

Bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013

Gemeente Sint Anthonis

Toelichting vastgesteld



Bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis 2013

Gemeente Sint Anthonis

Toelichting vastgesteld

Imro-idn:	NL.IMRO.1702.8BPBuitengebied-VA02
Rapportnummer:	211x03820
Datum:	17 juni 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer Sander van Helden
Projectteam BRO:	De heer Niels Paree en de heer Pieter Maessen
Trefwoorden:	Buitengebied, gemeente Sint Anthonis, bestemmingsplan, beheerplan
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte
Beknopte inhoud:	Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' van de gemeente Sint Anthonis is toe aan herziening. In dit bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' worden de geldende bouw- en gebruiksrechten in een actueel juridisch-planologisch kader gegoten. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Doel van het bestemmingsplan	3
1.3 Ligging van het plangebied	4
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.5 Leeswijzer	5
2. Beleid	7
2.1 Europees beleid	7
2.2 Rijksbeleid	8
2.3 Provinciaal beleid	12
2.4 Regionaal beleid	19
2.5 Gemeentelijk beleid	21
3. Visie buitengebied	28
3.1 Landelijk gebied in transitie	28
3.2 Buitengebied: economie en beleving	29
3.3 Visie buitengebied	30
4. Uitgangspunten bestemmingsplan	31
4.1 Inleiding	31
4.2 Keuze plansystematiek	31
4.3 Geldende bouw- en gebruiksrechten	31
4.4 Thematische onderwerpen	32
4.4.1 Systematiek agrarische bouwvlakken	32
4.4.2 Nieuwvestiging en uitbreiding grondgebonden agrarisch bedrijf	34
4.4.3 Vormverandering bouwvlak	34
4.4.4 Omschakeling agrarische bedrijven	34
4.4.5 Bebouwing binnen en buiten agrarisch bouwvlak	35
4.4.6 Zonering intensieve veehouderij	36
4.4.7 Glastuinbouw: nieuwvestiging en uitbreiding	36
4.4.8 Paardenhouderijen	37
4.4.9 Paardenbakken	38
4.4.10 Schuilgelegenheden	38
4.4.11 Teeltondersteunende voorzieningen	39
4.4.12 Mestverwerkingsinstallaties	39
4.4.13 Agrarische bedrijfswoningen	39
4.4.14 Voormalige agrarische bedrijfslocaties (VAB)	39
4.4.15 Huisvesting tijdelijke werknemers	40
4.4.16 (Burger)woningen	40

4.4.17 Beroepen en bedrijven aan huis	41
4.4.18 Recreatie en verblijfsrecreatie	42
4.4.19 Niet agrarische bedrijven	42
4.5 Bescherming van waarden	43
4.5.1 Landschapswaarden	43
4.5.2 Natuurwaarden	46
4.5.3 Cultuurhistorische en aardkundige waarden	49
4.5.4 Archeologische waarden	53
4.5.5 Waterhuishouding	55
4.6 Milieuaspecten	58
4.6.1 Inleiding	58
4.6.2 Bodem	58
4.6.3 Milieuzonering	58
4.6.4 Geurhinder	59
4.6.5 Geluidhinder	61
4.6.6 Externe veiligheid	62
4.6.7 Luchtkwaliteit	68
4.6.8 Kabels, leidingen en overige belemmeringen	69
4.6.9 Beoordeling m.e.r. plicht	70
5. Juridische verantwoording	75
5.1 Algemeen	75
5.2 Toelichting op de verbeelding	75
5.3 Toelichting op de regels	75
6. Uitvoeringsaspecten	80
6.1 Economische uitvoerbaarheid	80
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	81
6.2.1 Vooroverleg	81
6.2.2 Inspraak	86
6.2.3 Procedure	87
6.3 Retrospectieve toets	88
6.4 Handhaving	88

Bijlagen:

1. Overzicht gebruikte functieaanduidingen

Separate bijlagen:

1. Retrospectieve toets
2. Beleidskeuzetabel
3. Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aanleiding

De gemeente Sint Anthonis wenst een actueel beleids- en toetsingskader te hebben voor de bouw- en gebruiksmogelijkheden van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied. Dit beleidskader bestaat uit de structuurvisie buitengebied en uit het bestemmingsplan buitengebied.

Directe aanleiding voor het actualiseren en digitaliseren van het beleids- en toetsingskader is het gegeven dat het huidige bestemmingsplan buitengebied is verouderd. Indirect betekent dit dat het gemeentebestuur haar beleids- en toetsingskader wil actualiseren waarbij enerzijds de huidige wet- en regelgeving (zoals de Wet ruimtelijke ordening) en anderzijds het provinciale beleid (zoals Verordening ruimte) en het gemeentelijke beleid (zoals 'Sint Anthonis verbindt') daarin worden doorvertaald.

Daarbij dient het nieuwe beleids- en toetsingskader ruimte te bieden aan actuele opgaven zoals huisvesting van arbeidsmigranten, bijzondere woonvormen, verburgering van het buitengebied, landschappelijke inpassing, recreatie en vrijetijdsbesteding, etcetera. Tot slot geeft het beleids- en toetsingskader een antwoord op ruimtelijke ontwikkelingen die naar verwachting in de komende jaren in het buitengebied van Sint Anthonis gaan optreden en nog niet verwoord zijn in het actuele beleid. Deze actuele opgaven die een vertaling dienen te krijgen in het beleids- en toetsingskader zijn het gevolg van de transitie van het landelijk gebied. Dit wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 3.

1.2 Doel van het bestemmingsplan

Aan de hand van de structuurvisie buitengebied en het bestemmingsplan buitengebied wil de gemeente regie voeren op de transitie van het landelijk gebied om zodoende een vitaal platteland voor de toekomst te garanderen door:

- ervoor zorg te dragen dat de kwaliteiten van natuur en landschap duurzaam behouden blijven;
- ervoor zorg te dragen dat de gebruiksfuncties van dat platteland in staat zijn op een zodanige wijze in hun gebruiksfunctie te investeren dat dit ook bijdraagt aan het duurzame landschap.

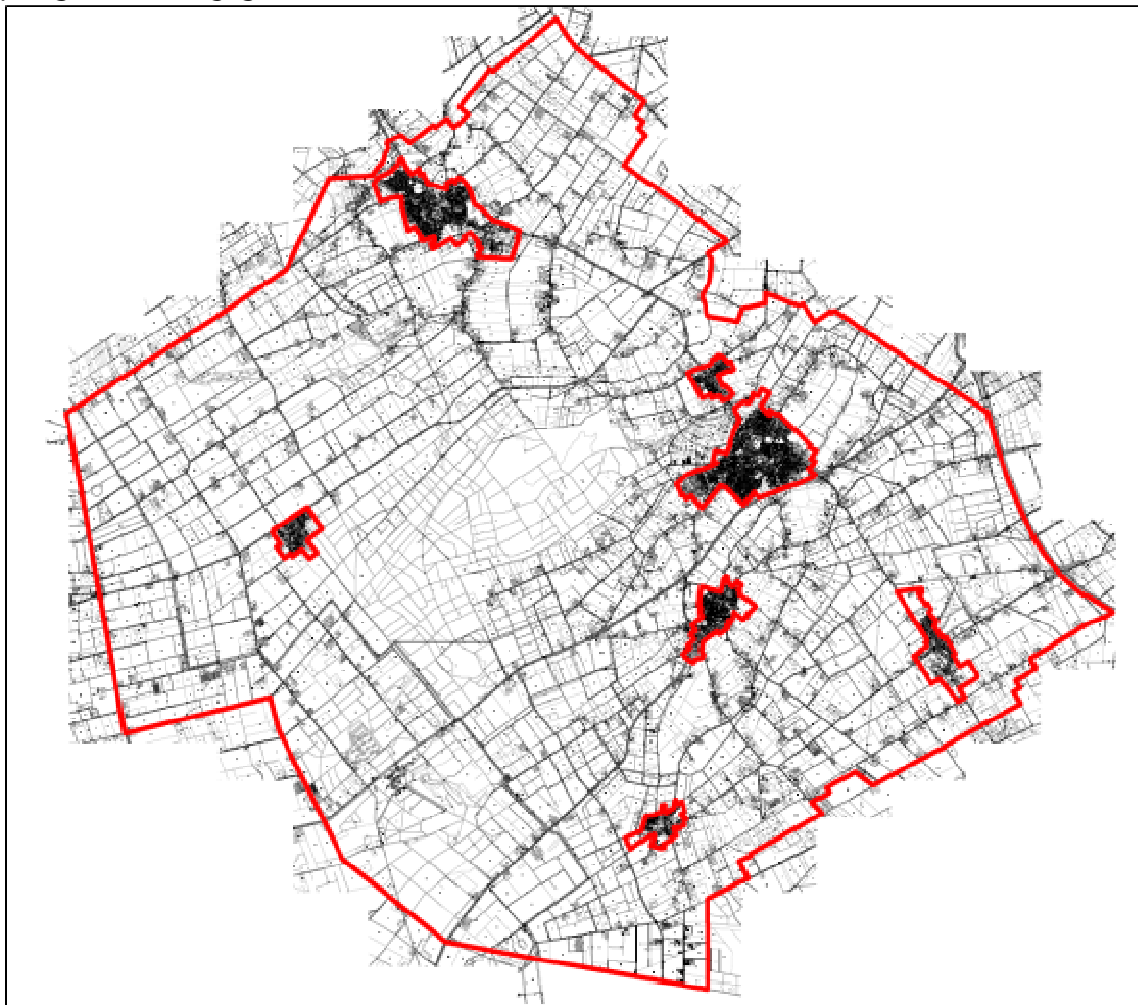
In de structuurvisie buitengebied Sint Anthonis worden de ontwikkelingskaders voor het buitengebied vastgelegd. Het bestemmingsplan buitengebied Sint Anthonis is daarentegen een consoliderend, maar toekomstgericht, bestemmingsplan. Eventuele ontwikkelingen zoals mogelijk gemaakt in de structuurvisie, zullen plaatsvinden middels één of meerdere separate juridisch-planologische procedures. In een collectief maatwerkplan zullen de initiatieven worden meegenomen die in de afgelopen jaren zijn ontvangen door de ge-

meente en waarvan door de gemeente is aangegeven dat deze zullen worden meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Volgens artikel 3.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening legt een gemeente in een bestemmingsplan vast wat de best passende functie van de grond is (de bestemming) met daarbij behorende regels omtrent het gebruik van de grond en de zich daarop bevindende opstallen. Hiermee wordt aan de gebruiker van de grond de waarborg gegeven dat het gebruik kan worden voortgezet en niet wordt doorkruist door niet passende, ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Anders gezegd is de centrale doelstelling van het bestemmingsplan altijd geweest een zodanige regulering van het ruimtegebruik dat de ontwikkelingen die binnen een bepaalde functie plaatsvinden niet ten koste gaan van de belangen van andere functies of aanwezige waarden in het plangebied.

1.3 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis. De kernen in het buitengebied behoren niet tot het plangebied. In figuur 1 is de begrenzing van het plangebied weergegeven.



Figuur 1 Ligging plangebied

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

In het buitengebied van Sint Anthonis gelden momenteel de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied 2000. Vastgesteld: 5 maart 2001. Goedgekeurd: 23 oktober 2001;
- Bestemmingsplan Bronlaak. Vastgesteld: 21 september 2009. Onherroepelijk 19 november 2009;
- Bestemmingsplan Westerbeek, Kerkstraat 77. Vastgesteld: 9 mei 2011. Onherroepelijk: 1 juli 2011;
- Bestemmingsplan Buitengebied, natuurkampeerterrein Vlagberg. Vastgesteld: 31 januari 2011. Onherroepelijk: 1 april 2011;
- Bestemmingsplan Stal Verberk Bus. Vastgesteld: 20 juni 2011. Onherroepelijk 16 september 2011;
- Bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis parkeerplaats toeristische poort de Heksenboom. Vastgesteld: 14 maart 2011. Onherroepelijk: 1 juni 2011;
- Bestemmingsplan Buitengebied Landhorst, Boompjesweg 2. Vastgesteld: 22 oktober 2012.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 volgt het beleidskader voor dit bestemmingsplan. Deze wordt gevolgd door de visie op het buitengebied van Sint Anthonis. De uitgangspunten van het plan komen aan de orde in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 behandelt de juridische opzet van het plan. De uitvoeringsaspecten komen aan de orde in hoofdstuk 6.

