	S	A	S	A	-	S	A	-	S	A
Biotische waarden																						
Leefgebied van amfibieën en reptielen	A	A	A	S	S	S	S	S	A	A	A	A	S	A	A	-	-	-	S	S	-	A
Leefgebied van weidevogels	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	-	A	A	S	S	A	-	A
Leefgebied van struweelvogels	A	A	A	A	A	A	-	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-	-	S	A	A	A
Beschermingszone natte natuur	A	A	A	S	S	S	S	S	A	A	A	A	S	A	A	A	-	S	A/S	S	A	A
Water																						
Waterbergingsgebied (in te richten)	AK	AK	AK	AK	AK	AK	AK	-	AK	AK	AK	AK	AK	AK	-	AK	-	AK	-	-	AK	AK

A = aanlegvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen) aanvragen is verplicht

S = strijdig

AK = aanlegvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen) aanvragen is verplicht tenzij er een vergunning is verleend op basis van het Keur door Waterschap de Dommel

A/S = voor het toevoegen van verhard oppervlak tot 100 m² is een aanlegvergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen) verplicht. Meer dan 100 m² is strijdig.

- = geen vergunning noodzakelijk.

3.3 functies

In deze paragraaf wordt ingegaan op de herziening die van toepassing is op functies.

Agrarische bedrijven

De Plattelandsnota richt zich op het ontwikkelen, versterken en behouden van een goed woon-, werk- en leefklimaat. Het creëren van evenwicht tussen verschillende factoren draagt bij aan deze doelstelling.

De gemeente Bladel heeft besloten om een specifieke regeling voor veehouderijbedrijven op te nemen die gebaseerd is op de uitspraken van de commissie van Doorn³. Deze uitspraken zijn door de Provinciale Staten op 22 maart 2013 voor een groot deel meegenomen in het besluit rondom het dossier “Transitie Zorgvuldige veehouderij op 22 maart 2013”. Hierin zijn uitspraken opgenomen omtrent de grootte van veehouderijbedrijven. Ook hierin is opgenomen dat de maximale oppervlakte van veehouderijbedrijven 1,5 hectare mag zijn. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen het type veehouderijbedrijven (wel of niet intensief). Alleen wanneer sprake is van een veehouderijbedrijf dat aangewezen is op de opslag van ruwvoer en dit noodzakelijk is vanwege de agrarische bedrijfsvoering is het mogelijk om aansluitend aan het bouwvlak voerplaten, sleufsilo's e.d. te realiseren. Het onderscheid, tussen grondgebonden en intensieve veehouderij zoals dat is gebruikt in het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 komt daarmee te vervallen. Kortom voor elk veehouderijtype geldt hetzelfde beleid.

In het rapport dat de commissie van Doorn heeft opgesteld, is ingegaan op het aspect zorgvuldige veehouderij. Daarmee is een aantal aspecten van belang, waaronder het effect van veehouderijen op de omgeving.

Centraal binnen het thema veehouderij in de toekomst is dat de samenleving, met name intensieve, veehouderij moet helpen zich te transformeren tot een zorgvuldige veehouderij, waar het welzijn van het dier centraal staat, veilig en gezond een voorwaarde vormen en de overlast voor omgeving en samenleving tot aanvaardbare proporties is teruggebracht. Als duurzaamheid centraal staat in de bedrijfsvoering, zijn de schaal en aantallen dieren een afgeleide daarvan.

Uiteindelijk heeft dit in dit bestemmingsplan geleid tot het vastleggen van het soort en het aantal dieren per veehouderijlocatie. Het huidige aantal dieren is bepaald op basis van de gegevens zoals die staan vermeld op de website bvb.brabant.nl. per veehouderijlocatie is op deze manier de maximale grootte in beeld gebracht. De gemeente Bladel heeft besloten om elk veehouderijbedrijf, te begrenzen op een maximum aantal dieren. De commissie van Doorn heeft aangegeven dat een zorgvuldige veehouderij een maximum grootte heeft van 300 Nge op een bouwvlak van maximaal 1,5 hectare. De gemeente Bladel heeft met het vaststellen van de Plattelandsnota hierbij aangesloten. Elk diersoort en -

³ Al het vlees duurzaam, de doorbraak naar een gezonde, veilige en gewaardeerde veehouderij in 2020, Den Bosch september 2011

type heeft een Nge-factor. Hierdoor is het maximum aantal en soort dieren per veehouderij berekend en vastgelegd in dit bestemmingsplan op basis van de huidige bedrijfsvoering. De gemeente wil op deze manieren (gezins)bedrijven faciliteren tot een omvang waarop een goed inkomen is te behalen met positieve effecten voor woon- en leefklimaat.

In het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 heeft elk agrarisch bedrijf, met uitzondering van de intensieve veehouderijbedrijven binnen extensiveringsgebieden, een bouwvlak van maximaal 1,5 hectare behouden. De veehouderijbedrijven binnen de extensiveringsgebieden zijn begrensd en hebben in de meeste gevallen een kleiner bouwvlak. Een klein aantal bouwvlakken is in de huidige situatie reeds groter dan 1,5 hectare. Het beleid vanuit de Plattelandsnota is gericht om bouwvlakken te begrenzen tot een maximale oppervlakte van 1,5 hectare.

De raad is van mening dat juist met de 300 Nge-systematiek er voldoende ruime mogelijkheden zijn om de dynamiek in de sector te behouden, de concurrentiepositie te verbeteren en te behouden, de bedrijfsvoering te verduurzamen en de intensieve veehouderij en verder te ontwikkelen. De ZLTO-afdeling Bladel heeft aangegeven te begrijpen dat er grenzen zijn aan de (exorbitante) groei. Het begrenzen op aantallen is niet de juiste manier om het probleem op te lossen. Deze systematiek kan in combinatie met de nieuwe technische mogelijkheden ter voorkoming en/of vermindering van negatieve effecten van bedrijven op de omgeving, ook mogelijk regionaal invloed hebben. Belangrijk daarbij is dat er niet alleen is uitgegaan van groei en uitbreiding (traditionele landbouw), maar dat de gemeente alle van belang zijnde elementen heeft meegenomen. Essentieel is dat op een verantwoorde en zorgvuldige manier door bedrijven een verantwoorde opbrengst kan worden gegenereerd. De uitgangspunten en aanpak van de commissie Van Doorn zijn erop gericht dit te bewerkstelligen.

Veehouderijbedrijven hebben in deze herziening de bestemming “Agrarisch - agrarisch bedrijf 1” gekregen. Daarnaast is het maximum aantal dieren per veehouderijlocatie vastgelegd. Andere agrarische bedrijven waar geen dieren worden gehouden hebben de bestemming “Agrarisch – agrarisch bedrijf 2” gekregen. Voor de niet-veehouderijbedrijven zijn de aanduidingen overgenomen uit het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010. Voor veehouderijbedrijven is geen aanduiding opgenomen. Door het aantal en soort dieren vast te leggen, is het niet meer noodzakelijk om specifieke aanduidingen op te nemen.

Voor intensieve veehouderijbedrijven die reeds groter zijn dan 300 Nge of in één van de volgende zones zijn gelegen is het huidige aantal en soort dieren vastgelegd:

- extensiveringszone;
- invloedssfeer rondom kernen;
- invloedssfeer rondom natuur;
- invloedssfeer rondom bedrijventerreinen.

Wanneer een veehouderijbedrijf een ander soort dieren wil houden of de verhouding wil aanpassen dan betekent dit dat een buitenplanse procedure zou moeten worden doorlopen. Als het aantal of soort wijzigt, dan moet er een afzonderlijke procedure gevoerd worden. Hierdoor kan gestuurd worden op effecten en kan het doel (een acceptabel woon- en leefklimaat en zorgvuldige veehouderij) worden bereikt. Kortom de maximale mogelijkheden voor veehouderijbedrijven zijn gegarandeerd in het bestemmingsplan en tevens is er maximale sturing mogelijk door de overheid.

In bijlage 2 van dit bestemmingsplan is de tabel opgenomen waarin de Nge-factor per diersoort is weergegeven. Het maximaal soort en aantal toegestane dieren is voor alle veehouderijbedrijven in bijlage 2 van de toelichting en in bijlage 1 van de regels opgenomen. Hierdoor is sprake van een vaste norm voor elk bedrijf.

De volgende zaken worden voor intensieve veehouderijbedrijven niet (meer) rechtstreeks mogelijk gemaakt met deze herziening:

- Vergroting (in oppervlakte en dieraantallen) is niet mogelijk;
- Nieuwvestiging is niet mogelijk;
- Omschakelijking naar bestemming Paardenhouderij is vervallen;
- Het is verboden meer dan één bouwlaag van een gebouw te gebruiken voor het houden van dieren ter plaatse van de bestemming "Agrarisch bedrijf 1", met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

Omschakeling (naar andere dieren of een andere verhouding) is mogelijk. Wanneer een veehouderijbedrijf een ander soort dieren wil houden of de verhouding wil aanpassen dan betekent dit dat een binnenplanse procedure doorlopen moet worden. Hierdoor kan gestuurd worden op effecten en kan het doel (een acceptabel woon- en leefklimaat en zorgvuldige veehouderij) worden bereikt. Kortom de maximale mogelijkheden voor veehouderijbedrijven zijn gegarandeerd in het bestemmingsplan en tevens is er maximale sturing mogelijk door de overheid.

Voeropslag

De gehanteerde maatvoering van een bouwvlak van 1,5 ha is, gezien de benodigde ruimte voor voer-opslag, voor grondgebonden veehouderijen wellicht wat krap. In deze herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2010 is derhalve de mogelijkheid om aansluitend aan het bouwvlak een differentiatievlak voor voeropslag opgenomen.

Nieuwvestiging of verplaatsing van veehouderijbedrijven wordt met deze herziening niet mogelijk gemaakt.

Mestverwerking

Met dit bestemmingsplan wordt het voor veehouderijbedrijven rechtstreeks mogelijk gemaakt om mest, afkomstig van de specifieke bedrijfslocatie te verwerken binnen het bestemmingsvlak.

Bedrijfswoning

Het oprichten van een eerste bedrijfswoning is als wijzigingsbevoegdheid opgenomen in dit plan en daarmee onder voorwaarden mogelijk. De realisatie van een tweede bedrijfswoning wordt niet meer mogelijk gemaakt.

Plattelandswoning

Een aantal (voormalige) bedrijfswoningen is in deze herziening als plattelandswoning aangeduid. Per 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden en is het mogelijk om bedrijfswoningen die bewoond worden door derden aan te duiden of te wijzen als plattelandswoning. De wet is verwerkt in artikel 1.1a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Deze wet biedt een oplossing voor situaties waarbij een agrarische bouwvlak in het verleden gesplitst is verkocht of wordt verkocht, of de bedrijfswoning en/of bedrijfsbebouwing apart wordt verhuurd. Zolang er sprake is van agrarische activiteiten of van een agrarisch bouwvlak kan aan de woning de aanduiding “plattelandswoning” worden toegekend. Op het bouwvlak blijft de bestemming “Agrarisch – agrarisch bedrijf” van kracht, met daarbij op de (voormalige) bedrijfswoning de aanduiding plattelandswoning. Opgemerkt wordt dat deze lichtere milieubescherming alleen geldt voor de bedrijfsactiviteiten die binnen het bouwvlak plaatsvinden waarop deze aanduiding ligt. Het betekent niet dat deze woning ook een lichtere milieubescherming krijgt ten aanzien van omliggende bedrijven. In voorkomende gevallen en op verzoek biedt de aanduiding plattelandswoning een oplossing voor een moeilijke bedrijfs- of woonsituatie.

Bestaande afgesplitste bedrijfswoningen worden op verzoek bestemd tot plattelandswoning (peildatum 28 maart 2013). Aan nieuwe verzoeken waarbij de bedrijfswoning op deze peildatum nog niet is afgesplitst van het bedrijf, wordt niet meegewerkt. De inwoners van Bladel hebben tot 1 september 2013 de mogelijkheid gehad om aan te geven of er sprake is van een “plattelandswoning-situatie”. Hierop is een aantal reacties binnengekomen.

Voor de volgende adressen is op het de bedrijfslocatie de aanduiding “plattelandswoning” opgenomen:

- Dalem 24 Hapert;
- Den Aard 2 Hoogeloon;
- Dominepad 5 Hoogeloon;
- Hulselseweg 15 Bladel;
- Polderdijk 2 Netersel;
- Langerijt 4 Hoogeloon.

Recreatie, toerisme en bedrijvigheid

In de plattelandsnota is uitgebreid ingegaan op omtrent mogelijke recreatieve, toeristische en bedrijfsmatige activiteiten en functies. In het kader hieronder is de tekst vanuit de Plattelandsnota weergegeven. De juridische doorvertaling, zoals opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan, van de mogelijkheden voor recreatie en toerisme zijn na onderstaand kader beschreven.

Uittreksel Plattelandsnota

Toerisme en recreatie

Toerisme en recreatie vormen een belangrijk onderdeel van het totale vrijetijdscluster in onze gemeente. De aanwezigheid van routestructuren en (dag)recreatieve voorzieningen (zoals binnenspeel-tuinen) beïnvloeden in belangrijke mate de aantrekkelijkheid van het woonklimaat voor de Bladelse en Kempische inwoner. Daarnaast heeft de sector een belangrijke economische betekenis voor de diverse branches in onze gemeente. Enerzijds wordt de economische betekenis vertaald in consumenten-bestedingen, anderzijds in werkgelegenheid.

De volgende uitgangspunten liggen ten grondslag aan de keuze welke toeristisch-recreatieve activiteiten mogelijk zijn in de diverse zones:

Meer ruimte voor dag- en verblijfsrecreatie

Vanuit het beleidsveld toerisme en recreatie is in het actieplan Toerisme en recreatie de ambitie uitgesproken om meer ruimte te bieden aan de ontwikkeling van dag- en verblijfsrecreatie. In de praktijk blijkt dat initiatieven zich niet beperken tot Bladel-Zuid, waar de aanduiding intensief recreatief ontwikkelingsgebied ligt.

