

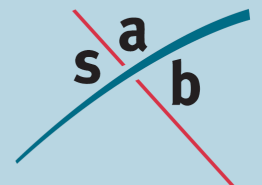
Bestemmingsplan

Duurzaam Industriepark Cranendonck

Toelichting

Gemeente Cranendonck

Datum: 19 september 2017
Projectnummer: 100484.05
ID: NL.IMRO.1706.BPDIC7501-VAST



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Milieueffectrapport (MER)	4
1.3	Relatie tussen het bestemmingsplan en het MER	4
1.4	Geldend bestemmingsplan	4
1.5	Leeswijzer	6
2	Bestaande situatie	7
2.1	Ligging en ontsluiting plangebied	7
2.2	Ruimtelijke en functionele context	10
2.3	Historie en omgeving van het terrein	10
3	Beschrijving van het plan	12
3.1	Inleiding en achtergrond	12
3.2	Hoofdstructuur	12
3.3	Functionele structuur	14
3.4	Ruimtelijke structuur	24
3.5	Beeldkwaliteit	28
4	Beleid	34
4.1	Rijksbeleid	34
4.2	Provinciaal en regionaal beleid	39
4.3	Gemeentelijk beleid	51
5	Planologische uitvoerbaarheid	55
5.1	Inleiding	55
5.2	Milieueffectrapport	55
5.3	Behoefte	57
5.4	Bodem	66
5.5	Lichthinder	69
5.6	Geluid	70
5.7	Luchtkwaliteit	76
5.8	Externe veiligheid	78
5.9	Water	84
5.10	Flora en fauna	91
5.11	Passende beoordeling - stikstof	97
5.12	Bedrijven en milieuzonering	100
5.13	Kabels en leidingen	102
5.14	Archeologie	103

5.15	Cultuurhistorie	105
5.16	Verkeer en parkeren	108
5.17	Duurzaamheid	110
6	Juridische planbeschrijving	111
6.1	Systematiek van de planregels	111
6.2	Toelichting artikelen	111
6.3	Handhaving	117
7	Uitvoerbaarheid	118
7.1	Economische uitvoerbaarheid	118
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	119
7.3	Inspraak en vooroverleg	122
7.4	Zienswijzen	123
7.5	Communicatie	123

BIJLAGEN

1. Lijst met gebruikte afkortingen
2. Laddertoets DIC, Stec Groep, 9 december 2015
3. Actualisering positionering DIC, Buck Consultants International, 18 december 2015
4. Belang R&D- en opleidingscampus voor Duurzaam Industriepark Cranendonck, Buck Consultants International, 8 juni 2016
5. Literatuurlijst bodemonderzoek DIC
6. Saneringsbeschikking DIC, 25 januari 2016, kenmerk Z.23662/D.126198
7. Herberekening invulling DIC, Adecs infra, 31 mei 2017, kenmerk gc170509.rap/mb/kd
8. Akoestisch onderzoek t.b.v. wegverkeer DIC, Adecs infra, 31 mei 2017, kenmerk gc170505.rap/mb/kd
9. Actualisatie luchtkwaliteitsonderzoek Duurzaam industriepark Cranendonck, Royal HaskoningDHV, 8 juni 2017, referentie &B9Y3421-119-100R001F07
10. Externe veiligheid duurzaam industriepark Cranendonck, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, 11 januari 2016
11. Geactualiseerde waterparagraaf DIC, Sweco Nederland B.V., 26 augustus 2016, referentienummer SWNL0190938, revisie d1
12. Quick scan afvoer afvalwater DIC, Royal Haskoning, 15 november 2010, referentie 9W2033.A0/N002/SSCH/JAB/DenB
13. Verkennend natuuronderzoek DIC, Grontmij Nederland B.V., 22 februari 2016, referentienummer GM-0179439, revisie D4
14. Aanvullend natuuronderzoek DIC, Sweco Nederland B.V., 4 augustus 2016, referentienummer SWNL0190002, revisie D3
15. Budel MLA-verkeer, rapportage 9 juni 2015 en addendum 3 december 2015
16. Archeologisch bureauonderzoek plangebied DIC te Budel-Dorplein, BAAC, oktober 2015, kenmerk V-15.0183
17. Archeologisch booronderzoek, ArcheoPro, 28 september 2016, projectcode 16-103

18. Verkeersmodel Variant DIC Budel, Royal Haskoning DHV, 2 augustus 2016, kenmerk T&PBE2857N007F01
19. Passende Beoordeling DIC, Royal HaskoningDHV, 30 juni 2016, versie 3
20. Adviescommissie bedrijfsvestiging DIC
21. Nota Inspraak & Vooroverleg Voorontwerp bestemmingsplan Duurzaam Industriepark Cranendonck
22. Samenwerkingsovereenkomst
23. Samenvatting en koepelnotitie MER Duurzaam industriepark Cranendonck
24. MER en bijlagenrapport Duurzaam industriepark Cranendonck
25. Oplegnotitie Wet natuurbescherming DIC, Sweco Nederland B.V., 12 juli 2017, referentienummer SWNL0209826
26. Aanvulling bestemmingsplan DIC, Veiligheidsregio Brabant Zuidoost, 1 februari 2017, kenmerk P026187
27. Brief Nyrstar Budel B.V.
28. Kaart bronvermogen dB(A)/ m2 etmaalwaarde geluidverkaveling DIC
29. Zienswijzennota DIC

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het industrieterrein Budel-Dorplein ligt ten oosten van Budel-Dorplein. Een groot deel van de gronden rondom het bestaande industrieterrein hebben een bestemming voor bedrijfsdoeleinden. Deze bestemming is tot op heden nog niet gerealiseerd. Nyrstar Budel B.V.¹ wil op deze gronden het Duurzaam Industripark Cranendonck (DIC) realiseren. Het deel ten noorden van het bestaande industrieterrein wordt daarbij ingericht voor bedrijven en natuurgebied. Ten westen van het bestaande industrieterrein wordt natuur met een zonnepark beoogd. Voor het deel ten zuiden van het bestaande industrieterrein wordt de natuurfunctie van het Ringelsven Oost planologisch vastgelegd. Voor deze nieuwe ontwikkeling moet een nieuw bestemmingsplan worden vastgesteld. Het bestaande industrieterrein maakt geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

Het DIC wordt als speerpunt genoemd in de gemeentelijke Strategische Visie 2009-2024. De focuspunten voor werk en economie in Cranendonck zijn onder andere het beter benutten van bestaande potenties, het innemen van een duidelijke positie binnen de Brainport-regio, ruimte geven aan infrastructurele ontwikkelingen en het verbinden van het bedrijfsleven met het onderwijs. Het DIC biedt hiervoor veel kansen. Met het DIC komen economie, duurzaamheid, milieu en efficiency samen. Nyrstar Budel B.V. realiseert zich dat de ontwikkeling van het industripark invloed kan hebben op de natuur- en landschapsbelangen in de omgeving. Zij streeft daarom naar een brede doelstelling voor het DIC. Deze bestaat uit:

- een industripark met een eigen identiteit waarin duurzaamheid, ketenbeheer en industriële synergie een toonaangevende rol spelen;
- een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van het industripark waarbij rekening wordt gehouden met de ter plekke spelende belangen (o.a. natuur en cultuurhistorie van Budel-Dorplein);
- een structurele verankering van het natuurbelang, op zodanige wijze dat de aanwezige biodiversiteit behouden blijft en de natuur in de omgeving zich verder kan ontwikkelen.

Het DIC wordt ontwikkeld tot een uniek terrein: het meest duurzame en innovatieve zware industripark in Nederland, zowel vanuit sociaal-economisch, ecologisch, milieutechnisch, ruimtelijk als bedrijfseconomisch perspectief. In de intentieverklaring van 2 april 2007 tussen de provincie Noord-Brabant, de gemeente Cranendonck, Nyrstar Budel B.V. en het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven is overeengekomen om middels een gezamenlijke inspanning zorg te zullen dragen voor de totstandkoming van het DIC. Deze intentieverklaring is in een samenwerkingsovereenkomst door partijen opnieuw kracht bij gezet. Deze overeenkomst is als bijlage toegevoegd. Om het plan planologisch mogelijk te maken is zowel dit bestemmingsplan als een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

¹ Nyrstar Budel B.V. is in 2007 ontstaan uit een fusie van Zinifex en Umicore. In dit bedrijf zijn de smelters en verwerkende fabrieken van beide concerns ondergebracht. Het bedrijf is verantwoordelijk voor 10,1% van de wereldzinkproductie en was daarmee in 2007 het grootste zinkbedrijf ter wereld.

1.2 Milieueffectrapport (MER)

Het bestemmingsplan 'Duurzaam Industriepark Cranendonck' is een kaderstellend plan dat een activiteit mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (aanleg bedrijventerrein met een omvang van tussen de 75 en 150 ha). De initiatiefnemer Nyrstar Budel B.V. heeft een milieueffectrapport (MER) en vervolgens de Koepelnotitie MER DIC op laten te stellen.

1.3 Relatie tussen het bestemmingsplan en het MER

Inhoudelijke relatie

In het MER en de Koepelnotitie MER (zie paragraaf 5.2) wordt voor de besluitvorming over de inrichting ingegaan op de mogelijke alternatieven voor de inrichting en op de milieueffecten daarvan.

Het bestemmingsplan richt zich op de juridisch-planologische regeling van de gekozen inrichting en de onderbouwing van de haalbaarheid daarvan. Voor de haalbaarheidstoets zijn enkele onderzoeken uitgevoerd. Bij sommige aspecten kunnen de onderzoeken uit het MER hiervoor worden gebruikt, bij andere aspecten is een nieuw/zelfstandig onderzoek nodig voor het bestemmingsplan. De concrete haalbaarheid van het bestemmingsplan, waaronder de milieueffecten uit het MER, worden beschreven, beschouwd en getoetst aan geldende wet- en regelgeving en op hun inpasbaarheid in hoofdstuk 5.

Procedurele relatie

Het MER en het bestemmingsplan hebben beide een eigen procedure. Er vindt afstemming tussen beide procedures plaats bij de momenten van tervisielegging. Zo heeft de concept MER tegelijk met het voorontwerpbestemmingsplan eind 2009 ter visie gelegen. Deze afstemming vindt ook plaats bij de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied gelden twee bestemmingsplannen:

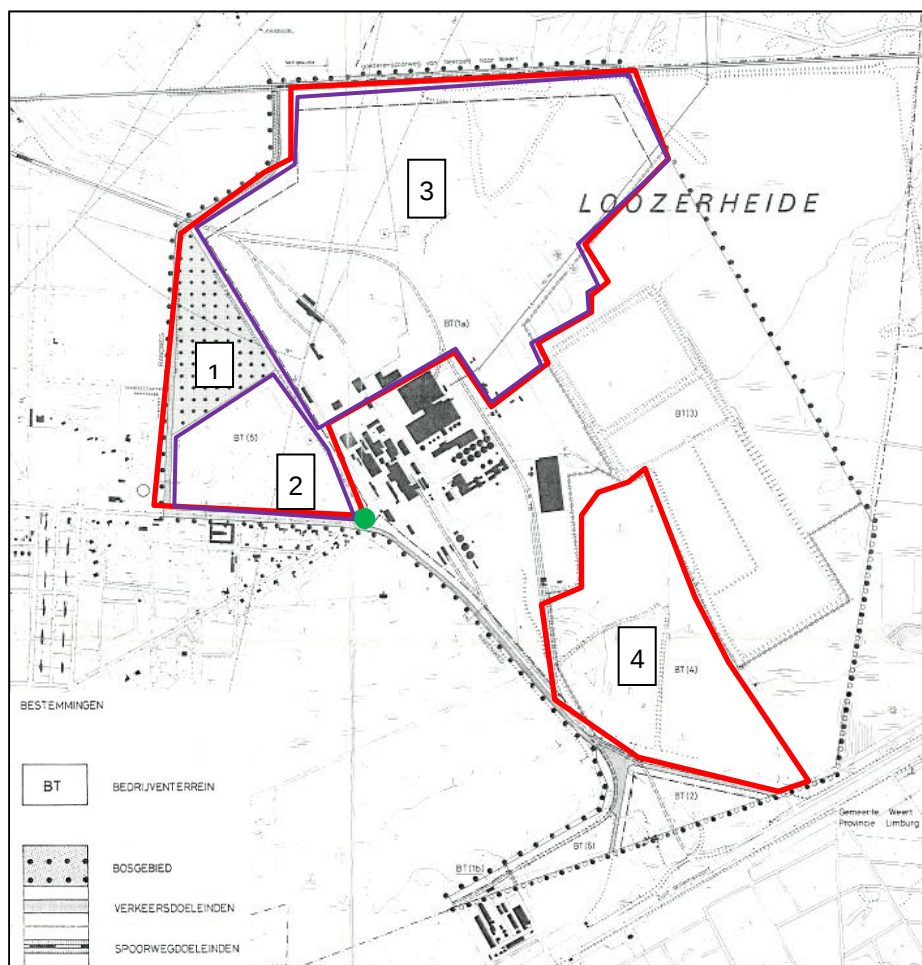
- 'Industrieterrein Dorplein' uit 1991 (geldt voor het nog niet voor industrieterrein uitgegeven noordelijk deel van het plangebied en daarmee ook het grootste deel van het plangebied);
- 'Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand' uit 2013 (geldt voor een gebied ter hoogte van de Havenweg).

'Industrieterrein Dorplein'

Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 11 april 1991 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 18 juli 1991. De navolgende afbeelding toont een fragment van de bestemmingsplankaart.

In het westen van het plangebied, ter hoogte van de voormalige vuilstort, geldt de bestemming Bos (stippelarcering ter plaatse van nr. 1 op de kaart). De bestemming Bedrijventerrein heeft verschillende variaties in bouw- en gebruiksmogelijkheden. Ter hoogte van nummer 2 op de kaart, ten zuiden van de voormalige vuilstort, is het toegestaan om ondersteunende bedrijfsactiviteiten mogelijk te maken (geen gebouwen toegestaan). In het noordelijk deel (nr. 3 op de kaart) van het plangebied is zinkgerela-

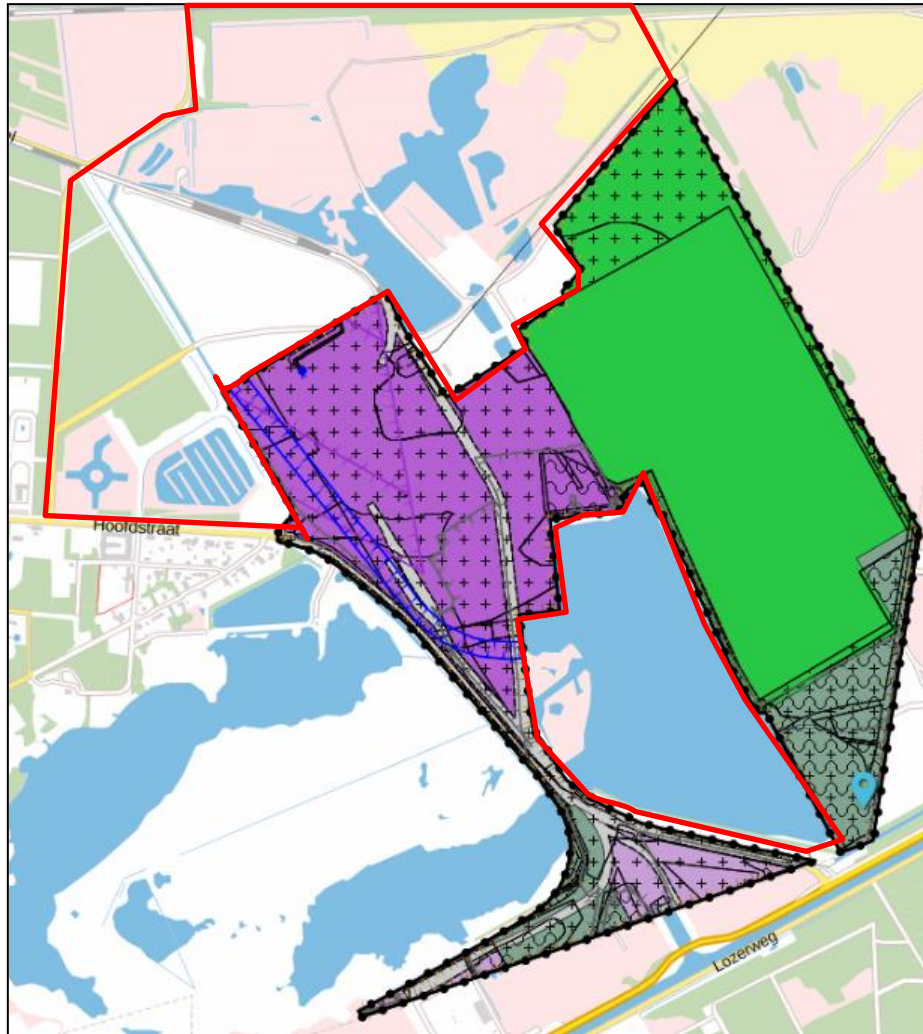
teerde bedrijvigheid toegestaan (bebouwingspercentage 15%). Ten slotte is het zuidelijk deel van het plangebied bestemd voor natuurlijk gebied met klaarvijvers voor de natuurlijke nazuivering van het proceswater (nr. 4 op de kaart).



Kaartfragment met legenda bestemmingsplan Industrieterrein Dorplein. Het plangebied is aangegeven met rode begrenzing. Voor het gebied ter hoogte van de groene cirkel geldt het bestemmingsplan 'Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand'

'Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand'

Een groot deel van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Dorplein' uit 1991 is in juni 2013 herzien door het bestemmingsplan 'Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand'. Deze herziening bevatte een actuele bestemming voor het reeds gerealiseerde deel van het bedrijventerrein. Een klein deel van dit bestemmingsplan, nabij de kruising Hoofdstraat/Theo Stevenslaan/Havenweg, geldt voor het plangebied.



Verbeelding van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand'. Globale begrenzing van het plangebied is met rode lijnen aangeduid.

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding, de planregels en de toelichting. Deze toelichting dient ter onderbouwing en uitleg van datgene wat in de planregels en op de verbeelding juridisch wordt vastgelegd. De afkortingen in deze toelichting zijn verklaard in bijlage 1 bij dit bestemmingsplan.

In de toelichting worden per hoofdstuk worden de volgende zaken beschreven:

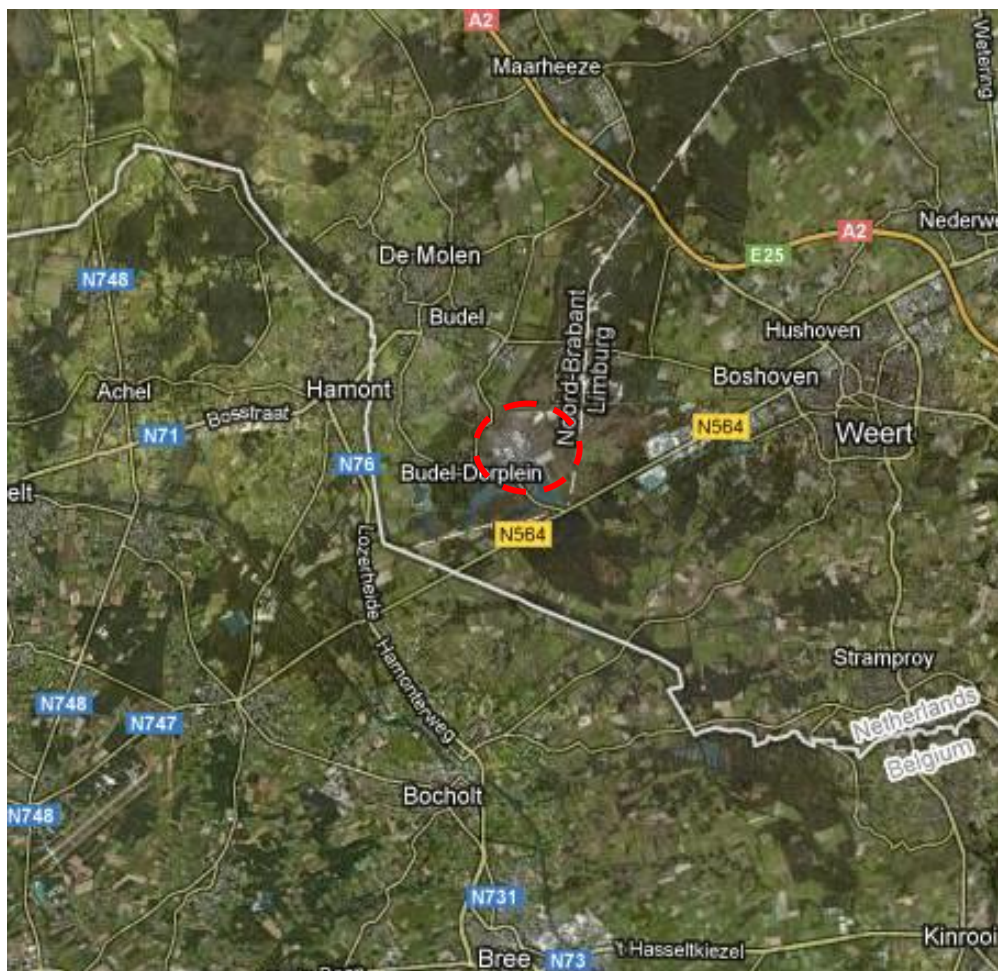
- Hoofdstuk 1, beschrijft de aanleiding voor het bestemmingsplan en de relatie met het MER;
- Hoofdstuk 2, beschrijft de bestaande ruimtelijke situatie van het plangebied;
- Hoofdstuk 3, geeft een beschrijving van de belangrijkste onderdelen van het plan;
- Hoofdstuk 4, toetst het plan aan het relevante rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid;
- Hoofdstuk 5, gaat in op de planologische uitvoerbaarheid van het plan;
- In hoofdstuk 6 is te lezen hoe de planregels zijn opgezet;
- Hoofdstuk 7 beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Daarnaast wordt inzicht gegeven in de inspraak en het vooroverleg.

2 Bestaande situatie

2.1 Ligging en ontsluiting plangebied

Het plangebied ligt in de gemeente Cranendonck, in de provincie Noord-Brabant tegen de Belgische grens, dichtbij Weert (zie navolgende figuur). Het plangebied wordt globaal begrensd door:

- het spoor IJzeren Rijn aan de noordzijde;
- de Weerter- en Budelbergen aan de oostzijde;
- de Zuid-Willemsvaart aan de zuidzijde;
- de kern Budel-Dorplein aan de westzijde.



Ligging plangebied (binnen rode stippellijn)

Het plangebied heeft in totaal een oppervlakte van circa 170 ha. De navolgende lucht-foto 's geven een beeld van de huidige situatie.



Aanblik huidige bedrijf Nyrstar Budel B.V. (foto uit 2005)



Noord gerichte luchtfoto plangebied (rood omkaderd) en omgeving. Het noordelijke deel van het plangebied heeft grotendeels de geldende bestemming Bedrijventerrein. Voor het zuidelijke deel van het plangebied (Ringselven Oost) geldt ook de bestemming Bedrijventerrein (klaarvijvers voor de natuurlijke nazuivering van het proceswater).

Het huidige bedrijventerrein wordt op twee manieren via de weg ontsloten:

- de ontsluitingsweg Hoofdstraat (50 km/uur) van het bedrijventerrein, langs de kern Budel-Dorplein aansluitend op de Fabriekstraat (60 km/uur), die via de Randweg-Zuid (langs het bedrijventerrein Airpark en Kempen Airport) en Randweg-Oost (N611) uitkomt op de snelweg A2;
- de ontsluitingswegen Havenweg en de Kempenweg (N564, 80 km/uur) langs de Zuid-Willemsvaart.

De vrachtwagens die het bedrijventerrein bedienen, maken gebruik van de Hoofdstraat, Fabriekstraat, Randweg richting A2 (noordelijke richting), dan wel van de Kempenweg richting Weert naar de A2 (zuidelijke richting).

De bereikbaarheid van het plangebied met het openbaar vervoer is beperkt tot één busverbinding met een halte aan de Hoofdstraat. Langs de ontsluitingswegen zijn fietsvoorzieningen aanwezig, behalve tussen de Randweg-Zuid en de Hoofdstraat.

De werknemers van Nyrstar Budel B.V en NedZink kunnen in het westen van het plangebied (vlakbij de ingang) hun auto parkeren.



Hoofdstraat; links beginstrook woonbebouwing, rechts entree Nyrstar Budel B.V.

Naast de ontsluiting voor autoverkeer heeft Nyrstar Budel B.V. ook een eigen spoorlijn welke aantakt op de 'IJzeren Rijn', dit is de spoorwegverbinding tussen Hamont en Weert welke onderdeel maakt van de route Antwerpen - Ruhrgebied. Ten zuiden van het plangebied ligt aan Zuid-Willemsvaart een haven (met kleinschalige containeroverslag), genaamd Multimodale Terminal de Kempen (MTK). Er kan dus gesproken worden over een industrieterrein met multimodale ontsluitingsmogelijkheden.

2.2 Ruimtelijke en functionele context

Op het bestaande bedrijventerrein is sprake van twee grootschalige bedrijfsactiviteiten, namelijk:

- Nyrstar Budel B.V. (initiatiefnemer DIC, SBI-code 244-A2, Non-ferro metaalfabrieken, p.c. ≥ 1.000 t/j, milieucategorie 5.2);
- NedZink (SBI-code 2453/2454-2, Non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen, p.c. ≥ 4.000 t/j, milieucategorie 5.1).

De bedrijfsperven van Nyrstar Budel B.V. en NedZink liggen ten noorden van het Ringselven Oost. Nyrstar Budel B.V. is een metallurgisch-chemisch productiebedrijf met circa 450 medewerkers. Jaarlijks produceert het bedrijf circa 300.000 ton zink van hoge kwaliteit, zwavelzuur en metaalhoudende producten. NedZink is een producent van (gewalst) bouwzink en streeft naar duurzame en technisch hoogwaardige toepassingen van zink.

De volgende bebouwing is op de terreinen van Nyrstar Budel B.V. en NedZink aanwezig:

- gieterijen, werkplaatsen en fabrieksterreinen;
- kantoren en personeelsgebouwen;
- opslagvoorzieningen en tanks.

2.3 Historie en omgeving van het terrein

Eind 19^e eeuw (1892) werd de "Kempensche Zinkmaatschappij", "Zinc de la Campine" (KZM) opgericht in wat later Budel-Dorplein is genoemd, naar de oprichters, de gebroeders Dor. Voor de industriële activiteiten werd een terrein van ruim 900 ha aangekocht. Een deel van dit terrein kreeg een formele industriebestemming: Industrieterrein Budel-Dorplein.

De historie van Budel-Dorplein voert terug tot het ontstaan van de eerste zinkfabriek. Hierdoor leeft de 'omgeving' al meer dan 100 jaar met de aanwezigheid van grootschalige industrie. Dat geldt niet alleen voor de bewoonde omgeving maar evenzeer voor de natuurlijke omgeving. Het industrieterrein is vanuit het dorp en de straten op sommige plekken (ondanks de groene afscherming) door het open landschap zichtbaar.



Zinkfabrieken Budel-Dorplein

De directe omgeving van het terrein bestaat uit waterpartijen, natuur en bebouwing. Ondanks de langdurige aanwezigheid van zware industrie zijn gebieden in de directe omgeving van de zinkfabrieken aangewezen in het kader van het Natuur Netwerk Nederland en Natura2000.

De bebouwing rond het plangebied bestaat uit voorzieningen en woningen. Budel-Dorplein ligt ten westen van het plangebied en valt onder beschermd dorpsgezicht. De bebouwing van de zinkfabriek valt gedeeltelijk onder de aanwijzing van beschermd dorpsgezicht.

Een kerk, begraafplaats en enkele vrijstaande woningen (gemengd woongebied) liggen direct ten westen van de plangrens. Ook Voetbalvereniging Rood-Wit '67 heeft hier zijn sportaccommodatie.

Ten noorden van het plangebied ligt het bedrijventerrein Airpark. Naast dit bedrijventerrein ligt het vliegveld Kempen Airport voor hoofdzakelijk zakenvluchten binnen Europa. De luchtvaartzone ligt over het westen van het plangebied. Deze luchtvaartzone stelt beperkingen aan de bebouwingshoogte voor de (toekomstige) bedrijven op het DIC (zie verder paragraaf 3.4 'Ruimtelijke structuur' en de Koepelnotitie MER).



Nyrstar Budel B.V. vanaf de Fabriekstraat

3 Beschrijving van het plan

3.1 Inleiding en achtergrond

Nyrstar Budel B.V. heeft de afgelopen decennia veel tijd en geld geïnvesteerd om tot een milieuhygiënisch verantwoorde situatie van het bedrijfsterrein en de productie te komen. Dit heeft in 1999 geleid tot een intentieverklaring waarin de betrokken partijen hebben uitgesproken te willen samenwerken bij het streven om op onderhavig terrein een “Duurzaam Industriepark Cranendonck (DIC)” te realiseren. Het belangrijkste ruimtelijke belang voor het ontwikkelen van het DIC is het intensiever ruimtegebruik op het industrieterrein. In het vigerende bestemmingsplan is slechts 15% bebouwing voor zinkgerelateerde bedrijvigheid toegestaan.

Nyrstar Budel B.V. wil met de beoogde ontwikkeling zijn bedrijfspositie versterken door samen te werken met andere bedrijven die de aanwezige infrastructuur en voorzieningen willen en kunnen benutten. Op deze manier kan een meerwaarde worden bereikt door het vormen van clusters van bedrijven.

Het DIC biedt een belangrijke mogelijkheid om een duurzaam bedrijventerrein te realiseren waarbij via industriële symbiose gebruik kan worden gemaakt van de aanwezige voorzieningen (o.a. energie-infrastructuur), aanwezige producten (o.a. zink en zwavelzuur) en aanwezige faciliteiten (laboratorium, bewaking, kantine). Hierdoor wordt een gecombineerde winst voor natuur, milieu en economie bereikt. Dit is in dit hoofdstuk nader uitgewerkt (zie paragraaf 3.3.4). Voorafgaand aan deze nadere uitwerking is in paragraaf 3.2 de hoofdstructuur van het plan beschreven.

3.2 Hoofdstructuur

3.2.1 Voorkeursalternatief MER

Onderhavig plan behelst het ontwikkelen van bruto circa 100 ha bedrijventerrein, de herbestemming en nieuwe ontwikkeling van infrastructuur en het vastleggen van natuurontwikkeling van het Ringselven en een gebied in het noorden van het plangebied. De nieuwe situatie voor het DIC is afgeleid van het in het MER beschreven voorkeursalternatief, waaruit de volgende elementen zijn gedestilleerd:

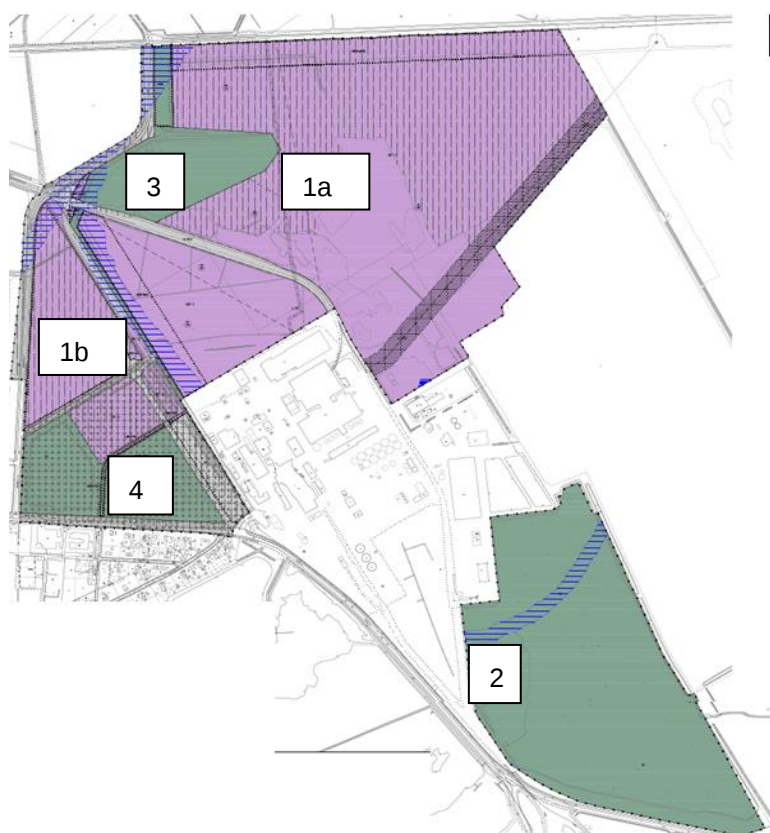
- Maximaal benutten van product - en processynergie;
- Maximaal benutten van de aanwezige ruimte;
- Meeste werkgelegenheid (circa 1.100 personen direct op het DIC);
- Meeste kans op milieuwinst elders door uitplaatsen hindervolle bedrijven en op ruimtewinst elders die gerealiseerd wordt door het verplaatsen van grootschalige bedrijven;
- Meeste kans op opwaardering lokaal voorzieningenniveau en woningbouw;
- Verbetering van de ontsluitingsstructuur;
- Aanwezige natuurwaarden ontwikkelen dan wel verplaatsen;
- Meer en betere natuur rondom het DIC.

Dit alternatief wordt met dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

3.2.2 Gebieden binnen de hoofdstructuur

De hoofdstructuur van het plangebied (circa 170 ha) bestaat uit de gebieden zoals beschreven in de navolgende tabel. De gebieden 1 t/m 4 zijn weergegeven op de kaart onder de tabel.

Oppervlakte (bruto, afgerond)	Beoogde ontwikkeling (m² bruto)
1. ca. 100 ha Bedrijventerrein	herbestemmen geldende bestemming bedrijventerrein (zinkgerelateerd) naar: – 1a. Bedrijventerrein - 1 (85 ha, maximaal 63 ha netto): bedoeld voor zware bedrijvigheid (synergie en symbiose, milieucategorie 4 t/m 5.2). Langs nieuwe ontsluitingsweg tevens research en development toegestaan (aanduidingsvlak van 4 hectare); – 1b. Bedrijventerrein - 2 (14 ha): bedoeld voor bedrijfsmatig geëxploiteerde zonnepanelen en zonnecollectoren op en in de omgeving van de voormalige vuilstort;
2. ca. 40 ha Natuur-Zuid	herbestemmen geldende bestemming natuur met dubbelfunctie voor industrie ² Ringelsven Oost tot uitsluitend natuur;
3. ca. 10 ha Natuur-Noord	herbestemmen geldende bestemming bedrijventerrein (zinkgerelateerd) tot uitsluitend natuur;
4. ca. 10 ha Natuur-West	herbestemmen geldende bestemming bedrijventerrein ³ tot uitsluitend natuur;
5. ca. 10 ha infrastructuur	herbestemmen bestaande infrastructuur, aanleg nieuwe wegen.
Totaal: ca. 170 ha	



Globale ligging gebieden 1 t/m 4

² Volgens het geldende bestemmingsplan mede toegestaan: klaarvijvers voor de natuurlijke nazuivering van het proceswater.

³ Volgens het geldende bestemmingsplan mede toegestaan: ondersteunende bedrijfsactiviteiten toegestaan (geen gebouwen toegestaan).

3.3 Functionele structuur

3.3.1 Ontwikkelingsdoelstelling Duurzaam Industriepark Cranendonck

3.3.1.1 Inleiding

De volgende aspecten vormden, zeer beknopt samengevat, de belangrijkste grondbeginselen voor het formuleren van de ontwikkelingsdoelstelling voor het DIC:

- bewezen symbiose en synergie op het bestaande industrieterrein,
- unieke locatiekwaliteiten.

Deze aspecten zijn navolgend beschreven, waarna aansluitend de ontwikkelingsdoelstelling is opgenomen.

3.3.1.2 Synergie en symbiose op het bestaande industrieterrein Budel-Dorplein

Op het bestaande industrieterrein Budel-Dorplein is reeds sprake van (wederzijdse) symbiose en synergie tussen de bedrijven Nyrstar Budel B.V. en NedZink. Deze symbiose en synergie is op te delen in productsynergie⁴ en processynergie⁵ en is hieronder kort toegelicht:

- productsynergie: NedZink is een afnemer van het eindproduct zink van Nyrstar Budel B.V. Het zink wordt hierbij in vloeibare vorm geleverd. Dit levert een besparing op van transportkosten (inclusief handling, opslag en overslag), op eindbewerking en energie.
- processynergie: utilities zoals water-, gas- en persluchtvoorzieningen worden door beide bedrijven benut. Het gasreducerestation en een gasverdeelstation levert gas aan beide bedrijven. De twee bedrijven delen ook diensten zoals een gezamenlijke bewakingsdienst. Daarnaast lost NedZink afvalwater en hemelwater op het stamriool van Nyrstar Budel B.V. Het delen van deze voorzieningen levert onder meer een besparing op jaarlijkse vaste en periodieke kosten (installaties, beheer en onderhoud).

De symbiose en synergie op het bestaande Industrieterrein Budel-Dorplein en de effectiviteit en meerwaarde daarvan hebben inspiratie en gegeven voor reële toekomstige vormen van symbiose synergie op het te ontwikkelen bedrijventerrein.

3.3.1.3 Unieke locatiekwaliteiten

Het DIC heeft enkele unieke locatiekwaliteiten die de locatie onderscheidend maken binnen de regio en in sommige gevallen (zoals stroomverbruik zinkfabrieken, zinkproductie) ook op nationaal niveau. De locatiekwaliteiten zijn navolgend kernachtig samengevat.

a mogelijkheden voor synergie en symbiose:

- symbiose en synergie op het gebied van goederen en diensten tussen te vestigen bedrijven en de zinkfabrieken;
- symbiose en synergie op het gebied van goederen en diensten tussen te vestigen bedrijven;
- samenwerking en ontwikkeling op het gebied van vernieuwing, innovatie en duurzaamheid.

⁴ Bedrijven die profiteren van elkaars aanwezigheid door het afnemen van eind- en/of bijproducten.

⁵ Bedrijven die profiteren van elkaars aanwezigheid door gezamenlijke exploitatie of gebruikmaken van (operationele) procesinstallaties en/of de stromen die daarin worden opgewekt.

Het DIC faciliteert als locatie bedrijven van uiteenlopende sectoren die een technische synergie en symbiose hebben die specifiek gericht is op koppelingen met de al gevestigde bedrijven Nyrstar en Nedzink en de bestaande locatiekwaliteiten van DIC. Bedrijven kunnen door een directe fysieke koppeling gebruik maken van elkaars (rest)stromen, (bij)producten en voorzieningen. Dit levert een besparing in de bedrijfsprocessen (grondstofgebruik, transportkosten, onderzoeks- en ontwikkelingskosten, energie etc) op die op andere locaties niet of niet in vergelijkbare mate kan worden behaald. Een nadere beschrijving van symbiose en synergie en daarbij behorende voorbeelden zijn in paragraaf 3.3.2 opgenomen.

b hoge milieucategorieën

Het DIC wordt gebruikt voor regionale vestiging van bedrijven in categorie 4 en 5 (uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'). Het DIC kan voorzien in een duidelijke ruimtebehoefte voor grootschalige en zwaardere bedrijven. Er zijn weinig geschikte locaties in Zuidoost-Brabant, Noord- en Midden Limburg die de milieucategorieën 4 en 5 kunnen accommoderen. Ook treedt milieuwinst op, omdat het DIC één van de weinige industriële pilots op de combinatie milieu, natuur (zie paragraaf 3.3.4) en economie is. Een innovatief cluster heeft financiële meerwaarde door besparingen voortvloeiend uit product- en proces-synergie. Optimalisatie kan niet worden gezocht in schaalvergroting, maar in product- en grondstoffen-verbreding, specialisatie en meerwaarde voor andere bedrijven. Op deze wijze krijgt de metaalproductie een bredere basis in Noord-Brabant en wordt een voorwaarde geschapen voor (milieu-)innovaties.

c grootschaligheid

Het realiseren van een industriële symbiose volgens het concept van DIC vergt een zekere grootschaligheid, tenminste enkele tientallen hectares en kan niet op een kleinschalig bedrijventerrein worden gerealiseerd.

d voordelen van multimodale ontsluiting;

Tevens is sprake van een multimodale ontsluiting (spoor, water en weg). Hierdoor ontstaat een concurrerend vestigingsklimaat ten opzichte van Belgisch Limburg en een sterkere sociaal-economische identiteit van de regio en stimuleert het de 'maak-industrie' in Noord Brabant-Limburg. Clustervorming en kennisopbouw en vernieuwing/innovatie in deze tak van de industrie wordt door de komst van het DIC mogelijk gemaakt.

e internationaal opererend cluster van bedrijvigheid met specifieke kennis

De zinkfabrieken beschikken over specifieke kennis van productieprocessen, materiaal en haar eigenschappen, afvalverwerking, energieverbruik- en reductie etc. Deze kennis is verre van statisch te noemen en blijft in ontwikkeling. De behoefte aan kennis en de aanwezigheid daarvan kan als katalysator voor verdere innovatie en groei van kennis en productontwikkeling op DIC vormen. De zinkfabrieken opereren ook internationaal en kunnen een toegang vormen tot internationale kennis op het gebied van circulaire economie. Zo'n omgeving stimuleert (toevallige) ontmoetingen, kennisdeling en community-vorming, en kan een aangename en inspirerende omgeving vormen.

Ontwikkelingsdoelstelling

Doel van de clustering op het DIC is milieuwinst die door samenwerking en product- en processynergie uitstijgt boven de individuele milieuverbetering die door wetgeving is af te dwingen.

Het DIC is een zichzelf versterkend vraaggericht concept. Vestiging van een nieuw bedrijf kan aanleiding geven tot het onderzoeken of aangaan van nieuwe vormen van synergie en symbiose met de zinkfabrieken of andere inmiddels gevestigde bedrijven op het bedrijventerrein. In de regels van het bestemmingsplan is de volgende korte en bondige definitie/ontwikkelingsdoelstelling van DIC opgenomen:

Een bedrijventerrein dat wordt ontwikkeld als duurzaam industriepark in de kennis-, innovatie- en maakindustrie en kennisinstellingen, onderzoekscentra of onderwijsvoorziening gelieerd aan de kennis- en maakindustrie, waar de circulaire economie vorm krijgt door uiteenlopende vormen van onderlinge synergie en symbiose tussen de gevestigde bedrijven en/of de zinkfabrieken.

3.3.2 Bedrijventerrein - 1

3.3.2.1 Algemene opzet

Binnen de bestemming Bedrijventerrein-1 zijn bedrijven toegestaan die aansluiten bij de doelstelling van DIC. Er zijn bedrijven direct toegestaan en bij afwijking. Als afwijkingsvoorwaarde is opgenomen dat advies moet worden ingewonnen bij een op te richten onafhankelijke 'adviescommissie bedrijfsvestiging'. De adviescommissie adviseert het dagelijks bestuur van Cranendonck over de toelaatbaarheid van nieuwe bedrijven in combinatie met de mate waarin de bedrijven een relatie hebben tot de ontwikkelingsdoelstelling van DIC. Deze commissie adviseert in het kader van aanvragen om omgevingsvergunning bij afwijking. Als bijlage 20 is een document met de beoogde werkwijze van de commissie opgenomen.

Directe bestemming

Voor bedrijven in de sectoren Metaal en Energie (opgenomen in bijlage 1 van de regels) zijn synergie en symbiose met de zinkfabrieken op voorhand denkbaar, mede op basis van concrete contacten die Nyrstar al heeft gelegd. Deze bedrijven zijn direct toegestaan, mits sprake is van 'synergie en symbiose 1'. Bij het samenstellen van bijlage 1 is, onder andere door afgevaardigden van de adviescommissie, goed nagedacht over de mogelijke vormen van synergie en symbiose met de opgenomen bedrijven. Ook research en development bedrijven en instellingen (bijlage 2 bij de regels) zijn bij recht toegestaan binnen een gebied van maximaal 4 hectare bruto.

Afwijkingen

Synergie en symbiose met andere bedrijfssectoren of vormen van synergie en symbiose tussen de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven zijn uitsluitend bij afwijking mogelijk. Het is bij de bedrijven zoals opgenomen in deze afwijkingen niet op voorhand uitgesloten dat zij passen binnen de ontwikkelingsdoelstelling van DIC. Bijlage 3 van de regels bevat bijvoorbeeld andere bedrijfssectoren waarbij vormen van synergie en symbiose denkbaar zijn. Bij een verzoek om afwijking wordt advies ingewonnen bij de adviescommissie.