2. BELEID

In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van de beleidskaders op Rijks, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau en de gemeentelijke beleidskeuzen reeds uitvoerig weergegeven. In dit bestemmingsplan worden de beleidskaders daarom slechts beknopt weergegeven en, waar nodig, aangevuld met voor het bestemmingsplan buitengebied relevante informatie. Voor meer achtergrondinformatie, ook ten aanzien van de ontwikkelingsruimte, wordt verwezen naar de structuurvisie buitengebied.

2.1 Europees beleid

Europees landbouwbeleid algemeen

Het Europees gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) is ingevoerd in het aanvangsstadium van de Europese integratie, toen de lidstaten trachtten hun door de Tweede Wereldoorlog gehavende levensmiddelenproductie te herstructureren en uit te breiden. Ook vandaag nog speelt het GLB een centrale rol in de Europese Unie, niet alleen omdat landbouwgronden en bossen meer dan 90 % van het grondgebied van de Unie beslaan, maar vooral omdat het GLB een fundamenteel instrument is geworden om nieuwe problemen zoals de voedselkwaliteit, het respect voor het milieu en het handelsverkeer aan te pakken.

Het GLB omvat twee grote luiken. Enerzijds moet het concurrentievermogen van de Europese landbouwers worden ondersteund en anderzijds moet de ontwikkeling van het platteland, met name van probleemgebieden, worden gestimuleerd. Dit heeft tot een wijziging van de financieringsvoorwaarden voor de landbouwers geleid. Er wordt meer en meer nadruk gelegd op het respect voor het milieu en op de kwaliteit van de producten en niet langer op de geproduceerde hoeveelheden. Bovendien voert de Europese Unie haar inspanningen voor de ontwikkeling van het platteland op door van één enkel financieringsinstrument gebruik te maken voor de ontwikkeling van de land- en bosbouw en van alle activiteiten ten behoeve van het platteland.

Europees beleid plattelandsontwikkeling

Het platteland bestrijkt 92 % van het grondgebied van de EU. Deze gebieden zorgen voor 45 % van de in de EU gegenereerde toegevoegde waarde en voor 53 % van de werkgelegenheid. De inwoners van de plattelandsgebieden staan de komende jaren specifieke problemen op het gebied van groei, werkgelegenheid en duurzaamheid te wachten. Het plattelandsontwikkelingsbeleid van de Europese Unie is gericht op de agrovoedingssector, het milieu en de plattelandsbevolking. De strategieën en programma's bevatten vier zwaartepunten, namelijk:

- de verbetering van de concurrentiekracht van de landbouw-, voedings- en bosbouwsector;
- de verbetering van het milieu en de levenskwaliteit. De bescherming en verbetering van de natuurlijke hulpbronnen, de instandhouding van landbouw- en bosbouwsystemen en het behoud van het traditionele landschap van de Europese plattelands-

gebieden zijn de doelstellingen die in het kader van dit zwaartepunt worden nagestreefd;

- de levenskwaliteit op het platteland en de diversificatie van de plattelandseconomie. Met dit zwaartepunt wil men de plattelandsgebieden helpen ontwikkelen door de diensten aan de bevolking, de micro-ondernemingen, het landelijk toerisme en de opwaardering van het cultureel erfgoed aan te moedigen;
- het zwaartepunt "Leader", dat tot doel heeft het bestuur te innoveren met lokale actiestrategieën.

Overige Europese beleidskaders

Voor de gemeente Sint Anthonis zijn verder nog drie richtlijnen vanuit Europa van belang in het kader van dit bestemmingsplan:

- Vogelrichtlijn;
- Habitatrichtlijn;
- Europese Kaderrichtlijn Water.

Deze richtlijnen zijn verwerkt in de Nederlandse natuur- en waterwetgeving. Zie hiervoor paragraaf 4.5.2 en 4.5.5.

Conclusie

Het bestemmingsplan buitengebied is consoliderend van aard. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan. De structuurvisie buitengebied geeft de ontwikkelingskaders voor het buitengebied aan. Hierin wordt in belangrijke mate stilgestaan bij de ontwikkeling van de landbouw en van de plattelandseconomie.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, vastgesteld op 14 maart 2012) staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven in welke infrastructuurprojecten men de komende jaren wil investeren en op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en gemeenten krijgen in de plannen meer vrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening. De structuurvisie vervangt meerdere rijksnota's waaronder de Nota Ruimte.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Enkele doelen uit de SVIR hebben een directe doorwerking op het buitengebied van Sint Anthonis:

- het verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- het behoud en versterken van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten

In dit bestemmingsplannen zijn geen ontwikkelingen voorzien die de Rijksbelangen op milieugebied of natuurgebied kunnen aantasten. De natuurlijke en cultuurhistorische waarden in dit plan zijn in voldoende mate verzekerd door de verschillende gebiedsbestemmingen en gebiedsaanduidingen. Zie hiervoor ook de verschillende paragrafen ten aanzien van milieuaspecten en waardenaspecten in hoofdstuk 4.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Sint Anthonis. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de structuurvisie buisleidingen vastgesteld. De Structuurvisie buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte

moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken.

De juridische doorwerking van de Structuurvisie zal door het Barro worden verzekerd. Beoogd is om in het Barro de verplichting op te nemen voor het bevoegd gezag om bij de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen of inpassingsplannen de voor buisleidingtransport vrij te houden stroken in acht te nemen. Het gaat hierbij om vrijwaren en niet om bestemmen. Bestaande bestemmingen veranderen door het Besluit dus niet.

Vooralsnog zijn in het Barro geen regels opgenomen ten aanzien van het vrijwaren van de leidingstroken. Voor de goede orde wordt vermeld dat dit bestemmingsplan voldoet aan het uitgangspunt de leidingstrook te vrijwaren van ontwikkelingen. In dit bestemmingsplan zijn immers geen nieuwe ontwikkelingen voorzien.

Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De geldende juridische regimes ten aanzien van verschillende milieuaspecten hebben verschillende achtergronden en doelen, en verschillen daarmee van karakter. In relatie tot de plattelandswoningen zijn vooral de beschermingsregimes van belang die zich richten op de bescherming van de mens in de landelijke omgeving waar hij woont en verblijft. Concreet betreft dit dat met name de wet- en regelgeving ten aanzien van geluid, geurhinder en luchtkwaliteit. Met betrekking tot al deze milieuaspecten geldt dat een bedrijfswoning geen bescherming geniet tegen de nadelige milieugevolgen van het bijbehorende, eigen bedrijf.

Geluidhinder

1. Een (bedrijfs)woning geniet bescherming tegen geluidhinder van nabijgelegen agrarische bedrijven;
2. De geluidregelgeving maakt geen onderscheid tussen een bedrijfswoning van derden en een burgerwoning: een bedrijfswoning wordt in dezelfde mate als een burgerwoning beschermd tegen geluidhinder van nabijgelegen 'derde' bedrijven, dus van bedrijven waarmee de woning geen functionele relatie heeft;
3. Voor de bescherming tegen geluidhinder is het feitelijke gebruik, en niet de planologische status, van een pand als woning in de regel doorslaggevend. Dat betekent concreet dat een voormalige bedrijfswoning die nog de planologische status van bedrijfswoning heeft maar feitelijk als burgerwoning wordt gebruikt, beschermd wordt als ware het een burgerwoning, óók tegen geluidhinder afkomstig van het bedrijf waarvan die woning voorheen een onderdeel was (en dat in planologisch opzicht ook nog steeds is).

Geurhinder

1. Bedrijfswoningen genieten wel bescherming tegen de geurhinder afkomstig van andere ('derde') veehouderijen, maar dat beschermingsniveau ligt lager dan het beschermingsniveau van burgerwoningen;
2. Bedrijfswoningen waarvan het gebruik op of na 19 maart 2000 is gewijzigd in burgerwoning, behouden datzelfde (lagere) beschermingsniveau als de bedrijfswoning die ze voorheen waren;

3. Bedrijfswoningen die vóór 19 maart 2000 in gebruik zijn genomen als burgerwoning worden voor wat betreft de bescherming tegen geurhinder afkomstig van andere veehouderijen gelijkgesteld met burgerwoningen;
4. Bedrijfswoningen bij andere agrarische bedrijven dan veehouderijen worden voor wat betreft de bescherming tegen geurhinder afkomstig van andere veehouderijen gelijkgesteld met burgerwoningen;
5. De onder 3 en 4 genoemde specifieke regeling geldt niet voor de bescherming van voormalige bedrijfswoningen ten opzichte van de veehouderij waarvan ze eerder onderdeel waren. Op dat punt is de wet zelf niet expliciet. Er is inmiddels op dit punt jurisprudentie ontstaan die inhoudt dat zolang de voormalige bedrijfswoning nog in juridisch-planologische zin als bedrijfswoning is aangemerkt, aan deze woning geen bescherming toekomt tegen de geurhinder van het 'eigen' bedrijf.

Luchtkwaliteit:

1. De wettelijke regeling voor luchtkwaliteit is opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm). Die regeling kent geen specifieke eisen ten aanzien van bedrijfs- of andere woningen, want ingevolge de Europese richtlijn inzake luchtkwaliteit gelden de normen voor luchtkwaliteit in beginsel overal in de buitenlucht;
2. Ter plaatse van een bedrijfswoning van een 'derde' wordt wel getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Een bedrijfswoning van een veehouderij wordt derhalve beschermd tegen de emissie van fijn stof vanuit naburige 'derde' veehouderijen, en ook bedrijfswoningen bij niet-veehouderijen en burgerwoningen worden daartegen beschermd;
3. Als een voormalige bedrijfswoning in juridisch-planologisch opzicht nog deel uitmaakt van het bijbehorende bedrijf, wordt deze voormalige bedrijfswoning niet beschermd tegen de emissie van fijn stof vanuit dat 'eigen' bedrijf;
4. Als een voormalige bedrijfswoning inmiddels is herbestemd als volwaardige burgerwoning, wordt deze woning beschermd tegen fijn stof afkomstig van zowel 'derde' bedrijven als het bedrijf waartoe die woning voorheen als bedrijfswoning behoorde.

De wet plattelandswoning bevat een tweetal onderdelen. Om te beginnen wordt geregeld dat het planologische regime, en niet langer het feitelijk gebruik, bepalend wordt voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten. Het tweede element van de wet heeft specifiek betrekking op zogenaamde plattelandswoningen. Dat zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die (tevens) door derden mogen worden bewoond. De wet regelt dat deze woningen niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf.

Voor het bestemmingsplan betekent dit het volgende. Indien geconstateerd wordt dat een (voormalige) agrarische bedrijfswoning feitelijk wordt gebruikt als burgerwoning kan de gemeente kiezen uit twee opties:

1. de woning bestemmen tot 'Wonen' en in het agrarisch bouwvlak een aanduiding opnemen dat geen nieuwe bedrijfswoning kan worden gerealiseerd;
2. de woning als bedrijfswoning opnemen/handhaven binnen het agrarisch bouwvlak en in de regels regelen dat de woning -al dan niet alleen ter plaatse van de aanduiding 'plattelandswoning' (of een andere term)- mag worden bewoond door derden (burgers).

Optie 1 heeft als nadeel dat het agrarisch bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde belemmerd kan worden in de bedrijfsvoeringsmogelijkheden, aangezien een burgerwoning een hogere beschermingsstatus geniet dan een bedrijfswoning. Voordeel voor de eigenaar is dat er geen discussie meer is over het mogen gebruiken van de woning als burgerwoning en dat een bestemming 'Wonen' meestal een hogere waarde vertegenwoordigt in het economisch verkeer dan een bedrijfswoning.

Optie 2 heeft als voordeel dat het gebruik als burgerwoning voortaan is toegestaan (en geen sprake meer zal zijn van handhavingverzoeken van nabijgelegen bedrijven) en dat het bedrijf waar de woning bij hoort niet wordt benadeeld in zijn bedrijfsvoerings- en ontwikkelingsmogelijkheden.

De reikwijdte van de wet is beperkt tot het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde. 'Derde' bedrijven ondervinden veel minder problemen in de bedrijfsvoering van plattelandswoningen dan het 'bijbehorende' agrarische bedrijf. Dat komt omdat het niveau van milieubescherming ten aanzien van deze 'derde' bedrijven niet wijzigt bij gebruik van de betrokken woning als plattelandswoning. Onder de huidige wetgeving worden bedrijfswoningen op grotendeels dezelfde wijze beschermd tegen hinder van geluid, fijn stof en geur van omliggende 'derde' bedrijven als burgerwoningen.