Op bestaande bouwvlakken zijn nieuwe initiatieven mogelijk. Voor stoppende agrarische bedrijven is omschakeling naar recreatie en toerisme één van de alternatieve invullingen. Het is daarom gewenst om toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in de hele gemeente toe te laten. De inpasbaarheid in de omgeving en de draagkracht van het gebied worden leidend. Het beleid om dag- en verblijfsrecreatieve activiteiten enkel te concentreren in het Intensief Recreatief Gebied ten zuiden van Bladel wordt daarmee losgelaten.

De markt bepaalt aanbod

De markt bepaalt de vraag en aanbod naar dag- en verblijfsrecreatieve activiteiten. De gemeente vervult hierin geen sturende, maar een faciliterende rol. Er worden geen beperkingen opgelegd met betrekking tot limitering van bepaalde vormen van dag- en of verblijfsrecreatie.

Wat is mogelijk en op welke plek?

De begrippen grootschalig/ kleinschalig en extensief/intensief, leiden in de praktijk tot interpretatieverschillen. Daarnaast zijn in het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010 diverse activiteiten aangeduid als nevenactiviteit, welke zijn doorgegroeid tot een

volwaardige recreatieve activiteit. Daarom is het noodzakelijk de definities uit het huidige bestemmingsplan aan te scherpen. Klein blijft ook echt klein met een beperkt aantal bezoekers. En 'groot' is een volwaardige recreatiebedrijf met de bijbehorende bestemming 'Recreatie'.

Uiteraard gelden eerder afgesproken regels: ontwikkelingen vinden plaats op bestaande bouwblokken. Voor bestaande bedrijven waar de legale tot stand gekomen recreatieve nevenactiviteiten afwijken van het nieuw beleid in de Plattelandsnota, vormt de bestaande situatie het uitgangspunt (peildatum 28 maart 2013).

Verblijfsrecreatie groot

Hieronder wordt verstaan: een verblijf in een gedeelte van een gebouw of op een afgebakend terrein dat is bestemd voor recreatief nachtverblijf met meer dan 10 bedden/ c.q. standplaatsen; met permanent daarvoor ingerichte ruimten met gemeenschappelijke voorzieningen.

Waarom wordt gekozen voor een grens van 10 bedden c.q. standplaatsen? Het perceel wordt intensiever gebruikt voor parkeren, recreëren en de bedrijfsvoering. Ook is de bijbehorende ruimtelijke uitstraling groter, hierbij ook te denken aan verkeersstromen en geluid.

Grote verblijfsrecreatieve bestemmingen zijn geen ondergeschikte of nevenactiviteiten. Bij grote verblijfsrecreatieve bestemmingen geldt één hoofdbestemming op het perceel en dat is een recreatieve bestemming. De bebouwing ten behoeve van deze bestemming wordt als geurgevoelig aangemerkt.

Grote verblijfsrecreatieve activiteiten zijn in het hele buitengebied mogelijk, met uitzondering van locaties in de natuur, binnen de beschermingszone van bedrijventerreinen en/of binnen de invloedssfeer van veehouderijbedrijven. Toelaten van verblijfsrecreatie (=geurgevoelige activiteit) in deze gebieden leidt tot beperkingen van de mogelijkheden voor de bedrijven op de bedrijventerreinen/ mogelijkheden voor de bestaande veehouderijbedrijven.

Voorbeelden: (landschaps)camping; groepsaccommodatie; hotel.

Verblijfsrecreatie klein

Hieronder wordt verstaan: een verblijf in een gedeelte van een eigen woning of bijgebouw of op een afgebakend terrein dat is bestemd voor periodiek recreatief nachtverblijf met maximaal 10 bedden/ 10 standplaatsen; met permanent daarvoor ingerichte ruimten met gemeenschappelijke voorzieningen.

Kleine verblijfsrecreatieve activiteiten kunnen worden bestempeld als ondergeschikte/nevenactiviteit aan de hoofdactiviteit Agrarisch of Wonen. De activiteiten zijn intern gericht, beperkt in omvang en uitstraling en kunnen gedurende het hele jaar plaatsvinden.

Het hanteren van deze nieuwe maatstaf betekent een wijziging ten opzichte van huidige situatie. Nu wordt een minicamping gezien als een nevenactiviteit waarbij maximaal 25 plaatsen mogen worden gerealiseerd. Omgerekend gaat het dan om het herbergen van circa 50 bezoekers of meer. Dit beleid wordt nu aangescherpt en verminderd naar 10 of

minder, omdat voortaan gekeken wordt naar de feitelijke belasting/ bezoekersintensiteit op het perceel. Voor bestaande minicampings waar meer dan 10 standplaatsen aanwezig zijn, vormt de bestaande situatie het uitgangspunt (peildatum 28 maart 2013).

Deze activiteiten zijn in het hele buitengebied mogelijk, met uitzondering van locaties in de natuur, binnen de beschermingszone van bedrijventerreinen en/of invloedssfeer veehouderijbedrijven. Toelaten van verblijfsrecreatie (=geurgevoelige activiteit) in deze gebieden leidt tot beperkingen van de mogelijkheden voor de bedrijven op de bedrijventerreinen en de mogelijkheden voor de bestaande veehouderijbedrijven.

Voorbeelden: bed en breakfast, minicamping tot 10 standplaatsen

Dagrecreatie groot

Dagrecreatie is een vorm van recreatie waarbij men buiten de eigen woning verblijft voor recreatieve doeleinden, zonder dat er een overnachting ter plaatse (van de activiteit) mee gepaard gaat. Activiteiten waar meer dan 25 personen kunnen deelnemen/ aanwezig kunnen zijn, worden bestempeld als dagrecreatie groot.

Grote dagrecreatieve bestemmingen zijn geen ondergeschikte/nevenactiviteiten. Bij grote dagrecreatieve activiteiten geldt er maar 1 bestemming op het perceel en dat is een recreatieve bestemming.

Deze activiteiten zijn in het hele buitengebied mogelijk, met uitzondering van locaties in de natuur, binnen de invloedssfeer van bedrijventerreinen en/of bestaande agrarische activiteiten. Toelaten van dagrecreatie (=geurgevoelige activiteit) in deze gebieden leidt tot beperkingen van de mogelijkheden voor de bedrijven op de bedrijventerreinen/ mogelijkheden voor de bestaande agrarische activiteiten.

Voorbeelden: binnenspeeltuin, pitch en puttbaan, dierentuin

Dagrecreatie klein

Dagrecreatieve activiteiten waar maximaal 25 personen tegelijkertijd kunnen deelnemen zoals excursieruimten, workshops, worden bestempeld als dagrecreatie klein. Zij hebben een beperkte uitstraling naar de omgeving en zijn intern gericht.

Kleine dagrecreatieve activiteiten kunnen worden bestempeld als ondergeschikte/nevenactiviteiten. De dagrecreatieve activiteiten kunnen gedurende het hele jaar plaatsvinden.

Deze activiteiten zijn in het hele buitengebied mogelijk, dus zowel bij (agrarische) bedrijvigheid als bij bestaande burgerwoningen. De kleine dagrecreatieve activiteiten dienen wel in de bestaande woning/ binnen de bestaande bebouwing plaats te vinden. Uiteraard geldt hierbij de regel dat als de hoofdactiviteit komt te vervallen, ook de nevenactiviteit komt te vervallen (of wordt herbestemd).

Voorbeelden: theetuin, expositie, educatie, workshops

Recreatiewoningen in het buitengebied

Het huidige beleid om geen nieuwe solitaire recreatiewoningen in het gehele buitengebied toe te laten wordt gehandhaafd. Nieuwe recreatiewoningen aansluitend bij bedrijfsmatige bestemmingen (dus bij verblijfsrecreatieve activiteiten) kan wel. Dit is in lijn met

het provinciale beleid in de vorm van de Verordening ruimte.

Gebruik van natuur voor recreatieve doeleinden

Het totale buitengebied wordt ontsloten door diverse routestructuren met bijbehorende bewegwijzering en her en der een schuilhut en/of bankjes. In het bestemmingsplan dienen deze vormen van open-luchtrecreatie waarbij de rust voorop staat en het aantal recreanten per oppervlakte-eenheid beperkt is, in het hele buitengebied (inclusief natuur) mogelijk te worden gemaakt.

Schenken van alcohol (bij recreatieve activiteiten)

Het al dan niet toelaten van het schenken van alcohol bij recreatieve activiteiten is onderwerp van discussie. De huidige regeling met termen als activiteitgebonden horeca, ondergeschikte horeca, zorgen voor onduidelijke situaties. Duidelijk moet zijn of er wel of geen alcohol geschonken mag worden.

Horeca als zelfstandige bestemming

Bedrijven die horeca als functie hebben zijn als zodanig bestemd in het bestemmingsplan. Deze bedrijven zijn gericht op het aantrekken van bezoekers van buiten en zijn dus extern gericht. Deze horeca kan zowel groot als klein zijn.

Schenken van alcohol is alleen mogelijk mits voldaan wordt aan alle wet- en regelgeving (waaronder Drank- en Horecawet).

In het buitengebied komen geen nieuwe solitaire horecabestemmingen. Nieuwe horeca dient direct verbonden te zijn met een recreatieve activiteit. Dit uitgangspunt geldt niet voor de bestaande solitaire horeca in het buitengebied.

Voorbeelden: restaurant, café

Horeca als zelfstandige activiteit bij een recreatiebestemming

Op veel recreatieve locaties is horeca aanwezig, welke onlosmakelijk verbonden is met de aanwezige recreatie. De horeca-activiteiten zijn gericht op zowel de interne (eigen) bezoekers/gasten als ook op externe doelgroepen. Dit impliceert dat bij de bestemming 'recreatie' zelfstandige horeca is toegestaan.

In het buitengebied van de gemeente Bladel wordt zelfstandige horeca mogelijk bij bedrijven met een recreatieve bestemming, inclusief het schenken van alcohol. Bij het schenken van alcohol moet worden voldaan aan alle wet- en regelgeving (waaronder Drank- en Horecawet).

Voorbeelden: hotel, camping, groepsaccommodatie

Ondersteunende horeca bij (recreatieve) nevenactiviteiten

Het gaat hierbij om horeca die wordt aangeboden als ondersteuning van de nevenfunctie bij een andere dan Horeca of Recreatie bestemde hoofdfunctie. Er moet wel een directe relatie bestaan tussen de nevenfunctie en de behoefte aan horecagerelateerde activiteiten. Het gaat hier bijvoorbeeld om het verzorgen van consumpties bij een rondleiding, bij boerengolf, bij een workshop etc. Kortom het gaat om intern gerichte horeca.

De voorwaarden die gesteld worden bij het schenken van alcohol (o.a. openingstijden) worden geregeld in de verordening Afdeling 8a van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Overige economische activiteiten

Economische activiteiten zijn de verzameling van werkzaamheden, gericht op de productie van goederen en diensten. Het gaat hierbij niet alleen om activiteiten van het bedrijfsleven, maar ook om activiteiten van niet op winst gerichte instellingen en de overheid.

Op een vrijkomende agrarische bedrijfslocatie (VAB) is het mogelijk om medewerking te verlenen aan hervestiging van overige economische activiteiten. Maximum 1.250 m² van de bestaande bebouwing mag worden benut ten behoeve van deze activiteit.

Wat is mogelijk en op welke plek?

Detailhandel en afhaalpunten

Onder detailhandel wordt verstaan: bedrijfsmatig te koop aanbieden en/of leveren van goederen tegen betaling aan personen (zowel privépersonen als bedrijven) die goederen kopen. Afhaalpunten zijn ruimtes waar klanten hun op internet bestelde producten kunnen afhalen.

Detailhandel en/ of afhaalpunten worden niet toegestaan in het hele buitengebied. Detailhandelsactiviteiten passen in de kernen Casteren, Hoogeloon en Netersel en in de kernen Hapert en Bladel zijn deze geconcentreerd in de winkelcentra c.q. het kernwinkelgebied.

Enige uitzondering die in het huidige beleid wordt gemaakt en wordt gehandhaafd, is de verkoop van zelfvoortgebrachte of streekeigen producten als ondergeschikte nevenactiviteit tot maximaal 100 m². Het gaat hierbij enkel om zelfvoortgebrachte producten vanuit de agrarische sector.

Productiegerichte bedrijvigheid

Het gaat hierbij om productiegerichte bedrijvigheid, mits passend binnen de omgeving en met een beperkte uitstraling naar de omgeving. Dit is vertaald naar een beperkt aantal m² en een beperkte milieucategorie. Voor de verdere groei en/of zwaardere milieucategorieën is men aangewezen op de huidige bedrijventerreinen in de gemeente Bladel en de omliggende gemeenten.

Maximaal categorie 2 (conform VNG Brochure)

Milieucategorie is een vakterm uit de planologie en milieukunde in Nederland. Het is een classificatie van de belasting die een (bedrijfs)activiteit kan leggen op de omgeving. Milieucategorie 2 sluit aan bij de uitgangspunten uit de Verordening Ruimte. Bedrijven met een hogere milieubelasting horen op de daarvoor bestemde bedrijventerreinen.

Voorbeelden zijn: kleinschalige ambachtelijk, groothandel (zonder afhaalmogelijkheid)

Om misverstanden te voorkomen: productiebedrijven (met machinale bewerkingen) vallen in categorie 3 of hoger en bedrijven met een grotere omvang (> 1.250 m² bebouwd)

horen thuis op bedrijventerreinen. Uitgangspunt is dat de bedrijfsactiviteiten in bebouwing plaatsvinden.

Maximaal 3.000 m²

In het huidige bestemmingsplan wordt voor nieuwe economische activiteiten een grens van 400 m² gehanteerd. In de praktijk blijkt dat deze maat zeer beperkend is bij de omschakeling van agrarische activiteiten naar andere productiegerichte activiteiten. Om deze ontwikkeling te stimuleren wordt de maat opgerekt.

Er wordt een maximale bruto maat gehanteerd van 3.000 m² voor het bouwvlak waarbinnen alle activiteiten worden ondergebracht. Of te wel: parkeren, landschappelijke inpassing, ontsluiting, bebouwing. Dit leidt tot een netto bebouwingsmogelijkheid van maximaal 1.250 m². Dit kan in de vorm van herbouw of invulling van bestaande bedrijfsbebouwing.