Op een deel van het bedrijventerrein (maximaal 15 hectaren netto) kunnen bij afwijking ook bedrijven binnen het thema 'vernieuwing, innovatie en duurzaamheid' worden toegestaan, zonder dat sprake is van een directe koppeling voor symbiose en synergie. Ook hier brengt de adviescommissie een advies uit.

Schematisch overzicht directe bestemming en afwijkingen

De navolgende tabel geeft een overzicht van de direct toegestane bedrijven (A-bedrijven) en de uitsluitend bij afwijking mogelijke bedrijven (bedrijven B t/m F) en de belangrijkste uitgangspunten die daarbij gelden. De vormen van synergie en symbiose en het thema vernieuwing, innovatie/duurzaamheid zijn in de navolgende paragrafen verder toegelicht. In bijlage 27 is een aantal bedrijven omschreven die in het verleden interesse hebben getoond en passen binnen één van de kolommen zoals in de tabel hieronder opgenomen.

	A-bedrijven	B-bedrijven	C-bedrijven	D-bedrijven	E-bedrijven	F-bedrijven
	Direct	Afwijking 1	Afwijking 2	Afwijking 3 ¹	Afwijking 4	Afwijking 5
Bijlage 1 Metaal/Energie (cat. 4.1 t/m 5.1)	Synergie 1	– niet op bijlage 1, maar gelijke stellen – wel synergie 1	– op bijlage 1 of gelijke stellen bedrijf, – met uitsluitend synergie 2	– op bijlage 1 of gelijke stellen bedrijf, – met uitsluitend synergie 3	– op bijlage 1 of gelijke stellen bedrijf – zonder synergie 1, 2 of 3 – wel binnen thema vernieuwing /innovatie/duurzaamheid – voor E en F-bedrijven gezamenlijk max. 15 ha netto.	
Bijlage 2 R&D	Thema metaal/energie					
Bijlage 3 Bedrijven niet-Metaal/Energie (cat. 4.1 t/m 5.1)			– op bijlage 3 of gelijke stellen bedrijf, – met uitsluitend synergie 2	– op bijlage 3 of gelijke stellen bedrijf, – met uitsluitend synergie 3		– op bijlage 3 of gelijke stellen bedrijf – zonder synergie 1, 2 of 3 – wel binnen thema vernieuwing /innovatie/duurzaamheid – voor E en F-bedrijven gezamenlijk max. 15 ha netto.

3.3.2.2 Synergie en symbiose 1

Bedrijven met deze vorm van synergie en symbiose op het gebied van goederen of diensten zijn bij recht toegestaan. Voorwaarde is dat het gaat om symbiose en synergie in overwegende mate die gericht is op directe fysieke koppeling met de zinkfabrieken. Het gaat dan om bijvoorbeeld de volgende koppelingen:

a goederen:

- gebruik van energie-uitwisseling, een resultante van de productieprocessen die gebruikt kan worden om andere industriële operaties efficiënter, duurzaam en circulair te maken. Hierbij gaat het om drogen, koeling, verwarming en opslag van vloeibaar stikstof;
- gebruik van retourproducten en recyclingresidu, bijvoorbeeld recycling van zinkproducten die gebruikt worden in productiesectoren als de metaalindustrie, machinebouw, elektro en automotive, zoals metaallegeringen, batterijen, corrosiebescherming en kleurstoffen;
- gebruik van (rest-)producten van het productieproces, zoals zilver, lood, zwavelzuur, vloeibaar zink en cadmium dat overblijft in het productieproces;

b diensten, niet zijnde algemene facilitaire diensten, ten behoeve van het productieproces:

- het delen van onderzoeks- en laboratoriumfaciliteiten als bedrijfsonderdeel, ten behoeve van de optimalisatie van de synergie van goederen;
- bedrijfsmatige logistieke voorzieningen die onlosmakelijk verbonden zijn met het productieproces, waaronder gezamenlijk vervoer van grondstoffen die met speciaal transport moeten worden verplaatst in verband met veiligheid en/of omvang;
- het delen van voorzieningen op het gebied van onderhoud, reparatie en revisie van fabrieken/productiefaciliteiten;
- bedrijfsmatige waterzuivering;
- bedrijfsmatige gezamenlijke opslag van geproduceerde energie.

De bedrijven zijn genoemd in bijlage 1 bij de regels. Hieronder is een aantal bedrijfstypen genoemd die binnen symbiose en synergie 1 een plek kunnen krijgen op het grootste deel van het bedrijventerrein:

- metaal-composiet bedrijven (SBI⁶-code: 2453, 2454 Non-ferro-metaalgieterijen/smelterijen): behandeling en gieten van legeringen (zoals messing) en composieten (metaal met een toevoeging);
- galvano-bedrijven (SBI-code: 2561, 3311 metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven en SBI-code: 251, 331 constructiewerkplaatsen): galvanotechniek is een oppervlaktebehandeling van metalen. De belangrijkste activiteit voor het DIC is verzinken. Zink beschermt staal tegen corrosie. Naast oppervlaktebehandeling kunnen ook de activiteiten vormgeving en constructie plaatsvinden;
- recycling non-ferrometalen (SBI-code: 244): het scheiden van de diverse metalen. Bruikbare metalen worden opnieuw ingezet bij de metaal-composietbedrijven en/of galvanobedrijven.

⁶ Standaard Bedrijfsindeling volgens CBS (2008).

3.3.2.3 Synergie en symbiose 2

Deze vorm van symbiose is gelijk aan symbiose en synergie 1, met het relevante verschil dat in enige mate sprake moet zijn van symbiose en synergie. Dit zal worden beoordeeld door de adviescommissie. De bedrijven kunnen van belang zijn voor de verdere ontwikkeling van het DIC, ondanks dat in mindere mate sprake is van synergie en symbiose is. De aanwezigheid van dergelijke bedrijven kan bijdragen aan een aantrekkelijker vestigingsklimaat als geheel. Het is niet uit te sluiten dat dat een dergelijk bedrijf in de toekomst wel in overwegende mate synergie zal hebben met de zinkfabrieken of met andere op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven en instellingen (blokchain). Dezelfde koppelingen als bij symbiose en synergie 1 zijn hier voorstelbaar.

3.3.2.4 Synergie en symbiose 3

Dit betreft symbiose en synergie tussen bedrijven op het te ontwikkelen bedrijventerrein, dus zonder directe fysieke koppeling met de zinkfabrieken. deze bedrijven kunnen pas worden gerealiseerd nadat minimaal het eerste bedrijf met een directe fysieke koppeling (synergie 1) met de zinkfabrieken is gerealiseerd. De groep bedrijven die synergiemogelijkheden hebben met het eerste gevestigde bedrijf zal beperkt van omvang zijn en zal groeien naarmate er zich meerdere bedrijven met directe koppeling zullen vestigen. De afwijkingsbevoegdheid zal dan pas ook zijn waarde kunnen bewijzen als meerdere bedrijven met een directe koppeling zijn gerealiseerd. Ook hier geldt dat de adviescommissie zal adviseren over toepassing van de afwijking.

Onder synergie en symbiose 3 wordt in ieder geval wordt verstaan:

a goederen:

- gebruik van energie-uitwisseling, een resultante van de productieprocessen die gebruikt kan worden om andere industriële operaties efficiënter, duurzaam en circulair te maken. Hierbij gaat het om drogen, koeling, verwarming en opslag;
- gebruik van retourproducten en recyclingresidu, bijvoorbeeld recycling van producten die gebruikt worden in productiesectoren als textiel, hout, papier, rubber en kunststof, metaalindustrie, machinebouw, elektro en automotive, zoals metaallegeringen, batterijen, corrosiebescherming en kleurstoffen;
- gebruik van (rest)producten van het productieproces van productiesectoren als textiel, hout, papier, rubber en kunststof, metaalindustrie, machinebouw, elektro en automotive, zoals metaallegeringen, batterijen, corrosiebescherming en kleurstoffen;
- bedrijven die voor het productieproces gebruik maken van eindproducten/halffabricaten van de aanwezige bedrijven;
- bedrijven die eindproducten/halffabricaten leveren ten behoeve van productieproces van de aanwezige bedrijven;

b diensten, niet zijnde algemene facilitaire diensten, ten behoeve van het productieproces:

- het delen van onderzoeks- en laboratoriumfaciliteiten als bedrijfsonderdeel, ten behoeve van de optimalisatie van de synergie van goederen;
- bedrijfsmatige logistieke voorzieningen die onlosmakelijk verbonden zijn met het productieproces, waaronder gezamenlijk vervoer van grondstoffen die met speciaal transport moeten worden verplaatst in verband met veiligheid en/of omvang;
- het delen van voorzieningen op het gebied van onderhoud, reparatie en revisie van fabrieken/productiefaciliteiten;

- bedrijfsmatige waterzuivering;
- bedrijfsmatige gezamenlijke opslag van geproduceerde energie.

Hieronder is een aantal bedrijfstypen genoemd die binnen symbiose en synergie 3 een plek kunnen krijgen op het grootste deel van het bedrijventerrein:

- spinnerijen (SBI-code: 2060 kunstmatige synthetische garen- en vezelfabrieken en opklossen): spinnerijen gebruiken voornamelijk zwavelzuurbaden. Spinnerijen krijgen polymeren aangevoerd en maken hiervan bijvoorbeeld nyloondraden. Om te zorgen dat deze draden niet verkleven worden ze via zwavelzuurbaden opgelost;

3.3.2.5 Thema vernieuwing, innovatie en duurzaamheid

Dit thema ziet toe op bedrijven met een bedrijfsvoering die vernieuwend is en gericht op duurzaamheid, omdat gebruik wordt gemaakt van geavanceerde kennis, innovaties, best beschikbare technieken en schone productie ten behoeve van het volledig circulair maken en verduurzamen van materialen, producten, productieprocessen, procestechnologieën en energie. Hierbij kan bijvoorbeeld sprake zijn van:

- industriële symbiose;
- energietransitie;
- circulaire economie;
- het gebruik maken van de op de vuilstort binnen bestemming Bedrijventerrein-2 aanwezige grondstoffen;
- nieuwe waterzuiveringsmethodieken;

Enkele voorbeelden van bedrijfsprocessen binnen dit thema zijn:

- ontwikkeling van brandstoffen met metaalpoeders;
- innovaties met plasmascheidingsmethodieken;
- ontwikkelen en produceren van nieuwe producten en procestechnologieën;
- het verwerken van beschikbare biomassa in bruikbare elementen en energie.
- ontwikkelen en produceren van hoogwaardige producten op metalen- en energiegebied;
- ontwikkelen en produceren hoogwaardige stikstofverbindingen uit rookgassen.

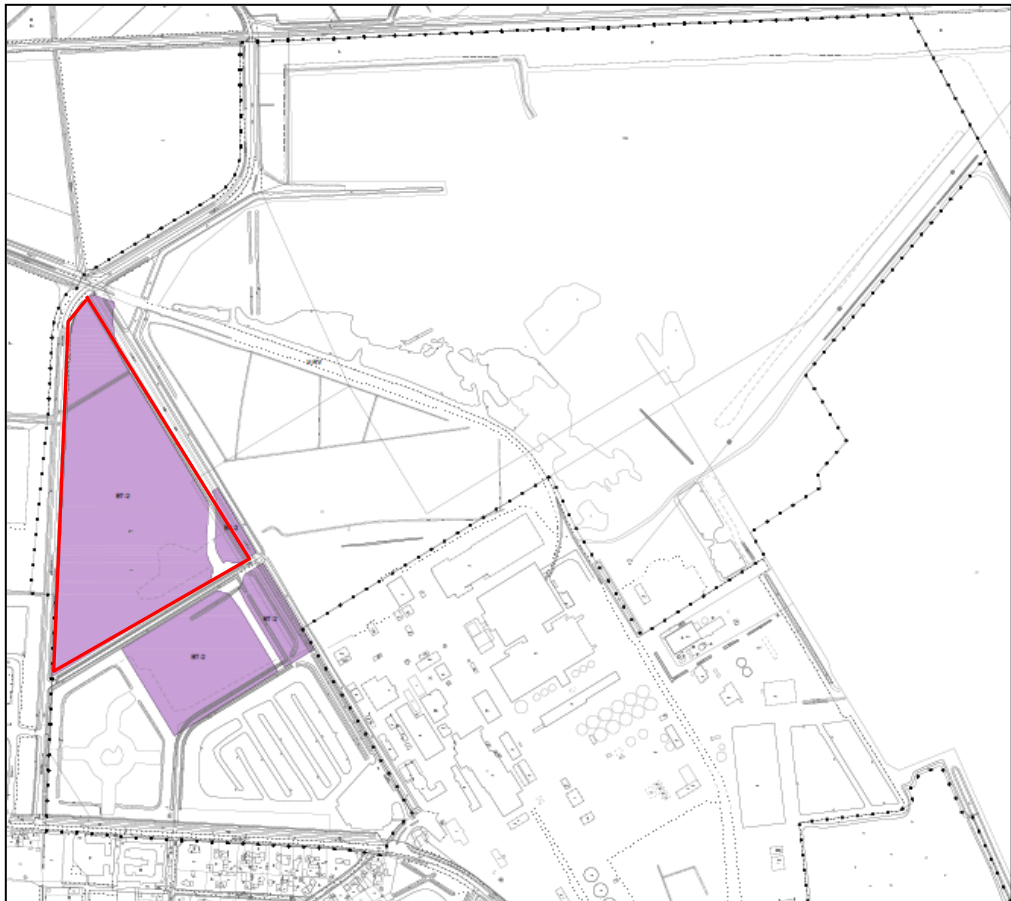
3.3.2.6 Research en development

Veel van de beoogde maakbedrijven zullen een afdeling hebben waarbinnen innovatieve concepten worden ontwikkeld en getest. Binnen het DIC is echter ook een zone gereserveerd waarbinnen bedrijven en instellingen zijn toegestaan die uitsluitend zijn gericht op onderzoek en innovatie. Deze zone is gesitueerd langs de nieuwe ontsluitingsweg in noordelijke richting en heeft een oppervlak van 4 ha.

Voor wat betreft R&D wordt op DIC enkel R&D toegestaan die fysiek onlosmakelijk aan DIC gebonden is, bijvoorbeeld omdat het direct aan de daar gevestigde bedrijven gelieerde R&D betreft. Het moet gaan om bedrijven en instellingen zijn gericht op onderzoek en ontwikkeling voor de bedrijfsactiviteiten van de bedrijven zoals opgenomen in bijlage 1 van de regels (synergie 1 bedrijven) dan wel ten behoeve van aanwezige bedrijven.

3.3.3 *Bedrijventerrein - 2*

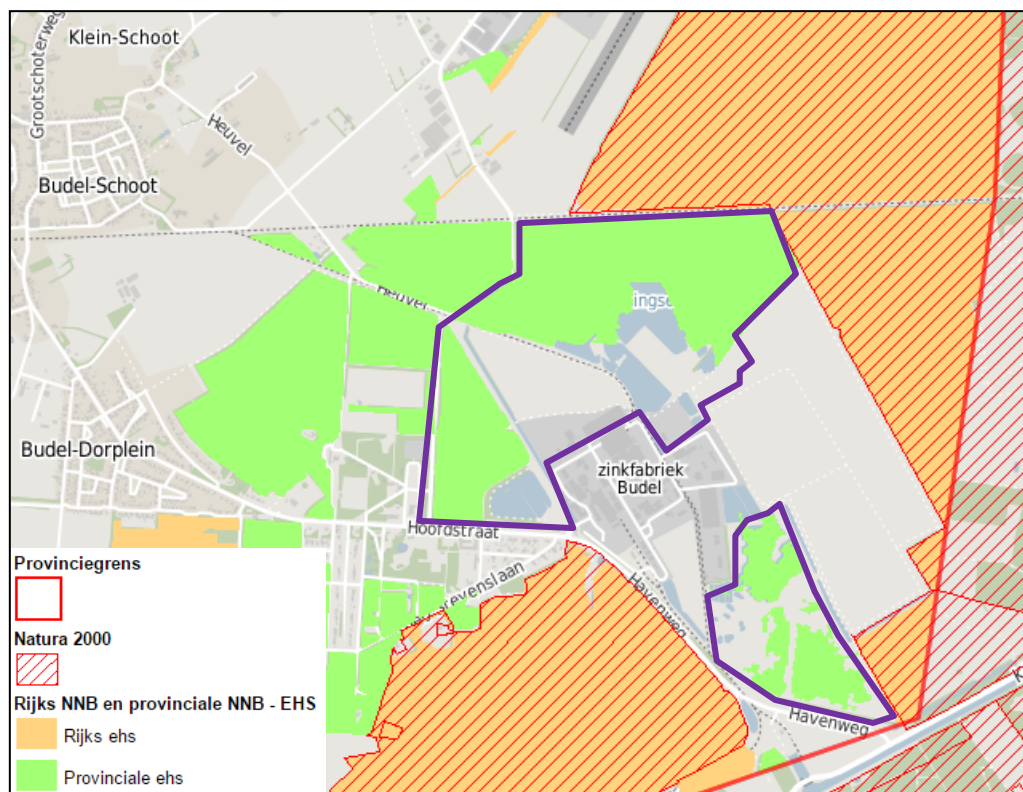
De voormalig gemeentelijke vuilstortplaats langs de Fabrieksstraat en enkele omliggende percelen krijgen de bestemming Bedrijventerrein - 2. Deze bestemming maakt de inrichting als zonnepark mogelijk. De locatie van de bestemming Bedrijventerrein - 2 en de vuilstort is aangegeven op de navolgende afbeelding. Een zonnepark past uitstekend binnen het concept en de thematiek van het nieuwe industriepark. Tevens wordt over een klein gedeelte van de voormalige stort een nieuwe ontsluitingsweg gesitueerd.



Bestemming Bedrijventerrein - 2 (paars) en locatie van de vuilstort (binnen rode lijnen) in het DIC.

3.3.4 Natuur

Het Duurzaam Industriepark Cranendonck is gelegen in een natuurlijke omgeving, met in de nabije omgeving natuurgebieden met Europees en landelijke beschermde status. In de nabijheid zijn onder andere gelegen het Natura2000 gebied Weeter- en Buulderbergen en Ringselven, Nationaal Natuur Netwerk, Natte Natuurparel Ringselven en als grensoverschrijdende landschappelijke en natuurlijke structuur maakt het plangebied deel uit van Grenspark Kemperbroek. De navolgende afbeelding geeft een overzicht van de natuurgebieden (Natura2000 en NNN) in het plangebied en de directe omgeving daarvan.



Natuurgebieden (Natura2000 en NNB) in het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het plangebied is globaal met paarse lijnen aangegeven.

Bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein spelen bestaande, te behouden en te ontwikkelen natuurwaarden een belangrijke rol. Dit heeft ook geleid tot een wijziging van functies ten opzichte van het oude plan. In het bestemmingsplan 'Industrieterrein Dorplein (1991)' heeft het plangebied Ringselven Oost en het leefgebied van de Heikikker (in het noorden van het plangebied) de bestemming Bedrijventerrein. Vanwege de aanwezige natuurwaarde krijgt in dit bestemmingsplan voornoemd gebied de bestemming Natuur. In totaal gaat het hier om een oppervlakte van bijna 60 ha die in dit bestemmingsplan voor natuur bestemd wordt.

In 2007 is een intentieovereenkomst gesloten tussen Nyrstar Budel B.V., de gemeente Cranendonck, de provincie Noord-Brabant en het SRE. Hierin zijn onder andere afspraken gemaakt over de wijze waarop wordt omgegaan met natuur in de planontwikkeling. Door deze ontwikkeling van het DIC te koppelen aan een investering in natuur, biedt deze ontwikkeling nieuwe kansen voor natuur.

In dit verband is in 2007 het 'Natuurcompensatieplan op hoofdlijnen' opgesteld. Dit plan vormt de basis voor de samenwerkingsovereenkomst (als bijlage toegevoegd). In deze overeenkomst zijn, mede vanwege de stikstofuitstoot op Natura2000 gebied, afspraken gemaakt over onder andere natuurinvestering.

De natuurinvestering bestaat uit een materieel en financieel deel. De materiële natuurinvestering bestaat uit de herbestemming van 60 ha voor Natuur. Dit wordt door middel van onderhavig bestemmingsplan geregeld. De financiële natuurinvestering wordt geldelijk ondergebracht in een natuurfonds. Dit fonds wordt door Nyrstar Budel B.V. en gemeente Cranendonck gevuld met € 2.750.000 en vormt de financiële basis voor de financiële natuurinvestering:

- a Nyrstar Budel B.V. brengt € 2.000.000 in;
- b gemeente brengt € 750.000 in.

De gemeente is beheerder van het natuurfonds en besteedt de gelden van het fonds conform de afspraken uit het natuurcompensatieplan en in nauw overleg met de beheernde natuurorganisatie(s).

Bij de besteding van het geld uit het fonds wordt rekening gehouden met de uitgangspunten uit het compensatieplan op hoofdlijnen en de gebiedsvisie "Kansen over Grenzen". Het DIC draagt zo bij aan een versterking van natuur.

Naast de genoemde investering en omzetting van bedrijfsgrond naar natuur (Ringselven Oost) wordt in het noordelijk deel van het plangebied ook grond met een geldende bedrijfsbestemming omgezet naar natuur. Hierdoor blijft de landbiotoop van de heikikker behouden. Ook op deze wijze draagt de ontwikkeling van het DIC bij aan een versterking van natuur.

3.3.5 *Infrastructuur*

De bestaande infrastructuur bestaat uit de spoorlijn naar het terrein van Nyrstar Budel B.V. en een deel van de Hoofdstraat en de Fabrieksstraat. Deze infrastructuur wordt herbestemd. De Havenweg wordt noordwaarts doorgetrokken in het plangebied, richting de Fabrieksstraat, ter hoogte van de kruising met de spoorlijn. Ter hoogte van de voormalige vuilstortplaats takt de nieuwe weg in westelijke richting af naar de Fabrieksstraat. Samen met verkeerskundige maatregelen op de Hoofdstraat zorgt dit voor een veilige afwikkeling van het verkeer en een beperking van de verkeersoverlast op de Hoofdstraat. Nadere informatie over de verkeersafwikkeling is opgenomen in paragraaf 5.16.

3.4 Ruimtelijke structuur

3.4.1 Hoofdropzet

Het DIC terrein wordt gekenmerkt door een grote maat en schaal met zware bedrijfsactiviteiten. Bijna in contrast daarmee staat het, in samenhang met de zinkfabriek, ontworpen en ontwikkelde Budel-Dorplein. Kleinschaligheid en ambachtelijkheid kenmerken de structuur en de bebouwing kenmerkt Budel-Dorplein. De maat en schaal van het omringende natuurlandschap is echter ook groot. Een robuust en uitgestrekt landschap van aaneengesloten bosgebieden, heide en vennen omringen het fabrieksterrein. Die robuustheid komt ook tot uitdrukking in de hoofdropzet van het DIC. Binnen dit robuuste kader is een flexibele invulling van bedrijvigheid en functies mogelijk. De hoofdlijnen worden vastgelegd en brengen een zonering aan voor de bedrijfscategorieën en toegestane bouwhoogtes. Dit laatste hangt samen met de gewenste overgangszone en beleving vanuit Budel-Dorplein en maximale bouwhoogtes vanuit Kempen Airport.

Een nieuwe ontsluitingsweg met een ruim landschappelijk profiel vormt een nieuw structuurbepalend element in het landschap van het DIC en omgeving. De nieuwe ontsluiting loopt parallel aan het tracé van de huidige waterloop. Aan weerszijden van deze nieuwe ontsluiting wordt bedrijventerrein ontwikkeld. Het DIC presenteert zich hier langs de openbare weg. Uitstraling en representativiteit zijn dan ook belangrijk. Innovatieve en op kennis gerichte bedrijven (research and development) kunnen zich hier vestigen. Aan de noordzijde van de nieuwe weg wordt een brede representatieve groene en duurzame bedrijvenzone ontwikkeld als overgangszone naar de achterliggende zwaardere bedrijvigheid. Bedrijven en andere functies staan hier in een groene setting. Bedrijven in de zwaardere milieucategorieën krijgen ontwikkelruimte in het noordelijke deel van het DIC.

Historische lijnen worden in het zuidelijke deel van het DIC versterkt. De meest noordelijk gelegen zichtlijn wordt benut als nieuwe ontsluitingsstructuur voor verkeer en de ontsluiting van Budel-Dorplein. De meest zuidelijke zichtlijn zal zichtbaar blijven in het landschap. De zichtlijnen zijn aangegeven op de navolgende afbeelding. De groene landschappelijke gebieden rondom de huidige koelvijvers en de Heilig Hartvijver blijven behouden. De landschappelijke uitstraling en beleving worden verder ontwikkeld. Daar waar mogelijk, is deze groene zone toegankelijk voor omwonenden, werknemers en recreanten. Deze ruime groene zone met hoge opgaande bomen zorgt voor een overgang tussen het kleinschalige van de bebouwing van Budel-Dorplein en de groot-schalige bebouwing van het DIC.



Suggestie van de toekomstige inrichting van het westelijke deel van het plangebied (Bron: SAB, juni 2016). (Historische) zichtlijnen zijn globaal met een pijl aangeduid.

3.4.2 Wegenstructuur

In de omgeving van het DIC worden wegen van verschillende categorieën onderscheiden. Ten noorden van het DIC ligt de A2 (Den Bosch - Weert), die een belangrijke verbinding in noord-zuid richting vormt. Ter hoogte van Cranendonck is een op-/afrit aanwezig (afrit 37). De A2 is ingedeeld in de categorie 'stroomweg'.

Tussen de A2 en het plangebied ligt een tweetal kernen: Budel en Budel-Dorplein. De ontsluiting van deze kernen en de verbindingen tussen de verschillende buurten en gebieden vindt plaats via wegen met een ontsluitende functie.

De belangrijke ontsluitingswegen van en naar het plangebied zijn de Randweg-Oost (N611), de Randweg-Zuid, de Fabrieksstraat, de Hoofdstraat (Budel-Dorplein), de Havenweg en de Kempenweg (N564).

Ontsluiting DIC

Voor de ontsluiting van het DIC zijn diverse modellen onderzocht. Uiteindelijk is gekozen voor een ontsluitingsvariant waarbij het fietsverkeer, op plekken waar een gevaarlijke situatie kan ontstaan, wordt gescheiden van het autoverkeer en de Hoofdstraat kan worden ontlast. De navolgende figuur geeft op hoofdlijnen de wijzigingen weer.



Luchtfoto met daarop onder andere de bestaande wegen rond het plangebied en de beoogde wijzigingen in verband met de nieuwe ontsluiting van zowel het bestaande bedrijventerrein als het bedrijventerrein dat met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. De rode pijlen betreffen nieuwe wegen, het blauwe vlak betreft de op te heffen weg. Het gearceerde vlak betreft de Hoofdstraat. Ter hoogte van de huidige entree van Nyrstar wordt een zogenaamde 'knip' gemaakt. Hierdoor is het, na de aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg via de 'betonblokkenweg', niet langer mogelijk voor doorgaand gemotoriseerd verkeer om via de Hoofdstraat Budel-Dorplein te verlaten richting Weert (en vice versa).

De ontsluiting van het DIC vindt op termijn plaats via de nieuwe ontsluitingswegen door het gebied. Deze ontsluitingswegen moet worden aangelegd als minimaal 30 hectare netto bedrijventerrein-1 in gebruik is genomen (voorwaardelijke verplichting). De nieuwe ontsluitingsweg zorgt ervoor dat vrachtverkeer geen gebruik meer hoeft te maken van de Fabrieksstraat en de Hoofdstraat. Budel-Dorplein wordt zo ontlast. De-

ze weg wordt niet alleen gebruikt als toegangsweg van het bedrijventerrein, maar heeft ook een functie als doorgaande route. De weg kenmerkt zich door een ruim en groen opgezet profiel, begeleid door het zonnepark welke het duurzame en innovatieve karakter van het bedrijventerrein extra benadrukt. Aan de oostzijde van de direct naast de weg gelegen beek wordt representatieve bebouwing van kennis- en innovatieve bedrijven van het DIC mogelijk gemaakt. Aan de zuidzijde van de rotonde gaat het zonnepark over in een groene landschappelijke inrichting.

De huidige entree van de zinkfabriek wordt aangesloten op de nieuwe ontsluitingsweg. Ter hoogte van de oude ontsluitingsstructuur en verbinding met Budel Dorplein, krijgt het DIC een nieuwe entree. Budel-Dorplein wordt ontsloten door een nieuw aan te leggen weg via de noordelijke historische lijn en Fabrieksstraat (zogenaamde betonblokkenweg). Daarnaast komt er een calamiteiten-uitgang ter hoogte van de acaciastrook tegen het spoor aan, in het noorden van het plangebied.

De nieuwe ontsluiting naar Budel-Dorplein krijgt een ruim profiel. Doordat het profiel echter smaller en anders van opzet is dan de nieuwe ontsluitingsweg, ontstaat er een heldere hiërarchie in de ontsluitingsstructuur. De statigere opzet verwijst naar de historische structuur van de vroegere zinkfabriek en zijn omgeving. Het definitieve profiel moet uitgewerkt worden binnen de eisen van een Duurzaam Veilige inrichting.

Parkeren

De bestaande parkeervoorziening (400 parkeerplaatsen) blijft (in aangepaste vorm) gereserveerd voor Nyrstar Budel B.V. Door het tracé van de nieuwe ontsluitingsweg vervalt een deel van het huidige parkeerterrein. De vervallen parkeerplaatsen worden in een zone aan de noordzijde van de nieuwe ontsluitingsweg gerealiseerd. Bedrijven op het DIC-terrein moeten voorzien in de eigen parkeerbehoefte. De parkeerbehoefte per bedrijf wordt berekend op basis van de kencijfers van het CROW⁷. In deze publicatie wordt op basis van de criteria 'stedelijkheidsgraad', 'omgevingstype' en 'kenmerk van het bedrijf' een minimale en maximale parkeernorm aanbevolen.

De stedelijkheidsgraad van de gemeente bedraagt momenteel 'weinig stedelijk'. Dit is gebaseerd op een omgevingsadressendichtheid van 581 adressen per km² (Demografische kerncijfers per gemeente (2015), CBS). Het plangebied ligt in het omgevingstype 'rest bebouwde kom'. Kenmerken van het bedrijf zijn te relateren aan de mate van intensiviteit van bezoek of werknemers. Een rioolwaterzuivering heeft bijvoorbeeld een bezoekersextensief en een arbeidsextensief karakter. Bij industrie kan sprake zijn van een arbeidsextensief karakter of een arbeidsintensief karakter. Het bezoekerskarakter zal over het algemeen extensief zijn. Bij een arbeidsintensief karakter van industrie is de maximaal aanbevolen parkeernorm (inclusief parkeren voor bezoekers) 2,6 parkeerplaatsen per 100 m² bruto-vloeroppervlak (bvo). Bij industrie met een arbeidsextensief karakter is dat 1,3 parkeerplaats.

⁷ Komende en vertrekkende voertuigen, gebaseerd op CROW-notitie "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie" (publicatie 317).

Langzaam verkeer

De gemeente Cranendonck streeft ernaar om een aaneengesloten utilitair fietsnetwerk te hebben dat in overeenstemming is met de wegcategorysering. Dat wil zeggen dat een fietsvoorziening aanwezig dient te zijn langs ontsluitende wegen. Langs de primaire ontsluitingsweg wordt aan één kant van de weg een vrij liggend fietspad aangelegd.

Het recreatief fietsnetwerk is diffuser en fijnmaziger van opzet. Het netwerk valt voor een groot gedeelte samen met erftoegangswegen.

De langzaam verkeersontsluiting op het bedrijventerrein wordt nog nader uitgewerkt ten tijde van de ontwikkeling van het DIC.

Fietsers tussen Budel-Dorplein en het Airpark kunnen gebruik blijven maken van de Fabrieksstraat. Waar het gemotoriseerd verkeer komende vanaf Budel-Dorplein rechts afslaat richting de rotonde op het DIC terrein, blijft het voor fietsers mogelijk om recht-door (Fabrieksstraat) te rijden. Fietsers kunnen gebruikmaken van het toekomstige fietspad richting het Airpark. Hiermee behouden ze een veilige route. Fietsers kunnen aan de zuidoostzijde via een aansluiting op de Hoofdstraat Budel-Dorplein bereiken. Een fietsoversteek ter hoogte van de bebouwde komgrens waarborgt een veilige oversteek voor fietsers. Ter hoogte van de huidige Nyrstar ingang zal geen oversteek gerealiseerd worden. Gemotoriseerd verkeer moet gebruikmaken van de nieuwe ontsluiting meer noordelijk.

3.5 Beeldkwaliteit

Voor de planontwikkeling is deze beeldkwaliteitsparagraaf opgesteld. Deze paragraaf zal gelijktijdig met het bestemmingsplan worden vastgesteld en als toetsingskader voor redelijke eisen van welstand dienen. De paragraaf wordt naar vaststelling als apart document toegevoegd aan de welstandsnota.

Uitgangspunten

Er is geen vastomlijnd stedenbouwkundig plan voor het DIC. In het bestemmingsplan is een zonering opgenomen die bepaalt welk type bedrijf zich waar kan vestigen. Omvang en hoogte zijn ook in het bestemmingsplan vastgelegd. De uiteindelijke ruimtelijke ontwikkeling is afhankelijk van het type bedrijf of typen bedrijven dat zich hier gaat vestigen en de daarbij behorende omvang. Beeldkwaliteitsplan vormt een inspirerend kader dat in de toekomst een leidraad vormt voor de stedenbouwkundige ontwikkeling van het industriepark. Deze beeldkwaliteitsparagraaf heeft hoofdzakelijk betrekking op de zones en gebieden die vanuit de omgeving beleefbaar en zichtbaar zijn. Inspiratie wordt gevonden in de historie van zowel de zinkfabriek, Budel-Dorplein als het omringende landschap. Ondanks het verschillende karakter van het DIC en het dorp Budel-Dorplein is het uitgangspunt een verwantschap te zoeken tussen beide gebieden.

Zonering

Voor de planontwikkeling is deze beeldkwaliteitparagraaf opgesteld. Het bedrijventerrein is hierin verdeeld in een drietal zones, met een eigen beeldkwaliteit. De zones zijn aangegeven op de navolgende figuur.

Binnen de hoofdopzet van het DIC is een representatieve zone met kennis & innovatieve bedrijfsbebouwing te onderscheiden, zone B. Zone A is bestemd als zonnepark. De wijze van begrenzing van dit gebied is bepalend voor de uitstraling naar de omgeving. Hier zijn globale randvoorwaarden voor opgenomen. Zone C is bestemd voor grootschalige industriële activiteiten en is aangemerkt als welstandsvrije zone. Voor de bebouwing worden daarom geen nadere eisen omschreven.

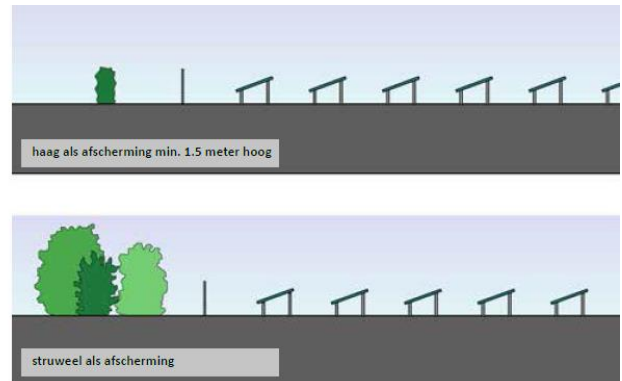


-  bebouwingszone A
-  bebouwingszone B
-  bebouwingszone C

Zone A: Deze zone ligt aan de zuidwestzijde van het plangebied en heeft in het bestemmingsplan de bestemming Bedrijventerrein - 2. Deze bestemming is gericht op de ontwikkeling van een zonnepark, om energie op te wekken. De randen naar de openbare weg en de landschapszone krijgen een groen karakter. De brede groene en lommerrijke randen en bermen van de ontsluitingswegen en de landschappelijke zone

vormen de kaders voor het zonnepark. Bij de ontwikkeling van dit zonneveld wordt gezorgd voor een zorgvuldige, groene inpassing. Daarnaast geldt een aantal spelregels:

- het zonnepark wordt afgeschermd door een hekwerk in combinatie met een haag of opgaand struweel van inheemse beplantingsoorten. Daarbij rekening houdend met de hoogte van de beplanting en de lichttoetreding op de zonnepanelen.
 - mogelijkheden onderzoeken voor dubbelgebruik van de grond zoals natuur, waterberging of beweiding onder de zonnepanelen.
- In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarmee de landschappelijke inpassing van het zonnepark is geregeld.



Referentiebeeld zonneveld

Zone B: Dit is een smalle bebouwingszone ingeklemd tussen de nieuwe ontsluitingsweg en de grootschalige bedrijvigheid aan de noordzijde van het DIC. Deze zone krijgt een representatieve uitstraling aan de zijde van de weg. Ruimte voor opslag en parkeren wordt zo veel mogelijk gezocht aan de achterzijde van de panden, zodat deze weinig zichtbaar zijn vanaf de nieuwe ontsluitingsweg. De architectuur is geïnspireerd op de architectuurkenmerken en kleurstellingen van Budel-Dorplein en kent een eenduidige en rustige hoofdvorm. Het materiaal dient een hoogwaardige uitstraling te hebben en mag bestaan uit baksteen, glas, hout of staal. Wanneer daken worden toegepast, worden deze uitgevoerd in zwart of antracietkleur of een groen dak. Voor de zone gelden de volgende spelregels:

- representatieve gevels daar waar bebouwing zichtbaar is vanaf de nieuwe ontsluitingsweg, de ontsluiting naar Budel-Dorplein en de landschapszone.
- inspiratiebron qua architectuur en kleurstelling is de huidige bebouwing in Budel-Dorplein.
- het materiaal dient een hoogwaardige uitstraling te hebben en mag bestaan uit baksteen, glas, hout of staal. Wanneer daken worden toegepast, worden deze uitgevoerd in zwart of antracietkleur of een groen dak.
- eenduidige en rustige hoofdvorm.
- de ontsluiting van de bebouwing vindt plaats vanaf het bedrijventerrein.
- opslag en parkeren is niet zichtbaar vanuit de openbare ruimte en bevindt zich bij voorkeur achter de bebouwing, of is vanaf de ontsluitingsweg afgeschermd met hagen.
- wisselwerking tussen gebouwen en groen, vensters op het groen.
- reclame-uitingen waar mogelijk integreren in de architectuur van het achterliggende pand.



Reclame-uitingen harmoniëren met de oorspronkelijke gevel.



Zone C: In deze zone komen grootschalige industriële bedrijven met, voor het grootste deel van dit gebied, een toegestane bouwhoogte tot maximaal 45 meter. Hier is beeldkwaliteit niet aan de orde. De bebouwing staat op grote afstand van Budel-Dorplein en wordt omgeven door bosgebieden.

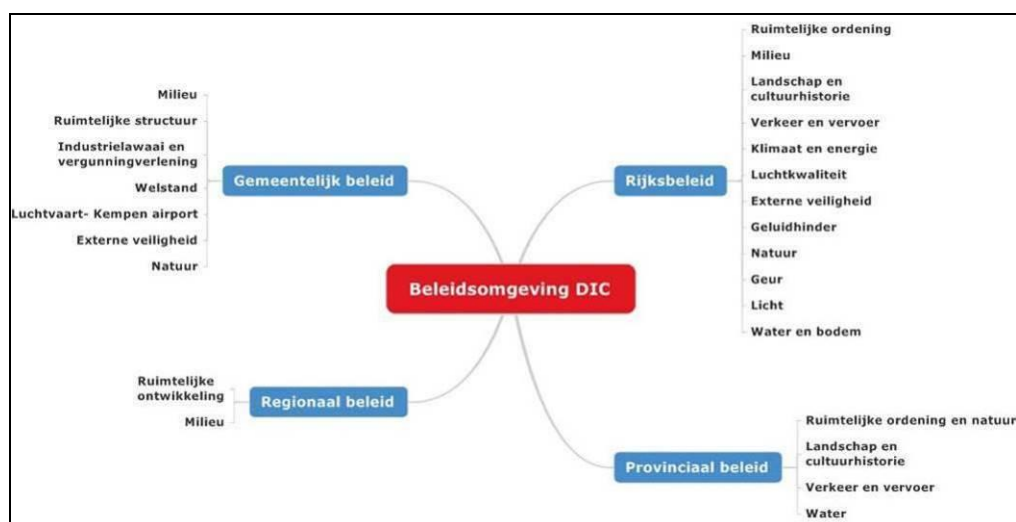
Duurzaamheid

Duurzaamheid is onlosmakelijk bij dit bedrijventerrein verbonden. Bij realisatie van bedrijven wordt gebruikgemaakt van de best toepasbare technieken. Toepassing van zonnepanelen, kleinschalige windturbines of groene daken zal dus mogelijkerwijs bij nieuwe bedrijven worden toegepast. Aandachtspunten waar vroegtijdig op ingespeeld zou kunnen worden zijn:

- zonnepanelen en kleinschalige windturbines worden zo veel mogelijk integraal mee ontworpen met het gebouw.
- zonnepanelen integreren in of op het dak- of gevelvlak.
- gebouwen maken bij voorkeur gebruik van passieve zonne-energie.
- de toegepaste materialen zijn zo veel mogelijk in dezelfde vorm te hergebruiken en/ of te recyclen.
- bij voorkeur zorgen groene daken voor isolatie en wateropvang.
- ruimte voor toepassen groene 'levende' wanden, passend binnen de spelregels vanuit de architectuur.
- toepassen LED verlichting.

4 Beleid

De beoogde ontwikkeling is getoetst aan het relevant vigerende beleid van de verschillende overheden (zie navolgende figuur). Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling van DIC past in het rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk ligt de nadruk op het ruimtelijk beleid en het beleid ten aanzien van bedrijvigheid.



Beleidsissues

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

4.1.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

1. *Concurrerend* = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;

Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;

Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;

Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

2. *Bereikbaar* = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;

Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitsstelsel van weg, spoor- en vaarweg;

Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;

3. *Leefbaar & veilig* = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;

Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;

Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;

Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;

Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het stelsel van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Naast de drie hoofddoelen wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er behoefte is aan een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en multimodale bereikbaarheid.

Bovendien worden nieuwe activiteiten altijd zoveel mogelijk geconcentreerd in het bestaand bebouwd gebied, aansluitend op bestaand bebouwd gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten.

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich omdat provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect (door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

4.1.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Natuur Netwerk Nederland en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via de provincies. Voor deze onderwerpen voorzien de provincies in de exacte begrenzing.

In het Barro is ook het nationaal belang, Ladder voor duurzame verstedelijking, opgenomen. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder voor duurzame verstedelijking is het kader voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van de decentrale overheden.

4.1.1.3 Conclusie

In de SVIR zijn nationale belangen opgenomen die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. Het Rijk stimuleert de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en de modernisering van verouderde terreinen.

Het DIC ligt in de economische regio Zuidoost-Nederland (Midden en Oost-Brabant, Belgisch en Nederlands Limburg, Leuven en de regio's rond Aken en Luik). Zuidoost-Brabant met de A2-zone en Venlo zijn in de SVIR aangemerkt als economisch kerngebied. Doelstelling van het Rijk is om van deze regio een technologische toproegio te maken. Het verder uitbuiten van de sterke technologische positie biedt de economische ontwikkeling van Zuidoost-Nederland bijzondere kansen. Dit gebied moet kiezen voor hoogwaardige industrie. Het is van belang dat de relatie met Vlaanderen en Duitsland verder worden ontwikkeld, zowel op het gebied van kennisuitwisseling als voor afzetpotenties. Bovendien is er sprake van een goede multimodale ontsluiting van het DIC via het spoor, water en weg. Daarnaast biedt de ligging en ontsluiting van het plangebied kansen en mogelijkheden voor kennisvalorisatie op het gebied van energietransitie. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.1.2 **Vierde Nationaal Milieubeleidsplan**

In het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (VROM, 2001) beschrijft het kabinet het nationale milieubeleid tot 2030, waarbij tevens gekeken wordt naar de wereldwijde dimensies van het milieuvraagstuk. Het NMP4 noemt zeven grote problemen, die in de periode tot 2030 zo veel mogelijk moeten worden afgewend: verlies aan biodiversiteit, klimaatverandering, overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen, bedreigingen van de externe veiligheid, aantasting van de leefomgeving en mogelijke onbeheersbare risico's.