De Wet plattelandswoningen is in dit bestemmingsplan verankerd door bestaande bedrijfswoningen die in gebruik zijn als burgerwoning binnen het agrarisch bouwvlak te voorzien van de functie-aanduiding 'specifieke vorm van wonen – 2'. Dit staat voor het gebruik van de bedrijfswoning als plattelandswoning. In de algemene afwijkingsregels is daarnaast geregeld dat een omgevingsafwijkingsvergunning kan worden verleend voor nieuwe situaties waarbij de bedrijfswoning in gebruik wordt genomen als burgerwoning. Van deze afwijkingsbevoegdheid kan echter geen gebruik worden gemaakt voor woningen in deelgebied 'Het Agrarisch Hart' volgens het visiedocument 'Sint Anthonis Verbindt'. In dit gebied wordt namelijk prioriteit gegeven aan ontwikkelingsmogelijkheden voor de agrarische sector. Het is hét zoekgebied voor vernieuwende agrarische ontwikkelingen en toename van de functie wonen is in dit gebied niet gewenst. Een andere voorwaarde is dat de woning als bedrijfswoning blijft gelden voor het bouwvlak waarbinnen deze is gelegen. Dit betekent onder meer dat het verlenen van de vergunning niet leidt tot de mogelijkheid om een nieuwe bedrijfswoning te bouwen binnen het bestemmingsvlak.

De bouwregels bij de bestemmingen voor de agrarische bestemmings-/bouwvlakken zijn ook van toepassing op bedrijfswoningen die op de verbeelding zijn aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van wonen – 2' (wonen in een plattelandswoning) en op bedrijfswoningen waarvan het gebruik als plattelandswoning na verlening van een omgevingsvergunning is toegestaan. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om een 'plattelandswoning' te verbouwen danwel bijbehorende bouwwerken daarvoor op te richten conform de regels bij de agrarische functiebestemmingen.

2.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen.

Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk.

De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de agrarische structuur;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

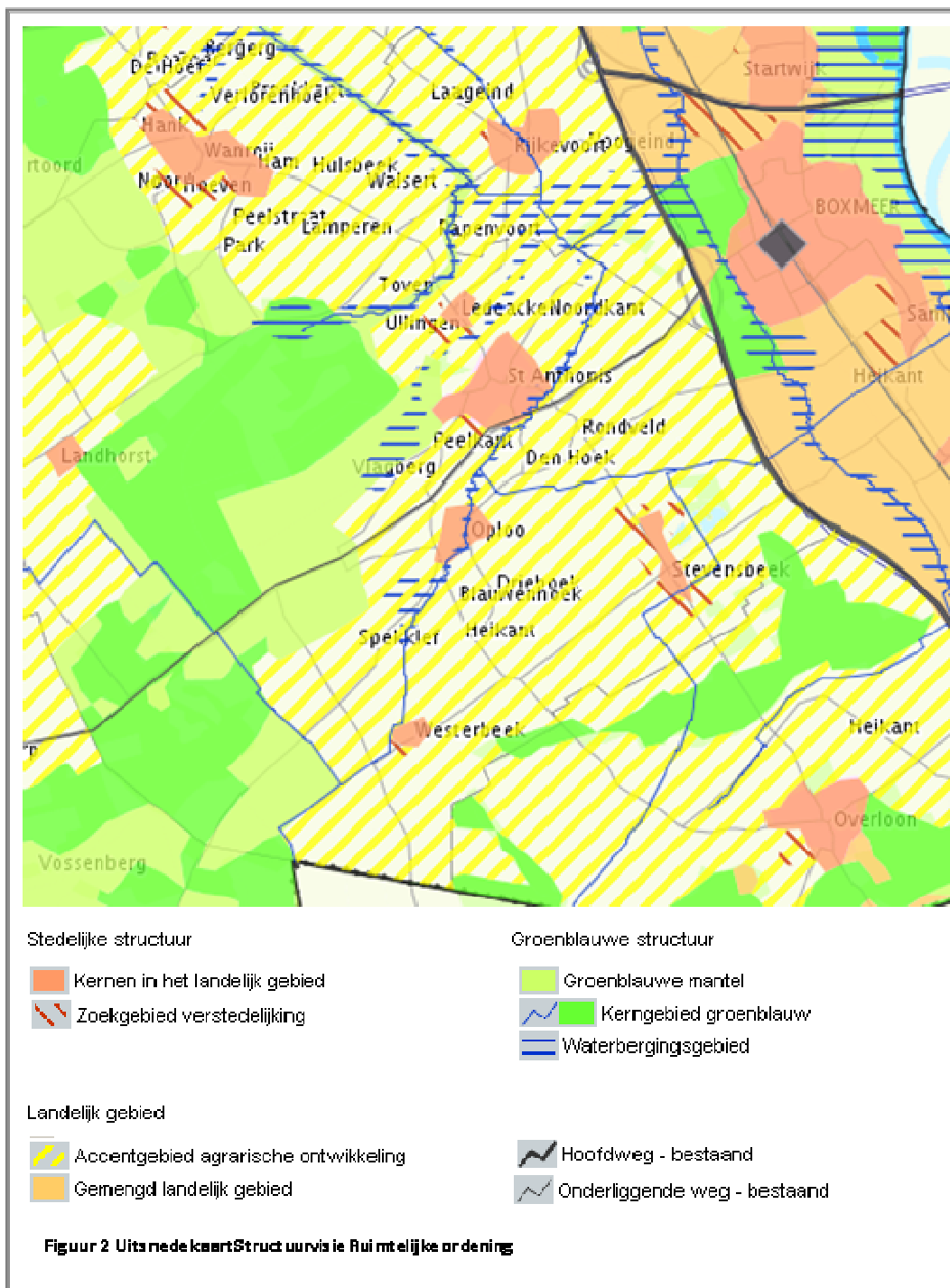
In de Structuurvisie Ruimtelijke ordening is voor gebieden met belangrijke natuur- en landschapswaarden de zonering groenblauwe structuur opgenomen. Het ruimtelijke beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten.

De provincie onderscheidt in de groenblauwe structuur drie perspectieven:

- Het kerngebied groenblauw: de kern bestaat uit natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur inclusief de (robuuste) ecologische verbindingzones. Ook belangrijke waterstructuren in Noord-Brabant horen tot het kerngebied. De hoofdfunctie is hier behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem;
- De groenblauwe mantel: de mantel bestaat overwegend uit gemengd agrarisch gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de Groenblauwe mantel een belangrijke opgave;
- De gebieden voor waterberging: deze gebieden zijn - bij dreigende wateroverlast - van belang voor hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) en waterberging (regionale waterberging). Binnen de gebieden voor waterberging kunnen andere functies zoals landbouw en natuur zich blijvend ontwikkelen, mits ze afgestemd zijn op de beoogde waterfuncties.

Voor de gebieden met in hoofdzaak een agrarische productiefunctie (zonder belangrijke landschaps- en natuurwaarden) is de zonering agrarische structuur opgenomen. Binnen de agrarische structuur onderscheidt de provincie twee ontwikkelingsperspectieven:

- Gemengd agrarisch gebied: gebied waarbinnen de agrarische functie vaak in samenhang met andere functies (in de omgeving) wordt uitgeoefend. Hier kan worden voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie en ondernemen in een groene omgeving.
- Primair agrarisch gebied: gebied waar de agrarische productiestructuur versterkt wordt.



Verordening ruimte

In de Verordening ruimte 2012 van de provincie Noord-Brabant staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. De verordening is een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

Hieronder worden enkele onderwerpen uit de Verordening ruimte, die van toepassing zijn op het plangebied, nader toegelicht middels een kaart en bijbehorende toelichting.

Ecologische Hoofdstructuur

Binnen het plangebied worden op het gebied van ecologische hoofdstructuur de volgende zonerings aangeduid:

- Beheergebied EHS: door Gedeputeerde Staten in het natuurbeheerplan begrens gebied gericht op agrarisch natuurbeheer;
- Groenblauwe mantel: gebieden die grenzen aan de ecologische hoofdstructuur, de ecologische verbindingzone of het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen, en deze verbinden. Dit zijn gebieden met overwegend grondgebonden agrarisch gebruik en belangrijke nevenfuncties voor natuur en water;
- Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen: gebied naast een waterloop waar maatregelen op het gebied van morfologie en inrichting nodig zijn om de doelstellingen uit het Provinciaal Waterplan 2010-2015 op het gebied van de ecologische kwaliteit van oppervlaktewateren te behalen;
- Attentiegebied EHS: gebied gelegen rondom en binnen de ecologische hoofdstructuur waar fysieke ingrepen een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding;
- Zoekgebied voor ecologische verbindingzone: gebied waarbinnen een ecologische verbindingzone is of wordt gerealiseerd;
- Ecologische hoofdstructuur: samenhangend netwerk van natuurgebieden van nationaal en internationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. Deze bestaan uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden.

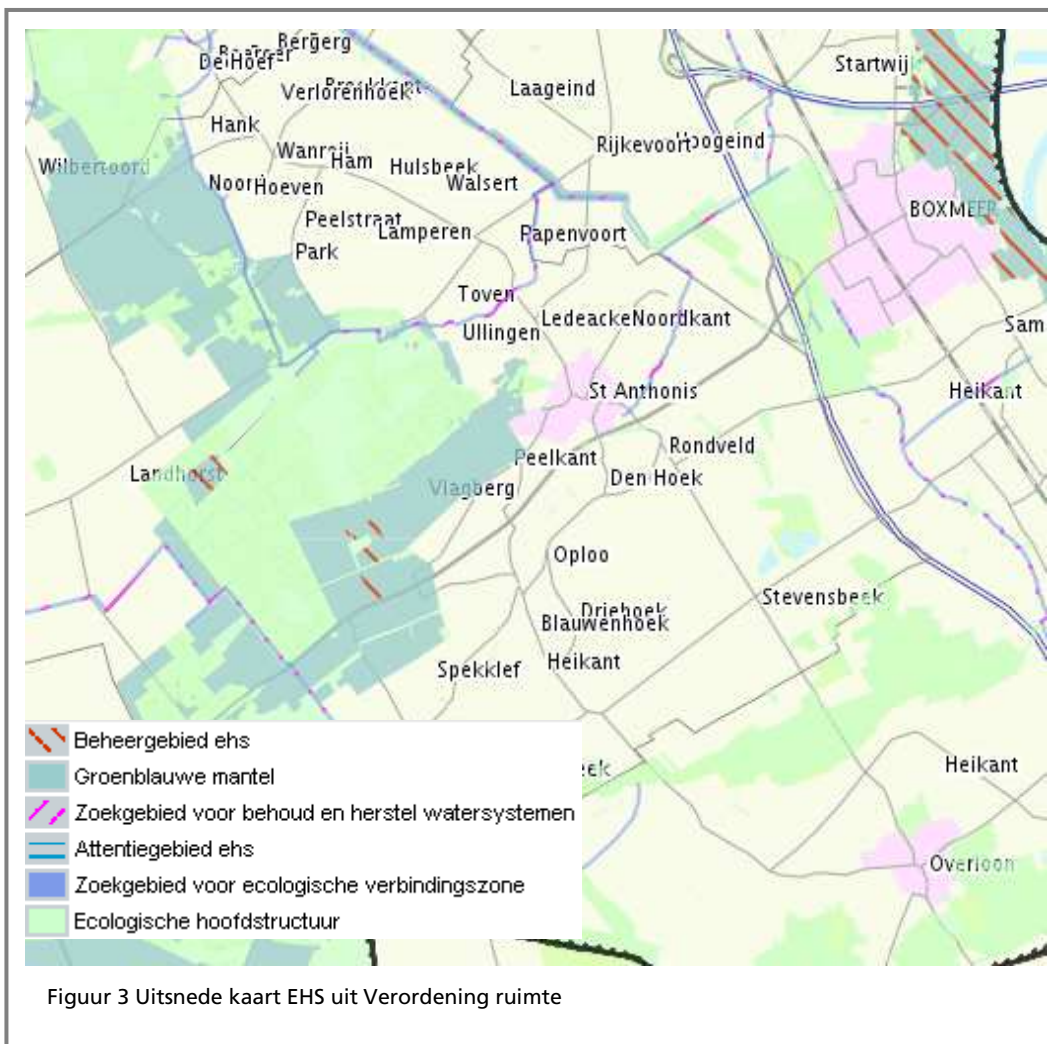
In paragraaf 4.5.2 en 4.5.5. van deze toelichting wordt nader in gegaan op de bescherming van de natuur- en waterwaarden in het buitengebied van Sint Anthonis.