Wanneer een activiteit doorgroeit naar een grotere omvang dan hierboven genoemd, dan moet dit bedrijf verplaatsen naar een bedrijventerrein.

Met uitzondering van de natuurgebieden worden deze economische activiteiten (mits ze niet geurgevoelig zijn) in het gehele buitengebied van de gemeente Bladel toegestaan. Veel activiteiten zijn wel geurgevoelig. Daarom kan enkel medewerking worden verleend wanneer zij buiten de invloedssfeer van veehouderijen liggen.

Kantoren en zakelijke dienstverlening

Op basis van de Verordening ruimte zijn deze bedrijfsmatige vormen van dienstverlening in het buitengebied niet toegestaan, dus ook niet in de gemeente Bladel.

Verbreding en nevenactiviteiten

In deze herziening is de regeling ten aanzien van het aspect nevenactiviteiten en verbrede landbouw aangepast ten aanzien van het bestemmingsplan buitengebied Bladel 2010.

Ten aanzien van verblijfsrecreatie is het aantal gasten begrensd op 10 personen bij groepsaccommodaties.

Voor minicampings geldt dat het aantal kampeermiddelen is begrensd op maximaal 10.

Juridische doorvertaling Plattelandsnota recreatie, toerisme en bedrijvigheid

Dagrecreatie

Met dit bestemmingsplan is het voor agrarische bedrijven mogelijk om een dagrecreatieve nevenactiviteit te starten naast de hoofdactiviteit. Een belangrijke voorwaarde is het aantal mensen dat deelneemt aan deze activiteit. Per activiteit en locatie mogen niet meer dan 25 personen deelnemen of aanwezig zijn. Wanneer dat wel gebeurd is, conform de Plattelandsnota, geen sprake meer van een nevenactiviteit.

Verblijfsrecreatie

Met dit bestemmingsplan is het voor agrarische bedrijven mogelijk om een verblijfsrecreatieve nevenactiviteit te starten naast de hoofdactiviteit. Deze mogelijkheid wordt beperkt in aantal kampeermiddelen of plekken. Een minicamping is aansluitend aan het bouwvlak mogelijk. Het ruimtebeslag mag niet groter zijn dan 1 hectare, waarop maximaal 10 kampeerplekken in gebruik mogen worden genomen. Het is mogelijk om op het perceel maximaal 5 trekkerhutten te realiseren.

Een groepsaccommodatie voor maximaal 10 personen is mogelijk binnen bestaande bebouwing. Kleinschaliger logeren mag ook tot maximaal 5 kamers en ingericht voor maximaal 10 personen.

Bedrijvigheid

Ook zijn mogelijkheden geboden voor nevenactiviteiten die gericht zijn op het be- en verwerken van agrarische producten (tot maximaal 400 m²). opslag is eveneens als nevenactiviteit mogelijk binnen bestaande bebouwing tot maximaal 1.000 m².

Wijzigen van de bestemming “Agrarisch – agrarisch bedrijf”

Voor de wijzigingsbevoegdheden om de bestemming te wijzigen van “Agrarisch - agrarisch bedrijf 1” en “Agrarisch - agrarisch bedrijf 2” naar recreatie en bedrijf zijn voorwaarden opgenomen ten aanzien van de eerder beschreven invloedsferen rondom natuur, kernen en bedrijventerreinen. Tevens is de oppervlakte maat voor de nieuwe bestemming (bij bedrijfsbestemmingen) van bebouwing aangepast en verruimd naar maximaal 1.250 m² op een bestemmingsvlak met een maximum omvang van 3.000 m². Binnen dit bestemmingsvlak ruimte te worden gereserveerd en ingericht ten behoeve van parkeren en een landschappelijke inpassing.

Het omzetten van een agrarisch bedrijf naar een recreatief bedrijf is eveneens onder voorwaarden mogelijk in het hele plangebied, onder voorbehoud van de ligging van de locatie ten opzichte van de invloedsferen rondom natuur, kernen en bedrijventerreinen.

Voor beleidsonderdelen die niet rechtstreeks verwerkt zijn in dit plan dient de tekst van deze toelichting c.q. de Plattelandsnota als beoordelingskader voor de herziening van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijking bestemmingsplan.

Natuur

Binnen de bestemming “Bos”, “Bos - moerasbos” en “Natuur” is een mogelijkheid opgenomen voor het oprichten van een hoogzithut ten behoeve van de jacht en wildbeheer en het verbeteren van het beheer en onderhoud van de gebieden.

4. EFFECTEN

4.1 Inleiding

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieutechnische aspecten die van toepassing zijn voor de wijzigingen die met deze herziening mogelijk worden gemaakt. Er is bekeken op welke terreinen er effecten te verwachten vallen en hoe daarmee omgegaan wordt. In dit geval zijn drie specifieke aspecten, te weten de planMER, externe veiligheid en water, van toepassing. In deze paragraaf worden deze onderdelen afzonderlijk behandeld.

4.2 plan MER

M.e.r.-plicht

Het opstellen van een milieueffectrapportage (MER) is verplicht wanneer het bestemmingsplan ruimte biedt voor activiteiten die zijn genoemd in het Besluit milieueffectrapportage en/of wanneer een Passende beoordeling op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is. Het plan geeft de mogelijkheid tot uitbreiding van veehouderijen die m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn ten opzichte van de bestaande situatie. Tevens is de Passende beoordeling onderdeel van deze planMER. De panMER en de passende beoordeling zijn als bijlage 13 aan de toelichting van dit bestemmingsplan toegevoegd.

M.e.r.-procedure

De gemeente Bladel is initiatiefnemer en bevoegd gezag voor deze m.e.r.-procedure. De eerste stap in de plan-m.e.r.-procedure was het opstellen van een notitie over de reikwijdte en het detailniveau, waarin de uitgangspunten voor het planMER kenbaar zijn gemaakt. Deze notitie “Plan van aanpak- PlanMER” heeft van 29 januari tot en met 12 maart 2013 ter inzage gelegen in het kader van de inspraakprocedure c.q. raadpleging. De notitie is eveneens toegezonden aan de wettelijke adviseurs, de Provincie Noord-Brabant, het Waterschap De Dommel en de omliggende Nederlandse en Belgische gemeenten. De adviezen/zienswijze zijn meegenomen in deze planMER. De planMER is samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Dit bood iedereen de gelegenheid om zienswijze over de planMER en het ontwerpbestemmingsplan in te dienen. Tevens is de planMER en het ontwerpbestemmingsplan ter toetsing voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. De commissie m.e.r. heeft op basis van de planMER en het ontwerpbestemmingsplan een conceptadvies gegeven (bijlage 14). Op basis van dat advies is een aanvulling op het planMER gemaakt (bijlage 15). Deze aanvulling is voorgelegd aan de commissie m.e.r. waarop zij een eindadvies hebben gegeven (bijlage 16).

De ontwikkeling van de landbouw in Brabant

De trend van de landbouw is dat er steeds meer veehouderijen stoppen, maar dat de actieve veehouderijen steeds groter worden. Bij de ontwikkeling naar minder maar grotere bedrijven nemen de groeiende bedrijven grond en productierechten over van de stoppende bedrijven. Het bestemmingsplan legt de groei van de al grote bedrijven aan banden door deze te zoneren op maximaal 300 Nge. Ook de nieuwe Verordening ruimte maakt het voor veehouderijen lastiger om te groeien. De zogenaamde BZV-norm (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij) zorgt ervoor dat gezondheid, dierenwelzijn en de fysieke leefomgeving onderdeel uitmaken van een duurzame groei van de veehouderij. Hierdoor heeft de veehouderij geen recht meer op ontwikkeling, maar een plicht tot zorgvuldigheid. De BZV-norm moet leiden tot een verbetering van de leefomgeving in het Brabantse buitengebied en een ontlasting van de stikstofdepositie op natuurgebieden. In het bestemmingsplan Bladel 2014 is daarmee nog geen rekening gehouden, omdat de besluitvorming van de provincie nog niet is afgerond. In verband met het voorbereidingsbesluit wenst Bladel de doorvertaling van de Plattelandsnota in het bestemmingsplan af te ronden. De verwerking van de Verordening ruimte 2014 vindt daarom later plaats met een afzonderlijke herziening van het bestemmingsplan.

Milieugebruiksruimte

De milieugebruiksruimte is bepalend voor de doorontwikkeling van de veehouderij. Een analyse van de milieugebruiksruimte voor de veehouderij in de gemeente Bladel levert voor de meest bepalende thema's (stikstof, fijn stof en geur) het volgende:

- Voor stikstof zijn de Natuurbeschermingswet, het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en de Wet ammoniak en veehouderij bepalend. De mogelijkheden voor ontwikkeling van de veehouderijen wordt sterk bepaald door de eisen en randvoorwaarden die voortvloeien uit de Verordening stikstof en Natura-2000 die in juli 2010 door de Provinciale Staten is vastgesteld. De Wav-gebieden, met beperkingen voor de veehouderijen overlappen voor een deel met de extensiveringsgebieden van het Reconstructieplan Beerze-Reusel, is in het bestemmingsplan overgenomen. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderijen binnen de extensiveringsgebieden zijn ingeperkt tot de bestaande bebouwing en de vergunde dierenaantallen.
- Het voorkomen van nieuwe overschrijdingen voor fijn stof is een belangrijk uitgangspunt van de wet- en regelgeving. Het blijkt dat in 2012 de jaargemiddelde achtergrondconcentratie van fijn stof in het buitengebied van de gemeente Bladel nergens hoger is dan $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit ligt ruim onder de toegestane norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De landelijke trend is dat de achtergrondconcentratie daalt.
- De gemeente Bladel stelt een nieuwe geurverordening op basis van de Wet geurhinder en veehouderij op. De geurbelasting voor veehouderijen met dieren met een geurremissiefactor (zoals varkens- en pluimveehouderijen) is afhankelijk van de afstand tot veehouderijbedrijven en de emissie van geureenheden. Voor de meeste veehouderijen wordt de milieugebruiksruimte beperkt door een strengere geurnorm. Hierdoor kunnen veehouderijen alleen groeien als zij gebruik maken van emissiebeperkende

technieken (bv. luchtwassers). Voor bepaalde veehouderijen (zoals melkrundveebedrijven) gelden vaste afstanden.

Scenario's

In de planMER is op basis van het ontwerpbestemmingsplan een viertal alternatieven (voor stikstof vijf) gedefinieerd:

- Situatie 2004 beschrijft de effecten van de stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden en natuurmonumenten, zoals geregeld in de Verordening stikstof;
- Huidige situatie. De vergunde rechten zijn in beeld gebracht met de effecten op het gebied van stikstof, geur en fijn stof;
- Werkelijke situatie. De vergunde rechten gecorrigeerd met de CBS-kengetallen. Hierbij zijn de werkelijke effecten op het gebied van stikstof, geur en fijn stof in beeld gebracht;
- Worst-case situatie. De veehouderijen groeien tot 300 NGE, behoudens de bedrijven met meer dan 300 NGE (huidige situatie is maximum) en bedrijven in de extensive-ringsgebieden;
- Geen extra stikstofbelasting op Natura-2000 gebieden en natuurmonumenten en de strengere geurnormen.

Effecten

De situatie 2004 vormt de uitgangssituatie voor stikstof. Situatie 2004 is alleen beoordeeld op het criterium stikstofdepositie op beschermingsgebieden, omdat hier de stikstofdepositie alleen relevant is. Door regulering van stikstof in het bestemmingsplan wordt een toename van de stikstofdepositie op beschermingsgebieden voorkomen.

Er is nog een behoorlijk hiaat in de kennis over de veehouderij en gezondheidsrisico's, vooral betreft de uitstoot van grotere bedrijven en concentraties van bedrijven. Hiervoor is dus geen beoordeling uitgevoerd.

Aspect	Criterium	Geen extra belasting stikstof	Worst-case
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	Beïnvloeding van de archeologische en aardkundige waarden		
	Beïnvloeding van de specifieke (historische) landschappelijke patronen en elementen		
Fijn stof	Veehouderij	0/-	-
	Verkeer	0/-	-
Natuur	Stikstofdepositie op beschermingsgebieden	0	--
	Stikstof op overige natuur	0/-	--

	Soortenbescherming flora- en faunawet	0	--
Geur	Bebouwde kom	+	0
	Buiten de bebouwde kom	+	0
Geluid	Invloed op geluidhinder	0	-
Verkeer	Verkeersafwikkeling en veiligheid	0	-
Water& bodem	Invloed op bodemstructuur		
	Invloed op grond- en oppervlaktewater		
	Invloed op bodem-, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit		
Gezondheid	Invloed op gezondheid	pm	pm

Score: ++ = zeer positief, + = positief, 0 = neutraal, - = negatief, -- = zeer negatief

Passende beoordeling

In de passende beoordeling zijn de volgende conclusies getrokken.

Geen extra stikstofbelasting op Natura-2000 gebieden en natuurmonumenten

- Significante effecten op Natura-2000 gebieden en Natuurmonument Zwartven zijn uitgesloten;
- Significante effecten op Regte heide & Rielse laad, Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout, en Bos- En Heidegebieden Ten Oosten Van Antwerpen zijn uitgesloten;
- Significante effecten op Valleigebied van de Kleine Nete met Brongebieden en moerassen en heiden is niet geheel uit te sluiten.

Worst-case

Voor alle beschermingsgebieden zijn significante negatieve effecten niet uit te sluiten. Dit scenario kan zich in werkelijkheid niet voordoen. Een realistischer scenario zou zijn dat bedrijven die nu al boven de 50 NGE zitten mogelijk doorgroeien andere bedrijven zullen stoppen. Hierdoor zal de geurbelasting, stikstofdepositie en fijn stof naar verwachting minder toenemen dan is geschetst.

Mede naar aanleiding van recente uitspraken van de Raad van State vindt de Commissie m.e.r dat een bestemmingsplan buitengebied alleen mag worden vastgesteld als voor de ontwikkelingsruimte (van veehouderijen) binnen het plan (direct en indirect) de negatieve effecten op Natura2000 worden uitgesloten.