Voor de gewenste oplossingen worden doelstellingen geformuleerd op het gebied van onder meer emissies, energie, biodiversiteit en natuurlijke hulpbronnen, externe veiligheid, gezondheid en leefomgeving. Daarnaast is door de provincie Noord-Brabant de Green Deal Brabant ondertekend (een initiatief van onder andere de provincie en de TUe). Gemeenten, bedrijven, maatschappelijke organisaties en kennisinstellingen in Brabant zijn het eens geworden over hoe de modernisering van de energievoorziening in Brabant kan plaatsvinden.

4.1.3 Nota Belvédère

De Nota Belvédère (1999) geeft een visie op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan. Het geeft aan welke maatregelen moeten worden getroffen. De centrale doelstelling van de Nota Belvédère is: de cultuurhistorische identiteit wordt sterker richtinggevend voor de inrichting van de ruimte, en het rijksbeleid zal daarvoor goede voorwaarden scheppen.

Conclusie

Budel-Dorplein is aangewezen als beschermd dorpsgezicht in het kader van de Monumentenwet (artikel 35, 1988). Het te beschermen gebied komt met een deel van het oorspronkelijke concessiegebied; van de fabriek uit 1893 overeen. Dit omvat het fabrieksterrein, de woonkern en de natuurgebieden eromheen. Het fabrieksterrein zelf is vooral vanwege haar functie als zodanig van belang.

Doel van de aanwijzing als beschermd dorpsgezicht is de karakteristieke, met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit van het gebied te onderkennen als belang bij de verdere ontwikkelingen binnen het gebied. De relatie tussen dit bestemmingsplan en het beschermd dorpsgezicht is nader getoetst in paragraaf 5.15.

4.1.4 Meerjarenafspraak Energie-efficiëntie-ETS-ondernemingen

Door meer broeikasgassen (zoals CO₂, methaan en lachgas) in de atmosfeer stijgt de temperatuur op aarde. Hierdoor verandert het klimaat en stijgt de zeespiegel. Nederland heeft internationale afspraken gemaakt om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Beperking van CO₂-uitstoot biedt bovendien economische kansen, waaronder lagere energiekosten. Het kabinet wil die kansen beter benutten.

De landen van de Europese Unie hebben afgesproken om in 2020 in ieder geval 20% minder CO₂ uit te stoten ten opzichte van 1990. De sectoren die deelnemen aan het emissiehandelssysteem moeten in 2020 21% minderen ten opzichte van 2005. Voor de sectoren die daar niet onder vallen, geldt per land een aparte doelstelling. Voor Nederland is deze reductiedoelstelling vastgesteld op 16% in 2020 (ten opzichte van 2005).

Binnen Europa zijn tegelijkertijd afspraken gemaakt over hernieuwbare energie en energie-efficiëntie, en stimuleert de EU bijvoorbeeld ook technologieën zoals de ondergrondse opslag van CO₂ (CCS).

Op nationale schaal heeft Nederland de handel in NO_x-emissierechten geïntroduceerd, waarmee de industrie kosteneffectief zijn bijdrage aan de emissietaakstellingen kan leveren. Deze emissiehandel vindt plaats tussen aangewezen bedrijven in de industrie (onder andere bedrijven met verbrandingsinstallaties met een totaal thermisch vermogen van minimaal 20 megawatt). Afhankelijk van de aard van de installaties in een bedrijf wordt een prestatienorm opgelegd. Een bedrijf dat meer uitstoot dan de prestatienorm, kan investeren in maatregelen tot vermindering van de emissies of extra rechten van andere bedrijven kopen. 2013 was het laatste jaar voor wat betreft de handel in NO_x-emissierechten.

Conclusie

Op 2 oktober 2009 is de Meerjarenaafpraak Energie-efficiëntie-ETS-ondernemingen afgesloten. Dit sectorakkoord is erop gericht dat de ETS-ondernemingen, voor hun inrichting(en) volgens de in dit sectorakkoord afgesproken procedures in de periode tot en met 2020, een significante bijdrage leveren aan de verbetering van de energie-efficiëntie door:

- a het treffen van rendabele maatregelen ter verbetering van de energie-efficiëntie binnen hun inrichting(en) en in de keten;
- b op strategisch niveau te onderzoeken wat de energiebesparingsmogelijkheden op de lange termijn zijn.

Nyrstar Budel B.V. is een dergelijke ETS-onderneming en is deelnemer aan deze meerjarenaafpraak.

Verbetering op het gebied van energie-efficiency bij Nyrstar Budel B.V. ten gevolge van symbiose tussen Nyrstar Budel B.V. enerzijds en DIC-bedrijven anderzijds, kan een nadere uitwerking zijn van de verplichtingen op basis van deze meerjarenaafpraak.

4.2 Provinciaal en regionaal beleid

4.2.1 *Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014*

Op 19 maart 2014 is de 'Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 - partiële herziening 2014' in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. Inhoudelijk zijn voor het bestemmingsplan, ten opzichte van de structuurvisie uit 2010, geen wijzigingen in de beleidslijnen van toepassing.

De structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Deze trends en ontwikkelingen zijn:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toename mobiliteit.

Op basis van de trends en kernkwaliteiten geeft de structuurvisie ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de landelijke structuur;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

In de verordening Ruimte zijn de provinciale belangen vertaald in bindende regels voor bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is in paragraaf 4.2.2 getoetst aan deze verordening.

4.2.2 *Verordening ruimte 2014*

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergaderingen van 7 februari 2014 en 14 maart 2014 de Verordening ruimte 2014⁸ vastgesteld. De verordening is nadien gewijzigd en aangevuld met nadere regels zoals de 'wijziging verordening Ruimte 2014, veegronde 2016'.

Navolgend zijn de voor dit plan belangrijkste artikelen uit de verordening behandeld.

⁸ Hierna: de verordening.

4.2.2.1 Algemene regels: zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1)

In artikel 3.1 zijn regels opgenomen ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Een bestemmingsplan bevat een verantwoording van de wijze waarop het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. Daarbij moet toepassing worden gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Een groot deel van de gronden in het plangebied heeft een nog niet gerealiseerde bestemming voor bedrijventerrein (zinkgerelateerde bedrijvigheid). Het ruimtebeslag vindt dus reeds plaats in het geldende planologische regime. Het plangebied sluit aan op een daadwerkelijk gerealiseerd bedrijventerrein en de daarbij behorende multimodale infrastructuur. Het plangebied leent zich vanwege de beoogde symbiose met zinkgerelateerde bedrijvigheid in combinatie met de aanwezige infrastructuur (weg, water, rail) voor een voortzetting van de functie als bedrijventerrein. Er wordt rekening gehouden met bestaande kwaliteiten in het plangebied, doordat belangrijke natuurgebieden als zodanig worden bestemd en historische zichtlijnen behouden blijven.

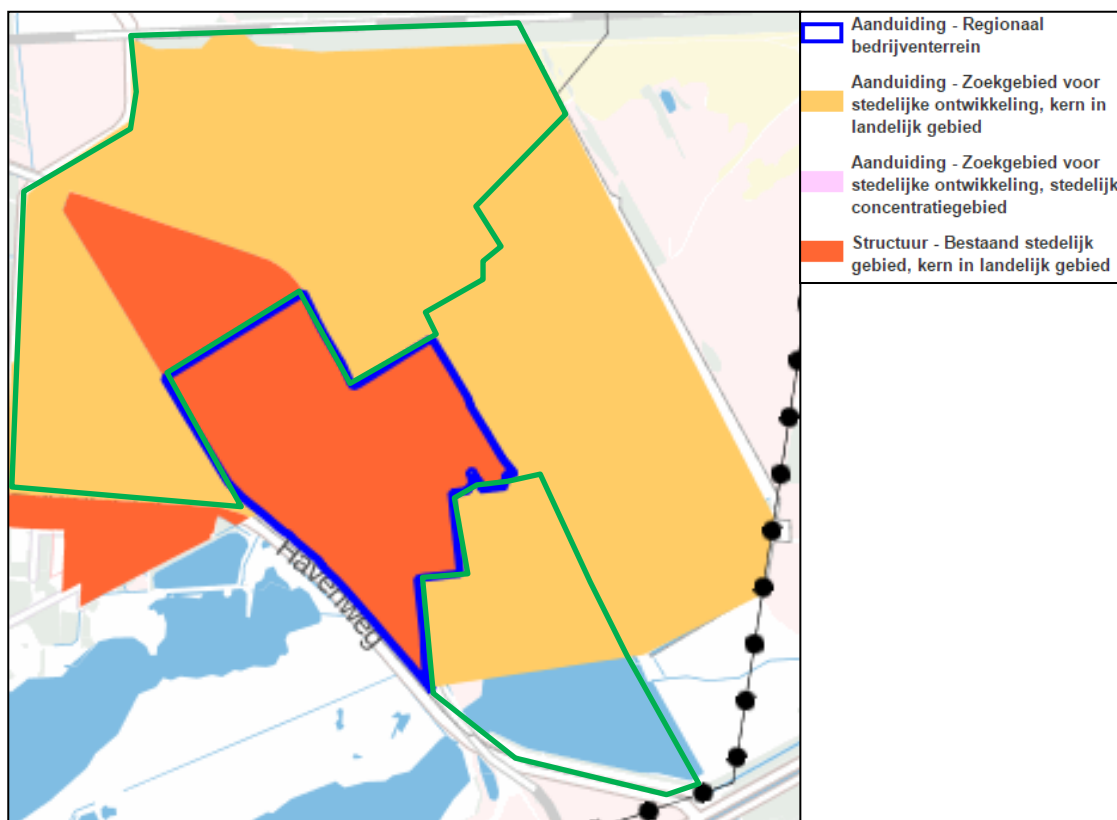
4.2.2.2 Algemene regels: kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2)

In artikel 3.2 is bepaald dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving.

De gronden in het plangebied hebben volgens het geldende bestemmingsplan hoofdzakelijk reeds een stedelijke functie. De status van 'regionale bedrijventerrein' dat met de wijziging van de verordening is toegekend aan het bestaande bedrijventerrein, wijst op een voortzetting van het beleid om het DIC te realiseren. In dit bestemmingsplan wordt naast de stedelijke functie voorzien in planologische bescherming van bestaande natuurgebieden en daarmee ook het behoud van ter plaatse voorkomende natuurwaarden. Andere bestaande waarden, zoals historische zichtlijnen en delen van het beschermde dorpsgezicht en de waterbergingswaarde van het Ringelsven Oost krijgen in het bestemmingsplan ook een planologische bescherming.

4.2.2.3 Themakaart stedelijke ontwikkeling

Het plangebied ligt blijkens de navolgende uitsnede van de themakaart stedelijke ontwikkeling deels in het bestaand stedelijk gebied en deels in het zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. Het bestaande bedrijventerrein is aangegeven als regionaal bedrijventerrein. Navolgend wordt ingegaan op de regels voor ontwikkeling binnen 'bestaand stedelijk gebied' en het 'zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling'.



Thema-kaart Stedelijke Ontwikkeling verordening Ruimte (bron: Provincie Noord-Brabant). De globale begrenzing van het plangebied is met groene lijnen aangegeven.

Bestaand stedelijk gebied (artikel 4)

Bij de herziening is sprake van een uitbreiding van het bestaande regionale bedrijventerrein richting bestaand stedelijk gebied en zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. Er is getoetst aan de regels van artikel 4.4 (Ontwikkeling bedrijventerreinen en kantorenlocaties) en artikel 4.6 (Aanvullende regels voor bedrijven in kernen in landelijk gebied).

Ontwikkeling bedrijventerreinen en kantorenlocaties (artikel 4.4):

Het conceptbestemmingsplan is besproken in het RRO van 13 juli 2016 en is daarin als hamerstuk akkoord bevonden. De specifieke functie van DIC is daarmee onderkend. Het concept van DIC is bijzonder anders dan reguliere bedrijventerreinen geschikt voor de industriële sector in hogere milieucategorieën. Op het DIC zullen zich andere ruimtevragers en concepten aandienen dan tot op heden op reguliere bedrijventerreinen zijn gevestigd.

Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Het bedrijventerrein DIC biedt ruimte voor zware bedrijvigheid (categorie 4 t/m 5.2). Bedrijfswoningen zijn daarom niet toegestaan. Om de ruimte op het bedrijventerrein zo efficiënt mogelijk te gebruiken, is een bebouwingspercentage van 80% mogelijk. Er is verder gekozen voor een maximale invulling voor de bouwhoogte, rekening houdend met de zone rondom het vliegveld. De bouwhoogte past bij de functie van zware bedrijvigheid en sluit aan bij het bestaande bedrijventerrein. In de regels van het plan is rekening gehouden met een minimale omvang van het bouwperceel (1.000 m²) om kleinschalige bedrijvigheid uit te sluiten.

Aanvullende regels voor bedrijven in kernen in landelijk gebied (artikel 4.6):

Gezien de doelstelling van het DIC, de beoogde zware milieucategorieën en het feit dat het gaat om de uitbreiding van een aangewezen regionaal bedrijventerrein is geen maximum omvang van het bouwperceel per bedrijf opgenomen. De specifieke afwijking hiervoor wordt onder andere gevonden in de subregionale visie van de A2-gemeenten (Cranendonck, Heeze-Leende, Valkenswaard) aangaande de bedrijven-terreinenafspraken. In deze subregionale visie wordt de Integrale Gebiedsvisie “Kansen over Grenzen” aangehaald. Dit betreft een onderzoek naar de sociaal-economische kansen van energie en metaal in het interregionale en internationale gebied rondom de gemeente Cranendonck.

Uit de gebiedsvisie blijkt dat de ontwikkeling van het DIC niet mogelijk is zonder het bedrijf Nyrstar Budel B.V. Hoewel het hier ruimtelijk gezien in de huidige situatie een solitaire bedrijfsvestiging betreft, is het bedrijf inmiddels in bedrijfsmatig opzicht opgenomen in een multinationalaal netwerk. Om deze fysieke ‘stand-alone’ situatie in dit multinationale netwerk ook op termijn duurzaam en veerkrachtig te houden (en daarmee de werkgelegenheid voor Cranendonck te behouden en te versterken) zal, door ontwikkeling van het DIC aansluitend en in aanvulling op het bestaande bedrijf, mogelijkheden worden geboden voor toeleverende of afnemende bedrijfsactiviteiten. Deze leiden tot een groeiende internationale oriëntatie in een duurzaam, innovatief en hecht regionaal netwerk.

Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling (artikel 8)

Een bestemmingsplan kan binnen een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling voorzien in een stedelijke ontwikkeling. Artikel 8 bevat hiervoor nadere regels.

Het bestemmingsplan voorziet in een stedelijke ontwikkeling⁹ binnen de begrenzing van het zoekgebied. De geldende bestemming Bedrijventerrein heeft reeds beslag op de ruimte gelegd. Nu op onderdelen sprake is van een intensivering van het gebruik en de bouw mogelijkheden, is het plan aangemerkt als stedelijke ontwikkeling. De stedelijke ontwikkeling sluit aan op bestaand stedelijk gebied, dat hoofdzakelijk bestaat uit bestaand regionaal bedrijventerrein. Zoals uit de toetsing in paragraaf 4.2.2.2 blijkt, wordt rekening gehouden met bestaande waarden en structuren.

4.2.2.4 Themakaart cultuurhistorie

De themakaart cultuurhistorie bevat voor het plangebied geen aanduidingen en structuren en daarmee geen beleidsmatige uitgangspunten voor het bestemmingsplan.

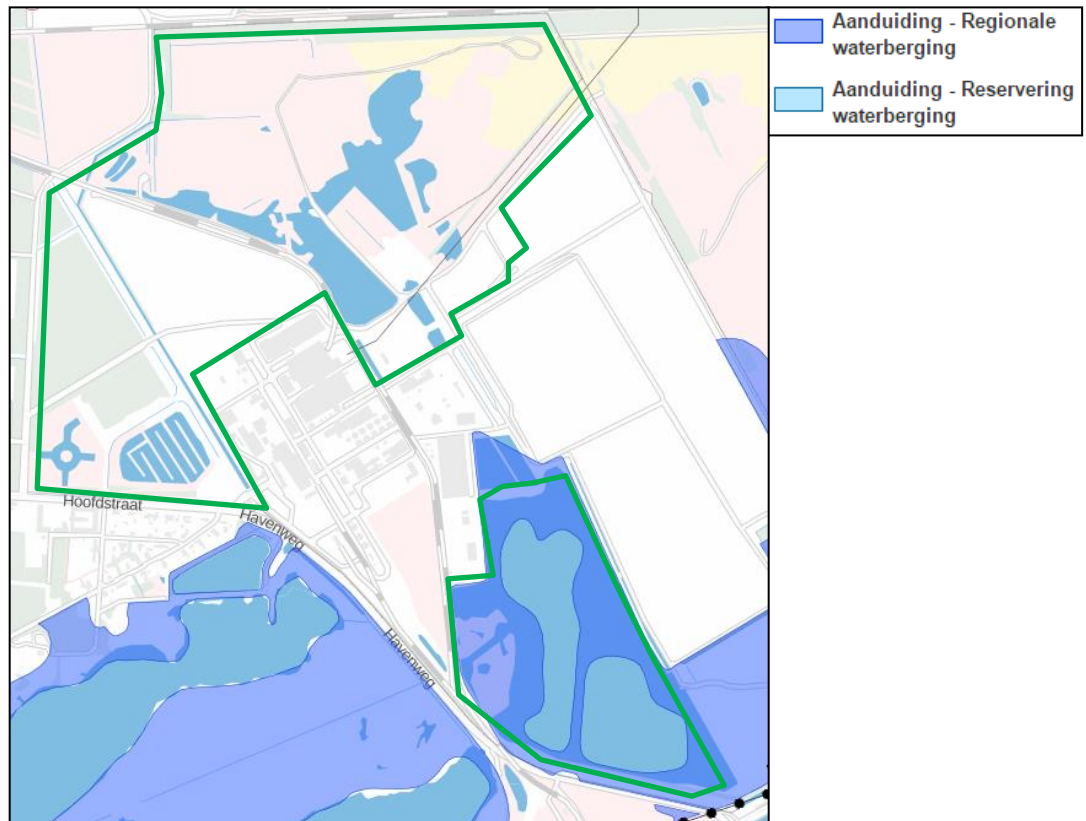
4.2.2.5 Themakaart agrarische ontwikkeling en windturbines

De themakaart agrarische ontwikkeling en windturbines geeft voor een deel van het plangebied aan dat sprake is van ‘beperkingen voor de veehouderij’. Gezien de beoogde functies in het bestemmingsplan is hieraan verder niet getoetst.

4.2.2.6 Themakaart water

Het natuurgebied in het zuiden van het plangebied is op de navolgende uitsnede van de themakaart aangewezen als locatie voor ‘regionale waterberging’ en locatie voor ‘reservering waterberging’.

⁹ stedelijke ontwikkeling = nieuw ruimtebeslag dan wel uitbreiding of wijziging van bestaand ruimtebeslag ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies.



Themakaart Water (bron: Provincie Noord-Brabant). De globale begrenzing van het plangebied is met groene lijnen aangegeven.

Er gelden op grond van artikel 13 en 14 van de verordening regels waarmee in het bestemmingsplan rekening moet worden gehouden. Voor dit plan betekent dit het volgende:

a regionale waterberging:

- 1 het bestemmingsplan strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen;
- 2 het bestemmingsplan moet bebouwing ten dienste van waterberging tot een hoogte van ten hoogste 2 meter toestaan. Overige bebouwing en uitbreiding is toegestaan, mits blijkt dat dit niet ten koste gaat van het waterbergend vermogen van het gebied;
- 3 het bestemmingsplan stelt beperkingen aan het ophogen van gronden en het aanbrengen of wijzigen van kaden, voor zover deze activiteiten niet worden uitgevoerd in het kader van normaal beheer en onderhoud.

b reservering waterberging:

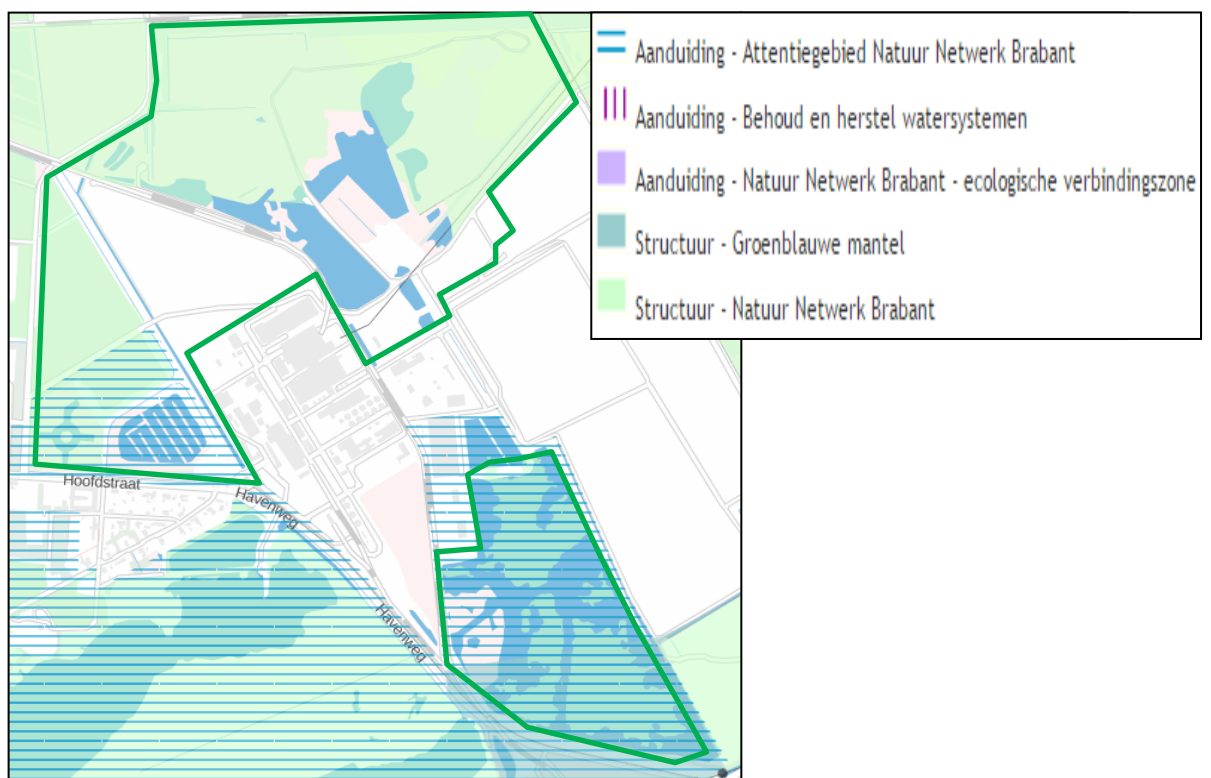
- 1 het bestemmingsplan strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen;
- 2 het bestemmingsplan bevat een verantwoording over de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft indien dat bestemmingsplan voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling.

Het bestemmingsplan voorziet voor het waterbergingsgebied (inclusief reserveringszone) in een herziening van de geldende bestemming Bedrijventerrein naar de nieuwe bestemming Natuur. In de bestemmingsomschrijving voor Natuur is rekening gehouden met de waterbergende functie van dit deel van het plangebied. Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van het waterbergend vermogen zijn toegestaan. Overige gebouwen zijn uitgezonderd. De bouw mogelijkheden voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde (informatiebord, hekwerk et cetera) hebben geen

negatief effect op het waterbergend vermogen. Er is een omgevingsvergunningplicht opgenomen voor het ophogen van gronden. Dit mag niet in strijd zijn met het waterbergend vermogen. Het aanbrengen van kaden is niet toegestaan binnen de bestemming Natuur. Het bestemmingsplan voldoet aan de regels voor waterberging. Het voorontwerpbestemmingsplan is, mede in overeenstemming met de verordening, ter vooroverleg aangeboden aan het waterschap. De resultaten hiervan zijn terug te vinden in paragraaf 7.3.

4.2.2.7 Themakaart natuur en landschap

Het plangebied ligt blijkens de onderstaande uitsnede van de themakaart natuur en landschap deels binnen de grenzen van Natuur Netwerk Brabant en het attentiegebied Natuur Netwerk Brabant.



Themakaart natuur en landschap (bron: Provincie Noord-Brabant). De globale begrenzing van het plangebied is met groene lijnen aangegeven.

4.2.2.8 Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Beschermingsregels NNB

Een groot deel van het plangebied, circa 51 ha, heeft in de verordening de status van NNB. De natuurwaarde is te vinden in voedselarme, licht gebufferde vennen, circa 40 libellensoorten, vlinders, vogels van heiden, stuifzanden en ijle bossen.

Volgens artikel 5.1 strekt een bestemmingsplan gelegen in de NNB tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Tevens moeten onder andere regels worden gesteld ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. In artikel 5.1, lid 1 onder c is bepaald dat zolang de NNB niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten.

Wijziging begrenzing NNB

In artikel 5.2 t/m 5.5 worden mogelijkheden geboden om de begrenzing van de NNB in een aantal specifieke situaties te wijzigen, met daarbij behorende verplichting voor compensatie. Voor het DIC wordt gebruikgemaakt van een wijziging van de begrenzing, om andere redenen dan genoemd in artikel 5.2 t/m 5.5. In overleg met de provincie worden de grenzen gewijzigd vanwege de onderstaande redenen:

- a op provinciaal niveau is in het ruimtelijk beleid in diverse plannen ruimte geboden aan de ontwikkeling van het DIC;
- b de NNB is gelegd over de geldende bestemming Bedrijventerrein, waarvan de bouw- en gebruiksmogelijkheden kunnen worden voortgezet (5.1, lid 1 onder c);
- c compensatie mede vindt plaats buiten NNB-gebied.

Ad. a

In het uitwerkingsplan Zuid-Oost, vastgesteld door Provinciale Staten (PS) in 2005, staat het DIC aangegeven als “te ontwikkelen bedrijventerrein”. Deze status is voortgezet in de geldende verordening doordat een aanduiding “zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling” is opgenomen. De NNB ligt over deze aanduiding. In een zoekgebied voor verstedelijking gelden de beschermingsregels van de structuur niet, maar de NNB is hiervan uitgezonderd (artikel 8.1, lid 2 onder c). Dit in tegenstelling tot de uitgangspunten van de aanduiding zelf, de voorgeschiedenis en de afspraken die in het verleden gemaakt zijn om ter plaatse het DIC te kunnen ontwikkelen.

Ad. b

Op basis van de verordening kan reeds aantasting van de NNB plaatsvinden. De verordening respecteert namelijk wat in geldende bestemmingsplannen is geregeld (artikel 5.1, lid 1 onder c). Voor de gronden in het plangebied waarvoor de NNB is opgenomen, gelden op grond van het geldende bestemmingsplan bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bedrijventerrein. De planologische mogelijkheden en daaruit mogelijk voortvloeiende werkzaamheden, zullen vooral in het noordelijk deel van het plangebied leiden mogelijke onherroepelijke aantasting van natuurwaarden. Met dit bestemmingsplan worden delen van de huidige NNB planologisch beschermd. Het gaat om Ringelsven Oost en een gebied in het noorden van het plangebied (leefgebied heikikker).

Ad. c

In 2007 is een intentieovereenkomst gesloten tussen Nyrstar Budel B.V., de gemeente Cranendonck, de provincie Noord-Brabant en het SRE. Hierin zijn onder andere afspraken gemaakt over de wijze waarop wordt omgegaan met natuur in de planontwikkeling. Er is afgesproken dat de realisatie van het DIC gepaard gaat met een substantiële versterking van de robuuste natuurstructuren in en om het Natura 2000-gebied door aankoop van gebieden, kwaliteitsverhogende en ontsnipperende maatregelen en door professioneel natuurbeheer van het gebied als geheel. De Vereniging Natuurmonumenten is expliciet betrokken geweest bij het opstellen van het natuurontwikkelings- en compensatieplan dat ten grondslag heeft gelegen aan de intentieovereenkomst. Compensatie volgens de huidige verordening is alleen mogelijk binnen nog niet gerealiseerde NNB of een verbindingszone. Dat wijkt af van hetgeen in het verleden is afgesproken. Deze afspraken worden in bijlage 3 van de toelichting van de verordening aangehaald als de juridische basis voor de verwijdering van de NNB. De navolgende afbeelding bevat de relevante uitsnede van bijlage 3.

7. Specifieke locaties.

Enkele locaties in Brabant hebben nadere aandacht gekregen vanwege het specifieke karakter. Onderstaand trekken wij na een integrale afweging van de in het geding zijnde belangen conclusies voor de EHS-status van deze locaties:

- *Beekse Bergen*: een intensief gebruikt deel van het safari-park verdwijnt uit de EHS, voor het overige deel blijft een EHS-status behouden. Gewenste ontwikkelingen in dit gebied zijn mogelijk met toepassing van de herbegrenzing van de EHS volgens de bepalingen van de Verordening ruimte.
- *Efteling*: het terrein ligt buiten de EHS. Voor de uitbreiding voor de verblijfsrecreatie heeft besluitvorming met toepassing van compensatie plaatsgevonden. De EHS wordt hierop aangepast.
- *DIC Budel Dorplein (zinkfabriek)*: Het DIC betreft een te ontwikkelen bedrijventerrein met voor een deel de EHS status. Er is inmiddels overeenstemming over een natuurcompensatieplan op hoofdlijnen. De bestaande EHS-waarden op het toekomstige bedrijventerrein DIC worden vooralsnog gehandhaafd om daarmee de juridische basis te behouden voor het compensatieplan. Na het aangaan van contractuele verplichtingen van partijen wordt deze EHS grotendeels verwijderd. Er is tevens sprake van een fout in de EHS-begrenzing voor het gebied Ringselven-oost. Deze fout is hersteld.
- *Vloeiervelden bij Roosendaal (Sensus) en vloeiervelden bij Dinteloord (SuikerUnie)*: De vloeiervelden hebben op grond van de actuele gebruikssituatie en de vigerende planologische kaders een industriële waterzuiveringsfunctie. Gelet hierop zijn wij van mening dat deze gronden niet horen tot de provinciale EHS.

Afbeelding met een uitsnede van bijlage 3 van de toelichting bij de verordening inzake de herbegrenzing van de NNB

Concluderend wordt gesteld dat de NNB zoals opgenomen op de kaart van de verordening op een 'kennelijke onjuistheid' berust, omdat immers sprake is van een geldende bedrijvenbestemming en een aanduiding 'zoekgebied stedelijke ontwikkeling' is opgenomen. De juridische basis met betrekking tot het compensatieplan (zie punt c hiervoor) is aanwezig.

De gemeente heeft PS gevraagd om de begrenzing aan te passen in verband met de ontwikkeling van het DIC. PS en Gedeputeerde Staten (GS) hebben meegedeeld dat sprake is van een kennelijke onjuistheid (artikel 36.4 lid 2 onder a van de verordening) gelet op de geldende bestemmingen, maar dat bij herbegrenzing wel borging moet bestaan voor de compensatie. Dit kan het beste geschieden via het nieuwe bestemmingsplan en de afspraken die daarvoor zijn gemaakt (exploitatieovereenkomst).

Procedure wijziging begrenzing

De wijziging van de begrenzing van de NNB zal, mede gezien de investering in natuur, op grond van 'kennelijke onjuistheden' en in samenhang met de procedure van het bestemmingsplan plaatsvinden. Hierdoor zal geen strijdigheid meer bestaan tussen het bestemmingsplan en de verordening. Op grond van artikel 36.5 lid 4 wordt het bestemmingsplan niet eerder vastgesteld dan nadat GS hebben besloten tot wijziging van de begrenzing.

4.2.2.9 Attentiegebied ecologische hoofdstructuur

Een deel van het plangebied is aangewezen als 'attentiegebied ecologische hoofdstructuur'. Deze aanduiding heeft betrekking op een gebied gelegen rondom en binnen de NNB waar fysieke ingrepen een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding. Het Ringselven-Oost en de zone van het Heilig hartpark valt onder het attentiegebied.

In artikel 12 is bepaald dat een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant' geen bestemmingen aanwijst of geen regels vaststelt die fysieke ingrepen mogelijk maken met een negatief effect op de waterhuishouding van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. Artikel 12 schrijft verder enkele concrete verboden werkzaamheden voor waarmee rekening moet worden gehouden in het bestemmingsplan.

Het attentiegebied ligt over verschillende bestemmingsvlakken, maar heeft hoofdzakelijk de bestemming Natuur in dit bestemmingsplan. Voor het attentiegebied is een dubbelbestemming opgenomen waarin regels ter bescherming van de hydrologische waarden zijn opgenomen.

4.2.3 Provinciale milieuverordening

De voormalige vuilstort zal gesaneerd worden. Hergebruik van voormalige stortplaatsen is op grond van de Provinciale Milieuverordening 2010 niet zonder ontheffing van Gedeputeerde Staten toegestaan. Voor de aanvraag van deze ontheffing moet een hergebruikplan worden overgelegd, zoals bedoeld in de nota 'hergebruik van stortplaatsen'. Om aan te sluiten op deze regeling is het hergebruikplan omgezet naar herinrichtingsplan¹⁰. Het doel van het herinrichtingsplan is het vaststellen van randvoorwaarden om hergebruik van de voormalige stortplaats als bedrijventerrein zowel milieuhygiënisch als civieltechnisch mogelijk te maken.

De definitieve uitvoering is afhankelijk van de planning en de dynamiek op de locatie. Er moet rekening worden gehouden met een gefaseerde inrichting van de stortplaats. Om deze reden wordt ingestoken op een gefaseerd herinrichtingsplan waarin milieuhygiënische en civieltechnische maatregelen op hoofdlijnen zijn uitgewerkt. Per bouwphase zal een deelplan worden opgesteld met een meer gedetailleerde uitwerking van de maatregelen afgestemd op de van toepassing zijnde gebruiksvarianten.

Op basis van de gehanteerde uitgangspunten en randvoorwaarden in het herinrichtingsplan is gekozen voor de volgende uitvoeringsvariant:

- standaardaanpak voor een immobiele verontreinigingssituatie: isoleren van de verontreinigingssituatie door het aanbrengen van een leeflaag van zand/grond (dikte minimaal 0,5 m, kwaliteitsklasse "industrie") of een andere afdeklaag (o.a. vloeren, verhardingen);
- kabels en leidingen aanleggen boven de verontreinigingen en in de leeflaag;
- zoveel mogelijk herschikken van vrijkomende grond en vrijkomend stortmateriaal conform het vastgestelde deelsaneringsplan zoals genoemd in bijlage 6 van deze toelichting;
- zettingsarm funderen van de gebouwen (optie 1: op (korte) palen in de oorspronkelijke grondslag onder het stortlichaam, optie 2: staalfundering na verwijdering stortmateriaal en grondverbetering);
- aanbrengen zettingsarme infrastructuur (wegen, riolering, kabels en leidingen);
- actieve nazorgmaatregelen (technisch en organisatorisch) ter voorkoming van het ontstaan van onaanvaardbare risico's tijdens het gebruik.

De definitieve hoogteligging en constructie van de maatregelen is nog niet bekend en wordt per bouwphase in een deelplan nader uitgewerkt. Bij de definitieve funderingsvariant van de gebouwen (bijvoorbeeld transformatorgebouwen) moet rekening worden gehouden met de belastingen van het betreffende gebouw en de opbouw en de stort en de onderliggende bodem op die specifieke plek. Het uiteindelijke funderingsontwerp moet worden getoetst aan randvoorwaarden in dit herinrichtingsplan en de eisen voor constructieve veiligheid en bruikbaarheid uit het Bouwbesluit.

4.2.4 Provinciaal verkeers- en vervoersplan

Het Provinciaal verkeers- en vervoersplan (PVVP, 2006) gaat in op de wens om optimaal gebruik te maken van de mogelijkheden nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op het vlak van wonen, werken en voorzieningen te verknopen aan de infrastructuur. Speer-

¹⁰ Herinrichtingsplan Voormalige stortplaats DIC Cranendonck, 9W2613, 23 november 2011.

punten daarbij zijn vooral de benutting van de ruimtelijke mogelijkheden op 'infrastructuurle knopen' (intensivering van het ruimtegebruik) en de multimodale ontsluiting van bedrijventerreinen, zodat ook de mogelijkheden voor multimodaal goederenvervoer ten volle benut kunnen worden. Bij de uitbreiding van bedrijventerreinen zal de provincie erop toezien dat de multimodale ontsluitingsmogelijkheden uitdrukkelijk worden betrokken.

Het goederenvervoer dient zo veel mogelijk over spoor en over water plaats te vinden. Binnen Brabant is de Zuid-Willemsvaart een belangrijke ader voor bulk- en containervervoer.

4.2.5 *Energieagenda Brabant 2010-2020*

Op 20 juli 2010 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met de Energieagenda Brabant 2010-2020. Op 1 oktober 2010 heeft Provinciale Staten deze nieuwe economische en duurzame strategie vastgesteld.

In de Energieagenda kiest de provincie voor energie als economische kans. De provincie zet in op de kracht van Brabant: duurzame technologische innovatie, kennis en samenwerking. Hiermee wordt duurzame energie één van de pijlers van de Brabantse economie. De energie van de toekomst komt steeds vaker uit zon, wind en biomassa en wordt lokaal/regionaal opgewekt. De provincie wil deze ontwikkeling zoveel mogelijk steunen en neemt daarbij zoveel mogelijk belemmeringen en knelpunten weg om ontwikkelingen op het gebied van verduurzaming en besparing mogelijk te maken. Zij neemt daarmee haar verantwoordelijkheid in het behalen van de nationale klimaatdoelstellingen (20% duurzame energie in 2020, 2% energiebesparing per jaar en 30% reductie van CO₂ ten opzichte van 1990).

Voor het DIC is transitie een kans voor innovatie en duurzaamheid. De ontwikkelingen op het DIC sluiten aan bij het provinciaal beleid uit de Energieagenda. Een onderzoek naar een grensoverschrijdende gebiedsvisie is uitgevoerd om alle potenties rondom het gebied van DIC en verder in kaart te brengen. Dit onderzoek betreft de "Gebiedsvisie Kansen over grenzen, een onderzoek naar de sociaal-economische kansen voor energie en metaal in het internationale gebied van de gemeente Cranendonck" (zie paragraaf 4.3.2). Energietransitie is als één van de twaalf kansen uit deze gebiedsvisie naar voren gekomen.

4.2.6 *Verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel Noord-Brabant*

Het Rijk heeft de regelgeving voor luchthavens in 2009 vereenvoudigd. Hierbij is de verantwoordelijkheid voor de luchthavens van regionale betekenis overgedragen aan de provincies. Dit is vastgelegd in de Wet Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML). Deze wet is onderdeel van de Wet luchtvaart.

Provincies hebben de vrijheid om het beleid voor de regionale luchthavens op hun grondgebied te bepalen. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om beleid voor:

- de ontwikkeling van regionale luchthavens;
- het opstellen van aanvullende eisen voor regionale luchthavens;
- aanvullende eisen voor de omgeving;
- woningbouw rond de luchthaven.

Ten noorden van het DIC ligt Kempen Airport, een regionale burgerluchthaven. Provinciale Staten hebben op 20 september 2013 de Verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel Noord-Brabant vastgesteld. Het doel van de verordening is om bij te dragen aan een gezonde en veilige leefomgeving rondom het vliegveld. Dat komt doordat de gebruiksruimte voor met name geluid en externe veiligheid vanwege het luchtverkeer en de ruimtelijke beperking voor de omgeving juridisch wordt vastgelegd. De verordening bevat aspecten die enkele ruimtelijk relevant zijn voor het bestemmingsplan. Dit betreffen de hoogtebeperkingen. Hiermee wordt rekening gehouden (zie hiervoor paragraaf 5.12). Voor het aspect externe veiligheid wordt verwezen naar paragraaf 5.8.

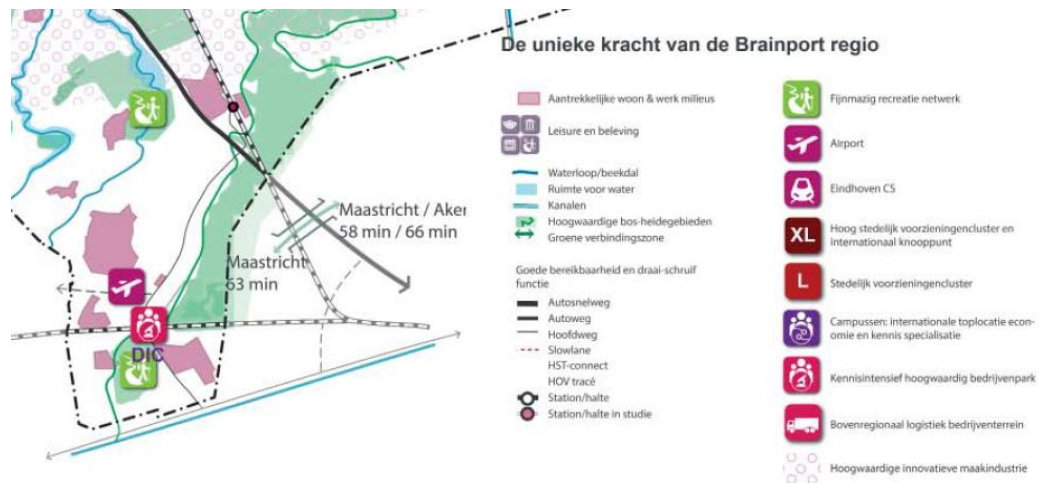
4.2.7 *Ontwerp Integrale Strategie Ruimte*

In de regionale Werkplaats Strategie Ruimte van de Metropoolregio Eindhoven werken de 21 regiogemeenten samen aan het opstellen van een regionale Integrale Strategie Ruimte. De 21 gemeenten van de Metropoolregio Eindhoven hebben een gezamenlijke ambitie: de regio verder ontwikkelen tot een economische topregio die internationale allure verbindt aan regionale eigenheid. Op die manier zorgen we voor een aantrekkelijke en toekomstbestendige leefomgeving voor onze inwoners en dragen we bij aan het vestigingsklimaat voor bedrijven. Om onze ambitie te realiseren werken we aan een Integrale Strategie Ruimte. Dat document helpt de regio haar gemeenschappelijke koers te bepalen. Het is een ambitie-, inspiratie- en kansendocument; een basis van waaruit we op verschillende niveaus (lokaal, (sub)regionaal en bovenregionaal) werken aan opgaven rondom de leefbaarheid, vitaliteit en bereikbaarheid van onze regio. De Integrale Strategie Ruimte schetst de ruimtelijke hoofdstructuur van onze regio voor de komende twintig jaar, de accenten in ontwikkelingsrichting voor de regio als geheel en voor subregio's. De Integrale Strategie Ruimte geeft hiermee een heldere consequente lijn voor de verdere ontwikkeling, welke logisch voortvloeit uit de weg die de afgelopen jaren reeds ingezet is en als gevolg waarvan onze regio zich succesvol ontwikkelt.

Status van de Integrale Strategie Ruimte

De Integrale Strategie Ruimte krijgt geen formele status als bijvoorbeeld een structuurvisie op basis van de Wet ruimtelijke ordening (of een Omgevingsvisie op basis van de Omgevingswet in 2019). De strategie wordt wel ter formele vaststelling voorgelegd aan de 21 gemeenteraden. Dit gebeurt naar verwachting in het 2e kwartaal van 2017. Het vormt daardoor het gemeenschappelijke vertrekpunt voor de betrokken partijen (gemeenten, kennisinstellingen, bedrijfsleven en maatschappelijke partners) voor de eigen, lokale, beleidsontwikkeling en voor de onderling/met andere partijen / hogere overheden te maken afspraken. De Integrale Strategie Ruimte heeft daarmee dus ook een belangrijke functie voor communicatie- en lobbytrajecten. Een belangrijke functie is dat het de inbreng namens de Metropoolregio Eindhoven vormt voor de provinciale omgevingsvisie. Ook de andere regio's in Noord-Brabant hebben afgesproken, vanuit de regio de input te verzorgen. Daarnaast heeft de Integrale Strategie Ruimte ook een lokale functie, omdat deze mede gebruikt kan worden bij de kwalitatieve (ladder)onderbouwing van projecten, het een aanjaagfunctie heeft voor experimenten en pilotprojecten en het de input vormt voor de hoofdlijn van de op te stellen gemeentelijke omgevingsvisies.