Land- en tuinbouw (integrale zonerings)

Binnen het plangebied worden op het gebied van land- en tuinbouw de volgende zonerings aangeduid:

- Primair landbouwontwikkelingsgebied, aandacht voor struweelvogels/dassen, Primair landbouwontwikkelingsgebied en Secundair landbouwontwikkelingsgebied. Dit zijn zones binnen de integrale zonerings waar ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij aanwezig zijn;
- Extensiveringsgebied: een ruimtelijk begrens gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur;
- Verwevingsgebied: In de verwevingsgebieden is sprake van een menging van functies van onder meer landbouw, wonen en natuur.

Deze zones zijn in het bestemmingsplan aangeduid door middel van gebiedsaanduidingen.



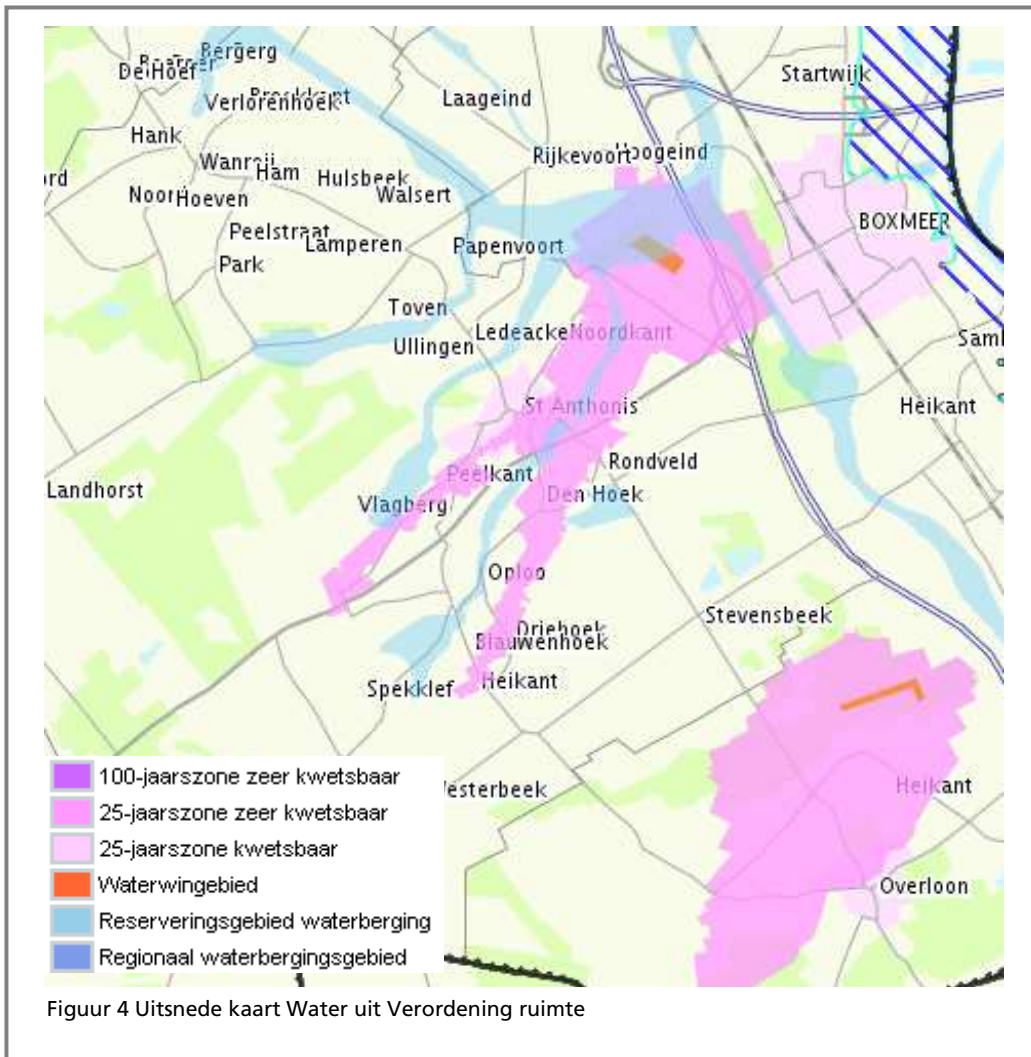
Water

Binnen het plangebied worden op het gebied van water de volgende zonerings aangeduid:

- Reserveringsgebied waterberging: gebied dat mogelijk in de toekomst noodzakelijk is om wateroverlast uit regionale watersystemen tegen te gaan;
- 25-jaarszone zeer kwetsbaar: gebied waarbinnen het grondwater een periode van 25 jaar nodig heeft om de pompputten te bereiken en waar een slecht doorlaatbare kleilaag boven de laag waaruit water wordt onttrokken ontbreekt;

De 25-jaarszone zeer kwetsbaar is opgenomen als beschermingszone voor het grondwaterbeschermingsgebied Boxmeer. In de laatste wijziging van de Provinciale Milieuverordening d.d. 23 maart 2013 is dit grondwaterbeschermingsgebied en de daarbij behorende beschermingszone echter komen te vervallen. De Verordening ruimte zal hierop worden aangepast.

In de waterparagraaf van dit bestemmingsplan, paragraaf 4.5.5 wordt nader in gegaan op de wateraspecten van het bestemmingsplan.

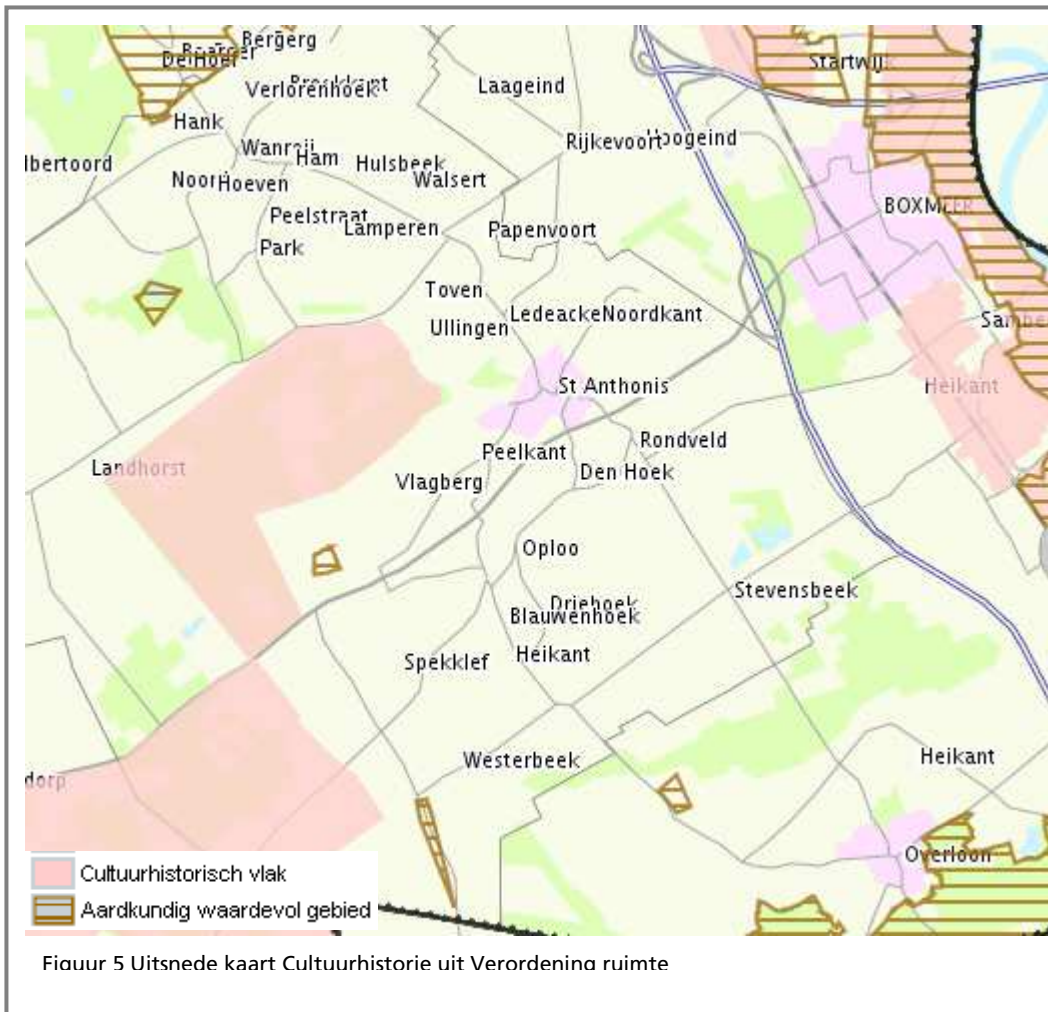


Cultuurhistorie

Binnen het plangebied worden op het gebied van cultuurhistorie de volgende zoneringen aangeduid:

- Cultuurhistorisch vlak: waarden en kenmerken van een gebied of daar aanwezige zaken, verband houdend met het bouwkundig erfgoed, het stedenbouwkundig erfgoed, de historische groenwaarden, het historisch-geografisch erfgoed en de bekende en verwachte archeologische waarden;
- Aardkundig waardevol gebied: waarden en kenmerken van een gebied die vanwege geologische, geomorfologische, bodemkundige en (geo)hydrologische verschijnselen en processen danwel anderszins vanwege de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van de bodem, van algemeen belang zijn vanuit aardkundig oogpunt.

In de paragraaf 'cultuurhistorie', 4.5.3, wordt nader in gegaan op de bescherming van de cultuurhistorische waarden in het plangebied.



Agrarisch gebied

Binnen het plangebied wordt de zonering agrarisch gebied aangeduid. Een agrarisch gebied is een gebied waar ontwikkelingsmogelijkheden zijn voor agrarische bedrijven.

Op grond van de Verordening Ruimte 2012 dient een bestemmingsplan dat is gelegen in een agrarisch gebied een onderscheid te maken in een gebied waar de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd, en in een gebied waar de ontwikkeling van een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd. De toelichting dient een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat het aanwijzen van bestemmingen een uitwerking is van de voorgenomen ontwikkeling van een agrarisch gebied, alsmede van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en tevens bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit bedoeld in artikel 2.1 van de Verordening Ruimte.

Het bestemmingsplan buitengebied Sint Anthonis is een consoliderend bestemmingsplan, dat in hoofdzaak uitgaat van het voortzetten van het huidige gebruik en van de huidige bouwrechten. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Verordening Ruimte. Een aantasting van de ruimtelijke kwaliteit wordt dan ook

niet voorzien. In de structuurvisie buitengebied wordt nader in gegaan op het ontwikkelingsperspectief voor de in de structuurvisie onderscheiden deelgebieden.

Provinciaal Waterplan

Het Provinciaal Waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Naast beleidskader is het Provinciaal Waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Het plan is tevens beheerplan voor grondwateronttrekkingen.

Op grond van de Waterwet fungeert het Provinciaal Waterplan tevens als structuurvisie. Hier wordt invulling aan gegeven door de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid vast te leggen voor zeven typen doelstellingen. Gestreefd wordt naar verankering in de bestemmingsplannen via de mogelijkheden die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De ruimtelijke aspecten die de status van structuurvisie hebben, zijn de gebieden voor hoogwaterbescherming, de regionale waterbergingsgebieden, de ruimte voor watersysteemherstel (onder andere hermeanderingszones langs beken en ruimte voor ecologische verbindingzones), de Natte natuurparels inclusief de attentiegebieden, de beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening, de beschermingszones voor innamepunten van drinkwater uit oppervlaktewater en wijstgebieden.

Provincie Noord-Brabant: Verordening Water

Noord-Brabant kent sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Waterwet een integrale Verordening water. Hierin zijn regels opgenomen voor het waterbeheer door de Brabantse waterschappen. Zo zijn er normen gesteld voor de regionale waterkeringen en voor wateroverlast. De waterschappen moeten ervoor zorgen dat de keringen en de capaciteit van het watersysteem hieraan voldoen. Ook zijn in de verordening voorschriften opgenomen voor de grondwateronttrekkingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.