Het betreft vooral de bescherming van Natura 2000 gebieden tegen extra depositie van stikstof/ammoniak. Het betreft vooral de intensieve en grondgebonden veehouderijen. De mogelijke effecten van ammoniak depositie op Natura 2000 gebieden van grondgebonden veehouderijen zijn in potentie groter dan van intensieve veehouderijen. Dit komt om-

dat de planologische ontwikkelingsmogelijkheden voor grondgebonden veehouderijen groter zijn en er nog weinig technieken beschikbaar om de ammoniakemissie van deze bedrijven te beperken.

In het nieuwe bestemmingsplan borgen wij het stikstofbeleid op de volgende wijze. We laten de ontwikkelingsruimte in stand binnen de 300 Nge-systematiek en de bestaande bouwvlakken. Daaraan wordt aanvullend de voorwaardelijke verplichting gesteld om te voldoen aan de Natuurbeschermingswet (NB-wet). In de praktijk verandert er weinig voor de veehouders. De veehouder moet nu al voor de aanvraag van een omgevingsvergunning een Nb-wet vergunning aanvragen bij de provincie voor het in gebruik nemen van een voorgenomen of al gerealiseerde nieuwe stal. De regeling in het bestemmingsplan zorgt ervoor dat bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen alles in orde moet zijn rondom ammoniak/stikstof.

Met de overige aanbevelingen is grote lijnen al rekening gehouden in het ontwerpbestemmingsplan. Deze aanbevelingen leiden er toe dat de gemeente bij herzieningen van het bestemmingsplan en buitenplanse afwijkingen uitdrukkelijk rekening houdt met de genoemde aspecten. Verder wordt het beleid inzake de MER-plicht stringent toegepast.

Aanbevelingen

- In het ontwerpbestemmingsplan is voor alle veehouderijen een voorwaarde opgenomen (geen toename van stikstofdepositie). Daarnaast heeft de gemeente ervoor gekozen om bedrijven niet verder te laten groeien dan tot de 300 Nge;
- De gemeente werkt aan een actualisatie van de geurnormen (voorgrondnormen in het kader van de Wgv). Aanbevolen wordt om in dat kader ook op te nemen met betrekking tot de achtergrondconcentratie. De verwachting is wel dat door een strengere norm de achtergrondconcentratie zal afnemen;
- Overweeg om voor fijn stof cumulatie mee te nemen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op deze wijze kan de gemeente meer sturing geven bij de ontwikkeling van de fijn stof belasting;
- Betrek bij concrete initiatieven een toetsing op soorten uit de Flora- en faunawet;
- Vraag advies aan de GGD bij nieuwe ontwikkelingen binnen 100 meter van gevoelige functies. Dit geldt voor zowel uitbreiding van de veehouderij als voor nieuwe gevoelige functies binnen 100 meter van de veehouderij;
- Volg de kennisontwikkeling en adviezen op het gebied van gezondheid. Pas dit toe bij de vergunningverlening en beoordeling van ruimtelijke initiatieven. Verwerk bij nieuwe kennis gezondheid in de regels van het bestemmingsplan als daar aanleiding toe bestaat.

4.3 Externe veiligheid

Doel

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Wettelijk kader

Ten aanzien van bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi; oktober 2004) van toepassing. Ten aanzien van transport is de Circulaire Vervoer Gevaarlijke stoffen van toepassing (augustus 2004; laatste gewijzigd juli 2012). Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2011).

1. Plaatsgebonden Risico (PR):

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk wordt getroffen door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een tenminste in acht te nemen grenswaarde ($PR\ 10^{-6}/jr$), die niet mag worden overschreden (geen 'kwetsbare objecten' binnen dit gebied), alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde ($PR\ 10^{-6}/jr$) (zo weinig mogelijk 'beperkt kwetsbare objecten' binnen dit gebied);

2. Groepsrisico (GR):

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep (tenminste 10 personen) tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Toekomstig Basisnet (vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor, weg en water)

Op 9 juli 2013 heeft de eerste kamer met het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water ingestemd. Met Basisnet beoogt het rijk een goede afweging en balans tussen ruimtelijke-, vervoers- en veiligheidsbelangen. Op die manier wil het kabinet het vervoer van gevaarlijke stoffen zo duurzaam mogelijk maken en duidelijkheid bieden over de (ruimtelijke) consequenties van dit vervoer. Aan Basisnet liggen drie doelstellingen ten grondslag:

1. de bereikbaarheid van de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland garanderen;
2. belangrijke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken (zoals de nationale sleutelprojecten Rotterdam, Breda en Arnhem);
3. voorkomen dat omwonenden grote veiligheidsrisico's lopen.

Om dit te bereiken wijst Basisnet voor heel Nederland hoofdroutes aan waarover vervoer van gevaarlijk stoffen mag plaatsvinden. Daarnaast worden per transportroute risicoplafonds vastgelegd. Ten slotte stelt Basisnet veiligheidszones in, waarbinnen bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen worden uitgesloten of aanvullende bouwvoorschriften gaan gelden.

Om het Basisnet wettelijk te verankeren wordt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Bevt) opgesteld. Om de vervoerskant van Basisnet te regelen wordt de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) aangevuld met onder andere risicoplafonds en de handhaving van de risicoruimte. Basisnet en het Bevt zullen op 1 januari 2014 in werking treden.

Hogedruk aardgastransportleiding

In het plangebied zijn drie ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen Z-506-01 (168,3 mm en 40 bar), Z-506-03 (168,3 mm en 40 bar) en Z-506-04 (219,1 mm en 40 bar) gelegen. Volgens de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) dient het plaatsgebonden risico voor de buisleiding te worden berekend met het rekenprogramma "Carola".

Plaatsgebonden Risico

Door SRE Milieudienst is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) (SRE Milieudienst, nr. 495788, d.d. 12 mei 2011) opgesteld voor de ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen. Uit de berekeningen blijkt dat het plaatsgebonden risico (10^{-6} /jaar) op de leidingen ligt. Hierdoor zou volgens het nieuwe beleid op de leidingen kunnen worden gebouwd. Er blijft echter een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de leiding gelden. Nieuwe ontwikkelingen liggen buiten deze belemmeringenstroken. De ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen vormen geen belemmering voor ontwikkelingen voor wat betreft het plaatsgebonden risico of belemmeringenstrook.

Groepsrisico

Uit de berekeningen blijkt dat er geen groepsrisico aanwezig is.

Transport (rijks)weg(en) A67 en N284

In het plangebied vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de A67 en N284. Op basis van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen kan worden geconcludeerd dat voor de A67 een PR 10^{-6} /jaar contour van 28 meter is berekend.

Op basis van de risicostudie "Toekomstverkenning Vervoer Gevaarlijke Stoffen in relatie tot RO" (30 januari 2010) van de SRE Milieudienst kan geconcludeerd worden dat er geen een PR 10^{-6} /jaar contour voor de N284 is berekend. Voor beide wegen overschrijdt het groepsrisico de oriënterende waarde niet.

Plasbrand aandachtsgebied A67

Brandbare vloeistoffen maken een substantieel onderdeel uit van de totale vervoerstroom van gevaarlijke stoffen over de weg. Ten opzichte van andere soorten ongevallen is de kans op het optreden van een plasbrand groter en zijn de effecten beperkter van omvang. Met het Basisnet weg zal een plasbrand- aandachtsgebied (PAG) voor dit weggedeelte worden opgenomen. Deze is 30 meter vanaf de rand van de snelweg. Het PAG zal bij vaststelling van het Basisnet wettelijke status krijgen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze PAG's zullen strengere eisen aan de gebouwen gelden. De strengere eisen zullen worden opgenomen in het Bouwbesluit en de daarbij behorende Ministeriële regeling.

Luchtvaartterrein Eindhoven

Wetgeving

Het plangebied is gelegen op enige afstand (ruim 5,5 km) van de luchthaven Eindhoven. Dit is een militair vliegveld met medegebruik door de burgerluchtvaart. De luchtvaart wordt beschouwd als een risicovolle activiteit. De voormalige Luchtvaartwet kende nog geen normstelling en beoordelingskader voor externe veiligheid. In de geldende Wet luchtvaart is het reguleringsregiem uitgebreid met de milieuthema's externe veiligheid en lucht. Het regiem voor externe veiligheid is voor burgerluchthavens direct in werking getreden. Voor een militair vliegveld kan de minister van defensie besluiten dat te doen. De minister kan van die mogelijkheid op een nader te bepalen tijdstip gebruik maken.

Regelgeving voor luchthaven Eindhoven

Op 29 december 2007 is het Besluit tot aanwijzing van het militaire luchtvaartterrein Eindhoven in werking getreden. In dit besluit wordt tevens de geluidszone vastgelegd. Voorafgaand aan deze procedure is een milieueffectrapportage (m.e.r.) uitgevoerd. In het Milieueffectrapport Militair Luchtvaartterrein Eindhoven (MER) zijn o.a. de gevolgen voor geluid, de luchtkwaliteit en externe veiligheid weergegeven voor de maximaal mogelijke gebruiksruimte van de luchthaven. Het aanwijzingsbesluit komt overeen met planalternatief 2 uit het MER.

Eind 2009 is de Regelgeving voor burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML) in werking getreden. Op basis van deze regelgeving moet een AMVB worden opgesteld. Hierbij moet bij aangewezen luchthavens (waaronder ook militaire luchthavens), een luchthavenbesluit worden opgesteld, waarin een grenswaarde voor externe veiligheid kan worden opgenomen. Voor Eindhoven is een dergelijk besluit nog niet genomen. Waarschijnlijk treedt het Luchthavenbesluit Eindhoven medio 2014 in werking, zonder dat daarin regels over externe veiligheid zijn opgenomen. Wel is in het ontwerppluchthavenbesluit een beperkingengebied opgenomen, voor bepaalde type bedrijvigheid die een vogelaantrekkende werking hebben.

Het betreft bedrijven van de volgende categorieën:

- a. oppervlaktewateren met een oppervlakte van meer dan 3 hectare;
- b. natuurbeschermingsgebieden en vogelbeschermingsgebieden;
- c. vishouderijen met extramurale bassins;
- d. extramurale opslag of verwerking van organisch materiaal;
- e. afvalwaterzuiveringsinstallaties.

Een klein gedeelte van het buitengebied van Bladel ligt in dit beperkingengebied.

Ruimtelijk interimbeleid voor luchthaven Eindhoven

In een brief van 28 oktober 2009 van het (voormalig) Ministerie van VROM is het ruimtelijke interimbeleid voor externe veiligheid voor de luchthaven Eindhoven opgenomen. In de bijlage van deze brief staan de voorwaarden opgenomen waaraan een gemeente zich moeten houden binnen de 10-6 plaatsgebonden risicocontour van luchthaven Eindhoven. Omdat de 10-6 plaatsgebonden risicocontour van luchthaven Eindhoven niet over onderhavig plangebied ligt, werkt bovengenoemd interimbeleid niet belemmerend voor voorliggend bestemmingsplan.

Groepsrisico

Het invloedsgebied van het groepsrisico ligt voor een zeer gering gedeelte over het plangebied. Momenteel is nog niet duidelijk of het Rijk rondom luchthavens ook het groepsrisico als norm/toetsingskader rondom luchthavens gaat hanteren. Het is naar analogie van andere risicobronnen (bedrijven, transportassen) mogelijk om het groepsrisico te bepalen. In een proef voor luchthaven Schiphol is dit in 2006 gedaan. Of en hoe een kader voor Schiphol wordt doorvertaald naar regionale luchthavens is onbekend. Het groepsrisico geldt vooralsnog dus niet als norm of toetsingskader.

Bedrijven

Op basis van de gemeentelijke visie over externe veiligheid is het buitengebied aangewezen als een gemengd gebied. Nieuwe risicovolle bedrijven mogen, met uitzondering van LPG-tankstations, propaantanks en nutsvoorzieningen, zich niet vestigen. Vanwege deze gemeentelijke visie wordt in dit bestemmingsplan een ander begrip voor risicovolle bedrijven gebruikt dan op basis van het Bevi, waardoor er meer bedrijven als risicovol worden aangemerkt.

Binnen het plangebied zijn de volgende Bevi inrichtingen gelegen, namelijk:

Boomkwekerij De Leest V.O.F.;
BP Station Bleijendoek;
Esso De Viersprong;
Gulf De Beerze;
Gulf tankstation het Goor;
Pluimveebedrijf Lamers;
Diffutherm.

Verder zijn er binnen het plangebied de volgende risicovolle inrichtingen, niet zijnde Bevi inrichtingen gelegen:

De Achtersehoef BV, Troprijt 10, 8 m³ propaan;
Recreatiecentrum het Vennebos, Schouwberg 7, zwembad;
A.J.C. van der Vleuten, Wagenbroeken 14, 5 m³ propaan;
Smulders, Mr. Van Hasseltweg 2, 5 m³ propaan;
Arugas, opslag gasflessen .

Boomkwekerij De Leest V.O.F., Den Houw 11

Boomkwekerij De Leest V.O.F. is gelegen aan Den Houw 11 en heeft drie bovengrondse propaantanks van 18 m³ per stuk. De inrichting betreft een BEVI bedrijf. De inrichting valt onder artikel 2, lid 1, sub d van het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Door SRE Milieudienst is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) (SRE Milieudienst, nr. 500652, d.d. 12 mei 2011) opgesteld voor het bedrijf. Uit de QRA blijkt dat de plaatsgebonden risicocontouren (10⁻⁶/jaar) 25 meter en 45 meter bedragen. Het plaatsgebonden risico levert geen belemmeringen op voor nabijgelegen objecten.

Groepsrisico

Volgens de QRA bedraagt het invloedsgebied 320 meter (1% letaliteit) vanaf de tank. Deze effectafstand is bepaald bij weersklasse F1,5. Uit de berekening is gebleken dat er geen groepsrisico is.

Conclusie: Het plaatsgebonden risico voldoet aan de grenswaarde (artikel 5, lid 4, Bevi).