De Integrale Strategie Ruimte beweegt zich op regionale / subregionaal niveau. Op-gaven, projecten en keuzen worden benoemd die van belang zijn voor de regio als geheel en voor delen daarbinnen. Een aantal van deze projecten zijn zelfs van (in-ter)nationaal belang. De Integrale Strategie Ruimte richting zich zowel op versterking van het stedelijk gebied als van het ommeland. Hiervoor worden ook voorstellen ge-daan om pilotprojecten en experimenten op te starten met lokale partijen. Gevraagd wordt aan de gemeenten en andere partijen uit de samenleving om deze (sub)regionale uitdagingen samen op te pakken (bijvoorbeeld in de gemeentelijke om-gevingsvisie) en verder te brengen door concrete projecten en innovatieve onder-zoekstrajecten.



Uitsnede ISR Kaart

Het DIC is aangemerkt als kennisinnovatief hoogwaardig bedrijvenpark in de ontwerp Integrale Strategie Ruimte. Een voorwaarde voor vestiging op dit industriepark is, dat de bedrijven een bijdrage leveren aan de duurzaamheid door gebruik te maken van elkaars voorzieningen, elkaars producten en elkaars faciliteiten. Het DIC biedt aan de rand van de Brainportregio enorme mogelijkheden voor nieuwe en innovatieve bedrij-ven en toeleveranciers. De campusontwikkeling op het DIC op het gebied van energie en circulaire economie biedt volop kansen, zowel voor de subregio A2 als voor de ge-hele Metropoolregio Eindhoven. De ontwikkeling van het DIC is ook een van de be-langrijkste ambities van de subregio A2 en maakt onderdeel uit van de Integrale Stra-tegie Ruimte.

Daarnaast maakt het DIC onderdeel uit van de regionale opgave voor het duurzaam en klimaatbestending maken van de regio. Het DIC wordt een voorbeeldterrein op het gebied van circulaire economie en duurzaamheid. Daarnaast maakt de regionale wa-terberging Ringselven-Oost onderdeel uit van het plan, wat goed is voor de boven-grondse waterconserveringsopgave.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Strategische Visie 2009-2024

In de Strategische Visie 2009-2024 van de gemeente Cranendonck wordt het DIC als speerpunt genoemd. De focuspunten voor werk en economie in Cranendonck zijn onder andere het beter benutten van bestaande potenties, het innemen van een duidelijke positie binnen de Brainport-regio, ruimte geven aan infrastructurele ontwikkelingen en het verbinden van het bedrijfsleven met het onderwijs. Het DIC biedt hiervoor veel kansen. Met het DIC komen economie, duurzaamheid, milieu en efficiency samen. Het DIC is binnen de Brainportregio een begrip geworden als het gaat om metallurgische innovaties.

4.3.2 Integrale Gebiedsvisie 'Kansen over Grenzen'

De gebiedsvisie is een onderzoek naar de sociaaleconomische kansen van energie en metaal in het interregionale en internationale gebied rondom de gemeente Cranendonck.

In de gebiedsvisie is opgenomen dat het DIC een aanzet kan geven tot een duurzame en veerkrachtige ontwikkeling op zowel een economisch als ecologisch terrein. Bovendien kan het DIC bijdragen aan een innovatieve vernieuwing en verduurzaming van de industriële activiteiten als een onmisbare schakel in de internationale concurrentiekracht van de Kempen.

In de Integrale Gebiedsvisie 'Kansen over Grenzen' zijn een drietal scenario's voor het DIC beschreven. Uiteindelijk is er gekozen voor het derde scenario dat gericht is op vernieuwing, versterking en vooral verbreding van de op zich veelbelovende koers die in het verleden reeds is ingezet. Op basis van het onderzoek en de gevoerde gesprekken is duidelijk dat het overkoepelend beeld daarbij het lange termijnbeeld kan zijn van een innovatief, veilig en duurzaam industriepark op het gebied van schone energie, met een strategische rol in regionale second life&cradle-to-cradle retourestromen van duurzame metalen en andere materialen, ingebed in een groen en cultuur-industrieel hoogwaardige omgeving voor een innovatieve maakindustrie: *Zin(c)energy Park*. Met dit scenario wordt extra werkgelegenheid gerealiseerd. Naast een belangrijke bijdrage aan de regionaal economische structuur wordt daarmee ook een bijdrage geleverd aan de omkering van de negatieve spiraal die met de geprognosticeerde demografische krimp in het gebied dreigt. Ook kan het DIC op deze wijze bijdragen aan een grotere product- en kennisuitwisseling tussen potentieel gegadigde DIC bedrijven onderling. Tegelijkertijd kan het DIC in dit scenario een extra stimulans betekenen voor de lopende initiatieven met betrekking tot de internationale ecologische structuurversterking in combinatie met de uitnutting van de recreatieve hoofdstructuur, de uitbouw van voorzieningen op het gebied van onderwijs en cultuurhistorie, duurzaam waterbeheer, duurzame mobiliteit, verduurzaming van de in- en uitvliegroutes van de Kempense Airport en de vergroting van het algemeen imago van het gebied om er te wonen, werken en verblijven in aantrekkelijke woon- en/of werkkralen. De Gebiedsvisie heeft instemming van GS en de gemeenteraad.

4.3.3 Milieubeleidsplan Gemeente Cranendonck 2010-2014

In het Milieubeleidsplan zijn de milieuplannen van de gemeente Cranendonck voor 2010-2014 uiteengezet. De gemeenteraad heeft het milieubeleidsplan en -programma op 21 september 2010 vastgesteld.

Het doel van het milieubeleidsplan is het realiseren van een aantrekkelijk, gezond en veilig leefmilieu in Cranendonck, met als ambitie een schoner leefmilieu. Daarnaast is het doel om het huidige beleid en projecten (verder) te bundelen en te verankeren in het milieubeleidsplan. Per gebied of project wordt bekeken wat een relevant ambitieniveau is. Leefbaarheid en gezondheid hebben prioriteit in de woonomgeving. Het milieubeleidsplan staat niet op zichzelf maar moet worden gezien als een paraplu waaronder of waarnaast diverse andere plannen en -programma's bestaan of worden ontwikkeld.

Duurzaamheid is een belangrijk speerpunt in de gemeente Cranendonck. Zo beschrijft de gemeente in het Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid Gemeente Cranendonck 2009 - 2012 hoe zij zich inzet voor het klimaat. Ook heeft Cranendonck het 'Convenant duurzaam bouwen regio Eindhoven' getekend om duurzame bouw verder te stimuleren. Daarnaast bevat het inkoop- en aanbestedingsbeleid Cranendonck een duurzaamheidsparagraaf en heeft de gemeente een Duurzaamheidsplan opgesteld.

4.3.4 Natuur

De doelstelling van het Milieubeleidsplan Cranendonck met betrekking tot natuur- en landschapsontwikkeling is het instandhouden en waar mogelijk verbeteren van de ecologische en landschappelijke waarde van het grondgebied van de gemeente. Daartoe is een landschapsbeleidsplan opgesteld.

4.3.5 Structuurvisie Landelijke Klasse! 2024

De Wet ruimtelijke ordening (Wro - 1 juli 2008) stelt een structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente verplicht ten behoeve van een goede ruimtelijke ontwikkeling. Met de vaststelling van de structuurvisie Landelijke Klasse! 2024 op 7 juli 2015 is aan deze verplichting voldaan. Over het DIC zegt de structuurvisie het volgende: 'Met de komst van het Duurzaam Industriepark Cranendonck (DIC) heeft de gemeente een troef in handen waarmee we ons (inter)nationaal op de kaart kunnen zetten op het gebied van duurzaamheid en kennis. De komst van het DIC heeft op vele vlakken positief uitgepakt voor de gemeente. Door o.a. het DIC heeft de gemeente volop kennisbedrijven aangetrokken. Deze leveren een positieve bijdrage aan onze jeugd in opleiding en met deze bedrijven wordt een verbinding gelegd naar de Brainportregio en de Kempische stedenas. Door het DIC en deze kennisbedrijven lopen wij als gemeente mee voorop bij nieuwe innovatieve gemeenten.'

Het plangebied is op de themakaart 'Bedrijvigheid met beleid' in zijn geheel aangewezen als bedrijventerrein voor (inter)nationale bedrijvigheid. Hierbij biedt het DIC ruimte aan bedrijven die aansluiting vinden bij de gewenste synergie. Dit kunnen lokale tot internationale bedrijven zijn.

De structuurvisie gaat ook in op verkeer en vervoer. Voor het DIC wordt het dichtslibben van de A2 als knelpunt gezien. De A2 is namelijk een belangrijke schakel voor

verkeer naar de bedrijventerreinen (naast DIC ook het Airpark). Daarnaast wordt ook vermeld dat bij de realisatie van het DIC een nieuwe ontsluitingsweg wordt aangelegd. Het exacte tracé is daarbij nog niet bekend. Ook wordt aangegeven dat de Kempenweg ter hoogte van de haven wellicht wordt aangepast.

4.3.6 Nota industrielawaai en vergunningverlening

In opdracht van de gemeente Cranendonck is in 2003 door de Milieudienst Regio Eindhoven de Nota industrielawaai en vergunningverlening opgesteld. De gemeentelijke nota heeft primair tot doel een beleidskader te scheppen dat richtinggevend is voor de milieuvergunningverlening voor het onderdeel industrielawaai in de gemeente. Er is lokaal geluidbeleid opgesteld dat betrekking heeft op verkeer en vervoer. Het DIC maakt deel uit van een (voor geluid) gezoneerd industrieterrein Dorplein/ Kempenweg te Budel en Weert dat bij K.B. d.d. 19-7-1990 wettelijk gezoneerd is (zie hiervoor paragraaf 5.5).

4.3.7 Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan 2016

Het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan (GVVP) is een kaderstellende beleidsnota die inspeelt op dat wat de komende jaren op het gebied van mobiliteit wordt verlangd. Het gaat hier om technische toepassingen die verkeersveiligheid en –doorstroming verbeteren, het splitsen van vervoersstromen over weg, water, spoor en door de lucht, ketenmobiliteit, dat soort zaken. Bij de juiste overwegingen is het zo dat zaken als verkeersveiligheid, kwaliteit van leefomgeving, luchtkwaliteit en verkeerslawaaï binnen gestelde (wettelijke) kaders kan blijven.

Voor iedere vervoerwijze is een verkeersstructuur geformuleerd. Voor de wegen van de gemeente Cranendonck is gedefinieerd welke functie de weg vervult, welke verkeersdeelnemers prioriteit hebben en aan welke inrichtingseisen de weg moet voldoen.

De ruimtelijke ontwikkeling van het DIC vereist een goede ontsluiting. In de beleidsvisie van het GVVP wordt niet specifiek ingegaan op de ontwikkeling van het DIC, maar wordt volstaan met het feit dat de wegen die deel uitmaken van de ontsluitingsroute van het DIC verkeersveilig moeten zijn en een goede verkeersdoorstroming moeten waarborgen. Dit sluit aan bij het verkeersonderzoek paragraaf 5.16 van de toelichting.

4.3.8 Beleidsvisie externe veiligheid

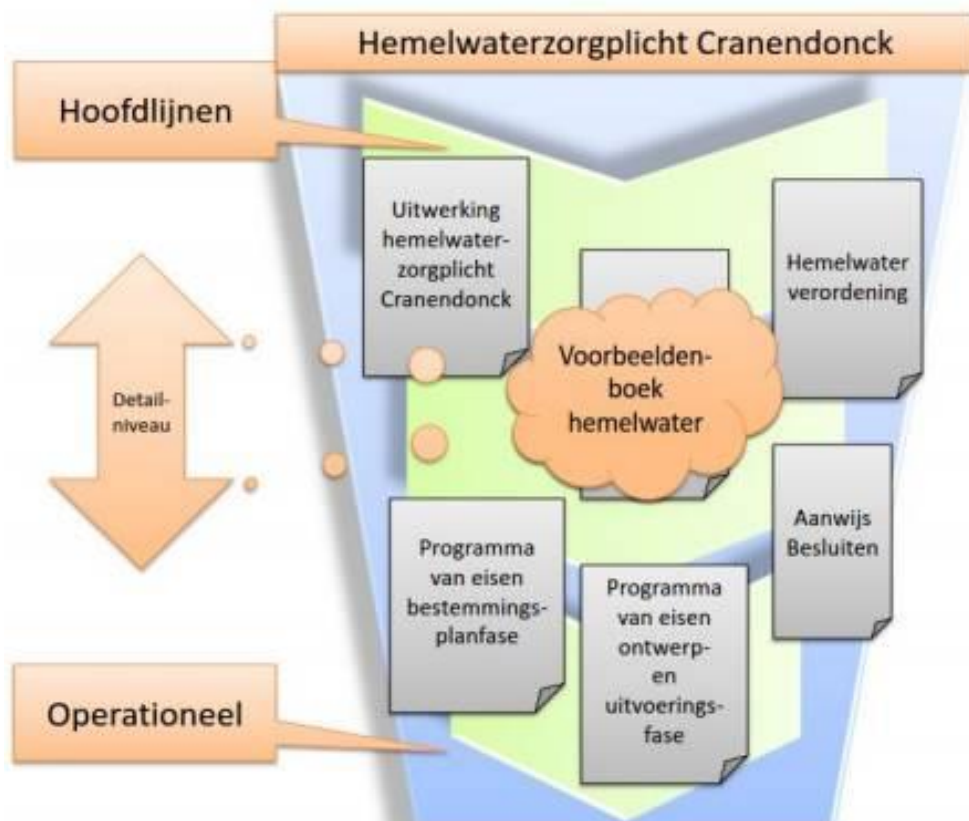
De Beleidsvisie externe veiligheid bevat gebiedsgekoppelde toetsingscriteria. De ontwikkeling van het DIC is aan dit document getoetst. Het DIC valt onder het gebiedstype “intensief”. Dit betekent voor het DIC dat:

- nieuwe risicovolle inrichtingen zijn toegestaan;
- de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet leidend is;
- kwetsbare functies niet zijn toegestaan, tenzij er een functionele binding is met de bedrijvigheid;
- risicocommunicatie een hoge prioriteit heeft.

In paragraaf 5.8 wordt het aspect externe veiligheid inhoudelijk getoetst.

4.3.9 Hemelwaterbeleid

Het gemeentelijke beleid ten aanzien van afvoer en verwerking hemelwater is uitgewerkt in 'Uitwerking hemelwaterzorgplicht en grondwaterzorgplicht Cranendonck' (Gemeente Cranendonck, mei 2015). Het gemeentelijke beleid sluit aan op het beleid van het waterschap. Het gemeentelijke beleid is erop gericht de kansen voor ontvechting van hemelwater en afvalwater in de toekomst zoveel als mogelijk aan te grijpen, anderzijds door het proces van de watertoets bij bestemmingsplannen en de borging van dit proces in het vervolgtraject te versterken in samenwerking met Waterschap de Dommel. De gemeente heeft hiervoor hulpmiddelen opgesteld, zoals weergegeven in de navolgende figuur. In paragraaf 5.9 wordt het aspect water inhoudelijk getoetst.



Overzicht van de hulpmiddelen voor de hemelwaterzorgplicht Cranendonck.

5 Planologische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening dient de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan te worden aangetoond en moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de milieuaspecten beschreven die voor dit bestemmingsplan relevant zijn. De resultaten en conclusies van de onderzoeken zijn per aspect opgenomen in de betreffende paragraaf.

Er wordt diverse keren verwezen naar uitgevoerde onderzoeken. Voor een deel betreft het onderzoeken die in het kader van het milieueffectrapport uitgevoerd zijn. Deze onderzoeken zijn te vinden in de bijlagen van het milieueffectrapport (MER) of de MER-aanvulling. In enkele gevallen zijn specifieke onderzoeken uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan, of zijn onderzoeken die ook als bijlage bij het MER zitten in het kader van dit bestemmingsplan toegepast. Deze onderzoeken zijn direct als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

5.2 Milieueffectrapport

Totstandkoming Milieueffectrapport (MER)

Om de planologische haalbaarheid van het DIC aan te tonen is een milieueffectrapport (MER) opgesteld (MER Hoofdrapport (Haskoning, 2009), een MER Bijlagenrapport (Haskoning, 2009) en een samenvatting van het MER (Haskoning, 2010). In het voorjaar van 2010 is deze MER getoetst door de Commissie voor de milieueffectrapportage. In het toetsingsadvies aangegeven dat het MER niet de volledige informatie bevat om het milieu een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Er diende nog een aantal zaken (opnieuw) te worden bekeken. Bovendien is het ontwerp en de inpassing in de omgeving nogmaals bezien, met als uitgangspunt de ontwikkeling zo te sturen dat deze ook daadwerkelijk realiseerbaar is.

Vervolgens is een Aanvulling MER (Haskoning, 2010) opgesteld en, om de effecten op de natuurgebieden in beeld te brengen en te bepalen of er significante effecten op de Natura 2000 gebieden zouden kunnen optreden, is ook een Passende Beoordeling opgesteld (Haskoning, 2010). Tevens zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van de provincie, de gemeenteraad, vertegenwoordigers van de bewoners van het dorp Dorplein en met vertegenwoordigers van Kempen Airport. Als gevolg hiervan zijn eind 2012 (deels andere) keuzes gemaakt, om er voor te zorgen dat de ambities voor het DIC passen in de omgeving. Er wordt voldaan aan wettelijke eisen en er wordt zo veel mogelijk kan worden voldaan aan de wensen vanuit de omgeving. Naar aanleiding hiervan is de Koepelnotitie MER opgesteld.

Koepelnotitie MER¹¹ naar aanleiding van Milieueffectrapport (MER)

De Koepelnotitie MER is voor een deel een aanvulling op en voor een deel een samenvatting van alle tot nu toe ten behoeve van het doorlopen van de planologische procedure voor het DIC opgestelde documenten in het kader van het milieueffectrap-

¹¹ Bureau Ruimtewerk, Koepelnotitie MER DIC, projectnummer NB/DIC/001.5, oktober 2016.

port. In de koepelnotitie is voor een groot deel verwezen naar de informatie die is verzameld in de tot nu toe opgestelde stukken (MER, Bijlagenrapport MER, Aanvulling MER, Voortoets, Passende Beoordeling). Verder is verwezen naar tussen 2010 en oktober 2016 verrichte onderzoeken en opgestelde rapporten met de resultaten van deze onderzoeken. Essentiële nieuwe keuzes, doorrekeningen en inzichten, zijn wel in de notitie beschreven, evenals de resultaten daarvan voor de (milieu)effecten van het DIC.

Het tweede deel van de notitie is een samenvatting van de uiteindelijke milieueffecten van het DIC op de omgeving. Deze samenvatting kan beschouwd worden als een samenvatting van alle documenten die in het kader van de milieueffectrapportage (m.e.r.) procedure zijn opgesteld.

Conclusie

De conclusie is dat het DIC in zijn uiteindelijk gekozen vorm, vanuit de milieuaspecten gezien, een beperkte impact voor een terrein van deze omvang heeft op de omgeving. Alleen de fysieke aanwezigheid van het industrieterrein en wat meer verkeersbewegingen, is uiteraard een blijvend effect. Door een goede beeldkwaliteit, groene zones en een grote afstand tot de woningen aan de Hoofdstraat, wordt het DIC zo goed mogelijk ingepast in zijn omgeving. Door de nieuwe ontsluitingsweg van het DIC is het effect van het verkeer op de woningen in Budel-Dorplein zeer beperkt en blijft de geluidhinder binnen de normen. Een deel van de Hoofdstraat en de Fabrieksstraat worden autoluw gemaakt.

Door het sturen van de geluidproductie via maximaal toegestane bronvermogens per m^2 , treedt er door het DIC geen verhoging op van de geluidbelasting bij de woningen in Budel-Dorplein en de totale belasting voldoet aan de vastgestelde grenswaarden (MTG) voor de geluidbelasting bij de woningen. Tevens treedt er niet of nauwelijks een verschuiving op van de geluidcontouren ($L_{24} = 47$ dB) over het beschermde natuurgebied, zodat er geen toename van de verstoring door het DIC optreedt.

Het DIC past binnen de ontwikkelruimte voor stikstofdepositie van het PAS. Er wordt een lagere stikstofemissie gebruikt dan in het PAS was vastgelegd, waardoor het netto-effect is dat de stikstofdepositie op het nabijgelegen Natura 2000-gebied Weerter- en Budelerbergen en Ringselven geen significante effecten op dit gebied zal veroorzaken.

Voor de overige aspecten (externe veiligheid, stof, geur, water, bodem, trillingen, e.d.) wordt voldaan aan wettelijke normen of zijn de effecten nihil, waarmee in principe wordt voldaan aan de uitgesproken ambitie van de initiatiefnemers. Hoewel er voor de directe omgeving natuurlijk sprake is van een behoorlijke toename van industriële activiteit, is door de manier waarop het DIC is ontworpen, het streven naar behoud en versterking van de waarden in het gebied en het minimaliseren van effecten, het totale effect van het DIC zeer beperkt.

Overigens zijn sommige onderzoeken waarop de Koepelnotitie is gebaseerd geactualiseerd als gevolg van gewijzigde wetgeving (ecologie) of naar aanleiding van zienswijzen (geluid, luchtkwaliteit). Geconcludeerd wordt dat er nauwelijks. Door Bureau Ruimtelijk is aanvullend geconcludeerd dat er qua milieuaspecten nauwelijks veranderingen zijn ten opzichte van de vorige onderzoeken en hetgeen in de Koepelnotitie is beschreven. Verkeerslawaa is meer in detail uitgewerkt en de mogelijke maatregelen zijn concreet beschreven. Ook is de beoordeling van de cumulatieve geluidbelasting toegevoegd (methode Miedema). De conclusies zijn echter niet veranderd. Verder is zijn de kaarten met de indeling qua geluidbronnen (geluidverkaveling) beperkt ver-

anderd. De geactualiseerde onderzoeken zijn te beschouwen als aanvulling op de Koepelnotitie doordat de actuele milieueffecten in beeld zijn gebracht en leiden niet tot een wijziging in de conclusie van de Koepelnotitie.

Het MER met bijlagenrapport, de samenvatting en de Koepelnotitie zijn als bijlage toegevoegd aan dit bestemmingsplan.

5.3 Behoeft

5.3.1 Algemeen

Artikel 3.1.6, lid 2 Bro bepaalt dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling bevat, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Het voorgaande is algemeen bekend onder de noemer 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

5.3.2 Planspecifiek

Onderzoeksvragen

Voor de toets aan artikel 3.1.6, lid 2 moeten voor de ontwikkeling van het DIC zijn de volgende vragen beantwoord:

- 1 is sprake van een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling en zo ja, welke ontwikkeling?
- 2 wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
- 3 is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
- 4 A. zo ja: wordt de behoefte in bestaand stedelijk gebied gerealiseerd?
B: zo nee: waarom kan niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte worden voorzien?

Onderzoeken

Voor de ontwikkeling van het DIC is onderzoek uitgevoerd naar de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. In het Stec-rapport¹² is een eerste aanzet voor de programmatische onderbouwing opgesteld. Nadien is de positionering van het DIC geactualiseerd door Buck Consultants International (verder BCI).¹³ Tevens is door BCI naar aanleiding van het Stec-rapport een nadere kwalitatieve onderbouwing gegeven voor het programma voor de Kennis- en innovatieve bedrijvigheid.¹⁴ De onderzoeken zijn respectievelijk als bijlage 2, 3 en 4 aan de toelichting toegevoegd. Aanvullend op de onderzoeken is in de zienswijzennota (hoofdzakelijk paragraaf 2.2 en paragraaf 3.3) een nadere onderbouwing gegeven van de behoefte aan de met het plan mogelijk gemaakte bedrijvigheid. Voor deze nadere onderbouwing wordt verwezen naar de zienswijzennota (bijlage 26).

¹² Laddertoets DIC, Stec Groep, 9 december 2015.

¹³ Actualisering positionering DIC, Buck Consultants International, 18 december 2015.

¹⁴ Belang R&D- en opleidingscampus voor DIC, Buck Consultants International, 8 juni 2016.

In de genoemde documenten gezamenlijk is de behoefte aan de volgende bedrijvigheid onderbouwd:

- bedrijventerrein met synergie en symbiose (milieucategorie 4 en 5) tussen nieuwe bedrijven en de zinkfabrieken (bij recht) en tussen nieuwe bedrijven onderling (afwijking);
- kennis- en innovatieve bedrijvigheid in een vestigingsmilieu met hoogwaardige beeldkwaliteit (maximaal milieucategorie 3.2).

Concept DIC

In de navolgende paragrafen zijn de onderzoeksvragen mede op basis van de uitgevoerde onderzoeken beantwoord. Voor een goed begrip van de beantwoording, is het van belang om eerst kennis te nemen van het concept voor het DIC zoals beschreven in hoofdstuk 3 en voor de uit te geven onderdelen van het bedrijventerrein vooral paragraaf 3.3.1.

5.3.2.2 (Nieuwe) stedelijke ontwikkeling

Bedrijventerrein-1

Voor het noordelijk deel van het plangebied (Bedrijventerrein-1) geldt reeds een planologische bouw- en gebruikstitel voor zinkgerelateerde bedrijvigheid (productie van zink en de verwerking c.q. omzetting van bij dat proces vrijkomende stoffen). Zie hiervoor de figuur met het geldende bestemmingsplan Industrierrein Dorplein in paragraaf 1.4). De toegestane bedrijvigheid is vergelijkbaar met bedrijven in de hogere milieucategorieën uit de huidige VNG-brochure bedrijven en milieuzonering (2009). Er geldt een bebouwingspercentage van 15%. Dit komt neer op een oppervlakte van circa 14 hectare. Dit nieuwe bestemmingsplan voorziet voor deze gronden in een verbreding van de reeds toegestane bedrijfsfuncties in combinatie met een toename van de bouwmogelijkheden. Daarom is sprake van een stedelijke ontwikkeling en moet het plan worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor de Staat van Bedrijven zoals opgenomen in de algemene wijzigingsregels van het bestemmingsplan moet de behoefte worden aangetoond. Deze wijzigingsbevoegdheid is derhalve bij de vaststelling van dit bestemmingsplan nog niet onderbouwd vanuit de ladder voor duurzame verstedelijking.

Bedrijventerrein-2

Voor het plandeel Bedrijventerrein-2 is sprake van de realisatie van een zonnepark. Hierbij is gezien de geldende bestemmingsmogelijkheden en een uitspraak¹⁵ over een windmolenpark volgend, geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Evenmin is het verzorgingsgebied niet regionaal gebonden, waardoor het niet mogelijk is om de actuele regionale behoefte te beschrijven. Het zonnepark is in het kader van een goede ruimtelijke ordening in deze paragraaf ook beschouwd vanuit de ladder.

Overige functies

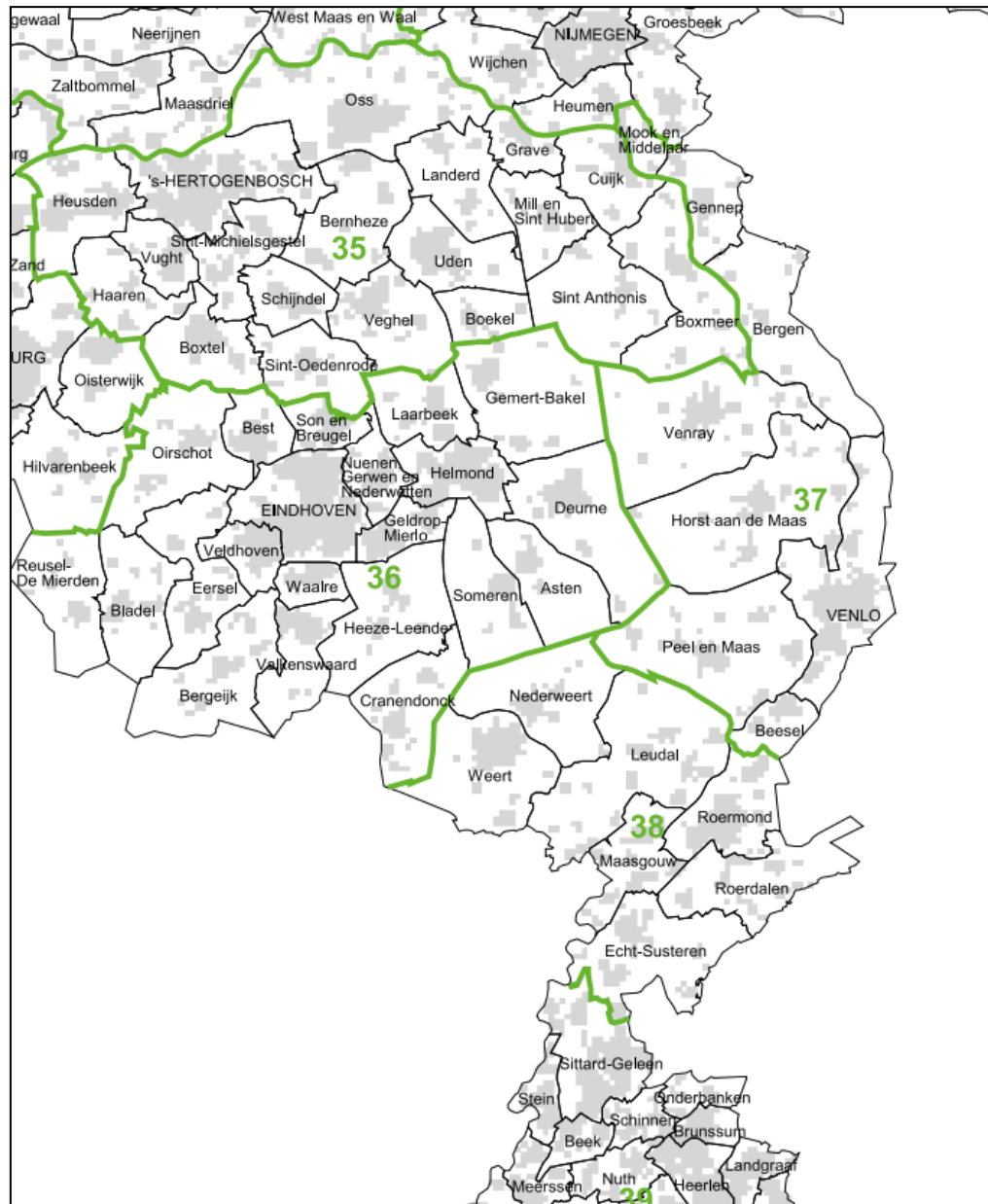
De overige functies in het plangebied, zoals natuurontwikkeling en nieuwe infrastructuur, zijn geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Deze functies zijn vanuit de ladder voor duurzame verstedelijking niet nader onderbouwd..

¹⁵ Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 16 maart 2016, nummer: ECLI:NL:RVS:2016:709.

5.3.2.3 Ruimtelijk verzorgingsgebied

Positionering DIC in Stec-rapport

Voor de marktregio voor de beoogde bedrijvigheid is in het Stec-rapport uitgegaan van een straal van 30-40 km rond het DIC. Binnen deze zones liggen verschillende regio's (Zuidoost-Noord-Brabant, Noord- en Midden-Limburg).



Regio Zuidoost-Noord-Brabant, Noord-Limburg en Midden-Limburg, respectievelijk nummers 36, 37 en 38 op de kaart.

Actualisering positionering DIC (Buck Consultants International)

Door BCI is een nadere analyse naar de positionering van het DIC uitgevoerd. De kwantitatieve behoefteraming van BCI leidt niet tot hogere cijfers dan Stec. Voor de kwalitatieve behoefte is ten opzichte van het Stec-rapport meer aandacht besteed aan de invulling van industriële symbiose en koppeling tussen zware bedrijvigheid aan de noordkant van het terrein en de kennisintensieve bedrijven en instellingen.

Uit het rapport blijkt dat DIC niet zozeer gepositioneerd moet worden als terrein voor zinkgerelateerde bedrijvigheid, maar als:

- bovenregionaal grootschalig terrein voor zwaardere bedrijven, gericht op synergie tussen met name de metallurgische en chemische industrie en energietechnologie en duurzaamheid (als toevoeging op het huidige aanbod in de Brainport-regio).
- proeftuin voor circulaire economie/sluiting van materialenkringlopen, waarbij uitlopende grond- en hulpstoffen, primaire producten (niet louter zink-gerelateerd) en reststromen optimaal door bedrijven in de omgeving worden benut.
- medegebruik van aanwezige faciliteiten, waardoor bedrijven kosten besparen, bezettingsgraad verhogen, kennis en ervaring uitwisselen en aldus meer toegevoegde waarde realiseren.
- combinatie van zware industrie (zowel nieuwe activiteiten van bestaande bedrijven als verplaatsing en uitbreiding) en daaraan gerelateerde (dependances van) kennisinstellingen en kennisintensief MKB dat toepassingsgericht onderzoek doet en innovatie in onder andere de materiaaltechnologie, industriële productieprocessen en energietechnologie stimuleert, waarbij de R&D-omgeving, startersgebouwen, etc. een opstap/trigger vormen voor het aantrekken van zware bedrijvigheid.
- uitstraling van een high-tech en innovatief Materials Park met focus op duurzaamheid.

De volgende stappen zijn nog nodig om, kwalitatief, tot een verdere actualisering van het concept c.q. de positionering van het DIC, te komen:

- verdere kwalitatieve uitwerking van het concept als bovenregionaal terrein voor metallurgische bedrijven in combinatie met recycling en energie;
- concrete beschrijving van het aanbod aan grond- en hulpstoffen, utilities en faciliteiten (inclusief prijsstelling) waar geïnteresseerde bedrijven gebruik van kunnen maken;
- uitwerking van de voorwaarden voor vestiging waaronder:
 - samenwerking met Nyrstar Budel B.V. en/of andere bedrijvigheid op het terrein, waaronder kennisintensief MKB en start-ups als ‘trigger’ voor zware industrie (symbiose);
 - invulling van de gewenste kennisrelaties/onderzoeksthema’s in samenwerking met belangstellende onderzoeks- en onderwijsinstellingen en kennisintensief MKB/start-ups;
 - borging van de ruimtelijke kwaliteit en (hoogwaardige) uitstraling van het terrein;
 - optimalisatie van de vervoersstromen die door de verschillende activiteiten worden gecreëerd;
- communicatie en lobby voor goedkeuring van het verruimde concept bij betrokken burgers, instanties en overheden;
- verwerking van de consequenties van het verruimde concept in nieuwe regelgeving (waaronder het bestemmingsplan).

De beschreven stappen worden afgewogen en uitgevoerd in het kader van de uitvoering van het bestemmingsplan. Er is reeds een aantal stappen genomen. Zo is er een beeldkwaliteitplan opgesteld waaruit het belang van de ruimtelijke kwaliteit van vooral de zone voor kennisintensieve bedrijvigheid blijkt. Tevens is een werkwijze opgesteld voor een toetsingscommissie die de te vestigen bedrijven zal toetsen aan de doelstellingen van het DIC. Tenslotte is stichting Metalot gevormd die zich richt op de bovenregionale positionering van het DIC. In de stichting nemen overheden (de gemeente

en de provincie), onderwijsinstellingen (onder andere de Universiteit van Eindhoven) en grote spelers uit het bedrijfsleven deel.

Conclusie ruimtelijk verzorgingsgebied

De primaire marktregio voor de beoogde bedrijvigheid is de regio Zuidoost-Noord-Brabant, Noord- en Midden-Limburg.

5.3.2.4 Kwantitatieve en kwalitatieve behoefte

Bedrijventerrein-1 - Bedrijventerrein met synergie en symbiose

Stec-rapport

Wat betreft de kwantitatieve onderbouwing constateert Stec dat voor de bedrijven binnen de doelgroepsectoren van DIC ruimtelijke groei vooral nog waarneembaar is in fijnchemische en biobased activiteiten. Dit type bedrijven is stabiel of krimpt in ruimte, maar groeit in productie door efficiëntere productie en/of 24/7-productie. Dergelijke bedrijven vragen door deze trends en ontwikkelingen vaak ruim voldoende milieuruimte om hun bedrijvigheid te exploiteren. Sterke kant van DIC is de combinatie van fysieke- én milieuruimte en de eventuele synergievoordelen die geboden worden. De maximale behoefte in de marktregio wordt geraamd op 63 hectare netto.

Binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied is de behoefte geraamd op een bandbreedte van netto 35 tot maximaal 63 ha., waarbij de bovenkant van de bandbreedte opgaat voor een gunstige ontwikkeling van de vraag. Voor de komende 10 jaar netto 22 tot maximaal 41 ha is volgens Stec een reële actuele 'nieuwe' regionale ruimtebehoefte. De locatiespecifieke kwaliteiten van DIC (kwalitatieve onderbouwing) vormen hiervoor de belangrijkste basis. Deze kwaliteiten worden verder beschreven in paragraaf 3.3.1.3.

Vanuit de kwalitatieve onderbouwing voorziet Stec van reguliere bedrijventerreinen onderscheidende mogelijkheden voor de bedrijven met synergie en symbiose op het DIC. DIC is een terrein wat circulaire economie en duurzaam gebruik van grondstoffen centraal stelt vanuit een symbiotisch concept. Het biedt ruimte voor industrieconcepten, waarvan wordt verwacht dat deze de komende jaren een grotere rol van betekenis gaan spelen en daarmee een 'nieuwe' ruimtevrager worden. Met het concept speelt DIC daarmee in op een aantal toonaangevende trends in de industrie. De geprognosticeerde schaarste van aardmetalen op korte termijn is één van deze trends. Niet alleen valt winst te behalen op het gebied van duurzaam zinkgebruik, maar ook wordt gesproken over concepten waarin metalen worden teruggewonnen uit jarosiet, dat op het terrein opgeslagen ligt. Aanpalend biedt dit kansen voor recycling van zonnepanelen. Duurzame energieopwekking, waarbij uitwisseling van elektriciteit en terugvloeiende warmte plaatsvindt of een duurzaam concept rondom vloeibare stikstof als medium om energie op te slaan is ook denkbaar.

Het concept van DIC is anders dan reguliere bedrijventerreinen geschikt voor de industriële sector in hogere milieucategorieën. Op het DIC zullen zich andere ruimtevragers en concepten aandienen dan tot op heden op reguliere bedrijventerreinen zijn gevestigd.

Motivering bandbreedte uit het Stec-rapport

In de planregels is de bovenkant van de kwantitatieve bandbreedte uit het Stec-rapport aangehouden. Er kan maximaal 63 hectare netto worden benut voor Bedrijventerrein-1. Binnen dit aantal hectares is het mogelijk om een gebied van maximaal 4 hectare bruto (circa 3,2 hectare netto) in te richten voor kennisintensieve bedrijvigheid. De keuze voor de maximale bandbreedte is gebaseerd op de volgende belangrijkste overwegingen:

- 1 in het Stec-rapport is geen rekening gehouden met de harde planologische capaciteit uit het geldende bestemmingsplan (circa 14 hectare netto voor zinkgerelateerde bedrijvigheid). Deze harde capaciteit wordt opnieuw ingezet in dit bestemmingsplan;
- 2 de positionering van het bedrijventerrein uit het Stec-rapport is kwalitatief verder onderbouwd (zie actualisering positionering DIC, Buck), waarbij de bovenregionale functie is benadrukt;
- 3 de zone voor kennisintensieve bedrijvigheid is onderdeel gaan uitmaken van de maximumnorm van 63 hectare netto. Wordt bijvoorbeeld 3 hectare netto aan kennisintensieve bedrijvigheid gerealiseerd, dan resteert nog 60 hectare voor overige bedrijven binnen Bedrijventerrein-1.

Ook is sprake van getoonde en actuele interesse van bedrijven voor vestiging op het DIC. In bijlage 27 is een aantal bedrijven omschreven die in het verleden interesse hebben getoond.

Bedrijventerrein-1 - Kennis- en innovatieve bedrijvigheid

In het Stec-rapport is uitgegaan van een omvang van circa 16 hectare bruto voor kennis- en innovatieve bedrijvigheid, destijds voorzien in het gebied Bedrijventerrein-2. Uit de analyse van Stec bleek dat met deze omvang géén sprake is van een actuele regionale behoefte. Nadien zijn de plannen bijgesteld en is in dit bestemmingsplan ruimte opgenomen voor maximaal 4 hectare bruto voor kennis- en innovatieve bedrijvigheid. In de rapporten van BCI is de nauwe verwevenheid tussen de zware industriële activiteiten en de kennisintensieve bedrijvigheid kwalitatief beschreven, met name in de rapportage van juni 2016 (Belang R&D- en opleidingscampus voor DIC). Alleen door ruimte te scheppen op het DIC zelf, wordt de gewenste synergie en spin-off bereikt vanwege de aanwezigheid en unieke ervaringsgegevens van Nyrstar Budel B.V. en de toekomstige bedrijvigheid.

Wat betreft de kwalitatieve behoefte aan de ontwikkeling van R&D speelt ook mee dat Nederland op dit moment weliswaar nog altijd tot de top van best presterende industriële landen ter wereld behoort, maar dat tegelijkertijd de concurrentiekracht van de Nederlandse industrie steeds verder onder druk staat. De bestaande kennisintensiteit van de Nederlandse industrie is op hoog niveau, maar (private) investeringen in R&D blijven achter bij andere landen, blijkt uit een rapportage van het Ministerie van Economische Zaken¹⁶. Investeren in onderzoek en ontwikkeling is voor de Nederlandse industrie dan ook noodzakelijk om ook de komende jaren innoverend, groeiend en concurrerend te blijven, onderschrijft ook VNO-NCW¹⁷. Om snel te kunnen vernieuwen en actief in te blijven spelen op de internationaal snel veranderende technologische ontwikkelingen is het volledig intern organiseren van R&D niet meer werkbaar. Daarmee missen bedrijven kruisbestuiving en noodzakelijke vernieuwing. Samenwerking

¹⁶ Ministerie van Economische Zaken (2016). Directe belang van industrie in Nederland.

¹⁷ <https://www.vno-ncw.nl/nieuws/vol-inzetten-op-rd-en-industriebeleid-de-komende-jaren>.

met bijvoorbeeld bedrijven, kennisinstellingen en –instituten en andere R&D-bedrijvigheid is daarom zeer gewenst tot noodzakelijk.

Relevante actuele trends en ontwikkelingen op andere locaties

De kwalitatieve vraag naar de bedrijven en R&D op DIC is goed te rijmen met industriële en maatschappelijke trends op dit moment, en valt bovendien te rijmen met ontwikkelingen op andere locaties. Deze trends en ontwikkelingen ondersteunen de kwalitatieve behoefte aan DIC. De belangrijkste trends en ontwikkelingen zijn:

- beleidsmatig komt er op nationaal en internationaal niveau een toenemende druk om verduurzaming op gang te krijgen. Als grote energieverbruiker kan de maakindustrie een belangrijke bijdrage leveren aan het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen, zoals het klimaatakkoord van Parijs en het Nationaal Energieakkoord, door een toenemende focus op nieuwe (biobased) producten en verduurzaming van industriële processen. De aandacht voor de industrie is in deze context nog sterker geworden door de opkomst van Smart Industry: de koppelingen die mogelijk zijn tussen ICT en industrie, waardoor nieuwe, schonere productieprocessen en businessmodellen mogelijk worden. Vanuit het perspectief van de producent wordt deze transitie naar verduurzaming voornamelijk gedreven door de toenemende schaarste aan grondstoffen. Door stijgende prijzen voor grondstoffen verleggen bedrijven de focus naar het recyclen van producten en streven naar maximaal hergebruik in gesloten systemen of het vervangen of op beperkte schaal gebruiken van deze zeldzame en schaarse grondstoffen.