Op de kaarten bij de verordening worden de beschermde gebieden waterhuishouding aangegeven en de natte natuurparels met de attentiezones daaromheen. De verordening is de formele basis voor de begrenzing van deze gebieden op perceelsniveau.

2.4 Regionaal beleid

Reconstructieplan Peel en Maas

In het kader van de `revitalisering van het landelijk gebied` zijn op de zandgronden van Noord-Brabant reconstructieplannen opgesteld. Reconstructieplannen kennen een doorwerking naar het gemeentelijke beleid. In het reconstructieplan Peel en Maas is het buitengebied gezoneerd. Uitgangspunt is dat de ligging van de intensieve veehouderij meer wordt afgestemd op de natuurlijke randvoorwaarden en op andere functies. Het buitengebied van Sint Anthonis is hoofdzakelijk ingedeeld in verwevingsgebied en extensiveringsgebied-natuur. Daarnaast zijn er vijf kleinere gebieden aangewezen als landbouwontwikkelingsgebieden.

Het extensiveringsgebied-natuur ligt centraal in de gemeente en bestaat uit de Ullingse Bergen, Sint Anthonisbos en Grootte Slink-Bunthorst. In extensiveringsgebieden hebben intensieve veehouderijen geen duurzaam perspectief. In verwevingsgebieden wordt zoveel

mogelijk een verweving van functies nagestreefd. De landbouw kan er bestaan naast andere functies, waarbij de bescherming van de aanwezige waarden wordt meegenomen.

In dit bestemmingsplan is de integrale zonering en bijbehorende regels als opgenomen in de Verordening Ruimte 2012 overgenomen.

StructuurvisiePlus Land van Cuijk

De StructuurvisiePlus Land van Cuijk is de gezamenlijke visie van de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert, Sint Anthonis en de Provincie Noord-Brabant op de ruimtelijke ordening in het Land van Cuijk. In de structuurvisie wordt de ontwikkelingsrichting voor het Land van Cuijk als geheel uiteengezet voor de periode tot 2010. De beleidsdoelen uit de StructuurvisiePlus Land van Cuijk zijn geactualiseerd en nader uitgewerkt in de structuurvisie buitengebied. In dit bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen opgenomen die van belang zijn in het kader van de StructuurvisiePlus Land van Cuijk.

Waterbeheerplan 2010-2015 'Werken met water voor nu en later'

Het waterbeheerplan maakt inzichtelijk wat waterschap Aa en Maas in de planperiode van zes jaar gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

Met haar waterbeleid streeft het waterschap Aa en Maas naar:

- *Veilig en bewoonbaar gebied*

Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Hiervoor verbetert het waterschap de vijf kilometer primaire waterkering en vijf waterkerende kunstwerken die niet aan de norm voldoen. Daarnaast streeft het waterschap ernaar de grootste knelpunten van wateroverlast op te lossen.

- *Voldoende water*

Het waterschap wil in dit kader de baggerachterstand verder wegwerken, de knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen en het aanpakken van de verdroging van natuurgebieden.

- *Schoon water*

Doelstellingen op dit punt betreffen het verbeteren van (mogelijk) verontreinigde waterbodems en het afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten te blijven zuiveren. Hiertoe zal de samenwerking met gemeenten in de waterketen verder worden verbeterd. Tot slot blijft het waterschap initiatieven, om diffuse verontreinigingen terug te dringen, stimuleren.

- *Natuurlijk water*

De doelstelling is onder ander om 30 kilometer beek herstellen en 120 kilometer ecologische verbindingzones aan te leggen samen met gemeenten en terreinbeheerders. Samen met de gemeenten wil de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

2.5 Gemeentelijk beleid

Sint Anthonis Verbindt

De gemeente Sint Anthonis heeft een visiedocument opgesteld voor het beleid voor het buitengebied van de gemeente. Dit document geeft op hoofdlijnen weer welke waarden belangrijk zijn voor het buitengebied en dienen te worden behouden, welke maatschappelijke ontwikkelingen plaatsvinden en hoe de gemeente daarop reageert. In het document worden de identiteit van de gemeente, de belevingskwaliteit en de maatschappelijke trends met elkaar gecombineerd. Samen met de in het document uitgesproken visie op het buitengebied vormen deze uitgangspunten de hoofdlijnen van het beleid voor het buitengebied.

Deze beleidslijnen zijn (voor zover deze ontwikkelingsgericht zijn) vertaald in de structuurvisie buitengebied. De conserverende delen van het beleid voor het buitengebied zijn vastgelegd in dit bestemmingsplan. De beleidslijnen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 3 en 4 van deze toelichting.

Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling St. Anthonis

De gemeente Sint Anthonis realiseert zich dat er in haar buitengebied veel gebeurt, deels door de gemeente zelf en deels door haar partners. De gemeente erkent het belang van een gemeentelijk sturingsinstrument voor plattelandsontwikkeling, en heeft daarom dit Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling Sint Anthonis opgesteld.

In het meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling van St. Anthonis worden de ambities en beleidsopgaven voor het thema plattelandsontwikkeling verwoord. Verder wordt er een overzicht gegeven van totaal 22 gemeentelijke en particuliere projecten in het buitengebied van de gemeente.

Omdat dit bestemmingsplan consoliderend van aard is, worden in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen in het kader van de plattelandsontwikkeling meegenomen. De structuurvisie buitengebied geeft de mogelijkheden en kaders voor de plattelandsontwikkeling. Voor meer informatie wordt verwezen naar de structuurvisie buitengebied.

Beleidsvisie externe veiligheid

De vijf gemeenten van het Land van Cuijk hebben de beleidsvisie externe veiligheid opgesteld om dit beleidsthema verder in te vullen en te verduidelijken. De gemeenten van het Land van Cuijk werken voortdurend aan de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving. Deze beleidsvisie draagt daaraan bij voor het onderwerp externe veiligheid. De gemeenten streven naar het optimaliseren van externe veiligheid in de gemeenten. Dit willen ze bereiken door de risico's te verhelderen, de nieuwste wet- en regelgeving te volgen en de mogelijkheden en maatregelen tot verbetering van de veiligheid te onderzoeken en te verantwoorden. Daarbij worden nieuwe knelpunten waar mogelijk voorkomen. De gemeenten willen enerzijds de risico's voor de burgers zoveel mogelijk beperken en anderzijds mogelijkheden openhouden voor gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Deze beleidsvisie moet doorwerking vinden in de diverse instrumenten die de gemeenten ter beschikking staan, zoals bestemmingsplannen en structuurvisies.

In paragraaf 4.6.6 wordt nader in gegaan op de externe veiligheidsaspecten die voor dit bestemmingsplan van belang zijn.

Waterplan Sint-Anthonis

De gemeente Sint-Anthonis heeft in 2008, met haar waterpartners (waterschap Aa en Maas, provincie Noord-Brabant en waterleidingmaatschappij Brabant Water), gelijktijdig met de gemeenten Boxmeer, Grave, Mill & Sint Hubert en Cuijk een integraal waterplan vastgesteld. De aanleiding hiervoor was de omslag in het denken en beleid rond water gedurende de afgelopen jaren: "In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen, is de nadruk komen te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem (duurzaamheidprincipe).

De gemeente geeft in haar waterplan aan dat ze wil voldoen aan de verplichtingen die vanuit hogere overheden op de gemeente afkomen: de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water (Stedelijke wateropgave), de "Wet gemeentelijke wtertaken" enzovoorts. Daarnaast hebben de waterpartners zeven aanvullende waterdoelen geformuleerd:

1. Een veilig en gezond (grond)watersysteem in 2015;
2. Een veerkrachtig en duurzaam (grond)watersysteem in 2015;
3. Een optimaal functionerende waterketen in 2015;
4. Water als ordenend principe;
5. Recreatie en educatie;
6. Effectieve waterorganisatie;
7. Waterbewustzijn en watercommunicatie.

Deze doelen zijn uitgewerkt als gebiedsspecifieke streefbeelden voor stedelijk-, landelijk-, en natuurlijk gebied, gekoppeld aan een uitvoeringsprogramma.

Bosbeheerplan

Het bosbeheerplan geeft de doelstellingen voor de lange termijn, en de daarvan afgeleide doelstelling voor de korte termijn (5 jaar) weer voor de eigendommen bos van de gemeente Sint Anthonis. De doelstelling voor de korte termijn leiden tot een maatregelenplan voor de komende 5 jaar.

In dit bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen opgenomen die voorzien in een uitbreiding van het areaal bos. In de structuurvisie buitengebied zijn de ontwikkelingskaders voor natuurwaarden opgenomen.

Beleidsnotitie duurzame ontwikkelingsruimte grondgebonden melkrundveehouderij

In het provinciale beleid ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden voor grondgebonden agrarische bedrijven, waaronder grondgebonden melkrundveehouderijbedrijven heeft de laatste jaren een wijziging plaatsgevonden. In het (voormalig) Streekplan heeft de provincie de maximale bouwblokkoppervlakte voor grondgebonden agrarische bedrijven in de (voormalige) AHS – landbouwgebieden losgelaten. Bedrijfsontwikkeling in een dergelijk gebied diende wel te worden afgestemd op de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden. Hiermee stapt de provincie over van een kwantitatieve toetsing naar een kwalitatieve

toetsing. Het vigerend bestemmingsplan buitengebied van de gemeente maakt uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf tot maximaal 1,5 ha. mogelijk.

Verskillende melkrundveehouders binnen de gemeente hebben aangegeven behoefte te hebben aan een vergroting van het bouwblok. Aan het college is de opdracht gegeven om te komen tot een kwalitatief toetsingskader om de duurzame ontwikkelingsruimte voor grondgebonden melkrundveehouderijbedrijven te kunnen bepalen. Dit is uitgewerkt in deze beleidsnotitie.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor de grondgebonden melkrundveehouderij zijn opgenomen in de structuurvisie buitengebied. Dit bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen.

Maatlat duurzame veehouderij

Bij het bepalen van de ontwikkelingsruimte voor de grondgebonden melkveehouderij toetst de gemeente Sint Anthonis mede aan de maatlat duurzame veehouderij.

De Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV) bevordert duurzame innovaties in de veehouderij. Veestallen die voldoen aan de criteria van de MDV tonen betrouwbaar aan dat zij voldoen aan de duurzaamheidsdoelstellingen van overheidsregelingen.

Deze doelstellingen zijn uitgewerkt in concrete criteria op het gebied van ammoniak, dierenwelzijn, diergezondheid en energie.

In de Maatlat Duurzame Veehouderij zijn de thema's ammoniakemissie, dierenwelzijn, diergezondheid en energie opgenomen. Voor ieder thema is een maatlat opgesteld met keuzemaatregelen waar een puntenwaardering aan toegekend is. Per thema dient een minimaal aantal punten behaald te worden om voor het certificaat Duurzame Veehouderij in aanmerking te komen.

Visie buitengebied in ontwikkeling

De gebiedsvisie 'Buitengebied in ontwikkeling' geeft weer hoe de gemeente de toekomst van haar buitengebied wenselijk acht, met name in de aangewezen bebouwingsclusters. De belangrijkste doelstelling van deze gebiedsvisie is de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast is de verbetering van de leefbaarheid een belangrijk nevendoeel. Om deze verbeteringen te bereiken moeten nieuwe economische dragers worden toegestaan. Uit de gebiedsvisie moet telkens blijken hoe de ruimtelijke kwaliteit in bebouwingsconcentraties verbetert door het toestaan van nieuwe ontwikkelingen.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor de bebouwingsconcentraties zijn opgenomen in de structuurvisie buitengebied. Dit bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen.

Toeristisch-recreatief beleid

Het huidige toetsingskader, het bestemmingsplan buitengebied 2000, maakt alleen initiatieven voor toeristische ontwikkelingen mogelijk binnen het recreatief ontwikkelingsgebied. Daarbij is er geen beleid opgenomen ten aanzien van grootschalig in- en extensief en kleinschalig in- en extensief toeristisch-recreatieve initiatieven. Omdat steeds meer verzoeken voor toeristische initiatieven buiten het recreatief ontwikkelingsgebied worden ingediend en de toeristische sector groeiende is, wordt in de notitie toeristisch-recreatief

beleid gekeken naar de mogelijkheden van verbreding van het toeristisch-recreatief beleid in gemeente Sint Anthonis. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de verwachting dat veel stoppende agrariërs zullen proberen in de toeristische sector een (neven)inkomen te verdienen. Een helder toeristisch-recreatief beleid is van belang.