BP Station Bleijenhoek, Bleijenhoek 79

Plaatsgebonden risico

Voor het plaatsgebonden risico wordt tabel 1 uit de Revi gehanteerd. Doorzet LPG: minder dan 1.000 m³/jaar, vastgelegd in de vergunning.

PR10⁻⁶-contour vulpunt = 45 meter

Het plangebied valt niet binnen deze contour.

Groepsrisico

Het invloedsgebied reikt tot 150 meter vanaf het vulpunt. Deze reikt tot in het plangebied. Het groepsrisico van het BP LPG-tankstation Bleijenhoek is berekend door adviesbureau SAVE. Uit deze informatie blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt.

Conclusie: Het plaatsgebonden risico voldoet aan de grenswaarde (artikel 5, lid 4, Bevi).

Esso De Viersprong, Oude Provincialeweg 86

Plaatsgebonden risico

Voor het plaatsgebonden risico wordt tabel 1 uit de Revi gehanteerd. Doorzet LPG: minder dan 1.000 m³/jaar, vastgelegd in de vergunning.

PR10⁻⁶-contour vulpunt = 45 meter

Het plangebied valt binnen deze contour.

Groepsrisico

Het invloedsgebied reikt tot 150 meter vanaf het vulpunt. Deze reikt tot in het plangebied. Het groepsrisico van Esso De Viersprong is berekend door de SRE Milieudienst. Uit deze informatie blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt.

Conclusie: Het plaatsgebonden risico voldoet aan de grenswaarde (artikel 5, lid 4, Bevi).

Gulf De Beerze, De Vroent 1

Plaatsgebonden risico

Voor het plaatsgebonden risico wordt tabel 1 uit de Revi gehanteerd. Doorzet LPG is niet vastgelegd in de vergunning.

PR10⁻⁶-contour vulpunt = 110 meter

Het plangebied valt binnen deze contour.

Groepsrisico

Het invloedsgebied reikt tot 150 meter vanaf het vulpunt. Deze reikt tot in het plangebied. Het groepsrisico van Gulf De Beerze is berekend door de SRE Milieudienst. Uit deze informatie blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt.

Conclusie: Het plaatsgebonden risico voldoet aan de grenswaarde (artikel 5, lid 4, Bevi).

Gulf tankstation Het Goor, De Vroent 4

Plaatsgebonden risico

Voor het plaatsgebonden risico wordt tabel 1 uit de Revi gehanteerd. Doorzet LPG is niet vastgelegd in de vergunning.

PR10⁻⁶-contour vulpunt = 110 meter

Het plangebied valt binnen deze contour.

Groepsrisico

Het invloedsgebied reikt tot 150 meter vanaf het vulpunt. Deze reikt tot in het plangebied. Het groepsrisico van Gulf tankstation Het Goor is berekend door de SRE Milieudienst. Uit deze informatie blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt.

Conclusie: Het plaatsgebonden risico voldoet aan de grenswaarde (artikel 5, lid 4, Bevi).

Pluimveebedrijf Lamers, Dalem 40

Pluimveebedrijf Lamers is gelegen aan Dalem 40 en heeft een bovengrondse propaantank van 18 m³. De inrichting betreft een BEVI bedrijf. De inrichting valt onder artikel 2, lid 1, sub d van het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Door SRE Milieudienst is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) (SRE Milieudienst, nr. 500652, d.d. 12 mei 2011) opgesteld voor het bedrijf. Uit de QRA blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour (10⁻⁶/jaar) 25 meter bedraagt. Het plaatsgebonden risico levert geen belemmeringen op voor nabijgelegen objecten.

Groepsrisico

Volgens de QRA bedraagt het invloedsgebied 320 meter (1% letaliteit) vanaf de tank. Deze effectafstand is bepaald bij weersklasse F1,5. Uit de berekening is gebleken dat er geen groepsrisico is.

Conclusie: Het plaatsgebonden risico voldoet aan de grenswaarde (artikel 5, lid 4, Bevi).

Diffutherm, Smaragdweg 50

Diffutherm is gelegen aan de Smaragdweg 50. De inrichting betreft een zogenaamd BRZO-bedrijf. De inrichting valt daardoor onder artikel 2, lid 1, sub b van het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Door Reijngoud milieu is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) (januari 2012) opgesteld voor het bedrijf. Uit de QRA blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour (10⁻⁶/jaar) over de grens van de inrichting is gelegen over de bestemming Groen. Het plaatsgebonden risico levert geen belemmeringen op voor nabijgelegen objecten.

Groepsrisico

Volgens de QRA bedraagt het invloedsgebied 1544 meter (1% letaliteit). Deze effectafstand is bepaald bij weersklasse F1,5. Uit de berekening is gebleken dat er een groepsrisico is. Het maximaal aantal dodelijke slachtoffers bedraagt 16. Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde.

Conclusie: Het plaatsgebonden risico voldoet aan de grenswaarde (artikel 5, lid 4, Bevi).

Verantwoording groepsrisico Buitengebied Bladel

Bij het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan dient het groepsrisico, conform artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en paragraaf 4.3 van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen verantwoord te worden. Dat houdt in, dat de hoogte van het groepsrisico bekend moet zijn en tevens de bijdrage van het ruimtelijke plan aan het groepsrisico (verhoging/verlaging). Er moet inzicht gegeven worden in de te verwachten dichtheid van personen binnen de invloedsgebieden van risicobronnen

(zowel personen binnen als buiten het plan). Verder dient volgens deze artikelen/regelingen advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost.

De Veiligheidsregio Brabant Zuidoost, Afdeling Proactie en Preparatie Brandweer te Eindhoven wordt om advies gevraagd over dit plan. Dit advies zal worden verwerkt in deze verantwoording van het groepsrisico.

Het advies wordt hieronder nader behandeld en toegelicht. In het kader van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico wordt een afweging gemaakt ten aanzien van enerzijds het belang van de ruimtelijke ontwikkeling en anderzijds het risico dat een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ramp of incident met gevaarlijke stoffen. In artikel 13 van het Bevi, artikel 12 van het Bevb en de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen zijn de elementen beschreven die in ieder geval in de verantwoording aan de orde moeten komen. Hieronder is de verantwoording per element beschreven.

Te verwachten aantal personen binnen het invloedsgebied/ hoogte van het groepsrisico

Maatregelen aan de risicobron ter beperking van het groepsrisico

Voor de bedrijven in het plangebied zijn milieuvergunningen verleend. Voor nieuwe bedrijven zal een omgevingsvergunning moeten worden verleend. In deze vergunningen is/zal de Best Beschikbare Techniek (BBT) zijn/worden voorgeschreven. Voor de weg zijn geen bronmaatregelen denkbaar. Voor de ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen geldt dat wanneer deze dieper worden gelegd of als speciale voorzieningen boven deze aardgastransportleidingen (b.v. betonplaten) worden aangebracht, de kans en effect op een ongeval kleiner wordt. Gezien de al kleine risicoafstanden en het lage groepsrisico is het niet zinvol om kosten te maken om deze ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen dieper te leggen dan wel speciale voorzieningen aan te brengen.

Mogelijkheden voor de ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Het plangebied Buitengebied Bladel heeft geen invloed op de hoogte van het groepsrisico van de bovengenoemde risicobronnen.

Mogelijke bron- en/of pipe-maatregelen om het groepsrisico te beperken

Binnen het plangebied zijn drie ongevalsscenario's te onderscheiden:

Explosie (druk);

Brand;

Vrijkomen van toxische stoffen (door brand of het vrijkomen van een toxisch gas).

Voor alle drie de scenario's gelden andere maatregelen.

Explosie

Bij een explosie komt er een hoge druk tot stand. Dicht bij de bron is de druk zo hoog dat maatregelen bijna niet mogelijk zijn. Ondanks dat bij de milieuvergunningen de Best Beschikbare

Technieken (BBT) zijn toegepast voor deze risicovolle bedrijven, kan de druk bij de bron zo hoog zijn dat maatregelen niet mogelijk zijn en/of dermate hoge kosten met zich meebrengen dat het niet redelijk is deze maatregelen toe te passen. Wel kan gehard glas bij het realiseren van nieuwe objecten (binnen het invloedsgebied van de bovengenoemde risicobronnen) voorkomen dat er extra slachtoffers door rondvliegend glas zullen vallen. Gezien de hoge kosten van dit glas (3,5 maal zo duur als standaard HR ++ glas) en de relatief lage kans op een explosie is het niet zinvol dit toe te passen.

Brand

Bij een brand als gevolg van een ongeval bij een ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding geldt dat naarmate men verder van de bron verwijderd is, de warmtestraling afneemt. De effectafstand (1% letaal) van de ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding binnen het plangebied is respectievelijk 75 meter, de hitte op deze afstand bedraagt $12,5 \text{ kW/m}^2$. De Effectafstand wordt bepaald door een zogenaamde guillotinebreuk. Het gas ontsteekt en er treedt een flashfire op gevolgd door een flare. De kans op een guillotinebreuk is klein. Het meest geloofwaardige scenario is een lek in de ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding. De effectafstand voor een ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding van 12 inch en 40 bar ligt op de leiding. Gelet op de kleine kans op een guillotinebreuk en de extra kosten die gemaakt moeten worden om brandwerende voorzieningen aan de nieuwe woning aan te brengen is het niet zinvol dit op te leggen in het bestemmingsplan. Verder zijn de effectafstanden zeer klein bij een lek van een ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding dat het niet zinvol is hier iets voor op te nemen in het bestemmingsplan.

Toxisch

Afhankelijk van de toxiciteit van de vrij te komen (verbrandings)gassen kunnen op grote afstand van de bron nog doden vallen. Enige maatregel is het luchtdicht uitvoeren van de gebouwen. Hierbij geldt o.a. dat de ventilatiesystemen moeten kunnen worden uitgezet. Omdat het in bijna alle gevallen over agrarische woningen gaat en omdat een centraal ventilatiesysteem met name wordt gebruikt bij kantoren en dergelijke wordt het afsluitbaar ventilatiesysteem niet verder verplicht gesteld.

4.4 luchthaven zones

Obstakelvrije zone Eindhoven Airport

De obstakelvrije zone rondom het vliegveld Eindhoven Airport is opgebouwd uit drie componenten. Het betreft de zogenaamde invliegfunnels, de Inner Horizontal en Conocal

Surface (IHCS) en de Instrument Landing System (ILS). Deze zones zijn (gedeeltelijk) in het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Bladel gelegen.

Invliegfunnels zijn de start- en landingsvlakken met zijkanten, die zijn vastgesteld in het verlengde van de start- en landingsbaan. Hiervoor gelden beperkingen als het gaat om het oprichten van hoge obstakels.

Het ILS is bedoeld voor het nauwkeuriger uitvoeren van naderingen door vliegverkeer, ook onder slechte weersomstandigheden. Voor het goed functioneren van het ILS is het noodzakelijk dat in een gebied, het verstoringgebied, rondom de start- en landingsbaan geen verstoring optreedt. Dit gebied bestaat uit meerdere vlakken met daarbij behorende hoogtes, zowel horizontaal als oplopend. Een object dat beneden de betreffende hoogte blijft zal geen verstoring op het ILS opleveren en zou toelaatbaar kunnen zijn. Een object dat hoger is dan de (zonder meer toelaatbare) betreffende hoogte moet worden getoetst op eventuele verstoringseffecten.

Het Inner Horizontal and Conical Surface wordt gerekend vanaf elk van de landingsdrempels en is gelegen boven de omgeving van het luchtvaartterrein en sluit aan op de funnel. Het IHCS bestaat uit een horizontaal vlak dat gelegen is op een hoogte van 45 meter met een straal van 4 kilometer rond de landingsdrempel, met aansluitend een conisch vlak waarvan de hoogte oploopt met een helling van 5% over een afstand van 2 kilometer tot een hoogte van 145 meter.

Het IHCS wordt gemaakt voor elke landingsdrempel. De toegestane hoogten van het IHCS gelden ten opzichte van de laagste landingsdrempel van het luchtvaartterrein.

Deze gebieden zijn vastgesteld ten behoeve van de vliegveersveiligheid en zijn vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en nader omschreven in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro). Van belang is de bouwhoogte die mogelijk wordt gemaakt met het bestemmingsplan Buitengebied. De bouwhoogte die wordt toegestaan met dit bestemmingsplan is lager dan de toegestane hoogte vanuit deze zoneringen. De mogelijkheden die met het bestemmingsplan worden geboden, zorgen niet voor een gevaar van de (lucht)veersveiligheid.

Radarverstoringgebied Woensdrecht

Een (klein) deel van het buitengebied van Bladel is gelegen binnen het zogenaamde radarverstoringgebied van de vliegbasis Woensdrecht. Dit gebied dient om het ongestoord functioneren van radar- en communicatieapparatuur op het militaire luchtvaartterrein Woensdrecht te waarborgen. In het kader van het ontwerpbestemmingsplanprocedure is door het Ministerie van Defensie aangegeven dat het radarverstoringgebied niet opgenomen hoeft te worden op de verbeelding met daaraan een regeling gekoppeld. Gelet op deze bestemmingen is het onwaarschijnlijk dat er een relevante belemmering uitgaat van dit gebied.

4.5 Water(paragraaf)

Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen. Ten aanzien van het beleid rondom water is het met name van belang of de wijzigingen een effect kunnen hebben op de hydrologische situatie. In deze paragraaf kan gesteld worden dat er geen effecten zijn te verwachten op de hydrologische situatie. Er worden geen nieuwe mogelijkheden geboden om verharding toe te voegen in het gebied, tenzij dit reeds in het plan Buitengebied 2010 was opgenomen. In de wijzigingsbevoegdheden is als voorwaarde opgenomen dat ten tijde van een nieuwe ruimtelijke of functionele ontwikkeling een toets op het effect van de ontwikkeling op de hydrologische situatie dient plaats te vinden of een advies van het waterschap noodzakelijk is. Daarmee zijn de belangen voor het waterschap de Dommel voldoende gewaarborgd.