Hierdoor komt steeds vaker de circulaire economie onder de aandacht. Het concept is breed, maar op het vlak van productieprocessen en -ketens behelst het datgene wat hiervoor beschreven staat: maximaal hergebruik in gesloten systemen. Dit houdt in dat er verstandig wordt omgegaan met grondstoffen. Alle producten moeten zo in elkaar zitten dat ze makkelijk uit elkaar te halen zijn en alle onderdelen opnieuw kunnen worden gebruikt. Recycling van grondstoffen is daardoor een trend die nog verder door zal zetten in de toekomst. Bedrijven proberen hun eigen productieproces daar op aan te passen, maar ook om productieprocessen fysiek aan die van andere bedrijven te koppelen, zodat uitwisseling van energie- en reststromen plaats kan vinden. Dat is overigens geen nieuw of utopisch concept. Op bijvoorbeeld Chemelot in Geleen en het Zeehaven- en Industrierrein in Moerdijk, beide door reclamanten ook benoemd, is een dergelijke ontwikkeling al gaande. DIC heeft echter wel andere locatiekwaliteiten dan deze locaties (zie paragraaf 3.3.1.3);

- binnen de productieketen vindt op bedrijfsniveau een toenemende specialisatie plaats: bedrijven richten zich steeds meer primair op hun kernactiviteiten, waarbij additionele activiteiten worden uitbesteed aan een netwerk van een gering aantal toeleveranciers. Verticale integratie (waarbij een bedrijf meerdere processen in de waardeketen gaat uitvoeren) wordt vervangen door outsourcing (waarbij een deel van de productie uitbesteed wordt) en een open supply chain (waarin gehele processen worden uitbesteed en toeleveranciers verantwoordelijk worden voor delen van de keten). In plaats van het grote bedrijf als dominante en directieve ketenregisseur, ontstaat een situatie waarbij meerdere partijen actief samenwerken in de waardeketen. Er ontstaat feitelijk een situatie waarin co-creatie ontstaat tussen meerdere bedrijven.

Niet alleen ontstaat ook hierdoor een noodzaak tot verdergaande samenwerking in de supply chain, simpelweg omdat sprake is van meerdere van elkaar afhankelijke bedrijven, maar ook heeft dit een directe impact op de locatiekeuze van bedrijven.

In een (oude) situatie waarin het grotere bedrijf een locatiekeuze moet maken, houdt zij in veel gevallen alle activiteiten onder één dak. Op het moment dat sprake is van meerdere losse bedrijven, kunnen zij ieder kiezen voor een locatie specifiek geënt op hun specifieke rol in de productieketen. Voor toeleveranciers en afnemers is een locatie in elkaar directe nabijheid dan logisch, zodat transportkosten vermindert worden. Dit vindt ook in de industrie plaats. Vaak zijn meerdere op-eenvolgende stappen in verschillende gespecialiseerde bedrijven noodzakelijk om te komen tot eindproducten. De output van het ene proces is input voor het andere. Uit kosten- en procesefficiencyoverwegingen is het daarom vanzelfsprekend dat de diverse processtappen op één en dezelfde locatie plaatsvinden.

- De concurrentie binnen de kennis- en maakindustrie is de laatste jaren in toenemende mate geglobaliseerd en sterker geworden. Bovendien zijn veel bedrijven verplaatst naar lagelonenlanden en zijn veranderingen zichtbaar als gevolg van internettechnologie. Om deze concurrentie de baas te zijn, wordt door Nederlandse kennis- en maakbedrijven steeds vaker samengewerkt, nieuwe businessmodellen worden ontwikkeld en meer wordt geïnvesteerd in mensen en middelen. De samenwerking richt zich daarbij op zowel de research-, ontwikkel- en maakfase van de productie. Voorbeelden hiervan zijn grotere bedrijven als Philips Healthcare en ASML, die productie, prototyping, design en engineering van componenten zijn gaan uitbesteden en samen met deze bedrijven een fysiek kenniscluster vormen om de ontwikkeling in synergetische samenwerking sneller en efficiënter verder te brengen. Een dergelijke ontwikkeling is bijvoorbeeld ook in de maak op Brainport Industries Campus voor de hightech maakindustrie, waar bedrijven fysiek gaan clusteren, faciliteiten delen en door de (fysiek) korte lijnen ook gemakkelijk kennis uitwisselen.

Bedrijventerrein-2 - Zonnepark

Het bestemmingsplan staat ter plaatse van bedrijventerrein-2 een zonnepark toe. De realisatie van het zonnepark heeft een tweedelig doel:

- a bijdrage aan energietransitie op lokaal en provinciaal niveau;
- b symbiose en synergie als basis voor de ontwikkeling van DIC (bovenlokaal niveau).

Ad. a

Binnen de gemeente Cranendonck bestaat een regionale behoefte aan duurzaam opgewekte energie. De ambities ten aanzien van de opwekking van duurzame energie op het DIC vormen dan ook onderdeel van een groter plan waarbij in Noord-Brabant op meerdere locaties gewerkt wordt aan de totstandkoming van nieuwe energie concepten. De partijen die hieraan een bijdrage willen leveren (o.a. de gemeente Cranendonck) hebben in dit kader de Green Deal Brabant (Smart Energy Regions) getekend. De insteek van de Green Deal is om de regio op de kaart te zetten, als het gaat om de opwekking en het gebruik van duurzame energie. Voor Cranendonck betekent dit onder meer dat duurzame energie een belangrijk item is op het DIC.

Ad. b

De bestaande en toekomstige bedrijfsactiviteiten hebben behoefte aan grote hoeveelheden energie. Deze energie kan lokaal worden opgewekt in het zonnepark. De Nyrstar-Budel fabriek is bijvoorbeeld een volcontinu bedrijf dat 24 uur per dag veel elektriciteit nodig heeft. Het heeft de mogelijkheid om de intensiteit van het productieproces en daarmee in de afname van het net te laten variëren. Hierdoor is het bedrijf

een buffer in het elektriciteitsnet, met een toenemende inzet op en daarmee afhankelijkheid van duurzame energiebronnen als wind- en zonne-energie zou die buffering van piek- en dal momenten op het net van cruciale betekenis kunnen zijn.

Het zonnepark voorziet, mede gezien het thema van DIC, in een regionale behoefte aan duurzaam opgewekte energie.

Conclusie kwantitatieve en kwalitatieve behoefte

Er is vanwege de specifieke locatiekwaliteiten behoefte aan het DIC en het zonnepark. Bij het bepalen van deze behoefte heeft het unieke kwalitatieve concept voor het DIC de belangrijkste drager gevormd.

5.3.2.5 Bestaand stedelijk gebied

In de voorgaande paragraaf is onderbouwd dat sprake is van een behoefte aan het bedrijventerrein en het zonnepark. In deze paragraaf is onderzocht in hoeverre bij de ontwikkeling sprake is van een ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied.

Op grond van het geldende bestemmingsplan ligt een groot deel van het bestemmingsvlak Bedrijventerrein-1 over gronden waarvoor in het geldende bestemmingsplan al een bouwtitel geldt voor de ontwikkeling van zinkgerelateerde bedrijvigheid. Een klein deel hiervan is tevens in de verordening ruimte aangewezen als 'bestaand stedelijk gebied'. De feitelijke inrichting en het feitelijk gebruik sluit echter niet aan op de beschreven stedelijke functies.

Voor het grootste deel van het bestemmingsvlak Bedrijventerrein-2 geldt momenteel de bestemming Bos. Het gebied is ook als zodanig feitelijk ingericht.

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat de stedelijke ontwikkeling niet geheel binnen bestaand stedelijk gebied plaatsvindt. In deze paragraaf is onderbouwd waarom de beoogde ontwikkeling niet kan plaatsvinden binnen bestaand stedelijk gebied.

Bedrijventerrein-1 - Bedrijventerrein met synergie en symbiose, kennis- en innovatieve bedrijvigheid

In het Stec-rapport wordt voor de 'bestaande' vraag geconstateerd dat bedrijven in hogere milieucategorieën redelijkerwijs niet op zijn te vinden binnen bestaand stedelijk gebied, vanwege de daarbij horende risicocirkels, milieuzones en algehele overwegingen van leefbaarheid in de omgeving. Het is daarom niet reëel om te verwachten dat in leegstaand vastgoed of door herstructurering, intensivering van het ruimtegebruik of transformatie mogelijkheden binnen bestaand stedelijk gebied aanwezig zijn voor het deel symbiotische bedrijvigheid. Daarbij is de vraag of herstructurering van oude, ongewenste locaties de gewenste ruimte op kan leveren. Bovendien is DIC op dit moment al een gebied met een bedrijfsbestemming, waar in feite 'geherstructureerd' wordt. Voor de 'nieuwe' vraag zijn bestaande locaties inherent geen optie, omdat deze vraag voortvloeit uit de symbiosevoordelen op DIC. De symbiosevoordelen zijn gezien het specifieke thema van het DIC op andere locaties niet op vergelijkbare schaal aanwezig. De behoefte kan derhalve niet worden opgevangen in bestaand stedelijk gebied. In de onderbouwing zoals opgenomen in de zienswijzennota wordt verder nog expliciet ingegaan op het aanbod op andere bedrijventerreinen in de regio.

In de rapportage van BCI wordt tevens de onderschreven dat vanwege de beoogde symbiose geen andere locatie dan de beoogde locatie een reëel alternatief geeft. Dit geldt eveneens voor de kennis- en innovatieve bedrijvigheid die nauw is verweven met de overige beoogde bedrijvigheid op het bedrijventerrein.

Bedrijventerrein-2 - Zonnepark

De regionale behoefte aan het zonnepark is niet op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied. Binnen het bestaand stedelijk gebied is geen voor een zonnepark in te zetten, aaneengesloten bedrijventerrein van circa 14 ha beschikbaar. Het zonnepark wordt gerealiseerd in een gebied dat zowel binnen de structuurvisie van de gemeente als binnen de verordening van de provincie is aangewezen als zoekgebied voor stedelijk ontwikkeling.

Conclusie bestaand stedelijk gebied

Voor de ontwikkeling van het DIC is geen ruimte beschikbaar in andere delen van bestaand stedelijk gebied.

5.3.3 Conclusie

Bij de beoogde planontwikkeling is sprake van een kwantitatieve behoefte waarbij deze behoefte nader kwalitatief is onderbouwd wat betreft de positionering en de kennisintensieve bedrijvigheid. Het beoogde programma kan vanwege milieuoverwegingen en de beoogde synergie tussen de bestaande zinkfabrieken en de mogelijk gemaakte zware industriële activiteiten alsmede de synergie met de kennisintensieve bedrijvigheid en de beoogde schaalgrootte (ook het zonnepark) niet elders in bestaand stedelijk gebied van de regio worden gerealiseerd.

5.4 Bodem

5.4.1 Algemeen

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming uit 2012 schrijft preventieve maatregelen voor aan bedrijven om bodemverontreiniging te voorkomen. Het bevoegd gezag gebruikt de richtlijn voor het opstellen van vergunningen en voor handhaving van de Wet milieubeheer.

De Wet bodembescherming (Wbb, 1986) is het wettelijke kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2008 is het Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. Het besluit treedt gefaseerd in werking en vervangt het Bouwstoffenbesluit.

5.4.2 Planspecifiek

5.4.2.1 Voorgeschiedenis

In het kader van een overeenkomst uit 1993 met het toenmalige ministerie van VROM en de Provincie Noord Brabant heeft Nyrstar grondsaneringen (ophooglaag) en grondwatersanering/beheersing (GBS) uitgevoerd c.q. in uitvoering. Het Besluit bodemkwaliteit is van toepassing bij het starten van bouwwerkzaamheden op het DIC.

Met de ondertekening van de intentieverklaring *Bodemverontreiniging in de Nederlandse Kempen* is een start gemaakt met het oplossen van de zware metalenverontreiniging. Met name in Cranendonck komen op veel plaatsen zinkassen voor die be-

lemmeringen vormen voor bouwprojecten. Voor het project Actief Bodembeheer De Kempen is in 1999 een Projectbureau ingesteld. Vanaf 2002 wordt gewerkt aan uitvoeringspakketten voor onder andere zinkassenverwijdering en de aanpak van verontreinigde tuinen en waterbodems.

5.4.2.2 Onderzoek in het plangebied

Algemeen

De bodem en het grondwater in het plangebied is in een groot aantal onderzoeken onderzocht, voor zover van belang voor de toekomstige functie. Alleen het noordelijk deel van het plangebied (bedrijventerrein) is onderzocht. Het zuidelijk deel (natuur) is niet onderzocht. In bijlage 5 van de toelichting is een literatuurlijst met uitgevoerde bodemonderzoeken opgenomen¹⁸. De onderzoeken zijn niet als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen, maar zijn beschikbaar via het gemeentelijk archief.

Noordelijk deel plangebied

Uit de onderzoeken blijkt dat sprake is van ernstig gevallen van bodemverontreiniging in het plangebied. Dit concentreert zich rond de voormalige vuilstort. Er is een melding van de bodemverontreiniging ingediend bij het bevoegd gezag, de provincie Noord-Brabant. Op basis van de melding wordt getoetst of sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en wordt de urgentie bepaald.

Zuidelijk deel van het plangebied

Het grondgebruik in het zuidelijk deel van het plangebied (Ringelsven Oost) wijzigt van industrie naar natuur. Uit het bodeminformatiesysteem blijkt dat begin jaren '90 de kwaliteit van de sliblaag in de klaarvijvers in beeld is gebracht. Eind 2002 is er een plan van aanpak voor het opschonen van de klaarvijvers opgesteld. Enkele jaren daarna is een sanering afgerond, zoals blijkt uit het bodemloket van de provincie Noord-Brabant (ID: NB170600086).

Overig deel plangebied

De bodem van het bestaande bedrijventerrein, centraal gelegen in het plangebied, is niet onderzocht voor dit bestemmingsplan, omdat het huidige grondgebruik (industrie) niet wijzigt.

5.4.2.3 Saneringsbeschikking

De onderzoeksresultaten hebben geleid tot een raamsaneringsplan waarover op 25 januari 2016 door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant een saneringsbeschikking is genomen.¹⁹ De beschikking is als bijlage 6 toegevoegd. In de beschikking staat uitvoering beschreven welke maatregelen als gevolg van de verontreiniging moeten worden getroffen om de grond te gebruiken voor de functie industrie. In de beschikking is samengevat onder andere het volgende bepaald:

- 1 Er is sprake van twee gevallen van ernstige bodemverontreiniging (vooral met cadmium en zink) in de grond ter plaatse van de voormalige stortplaats en op het overige deel van het DIC-terrein;

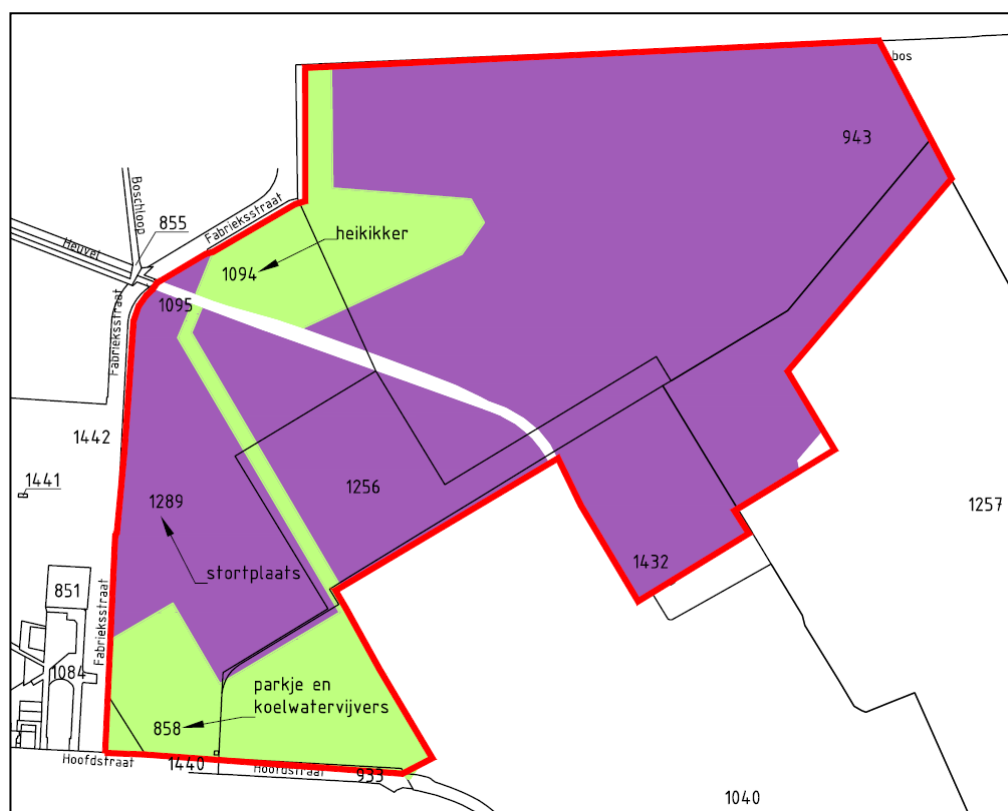
¹⁸ Literatuurlijst bodemonderzoek DIC.

¹⁹ Saneringsbeschikking DIC, 25 januari 2016, kenmerk Z.23662/D.126198.

- 2 De saneringen van de verontreinigingen zijn spoedeisend vanwege ecologische risico's. Er is geen sprake van onaanvaardbare risico's opleveren voor mens en verspreiding van de verontreiniging;
- 3 Met de saneringen moet zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen vier jaar na de inwerkingtreding van deze beschikking, worden begonnen;
- 4 Met het raamsaneringsplan wordt ingestemd;
- 5 Gebruiksbeperkingen ten aanzien van grondverwerking of wijziging naar een gevoeliger gebruik (bijvoorbeeld wonen met tuin) zijn op de locatie van toepassing;
- 6 Er zijn voorschriften (procedureel en logistiek) aan de sanering verbonden.

Door de sanering wordt de locatie geschikt gemaakt voor de functie industrie. Hiertoe wordt op het grootste deel van het terrein een duurzame isolatielaag of een leeflaag met een dikte van tenminste 1 meter aangebracht. De grond in de leeflaag voldoet tenminste aan de klasse industrie. Ter plaatse van enkele terreindelen wordt op een afwijkende wijze gesaneerd. Dit is nader uitgelegd in paragraaf 6.5 van de saneringsbeschikking. Het betreft de volgende terreindelen:

- voormalige stortplaats;
- heikikkerterrein;
- koelwatervijvers, sloten en parkje.



Kaart met percelen (binnen rode omlijning) waarop het raamsaneringsplan betrekking heeft (bron: saneringsbeschikking)

5.4.3 Conclusie

De beoogde inrichting van het plangebied is gewijzigd na uitvoering van de onderzoeken. De bodemonderzoeken voor het noordelijke deel zijn uitgevoerd voor de gebieden waar in dit bestemmingsplan gevoelige functies gerealiseerd kunnen worden. De onderzoeken zijn daarom bruikbaar.

Het aspect bodem belemmert de vaststelling van het bestemmingsplan voor het onderzochte gebied niet, omdat de grond kan worden gesaneerd en de financiering daarvan wordt opgenomen in de sluitende exploitatie van het bedrijventerrein.

5.5 Lichthinder

5.5.1 Algemeen

Het aspect lichthinder is met name van belang door de verlichting op het bedrijventerrein of verlichting langs de nieuwe infrastructuur.

5.5.2 Planspecifiek

Bedrijventerrein 1 en 2

In de Koepelnotitie MER DIC is het effect van lichthinder op de beschermde natuurgebieden in de omgeving beschreven. Hiervoor is onder andere het effect van de bestaande industrie (bij Nyrstar Budel is bij veel installaties in de open lucht verlichting aanwezig) gemeten. Uit de metingen blijkt dat de meetwaarde rond de fabriek snel afneemt tot minder dan 0,5 lux. Buiten een straal van 500 meter vanaf het centrum van de fabriek (200 à 300 meter vanaf de installaties) waren alle meetwaarden kleiner dan 0,1 lux. Op de eigen wegen tussen de installaties is 1 à 2 lux gemeten. Ter vergelijking: verlichtingssterkte van 0,25 lux komt overeen met een nacht met volle maan, sterren geven slechts 0,01 lux. Een goede straatverlichting (en rondom gebouwen) zit gewoonlijk rond de 40 lux. Gerekend vanaf de bestaande installaties wordt gemiddeld op minder dan 175 meter afstand een normale nachtintensiteit van 0,1 lux gemeten.

De bestemming Bedrijventerrein-1 maakt het mede mogelijk om bedrijfsgebouwen, bedrijfsinstallaties in de open lucht en verlichting van deze bouwwerken te realiseren. De bestemming Bedrijventerrein-2 maakt het mede mogelijk om verlichting bij de zonnepanelen te realiseren.

De kortste afstand van het bestemmingsvlak Bedrijventerrein-1 tot de omliggende woningen in Budel-Dorplein is 350 m. De afstand tot de meest nabij gelegen woning (agrarische bedrijfswoning aan de Fabrieksstraat) is minimaal 275 m. De kortste afstand van het bestemmingsvlak Bedrijventerrein-2 tot de omliggende woningen is circa 130 m. Tussen de woningen en beide bestemmingsvlakken is bos aanwezig dat binnen de natuurbestemming is opgenomen en waarvoor een omgevingsvergunningplicht geldt voor het kappen.

Gezien voornoemde afstanden en het tussenliggende bos is, mede gezien de metingen van de bestaande industrie, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor dit aspect.

Infrastructuur

Voor de openbare ruimte wordt in het kader van parkmanagement een modern verlichtingssysteem voor het DIC ontwikkeld en uitgevoerd, waarbij de nieuwste verlichtingstechnologie wordt toegepast welke energiezuinig is en een beperkte lichthinder naar de omgeving geeft. Daarbij moet worden gedacht aan het toepassen van full-cut-off (FCO)-armaturen en het aanleggen van een dynamisch verlichtingssysteem, wat betekent, dat alleen daar wordt verlicht waar het nodig is en op het moment dat het nodig is.

5.5.3 Conclusie

Het aspect lichthinder zorgt niet voor belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

5.6 Geluid

5.6.1 Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en gezoneerde industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Op het bedrijventerrein zijn geen geluidgevoelige functies toegestaan. Voor de planontwikkeling is de geluidbelasting vanuit het gezoneerde bedrijventerrein en de nieuwe ontsluitingsweg op omliggende gevoelige functies relevant.

5.6.2 Planspecifiek - industrielawaai

5.6.2.1 Gezoneerd industrieterrein

Het DIC maakt deel uit van een gezoneerd industrieterrein Dorplein/Kempengeweg te Budel en Weert dat bij K.B. d.d. 19-7-1990 wettelijk gezoneerd is. Voor het industrieterrein is een besluit over de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) genomen voor 28 woningen²⁰. Deze 28 woningen liggen in de hoek tussen de Hoofdstraat en de Theo Stevenslaan. Op de gevels van deze woningen is, afhankelijk van de woning, volgens het besluit een geluidsniveau van 55 dB(A) t/m 59 dB(A) toegestaan.

De vorm van de geluidszone rondom het gezoneerde industrieterrein heeft geen ovale vorm rondom het industrieterrein. Aan de westzijde is de ovale vorm afgevlakt. De zone van het industrieterrein is in het verleden vastgesteld, rekening houdend met toekomstige ontwikkelingen. Aan de westzijde is nooit extra geluidruimte beschikbaar gesteld.

Het zonebeheer wordt momenteel door provincie Noord-Brabant uitgevoerd voor het Brabantse deel. Zij toetst of bedrijven op het gezoneerde terrein gezamenlijk niet buiten de contouren uit het model treden. De gemeente Cranendonck oefent geen actief

²⁰ besluit MBG 19691015 d.d. 25 juni 1991, ministerie van VROM.

zonebeheer uit, omdat het terrein van oorsprong één inrichting heeft. Het concrete beheer is vooral belangrijk bij het inpassen van een nieuw bedrijf op het gezoneerde terrein.

De begrenzing van het gezoneerde bedrijventerrein bestaat globaal uit het bestaande industrieterrein Dorplein en de gronden die in dit bestemmingsplan de bestemming Bedrijventerrein-1 hebben. De voormalige stortplaats en het zuidelijk daarvan gelegen gebied met koelwatersysteem vallen buiten het gezoneerde terrein.

5.6.2.2 Onderzoek

Voor de planontwikkeling is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.²¹ Het akoestisch onderzoek is als bijlage 6 aan deze toelichting toegevoegd. Het resultaat van dit onderzoek is een optimale inrichting van het DIC, zodanig dat aan alle gestelde randvoorwaarden op het gebied van geluid wordt voldaan. De randvoorwaarden hebben betrekking op de geluidsbelasting voor de omliggende woningen en de geluidsbelasting in de nabij gelegen Natura 2000-gebieden. Naast het industriegeluid is in het onderzoek ook rekening gehouden met het geluid van overige bronnen zoals het spoorverkeer, het wegverkeer en het vliegverkeer (Kempen Airport). De aangepaste ontsluitingswegen, de aangepaste vliegroutes en de invulling als zonnepark (BT-2) nabij de woningen aan de Hoofdstraat zijn als uitgangspunten gehanteerd bij de diverse geluidsberekeningen.

Navolgend zijn de belangrijkste resultaten van het onderzoek samengevat.

Bestaande industrie (inclusief spoor)

In de bestaande situatie (zonder invulling van het DIC) is de geluidsbelasting in L_{etmaal} nabij de woningen door de nachtperiode bepaald. De geluidbelasting ligt reeds dicht tegen de maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG). Dit leidt ertoe dat er slechts weinig ruimte is voor het toevoegen van industrie in de (maatgevende) nachtperiode. In de dag- en avondperiode is er nog wel ruimte binnen de L_{etmaal} -zone, zolang de contouren hiervan kleiner blijven dan die van de (maatgevende) nachtperiode. In de bestaande situatie met alle geluidsbronnen zijn er reeds 5 vogelbroedlocaties omsloten door de 47 dB L_{24uur} -contour. Binnen de 42 dB L_{24uur} -contour zijn dat er 61. Duidelijk is dat het vliegverkeer vrijwel geheel debet is aan de geluidsbelasting ter plaatse van de vogelbroedlocaties.

Algemene uitgangspunten onderzoek

Voor de invulling van het DIC moet aan onderstaande randvoorwaarden worden voldaan:

- 1 het industriegeluid (L_{etmaal}) van de bestaande industrie + invulling van het DIC mag bij de woningen niet voor een overschrijding van het MTG leiden;
- 2 het industriegeluid (L_{etmaal}) van de bestaande industrie + invulling van het DIC mag niet tot een overschrijding van de geluidscontouren van 50 dB(A) en 55 dB(A) van de huidige industriezone leiden;
- 3 de L_{24uur} -contour ten gevolge van alle geluidsbronnen (inclusief invulling DIC) mag niet verder over de Natura 2000-gebieden met geluidsgevoelige fauna komen te liggen dan bij de situatie zonder invulling van het DIC.

²¹ Herberekening invulling DIC, Adecs infra, 31 mei 2017, kenmerk gc170509.rap/mB/kd.

Twee berekende varianten

De geluidinvulling van het DIC is in het onderzoek voor twee varianten bepaald, aangezien het voor de geluidsrestrictie aan de Natura 2000-gebieden niet eenduidig is of uitgegaan moet worden van de $L_{24\text{uur}}$ -waarde 47 dB of van 42 dB (bij de waarde van 47 dB is meer ruimte voor zwaardere categorieën). Hierbij is uitgegaan van cumulatie van verschillende geluidbronnen.

De variant waarbij de waarde van 47 dB is aangehouden, levert een invulling²² waarbij circa 65 ha industrie van categorie H.3, circa 11 ha industrie van categorie H.2 en circa 11 ha industrie van categorie G.3 kan worden toegevoegd aan het DIC ten opzichte van de bestaande situatie zonder dat overschrijdingen van de geluidszone of van de (MTG) optreden. Tevens omsluit de 47 dB-contour dan geen extra vogelbroedlocaties.

De variant waarbij de waarde van 42 dB is aangehouden, levert een invulling²³ waarbij circa 16 ha industrie van categorie E.3 kan worden toegevoegd, circa 32 ha industrie van categorie D.3 en circa 21 ha industrie van categorie A.3. Op het gebied van de zware industrie kan circa 12 ha industrie van categorie H.3 worden toegevoegd en circa 5 ha van categorie G.3. Ook voor deze variant geldt dat geen overschrijdingen van de geluidszone of van de MTG optreden en worden geen extra broedlocaties omsloten door de 42 dB-contour.

In het kader van de passende beoordeling is gekozen voor een invulling met variant met $L_{24\text{uur}}$ -waarde 47 dB. De keuze hiervoor is nader onderbouwd in paragraaf 5.10.2.2.

Cumulatie van geluid: indicatie woon- en leefklimaat (methode Miedema)

De geluidsbelasting van het vliegverkeer, het wegverkeer, de bestaande industrie (inclusief railverkeer) en de geluidsbelasting op basis van het volledig ontwikkelde DIC is gecumuleerd tot de totale geluidsbelasting in het studiegebied voor beide varianten van de invulling van het DIC. Vervolgens is ook een cumulatieberekening gemaakt van de geluidsbelasting van de verschillende geluidbronnen gebaseerd op de huidige situatie zodat de resultaten van de toekomstige situatie kunnen worden vergeleken met de huidige situatie. Er gelden geen wettelijke normen op het gebied van geluidcumulatie, maar op deze manier kan toch een indicatie gegeven worden van het akoestische woon- en leefklimaat (zie de navolgende tabel voor een indicatie van het akoestische woon- en leefklimaat).

Milieukwaliteitsmaat [dB(A)]	Indicatie woon- en leefklimaat
< 50	Goed
50-55	Redelijk
55-60	Matig
60-65	Tamelijk slecht
65-70	Slecht
> 70	Zeer slecht

Tabel met milieukwaliteitsmaat en indicatie woon- en leefklimaat (bron: akoestisch onderzoek herinvulling DIC)

²² In bruto hectares.

²³ In bruto hectares.

De navolgende tabel toont de resultaten van de vergelijking van de cumulatieve berekeningen van de huidige situatie met beide varianten (42 dB(A) en 47 dB(A). Hieruit blijkt dat bij twee van de onderzochte locaties de indicatie van het woon- en leefklimaat negatief verandert na de volledige ontwikkeling van het DIC en bij 5 locaties het woon- en leefklimaat zal verbeteren.

Wijziging naar slechter woon- en leefklimaat:

- Theo Stevenslaan 21 + 23: de huidige indicatie is met 59,8 dB(A) 'matig' en op 0,2 dB(A) bijna 'tamelijk slecht'. Als gevolg van het toegenomen wegverkeer op voornamelijk de Havenweg gaat bij maximaal 62,5 dB(A) de indicatie van 'matig' naar 'tamelijk slecht';
- vergunningspunt 12 (nabij de provinciale weg N564): de huidige indicatie is met 58,3 dB(A) 'matig'. Als gevolg van het toegenomen wegverkeer op voornamelijk de Havenweg gaat bij de indicatie met maximaal 60,5 dB(A) van 'matig' naar 'tamelijk slecht'.

De negatieve wijziging wordt aanvaardbaar geacht gezien het beperkte aantal woningen, de geluidverkaveling in dit bestemmingsplan en mede gezien de meeste woningen met de voorgevel op het industrieterrein zijn georiënteerd.

Wijziging naar beter woon- en leefklimaat:

- Hoofdstraat 63, 65, 66, 68 en 69: de huidige 'zeer slecht' wijzigt naar 'slecht'. De verbetering is voornamelijk het gevolg van de verminderde verkeersbewegingen in Hoofdstraat-Oost die in de toekomstige situatie autoluw zal zijn.

Adres	Huidige situatie L _{cum} / indicatie	Variant 42 dB L _{cum} / indicatie	Variant 47 dB L _{cum} / indicatie
Theo Stevenslaan 6+8	71,1 dB(A) / Zeer slecht	71,1 dB(A) / Zeer slecht	71,1 dB(A) / Zeer slecht
Theo Stevenslaan 9	69,3 dB(A) / Slecht	69,3 dB(A) / Slecht	69,4 dB(A) / Slecht
Theo Stevenslaan 11	69,0 dB(A) / Slecht	69,0 dB(A) / Slecht	69,1 dB(A) / Slecht
Theo Stevenslaan 13+15	67,7 dB(A) / Slecht	67,9 dB(A) / Slecht	68,0 dB(A) / Slecht
Theo Stevenslaan 17+19	67,0 dB(A) / Slecht	67,0 dB(A) / Slecht	67,1 dB(A) / Slecht
Theo Stevenslaan 21+23	59,8 dB(A) / Matig	62,3 dB(A) / Tamelijk slecht	62,5 dB(A) / Tamelijk slecht
Theo Stevenslaan 12+14	66,9 dB(A) / Slecht	67,3 dB(A) / Slecht	67,4 dB(A) / Slecht
Hoofdstraat 63+65	70,7 dB(A) / Zeer slecht	69,7 dB(A) / Slecht	69,8 dB(A) / Slecht
Hoofdstraat 66+68	70,3 dB(A) / Zeer slecht	68,8 dB(A) / Slecht	68,9 dB(A) / Slecht
Hoofdstraat 69	70,1 dB(A) / Zeer slecht	68,4 dB(A) / Slecht	68,5 dB(A) / Slecht
Hoofdstraat 70+72	69,9 dB(A) / Slecht	68,2 dB(A) / Slecht	68,2 dB(A) / Slecht
Hoofdstraat 73+75	69,2 dB(A) / Slecht	67,5 dB(A) / Slecht	67,6 dB(A) / Slecht
Hoofdstraat 75	68,9 dB(A) / Slecht	67,3 dB(A) / Slecht	67,4 dB(A) / Slecht
Hoofdstraat 76+77	67,9 dB(A) / Slecht	66,5 dB(A) / Slecht	66,7 dB(A) / Slecht
Mariaalaan 59+61	66,8 dB(A) / Slecht	66,9 dB(A) / Slecht	67,0 dB(A) / Slecht
Mariaalaan 64	67,6 dB(A) / Slecht	67,3 dB(A) / Slecht	67,4 dB(A) / Slecht
Mariaalaan 55+57	66,9 dB(A) / Slecht	66,7 dB(A) / Slecht	66,8 dB(A) / Slecht
Mariaalaan 54+56	67,0 dB(A) / Slecht	66,7 dB(A) / Slecht	66,7 dB(A) / Slecht
Gebres. Looijmanslaan 42-44	63,1 dB(A) / Tamelijk slecht	63,3 dB(A) / Tamelijk slecht	63,5 dB(A) / Tamelijk slecht
Hoofdstraat 100	64,0 dB(A) / Tamelijk slecht	63,8 dB(A) / Tamelijk slecht	63,9 dB(A) / Tamelijk slecht
Vergunningpunt 12 (nabij N564)	58,3 dB(A) / Matig	60,5 dB(A) / Tamelijk slecht	60,5 dB(A) / Tamelijk slecht
Fabrieksstraat 87	(geen uitkomst)	67,9 dB(A) / Slecht	68,0 dB(A) / Slecht

Tabel met cumulatieve waarden ter indicatie van het woon- en leefklimaat in de omgeving (bron: akoestisch onderzoek herinvulling DIC)

Baanverlenging

Uit het onderzoek volgt tenslotte dat een verlengde baan op Kempen Airport wel een verbetering in de $L_{24\text{uur}}$ -waarde 47 dB-geluidscontour aan de zuidwestzijde van de luchthaven tot gevolg heeft, maar dat het effect op de geluidsbelasting op de woningen in Budel-Dorplein gering is. Gelet op dit beperkte effect en de grote inspanningen die ertegenover staan om een baanverlenging te realiseren, zoals een milieueffect-procedure, het verplaatsen van een hoogspanningsleiding en het verleggen van wegen, maakt dat een verlengde baan geen onderdeel is van dit onderzoek en dit bestemmingsplan.

5.6.3 Planspecifiek - wegverkeerslawaai

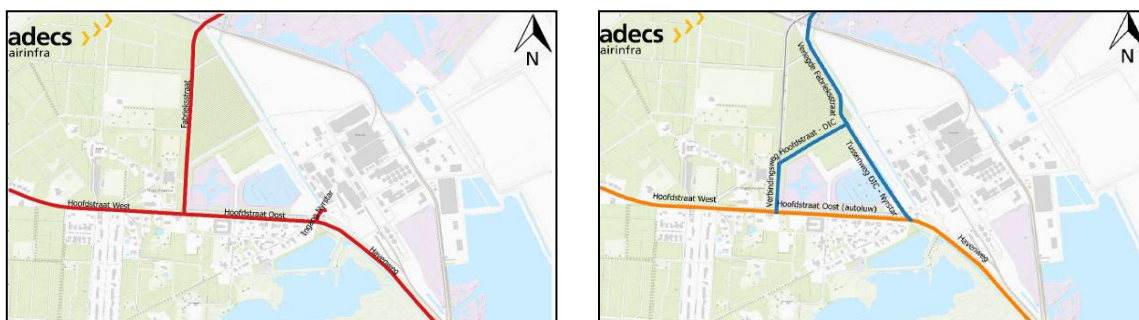
5.6.3.1 Aanleg nieuwe ontsluitingsweg

Als gevolg van de ontwikkeling van het DIC worden nieuwe wegen aangelegd, wordt de ligging van een deel van de bestaande Fabrieksstraat gewijzigd en wordt het gebruik van de wegen veranderd doordat een gedeelte van de Hoofdstraat autoluw gemaakt wordt. Op grond van de Wgh moet worden onderzocht of bij geluidsgevoelige objecten in de nabijheid van de betreffende wegen sprake is van een reconstructie in de zin van de Wgh. Als dit namelijk het geval is, dan moet volgens de Wgh worden getoetst of de geluidsbelasting op de gevel voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A) uit de Wgh. Tevens moet met betrekking tot de nieuwe aan te leggen wegen worden vastgesteld of de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige objecten in de nabijheid van betreffende wegen voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A).

5.6.3.2 Onderzoek

Voor de ontwikkeling en herinrichting van de wegen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.²⁴ Het akoestisch onderzoek is als bijlage 8 aan deze toelichting toegevoegd. In het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting met en zonder de nieuwe ontsluitingsweg berekend.

De onderstaande figuren tonen de verschillen tussen de wegenstructuur in en ten zuidoosten van het plangebied in de huidige en de toekomstige situatie, na ontwikkeling van het DIC.



Wegenstructuur in en ten zuidoosten van het plangebied in de huidige (figuur links) en toekomstige (figuur rechts) situatie, na in gebruik nemen van minimaal 30 hectare netto van bedrijventerrein-1.

²⁴ Akoestisch onderzoek t.b.v. wegverkeer DIC, Adecs infra, 31 mei 2017, kenmerk gc170505.rap/mb/kd.

Uit het onderzoek blijkt dat voor alle geluidsgevoelige objecten die binnen een geluidszone liggen van een weg die zal worden gereconstrueerd, geen onderzoek naar aanvullende geluidsreducerende maatregelen vereist is. Er kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de reconstructie van een weg niet zal leiden tot een toename van de geluidsbelasting van 2 dB(A) of meer vanwege andere wegen dan de te reconstrueren weg.

Uit het onderzoek blijkt verder dat de totale geluidsbelasting ten gevolge van alle beschouwde nieuwe wegen voor de omliggende gevoelige functies onder de voorkeurswaarde van 48 dB(A) ligt, waardoor de conclusie kan worden getrokken dat de geluidsbelasting als gevolg van enkel de nieuw aangelegde weg ook (ruim) onder de voorkeursgrenswaarde zal liggen. Er hoeft dus geen onderzoek te worden gedaan naar aanvullende geluidsreducerende maatregelen.

Situatie zonder aanleg nieuwe ontsluitingsweg

Voor de periode waarbinnen het DIC wordt ontwikkeld tot minder dan 30 hectare netto en waarbij het verkeer over de huidige infrastructuur wordt afgehandeld, geldt dat de geluidsbelasting op een groot aantal woningen met 2 dB of meer zal toenemen. Echter, dat geeft alleen overschrijdingen van de 48 dB geluidsbelasting op Hoofdstraat 61 met 51 dB (huidig 48 dB) en Theo Stevenslaan 8 met 54 dB (huidig 52 dB). Zodra de nieuwe infrastructuur in gebruik wordt genomen zal dit, indien geen aanvullende maatregelen worden genomen, voor de woning aan de Hoofdstraat 61 gelijk blijven en voor de woning aan de Theo Stevenslaan 8 afnemen naar 52 dB.

Situatie met aanleg nieuwe ontsluitingsweg

In het plan moet na in gebruik nemen van 30 hectare netto een aantal nieuwe wegen worden aangelegd die akoestisch separaat moeten worden beoordeeld. In deze rapportage zijn dat de verbindingsweg van de Havenweg naar het DIC, de verlegde Fabrieksstraat, de verbindingsweg van de Hoofdstraat naar het DIC en de ontsluiting van het DIC. Voor ieder van de nieuwe wegen is berekend of er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB in één van de toetspunten. Indien dat zo is, is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde en een reconstructie.

Voor de overige wegen die gekoppeld zijn aan de genoemde nieuwe wegen is uitgegaan van een mogelijke reconstructie en is voor alle toetspunten bekeken of er mogelijk sprake is van een overschrijding. Dat wil zeggen dat de geluidsbelasting boven de 48 dB uitkomt ten gevolge van een toename van de geluidsbelasting van 2 dB of meer.

In de onderstaande figuur 4 is aangegeven welke wegen als nieuw en welke als mogelijke reconstructies worden beschouwd, en als zodanig zijn verwerkt.

Beschouwd als mogelijke reconstructie	Beschouwd als nieuwe weg
Havenweg	Verbindingsweg Hoofdstraat – DIC
Hoofdstraat Oost	Tussenweg DIC – Nyrstar
Hoofdstraat West	Verlegde Fabrieksstraat
	Ontsluiting DIC

Overzicht van beschouwde nieuwe wegen in het akoestisch onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat voor enkele woningen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door aanleg van de nieuwe infrastructuur. Ook is voor enkele woningen sprake van een reconstructie-effect.

Voor de toetspunten waarin de geluidsbelasting boven de 48 dB komt is de maximale toename in de geluidsbelasting 3 dB (Hoofdstraat 59 en 61). De belastingen ontstaan

door de toename van het verkeer op de Havenweg, deels door DIC-gerelateerd verkeer en deels door de autonome ontwikkeling van het niet DIC-gerelateerde verkeer. Aangezien de voorkeursgrenswaarden voor de genoemde adressen wordt overschreden is nader onderzocht of het middels maatregelen mogelijk is om deze geluidsbelastingen terug te dringen zodat deze aan de eisen gaan voldoen.

Door de tweelaags ZOAB-maatregel zoals voorgesteld voor de nieuwe weg Havenweg-DIC in verband met de overschrijding op Hoofdstraat 61 wordt ook voldaan aan de voorkeursgrenswaarde op Hoofdstraat 59. Ook het alternatief met de afscherming middels een geluidscherm van het verkeer op de nieuwe weg Havenweg-DIC heeft dit effect voor beide adressen. De gemeente zal in staat zijn om de maatregelen te treffen.

5.6.4 Conclusie

Industrielawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dat binnen de huidige contouren, met in achtneming van de MTG, nog ruimte is voor uitbreiding van industrie.

Wegverkeerslawaaï

Het aspect wegverkeerslawaaï staat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg.

5.7 Luchtkwaliteit

5.7.1 Algemeen

Het Nederlandse wettelijke stelsel voor luchtkwaliteitseisen is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen', van de Wet milieubeheer (Wm). Dit wettelijk stelsel is van kracht sinds november 2007 en wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' ('Wlk') genoemd. Met de Wlk is een zogenaamde flexibele koppeling geïntroduceerd. Deze koppeling komt tot uitdrukking in de gebiedsgerichte programma's ter verbetering van de luchtkwaliteit en de term 'in betekenende mate' (IBM) om aan te geven dat een project niet leidt tot verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het uitgangspunt van de Wlk is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). In dit programma staat omschreven op welke wijze overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden aangepakt. In gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit worden overschreden, zogenaamde overschrijdingsgebieden, gaan betrokken overheden in gebiedsgerichte programma's de luchtkwaliteit verbeteren. Het NSL behelst zowel maatregelen met betrekking tot de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren, als maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Het NSL zorgt ervoor dat overal de grenswaarden worden gehaald. De rijksoverheid coördineert het nationale programma.

De wet kent een onderscheid in grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het in 'niet betekenende mate' leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij 3% overschrijding van de Europese grenswaarde voor de luchtkwaliteit. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits

ook overtuigend wordt aangetoond dat de negatieve effecten van dat project door de maatregelen vanuit dit programma worden weggenomen.