Dit bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden voor toerisme en recreatie zijn opgenomen in de structuurvisie buitengebied.

Nota Archeologie

De gemeente Sint Anthonis heeft haar archeologisch beleid in ontwikkeling. In hoofdlijnen komt het beleid er op neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologisch resten (de zogenaamde archeologische terreinen). Een onderzoeksverplichting geldt als de oppervlakte van de bodemverstorende ingreep groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens én indien de verstoring ook dieper reikt dan 0,5 m beneden maaiveld. Regulier agrarisch grondgebruik wordt daarmee vrijgesteld van de onderzoeksverplichting. Met dit beleid, aangevuld met een aantal implementatiedocumenten, is de gemeente in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren dat een juiste balans weet te vinden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.

Zie paragraaf 4.5.4 voor meer informatie ten aanzien van het borgen van het aspect 'archeologische waarden' in dit bestemmingsplan.

Nota gebiedsgericht geurbeleid 2007

Het aspect geur speelt een belangrijke rol in de milieuwetgeving voor agrarische bedrijven. Op 5 oktober 2006 is de nieuwe Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vastgesteld. Deze wet is per 1 januari 2007 in werking getreden. In de nieuwe Wgv zijn vaste normen voor concentratiegebieden opgenomen. De wetgeving biedt de gemeente mogelijkheden om af te wijken van de vastgestelde normen. Hiervoor dient dan een gebiedsgericht geurbeleid opgesteld te worden. Om te beoordelen of in de gemeente Sint Anthonis het opstellen van een gebiedsgericht geurbeleid nodig is, dient vooraf een quick-scan opgesteld te worden. In de quick-scan wordt de geurbelasting veroorzaakt door agrarische bedrijven beoordeeld in de huidige situatie (vigerende rechten) en in een worse-case scenario.

Uit de quick scan blijkt dat in het worse-case scenario veel woningen in zowel woonomgevingen als in het buitengebieden van de gemeente Sint Anthonis overbelast zijn qua geur. In het midden van de gemeente liggen relatief weinig intensieve agrarische bedrijven. De kans op geurhinder is in dit gebied dan ook zeer laag. Uit onderzoek blijkt dat de achtergrondbelasting op enkele woningen in dit gebied toch overbelast zijn qua geur. Dit wordt veroorzaakt door de reeds bestaande bedrijven. Uitbreiding in dieren is voor deze bedrijven alleen mogelijk door reductie van de geuremissie. Dit betekent dan een verbetering van het woon- en leefklimaat. Specifiek beleid voor dit gebied is dan dus niet noodzakelijk. Voor het overige gebied dient specifiek beleid opgesteld te worden om een goed woon- en leefklimaat ook in de toekomst te kunnen blijven garanderen.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij zijn opgenomen in de structuurvisie buitengebied. Voor het aspect 'geur' zie tevens paragraaf 4.6.4. Dit bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen.

Beleidsregel beoordeling aspect geur afkomstig van iv in ruimtelijke plannen

Op 28 juli 2009 is door de gemeenteraad van Sint Anthonis de beleidsregel 'beoordeling aspect geur afkomstig van intensieve veehouderij in ruimtelijke plannen' vastgesteld. Bij nieuwe ruimtelijke plannen voor intensieve veehouderijen en voor nieuwe woningen dient te worden getoetst aan deze beleidsregel.

Dit bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij zijn opgenomen in de structuurvisie buitengebied. Voor het aspect 'geur' zie tevens paragraaf 4.6.4.

Welstandsnota

De gemeenten in het Land van Cuijk hebben besloten samen te werken bij het opstellen van de welstandsnota. De nota wordt door elke gemeente apart als eigen gemeentelijk beleid vastgesteld. Het doel van de welstandsnota is het vertalen, waarborgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van de gebouwde omgeving en het openbaar gebied in stedenbouwkundig, cultuurhistorisch, architectonisch en landschappelijk opzicht. Dit door middel van transparante, objectieve en daarmee voor een ieder begrijpelijke beoordelingsaspecten. Met deze welstandsnota van de gemeente Sint Anthonis wordt beoogd de burgers vooraf te informeren over de beoordelingsaspecten die de welstandscommissie bij de beoordeling van een haar voor advies voorgelegd bouwplan zal hanteren.

Dit bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan. Binnen de vigerende bouwvlakken gelden bij bouwaanvragen de redelijke eisen van welstand.

Beleid tijdelijke huisvesting seizoenarbeiders

De gemeente Sint Anthonis wil als agrarische gemeente de agrarische bedrijven op een positieve manier stimuleren en heeft randvoorwaarden geformuleerd op basis waarvan tijdelijk medewerking kan worden verleend voor huisvesting aan seizoenarbeiders op het bedrijf zelf.

Dit bestemmingsplan biedt alleen mogelijkheden voor tijdelijke huisvesting in bedrijfsgebouwen, al dan niet in combinatie met of in plaats daarvan tijdelijke units bij agrarisch bedrijf, mits:

- uitsluitend ten behoeve van werknemers van het eigen bedrijf;
- de noodzaak wordt aangetoond;
- units alleen zijn toegestaan indien de huisvesting niet (volledig) geregeld kan worden in de bestaande bedrijfsgebouwen en bedrijfswoning
- de units landschappelijk worden ingepast;

Landschapsbeleidsplan

De gemeente Sint Anthonis heeft een beheerplan met bijbehorende visie opgesteld voor landschappelijke beplantingen en laanbomen in het buitengebied. De voornaamste redenen om dit plan op te stellen zijn:

- voldoen aan de wettelijke zorgplicht voor een veilig bomenbestand;
- voldoen aan de rechtmatigheid van voorzieningen;
- uitvoering geven aan het door de raad vastgestelde programma 'beheer op orde'.

In het beheerplan worden argumenten aangegeven welke maatregelen uitgevoerd dienen te worden om de gestelde doelen te halen.

In dit bestemmingsplan zijn de waardevolle landschapselementen, zoals ook aangeduid in het huidige geldende bestemmingsplan, overgenomen en beschermd middels de gebiedsaanduiding 'Landschapselement'.

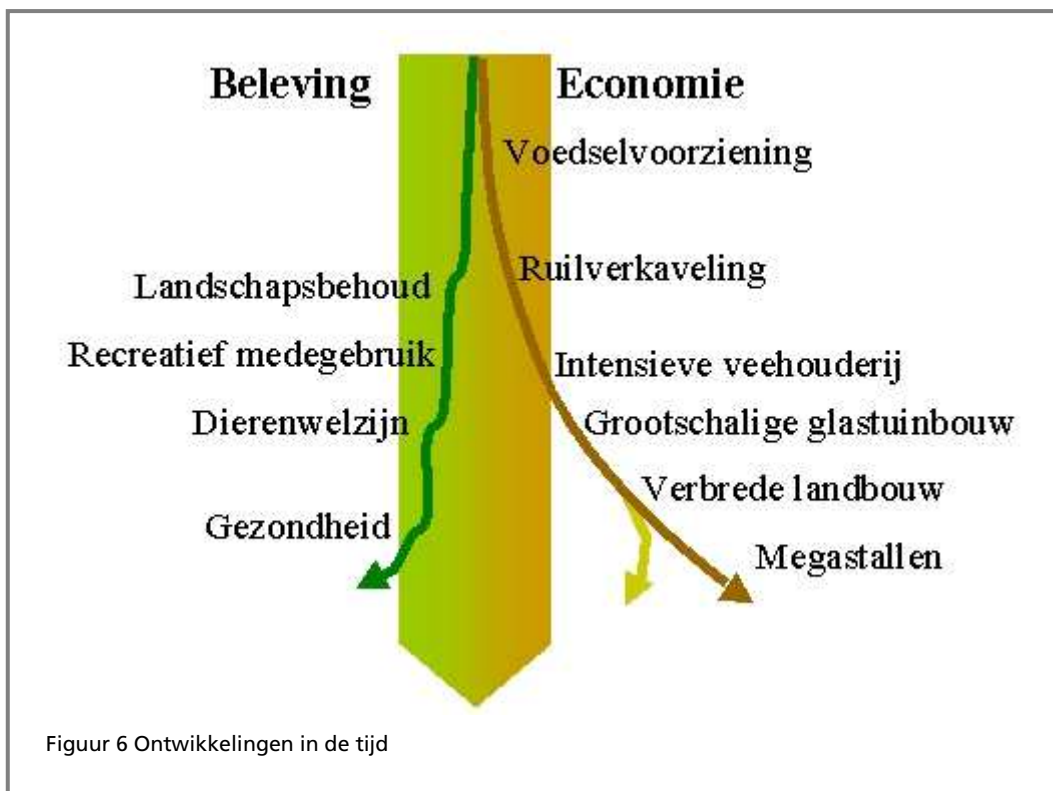
3. VISIE BUITENGEBIED

3.1 Landelijk gebied in transitie

De gemeente heeft reeds decennia lang een belangrijke verantwoordelijkheid genomen ten aanzien van de structuur en kwaliteit van het landelijk gebied van Sint Anthonis. Het landelijk gebied werd oorspronkelijk gezien als agrarisch productiegebied. Alles stond in het teken van het economische belang van beleving (ecologie en landschap) steeds groter naast het economische belang van de agrarische sector.

De beleving van het landschap heeft de afgelopen tien jaar een nadrukkelijker positie ingenomen als gevolg van de economische- en milieuontwikkelingen. Enerzijds wil het gemeentebestuur de agrarische sector mogelijkheden bieden om aan schaalvergroting te doen om zo te blijven concurreren op de agrarische markt en anderzijds wil het gemeentebestuur inspelen op de terugtrekkende agrarische sector en kaders bieden voor een leefbaar platteland. De discussie in dit kader heeft zich echter voornamelijk geconcentreerd rondom het spanningsveld tussen agrarische ontwikkelingsmogelijkheden en de kwaliteiten van de waarden van natuur, en het landschap anderzijds. Dit heeft te maken met het feit dat de agrarische sector van oudsher aanwezig is in het landelijk gebied. De transitie van het landelijk gebied en het spanningsveld tussen economie en beleving zal de komende jaren gewoon verder gaan. Vanuit beide belangen zal er een grotere claim op het landelijk gebied komen. De schaalvergroting in de agrarische sector zal continueren. Bedrijven zullen vanwege concurrentieoverwegingen moeten doorgroeien. Behalve deze groei worden veel technische en normatieve oplossingen bedacht om agrariërs in beginsel demogelijkheid te bieden, te blijven voortbestaan op de bestaande locatie en te voldoen aan de eisen van met name de Europese natuur- en milieuwetgeving. Bedrijven die geen ontwikkelingsmogelijkheden meer hebben op hun huidige locatie zullen moeten verplaatsen, danwel genoodzaakt zijn zich te verbreden of nevenactiviteiten te starten. Veel bestaande agrarische complexen zullen niet meer geschikt zijn voor de agrarische functie, al dan niet met een vorm van verbrede landbouw of nevenactiviteiten. Het gevolg is dat steeds meer gebouwen op het platteland een andere dan agrarische functie zullen krijgen.

Eén en ander betekent dat overheden en dus ook de gemeente Sint Anthonis de komende jaren vanuit hun verantwoordelijkheden voor het landelijk gebied met de juiste instrumenten, regie moeten voeren om deze transitie van het landelijk gebied in goede banen te leiden en zo te zorgen voor een vitaal platteland.



3.2 Buitengebied: economie en beleving

Kenmerkend voor het buitengebied is het tweeledige karakter. Enerzijds is het buitengebied het 'bedrijventerrein' van de agrarische sector. Anderzijds is het buitengebied wandel-, fiets-, recreatie- en woongebied en dus 'belevingskwaliteit' voor veel inwoners. Dit duale karakter van het buitengebied is op onderdelen uit elkaar aan het groeien. Het uit elkaar groeien behoort bij de transitie van het landelijk gebied. Echter worden de claims vanuit de belangen economie en beleving meer divers en groter.