5. HANDHAVING

Het college van burgemeester en wethouders heeft in 2012 een vernieuwend toezicht- en handhavingsbeleid vastgesteld. Dit beleid is van 2012 tot en met 2015 de richtlijn voor het toezicht en de handhaving in Bladel. Het vernieuwend toezicht- en handhavingsbeleid maakt voor vergunningverlening en toezicht en handhaving inzichtelijk hoe risico's voor de leefomgeving en het milieu worden benoemd en beoordeeld. Uitgangspunt daarvoor vormt een risicoanalyse per taakonderdeel.

Het beleid behelst alle taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving in de fysieke omgeving waaronder bouw (inclusief planologisch afwijken), sloop, monumenten, milieu, brandveilig gebruik, APV en bijzondere wetten (zoals drank- en horeca, kansspelen, flora- en fauna). Ook bevat het beleid een overzicht van de strategieën die de gemeente Bladel hanteert om tot een professionele handhaving te komen.

Uitgangspunt: preventief boven repressief handhaven

Het college van burgemeester van wethouders schuwt handhaven niet, maar wil zich inzetten om het naleefgedrag van burgers en ondernemers al te verbeteren voordat het tot daadwerkelijk handhavend optreden komt. Ons college heeft dus de ambitie om minder repressief te handhaven en meer te werken aan preventie. Dit wil het college doen door burgers, bedrijven en instanties aan te spreken op hun eigen verantwoordelijkheden. Anderzijds dient de handhaafbaarheid van wet- en regelgeving te worden bekeken. Dit geldt zowel voor bestaande regelgeving als structureel voor nieuw op te stellen plannen en beleidsstukken. Ook communicatie met de burger en bedrijven krijgt in het preventieve handhaven een voorname rol.

Prioriteitenstelling

Vanwege de grote diversiteit van de handhavingstaken van gemeenten, kan ook de gemeente Bladel niet alle zaken tegelijk aanpakken met de beschikbare capaciteit. Verspreid over de tijd moeten daarom keuzes gemaakt worden. Daarom zijn – door middel van een nieuwe risicoanalyse – de risico's van overtredingen in kaart gebracht en daaraan zijn prioriteiten gekoppeld. Hieronder zijn de prioriteiten, waar de gemeente beleidsvrijheid in heeft, overzichtelijk weergegeven.

1	Omgevingsvergunning plichtige inrichting in werking	Hoog
2	Brandveilig gebruik gebouwen	Hoog
3	Inrichting in werking zonder omgevingsvergunning of melding	Hoog
4	Bouwactiviteiten zonder vergunning	Hoog
5	Afvalstoffen	Hoog
6	Ontheffingen	Hoog
7	Bestemmingsplan	Middelhoog
8	Bodem	Middelhoog

9	Meldingsplichtige inrichtingen	Middelhoog
10	Nieuw/verbouwactiviteiten met vergunning	Middelhoog
11	Bestaande bouw met vergunning	Middelhoog
12	Horeca	Middelhoog
13	Monumenten	Middelhoog
14	Openbare orde	Middelhoog
15	Bevolking	Laag

Cyclische beleidsstructuur

Vanuit het Besluit omgevingsrecht is het een wettelijke verplichting om het handhavingsbeleid en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma respectievelijk te evalueren en te monitoren. Aan de hand van deze acties kunnen beide zo nodig bijgestuurd worden. Voor het uitvoeringsprogramma geldt dat gedurende een jaar door middel van monitoring gekeken kan worden of het mogelijk is om de gestelde doelen te halen of dat er bijgestuurd moet worden. Hierdoor wordt ervoor gezorgd dat handhaving transparant wordt, immers de uitgevoerde activiteiten worden volledig zichtbaar voor de burger. Uiteindelijk dient de monitoring er ook voor om een aanzet te maken voor de evaluatie van het uitvoeringsprogramma.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat gelijktijdig met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vast moet staan dat het kostenverhaal is verzekerd. Op grond van artikel 6.12 lid 1 in samenhang met artikel 6.12 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad verplicht voor het verhaal van kosten exploitatieplan vast te stellen, en gelijktijdig bekend te maken met het bestemmingsplan waarop het betrekking heeft. Een beslissing omtrent een exploitatieplan die betrekking heeft op een omgevingsvergunning wordt tegelijk met die vergunning bekendgemaakt.

In afwijking hiervan kan de gemeenteraad besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, indien:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de betreffende gronden anderszins verzekerd is. Verzekering van kostenverhaal kan bijvoorbeeld door het kostenverhaal via de gronduitgifte te regelen indien de gemeente zelf eigenaar is van de gronden of indien de gemeente voor de vaststelling van een exploitatieplan een (anterieure) exploitatieovereenkomst afsluit met de initiatiefnemer indien de gronden in particuliere handen zijn.
2. het bepalen van een tijdvak (waarbinnen de exploitatie van de gronden zal plaatsvinden) of een fasering van de uitvoering (van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen) niet noodzakelijk is.
3. het stellen van eisen (voor het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte in het exploitatiegebied), regels (omtrent het uitvoeren van het bouwrijp maken) of een uitwerking van regels (ten behoeve van de uitvoerbaarheid volgend uit een bestemmingsplan of projectbesluit) niet noodzakelijk is.

De bouwplannen, ontwikkelingen en kosten die vallen onder de exploitatieplanplicht zijn nader omschreven en bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Om de volgende reden is de herziening bestemmingsplan Buitengebied

Bladel 2014 niet exploitatieplanplichtig:

- Het bestemmingsplan Buitengebied Bladel 2014 betreft een conserverend plan;
- waarbij geen rechtstreekse bouwplannen mogelijk zijn;
- Voor de exploitatieplanplichtige bouwplannen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen wordt vóór vaststelling van het bestemmingsplan en (vóór vaststelling van het exploitatieplan indien van toepassing) door de gemeente met de initiatiefnemers een anterieure grondexploitatieovereenkomst op grond van artikel 6.12 lid 2a in samenhang met artikel 6.24 Wro gesloten;
- Voor bepaalde uitbreidingsmogelijkheden die in het plan zijn opgenomen zijn er wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De bestaande wijzigingsbevoegdheden zijn in gro-

te lijnen overgenomen. Voor wijzigingsbevoegdheden geldt een uitgestelde exploitatieplanplicht;

- In dit bestemmingsplan is een fasering niet aan de orde;
- Er zijn geen locatie-eisen voor dit plan van toepassing.

Op grond van deze gegevens kan ervan uit worden gegaan dat in dit geval de verplichting tot vaststellen van een exploitatieplan niet nodig is. De gemeenteraad van de gemeente Bladel besluit bij de vaststelling van het bestemmingsplan dat geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan 'herziening Buitengebied Bladel 2010' wordt vastgesteld.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Algemene opzet

Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) in het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

De integrale herziening van bestemmingsplan 'Buitengebied' bestaat uit de volgende onderdelen:

De toelichting:

De inventarisatie en visie op het buitengebied, aangevuld met een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten.

De bestemmingsregels

De bouw- en gebruiksregels binnen de verschillende bestemmingen. Daarnaast zijn afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen, om het plan de benodigde flexibiliteit te geven.

De verbeelding:

Op de verbeelding zijn bestemmingen en waarden (natuur- en landschappelijke, archeologische, cultuurhistorische en abiotische waarden), waarvoor het vergunningenstelsel voor het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden van toepassing is, opgenomen.

De opzet van het plan

Het bestemmingsplan is een juridisch plan, dat bindend is voor de burgers en voor de overheid. Bij de overwegingen over de gewenste opzet van het bestemmingsplan staat men voor het dilemma dat er enerzijds een duidelijke behoefte is aan minder regelgeving. Anderzijds bestaat er een groot spanningsveld tussen de ontwikkelingsdrang van bepaalde functies in het buitengebied - in het bijzonder de landbouw - en het beschermen of tot ontwikkeling brengen van natuur- en landschapswaarden. Het recht doen aan alle verschillende belangen die in het buitengebied spelen vraagt op een aantal onderdelen juist om een flexibele regelgeving.

Uit oogpunt van een zo breed mogelijke belangenbehartiging en rechtszekerheid voor burgers is voorliggend plan opgezet als een gedetailleerd plan. De bestemmingen zijn aangegeven op de verbeelding.

Daarnaast moet het plan flexibel zijn om op toekomstige ontwikkelingen in te spelen. Daarvoor zijn afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Deze regelingen bieden weliswaar ruimte voor bepaalde ontwikkelingen, er kunnen echter geen directe rech-

ten en/of plichten aan worden ontleend. Er zal altijd een belangenafweging plaatsvinden. Als echter wordt voldaan kan worden aan de gestelde voorwaarden is die afweging marginaal.

Systematiek regels/bestemmingen

Zoals gezegd komen de belangenbehartiging en rechtszekerheid tot uitdrukking op verbeelding met bijbehorende regels. Wat betreft de verbeelding is een onderverdeling te maken in bestemmingen die betrekking hebben op gronden die meestal grotere oppervlakten beslaan, respectievelijk op gronden van veel kleinere oppervlakte of die lijnvormig zijn en veelal met een specifieke functie. Onder de eerste categorie vallen de bossen, de natuurgebieden en het agrarisch gebied (gebiedsbestemmingen). Onder de tweede categorie vallen onder meer de recreatieve voorzieningen, woondoeleinden, agrarisch bedrijven, bedrijven, de maatschappelijke instellingen, de nutsvoorzieningen, de wegen en de waterlopen (detailbestemmingen).

Alle bestemmingen hebben op de verbeelding een specifieke aanduiding (= bestemming) gekregen. Voor de categorieën waarbij bebouwing voorkomt zijn op de verbeelding tevens aanwijzingen opgenomen over bijvoorbeeld te bouwen oppervlakten door middel van een aanduiding. In de betreffende regels wordt daarnaar verwezen.

Wat betreft systematiek van de integrale herziening is aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP). Het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2010' is opgesteld overeenkomstig de SVBP 2010. Vanwege het omzetten naar de SVBP 2012 zijn onder meer enkele gebiedsaanduidingen van naamgeving veranderd en enkele begripsbepalingen aangepast. Vanwege de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (1-10-2010).

7.2 Toelichting op de verbeelding

Bestemmingen

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies) en de aan een gebied toegekende waarde. De bestemmingen vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

Functieaanduidingen

Door middel van functieaanduidingen is nauwkeurig aangegeven (tot op perceelsniveau begrensd) welke functies op de verschillende percelen aanwezig zijn. De functieaanduidingen geven aan welke functies – naast de algemene bestemmingsomschrijving – zijn toegestaan op een bepaald perceel.

Gebiedsaanduidingen

Op de verbeelding zijn de waarden aangegeven door middel van een gebiedsaanduiding. Hiervoor is gekozen, omdat waarden vaak gebiedsdekkend zijn. Een functie-aanduiding zou dan ook niet passend zijn. Waarden vertegenwoordigen namelijk geen functie. De keuze voor een dubbelbestemming is voor sommige waarden niet wenselijk. In het buitengebied wordt aan het agrarisch gebruik de prioriteit gegeven. Dit agrarisch gebruik kan beperkt worden door de vergunning voor de activiteit aanleggen die aan de waarde gekoppeld is. Bij een dubbelbestemming zou de waarde te allen tijde voor het agrarisch gebruik gaan. Dit is niet wenselijk.

Na afweging van de voorkomende belangen in het gebied zijn bepaalde waarden ondergeschikt gemaakt aan andere belangen binnen dezelfde ruimte (bijvoorbeeld de agrarische belangen).

7.3 Bestemmingen op verbeelding

Toelichting op de bestemmingen

Op basis van het voorgaande worden de volgende bestemmingen onderscheiden:

Agrarisch

De bestemming 'Agrarisch' is toegekend aan alle gebieden waar het feitelijke ruimtegebruik agrarisch is en waar geen bijzondere waarden vanuit het oogpunt van landschap, cultuurhistorie of natuur voorkomen.

Binnen de agrarische bestemming geldt dat uitsluitend tijdelijke hoge tunnels, lage tunnels en/of andere teeltondersteunende voorzieningen en erf- en terreinafscheidingen mogen worden gebouwd. Verder is het middels een wijzigingsbevoegdheid – onder voorwaarden – toegestaan om de gronden ten behoeve van de opslag van ruwvoer te gebruiken.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1

Er is in het bestemmingsplan een onderscheid gemaakt in agrarische bedrijven waar bedrijfsmatig dieren worden gehouden (veehouderijen) en agrarische bedrijven waar bedrijfsmatig geen dieren worden gehouden. De veehouderijbedrijven zijn bestemd als 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1'. Binnen deze bestemming is ondergeschikt aan een veehouderijbedrijf een mestverwerkingsinstallatie toegestaan voor de vergisting, be- en verwerking van mest afkomstig van het betreffende agrarisch bouwvlak.

Daarnaast zijn enkele functieaanduidingen opgenomen om specifiek binnen deze bestemming voorkomende functies, zoals een voedselbank en huifkarverhuur. In de planre-

gels is geregeld dat per bouwvlak maximaal één agrarisch bedrijf is toegestaan en gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen binnen het bouwvlak dienen te worden gerealiseerd

Tevens zijn binnen deze bestemmingen enkele voorwaardelijke bepalingen opgenomen. Zo dient bij het bouwen van nieuwe bedrijfsgebouw bij veehouderijen en te worden voldaan aan de gemeentelijke geurverordening en mag de ammoniakuitstoot niet toenemen. Ook is het niet toegestaan om het maximum aantal dieren per agrarisch bedrijf, zoals aangegeven in de bij de regels opgenomen tabel, te overschrijden dan wel een andere diersoort op het bedrijf te houden dan is aangegeven in de betreffende tabel.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om nevenactiviteiten / verbrede landbouw bij het veehouderijbedrijf uit te oefenen en tijdelijke werknemers tijdelijk op het perceel te vestigen. Verder is het onder voorwaarden toegestaan om de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1’ te wijzigen in diverse bestemmingen (Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2, Wonen, Bedrijf en Recreatie’). De voor deze afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voorwaarden uit het geldende bestemmingsplan zijn enigszins aangepast naar aanleiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2

Er is in het bestemmingsplan een onderscheid gemaakt in agrarische bedrijven waar bedrijfsmatig dieren worden gehouden (veehouderijen) en agrarische bedrijven waar bedrijfsmatig geen dieren worden gehouden. De bedrijven waar bedrijfsmatig geen dieren worden gehouden zijn bestemd als ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2’. Binnen de bestemming “Agrarisch - Agrarisch bedrijf 2” is het niet toegestaan om dieren te houden.