DIC opgenomen in NSL

Het project “Cranendonck Duurzaam bedrijventerrein Cranendonck” is als “In Betekenende Mate”-project (IBM-project) in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgenomen (IBM-projectnummer 502) en daarom is artikel 5.16 lid 1 onder d Wm van toepassing. De in het NSL ingeschatte effecten van IBM-projecten zijn verwerkt in de NSL-saneringstool waarin vervolgens ook maatregelen zijn opgenomen om op die locaties tijdig aan de grenswaarden te voldoen. Deze activiteiten zijn bij opname in het NSL op programmaniveau getoetst. Bij die toetsing is gebleken dat de extra emissies die het project veroorzaakt, het tijdig halen van de grenswaarden niet in de weg staat.

5.7.2 Planspecifiek

Voor de planontwikkeling is een aantal onderzoeken in verband met luchtkwaliteit uitgevoerd. Het eerste onderzoek is in het kader van het MER uitgevoerd. Dit onderzoek is geactualiseerd vanwege een wijziging in de planopzet, (onder andere minder netto hectare voor bedrijventerrein door toevoeging van het zonnepark), actuele verkeersintensiteiten en de aanleg nieuwe ontsluitingsweg na in gebruik nemen van 30 hectare netto bedrijventerrein.²⁵ Het geactualiseerde onderzoek is als bijlage 9 toegevoegd aan dit bestemmingsplan.

In het onderzoek zijn de verschillende activiteiten en emissiebronnen van DIC in kaart gebracht. Daarbij is voor de emissie op het bedrijventerrein onderscheid gemaakt tussen bronnen binnen de inrichting (van bedrijven) en verkeer op het bedrijventerrein. Voorts is onderscheid gemaakt in emissies die plaatsvinden als gevolg van activiteiten op het DIC zelf en emissies van bronnen op de ontsluitingswegen ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking.

Voor de bedrijven bestaan de emissies uit:

- emissies ten gevolge van productieprocessen, waarbij gedacht kan worden aan emissies ten gevolge van verbrandings- en verwarmingsinstallaties en emissies ten gevolge van overslagactiviteiten;
- emissies ten gevolge van vervoerbewegingen op het perceel bestaande uit licht verkeer, middelzwaar verkeer en zwaar verkeer. Hierbij kan gedacht worden aan bewegingen van personenauto's van personeel en bezoekers, bewegingen van bestelbusjes en/ of vrachtauto's voor de aan- en afvoer van producten;
- emissies door vervoersbewegingen over de wegen van het industrieterrein DIC en emissies buiten het DIC veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking.

Op het DIC vinden diverse emissies van stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zwaveloxide SO₂ plaats. Na bepaling van deze afzonderlijke emissies is door middel van verspreidingsberekeningen de invloed van de activiteiten van bedrijven op het DIC op de leefomgeving (immissies van NO₂, PM₁₀ en SO₂) bepaald.

²⁵ Actualisatie luchtkwaliteitsonderzoek Duurzaam industriepark Cranendonck, Royal HaskoningDHV, 8 juni 2017, referentie &B9Y3421-119-100R001F07.

Uit de bepaling van de jaargemiddelde concentraties komt naar voren dat het gecombineerde effect van het DIC en de beschouwde wegen zal leiden tot een toename van de jaargemiddelde immissieconcentraties voor zowel NO₂ als PM₁₀. Deze toename leidt voor zowel NO₂ als PM₁₀ en voor SO₂ niet tot overschrijdingen van de in de Wlk gestelde grenswaarden.

5.7.3 Conclusie

Op basis van de resultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen bedrijfssituatie van DIC voldoet aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen.

5.8 Externe veiligheid

5.8.1 Algemeen

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Besluit Externe veiligheid inrichtingen (Bevi)). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Bij de beoordeling van externe veiligheid in relatie tot de ruimtelijke ordening worden twee soorten risico's onderscheiden; plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt als een kans per jaar en wordt verbeeld in een contour van 10⁻⁶ per jaar. Het risico op een plaats buiten een inrichting of langs een transportas voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij de transportas, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Voor inrichtingen geldt dat binnen de 10⁻⁶ per jaar plaatsgebonden risicocontour geen kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ per jaar plaatsgebonden risicocontour als richtwaarde. Voor het transport van gevaarlijke stoffen geldt de 10⁻⁶ per jaar PR-contour voor nieuwe situaties voor kwetsbare objecten als grenswaarde en voor beperkt kwetsbare objecten als richtwaarde. Voor de bestaande situaties geldt de 10⁻⁵ per jaar PR-contour als grenswaarde en de 10⁻⁶ per jaar PR-contour als een streefwaarde voor (beperkt) kwetsbare objecten.

Bij het groepsrisico is het niet een vaste norm (contour) die bepalend is. Bij het groepsrisico gaat het om de cumulatieve kansen per jaar dat een aantal personen overlijdt als gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij een transportas, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Voor het groepsrisico bestaat geen wettelijke norm waaraan getoetst wordt. In plaats daarvan wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Een beschouwing van het bevoegde gezag ten aanzien van deze kwantitatieve waarde is een van de elementen uit de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Binnen deze verantwoording kan het bevoegd gezag van deze waarde afwijken. Er bestaat een oriëntatiewaarde voor inrichtingen en een oriëntatiewaarde voor transport van gevaarlijke stoffen.

Stationaire bronnen

Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten de inrichtingsgrens van de betreffende Bevi-inrichting. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken en lpg-tankstations. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden.

Mobiele bronnen

Het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water is op 1 april 2015 in werking getreden. In het Basisnet wordt een afweging gemaakt tussen ruimtelijke, vervoers- en veiligheidsbelangen. Om het Basisnet te verankeren is het besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) vastgesteld en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) aangepast.

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn de eisen opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) opgenomen. De belangrijkste eisen aan bestemmingsplannen: ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico en verantwoording van groepsrisico, ruimtelijke reservering voor belemmeringenstrook met aanlegvergunningstelsel.

5.8.2 Planspecifiek

5.8.2.1 Onderzoek

Voor de planontwikkeling is een onderzoek uitgevoerd naar externe veiligheid.²⁶

Het onderzoek is als bijlage 10 opgenomen bij dit bestemmingsplan.

Uit het onderzoek blijkt dat binnen en in de omgeving van het plangebied verschillende risicobronnen liggen. Deze zijn weergegeven in de navolgende figuur.

²⁶ Externe veiligheid duurzaam industriepark Cranendonck, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 11 januari 2016.



Risicobronnen binnen en in de omgeving van plangebied

Buisleidingen

In het plangebied liggen twee ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen Z-532-04 (219,1 mm en 4000 kPa (40 bar) en Z-532-05 (168,3 mm en kPa (40 bar). Het plaatsgebonden risico ligt volgens de berekeningen op de leidingen en vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling. Er geldt gezien de druk van de leiding op grond van de Regeling externe veiligheid buisleidingen voor een gebied van 4 m ter weerszijden van de hartlijn van de buisleiding een belemmeringsstrook, waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen zijn toegestaan. In het bestemmingsplan maakt deze belemmeringsstrook deel uit van de dubbelbestemming Leiding-Gas. Hierin geldend nadere regels over onder andere de belemmeringsstrook. Uit de berekeningen blijkt verder dat het groepsrisico gering is en ver onder de oriëntatiewaarde ligt. Het groepsrisico moet uitgebreid worden verantwoord (zie paragraaf 5.8.2.2).

Spoor

Het te ontwikkelen gebied ligt binnen het invloedsgebied van het spoortraject Weert – Budel – België. Voor dit traject is het groepsrisico bepaald met het rekenprogramma RBMII. Het groepsrisico neemt door de nieuwe ontwikkeling toe, maar blijft nog altijd ver onder de oriëntatiewaarde (toename van $0,04 \times OW$ tot $0,06 \times OW$). Het groepsrisico is dermate laag, dat dit geen belemmering vormt voor de nieuwe ontwikkelingen. Er kan worden volstaan met een beperkte verantwoording (zie paragraaf 5.8.2.2). De plaatsgebonden risicocontour ligt buiten het plangebied. Er is geen plasbrandaandachtsgebied langs het spoortraject, ter hoogte van het plangebied.

Risicovolle inrichtingen

In de omgeving van het plangebied ligt het risicovolle bedrijf Nyrstar Budel B.V. Dit bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) en daarom ook onder het Bevi. Het plaatsgebonden risico en groepsrisico voor deze inrichting is berekend met het programma SafetiNL. De plaatsgebonden risicocontour ligt voor een klein deel binnen het plangebied. De contour is weergegeven op de verbeelding. In de regels is hieraan gekoppeld dat geen kwetsbare objecten zijn toegestaan.

Voor het groepsrisico zijn de volgende maximale overschrijdingsfactoren berekend:

Situatie	Maximale overschrijdingsfactor
Bestaand	0,0047 (bij 30 slachtoffers)
Toekomstig	0,0084 (bij 40 slachtoffers)

Het groepsrisico neemt ten gevolge van de nieuwe ontwikkelingen toe, maar blijft nog altijd ver onder de oriëntatiewaarde (toename van $0,0084 \times OW$ tot $0,06 \times OW$). Het groepsrisico is dermate laag, dat dit geen belemmering vormt voor de nieuwe ontwikkelingen. Het groepsrisico van de Brzo-inrichting moet worden verantwoord (zie paragraaf 5.8.2.2).

Binnen het nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein zijn bij recht geen risicovolle inrichtingen toegestaan. Conform de beleidsvisie externe veiligheid kan het DIC wel ruimte bieden aan risicovolle inrichtingen. Daarom is een afwijkingsbevoegdheid voor risicovolle inrichtingen opgenomen. Er zijn enkele voorwaarden aan de afwijking gekoppeld. Voor het aspect externe veiligheid gelden de volgende voorwaarden:

- de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6} contour) ligt niet buiten de perceelsgrens van de inrichting;
- het invloedsgebied ligt niet over de plangrens van het bestemmingsplan Kom Budel-Dorplein;
- het groepsrisico wordt verantwoord.

Gezien de afwijkingsvoorwaarden is op dit moment geen verder onderzoek externe veiligheid noodzakelijk. Bij een verzoek om afwijking kan op basis van de concreet beoogde bedrijfsactiviteiten worden getoetst aan de relevante wetgeving.

Weg (N564)

Ten zuiden van het plangebied ligt de provinciale weg N564. Deze weg heeft geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar. Het groepsrisico is laag ($<0,1 OW$). Gezien de afwezigheid van de risicocontour van 10^{-6} per jaar, het lage groepsrisico en de afstand van de weg tot het plangebied (circa 1,2 km) wordt geconcludeerd dat deze weg voor externe veiligheid niet van belang is voor de planontwikkeling.

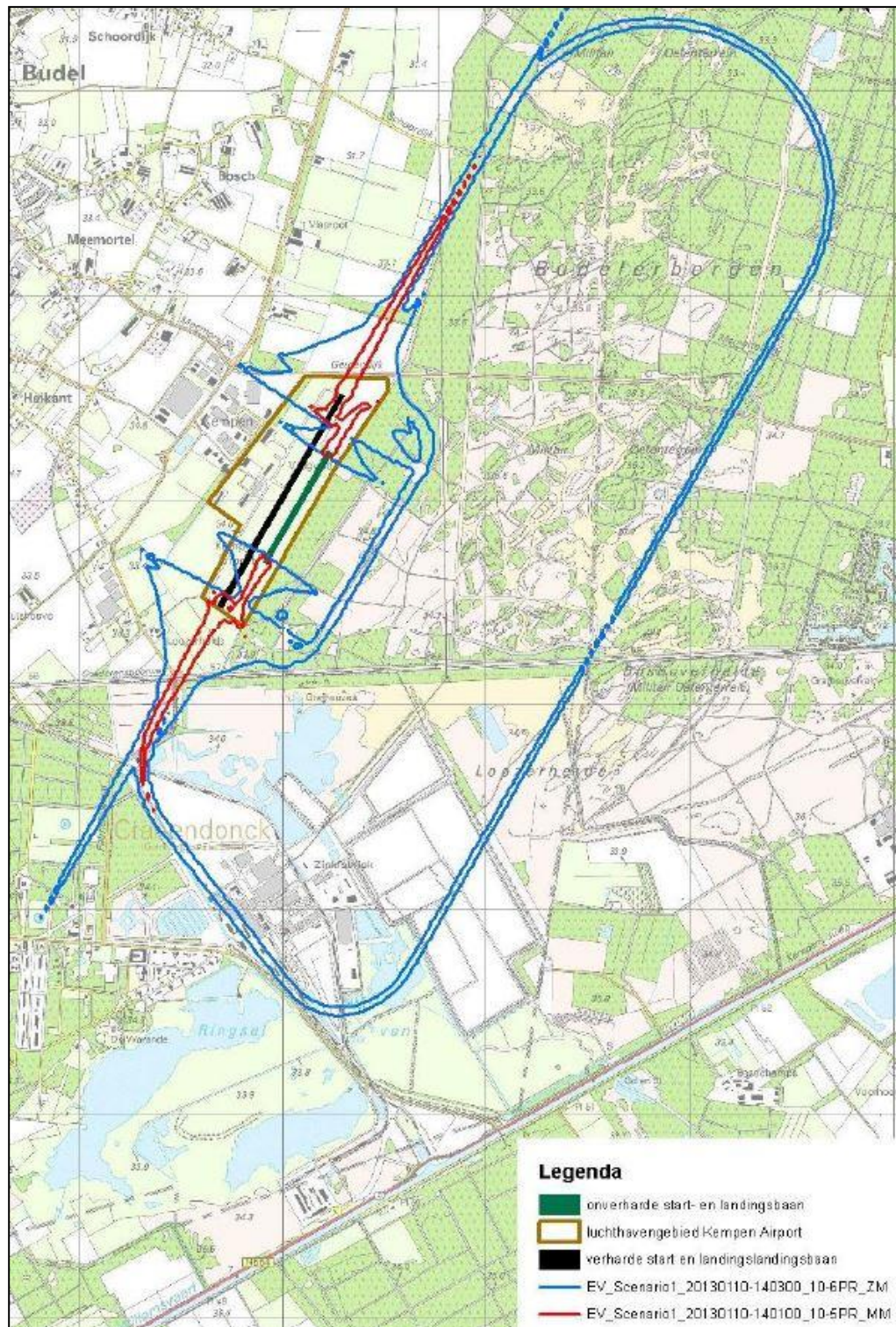
Vliegveld

Ten noorden van het plangebied ligt de burgerluchthaven Kempen Airport. Rondom dit vliegveld ligt een beperkingengebied (plaatsgebonden risicocontour) in verband met externe veiligheid. Het plangebied ligt voor een groot deel binnen het beperkingengebied zoals bepaald in de verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel Noord-Brabant. Het beperkingengebied is weergegeven in de navolgende figuur.

In het Besluit burgerluchthavens (artikel 11) is geregeld dat nieuwbouw van een gebouw in het gebied dat is gelegen op een 10^{-6} PR-contour en tussen deze contour en de daarbinnen liggende 10^{-5} PR-contour niet is toegestaan. Hiervoor is een verklaring van geen bezwaar onder voorwaarden mogelijk.

Voor het aspect externe veiligheid van de luchthaven wordt in relatie tot dit bestemmingsplan geconcludeerd dat rekening moet worden gehouden met de plaatsgebonden risicocontouren. Voor het groepsrisico is geen specifieke verantwoording nodig. Als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de activiteit bouwen, kan pas een verklaring van geen bezwaar worden aangevraagd bij het bevoegde gezag, omdat

dan pas duidelijk zal zijn op welke plekken bebouwing zal worden gerealiseerd en welke omvang deze bebouwing heeft. In de regels van dit bestemmingsplan is in verband hiermee opgenomen dat binnen de veiligheidszone van het vliegveld pas mag worden gebouwd na verlening van de benodigde verklaring van geen bezwaar.



Beperkingengebied, tussen de blauwe lijn. (bron: verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel Noord-Brabant)

5.8.2.2 Verantwoording groepsrisico

Op grond van het onderzoek externe veiligheid moet het groepsrisico worden verantwoord voor de buisleidingen, het spoor en het BRZO-bedrijf. De verantwoording van het groepsrisico is opgenomen in het onderzoek externe veiligheid. Hieruit blijkt dat het groepsrisico in voldoende mate is verantwoord en de hoogte van het groepsrisico acceptabel wordt geacht.

De Veiligheidsregio Brabant Zuidoost heeft een aanvullend advies uitgebracht in verband met het ontwerpbestemmingsplan²⁷. Dit advies is als bijlage 26 toegevoegd en wordt in acht genomen bij de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.8.3 Conclusie

De beoogde inrichting van het plangebied is gewijzigd na uitvoering van het onderzoek. De 'driehoek' wordt ingericht als zonnepark en niet meer voor bedrijventerrein (lichte categorieën). Dit heeft geen negatieve effecten op de verantwoording van het groepsrisico.

De verantwoording van het groepsrisico geeft geen voor het bestemmingsplan ruimtelijk relevante voorwaarden. De maatregelen hebben betrekking op uitvoeringsaspecten. Het aspect externe veiligheid geeft vanuit het plaatsgebonden risico het de volgende uitgangspunt voor het bestemmingsplan:

- op de verbeelding en in de regels is de plaatsgebonden risicocontour van de Brzo-inrichting vastgelegd met de aanduiding 'Veiligheidszone – Bevi'. Er is voor het college van burgemeester en wethouders een bevoegdheid opgenomen om deze contour te wijzigen, naar aanleiding van bijvoorbeeld een aanpassing van de inrichting;
- op de verbeelding en in de regels is de 10^{-6} PR-contour (hierbinnen valt ook de 10^{-5} PR-contour) van het vliegveld vastgelegd met de aanduiding 'Veiligheidszone – vliegveld'. Er is voor het college van burgemeester en wethouders een bevoegdheid opgenomen om deze contour te wijzigen, naar aanleiding van bijvoorbeeld een aanpassing van het beperkingengebied;
- op de verbeelding en in de regels is toetsingsafstand ter weerszijden van de gasleiding vastgelegd met de bestemming Leiding-Gas. De belemmeringsstrook valt binnen deze toetsingsafstand.

De ruimtelijk relevante randvoorwaarden vanuit het aspect externe veiligheid zijn vertaald in regels van dit bestemmingsplan. Binnen deze randvoorwaarden kan het bedrijventerrein worden ontwikkeld. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

²⁷ Aanvulling bestemmingsplan DIC, Veiligheidsregio Brabant Zuid-oost, 1 februari 2017, kenmerk P026187.

5.9 Water

5.9.1 Algemeen

5.9.1.1 Rijksbeleid

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is sinds 22 december 2000 van kracht. Deze richtlijn heeft als doel de toestand van het oppervlaktewater en grondwater binnen de Europese Unie in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Het gaat hierbij primair om de waterkwaliteit, al speelt de waterkwantiteit ook een rol. De Kaderrichtlijn Water gaat uit van de zogeheten stroomgebiedbenadering. Een stroomgebied bestaat uit het gehele watersysteem van bron tot monding van een rivier inclusief het hele gebied dat hierop afwatert. Nederland maakt onderdeel uit van vier stroomgebieden: Eems, Rijn, Maas en Schelde. Voor elk stroomgebied dient om de 6 jaar een stroomgebiedbeheerplan (SGBP) te worden opgesteld. Hierin is aangegeven hoe de lidstaat voor elk stroomgebied de milieudoelstellingen van de KRW wil gaan halen inclusief de maatregelen die hiervoor worden genomen. Daarnaast moeten hierin ook de toegepaste uitzonderingen worden beargumenteerd. Het SGBP is opgebouwd uit onderdelen van het Nationaal Waterplan, Beheerplan Rijkswateren, Provinciale Waterplannen en Waterbeheerplannen van de waterschappen en gemeentelijke besluiten.

Waterbeheer 21 eeuw (WB21)

Om voldoende aandacht voor de waterkwantiteit en de waterkwaliteit in ruimtelijke plannen te garanderen is de watertoets in het leven geroepen. Doel van de watertoets is het eerder en explicieter in het planproces betrekken van water. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en Waterschappen een Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21e eeuw en een Handreiking watertoets ondertekend. In het kort betekent dit dat ten behoeve van de waterkwantiteit het principe: vasthouden, bergen en afvoeren dient te worden gehanteerd, en voor de waterkwaliteit: scheiden, schoon houden en schoon maken.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid. Ook de stroomgebiedbeheerplannen, de overstromingsbeheerplannen, het Noordzeebeleid en de functies van de rijkswateren maken onderdeel uit van het Nationaal waterplan.

De volgende ambities staan in het Nationaal Waterplan centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Vanuit de verantwoordelijkheid voor het watersysteem verankert het Rijk de volgende principes in het waterplan:

- Integraal waterbeheer. Het kabinet houdt vast aan een integrale aanpak van de wateropgaven, door opgaven op het gebied van waterkwantiteit (waterveiligheid en wateroverlast), waterkwaliteit en gebruik van (zoet)water in natte en droge situaties in samenhang te beschouwen.
- Afwenteling voorkomen. Het kabinet wil voorkomen dat waterkwantiteits- en waterkwaliteitsproblemen worden afgewenteld in de ruimte en de tijd, zoals het afwentelen van bovenstrooms veroorzaakte waterkwaliteitsproblemen op benedenstrooms gelegen wateren. Om afwenteling te voorkomen, maken beheerders onderling afspraken over acceptabele hoeveelheden en de kwaliteit van het te ontvangen water.

Om afwenteling te voorkomen gelden ook de volgende tritsen:

- 1 Vasthouden-bergen-afvoeren. Op basis van deze trits wordt water zo lang mogelijk vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater, om wateroverlast en overstromingen te voorkomen en in droge periodes zo lang mogelijk te beschikken over gebiedseigen water. Zo nodig wordt water tijdelijk geborgen. Als vasthouden en bergen niet meer mogelijk zijn, wordt het water afgevoerd naar elders. Deze trits voorkomt afwenteling van het regionale watersysteem naar het hoofdwatersysteem. Rijkswaterstaat maakt op basis van deze trits afspraken met regionale beheerders over afvoer van water uit het regionale watersysteem naar het hoofdwatersysteem.
 - 2 Schoonhouden-scheiden-schoonmaken. Bij deze trits gaat het er in de eerste plaats om het water zo schoon mogelijk te houden. In de tweede plaats blijven schoon en vuil water zo veel mogelijk gescheiden. Als laatste, wanneer schoon houden en scheiden niet meer mogelijk zijn, kan het schoonmaken van verontreinigd water aan de orde zijn (preventieladder Beleidsnota Drinkwater).
- Ruimte en water verbinden. Bij de aanpak van wateropgaven en de uitvoering van maatregelen vindt vooraf afstemming plaats met de andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied. Het doel is dat de scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of elkaar versterken. Met deze aanpak is het vaak mogelijk het waterbeheer te verbeteren en tegelijk de economie en de leefomgeving te versterken tegen lagere kosten.

Op basis van de Wro heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld. Het Nationaal waterplan vormt het kader voor regionale waterplannen en beheerplannen. Het stroomgebied van de Tungelroyse beek (zuidelijk deel van het plangebied) maakt onderdeel uit van het stroomgebiedbeheerplan Maas 2016-2021.

5.9.1.2 Provinciaal beleid

Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (PMWP) vastgesteld. De zorg voor een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving staat centraal in het PMWP. Het plan integreert de milieu- en de wateropgave. Het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten. Het PMWP staat niet op zichzelf. Er is een provinciaal natuurbeleidsplan (Brabant Uitnodigend Groen), een energieplan

(Energieagenda) en beleid om de Brabantse agrofoodsector duurzaam te maken (Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood). Het PMWP vult deze plannen aan waar er grote raakvlakken zijn met het milieu- en waterbeleid. Bijvoorbeeld met de Programmatische Aanpak Stikstof. Op deze manier wordt gewerkt aan een integrale benadering van de duurzame fysieke leefomgeving.

De doelen van het PMWP zijn:

- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

5.9.1.3 Gemeentelijk beleid

Het waterbeleid van de gemeente Cranendonck is verwoord in het Waterplan Cranendonck (2003). Het doel van dit beleid is om de waterpartijen te laten samenwerken en duurzaam waterbeheer en -gebruik na te streven. Het gemeentelijke beleid ten aanzien van afvoer en verwerking hemelwater is uitgewerkt in 'Uitwerking hemelwaterzorgplicht en grondwaterzorgplicht Cranendonck' en nader beschreven in paragraaf 4.3.9.

Op 27 oktober 2015 is het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020 (vGRP) vastgesteld. Het vGRP is een beleidsmatig en strategisch plan voor de aanleg en beheer van het gemeentelijk rioolstelsel. Zo staat er in het vGRP stap voor stap aangegeven welke maatregelen de komende planperiode worden genomen. Aandachtspunten in de planperiode 2016-2020 zijn het aanpakken van mogelijke gevolgen van de klimaatverandering en het optimaliseren van het beheer en onderhoud van ons gebied. Het beleid van de gemeente Cranendonck is geënt op c.q. afgestemd met de beleidskaders van rijk en waterschap.

5.9.2 Planspecifiek

Door Sweco is een geactualiseerde waterparagraaf inclusief waterhuishoudkundig plan opgesteld.²⁸ Dit rapport is als bijlage 11 bij dit bestemmingsplan gevoegd. In het rapport is de waterhuishouding globaal uiteengezet. Deze globale waterhuishouding zal nader worden uitgewerkt in een waterhuishoudings- en rioleringsplan na vaststelling van de verkaveling en inrichting van het gebied. Het plan wordt in samenwerking tussen waterschap De Dommel en de gemeente Cranendonck opgesteld. In het waterhuishoudings- en rioleringsplan worden de locaties, de type voorzieningen en de dimensies van de voorzieningen in detail uitgewerkt. Daarnaast is een quick scan voor de afvoer van het afvalwater opgesteld.²⁹ Dit rapport is als bijlage 12 toegevoegd. Beide onderzoeken zijn in de volgende paragrafen beschreven.

²⁸ Geactualiseerde waterparagraaf DIC, Sweco Nederland B.V., 26 augustus 2016, referentie-nummer SWNL0190938, revisie d1.

²⁹ Quick scan afvoer afvalwater DIC, Royal Haskoning, 15 november 2010, referentie 9W2033.A0/N002/SSCH/JAB/DenB.

5.9.2.1 Opzet waterhuishouding

De globale toekomstige waterhuishoudkundige situatie is hierna puntsgewijs beschreven:

- Hemelwater wordt binnen het gebied geborgen, geïnfiltreerd en deels vertraagd afgevoerd.
- De noordwesthoek en de zuidhoek van het gebied krijgen de bestemming natuur. Binnen deze gebieden blijft de waterhuishouding ongewijzigd. Het permanent watervoerende ven (met heikikker) en de relatief brede watervoerende sloot, gelegen in de noordelijke bestemming natuur, blijven behouden. Vanuit deze sloot, die in contact staat met het Ringselven, infiltreert water in de omliggende bodem. Wanneer nodig en gewenst kan het ven en de bestemming natuur in de toekomst meer gevoed worden door de sloot.
- De relatief brede watervoerende sloot blijft behouden (zie tweede bullet). Tevens blijft de A-waterloop GA 25.1, gelegen in het westen van het gebied, gehandhaafd.
- De ontwikkelaar, Nystar Budel B.V., zal voor de bestemming de waterberging nader uitwerking in een waterhuishoudings- en rioleringsplan. Uitgangspunt is dat de ontwikkeling hydrologisch neutraal wordt gerealiseerd (zie Beleidsregel 13 'Afvoer door toename en afkoppelen van verhard oppervlak', Waterschap De Dommel). In dit geval betekent dit dat de afvoer richting het oppervlaktewater begrensd moet worden door bijvoorbeeld een knijpconstructie.
- Door de ontwikkeling van bestemmingen bedrijven en verkeer neemt het verhard oppervlak toe. Conform de Algemene regels uit de Keur van Waterschap De Dommel dient de toename aan verhardingen gecompenseerd te worden om versnelde afvoer tegen te gaan. In de regels van het bestemmingsplan wordt de voorwaardelijke verplichting voor naar oppervlaktewater afstromend hemelwater (waterberging = 60 mm, ofwel 600 m³ waterberging per hectare verharding) opgenomen binnen de bestemmingen natuur, bedrijventerrein 1 + 2, verkeer en railverkeer.
- Voor groene daken geldt een uitzondering met betrekking tot de compensatie van verhard oppervlak. De uitzondering geldt voor een dak dat bedekt is met vegetatie met een waterbergende functie: Volgens de beleidsregels uit de Keur is voor groene daken geen extra compensatie in het oppervlaktewater of wadi's nodig (dus de verplichting van 60 mm geldt niet voor groene daken).
- Rondom het industriepark is deels een zogenaamde watergordel aanwezig. Deze gordel dient als overgangszone tussen het industriepark en de aanliggende natuurgebieden. Mogelijk kan de watergordel uitgebreid worden voor waterberging, zo niet dan zal er op een andere manier zorggedragen worden voor compensatie van verhardingen.
- Gezien de geschatte matige waterdoorlatendheid van de ondiepe bodem en de geschatte gemiddelde hoogste grondwaterstand lijkt het plangebied matig geschikt te zijn voor infiltratie van hemelwater. Voor de uitwerking van het hemelwatersysteem binnen het plangebied, wordt uitgegaan van groene elementen/laagtes, bijvoorbeeld wadi's. In grotendeels verharde delen, waar wadi's niet inpasbaar zijn, kan worden gekozen voor ondergrondse berging en infiltratie na grondverbetering.
- Het hemelwater dat afstroomt van potentieel verontreinigde oppervlakken en direct wordt afgevoerd naar oppervlaktewater wordt gezuiverd alvorens het in het oppervlaktewater uitkomt. Toe te passen zuiveringsvoorzieningen zijn wadi's, minimaal 3,0 m brede bermen, lamellenfilters, helofytenfilters en verbeterd gescheiden stelsels. Tijdens de uitwerking van het plan wordt bepaald welke oppervlakken schoon

zijn en welke oppervlakken potentieel verontreinigd en welke zuiveringsvoorziening de voorkeur krijgt.

- Afstromend hemelwater wordt zoveel mogelijk in het zicht, dus bovengronds afgevoerd. Indien dit vanwege praktische redenen niet mogelijk is kan de afvoer ondergronds plaatsvinden.

5.9.2.2 Hemelwaterbehandeling

Binnen het plangebied neemt het verhard oppervlak met circa 70,52 ha toe. Dit is als volgt bepaald:

- uitgeefbare bedrijfskavels:
 - 77,5 ha uitgeefbaar * 85% verhard = toename 65,92 ha verharding;
- openbaar gebied:
 - ontsluiting nieuw: 4,61 ha * 100% = toename 4,61 ha verharding.

Op basis van de toename aan verhard oppervlak en de door het waterschap voorgeschreven bergingscompensatie komt de benodigde hemelwaterberging uit op 42.310 m³ (70,52 ha x 600 m³/ha verharding). Het hiervoor benodigde oppervlak aan bergingsvoorzieningen is afhankelijk van de soort voorziening die wordt toegepast. Daarbij spelen de diepte, de breedte/lengteverhouding, het talud en de peilstijging van de voorziening een bepalende rol. Bij diepe, smalle en lange voorzieningen is het ruimtebeslag groter, omdat meer ruimte wordt ingenomen door de taluds. Binnen het plangebied is voldoende ruimte beschikbaar om de bergingsopgave te realiseren.

5.9.2.3 Ontwatering

In paragraaf 3.3 van het onderzoek zijn de benodigde ontwateringsdieptes voor wegen, groen en bebouwing opgenomen. Gezien het niveau van de geschatte GHG (zie paragraaf 2.4.2 van het onderzoek) blijkt het middendeel van het gebied, ten noorden van de spoorlijn, en met mindere mate het noordelijk deel van het gebied niet te voldoen aan de minimale ontwateringsdieptes.

Om te voldoen aan de ontwateringsdieptes is permanente verlaging van de grondwaterstand niet toegestaan (conform hydrologisch neutraal bouwen). Daarom dienen de gebieden met te weinig ontwatering te worden opgehoogd. Bij het ophogen van (delen van) het gebied is de aansluiting op de omgeving een aandachtspunt. Voor het middendeel van het gebied, ten noorden van de spoorlijn is een ophoging van circa 0,5 tot 0,9 m benodigd. Voor het noordelijk deel gaat het om een ophoging van circa 0,2 m. Bij het opstellen van het waterhuishoudings- en rioleringsplan wordt de GHG, benodigde ontwatering en ophoging nader uitgewerkt.

5.9.2.4 Beschermd gebied waterhuishouding

Het grondwaterbeschermingsgebied is aangepast (wijziging Verordening ruimte, kaartaanpassingen 3). Ter hoogte van de bestemmingen bedrijven, bedrijventerrein en verkeer komt de NNB te vervallen. Op het noordwestelijk deel van het gebied, bestemming natuur, blijft het beschermingsgebied NNB behouden.

5.9.2.5 Oppervlaktewater

Bestaand oppervlaktewater

Voor de te behouden leggerwatergang (zijwatergang GA 25.1), gelegen in een klein deel van het westen van het plangebied, geldt aan beide zijden van de watergang een keurstrook van 5,0 m. Deze stroken dienen obstakelvrij te zijn in verband met het onderhoud van de watergang. In overleg met het waterschap kan één van de zijdes van de watergang eventueel worden voorzien van obstakels. Uitgangspunt is dat het onderhoud van de watergang gegarandeerd blijft.

Naast de leggerwatergang blijven ook de relatief brede watervoerende sloot, gelegen ten oosten van de voormalige stortplaats, en het permanent watervoerende ven in het noordwesten van het gebied gehandhaafd. Het ven en een deel van de sloot liggen binnen de bestemming natuur.

Nieuw oppervlaktewater

Rondom het gebied wordt een zogenaamde watergordel gerealiseerd voor het creëren van een natuurlijke overgang tussen het industriepark en de omliggende natuurgebieden. In deze gordel wordt ruimte gecreëerd voor water en hemelwaterberging. De grenzen van de gordel zijn nog niet bepaald.

5.9.2.6 Geohydrologisch beheerssysteem

Binnen het plangebied wordt het Geohydrologisch beheerssysteem (GBS) gehandhaafd voor het handhaven van een kunstmatige waterscheiding over de volle diepte van het eerste watervoerende pakket. Hiermee wordt voorkomen dat verontreinigingen zich buiten het beheersgebied gaan verspreiden.

Voor de goede werking van het GBS is het van belang dat de huidige waterbalans gehandhaafd blijft. Dit wordt bereikt door het hemelwater, in overeenstemming met de huidige situatie, binnen het gebied te bergen, infiltreren en vertraagd af te voeren. Door de infiltratie wordt tevens voorkomen dat nieuw oppervlaktewater verontreinigd grondwater gaat aantrekken. Daarnaast wordt geen extra water, zoals koelwater, aan het watersysteem toegevoegd.

Binnen het beheersgebied van het GBS is het niet toegestaan nieuwe onttrekkingen te installeren, wel is het mogelijk het door het GBS onttrokken water toe te passen. Er dient rekening mee gehouden te worden dat het GBS water in principe verontreinigd is. Voordat lozing van dit water kan plaats vinden, dient het eerst gezuiverd te worden.

5.9.2.7 Afvalwater

In deze paragraaf zijn de resultaten van de Quick Scan (bijlage 12) naar de behandeling van het afvalwater uiteengezet. Daarbij is de indeling gemaakt in fase 1 en 2.

Fase 1 (doorkijk tot 2022 , c.q. circa 30 % terreinuitgifte)

Ten aanzien van bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard is afvoer via het gemaal van Budel Dorplein het meest kosteneffectief is. Het gemaal van Budel Dorplein heeft voldoende ruimte (circa 15 m³/uur) om het vrijkomende bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard tot 2022 te kunnen verwerken zonder dat daarvoor grote aanpassingen nodig zijn. Wel is een verbinding nodig tussen DIC en gemaal Budel Dorplein in de vorm van een gemaal en persleiding of vrijvervalriool. Tevens is het van belang in de eerste fase de ontwikkeling van het bedrijfsafvalwateraanbod via meting te volgen.

Momenteel is nog niet duidelijk welke bedrijvigheid zich gaat vestigen op DIC waardoor de aard en omvang van andere afvalwaterstromen nog niet bekend is. In de quick scan zijn op hoofdlijnen een aantal mogelijkheden voor de afvoer van een beperkte stroom ander afvalwater opgenomen. Afgesproken is dat zodra meer bekend wordt over eventuele andere afvalwaterstromen op DIC dit aspect in overleg tussen de projectgroep DIC, het waterschap en de gemeente nader zal worden beoordeeld. Indien de eventuele andere afvalwaterstromen metaalhoudend van aard zijn is het een goede optie om dit water zoveel als mogelijk te verwerken op de zuivering van Nyrstar Budel B.V.

Fase 2 (periode 2022-2032)

De maatschappelijk gezien meest optimale oplossing voor fase 2 is, voor zowel bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard als andere afvalwaterstromen, momenteel nog niet te bepalen. Voor zowel bedrijfsafvalwater als andere afvalwaterstromen zijn in de quick scan wel enkele mogelijke oplossingen op hoofdlijnen beschreven. Deze oplossingen worden sterk bepaald door de daadwerkelijke ontwikkeling van het aanbod van bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, de aard en omvang van andere afvalwaterstromen, het werkelijk functioneren van de RWZI en mogelijkheden voor uitwisseling van waterstromen tussen verschillende bedrijven die nu nog niet bekend zijn. Afgesproken is dat de quick scan wordt gebruikt voor de verdere uitwerking van het waterhuishoudkundig plan voor de realisatie van het bedrijventerrein.

5.9.2.8 Proceswater

Om de aanvraag van proceswater terug te brengen wordt het water efficiënter ingezet en wordt hergebruik van water gestimuleerd. Aan de watervraag van het Nyrstar Budel B.V. wordt als volgt tegemoet gekomen (zie bovenstaande figuur):

- 760.000 m³ wordt onttrokken uit bestaande grondwateronttrekkingen;
- Het overige wordt geleverd door (in volgorde van voorkeur):
 - Onttrokken water uit het GBS en drainagewater van de residubekkens;
 - Afstromend hemelwater, mits wordt teruggebracht in de bodem in verband met het handhaven van de huidige waterbalans en daarmee de werking van het GBS;
 - Water uit de Zuid-Willemsvaart (zogenaamd E-water).

5.9.2.9 Uitwerking waterhuishouding

De waterhuishouding uit deze waterparagraaf en globaal waterhuishoudingsplan wordt later nader uitgewerkt in een waterhuishoudings- en rioleringsplan. Dit plan wordt in samenwerking tussen waterschap De Dommel en de gemeente Cranendonck opgesteld. In het waterhuishoudings- en rioleringsplan worden de locaties, de type voorzieningen en de dimensies van de voorzieningen in detail uitgewerkt.

5.9.3 Conclusie

De regionale waterberging van het Ringelsven Oost is planologisch beschermd binnen de bestemming Natuur. Voor het attentiegebied is een dubbelbestemming opgenomen.

In de regels is verder bepaald dat bij de aanleg van verharding (infrastructuur, bebouwing etc) sprake moet zijn van waterberging. Dit wordt getoetst bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen. Bij de aanleg van openbare infrastructuur heeft de gemeente hierin een verantwoordelijkheid. Het gebruik voor water en waterhuishoudkundige- en waterbergende voorzieningen is toegestaan binnen het plange-

bied. Daardoor zijn er in het bestemmingsplan geen belemmeringen voor de aanleg van het noodzakelijke watersysteem voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein. Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.10 Flora en fauna

5.10.1 Algemeen

Bij alle ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige beschermde natuurwaarden. In de natuurwetgeving wordt onderscheid gemaakt in bescherming van gebieden en bescherming van soorten. Voor de planontwikkeling zijn diverse onderzoeken uitgevoerd onder de werking van de Flora- en faunawet. De conclusies uit die onderzoeken zijn dus ook op de regels uit die wet gebaseerd. Per 1 januari 2017 is de Flora- en faunawet vervangen door de Wet natuurbescherming. De gevolgen van deze nieuwe wet voor de reeds uitgevoerde onderzoeken zijn beschreven in paragraaf 5.10.2.4.

5.10.2 Planspecifiek

5.10.2.1 Verkennend natuuronderzoek

Voor de planontwikkeling is een verkennend natuuronderzoek uitgevoerd³⁰. In deze paragraaf zijn de conclusies uit het onderzoek beschreven. Het complete onderzoek is opgenomen in bijlage 13.

Flora- en faunawet

Het plangebied vormt (mogelijk) leefgebied voor zwaar beschermde planten, vleermuizen, grondgebonden zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen en mogelijk zijn jaar rond beschermde nesten van vogels van categorie 1-4 aanwezig. Nader onderzoek naar deze soortgroepen is noodzakelijk om effecten van de voorgenomen ingrepen te kunnen bepalen. Voor vogels geldt dat het verkrijgen van een ontheffing op grond van de FFW lastig is, omdat hiervoor sprake moet zijn van een belang in het kader van volksgezondheid of openbare veiligheid. Voordat het bestemmingsplan kan worden vastgesteld, moet duidelijkheid bestaan over de aanwezigheid van nesten van vogels met een jaarrond beschermde nestplaats. Voor de soortgroepen amfibieën, reptielen en planten geldt dat de verspreiding in voorgaand onderzoek uitgebreid in kaart is gebracht. Echter, aangezien deze onderzoeken verouderd zijn, moet het voorkomen van zwaar beschermde soorten geactualiseerd worden middels aanvullend onderzoek. Voor deze soortgroepen geldt dat een ontheffing op voorhand verleenbaar wordt geacht, aangezien in het plan diverse natuurbestemmingen zijn opgenomen waarin eventueel verlies aan verblijfplaatsen en/of leefgebied gecompenseerd kan worden. Voor deze soortgroepen geldt bovendien dat ontheffing kan worden verleend voor het belang 'dwingende reden van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard'. Het bestemmingsplan is betreffende de soortgroepen amfibieën en reptielen uitvoerbaar in het licht van de FFW. De verleenbaarheid van

³⁰ Verkennend natuuronderzoek DIC, Grontmij Nederland B.V., 22 februari 2016, referentie-nummer GM-0179439, revisie D4.

een eventuele ontheffing voor de soortgroepen vleermuizen, grondgebonden zoogdieren en vissen zal inzichtelijk gemaakt worden middels nader onderzoek.

Enkele door de provincie aangewezen prioritaire soorten ongewervelden zijn aanwezig in het plangebied. Deze soorten zijn niet beschermd onder de FFW, maar genieten wel bescherming vanuit het provinciaal beleid. Hiervoor wordt aanbevolen in overleg met de provincie vervolgstappen te bepalen.

Tenslotte moet in de uitvoeringsfase rekening gehouden met de aanwezigheid van broedende vogels tijdens het broedseizoen (globaal half maart – augustus). Alle vogelnesten zijn namelijk beschermd in die periode.

Natuurbeschermingswet

Het plangebied wordt omringd door het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'. De volgende Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand van het plangebied:

- 'Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux', 'Strabrechtse Heide & Beuven' en 'Sarsven en De Banen', respectievelijk circa 6.1 km, 14.6 km, 11.8 km en 15.5 km van het plangebied
- België: 'Hageven met Dommelvallei, Beverbeekse Heide, Warmbeek en Wateringen' (circa 6.5 km) en 'Abeek met aangrenzende moerasgebieden' (circa 7.5 km).

In navolging van de voortoets uit 2008 is in 2010 een passende beoordeling opgesteld. In de Koepelnotitie MER DIC (2013) zijn aanvullingen op de passende beoordeling verwerkt. De passende beoordeling en de aanvullingen in de koepelnotitie moeten nader worden beschouwd om te beoordelen of deze documenten nog voldoende actueel zijn om te kunnen gebruiken in de bestemmingsplanprocedure.

Wet- en regelgeving houtopstanden

Het overgrote deel van de bomen in het plangebied maakt onderdeel uit van houtopstanden die vallen onder de Boswet. Daarnaast staan verspreid over het terrein enkele solitaire bomen of boomgroepen die (mogelijk) onder het gemeentelijke bomenbeleid vallen. Indien het kappen van bomen en houtopstanden is voorzien, moet in de uitvoeringsfase een nadere bomeninventarisatie uitgevoerd worden om de soorten(samenstelling) en oppervlaktes in kaart te brengen. Voor houtopstanden die geveld worden en vallen onder de Boswet, geldt een meldingsplicht en een herplantingsplicht. Voor solitaire bomen en boomgroepen die vallen onder het gemeentelijke bomenbeleid, geldt een omgevingsvergunningplicht.