In de structuurvisie buitengebied zijn daarom de sturingsmogelijkheden opgenomen om de samenhang tussen de economische en belevingsfunctie van het buitengebied weer te versterken en in goed evenwicht brengen. In het bestemmingsplan buitengebied worden de actuele waarden en functies overgenomen en waar nodig beschermd.

Voor wat betreft de economische kant van het buitengebied van Sint Anthonis zijn de aspecten agrarische bedrijvigheid, de niet-agrarische bedrijvigheid, toerisme en recreatie van belang. Deze thema's worden nader uiteengezet in de structuurvisie buitengebied.

Voor wat betreft de belevingskant van het buitengebied zijn de verschillende landschapsvormen, de natuurwaarden en de cultuurhistorisch waardevolle elementen van belang. Voor een nadere beschrijving van deze waarden en functies wordt verwezen naar de verschillende paragrafen voor deze thema's in hoofdstuk 4. Tevens wordt hier nader op ingegaan in de structuurvisie Buitengebied.

3.3 Visie buitengebied

Met de centrale ambitie voor het buitengebied wil de gemeente Sint Anthonis richting geven, inspireren en zich onderscheiden van anderen. De ambitie is als volgt geformuleerd:

We geven ruimte aan ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren in ons buitengebied (wonen, werken, recreëren), die elkaar verbinden en versterken, met oog voor onze eigenheid en ons karakteristieke landschap;

Juist door te zoeken naar combinaties tussen sectoren ontstaat energie. De ene activiteit in het buitengebied kan de andere versterken. Het zoeken naar deze verbanden is maatwerk. In dit maatwerk moet rekening worden gehouden met de identiteit van de gemeente en de landschappelijke kwaliteit.

In het buitengebied worden verschillende gebieden onderscheiden met elk hun eigen karakteristieke landschappelijke, natuurlijke, en cultuurhistorische kenmerken. Deze kenmerken zijn bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit en het landelijke karakter van de gemeente Sint Anthonis en moeten worden beschermd en versterkt. Dit kan alleen door alle initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen in ons buitengebied hiervoor medeverantwoordelijk te maken. Dit betekent dat ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk zijn, mits daarvoor een passende kwaliteitsverbetering van het landschap tegenover staat. Voor wat, hoort wat! Het gaat hierbij om een kwaliteitsverbetering in de brede zin van het woord, denk aan: landschappelijke inpassing, realisatie bebouwing met een bepaalde architectonische kwaliteit, maar ook de sloop van oude stallen.

Gelet op het bovenstaande wordt de centrale ambitie voor het buitengebied kernachtig geformuleerd als: *"Sint Anthonis Verbindt!"*

4. UITGANGSPUNTEN BESTEMMINGSPLAN

4.1 Inleiding

Op basis van de bouw- en gebruiksrechten uit het geldende bestemmingsplan buitengebied en op basis van geldende wet- en regelgeving, zijn voor het nieuwe bestemmingsplan buitengebied de uitgangspunten vastgesteld. In dit hoofdstuk worden de inhoudelijk keuzen voor de wijze van bestemmen uiteengezet. Achtergrondinformatie bij de gemaakte beleidskeuzen is opgenomen in de bijlage 2 'beleidskeuzetabel'.

4.2 Keuze plansystematiek

Het bestemmingsplan is in beginsel leidend voor het voeren van ruimtelijk beleid. Het bestemmingsplan dient daarom een ontwikkelingsrichting te bevatten.

Om te kunnen bepalen welke ontwikkelingen wel of niet opgenomen mogen of kunnen worden in het bestemmingsplan moet vooraf duidelijk zijn welk ambitieniveau wordt nastreefd. In onderstaande tabel is aangegeven welke ambitieniveaus in hoofdlijnen mogelijk zijn met het bestemmingsplan.

Niveau	Type bestemmingsplannen	Toelichting
0	Conserverend beheerplan	bevriezing van huidige situatie zonder flexibiliteit in gebruik en bouw
0+	Consoliderend beheerplan	huidige situatie vastleggen met enige flexibiliteit in gebruik en bouw
1	Flexibel beheerplan	plan met acceptabele ontwikkelingsmogelijkheden
1+	Ontwikkelingsgericht beheerplan	plan met groot aantal ontwikkelingsmogelijkheden
2	Ontwikkelingsgericht eindplan	plan met (her)ontwikkeling als voornaamste doelstelling

Tabel 1 Typen bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied Sint Anthonis is een consoliderend beheerplan. Afhankelijk van het planstadium waarin ontwikkelingen zich bevinden, worden deze opgenomen in dit bestemmingsplan.

Met deze keuze voor een plan met een beheersmatig karakter is niet gezegd dat geen medewerking zal worden verleend aan die initiatieven / ontwikkelingswensen die niet kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan. In die gevallen zal worden overwogen of op een later moment door middel van een ander ruimtelijk besluit alsnog medewerking kan worden verleend.

4.3 Geldende bouw- en gebruiksrechten

Het bestemmingsplan buitengebied Sint Anthonis gaat primair uit van het behoud van bestaande bouw- en gebruiksrechten. Daar waar een functie in de looptijd van het voor-

gaande bestemmingsplan buitengebied is beëindigd, is in principe eveneens de geldende bestemming overgenomen. Het aanpassen van de juridisch-planologische bouw- en gebruiksrechten aan het feitelijke gebruik zal plaatsvinden middels een separate (bestemmingsplan)procedure. Feitelijk is hiermee het geldende bestemmingsplan in een actueel juridisch-planologisch kader gegoten, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daar waar actuele wet- en regelgeving dit nodig maakte, zoals de Verordening Ruimte 2012 van de provincie Noord-Brabant, is inhoudelijk de bestemmingsregeling aangepast.

In de toelichting op de Verordening Ruimte is aangegeven dat in de Verordening Ruimte rechten en belangen, welke in een geldend bestemmingsplan zijn gevestigd of daaruit voortvloeien, geëerbiedigd worden. Feitelijke situaties kunnen slechts onder overgangsrecht worden gebracht als daar een van provinciewege gewaarborgde uitvoering (waaronder financiering) tegenover staat binnen de planperiode. Omdat deze uitvoering veelal niet gewaarborgd is, zijn bijvoorbeeld ook voor onbenutte delen van het agrarisch bouwvlak en in het geval van burgerbewoning van een agrarische bedrijfswoning (behoudens de situatie waarin een aanduiding voor gebruik als plattelandswoning is opgenomen) de vigerende bouw- en gebruiksrechten overgenomen.

In die situaties waarin (ook) in het nieuwe bestemmingsplan sprake zal zijn van gebruik in strijd met het bestemmingsplan, wordt de eigenaren geadviseerd een verzoek tot legalisatie in te dienen bij de gemeente. Deze dient vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor (bijvoorbeeld) burgerbewoning van een bedrijfswoning.

4.4 Thematische onderwerpen

4.4.1 Systematiek agrarische bouwvlakken

Bij het tekenen van de bouwvlakken is uitgegaan van de bouwvlakken in het vigerende bestemmingsplan, in combinatie met de feitelijke situatie. Hierbij zijn onvolkomenheden gecorrigeerd, zoals bijvoorbeeld indien bestaande bebouwing reeds buiten het bestaande bouwvlak ligt, tenzij die bebouwing in strijd met het vigerende bestemmingsplan en/of zonder vergunning is gerealiseerd.

Ten aanzien van de agrarische bedrijven worden alle bestaande agrarische bedrijven specifiek bestemd conform het soort bedrijf dat in de huidige situatie aanwezig is. Gekozen is voor de systematiek waarbij voor de verschillende categorieën agrarische bedrijven aparte bestemmingen worden opgenomen met bouwvlakken binnen bestemmingsvlakken. Die categorieën zijn:

- **'Agrarisch – Grondgebonden'**: voor agrarische bedrijven met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt, zoals akkerbouw, fruitteelt, houtteelt, vollegrondstuinbouw, boomteelt, schapenhouderij (niet zijnde melkschapen), grondgebonden (melkrund)veehouderij en paardenfokkerij.

- **'Agrarisch – Intensieve veehouderij'**: voor agrarische bedrijven met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en gericht is op het houden van dieren. Voorbeelden zijn een rundveemesterij, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier-, geiten- of melkschapenhouderij of een combinatie van deze bedrijfsvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfsvormen, met uitzondering van grondgebonden melkrundveehouderij (grondgebonden bedrijf in de vorm van een melkrundveehouderij die op de huiskavel en de directe omgeving voldoende areaal grond ter beschikking heeft voor ruwvoerproductie en/of weidegang.)
- **'Agrarisch – niet grondgebonden'**: voor de overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde iv-bedrijven en glastuinbouwbedrijven, met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt. Voorbeelden zijn wormenkekerijen, viskwekerijen, champignonkwekerijen, witlofkwekerijen, en niet-grondgebonden melkrundveehouderijen (een niet-grondgebonden bedrijf in de vorm van een melkrundveehouderij met onvoldoende grond om te voorzien in de ruwvoerproductie en/of weidegang). De gemeente wenst geen directe mogelijkheden voor omschakeling van niet-grondgebonden melkrundveehouderij naar andere soorten van niet-grondgebonden bedrijven. Voor de niet-grondgebonden melkrundveehouderij is een aparte functie-aanduiding opgenomen en is in de regels vastgelegd dat deze bedrijven alleen op die locaties zijn toegestaan.
- **'Agrarisch – Glastuinbouw'**, voor agrarische bedrijven met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt.
- **'Agrarisch – Paardenhouderij'**, voor agrarische bedrijven in de vorm van een gebruikgerichte paardenhouderij waar overwegend handelingen aan en/of met paarden worden verricht en die primair zijn gericht op het stallen, africhten, trainen en verhandelen van paarden. Het betreft geen maneges, al dan niet in combinatie met een paardenfokkerij.

Een melkrundveebedrijf is in dit bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch – grondgebonden' met als functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – 6' indien:

1. Er sprake is van een melkrundveehouderijbedrijf dat volgens de milieuvergunning / melding activiteitenbesluit weidegang toepast. Sinds de invoering van de Wet ammoniak en veehouderij en de Regeling ammoniak en veehouderij in 2003 is er verschil ontstaan tussen huisvestingsystemen voor melkkoeien die wel of geen weidegang krijgen. In de aanvraag om een milieuvergunning of een melding activiteitenbesluit dienen ondernemers het stalsysteem aan te geven waarop de dieren worden gehuisvest. Zij geven dus duidelijk aan of de melkkoeien wel of geen weidegang krijgen.
2. Er sprake is van een melkrundveehouderijbedrijf dat voldoende areaal heeft voor de ruwvoederproductie: hierbij wordt gerekend met een norm die ligt tussen de 2,4 tot 2,9 melkkoe per hectare. Deze norm is afhankelijk bemesting, berekening, grondsoort en veestapel. Bij de berekening is uitgegaan van wettelijke bemestingswaarden en droge zandgronden. De norm is gebaseerd op een gemiddelde melkproductie van 17.500 liter melk per hectare grond. Uitgaande van een melkproductie die ligt tussen de 7500 liter en 9000 liter per melkkoe, kunnen er bij een zelfvoorziening van 100% tussen de 1,9 en 2,3 melkkoeien (inclusief jongvee) per hectare grond worden gehouden. Gelet op het feit dat in onze definitie (zie begrippenlijst in regels van dit bestemmingsplan) minimaal 80% van het ruwvoer afkomstig dient te zijn van eigen grond, dan kunnen er tussen de 2,4 en 2,9 melkkoeien (inclusief jongvee) per hectare gehouden worden.

Bij de berekening van voldoende grond voor de ruwvoerderwinning worden de volgende gronden meegenomen: aantal hectares grond in eigendom en aantal hectares grond waarvoor langdurige pachtcontracten zijn afgesloten (erfpacht voor onbepaalde duur, erfpacht voor bepaalde duur afhankelijk van de duur, reguliere pacht en geliberaliseerde pacht langer dan 6 jaar) gelegen binnen een straal van ca. 15 kilometer rondom de betreffende bedrijfslocatie.

Alleen indien een melkrundveehouderijbedrijf niet kan voldoen aan een van bovenstaande punten, zal dit bedrijf worden bestemd als 'Agrarisch – Niet-Grondgebonden' met de functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – 7' (zijnde een niet-grondgebonden melkrundveehouderijbedrijf).