Verder zijn enkele functieaanduidingen opgenomen om specifiek binnen deze bestemming voorkomende functies, zoals een glastuinbouwbedrijf en opslagbedrijf. In de planregels is geregeld dat per bouwvlak maximaal één agrarisch bedrijf is toegestaan en gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen binnen het bouwvlak dienen te worden gerealiseerd.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om nevenactiviteiten / verbrede landbouw bij het veehouderijbedrijf uit te oefenen en tijdelijke werknemers tijdelijk op het perceel te vestigen. Verder is het onder voorwaarden toegestaan om de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2’ te wijzigen in diverse bestemmingen (Wonen, Bedrijf en Recreatie’). De voor deze afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voorwaarden uit het geldende bestemmingsplan zijn enigszins aangepast

naar aanleiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Agrarisch met waarden - Natuur en landschapswaarden

Alle gebieden met waarden die in agrarisch gebruik zijn, zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. In de bestemmingsomschrijving is aangegeven dat de gronden tevens zijn bestemd voor het behoud, herstel of de ontwikkeling van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden en kenmerken. Binnen de agrarische bestemming geldt dat uitsluitend tijdelijke hoge tunnels, lage tunnels en/of andere teeltondersteunende voorzieningen en erf- en terreinafscheidingen mogen worden gebouwd. Verder is het middels een wijzigingsbevoegdheid – onder voorwaarden – toegestaan om de gronden ten behoeve van de opslag van ruwvoer te gebruiken.

In het kader van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 april 2012 dienen 4 bestaande en legaal gerealiseerde schuilhutten en paardenstallen opgenomen te worden in het bestemmingsplan. Deze schuilhutten en paardenstallen zijn gelegen in het gebied dat bestemd is als "Agrarisch met waarden – natuur- en landschapswaarden".

Bedrijf

Binnen deze bestemming zijn bestaande niet agrarische bedrijven toegestaan. Dit zijn functies die over het algemeen niet aan het buitengebied gebonden zijn. Binnen deze bestemming zijn bedrijven in milieucategorie 1 en 2 overeenkomstig de bij de regels opgenomen Lijst van bedrijfsactiviteiten rechtstreeks toegestaan. De bedrijven die niet binnen deze milieucategorieën vallen zijn middels een functieaanduiding specifiek op de verbeelding aangeduid.

In de planregels is geregeld dat per bouwvlak maximaal één agrarisch bedrijf is toegestaan en gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen binnen het bouwvlak dienen te worden gerealiseerd.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om mantelzorg uit te oefenen. Verder is het onder voorwaarden toegestaan om de bestemming 'Bedrijf' te wijzigen in diverse bestemmingen (Bedrijf (ander type bedrijf), Wonen en Recreatie'). De voor deze afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voorwaarden uit het geldende bestemmingsplan zijn enigszins aangepast naar aanleiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Bos

Deze bestemming is gelegd op de gronden die volgens de inventarisatiekaart met bos zijn begroeid, maar geen agrarische functie hebben. Binnen deze bestemming zijn de

gronden bestemd voor de instandhouding van het bos met de daarop afgestemde bosbouw alsmede het beheer en het onderhoud van het bos met bijbehorende instandhouding van waarden. Verder zijn enkele functieaanduidingen opgenomen om specifiek binnen deze bestemming voorkomende functies, zoals een bijenhal, kampeerterreinen en een recreatiewoning. In de bouwregels zijn tevens specifieke bouwregels opgenomen voor deze aangeduide functie.

Binnen de bestemming 'Bos' is een flexibiliteitsbepaling opgenomen om middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – de bouw van een hoogzit voor jacht en wildbeheer mogelijk te maken. De voorwaarden betreffen onder meer dat de bouwhoogte maximaal 6 meter bedraagt en dat per 10 hectare aaneengesloten bosgebied maximaal één hoogzit is toegestaan.

Tenslotte is binnen de bestemming "Bos" een aanduiding opgenomen ten behoeve van een bestaande woonwagenstandplaats. Overeenkomstig de uitspraak van ABRvS van 18-4-2012 is de omvang gebaseerd op de maatvoering van 1989. Binnen deze aanduiding is een bouwvlak opgenomen ten aanzien van de woonwagen en een specifieke aanduiding opgenomen om de opslag en overslag van metalen mogelijk te maken.

Bos – Moerasbos

Deze gronden zijn gegroeid met bos, maar hebben eveneens een functie ten behoeve van de waterzuivering en waterberging. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor de instandhouding van het bos met de daarop afgestemde bosbouw alsmede het beheer en het onderhoud van het bos met bijbehorende instandhouding van waarden.

Binnen de bestemming 'Bos' is een flexibiliteitsbepaling opgenomen om middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – de bouw van een hoogzit voor jacht en wildbeheer mogelijk te maken. De voorwaarden betreffen onder meer dat de bouwhoogte maximaal 6 meter bedraagt en dat per 10 hectare aaneengesloten bosgebied maximaal één hoogzit is toegestaan.

Cultuur en Ontspanning

Binnen deze bestemming zijn bestaande functies met betrekking tot cultuur en ontspanning toegestaan. Deze functies zijn over het algemeen niet aan het buitengebied gebonden zijn, maar feitelijk aanwezig zijn. Het betreft een expositieruimte en een graanmolen. Ook binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan. Verder is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Cultuur en ontspanning' te wijzigen naar de bestemming 'Recreatie'. De voorwaarden voor toepassing van deze bestemmingsplanwijziging zijn enigszins aangepast ten opzichte van het geldende bestemmingsplan naar aan-

leiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Detailhandel

Binnen deze bestemming zijn bestaande detailhandelsbedrijven toegestaan. Dit zijn functies over het algemeen die niet aan het buitengebied gebonden zijn. Het betreft een tuincentrum en een naaimachinehandel. Ook binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan. Verder is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Detailhandel' te wijzigen naar de bestemming 'Wonen'. De voorwaarden voor toepassing van deze bestemmingsplanwijziging zijn enigszins aangepast ten opzichte van het geldende bestemmingsplan naar aanleiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Groen

Binnen deze bestemming zijn onder meer groenvoorzieningen en bermen en beplantingen toegestaan met de daarbij behorende voorzieningen van algemeen nut en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Op deze gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waarvan de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 2 meter en nutsvoorzieningen waarvan de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 3 meter.

Horeca

Binnen deze bestemming zijn horecabedrijven toegestaan. Over het algemeen zijn het functies die niet aan het buitengebied gebonden zijn. Het betreft een hotel, café en een restaurant. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om mantelzorg uit te oefenen. Verder is het onder voorwaarden toegestaan om de bestemming 'Horeca' te wijzigen in diverse bestemmingen (Horeca (ander type horeca), Wonen en Recreatie'). De voor deze afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voorwaarden uit het geldende bestemmingsplan zijn enigszins aangepast naar aanleiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Maatschappelijk

Binnen deze bestemming zijn alle maatschappelijke functies opgenomen die voorkomen in het gebied. Deze functies zijn nader aangeduid zoals bijvoorbeeld een begraafplaats, verenigingsleven, kapel, sportveld, dierenpension, een veearts en een uitvaartcentrum

Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één maatschappelijke voorziening is toegestaan.

Natuur

Deze bestemming is gelegd op de gronden die volgens de inventarisatiekaart een bepaalde natuurwaarde vertegenwoordigen, maar geen agrarische functie hebben.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waarvan de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 2 meter en nutsvoorzieningen waarvan de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 3 meter.

Binnen de bestemming 'Natuur' is een flexibiliteitsbepaling opgenomen om middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – de bouw van een hoogzit voor jacht en wildbeheer mogelijk te maken. De voorwaarden betreffen onder meer dat de bouwhoogte maximaal 6 meter bedraagt en dat per 10 hectare aaneengesloten natuurgebied maximaal één hoogzit is toegestaan.

Recreatie

Binnen deze bestemming zijn bestaande dagrecreatieve en verblijfsrecreatieve functies toegestaan. Deze functies zijn nader aangeduid zoals bijvoorbeeld een volkstuin, zwembad, groepsaccommodatie, recreatiewoning, gildeterrein, minicamping, fiets- en tandem verhuurterrein en een speelboerderij. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan, met dien verstande dat in een recreatiewoning geen bedrijf is toegestaan.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om mantelzorg uit te oefenen. Verder is het onder voorwaarden toegestaan om de bestemming 'Recreatie' te wijzigen in diverse bestemmingen (Recreatie (ander type recreatie) en Wonen). De voor deze afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voorwaarden uit het geldende bestemmingsplan zijn enigszins aangepast naar aanleiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Recreatie - A

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatieterrein van De Achterste Hoef. Binnen deze bestemming zijn bepaalde verblijfsrecreatieve doeleinden toegestaan zoals recreatiewoningen en standplaatsen. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om mantelzorg uit te oefenen in de bedrijfswoning en de maximale toegestane oppervlakte van stacaravans/recreatiewoningen te vergroten en vaste standplaatsen om te zetten naar recreatiewoningen. Verder is het onder voorwaarden toegestaan om de bestemming 'Recreatie - A' te wijzigen ten behoeve van verandering van het aantal verblijfsrecreatieve voorzieningen en/of de oppervlakte van de centrale voorzieningen.

Recreatie - B

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatieterrein Biestheuvel. Binnen deze bestemming zijn bepaalde verblijfsrecreatieve doeleinden toegestaan zoals recreatiewoningen en standplaatsen. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan.

In de planregels is tevens een flexibiliteitsbepaling opgenomen in de vorm van een afwijkingsbevoegdheid. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om mantelzorg in de bedrijfswoning uit te oefenen.

Recreatie - C

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatieterrein Couwenberg. Binnen deze bestemming zijn bepaalde verblijfsrecreatieve doeleinden toegestaan zoals standplaatsen en trekkershutten. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om mantelzorg in de bedrijfswoning uit te oefenen en de maximale toegestane oppervlakte van stacaravans/recreatiewoningen te vergroten en vaste standplaatsen om te zetten naar recreatiewoningen.

Recreatie - D

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatieterrein De Vennenbos. Binnen deze bestemming zijn recreatiewoningen toegestaan. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan.

Recreatie - E

Deze bestemming is opgenomen voor het perceel aan de Molenweg 14. Binnen deze bestemming is verblijfsrecreatie toegestaan, met dien verstande dat verblijfsrecreatie binnen het bouwvlak uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – groepsaccommodatie' met daaraan ondergeschikt onder meer dag-recreatieve voorzieningen. Verder geldt ook binnen deze bestemming dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan.

Er is een flexibiliteitsbepaling opgenomen om middels een omgevingsvergunning – onder voorwaarden – af te wijken van het bestemmingsplan voor het uitoefenen van mantelzorg in de bedrijfswoning.

Sport

De aanwezige sportaccommodaties zijn bestemd tot sport. Ook een manege valt conform de SVBP 2012 onder sport. Andere functies welke zijn aangeduid betreft: schietinrichting, hondensport en kantine. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak en dat per bouwvlak maximaal één bedrijf is toegestaan.

Verkeer

Alle wegen in het plangebied zijn bestemd tot de bestemming 'Verkeer'. Voor zand- en fietspaden is een aparte verkeersbestemming opgenomen. Deze hebben de bestemming Verkeer – Fietspad en Verkeer – Zandpad gekregen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Water

De leggerwatergangen, natuurlijk water (bijvoorbeeld vennen) en waterhuishoudkundige voorzieningen binnen het plangebied zijn bestemd als 'Water'. Tevens is een functieaanduiding voor een visvijver opgenomen en is de zone voor beekherstel specifiek aangeduid.

Wonen

De woningen in het plangebied zijn bestemd tot 'Wonen'. Een woonboerderij heeft een aparte aanduiding gekregen (specifieke vorm van wonen – woonboerderij). In de gebruiksregels is bepaald dat de kenmerkende architectonische eigenschappen van deze bebouwing gehandhaafd dient te blijven

Verder zijn enkele functieaanduidingen opgenomen om specifiek binnen deze bestemming voorkomende functies, welke niet 'rechtstreeks' passen binnen een woonbestemming, zoals een groepsaccommodatie. In de planregels is geregeld dat gebouwen,

bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen binnen het bouwvlak dienen te worden gerealiseerd.

In de planregels zijn tevens enkele flexibiliteitsbepalingen opgenomen in de vorm van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Zo is het middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan – onder voorwaarden – toegestaan om nevenactiviteiten / verbrede landbouw en mantelzorg bij de woning uit te oefenen. Verder is het onder voorwaarden toegestaan om de bestemming ‘Wonen’ te wijzigen in de bestemming ‘Recreatie’ en vormverandering van het bouwvlak te realiseren. De voor deze afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voorwaarden uit het geldende bestemmingsplan zijn enigszins aangepast naar aanleiding van de Plattelandsnota en de vastgestelde Landschapsinvesteringsregeling De Kempen.

Wonen – Woonwagencentrum

In het plangebied is één woonwagencentrum aanwezig. Hiervan is één woonwagencentrum apart bestemd. Binnen deze bestemming is geregeld hoe groot de woonwagens mogen zijn en het aantal toegestane woonwagens. Voor de locatie Castersewijk, waar één woonwagen aanwezig is, is de bestemming “Bos” van toepassing. Daarom is ook sprake van een aanduiding en geen bestemming. Overeenkomstig de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 april 2012 is de omvang gebaseerd op de maatvoering van 1989. Het doel is om deze locatie op den duur te samentrekken.