5.10.2.2 Nader natuuronderzoek

Uit het verkennend natuuronderzoek volgden samengevat deze aanbevelingen:

- a nader onderzoek naar enkele soorten;
- b overleg met de provincie over enkele ongewervelde soorten;
- c onderzoek naar de actualiteit van de passende beoordeling.

Ad. A - nader onderzoek

Er is nader natuuronderzoek verricht naar amfibieën, reptielen, vissen, vleermuizen, grondgebonden zoogdieren, vogels en planten.³¹ Er is hiervoor in 2015 en 2016 aan-

³¹ Aanvullend natuuronderzoek DIC, Sweco Nederland B.V., 4 augustus 2016, referentienummer SWNL0190002, revisie D3.

vullend veldonderzoek uitgevoerd. In deze paragraaf zijn de conclusies uit het nader onderzoek beschreven. Het complete onderzoek is opgenomen in bijlage 14.

Tabel 2-soorten

In het plangebied is de levendbarende hagedis aanwezig met een kleine populatie. Voor de levendbarende hagedis geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de FFW indien gewerkt wordt conform een door het ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode. Indien niet gewerkt kan worden conform een dergelijke gedragscode, geldt een ontheffingsplicht. Gezien het feit dat de belangrijkste en kwalitatief meest hoogwaardige biotopen behouden blijven (gebieden met een toekomstige natuurbestemming), de aanwezigheid van voldoende alternatief leefgebied in de (directe) omgeving en/of de wijde verspreiding van de soort in de regio, is geen sprake van aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Hierdoor wordt een ontheffing op voorhand verleenbaar geacht.

Tabel 3-soorten

In het plangebied zijn diverse strikt beschermde soorten vastgesteld. Het gaat om de heikikker, das en verschillende soorten vleermuizen. Het plangebied heeft geen essentiële functie voor de das, waardoor geen sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de FFW. Het terrein heeft een functie als foerageergebied voor vleermuizen (gewone- en ruige dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis, water-vleermuis). Omdat het voor deze soorten niet om essentieel foerageergebied gaat, is overtreding van verbodsbepalingen uit de FFW niet aan de orde. Voor de gewone- en ruige dwergvleermuis en laatvlieger zijn essentiële vliegroutes aanwezig zonder gelijkwaardig alternatief. Het gaat om twee essentiële vliegroutes zonder gelijkwaardig alternatief. Één route loopt langs de hoogspanningsleiding. Hier zijn geen ingrepen voorzien. De andere route loopt in het noorden van het plangebied, langs de Fabrieksstraat. Hier zijn eveneens geen ingrepen voorzien. Zolang de functionaliteit van deze vliegroutes behouden blijft, is geen sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen uit de FFW.

Er is een kleine populatie van de heikikker aanwezig in het plangebied. De navolgende afbeelding uit het onderzoek geeft de biotoop weer. Het kwalitatief meest hoogwaardige gebied met voortplantings- en landbiotoop, dat essentieel is voor het behoud van de populatie krijgt een natuurbestemming. Door de ontwikkeling van het DIC zal waarschijnlijk de landbiotoop van de heikikker met vaste rust- en/of verblijfplaatsen aangetast worden. Hiervoor is in de uitvoeringsfase een ontheffing noodzakelijk. Voor de heikikker geldt dat in het plangebied (met name terreinen met een natuurbestemming) en directe omgeving diverse compensatiemogelijkheden aanwezig zijn. Deze mogelijkheden, samen met het nemen van mitigerende maatregelen, kunnen voorkomen dat de gunstige staat van instandhouding van deze soort in gevaar komt. Hierdoor wordt een ontheffing op voorhand verleenbaar geacht.



Indicatief voortplantingsbiotoop (geel gearceerd) en landbiotoop (groen vlak) van de heikikker (bron: aanvullend onderzoek). Bestemming Natuur is met paarse lijnen weergegeven (bewerking SAB).

Vogels

Het plangebied heeft een functie als niet-essentieel foerageergebied voor categorie 1-4 soorten buizerd en slechtvalk. Overtreding van verbodsbepalingen vanuit de Flora- en faunawet is niet aan de orde. Voor deze soorten bestaat voldoende alternatief foerageergebied om functionaliteit van vaste verblijfplaatsen te waarborgen.

Alle vogelnesten zijn beschermd tijdens het broedseizoen. Door het nemen van (plan-nings)maatregelen kan worden voorkomen dat broedende vogels verstoord worden, waardoor geen belemmeringen vanuit de FFW aan de orde zullen zijn. Het bestem-mingsplan is hiermee uitvoerbaar in het licht van de FFW voor wat betreft de soort-groep vogels.

Ad. B – Overleg met provincie

Bescherming van ongewervelden is niet meer in separaat provinciaal beleid, maar in de nieuwe Wet natuurbescherming geregeld. In paragraaf 5.10.2.4 is de toetsing van ongewervelde soorten aan de Wet natuurbescherming beschreven .

Ad. C – Actualiteit passende beoordeling

Voor het MER is in 2008 een voortoets opgesteld. Hieruit werd onder andere gecon-cludeerd dat het noodzakelijk is om een passende beoordeling als bedoeld in de Na-tuurbeschermingswet 1998 op te stellen voor de planontwikkeling. In 2010 is een pas-sende beoordeling opgesteld die in 2016 is geactualiseerd. De resultaten van de passende beoordeling zijn beschreven in paragraaf 5.10.2.3. De passende beoorde-ling in verband met stikstofdepositie is beschreven in paragraaf 5.11.

5.10.2.3 Passende beoordeling

Voor de planontwikkeling zijn een MER (Giesberts 2009), met onderliggende Voor- toets (Possen 2008) en Passende Beoordeling (Possen & de Wilde 2010) opgesteld. Sinds 2010 is de jurisprudentie ten aanzien van Natuurbeschermingswet 1998 verregaand uitgekristalliseerd. Verder is sinds 1 juli 2015 de Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS) van kracht geworden die de omgang met "verzurende en vermestende depositie door stikstof uit de lucht" formeel regelt ten aanzien van de Natuurbeschermingswet. De passende beoordeling is naar aanleiding van de voorgaande ontwikkelingen geactualiseerd.³² De rapportage is als bijlage 19 toegevoegd aan deze toelichting.

In rapportage wordt door middel van een Passende Beoordeling de vraag beantwoord of het realiseren van DIC (significant) negatieve gevolgen heeft op in onder de Natuurbeschermingswet beschermde gebieden geldende instandhoudingsdoelstellingen of dat dergelijke effecten met zekerheid kunnen worden uitgesloten. De volgende storingsfactoren relevant zijn voor de beoordeling:

- verzuring en vermesting door depositie van stikstof uit de lucht. Hierbij geldt dat alleen getoetst dient te worden voor die gebieden die niet onder PAS vallen, ofwel gebieden buiten onze landsgrenzen;
- verstoring door geluid;
- verstoring door licht;
- verstoring door trillingen.

Negatieve effecten op enig onder de Natuurbeschermingswet beschermd gebied ten gevolge van andere dan genoemde storingsfactoren zijn op voorhand uit te sluiten. Geconcludeerd wordt dat voor alle voornoemde storingsfactoren uitgesloten kan worden dat negatieve effecten op de voor enig onder de Natuurbeschermingswet beschermd gebied geformuleerde instandhoudingsdoelstellingen aan de orde zijn.

5.10.2.4 Gevolgen inwerkingtreding Wet natuurbescherming (Wnb)

Gebiedsbescherming

Toetsing op het onderdeel Natura 2000 (gebiedsbescherming) is uitgevoerd in het kader van de passende beoordeling. In vergelijking met de vervallen Natuurbeschermingswet zijn er in de nieuwe Wnb slechts enkele wijzigingen doorgevoerd. Deze hebben betrekking op beschermde natuurmonumenten, welke zijn komen te vervallen. Deze beschermde natuurmonumenten zijn nu opgenomen in Natura 2000-gebieden of onderdeel geworden van de NNN (EHS). Daarnaast is uiteraard sprake van nieuwe wetartikelnummers, maar de inhoudelijke toetsing is niet gewijzigd. De inwerkingtreding van de Wnb heeft wat betreft gebiedsbescherming geen gevolgen voor de conclusies van het uitgevoerde onderzoek ecologie en passende beoordeling.

Soortenbescherming en houtopstanden

In een oplegnotitie is het verkennend- en aanvullend natuuronderzoek geactualiseerd binnen de kaders van de Wnb.³³ Doel van de notitie is om te bepalen of het bestemmingsplan ook uitvoerbaar is op grond van de nieuwe wetgeving. Hierbij is ingegaan op het onderdeel soortenbescherming en houtopstanden van de Wnb (voorheen respec-

³² Passende Beoordeling DIC, Royal HaskoningDHV, 30 juni 2016, versie 3.

³³ Oplegnotitie Wet natuurbescherming DIC, Sweco Nederland B.V., 12 juli 2017, referentie-nummer SWNL0209826.

tievelijk Flora- en faunawet en Boswet). In deze paragraaf zijn de conclusies uit de oplegnotitie beschreven. De oplegnotitie zelf is opgenomen in bijlage 24.

Op basis van de reeds verrichte onderzoeken en de bevindingen uit de oplegnotitie wordt geconcludeerd dat in de uitvoeringsfase mogelijk een ontheffing nodig is voor heikikker (Soorten habitatrichtlijn, art. 3.5 Wnb), levendbarende hagedis, bunzing, hermelijn, wezel, gevlekte glanslibel en/of Kempense heidelibel (allen 'Andere soorten', artikel 3.10 Wnb). Er zijn voldoende mogelijkheden binnen het plangebied en/of terreinen daarbuiten om maatregelen te treffen die de gunstige staat van instandhouding van de soorten kunnen waarborgen. Dit geldt ook voor enkele algemene soorten waarvoor onder de Flora- en faunawet een algemene vrijstelling gold, maar deze algemene vrijstelling niet is overgenomen door de provincie Noord-Brabant (per 1 oktober 2017 vervalt de algemene vrijstelling voor deze soorten). Voor enkele van deze soorten vormen delen van het plangebied een mogelijk geschikte verblijfplaats. Als niet gewerkt kan worden conform een gedragscode en uit onderzoek blijkt dat vaste rust- en/of verblijfplaatsen worden aangetast, geldt een ontheffingsplicht van verbodsbepalingen.

Het plan heeft in het kader van de Wet natuurbescherming een geldig wettelijk belang en er is geen andere bevredigende oplossing voor uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten mogelijk. Hierdoor worden de mogelijk noodzakelijke ontheffingen op voorhand verleenbaar geacht. Voor sommige soorten kan overtreding van de Wnb (en het aanvragen van een ontheffing) worden voorkomen als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Het bestemmingsplan staat uitvoering volgens de gedragscodes niet in de weg.

In de onderstaande tabel zijn de bevindingen uit de oplegnotitie per soortgroep samengevat.

Tabel 5.1 Aanwezigheid beschermde soorten zonder vrijstelling, verbodsbepalingen Wnb en noodzaak en verleenbaarheid van een ontheffing

Soortgroep	Beschermde soorten en functie plangebied	Verbodsbepalingen Wet natuurbescherming	Ontheffing noodzakelijk in uitvoeringsfase en zo ja verleenbaar?
Amfibieën	Heikikker: voortplantings- en landbiotoop	Aantasting deel functioneel leefgebied. (art. 3.5 Wnb)	Ja (waarschijnlijk). Ontheffing wordt verleenbaar geacht.
Reptielen	Levendbarende hagedis: functioneel leefgebied	Aantasting gedeelte leefgebied (art. 3.10 Wnb)	Alleen indien niet gewerkt kan worden conform goedgekeurde gedragscode. Ontheffing wordt verleenbaar geacht.
Vissen	Niet aanwezig	Geen	Nee
Vleermuizen	Niet essentieel foerageergebied (gewone- en ruige dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis, watervleermuis) en (essentiële) vliegroutes (gewone- en ruige dwergvleermuis, laatvlieger)	Geen, zolang essentiële en alternatieve vliegroutes functioneel blijven	Nee
Overige zoogdieren	Niet essentieel foerageer- en/of uitlooppgebied das en eekhoorn. Mogelijk leefgebied bunzing, hermelijn en/of wezel	Mogelijk aantasting functioneel leefgebied bunzing, hermelijn en/of wezel (art. 3.10 Wnb)	Alleen na 1 oktober 2017 en indien niet gewerkt kan worden conform goedgekeurde gedragscode. Ontheffing wordt verleenbaar geacht.
Vogels	Niet essentieel foerageergebied buizerd en slechtvalk	Geen	Nee
Planten	Niet aanwezig	Geen	Nee
Ongewervelden	Mogelijk gevlekte glanslibel en Kempense heidelibel	Mogelijk aantasting functioneel leefgebied (art. 3.10 Wnb)	Mogelijk. Alleen indien niet gewerkt kan worden conform goedgekeurde gedragscode. Ontheffing wordt verleenbaar geacht.

Tabel uit oplegnotitie

Daarnaast geldt dat zowel het onderdeel houtopstanden van de Wet natuurbescherming als het gemeentelijke bomenbeleid (APV) geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

5.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het bestemmingsplan voor uitvoerbaar is in het licht van de Wet natuurbescherming.

5.11 Passende beoordeling - stikstof

5.11.1 Algemeen

Bij de realisatie van het DIC kan door de industriële activiteiten en de toename van de verkeersintensiteit, mede als gevolg van de nieuwe weg, sprake zijn van een toename van stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden. Stikstofdepositie op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden is een belangrijk aspect in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan en vergunningverlening voor toekomstige te vestigen bedrijven. Een en ander wordt hieronder toegelicht.

5.11.2 Planspecifiek

5.11.2.1 Prioritair project, Programmatische aanpak Stikstof

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden. Dit betekent dat het oplossen van de problematiek van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden via het instrumentarium van de PAS in de Nb-wet wordt geïntroduceerd. In de PAS werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Voor een 'prioritair project' is in de PAS ontwikkelingsruimte gereserveerd. Voor de bepaling van de benodigde hoeveelheid ontwikkelingsruimte is rekening gehouden met de specifieke projectkenmerken van een project. In het PAS is het project DIC opgenomen als 'prioritair project'. De projectomschrijving omvat 'nieuwe bedrijfsvestiging'.

5.11.2.2 Relevante Natura 2000-gebieden

Gelet op de afstand tussen de ontwikkelingen op het DIC zijn effecten van stikstofemissies en daarmee stikstofdepositie, vooral te verwachten in het Natura 2000-gebied de Weerter- en Budelerbergen & Ringselven, omdat leefgebieden en habitattypen hiervan op soms slechts enkele honderden meters afstand liggen van emissiepunten van Nyrstar Budel B.V. Het Natura 2000-gebied de Weerter- en Budelerbergen & Ringselven zijn definitief aangewezen. Dit gebied is bepalend, omdat tegen het te ontwikkelen DIC aan ligt. Overige Natura 2000-gebieden, in zowel Nederland als Vlaanderen, liggen op een afstand van minstens 2 kilometer en zijn gezien de effecten op het dicht bij gelegen gebied buiten beschouwing gelaten.

5.11.2.3 Bestaand gebruik Nyrstar Budel B.V.

Voor Nyrstar Budel B.V. gelden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 kaders. Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst worden aan de huidige aanwezige natuurwaarden, terwijl ook rekening gehouden moet worden met de eventuele verbeter- en uitbreidingsdoelstellingen. Bestaand gebruik, en de voortzetting daarvan, wordt ge-

toetst worden aan de situatie ten tijde van de aanwijzing of aanmelding van het gebied. Voor de meeste Habitatrichtlijngebieden, waaronder ook dit gebied is dat december 2004. Voor het Vogelrichtlijngebied van de Weerter- en Budelerbergen en Ringselven geldt het moment van aanwijzing (maart 2000).

De huidige fabriek is in 1973 in gebruik genomen. Sindsdien is het productieproces in essentie gelijk gebleven. Dit betekent dat indien sinds 2000, c.q. 2004, voortzetting heeft plaatsgevonden van het toenmalige gebruik van Nyrstar, inclusief beperkte wijzigingen die niet als 'in betekenende mate' gekwalificeerd kunnen worden.

Na de referentiedata zijn op 15 december 2005 respectievelijk 6 november 2009 een partiële revisievergunning en een Wm-vergunning verleend.

De veranderingen tussen uitgangs- en nieuwe situatie komen door nieuwe ontwikkelingen en tussentijdse wijzigingen.

Op 8 december 2014 is door de provincie Noord-Brabant aan Nyrstar een Natuurbeschermingswet vergunning ex artikel 16 en/of 19d, verleend.

Voor stikstof, in de vorm van NO_x en NH₃, blijkt er een afname te zijn van zowel emissie als depositie in de nu verleende situatie ten opzichte van de uitgangssituatie. De bestaande activiteiten van Nyrstar veroorzaken daarmee geen significant verstoring effect op de Natura 2000 gebieden in de omgeving.

5.11.2.4 Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS)

Met het PAS is een programmatistische aanpak tot stand gekomen, waarbij de op basis van een voorgeschreven rekenprogramma (AERIUS) berekende depositie van stikstof op Natura 2000-gebieden aan de hand van grenswaarden getoetst wordt aan in het Programma voor economische ontwikkeling beschikbare depositieruimte. Echter, het PAS geldt alleen voor concrete projecten en in beginsel niet voor (bestemmings-) plannen. Dit betekent dat bestemmingsplannen in beginsel onder het PAS geen aanspraak kunnen maken op ontwikkelruimte in termen van stikstofdepositie. Uitzondering vormen bestemmingsplannen die als project zijn opgenomen op de prioritaire projectenlijst, een bijlage bij de Ministeriële Regeling Programmatistische Aanpak Stikstof (17 juni 2015). Het DIC is hier opgenomen onder de naam "Cranendonck duurzaam industriepark", met projectomschrijving "Nieuwe bedrijfsvestiging". Het DIC is derhalve opgenomen als zijnde een segment 1 project: hiermee is depositieruimte verzekerd.

5.11.2.5 Stikstofdepositie DIC

Het realiseren van DIC gaat gepaard met emissie en daarmee verbonden depositie van stikstof (N). Uit het MER volgt dat het in het Voorkeursalternatief gepaard gaat met een emissie van maximaal 249 ton N/jaar. Dit was echter inclusief de emissies van een mogelijke mestvergister. Inmiddels is die uit de plannen gehaald en zijn er ook andere uitgangspunten aangescherpt waardoor de maximale emissie, veel lager uitvalt waardoor er een stikstofemissie-ruimte van circa 100 ton N/jaar voor het DIC nodig is. Voor het bepalen van de effecten op Natura2000-gebieden is echter niet de emissie van belang, maar de depositie op daarvoor gevoelige habitattypen en leefgebieden. Uiteraard is er een relatie tussen emissie en depositie, maar factoren als temperatuur en hoogte van de emissie kunnen de depositiecontour enorm beïnvloeden.

In het kader van het PAS wordt de ontwikkelingsruimte voor het DIC die is gereserveerd vanwege de plaatsing op de prioritaire lijst op 100.000 kg NOx emissie per jaar. Deze omvang is gebaseerd op een scenarioberekening. Omdat de op een bepaald moment beschikbare ruimte variabel is, zal de uitgifte daarvan in overleg met de provincie plaatsvinden. Aan het eind van de 1e fase (2015 -2021) en 2e fase (2021 - 2027), zal de ontwikkelingsbehoefte voor het DIC voor fasen 2 (2021 - 2027) respectievelijk 3 (2027 - 2033) door Nyrstar en Provincie opnieuw worden ingeschat en zal de Provincie in nauw overleg met Nyrstar de te reserveren ruimte opnieuw bepalen binnen de grenzen, van de daadwerkelijk beschikbare ruimte. Mocht er tijdens de uitvoering van het DIC noodzaak bestaan tot verdere ophoging, dan zal de Provincie dit in overweging nemen en per jaar hiertoe een besluit nemen. De Provincie spant zich - gezien de toegekende prioriteit - maximaal in voor voldoende ontwikkelingsruimte voor het DIC gedurende de 2e en 3e fase van de PAS en eventueel verdere toekomst. Daarmee is voldoende zeker dat deze ruimte er is op het moment dat een bedrijf dat past binnen de plannen zich gaat vestigen.

Het voorgaande betekent dat voor het aspect stikstofdepositie geen afzonderlijke Passende Beoordeling hoeft te worden opgesteld voor van het verlenen van een toestemmingsbesluit als bedoeld in artikel 19km lid 1 van de Natuurbeschermingswet, maar dat in dat verband kan worden volstaan met een verwijzing naar de Passende Beoordeling bij het PAS.

5.11.3 Conclusie

Het DIC is te beschouwen als een plan dat van toepassing is geworden na de referentiedatum, waarbij het DIC is aangewezen als prioritair project, waarvoor ontwikkelruimte is gereserveerd. Daardoor is verzekerd dat, in samenhang de voor die activiteit getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor de stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van die activiteit of dat gebruik of dat plan per saldo niet zal toenemen. Met andere woorden:

- significant negatieve effecten (van toekomstige projecten) passen binnen de ontwikkelruimte;
- de economische ontwikkeling van het DIC is mogelijk op basis van de PAS.

Samenvattend leidt het realiseren van DIC niet tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen zoals geformuleerd voor enig onder de Natuurbeschermingswet (huidige Wet natuurbescherming) beschermd gebied voor zover het verzuring en vermeting door depositie van stikstof uit de lucht betreft. Ten aanzien van deze storingsfactor is het realiseren van DIC vergenbaar.

5.12 Bedrijven en milieuzonering

5.12.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen aanbevolen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden met één stap worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

In onderstaande tabel zijn de richtafstanden per omgevingstype weergegeven.

Tabel 1 Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.12.2 Planspecifiek

5.12.2.1 Uitwaartse zonering

Het plangebied valt onder het omgevingstype 'gemengd gebied'. Het DIC maakt zwaardere bedrijvigheid mogelijk. Bij de zonering is rekening gehouden met de gevoelige functies in de omgeving. De afstanden voldoen aan de bovengenoemde richtafstanden.

De milieuzonering die is toegekend aan de verschillende percelen is terug te vinden in de planregels en op de verbeelding. In de Staat van bedrijven is terug te vinden welke bedrijfsactiviteiten vallen onder bepaalde milieucategorieën, dus welke activiteiten di-

rect zijn toegestaan. De staat van bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de richtafstandenlijst uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. Deze brochure wordt bij een aanvraag om omgevingsvergunning aangehouden om het bedrijf in eerste instantie in een milieucategorie te plaatsen.

5.12.2.2 Inwaartse zonering

In het plangebied worden geen voor de milieuzonering relevante gevoelige functies toegestaan.

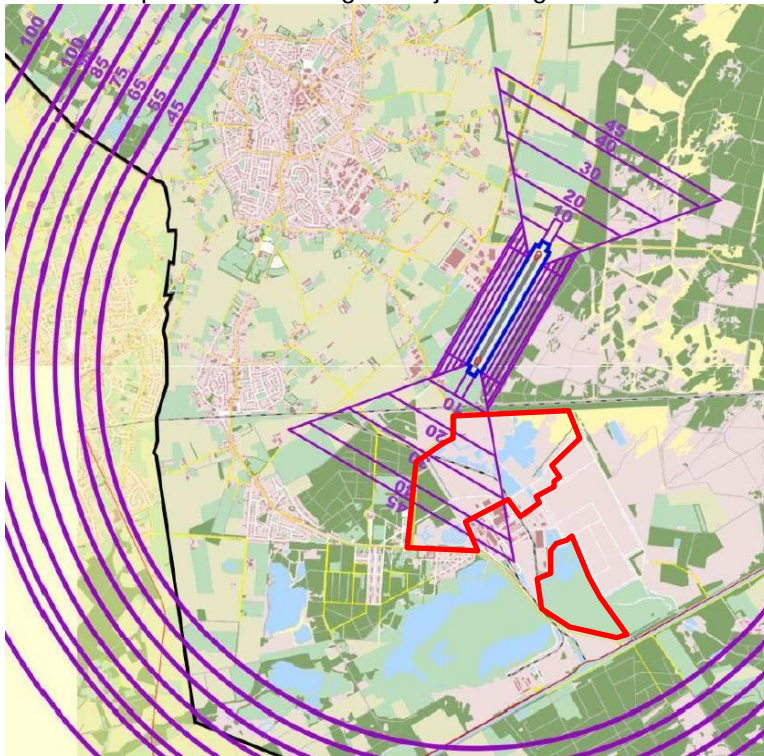
5.12.2.3 Overige zoneringsaspecten

In deze paragraaf worden aspecten van ruimtelijke zonering beschreven die nog niet in de andere paragrafen van dit hoofdstuk aan bod zijn gekomen.

Luchthavenbesluit - Kempen Airport

Voor de planontwikkeling moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met de hoogtebeperkingen van vliegveld Kempen Airport. Hoogtebeperkingen zijn onder andere ingesteld om het luchtruim op en rond luchtvaartterreinen vrij te houden van obstakels om vliegtuigoperaties van en naar luchtvaartterreinen veilig te kunnen uitvoeren. De hoogtebeperkingen gelden voor roerende zaken, bouwwerken of andere opstallen dan wel voor planten of gewassen binnen het gebied van de obstakelvlakken.

De navolgende overzichtskaart geeft inzicht in de relatie tussen het plangebied en het hoogtebeperkingengebied. Bij het bepalen van de hoogte moet rekening gehouden worden met een referentiehoogte van 34,75m+ NAP. Voor het plangebied variëren hoogtes van 44,75m+ NAP tot 79,75m+ NAP (respectievelijk 10 m en 45 m). In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de hoogtebeperkingen van de luchthaven. Voor het aspect externe veiligheid bij het vliegveld wordt verwezen naar paragraaf 5.8.



Gebied met hoogtebeperkingen (bijlage 8 verordening luchthavenbesluit). Rode omkadering geeft de begrenzing van het plangebied aan. De paarse lijnen geven de hoogtelijnen aan.

MLA-baan op vliegveld Kempen Airport

Op het vliegveld ligt ook een onverharde start- en landingsbaan voor Micro Light Aeroplanes (MLA, ultra lichte vliegtuigen). Het aanvliegcircuit ligt voor een deel boven het plangebied. In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de bouwhoogte ter plaatse van het aanvliegcircuit. Zoals uit de rapportage van Naco³⁴ en addendum³⁵ op de rapportage blijkt, is er geen directe relatie tussen het te ontwikkelen bedrijventerrein en de MLA-baan. De rapportage en het addendum is als één bijlage (bijlage 15) toegevoegd aan de toelichting. Hierin staan overigens onjuiste breedtegraden. Voor conformiteit met luchthavenbesluit moet de volgende aanpassing worden gelezen:

- 210° vervangen door 213°
- 30° vervangen door 33°

Dit zijn de baanrichtingen zoals opgenomen in het luchthavenbesluit. De aanpassing heeft geen gevolgen voor de conclusie van de rapportage en het addendum.

Zonnepark

Het zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit die in de VNG-brochure is genoemd. Het aspect bedrijven en milieuzonering is dan ook niet relevant voor de ontwikkeling. Afhankelijk van de omvang van het zonnepark, kan de inrichting onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen.

5.12.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering geeft het volgende uitgangspunt voor het bestemmingsplan:

- de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan op grond van de obstakelvrije zone van het vliegveld mogelijk is. Hiermee is rekening gehouden in het bestemmingsplan.

Het aspect milieuzonering vormt verder geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.13 Kabels en leidingen

5.13.1 Algemeen

Bij vaststelling van een bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de bescherming van ruimtelijk relevante kabels en leidingen.

5.13.2 Planspecifiek

Binnen het plangebied ligt een aantal leidingen. Het gaat om de bovengrondse hoogspanningsleiding 150 kV in het oosten van het plangebied en de ondergrondse gasleiding. Beiden kennen een veiligheidszone waarbinnen niet gebouwd mag worden (aangegeven op verbeelding). Voor de hoogspanningsleiding is de veiligheidszone 20 meter uit het hart van de leiding. Voor de gasleiding bedraagt deze zone 4 meter aan weerszijden van de leiding.

³⁴ Budel MLA-verkeer, Obstakelbeheersvlakken, veiligheidsstrook en het DIC, Naco, 9 juni 2015, Versie 1.0.

³⁵ Addendum Budel MLA-verkeer, Naco, 3 december 2015, kenmerk AVIATBD7751-101N001F01.

Naast de genoemde leidingen is een ondergronds systeem aanwezig waarmee water van het grondwaterbeheerssysteem wordt verpompt. Een aantal van de onttrekkingsputten van dit systeem ligt in het plangebied. Dit heeft geen gevolgen voor de inhoud van het bestemmingsplan.

5.13.3 Conclusie

De dubbelbestemmingen Leiding - Gas en Leiding - Hoogspanningsverbinding zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels van dit bestemmingsplan. Het belang van de leidingen, worden door de aanvullende bestemmingen de bouwmogelijkheden zoals die gelden voor de basisbestemming weggenomen. Via een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan die bebouwing weer worden toegestaan na een afweging van belangen die met de leidingen zijn gemoeid en voorafgaand advies van de leidingbeheerder.

5.14 Archeologie

5.14.1 Algemeen

In een toelichting van een bestemmingsplan moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden weergegeven hoe er wordt omgegaan met het aspect archeologie (op basis van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Bro).

5.14.2 Planspecifiek

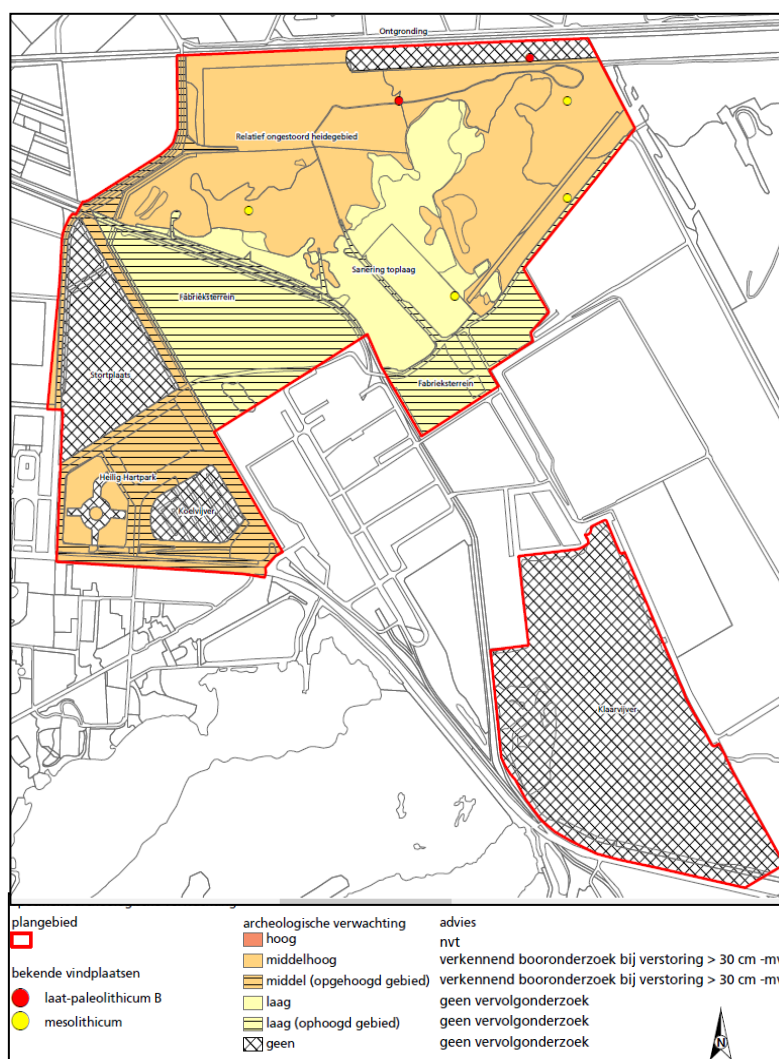
Voor de planontwikkeling is een archeologisch bureauonderzoek³⁶ en een archeologisch veldonderzoek³⁷ uitgevoerd. Beide onderzoeken zijn als bijlage 16 en 17 aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

5.14.2.1 Archeologisch bureauonderzoek

Uit het bureauonderzoek blijkt dat de bodem in grote delen van het plangebied (vermoedelijk) is verstoord. Aan deze gebieden wordt derhalve geen of een lage verwachting toegekend voor het voorkomen van onverstoorde vuursteenvindplaatsen. De bodem in het noordelijke deel van het plangebied, alsmede het Heilig Hartpark in het zuidwestelijke deel zal naar verwachting plaatselijk nog onverstoord zijn. Derhalve wordt aan deze gebieden een algemeen middelhoge verwachting toegekend voor vuursteenvindplaatsen uit het laat-paleolithicum tot en met het neolithicum. Tevens kunnen in de vennen sprake zijn van rituele deposities uit deze perioden. De aanwezigheid van archeologische waarden uit de periode van en na de verstuiving (ná het neolithicum) is niet geheel uit te sluiten, maar de verwachting is (zeer) laag. De hierboven beschreven resultaten zijn verwerkt in het navolgende kaartbeeld.

³⁶ Archeologisch bureauonderzoek plangebied DIC te Budel-Dorplein, BAAC, oktober 2015, kenmerk V-15.0183.

³⁷ Zinkfabriek, Budel Gemeente Cranendonck Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O); Kartierend booronderzoek en (deels) oppervlaktekartering, ArcheoPro, 28 september 2016, projectcode 16-103.



Afbeelding met specifieke archeologische verwachtingswaarde op basis van het bureauonderzoek.

5.14.2.2 Archeologisch veldonderzoek

Op basis van het concept karterende booronderzoek met gedeeltelijke oppervlaktekartering is vastgesteld dat in het plangebied DIC in Budel-Dorplein de kans op behoudenswaardige archeologie erg klein is. Op basis van de onderzoeksresultaten kan aan het hele plangebied een lage verwachting voor archeologische waarden uit alle archeologische perioden worden toegekend en wordt vervolgonderzoek niet nodig geacht.

De aanwezigheid van archeologische resten kunnen nooit geheel worden uitgesloten op basis van het uitgevoerde onderzoek. Mochten er tijdens toekomstige grondwerkzaamheden toch onverwacht archeologische vondsten en structuren worden aangetroffen, dan dient men dit zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed en de gemeente Cranendonck te melden (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 en 5.11).

5.14.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de planontwikkeling. Er is in dit bestemmingsplan gezien de onderzoeksresultaten geen dubbelbestemming voor de bescherming van archeologische waarden opgenomen.

5.15 Cultuurhistorie

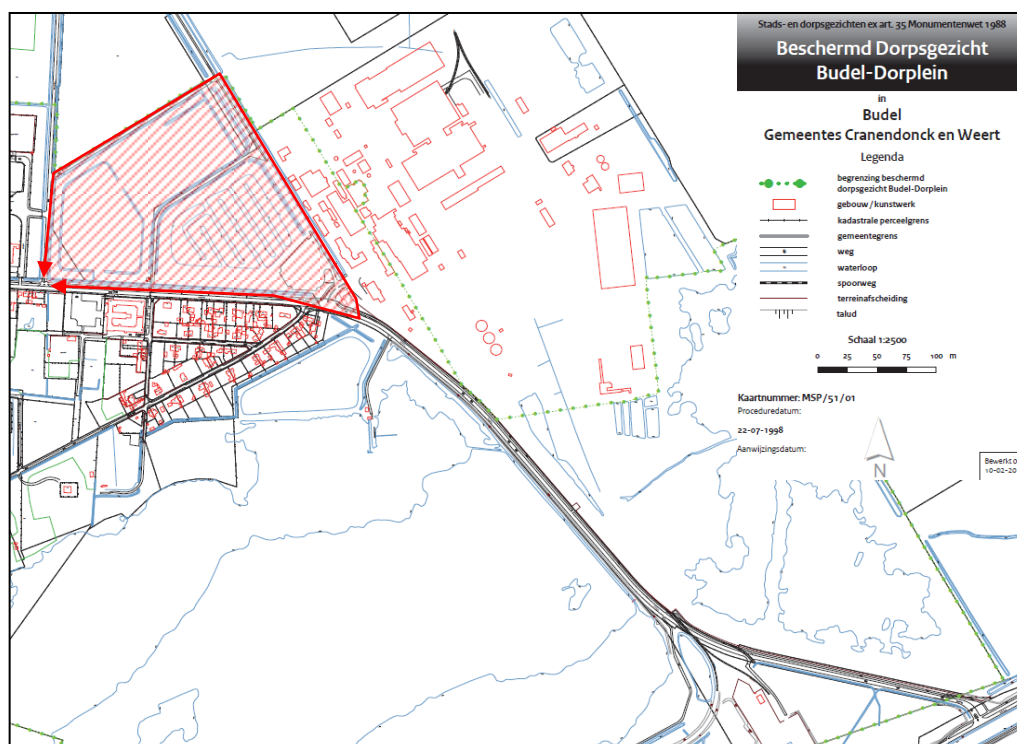
5.15.1 Algemeen

De cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Artikel 3.1.6, tweede lid onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vormt hiervoor de wettelijke basis.

5.15.2 Planspecifiek

5.15.2.1 Beschermd dorpsgezicht

Een deel van het plangebied valt volgens de navolgende kaart binnen de grenzen van het beschermd dorpsgezicht Budel-Dorplein.



Kaart met de ligging van het beschermde dorpsgezicht (gearceerde deel) binnen de grenzen van dit bestemmingsplan.

Het beschermd dorpsgezicht omvat gedeeltelijk het oorspronkelijke concessiegebied: fabrieksterrein, woonkern en voormalige uitwaai- en mogelijke uitbreidingsgebieden. Het direct omliggende natuurgebied behoort functioneel tot de fabrieksnederzetting vanwege de toenmalige behoefte aan uitwaai- en uitbreidingsgebieden van gevaarlijke stoffen en mogelijkheden tot uitbreiding. Het complex is kenmerkend voor een planmatig aangelegd industrieel complex met een bijbehorend fabrieksdorp of 'companytown'. Het fabrieksterrein zelf, in 1892 gesticht door de Waalse gebroeders Dor, is vooral vanwege haar functie als zodanig van belang. De fabriek, met parallel aan en haaks op een aftakking van de spoorlijn (IJzeren Rijn) opgetrokken bedrijfsgebouwen, omvat nog enkele oude bedrijfsgebouwen (kantoren, ketelhuis met stoommachine, wasruimte, werkplaats), maar is omstreeks 1974 sterk gemoderniseerd, waarbij ook de kenmerkende schoorstenen van de zinkovens zijn gesloopt. Voor de stedenbouwkundige opzet van de woonkern is de hand van medestichter Emile Dor bepalend geweest. Karakteristiek

werd deze gericht op de toegang tot de fabriek. In het fabrieksdorp weerspiegelt zicht de bedrijfshiërarchie. Het bebouwingsbeeld, met vrijstaande en geschakelde één- en tweelaags arbeiders-, middenstands- en directiewoningen, dateert nog vrijwel geheel uit de periode 1892-1920. Monumentale gebouwen zijn onder meer 'De Cantine' (1896- 1898), de voormalige gevangenis (circa 1900) en enkele fabrikantenvilla's en arbeiderswoningen, waaronder dubbele rug-aan-rug-woningen, ook wel 'kwadrant-woningen' geheten. Aan de westzijde ligt nog het stratenpatroon van een geplande uitbreiding, die echter nooit is gerealiseerd. Het fabrieksdorp kent een tuindorpachtige opzet. De woonhuizen hebben door de keuze van stijl en bouw materiaal een markante Waalse uitstraling, verwijzend naar de Belgische stichters. Bij het ontwerp werden Waalse architecten betrokken. De woonkern wordt gekenmerkt door een duidelijke en eenvoudige stedenbouwkundige opzet van rechte straten met loodrecht hierop geprojecteerde dwarsstraten.

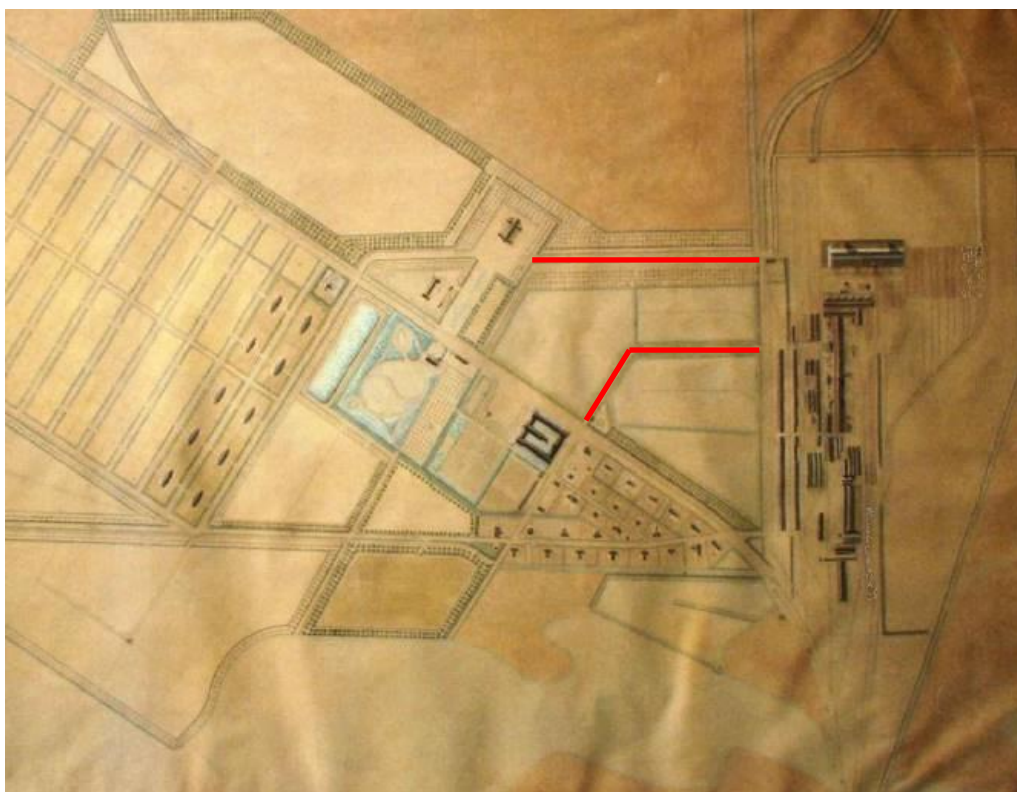
Het beschermd dorpsgezicht Budel-Dorplein is nog steeds een geheel van fabrieksterrein met woonkern en omringende natuurgebieden. Het opvallendste kenmerk is de ruimtelijkheid van de woonkern en de vlakke, weidse omgeving eromheen gevormd door het Ringelsven, de Loozerheide en bos. Voor wat betreft de natuurgebieden en het industriegebied binnen het beschermd dorpsgezicht is de functie als fabriek, watervoorziening en infrastructuur als zodanig van essentieel belang. De natuurgebieden zorgen tevens voor de karakteristieke, enigszins geïsoleerde ligging van de woonkern.

5.15.2.2 Regeling in dit bestemmingsplan

Bij het ministeriele aanwijzingsbesluit (d.d. 23 april 2011) is getoetst of de geldende bestemmingsplannen voldoen aan het beschermingsvereiste dat voortvloeit uit de aanwijzing. Het bestemmingsplan "Industrieterrein Dorplein", dat geldt voor het grootste deel van het plangebied, voldoet niet aan het beschermingsvereiste. Dit heeft tot gevolg dat onderhavig bestemmingsplan moet voldoen aan het beschermingsvereiste.

Het zuidwestelijk deel van het plangebied valt binnen de begrenzing van het beschermd dorpsgebied. Dit gebied heeft een extensieve industriële functie en vormt binnen de structuur van het beschermd dorpsgezicht een bufferfunctie tussen het fabrieksterrein (driedeling industrie, groen, wonen).

De nieuwe ontsluitingsweg loopt voor een groot deel over een bestaande verharde weg ten noorden van het Heilig Hartpark, waarvan het tracé omstreeks 1907 al aanwezig was (zie navolgende figuur). De weg liep van de fabriek naar de destijds aanwezige woningen voor het personeel. Het historisch gebruik als verkeersverbinding wordt voortgezet en is niet in strijd met het aanwijzingsbesluit. Voor de nieuwe ontsluitingsweg moet een deel van de bekkens worden gebruikt (noordoostelijk deel). De structuur van de bekkens blijft hierbij echter behouden. Het grootste deel van het park en de bekkens van de bekkens valt binnen de bestemming Natuur, waar geen infrastructuurle ingrepen voor de weg zijn voorzien. Bij de situering van de nieuwe ontsluitingsweg blijven de waardevolle historische zichtlijnen behouden en blijft sprake van de historische verdeling tussen het industrieterrein, het dorp en het natuurgebied rondom de woonkern met, in onderhavig geval, onder andere het park en de bekkens waar van een industriële functie geen sprake meer is.



Op het noorden gericht kaartbeeld uit 1907 (bron: toelichting aanwijzingsbesluit) met daarop de twee paden tussen het toenmalige dorp en fabrieksterrein. Deze structuur blijft behouden in het bestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan wordt het beschermd dorpsgezicht, voor zover gelegen in het plangebied, beschermd middels de dubbelbestemming "Waarde - beschermd dorpsgezicht". De bescherming richt zich op de stedenbouwkundige en cultuurhistorische waardering van een gebied en stelt het toekomstig functioneren daarvan veilig. Er mogen, middels een afwijkingsbevoegdheid, uitsluitend bouwwerken worden gebouwd passend binnen het beschermde dorpsgezicht.

5.15.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie geeft het volgende uitgangspunt voor de planontwikkeling:

- Opnemen van een beschermingsregeling voor het beschermde dorpsgezicht Budel-Dorplein. Hieraan wordt voldaan in het bestemmingsplan. Bij de regeling is inhoudelijk aansluiting gezocht bij de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand;
- Beschermingsregeling oude pad ten zuiden van de voormalige vuilstort.

5.16 Verkeer en parkeren

5.16.1 Verkeer

Ontsluitingsstructuur

De primaire ontsluiting van het DIC vindt plaats via de nieuwe ontsluitingsweg door het gebied. De nieuwe ontsluitingsweg zorgt ervoor dat vrachtverkeer geen gebruik meer hoeft te maken van de Fabrieksstraat en de Hoofdstraat. De weg loopt parallel aan de beek. De nieuwe ontsluitingsweg heeft, naast de ontsluitende functie voor het bedrijventerrein, ook een functie als doorgaande route.

De huidige entree van de zinkfabriek wordt aangesloten op de nieuwe ontsluitingsweg. Ter hoogte van de oude ontsluitingsstructuur en verbinding met Budel Dorplein krijgt het DIC een nieuwe entree. Budel-Dorplein wordt ontsloten door een nieuw aan te leggen weg via de noordelijke historische lijn en Fabrieksstraat. Daarnaast komen er meerdere calamiteiten-uitgangen.

Fietsers tussen Budel-Dorplein en Airpark Budel kunnen gebruik blijven maken van de Fabrieksstraat. Waar het gemotoriseerd verkeer komende vanaf Budel-Dorplein rechts afslaat richting de rotonde op het DIC terrein, blijft het voor fietsers mogelijk om recht-door (Fabrieksstraat) te rijden. Fietsers kunnen gebruik maken van het toekomstige fietspad richting Airpark Budel. Hiermee behouden ze een veilige route. Fietsers kunnen aan de zuidoostzijde via een aansluiting op de Hoofdstraat Budel-Dorplein bereiken. Gemotoriseerd verkeer moet gebruik maken van de nieuwe ontsluiting meer noordelijk.

Gevolgen van de ontsluiting

In het kader van het bestemmingsplan zijn de toekomstige verkeersproductie en bijbehorende verkeersbewegingen van en naar het DIC in kaart gebracht.³⁸ Het onderzoek is als bijlage 18 aan de toelichting toegevoegd. In het onderzoek is verder onderzocht of de bestaande ontsluitingswegen van het DIC de verwachte verkeerstoename kunnen verwerken en tevens is een eerste analyse van de mogelijk toekomstige knelpunten gemaakt. Uitgangspunt is de ontwikkeling van 63 hectare netto bedrijventerrein. Er is in het onderzoek geen rekening gehouden met de ontwikkeling van het zonnepark, gezien de beperkte verkeersaantrekkende werking.

De verwachte verkeersproductie bedraagt circa 6.900 autoverplaatsingen en circa 1.550 vrachtwagenverplaatsingen per werkdag. Navolgend zijn per ontsluitingsrichting de belangrijkste conclusies beschreven. Er is vanuit het plangebied geen direct ontsluiting in oostelijke richting.

Noordelijke richting:

Een goede ontsluiting richting de dichtstbijzijnde autosnelweg is voor de ontwikkeling van het DIC van belang. De belangrijkste route richting de A2 (en Budel) vormt op dit moment de route via de Fabrieksstraat, Randweg Zuid en Randweg Oost (de voormalige provinciale weg N611). Om het verkeer op deze route op een verkeersveilige manier te ontsluiten is het noodzakelijk om de Fabrieksstraat op termijn verder op te waarden tot een volwaardige gebiedsontsluitingsweg 80 km/u, inclusief fietspad

³⁸ Verkeersmodel Variant DIC Budel, Royal Haskoning DHV, 2 augustus 2016, kenmerk T&PBE2857N007F01.

en/of parallelweg. Verwacht wordt dat de eerste aanpassingen aan de Fabrieksstraat pas ontwikkeld hoeven te worden op het moment dat de verkeersmonitoring dat aan geeft.

Er wordt geconcludeerd dat na ontwikkeling van het DIC en andere toekomstige ontwikkelingen rondom Budel ter hoogte van de aansluiting 'Budel' op de A2 een knelpunt ontstaat. Verkeerstellingen laten zien dat ter hoogte van deze aansluiting de verwachte intensiteit in 2020 nog niet behaald is. Hiermee kunnen de eerste ontwikkelingen van het DIC plaats vinden zonder dat aanpassingen noodzakelijk zijn. Door goed te monitoren kan tijdig worden gestart met voorbereidende werkzaamheden van een aanpassing.

Zuidelijke richting:

De Havenweg en aansluitend de Kempenweg richting Weert is de andere belangrijke ontsluitingsroute van en naar het DIC. Ook op deze route is op termijn verdere ontwikkeling nodig om alle (regio) verkeer te faciliteren. Daarover is al een eerste afstemming met gemeente Weert gemaakt. Omdat zowel de ruimtelijke ontwikkelingen als de verkeersontwikkeling geregeld worden gemonitord is het mogelijk om tijdig in te spelen op aanvullende ontwikkeling van de infrastructuur.

Westelijke richting:

Een klein deel van het verkeer van en naar het DIC rijdt via de nieuwe verbindingsweg richting Budel – Dorplein. De capaciteit van de nieuwe verbindingsweg zal hierop worden afgestemd. De totale intensiteit op de Hoofdstraat (tussen Budel – Dorplein en Budel – Schoot) neemt hierdoor af ten op zichte van de huidige situatie.

De verkeersafwikkeling van en naar het bedrijventerrein past binnen de omliggende wegenstructuur. Op termijn is, afhankelijk van de verkeersmonitoring, investering in omliggende infrastructuur (noordelijke en zuidelijke richting) nodig. In de exploitatie van het bedrijventerrein is rekening gehouden met een financiële bijdrage aan deze investering.

5.16.2 Parkeren

De bestaande parkeervoorziening (400 parkeerplaatsen) blijft (in aangepaste vorm) gereserveerd voor Nyrstar Budel B.V. Deze parkeervoorziening heeft een capaciteit van rond de 400 parkeerplaatsen. Op een gemiddelde werkdag is deze parkeervoorziening voor 80% gevuld.

Door het tracé van de nieuwe ontsluitingsweg vervalt een deel van het huidige parkeerterrein. De vervallen parkeerplaatsen worden in een zone aan de noordzijde van de nieuwe ontsluitingsweg in een brede groene zone vervangen. Het parkeren van auto's voor de kennis- en innovatieve bedrijvenzone aan weerszijde van de nieuwe ontsluitingsweg, vindt plaats op het bedrijfsperceel en/of geclusterd in de groene zone of op de grote parkeerplaats bij de entree aan de Hoofdstraat. Parkeren op de openbare ruimte is in de groene zone ongewenst.

5.16.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.17 Duurzaamheid

De 'D' van DIC staat voor duurzaamheid. Het laat zien dat het DIC een industriepark wordt dat toekomstbestendig is voor natuur, mens en milieu. In alle plannen wordt hiermee rekening gehouden; in de inrichting en organisatie van het DIC, in de selectie van bedrijven, in de beheer van het park en de te ontwerpen infrastructuur.

Het DIC is een industriepark met een eigen identiteit waarin duurzaamheid, ketenbeheer en industriële synergie een toonaangevende rol spelen. Met het DIC komen economie, duurzaamheid, milieu en efficiency samen.

Het definitieve profiel moet uitgewerkt worden binnen de eisen van een Duurzaam Veilige inrichting. Het DIC biedt een belangrijke mogelijkheid om een duurzaam bedrijventerrein te realiseren en een gecombineerde winst voor natuur, milieu en economie te bereiken. Duurzaamheid, reclame en de inrichting van de onbebouwde ruimte dienen in één ontwerp te worden meegenomen. Er moet een duidelijke wisselwerking gaan ontstaan tussen de architectuur van de bebouwing en elementen zoals kleinschalige windturbines, zonnepanelen, reclame-uitingen, verblijfsgebieden en parkeerterreinen. Alleen zo kan een duurzaam en hoogwaardig industriepark ontstaan.

De bedrijven moeten passen binnen het profiel van een duurzaam en innovatief cluster. Het DIC moet het meest innovatieve en duurzame bedrijventerrein worden van Nederland rondom de industrie op het gebied van metaal en energie, waarbij gestreefd wordt naar een industriële symbiose, zodat het DIC kan uitgroeien tot een nieuw kenniscluster.

6 Juridische planbeschrijving

6.1 Systematiek van de planregels

De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels voor het hele plangebied. Hoofdstuk 2 regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels waaronder een aantal flexibiliteitsbepalingen in de vorm van wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden. Ten slotte staan in hoofdstuk 4 de overgangs- en slotregels. In de volgende paragraaf worden alle regels kort toegelicht.

Het bestemmingsplan is opgezet als 'globaal eindplan'. De bestemmingen zijn globaal van opzet zonder al te veel gedetailleerde regelingen. Ook is alleen de hoofdinfrastructuur bestemd. Op deze wijze hebben nieuwe bedrijven een maximale flexibiliteit voor de bouw- en locatiekeuze. Voor zover het nodig is om beperkingen te leggen, is dit geregeld via de Staat van Bedrijven in combinatie met milieuzonering, het maximaliseren van de bouwhoogte, het bebouwingspercentage en het maximaliseren van het bebouwde oppervlak. Bestaande of nieuwe natuur, water en infrastructuur zijn als zodanig bestemd om te garanderen dat deze niet worden gebruikt voor bedrijfsactiviteiten.

Opgemerkt wordt dat de bestemmingsregeling voor wat betreft de opzet en de benamingen van de bestemmingen gebaseerd is de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2012 (SVBP2012).

6.2 Toelichting artikelen

Ter verduidelijking is hieronder per artikel de bestemmingsregeling toegelicht. Deze toelichting is bedoeld om de verschillende regelingen in onderling verband te kunnen duiden en om de relatie tussen toelichting enerzijds en regels en plankaart anderzijds aan te geven.

6.2.1 Inleidende regels

6.2.1.1 Begrippen

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover in de regels begrippen worden gebruikt die niet in dit artikel staan vermeld, wordt aangesloten bij het normale spraakgebruik.

6.2.1.2 Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe de diverse maten die bij het bouwen in acht moeten worden genomen, bepaald moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

6.2.2.1 Bedrijventerrein - 1

Gebruik

Binnen de bestemming Bedrijventerrein-1 zijn bedrijven toegestaan die aansluiten bij de doelstelling van DIC. De maximale netto oppervlakte (dus de uitgeefbare gronden) betreft 63 hectare. Bedrijven in milieucategorie 4.1 tot en met 5.2 zijn toegelaten. Voor enkele delen van het terrein geldt een beperking tot categorie 5.1 of 4.2. Dat heeft te maken met de in de omgeving van het plangebied aanwezige gevoelige functies (woningen). Er zijn bedrijven direct toegestaan en bij afwijking.

Voor bedrijven in de sectoren Metaal en Energie (opgenomen in bijlage 1 van de regels) zijn synergie en symbiose met de zinkfabrieken op voorhand denkbaar. Deze bedrijven zijn direct toegestaan, mits sprake is van 'synergie en symbiose 1'. Ook research en development bedrijven en instellingen (bijlage 2 bij de regels) zijn bij recht toegestaan binnen een gebied van maximaal 4 hectare bruto.

Synergie en symbiose met andere bedrijfssectoren of vormen van synergie en symbiose tussen de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven zijn uitsluitend bij afwijking mogelijk. Het is bij de bedrijven zoals opgenomen in deze afwijkingen niet op voorhand uitgesloten dat zijn passen binnen de ontwikkelingsdoelstelling van DIC. Bijlage 3 van de regels bevat bijvoorbeeld andere bedrijfssectoren waarbij vormen van synergie en symbiose denkbaar zijn. Bij een verzoek om afwijking wordt advies ingewonnen bij de onafhankelijke 'adviescommissie bedrijfsvestiging'. Als bijlage 20 is een document met de beoogde werkwijze van de commissie opgenomen.

Bedrijvenlijsten: De genoemde bijlagen 1, 2 en 3 van de regels (bedrijvenlijsten) bevatten typen bedrijven op basis van de SBI-codes met bijbehorende milieucategorieën, zoals verwoord in de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering. In deze brochure staan richtafstanden voor rustige woongebieden en gemengd gebieden. In dit bestemmingsplan is uitgegaan van een zonering voor een gemengd gebied. De tabel hieronder geeft de bijbehorende richtafstanden. De richtafstand is gebaseerd op het meest relevante hinderaspect voor het type bedrijf.

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

In paragraaf 3.3.2 zijn de direct toegestane bedrijven en de bedrijven die via afwijking kunnen worden toegestaan nader beschreven op basis van de voorwaarden. Bij de afwijkingen wordt het begrip SBI-hoofdgroep gebruikt. Hiermee wordt bedoeld op be-

drijfstukken zoals gehanteerd in de VNG-brochure. Deze bedrijfstakken zijn onderverdeeld in specifieke bedrijven op basis van een SBI-omschrijving. Bij 'naar aard en omvang gelijk te stellen' uit de afwijkingsregels in dit plan, gaat het om een SBI-omschrijving die tot een SBI-hoofdgroep gerekend kan worden (bijvoorbeeld op basis van de actuele SBI-indeling van het CBS), maar niet specifiek is genoemd op de bedrijvenlijst in de bijlagen van de regels. De afwijkingen zijn niet bedoeld om nieuwe SBI-hoofdgroepen toe te voegen.

Staat van Bedrijven (categorie 4.1 t/m 5.2) Metaal en energie			
SBI-code	Nr.	Omschrijving	Cat.
24	-	Vervaardiging van metalen	
241	0	Ruwijzer- en staalfabrieken:	
241	1	– p.c. < 1.000 t/j	5.2
245	0	IJzeren- en stalenbuizenfabrieken:	
245	1	– p.o. < 2.000 m ²	5.1
243	0	Draadtrekkerijen, koudbandwalsen en profielzetterijen:	
243	1	– p.o. < 2.000 m ²	4.2
243	2	– p.o. >= 2.000 m ²	5.2
244	A0	Non-ferro-metaalfabrieken:	
244	A1	– p.c. < 1.000 t/j	4.2
244	A2	– p.c. >= 1.000 t/j	5.2
244	B0	Non-ferro-metaalwalserijen, -trekkerijen e.d.:	
244	B1	– p.o. < 2.000 m ²	5.1

Afbeelding met de bedrijvenlijst uit bijlage 1 van de regels met SBI-hoofdgroep (blauw gearceerd) en SBI-omschrijvingen (onder de SBI-hoofdgroep weergegeven)

Naast de genoemde typen van bedrijven zelf zijn alle bij het bedrijventerrein behorende functies en voorzieningen toegestaan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om infrastructuur, groen en water.

Bouwen

Gebouwen mogen in principe overal worden gebouwd behalve op enkele nader aangeduide delen van het plangebied aan de noordzijde. Ook gelden er beperkingen ten aanzien van de bouwhoogte, bebouwingspercentage en onderlinge afstand. De differentiatie in bouwhoogte op de verbeelding heeft te maken met vlieghoogte van het nabij gelegen vliegveld. Vanwege het beoogde bebouwingsbeeld zijn twee maatvoeringsvlakken voor het bebouwingspercentage opgenomen. één maatvoeringsvlak is opgenomen voor de R&D-zone, het andere maatvoeringsvlak is opgenomen voor de overige gronden. Het bebouwingspercentage per 80% per maatvoeringsvlak. Het bebouwingspercentage is opgenomen in verband met het beoogde bebouwingsbeeld. Er is een nadere eisenregeling opgenomen. Dit houdt in dat bij de verlening van omgevingsvergunningen eventueel nadere eisen kunnen worden gesteld aan de uitvoering van het bouwwerk ten behoeve van de bereikbaarheid, bruikbaarheid, verkeers- en brandveiligheid.

Overige aspecten

- geluidgezoneerd industrieterrein (geluidverkaveling): Bij het realiseren van bedrijven op het bedrijventerrein wordt in het kader van de omgevingsvergunningaanvraag voor elk individueel bedrijf individueel getoetst aan de vigerende milieuwetgeving zoals het Activiteitenbesluit. Voor een doelmatige verdeling van de beschikbare geluidruimte over de diverse percelen van het industrieterrein, en daarmee een doelmatig grondgebruik, te waarborgen, is in artikel 3.5.1 een regeling voor de geluidverdeling opgenomen. Dit doelmatig gebruik van de gronden kan namelijk niet worden bereikt door het stellen van geluidgrenswaarden aan individuele inrichtingen bij de verlening van vergunningen. De omgevingsvergunningaanvraag wordt op basis van deze regeling getoetst aan oppervlaktebronvermogen (dB(A)/m^2) zoals berekend in het akoestisch onderzoek (zie paragraaf 5.6.2). Op deze wijze wordt ook getoetst aan MTG-waarden en de huidige geluidscontour van het industrieterrein. De aanvraag wordt door toetsing aan het oppervlaktebronvermogen dus ook indirect getoetst aan de MTG-waarden en de zone. Met de regels voor het oppervlaktebronvermogen wordt voorkomen dat de cumulatieve geluidimmissie ter plaatse van de woningen en het Natura2000-gebied met voor geluid gevoelige fauna ongemerkt toeneemt. Bijlage 28 bevat een gemaatvoerde kaart met het bronvermogen dB(A)/m^2 etmaalwaarde geluidverkaveling DIC gebaseerd op figuur 10 uit het akoestisch onderzoek, waarbij tabel 3 met de bronvermogens per categorie in de legenda is weergegeven.
- artikel 3.7: De regeling in artikel 3.7 betreft een vergunningplicht voor hoogopgaande beplanting. Deze beperking heeft te maken met de vlieghoogte van het nabij gelegen vliegveld.
- Nieuwe ontsluitingsstructuur (artikel 3.5.2 en 3.6.8). Bij deze bestemming is een voorwaardelijke verplichting (3.5.2) opgenomen voor de aanleg van de nieuwe ontsluitingsstructuur. Deze ontsluitingsstructuur moet worden aangelegd nadat het aantal bouwpercelen dat in gebruik is genomen meer bedraagt dan 30 hectaren. Dit betekent dat geen weigeringsgrond ontstaat voor de eerste omgevingsvergunningaanvraag, waarbij het aantal bouwpercelen meer dan 30 zal gaan bedragen. Het in gebruik nemen van de bouwpercelen is echter niet mogelijk zonder aanleg van de ontsluitingsstructuur. Bij het in gebruik nemen ontstaat namelijk de ruimtelijk relevante verkeersgeneratie. Er is een afwijkingsbevoegdheid (3.6.8) opgenomen om toch bouwpercelen in gebruikte kunnen nemen als concreet zicht bestaat op realisatie van de ontsluitingsstructuur. Het handhaven van het gebruiksverbod zou in dat geval onevenredig en onnodig beperkend zijn voor de vergunningaanvrager.

6.2.2.2 Bedrijventerrein - 2

Deze bestemming is toegekend aan de gronden waarop het zonnepanelenveld is voorzien. De gronden zijn bestemd voor bedrijfsmatig geëxploiteerde zonnepanelen en zonnecollectoren. Bouwwerken ten behoeve van de zonnepanelen en zonnecollectoren zijn toegestaan. Andere bedrijfsgebouwen zijn niet toegestaan.

Aan de bestemming is een uitgebreid stelsel van vergunningen toegevoegd voor werken en werkzaamheden. Dit heeft te maken met de voormalige vuilstort die in een gedeelte van deze bestemming aanwezig is.

Tevens is een voorwaardelijke verplichting voor landschappelijke inpassing opgenomen. Bijlage 4 van de regels bevat de vereisten waaraan moet worden voldaan. Er is een onderscheid gemaakt tussen hagen (minimaal 1 m breed) en singels (minimaal 4

m breed). Op de verbeelding zijn aanduidingsvlakken (specifieke bouwaanduiding) opgenomen. De landschappelijke inpassing moet in ieder geval binnen deze vlakken worden gerealiseerd. Ook buiten deze vlakken mogen de gronden voor dit doel worden gebruikt.

6.2.2.3 Natuur

De bestaande natuurgebieden aan de noordwest zijde en zuidzijde van het plangebied, als ook de waardevolle bestaande watergang hebben de bestemming "Natuur" gekregen. Binnen deze bestemming gaat het niet alleen om het behoud van natuur, maar ook op het herstel en de ontwikkeling van natuur. Ook is het mogelijk om binnen deze bestemming water en waterberging aan te leggen.

6.2.2.4 Verkeer

In deze bestemming is de hoofdinfrastructuur opgenomen. Zowel de bestaande wegen als de nieuw aan te leggen ontsluitingswegen. Alle bij verkeer behorende voorzieningen zijn toegestaan.

6.2.2.5 Verkeer - Railverkeer

In deze bestemming is de spoorlijn opgenomen die het bedrijventerrein van Nyrstar Budel B.V. ontsluit. Alle bij railverkeer behorende voorzieningen zijn toegestaan.

6.2.2.6 Leiding - Gas

Voor de gasleidingen binnen het plangebied is een dubbelbestemming opgenomen. In een zone van 4 m aan weerszijden van de leiding mag in principe niet worden gebouwd, tenzij er via een afwijkingsbevoegdheid een omgevingsvergunning wordt verleend. Dit wordt ook wel de 'belemmerde strook' genoemd.

Verder is op deze gronden een omgevingsvergunningplicht voor werken en werkzaamheden opgenomen. Dit houdt in dat ook voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden (graven, grondverzet e.d.) binnen deze zone een vergunning nodig is. Net als bij het verlenen van een omgevingsvergunning via de afwijkings-bevoegdheid, vindt eerst overleg met de beheerder van de leiding plaats, voordat de vergunning wordt verleend.

6.2.2.7 Leiding - Hoogspanningsverbinding

Voor de hoogspanningsleiding is tevens een dubbelbestemming opgenomen. In een zone aan weerszijden van de leiding mag niet gebouwd worden, anders dan ten behoeve van de hoogspanningsverbinding.

Voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden nodig. Voordat de vergunning kan worden verleend, wordt eerst overlegd met de beheerder van de leiding, om zeker te weten dat er geen gevaarlijke situaties ontstaan en de elektriciteitslevering geen gevaar loopt.

6.2.2.8 Waarde - Beschermd dorpsgezicht

De kern Budel-Dorplein is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Ook een deel van plangebied van voorliggend bestemmingsplan valt binnen deze aanwijzing. Er bestaat een verplichting deze aanwijzing te vertalen in het bestemmingsplan. Door middel van deze dubbelbestemming is dat gebeurd. Geregeld wordt dat het belang van het beschermd dorpsgezicht wordt meegenomen bij het al dan niet toestaan van

nieuwe bebouwing. Deze dubbelbestemming ligt grotendeels over de bestemming “Natuur” en voor een deel over de bestemming “Bedrijventerrein 2”.

6.2.2.9 Waterstaat – Attentiegebied NNB

Een deel van het plangebied is aangewezen als attentiegebied Natuur Netwerk Brabant. Er gelden regels waarmee enkele fysieke ingrepen worden getoetst aan het hydrologisch belang van het attentiegebied.

6.2.3 Algemene regels

6.2.3.1 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel is bedoeld om te voorkomen dat voor hetzelfde perceel meermaals een omgevingsvergunning wordt verleend. Hierdoor zou de situatie kunnen ontstaan dat er een cumulatie van bebouwing optreedt waardoor de maximale maatvoering in het bestemmingsplan (bijvoorbeeld maximaal vloeroppervlak) in totaliteit wordt overschreden.

6.2.3.2 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn meerdere regelingen opgenomen in verband met de op de verbeelding aangegeven gebiedsaanduidingen. Dit betreft: Geluidzone – industrie, Milieuzone – waterberging, Overige zone – gezoneerd industrieterrein, Veiligheidszone – bedrijven en Veiligheidszone – externe veiligheid luchthaven Budel.

Bij elke gebiedsaanduiding hoort een regeling die een beperking of extra mogelijkheid met zich mee brengt ten opzichte van de onderliggende bestemmingen. Die beperking of extra mogelijkheid is afkomstig vanuit het specifieke sectorale milieubeleid of de milieuregels die gelden voor het aan de orde zijnde thema.

6.2.3.3 Algemene afwijkingsregels

Deze bevoegdheid geeft afwijkingsmogelijkheden die voor alle bestemmingen gelden. Het gaat hier bijvoorbeeld om het oprichten van nutsvoorzieningen, het overschrijden van in de planregels voorgeschreven maatvoeringen en ondergeschikte afwijkingen ten gevolge van meetveranderingen.

6.2.3.4 Algemene wijzigingsregels

In dit plan zijn twee wijzigingsmogelijkheden opgenomen voor het wijzigen van de Staat van Bedrijfsactiviteiten en de Veiligheidszone – externe veiligheid luchthaven Budel.

6.2.3.5 Overige regels

In dit artikel is een regeling opgenomen in verband met parkeernormen en laden en lossen. Sinds het vervallen van deze regeling in de bouwverordening moet dit worden geregeld in het bestemmingsplan.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

6.2.4.1 Overgangsrecht

In dit artikel staan de regels, die betrekking hebben op het overgangsrecht: bouwwerken die op het moment van tervisielegging van het plan bestaan, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de in het nieuwe plan gegeven bebouwings-regels. Dit geldt ook voor gebruik dat reeds bestond.

6.2.4.2 Slotregel

Deze regel geeft de exacte naam van het bestemmingsplan aan: Duurzaam Industriepark Cranendonck.

6.3 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in het bestemmingsplan kunnen slechts worden verwezenlijkt, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en er vervolgens voor zorg te dragen dat anderen deze regels naleven. Hiertoe zullen regelmatig controles worden uitgevoerd.

Bij de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen (voor het landelijk gebied en de bebouwde kommen) wordt heden ten dage speciaal aandacht besteed aan de haalbaarheid van de voorschriften. Zo ook bij dit bestemmingsplan. Bepalingen waarvan op voorhand bekend is dat de controle op de naleving een probleem vormt, zijn vermeden. Tevens zijn vage formuleringen geweerd ter voorkoming van verschillende interpretaties. Duidelijke en inzichtelijke formuleringen geven zowel de ambtenaren belast met handhaving, als de burgers houvast. Wanneer het gebruik van een multi-interpretabel begrip niet kan worden voorkomen, is in de begripsomschrijving duidelijk gemaakt welke interpretatie of definitie in dit bestemmingsplan wordt gehanteerd.

Bovengenoemde werkwijze komt de controle op de naleving en de aanpak van overtredingen zeer ten goede. Daarmee kan echter niet worden volstaan. Een handhavingsbeleid is nodig om handhavend optreden tegen overtredingen zorgvuldig en consequent te laten verlopen. Dit beleid is in ontwikkeling. De eerste stap in deze ontwikkeling is de realisatie van een algemeen, strategisch beleidsstuk in het kader van de handhaving. Dit stuk bevat onder andere informatie over de basisbeginselen van handhaving en de rechtspositie van overtreders en overige betrokkenen (rechtsbescherming). Gekoppeld aan deze algemeen strategische beleidsnota wordt vervolgens meer uitvoeringsgericht beleid opgesteld. Dit bevat nadere regels gericht op daadwerkelijk optreden tegen specifieke overtredingen. Aangezien niet alle overtredingen in verband met de handhaving tegelijkertijd kunnen worden aangepakt, wordt de uitvoering gefaseerd. Deze fasering geldt voor zowel het opstellen als het uitvoeren van deze beleidsnota's. Pas na verloop van enkele jaren zal met betrekking tot de meeste soorten overtredingen gesproken kunnen worden van een goed handhavingsniveau.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Planvoorbereiding

De plannen voor de ontwikkeling van het Duurzaam Industriepark Cranendonck (DIC) zijn in nauwe samenwerking tussen de direct betrokken partijen tot stand gekomen.

Deze partijen zijn:

Nyrstar Budel B.V. (de grondeigenaar en ontwikkelaar), de Provincie Noord-Brabant, het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven en de gemeente Cranendonck.

De betrokken partijen hebben in april 2007 een intentieovereenkomst gesloten gericht op een gezamenlijke planvoorbereiding van het DIC.

Planuitvoering

Binnen de publieke kaders van het bestemmingsplan, beeldkwaliteitplan en Mer zal de huidige grondeigenaar en initiatiefnemer Nyrstar Budel B.V. de planuitvoering ter hand gaan nemen.

Voor deze wijze van planuitvoering hebben de gemeente en Nyrstar Budel B.V. gezamenlijk afspraken gemaakt. De afspraken zijn opgenomen in ondertekende een anterieure overeenkomst.

Met deze vorm van Publiek Private Samenwerkingsvorm is gekozen, om de zelfrealisatie door de eigenaar/ontwikkelaar te kunnen faciliteren, zonder dat de gemeente daarbij een noemenswaardig risico loopt.

Voordat het bestemmingsplan door de gemeenteraad van Cranendonck zal worden vastgesteld, zal de anterieure overeenkomst door partijen ondertekend moeten zijn. Alsdan zal de gemeenteraad worden voorgesteld om af te zien van het vaststellen van exploitatieplan, aangezien kostenverhaal en het stellen van (kwaliteits)eisen anderszins is verzekerd.

Resultaten onderzoek naar de financiële haalbaarheid

Om de financiële haalbaarheid van het project aan te tonen is door een extern adviesbureau in opdracht van de stuurgroep onderzoek verricht naar de financiële haalbaarheid van het DIC. Deze financiële verkenning geeft inzicht in alle kosten van de uit te voeren werken en de verwachte inkomsten uit grondverkoop. Deze "grondexploitatie DIC, een verkenning in scenario's" maakt onderdeel uit van het door de stuurgroep DIC vastgestelde "Businessplan Duurzaam Industriepark Cranendonck". Uit deze verkenning blijkt dat, bij verschillende looptijden van de uitgifte, de exploitatie haalbaar is.

Ten opzichte van het oorspronkelijke planconcept zijn er enkele mutaties doorgevoerd. Desondanks kan het volgende worden geconcludeerd:

De inkomsten worden gegenereerd door de verkoop van bouwrijpe grond aan bedrijven, waarmee de kosten kunnen worden afgedekt.

Nyrstar Budel B.V., of een door haar op te richten entiteit, brengt haar eigendom in en draagt verder alle kosten voor de ontwikkeling van het DIC op haar grondgebied, waaronder in ieder geval wordt bedoeld op de kosten van het bouwrijp maken, bodemsanering, verleggen kabels en leidingen, onderzoeken, planuitvoering, terreinafwerking i.c. aanleg groen, water, ed..

Verder draagt Nyrstar Budel B.V. ook de kosten van de hoofdontsluiting (openbare weg over het DIC) en de aansluitingen op de huidige Fabriekstraat en Hoofdstraat.

De gemeente en Nyrstar Budel B.V. zijn verder overeengekomen dat Nyrstar Budel B.V. aan de gemeente de kosten vergoed van:

- de door de gemeente gemaakte planvoorbereidingskosten (zogenaamde historische kosten)
- de kosten van aanleg riolering (buiten het DIC-terrein) om het niet zinkgerelateerde afvalwater te kunnen transporteren/zuiveren;
- de eventuele kosten van planschade.

Daarnaast levert Nyrstar Budel B.V. een proportionele bijdrage in de kosten van het duurzaam veilig inrichten van de Fabriekstraat (wegvak vanaf industriepark Airpark tot aan Noordkant DIC).

De door de gemeente te dragen kosten worden derhalve volledig vergoed door de initiatiefnemer Nyrstar Budel B.V.

Deze kosten worden afgedekt uit de opbrengsten van grondverkoop. Het exploitatierisico ligt bij Nyrstar Budel B.V.

Conclusie

Op basis van bovengenoemde toelichting en de gemaakte afspraken tussen de gemeente en de initiatiefnemer Nyrstar Budel B.V., acht de gemeente het plan financieel uitvoerbaar.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Advies gezondheidsdienst

Het Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid heeft een advies gegeven over de ontwikkeling van het DIC en de mogelijke invloed hiervan op de gezondheid. In het advies is beoordeeld in hoeverre gezondheid (van omwonenden) voldoende is meegenomen in het bestemmingsplan. Er wordt een viertal adviezen gegeven:

- voldoen aan norm is niet altijd voldoende;
- rekening houden met cumulatie van effecten;
- goede communicatie;
- gezondheid vroegtijdig in planvorming meenemen.

Het advies heeft verder geen directe gevolgen voor het bestemmingsplan.

7.2.2 Te bereiken milieuwinst

Doel van de clustering op het DIC is milieuwinst die door samenwerking en product- en processynergie uitgaat boven de individuele milieuverbetering die door wetgeving is af te dwingen. De meerwaarde is reëel als door vestiging op het DIC de directe en indirecte milieueffecten lager zijn dan bij vestiging elders. Ook treedt milieuwinst op als het DIC wordt gebruikt voor de regionale vestiging van milieuhinderlijke bedrijven. Voor deze bedrijven is meestal geen mogelijkheid tot vestiging elders.

De ontwikkeling van het DIC is van belang voor het beheer en de nazorg van de historische verontreinigingen, en leidt tot nazorg van de voormalige gemeentelijke stortplaats.

7.2.3 Winst voor economie

Het huidige Nyrstar Budel B.V. heeft tal van voorzieningen die interessant zijn voor andere bedrijven. Er is (onder meer) een grootschalige elektriciteits- en gasvoorziening en er is sprake van een trimodale ontsluiting. Nieuwe bedrijven worden niet opgezadeld met de aanlegkosten van dergelijke voorzieningen, hetgeen op nieuwe bedrijventerreinen wel aan de orde is.

In Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is het DIC opgenomen als een kans voor het ontwikkelen van een specifieke werklocatie. Het is een van de weinige industriële pilots op de combinatie milieu en economie. Een innovatief cluster heeft financiële meerwaarde door besparingen voortvloeiend uit product- en proces-synergie. Optimalisatie kan niet worden gezocht in schaalvergroting, maar in product- en grondstoffen-verbreding, specialisatie en meerwaarde voor andere bedrijven. Op deze wijze krijgt de zinkproductie een bredere basis in Brabant en wordt een voorwaarde geschapen voor (milieu)innovaties.

Het DIC is ook ruimtelijk economisch van belang. Hoewel in het streekplan buiten de planning van ruimtebudgetten gehouden, kan het DIC een regionale functie innemen. Het is de enige plek in Zuidoost Brabant en regio Weert waar zich nog zware industrie kan vestigen, gezien de aanwezige milieugebruiksruimte. Tevens is er sprake van een multimodale ontsluiting (spoor, water en weg).

Bij volledige uitgifte van het DIC zullen ongeveer 1.100 directe banen worden gecreëerd, uitgaande van een terreincoëfficiënt van circa 10 werkzame personen per ha voor zware bedrijven. Deze arbeidsplaatsen ontstaan bij bedrijven die zich op het terrein vestigen. Daarnaast is er ook nog sprake van een indirect werkgelegenheidseffect, waarvoor vaak een multiplier van 2 wordt gehanteerd. Dit betekent dat voor elke directe arbeidsplaats nog één extra arbeidsplaats ontstaat door toeleverings- en uitbestedingsrelaties met andere bedrijven. Ten aanzien van de economische betekenis van het wonen van deze 2.200 mensen (en hun gezinnen) wordt verondersteld dat ongeveer 80% van het besteedbaar inkomen in de regio zal worden gespendeerd. Dit impliceert een woonmultiplier van 1,25, ofwel 1 nieuwe baan op vier gezinnen. In theorie zouden de afgeleide werkgelegenheidseffecten van de woonfunctie als indirect gevolg van het DIC- terrein uitkomen op ongeveer 550 nieuwe arbeidsplaatsen extra. Het totale werkgelegenheidseffect zou daarmee komen op ruim 2.750 arbeidsplaatsen.

Op deze wijze wordt met het DIC bereikt:

- Het ontstaan van een concurrerend vestigingsklimaat en een sterkere sociaal economische identiteit van de regio;
- Behoud en toename van werkgelegenheid en daardoor meer lokale directe en indirecte bestedingen;
- Het voorkomen van het vertrek van bedrijven naar concurrerende locaties; bedrijven reloceren bij voorkeur binnen een straal van 30 km;
- Het stimuleren van de ‘maakindustrie’ in Noord-Brabant en Noord-Limburg;

- Industriële bedrijvigheid leidt tot meer dienstverlenende activiteiten in de regio, ook uitbesteding neemt toe (Airpark Budel, horeca, vrijetijdsbesteding, distributie);
- Clustervorming en kennisopbouw en vernieuwing/innovatie in deze tak van de industrie;
- Op termijn ontstaan van spin-off bedrijven;
- Aantrekken van buitenlandse investeerders door het ontstaan van een internationaal opererend cluster van bedrijvigheid;
- Verbetering van de ontsluiting van het gebied.

In opdracht van een viertal gemeenten (Weert, Cranendonck, Nederweert en Leudal) zijn kansen voor de insteekhaven aan de Zuid-Willemsvaart in beeld gebracht (Royal Haskoning, 2008). De insteekhaven biedt uitstekende mogelijkheden voor multimodale ontsluiting en daarmee voor een modal shift van goederenstromen. Om deze modal shift te bewerkstelligen, en daarmee meer transport over water en spoor te genereren, is een verbetering van de bestaande faciliteiten en infrastructuur noodzakelijk.

7.2.4 Ruimtewinst

Het belangrijkste ruimtelijke belang voor het ontwikkelen van het DIC is het intensiever ruimtegebruik op het industrieterrein. Nu is slechts 15% bebouwing voor zinkgerelateerde bedrijvigheid toegestaan. Het is tevens een van de weinige plaatsen voor zware en milieuhinderlijke bedrijven in Zuidoost Brabant en de omgeving Weert.

Het huidige bedrijf oogt – zeker vanuit zuidelijke richtingen - als een zwaar industrieel complex. De komst van nieuwe bedrijven achter de imposante façade van Nyrstar Budel B.V. is minder ingrijpend dan het geval is bij nieuwe bedrijventerreinen.

Een groot deel van het bedrijfsterrein is in de afgelopen jaren gesaneerd. Het beoogde gebied voor nieuwe bedrijven is vrijwel volledig op de schop gezet. De grond is daarmee in functionele zin veel meer geschikt als 'industriegrond' dan als 'natuurgrond'.

Daarbij geldt het volgende:

- Er zijn weinig geschikte locaties die de milieucategorie 4 en 5 bedrijven kunnen accommoderen;
- Het DIC biedt de mogelijkheid voor de vestiging van dergelijke bedrijven op een 'veilige' afstand van woonkernen;
- Het DIC creëert schuifruimte waardoor herstructurering van bedrijventerreinen in andere gemeenten/Noord-Brabantse regio's mogelijk wordt;
- Het DIC draagt bij aan het opheffen van tekort aan bedrijventerreinen in de provincie Noord-Brabant;
- Door segmentering van het terrein ontstaan mogelijkheden voor vestiging van aan de bedrijven gelieerde kantoren;
- (optioneel) Verdere ontwikkeling en benutting van de havenfunctie, aanpalend aan het DIC.

7.2.5 Natuurwinst

De Verordening ruimte biedt mogelijkheden voor herbegrenzing van de NNB. Hiervoor is een onderzoek naar de actuele natuur- en landschapswaarden uitgevoerd. Het onderzoek heeft aangetoond dat naast een gebied met relatief hoge natuurwaarden er ook terreinen zijn met lage actuele en/of potentiële natuurwaarden. Die terreinen komen in aanmerking komen voor realisatie van het DIC.

De ontwikkeling van het DIC biedt namelijk de kans om binnen het plangebied en daarbuiten hoogwaardige natuur te realiseren en door gericht beheer in stand te houden en te ontwikkelen. Dat kan worden bereikt door compensatie van de laagwaardige natuur op het voorgestelde industrieterrein in de vorm van hoogwaardige natuur, gekoppeld aan investeringen in beheer en onderhoud.

Door compensatie ontstaat een meer samenhangend netwerk van natuur, robuuster door te ontsnipperen en van een grotere waarde voor de regionale natuurwaarde.

Deze compensatie en investeringen zijn mogelijk door het vrijkomen van gelden door de verkoop van bedrijfsterrein. Zonder de verkoop van deze terreinen zal er dus ook geen extra investering in de natuurwaarden zijn. Het DIC draagt zo bij aan een versterking van natuur.

De compensatie omvat een bedrag van circa € 3,75 miljoen. € 1 miljoen wordt kwalitatief gecompenseerd door de wijziging in bestemming van Ringselven Oost naar natuur en € 2,75 miljoen wordt bijgedragen in het natuurcompensatiefonds.

7.3 Inspraak en vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 24 december 2009 tot en met 4 februari 2010 voor een ieder ter visie gelegen. Zowel schriftelijk als mondeling is de mogelijkheid geboden een inspraakreactie in te dienen. Tevens is gedurende deze periode een informatieavond gehouden. Er zijn drie inspraakreacties ontvangen.

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan aan de volgende instanties toegezonden in het kader van vooroverleg:

- 1 Provincie Noord-Brabant
- 2 VROM-inspectie*
- 3 Waterschap de Dommel*
- 4 Brabant Water
- 5 Gasunie*
- 6 Kamer van Koophandel
- 7 Rijkswaterstaat
- 8 Rijksdienst voor cultureel erfgoed
- 9 Monumentencommissie
- 10 Veiligheidsregio Zuidoost Brabant*
- 11 ProRail Regio Zuid*
- 12 SRE
- 13 Kempen Airport*
- 14 Buurtbeheer Budel-Dorplein*
- 15 Gemeente Weert*
- 16 Gemeente Hamont (België)

Van de instanties met een * is een vooroverlegreactie ontvangen. Deze reacties zijn, tezamen met de inspraakreacties, samengevat en beantwoord in een nota inspraak en vooroverleg. De nota is als bijlage 21 aan deze toelichting gevoegd.

7.4 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan “Duurzaam Industriepark Cranendonck” heeft op grond van artikel 3.8, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening gedurende een termijn van 6 weken, van 23 december tot en met 2 februari 2017, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft eenieder de mogelijkheid gekregen op het plan te reageren. Binnen de gestelde termijn zijn 10 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn in een zienswijzennota zakelijk samengevat en van een reactie voorzien. Hierbij is aangegeven of het bestemmingsplan is gewijzigd naar aanleiding van de zienswijze. Tevens zijn enkele ambtelijke aanpassingen toegelicht. De zienswijzennota is als bijlage 26 aan deze toelichting gevoegd.

7.5 Communicatie

Er bestaat een overleggroep DIC/Budel-Dorplein. Deze groep heeft regelmatig overleg en waar mogelijk worden de plannen aangepast op de mening van de overleggroep. Waar dat niet mogelijk is, blijft de mening van de overleggroep herkenbaar. De mening kan zo worden meegewogen in het besluit over de plannen voor het DIC.