Dubbelbestemmingen

In het plan is een aantal dubbelbestemmingen opgenomen, ten behoeve van archeologische waarden, natuurwaarden en leidingen in het plangebied. Naast de betreffende dubbelbestemming hebben de betrokken gronden altijd nog een hoofdbestemming, zoals ‘Wonen’ of ‘Bedrijf’. De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn dan beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming. De reden hiervoor is dat de belangen van de dubbelbestemming zwaarder wegen dan die van de hoofdbestemming. Bebouwing (anders dan ten dienste van de dubbelbestemming zelf) is op deze gronden alleen toegestaan na afwijking. Voor bouwwerken die al aanwezig zijn ten tijde van terzakelegging van het ontwerpbestemmingsplan wordt de afwijking geacht te zijn verleend. Afwijking wordt overigens alleen verleend na advisering door de beheerder van de leidingbeheerder. Ten slotte zijn in de artikelen een vergunningstelsel voor de activiteit aanleggen opgenomen voor het verrichten van werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de functie van de waterkering of de leiding.

7.4 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels' gaat in op de begripsomschrijvingen en de wijze van meten c.q. berekenen.
- In hoofdstuk 2 van de regels - 'Bestemmingsregels' - wordt een regeling gegeven voor de bestaande functies in het plangebied die positief zijn bestemd. Bepaald is welke vormen van gebruik en bouwwerken rechtstreeks (dus zonder voorafgaande wijziging of afwijking) zijn toegestaan. Indien een bepaalde vorm van bebouwing past binnen de doeleinden van de bestemming en voldaan is aan de bouwregels, dan kan hiervoor in de regel zonder meer een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden verleend.
- In hoofdstuk 3 zijn de algemene regels weergegeven (anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels etc.).
- In hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotbepalingen opgenomen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 - Begrippen

In dit artikel is omschreven wat in onderhavig plan onder een aantal van de in de regels gebruikte begrippen wordt verstaan.

Artikel 2 - Wijze van meten

In dit artikel is vastgelegd hoe bij de toepassing van de bouwregels van onderhavig plan moet worden gemeten.

Hoofdstuk 2 Bestemmingen (artikel 3-28) en dubbelbestemmingen (artikel 29-40)

Bestemmingen

De aanwezige functies zijn rechtstreeks bestemd met een passende bestemming. De nadere eisen zijn, ten behoeve van de leesbaarheid van het plan, verplaatst van de specifieke bestemmingen naar de algemene regels.

Dubbelbestemmingen

In het plan is een aantal dubbelbestemmingen opgenomen. Naast de betreffende dubbelbestemming hebben de betrokken gronden altijd nog een hoofdbestemming. De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn dan beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Deze bepaling wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het bestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is een bepaling opgenomen ten aanzien van ondergeschikte bouwdelen.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn bepaalde specifieke gebruiksregels opgenomen voor het gebruik van de gronden en bouwwerken binnen het gehele plangebied. Zo geldt een verbod om de gronden te gebruiken ten behoeve van de winning van schaliegas en is het niet toegestaan om de gronden op een zodanige manier te gebruiken dat dat tussen 23.00 uur 's-avonds en 06.00 uur 's-ochtends onevenredige lichthinder voor de omgeving ontstaat.

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn de inhoudelijke regels opgenomen voor de binnen het plangebied voorkomende gebiedsaanduidingen. Per gebiedsaanduiding is aangegeven wat het doel is van het opnemen van de gebiedsaanduiding, bijvoorbeeld het beschermen van de groenblauwe mantel, en welke regels voor de gebiedsaanduiding gelden (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor het aanleggen).

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om afwijking te verlenen van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om ontheffingsbepalingen die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan. Zo is bijvoorbeeld opgenomen dat het bevoegd gezag bevoegd is een afwijking te verlenen voor ontvang- en/of sirenemasten tot een maximale hoogte van 40 meter.

Ook is het toegestaan om kleinschalige recreatieve en maatschappelijke voorzieningen te realiseren (bouwwerken, geen gebouwen zijnde). De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om de in het plan opgenomen bestemming te wijzigen. Wanneer van deze bevoegdheid gebruik gemaakt kan worden, wordt beschreven in de regels.

In het bijzonder zijn twee algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft de wijziging ten behoeve van ontwikkeling van Natuur, Bos en/of Water en de wijziging voor het vergroten dan wel verkleinen van de dubbelbestemming Leiding.

Algemene procedureregels

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot toepassen van een afwijkings-, wijzigingsbevoegdheid. Hierbij wordt verwezen naar procedures die zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht dan wel de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Overige regels

In deze regeling is een verbod opgenomen om de binnen het plangebied aanwezige monumenten en cultuurhistorisch waardevolle gebouwen geheel of gedeeltelijk te sloten.

Hoofdstuk 4: Overgangs- slotregels

Overgangsrecht

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Deze regeling is op grond van de Wro verplicht.

Slotregel

Als laatste wordt de slotbepaling opgenomen. Deze bepaling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

8. OVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

8.1 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. De reacties van deze instanties zijn in dit plan verwerkt. De mogelijkheid tot inspraak heeft niet plaatsgevonden.

8.2 Vaststellingsprocedure eerste raadsbesluit

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 22 november 2013 tot en met 2 januari 2014 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn had iedereen de mogelijkheid om een schriftelijke of mondelinge zienswijze in te dienen tegen het bestemmingsplan. Op 26 november 2013 en op 2 december 2013 hebben ook twee inloopdagen plaatsgevonden. Tijdens deze inloopdagen kon een ieder een mondelinge zienswijze indienen of informatie opvragen.

Na 2 januari 2014 is beoordeeld of de zienswijzen leiden tot aanpassingen van het bestemmingsplan. De ontwerp Nota zienswijzen was eind januari 2014 gereed. Daarna heeft de commissie Grondgebied, namens de gemeenteraad, de indieners van de zienswijzen gehoord, indien zij behoefte hadden om hun zienswijzen mondeling toe te lichten. Dit heeft plaatsgevonden op 10 februari 2014. De indieners van een zienswijze hebben hiervoor een uitnodiging ontvangen. De commissie Grondgebied heeft het bestemmingsplan en de zienswijzen op 17 februari 2014 besproken. De gemeenteraad heeft vervolgens op 13 maart 2014 het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' vastgesteld. De Nota van zienswijzen, inclusief bijlagen is als bijlage 18 aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Het eerste besluit tot vaststelling is als bijlage 19 opgenomen bij dit bestemmingsplan.

8.3 Uitspraak Raad van State

Tegen het besluit van 13 maart 2010⁴ tot vaststelling van het bestemmingsplan is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling).

Op 4 november 2015 heeft de Afdeling uitspraak gedaan omtrent de ingestelde beroepen. De betreffende uitspraak is als bijlage 20 bij dit bestemmingsplan opgenomen. Op het bestemmingsplan Buitengebied 2014 zijn 23 beroepen ingesteld. Een deel is gegrond verklaard en een andere deel niet ontvankelijk of ongegrond verklaard. De Afdeling heeft de gemeente middels een termijn van orde, 16 weken de tijd gegeven om een nieuw besluit te nemen op een aantal onderdelen. Dit nieuwe besluit is verwerkt in onderliggend bestemmingsplan.

Naast verschillende beroepen op perceelsniveau (locaties) betreft het ook een tweetal beroepen tegen generieke regelingen. Specifiek gaat het hierbij om de maximering van het aantal dieren conform de 300 Nge-systematiek die voor veehouderijbedrijven is opgenomen in het bestemmingsplan en de koppeling tussen de geurverordening en de activiteit bouwen.

Beide regelingen zijn vernietigd door de Afdeling. De Afdeling heeft het bestemmingsplan daarnaast op 13 locaties vernietigd en aangegeven dat voor deze locaties een nadere afweging dient plaats te vinden.

De Afdeling heeft de gemeente middels een termijn van orde, 16 weken de tijd gegeven om een nieuw besluit te nemen. Het besluit hoeft niet te worden voorbereid op de gebruikelijke wijze. Het nieuwe besluit moet wel worden bekend gemaakt en worden meegedeeld op de daarvoor wettelijk voorgeschreven wijze. Dat betekent dat de indieners van een zienswijze en de provincie en waterschap zijn ingelicht. De provincie krijgt 6 weken de gelegenheid om na te gaan of een reactieve aanwijzing noodzakelijk is. Daarna start de beroepstermijn. De bestuursrechter heeft uitgesproken dat in afwachting van het inwerking treden van het nieuwe besluit, het vastgestelde plan blijft gelden. In de praktijk is dat circa eind juni 2016.

Om te kunnen voldoen aan de gestelde termijn van 16 weken had de raad op uiterlijk 4 maart 2016 een besluit moeten nemen. Gelet de benodigde tijd voor voorbereiding en overleg en op vergadercyclus van de raad is ervoor gekozen om het raadsbesluit op 24 maart 2016 op een reguliere vergadering te nemen.

De Afdeling stelt in haar uitspraak de gemeente in de gelegenheid – middels de bestuurlijke lus – om of wel het besluit beter te motiveren dan wel het besluit te wijzigen. De gemeente heeft ervoor gekozen om het bestemmingsplan op een aantal plekken te wijzigen en wel op de volgende wijze:

1. de 300 Nge systematiek los te laten door de regels in artikel 4.4.2 en 4.5.4 en 6.4.2 onder f te schrappen en bijlage 1 bij de regels te vervangen door een overzicht van

- de omvang van de veehouderijen op basis van het vergunde aantal dieren per 24 maart 2016;
2. de koppeling met de geurverordening in artikel 4.2.2 onder f en 4.3.3 te laten vervallen;
 3. voor de locatie Molenweg 12 Bladel:
 - a. het bedrijf op slot te zetten op basis van het vergunde aantal dieren;
 - b. niet af te wijken van de afstandsmaten tot de weg en de perceelsgrens;
 4. voor de locatie Dominépad 7 Hoogeloon:
 - a. de aanduiding "Kaasmakerij" op te nemen;
 - b. de begripsbepaling "Kaasmakerij" aan te vullen met "op het betreffende bouwvlak geproduceerde agrarische producten";
 - c. de maatvoering van 263m² voor de excursieruimte op te nemen;
 5. voor de locatie Schotelven 3 Netersel het mestbassin en de sleufsilos met een specifieke aanduiding (differentiatievlak) op te nemen binnen het bouwvlak;
 6. voor de locatie aan de Bredasebaan 18-20 Bladel;
 7. de aanduidingen "kaasmakerij" en "minicamping" op te nemen;
 8. de aanduiding voor "2" voor het aantal bedrijfswoningen op te nemen;
 9. in principe handhavend op te treden tegen permanente bewoning van de recreatiewoning;
 10. voor de locatie Bredasebaan 23 Bladel:
 - a. de aanduiding "specifieke vorm van wonen - woonboerderij" op te nemen;
 - b. de aanduiding "Jongvee" op te nemen;
 - c. een aanduiding op te nemen waarmee de voorwaarden in artikel 16.5.1 onder a komen te vervallen voor deze locatie;
 11. voor de locatie Troprijt 11 Bladel geen wijziging vast te stellen en de nieuwe situatie vast te leggen in een nieuw op te stellen partiële herziening van het bestemmingsplan;
 12. voor de locatie van het Motorcrossterrein aan de Ketelberg Hapert geen wijziging vast te stellen en de huidige procedure af te ronden en de geluidszone vast te leggen in een nieuw op te stellen partiële herziening van het bestemmingsplan;
 13. voor de locatie Hoogcasteren ongenummerd Hoogeloon geen wijziging vast te stellen en de nieuwe situatie vast te leggen in een nieuw op te stellen partiële herziening van het bestemmingsplan;
 14. voor de locatie Dalem 21 Hapert de bestemming "recreatiewoning" op te nemen ter plaatse van het vernietigde deel;
 15. voor de locatie Bosch 19119a Bladel de aanduiding voor "2" voor het aantal bedrijfswoningen op te nemen;
 16. voor de locatie Dalem 24-24a Hapert de plattelandswoning specifiek aan te duiden op de huidige locatie;
 17. voor de locatie het Bosch 9-11 Bladel de paardenstallen en bijgebouwen positief te bestemmen;
 18. voor de locatie Neterselseweg 11a-14a Bladel de bestaande en vergunde bebouwing op te nemen binnen het bestemmingsvlak 'Bedrijf';

De afweging rondom deze wijzigingen is opgenomen als bijlage 21 opgenomen bij dit bestemmingsplan. In de uitspraak heeft de Afdeling aangegeven dat het bij de voorbereiding van het gewijzigde bestemmingsplan niet noodzakelijk is om toepassing te geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Gelet hierop is het gewijzigde bestemmingsplan direct – zonder terinzagelegging – ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. Op 24 maart 2016 heeft de gemeenteraad het, naar aanleiding van de uitspraak, aangepaste bestemmingsplan vastgesteld. Het raadsbesluit is als bijlage 22 opgenomen in dit bestemmingsplan.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1: Plattelandsnota**
- Bijlage 2: Lijst dieraantallen per soort en
per veehouderijbedrijf**
- Bijlage 3: Lijst van monumentale en beeldbepalende panden**
- Bijlage 4: Afstemmingsnotitie Landschapsinvesteringsregeling
De Kempen**
- Bijlage 5: Pius X college Beverdijcken ongenummerd**
- Bijlage 6: Groenstraat 7**
- Bijlage 7: Landrop 25, 27 en 29**
- Bijlage 8: Molenweg 3**
- Bijlage 9: Molenweg 14**
- Bijlage 10: Steenakkers 1 – 3**
- Bijlage 11: Speelterrein Beemke Netersel**
- Bijlage 12: Erfgoedverordening**
- Bijlage 13: PlanMER en passende beoordeling**
- Bijlage 14: Concept advies commissie m.e.r**
- Bijlage 15: Aanvulling op het planMER**
- Bijlage 16: Toetsingsadvies commissie m.e.r**
- Bijlage 17: Ruimtelijke onderbouwing Castersedijk 20 te Hapert**
- Bijlage 18: Nota van zienswijzen**
- Bijlage 19: Eerste besluit tot vaststelling**
- Bijlage 20: Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak**
- Bijlage 21: Afweging wijziging bestemmingsplan
op basis van uitspraak**
- Bijlage 22: Raadsbesluit tot vaststelling 24 maart 2016**

Regels