Bij sommige agrarische bedrijven is niet alleen maar sprake van een van de hiervoor genoemde bedrijfscategorieën. Bedrijven met bijvoorbeeld zowel een grondgebonden als een niet-grondgebonden bedrijfstak komen ook voor, meestal in de vorm waarbij zowel landbouw als veeteelt voorkomen op één bedrijf. Dit kan op meerdere manieren worden geregeld in het bestemmingsplan. Hierbij is gekozen om het bouwvlak de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' te geven. Op de verbeelding wordt de niet-grondgebonden tak apart aangeduid. Als de niet-grondgebonden tak wil doorgroeien (al dan niet ten koste van de grondgebonden tak) wordt dit gezien als omschakeling van grondgebonden naar niet-grondgebonden, waarvoor een wijzigingsprocedure moet worden gevolgd;

4.4.2 Nieuwvestiging en uitbreiding grondgebonden agrarisch bedrijf

Nieuwvestiging en uitbreiding van grondgebonden agrarische bedrijven wordt middels dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. De beleidskaders voor nieuwvestiging en uitbreiding zijn opgenomen in de structuurvisie en zullen in voorkomende gevallen mogelijk worden gemaakt middels een separate juridisch-planologische procedure.

Hervestiging van agrarische bedrijven wordt mogelijk gemaakt op de bestaande agrarische bouwvlakken. Voor omschakeling zie paragraaf 4.4.4.

4.4.3 Vormverandering bouwvlak

Vormverandering van het bouwvlak wordt in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.

4.4.4 Omschakeling agrarische bedrijven

De Verordening Ruimte biedt mogelijkheden voor omschakeling naar:

- een grondgebonden bedrijf in agrarisch gebied;
- een overig niet-grondgebonden bedrijf in agrarisch gebied;
- intensieve veehouderij op een duurzame locatie binnen verweingsgebied;
- intensieve veehouderij in landbouwontwikkelingsgebied;
- glastuinbouw binnen daartoe aangewezen gedeelten van een vestigingsgebied glastuinbouw (dit komt niet voor in de gemeente Sint Anthonis).

Aangezien het plan een consoliderend bestemmingsplan betreft en geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen, worden alleen de volgende omschakelingsmogelijkheden opgenomen in het bestemmingsplan. Hierbij is steeds sprake van een vermindering van de milieuhygiënische- en ruimtelijke impact.

Van	Naar
'Agrarisch – Niet grondgebonden' voor de overige niet-grondgebonden bedrijven (niet zijnde iv-bedrijven en glastuinbouwbedrijven)	'Agrarisch – Grondgebonden'
'Agrarisch – Niet grondgebonden' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – 7' (niet grondgebonden melkrundveehouderij)	'Agrarisch – Grondgebonden' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – 6' (grondgebonden melkrundveehouderij)
'Agrarisch – Intensieve veehouderij'	'Agrarisch – Grondgebonden'
'Agrarisch – Glastuinbouw'	'Agrarisch – Grondgebonden'
'Agrarisch – Paardenhouderij'	'Agrarisch – Grondgebonden'

Tabel 2 Omschakeling agrarische bedrijven

Het omschakelen van een intensieve veehouderij naar een grondgebonden melkveehouderij is niet toegestaan.

4.4.5 Bebouwing binnen en buiten agrarisch bouwvlak

Van belang bij de agrarische bestemmings- en bouwvlakken is wat binnen het bestemmingsvlak mag en wat binnen het bouwvlak moet worden gebouwd.

Het 'bouwblok' is in het bestemmingsplan vertaald naar bouwvlakken binnen een gebiedsbestemming of naar bestemmingsvlakken mét bouwvlakken met bijvoorbeeld de bestemming 'Agrarisch - Bedrijf'. Het provinciaal beleid verzet zich er niet tegen dat op gemeentelijk niveau (in het bestemmingsplan) wordt gekozen voor een systematiek waarbij gebouwen en (bepaalde) bouwwerken geen gebouwen zijnde uitsluitend binnen het bouwvlak kunnen liggen, terwijl andere voorzieningen ook buiten het bouwvlak maar binnen het bestemmingsvlak kunnen liggen. Dat bestemmingsvlak mag in dat geval niet groter zijn dan de volgens de Verordening Ruimte toegestane maximale bouwvlakoppervlakte, tenzij het bouwvlak nu al groter is. In dat geval moet maatwerk geleverd worden met zuinig ruimtegebruik als uitgangspunt. In beginsel is het bestemmingsvlak echter gelijk aan het bouwvlak.

Bij de systematiek die uitgaat van een bestemmingsvlak en daarbinnen een bouwvlak volgens de bestemming Agrarisch-Bedrijf is in het bestemmingsplan een keuze gemaakt over wat binnen het bouwvlak moet en wat ook buiten het bouwvlak maar binnen het bestemmingsvlak kan worden gerealiseerd. Een gebruikelijk onderscheid is om gebouwen alleen toe te staan binnen het bouwvlak en bouwwerken geen gebouwen zijnde en overige voorzieningen ook toe te laten binnen het bestemmingsvlak. In tabel 3 is opgenomen waar wat geregeld kan/moet worden.

Bouwwerk/Voorziening	Bestemmingsvlak	Bouwvlak
Gebouwen, waaronder bedrijfsgebouwen, bedrijfswoning en bijgebouwen		X
Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals sleufsilos, kuilvoerplaten, graansilos	X	
Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals lichtmasten, erfafscheidingen, reclameborden	X	
Erfbeplanting	X	

Infiltratievoorzieningen	X	
Erfverhardingen	X	
Parkeervoorzieningen	X	
Waterbassins	X	
Containervelden	X	
Tuin bij de bedrijfswoning	X	

Tabel 3 Bebouwing binnen en buiten bouwvlak

Zoals uit de tabel blijkt hoort de tuin bij de bedrijfswoning en erfverharding te worden geregeld binnen het bestemmingsvlak. Bedrijven met bedrijfswoningen waar een grote tuin bij ligt hebben daarmee een probleem. De oppervlakte van die tuin en van de erfverharding gaat dan namelijk af van de totaal beschikbare grond voor gebouwen en overige voorzieningen ten behoeve van de bedrijfsuitoefening. Daarom is de bestaande tuin bij een bedrijfswoning met een aparte aanduiding 'tuin' opgenomen binnen het bestemmingsvlak. In de structuurvisie buitengebied zal worden uitgewerkt wat de beleidsmatige consequenties van deze keuze zijn.

In het bestemmingsplan is in de meeste gevallen sprake van een bouwvlak dat samenvalt met het bestemmingsvlak. Ter voorkoming van te grote beperkingen voor wat betreft bouwmogelijkheden is bij een aantal bestemmingsvlakken sprake van een vergroting ten opzichte van het vigerende bestemmingsvlak. Die vergroting bestaat uit een toevoeging van de gronden die als tuin bij de bedrijfswoning in gebruik zijn en van de gronden die als erfverharding in gebruik zijn. Dit leidt per saldo niet tot een verruiming van bouwmogelijkheden omdat in de regels is vasgelegd dat ter plaatse van die aanduidingen geen bedrijfsgebouwen mogen worden gerealiseerd.

4.4.6 Zonering intensieve veehouderij

In het bestemmingsplan is het beleid uit de Verordening Ruimte 2012 doorvertaald.

In het extensiveringsgebied is nieuwvestiging en hervestiging van intensieve veehouderij, omschakeling naar intensieve veehouderij alsmede uitbreiding van bestaande intensieve veehouderij niet toegestaan.

In het verwevingsgebied en in het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) is hervestiging van intensieve veehouderij toegestaan tot een omvang van ten hoogste 1,5 ha in welk geval ten minste 10% van het bouwblok wordt aangewend voor goede landschappelijke inpassing. Voor het verwevingsgebied dient daarbij sprake te zijn van een duurzame locatie.

In het extensiveringsgebied en in het verwevingsgebied is vormverandering van een bouwblok voor intensieve veehouderij toegestaan op een duurzame locatie.

In het LOG is vormverandering van een bouwblok voor intensieve veehouderij toegestaan.

4.4.7 Glastuinbouw: nieuwvestiging en uitbreiding

In het bestemmingsplan is het beleid uit de Verordening Ruimte 2012 doorvertaald.

Nieuwvestiging van glastuinbouw is in dit bestemmingsplan niet toegestaan. In de structuurvisie wordt het beleid ten aanzien van nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven nader uitgewerkt.

4.4.8 Paardenhouderijen

In de Handreiking Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening van de Sectorraad Paarden en de VNG, wordt onderscheid gemaakt tussen de gebruiksgerichte en de productiegerichte paardenhouderij.

Een **gebruiksgerichte paardenhouderij** is een paardenhouderij waar het rijden met paarden primair gericht is op de ruiter/amazone.

Een **productiegerichte paardenhouderij** is een paardenhouderij waar uitsluitend of in hoofdzaak handelingen aan en/of met paarden worden verricht die primair gericht zijn op het voortbrengen, opfokken, africhten en trainen en verhandelen van paarden.

Andere indelingen worden ook gebruikt. Daarbij is de productiegerichte paardenhouderij een paardenhouderij die als secundaire agrarische activiteit wordt beschouwd (fokken van paarden). De gebruiksgerichte paardenhouderij bestaat uit de overige activiteiten (opfokken, pensionstalling, handel in paarden). Dit zijn in principe geen agrarische activiteiten, zoals ook door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is bevestigd. Voor die bedrijven is dan de bestemming agrarisch-paardenhouderij opgenomen, ténzij in de begripsbepaling van het begrip agrarisch bedrijf rekening wordt gehouden met de paardenhouderij.

Agrarisch bedrijf (verruimde agrarische bestemming)

Een agrarisch bedrijf is een aan het buitengebied gebonden bedrijf waar uitsluitend of in hoofdzaak door middel van het telen van gewassen of het houden van dieren producten worden voortgebracht, waaronder mede wordt verstaan de met die activiteiten qua aard vergelijkbare activiteiten, zoals een productiegerichte paardenhouderij, inclusief pensionstal.

Aangezien wordt uitgegaan van de systematiek zoals hiervoor beschreven en in het bestemmingsplan onderscheid wordt gemaakt tussen grondgebonden en niet grondgebonden agrarische bedrijven, is het van belang om in de begripsbepaling duidelijk terug te laten komen onder welke soort agrarisch bedrijf de hiervoor genoemde vormen van productiegerichte paardenhouderij vallen. Aangezien een paardenhouderij een bedrijfsvoering heeft die in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt is sprake van een grondgebonden bedrijf.

Vaak komt een gebruiksgerichte paardenhouderij echter voor in combinatie met een productiegerichte paardenhouderij (fokkerij) en het is moeilijk om te bepalen welke tak de hoofdtak is van het bedrijf. Bij een gebruiksgerichte paardenhouderij is sprake van een bepaalde publieksaantrekkende werking. Indien op dit moment al sprake is van een paardenfokkerij in combinatie met een overige paardentak wordt voor dat bedrijf de bestem-

ming 'Agrarisch – Paardenhouderij' opgenomen. Indien sprake is van een paardenfokkerij wordt de bestemming 'Agrarisch –grondgebonden' opgenomen. Het bedrijf kan dan binnen het bouwvlak omschakelen naar een andere vorm van grondgebonden bedrijfsvoering. Als het bedrijf wil uitbreiden met andere paardenhouderij-activiteiten en geen sprake meer is van een sec grondgebonden bedrijf dan dient de bestemming te worden gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch - Paardenhouderij'. Omdat echter sprake is van een consoliderend bestemmingsplan en dit soort omschakelingen op basis van een gebiedsgerichte benadering dienen plaats te vinden, wordt deze wijziging niet opgenomen in dit bestemmingsplan, maar uitsluitend als beleidsmatige uitspraak in de structuurvisie.

4.4.9 Paardenbakken

Een apart aspect bij het houden van paarden (zowel hobbymatig als bedrijfsmatig) vormen de paardenbakken. Deze worden toegestaan binnen de gebiedsbestemming agrarisch gebied na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid, voor hobbymatig gebruik. Dit betekent o.a. geen rijlessen op commerciële basis. Daarbij dient aan de volgende voorwaarden te worden voldaan:

- Maximale oppervlakte 1.200 m²;
- Afstand paardenbak t.o.v. woning van derden minimaal 50 meter;
- Afstand paardenbak t.a.v. as van de weg minimaal 15 meter;
- Plaatsing lichtmasten t.o.v. woning van derden minimaal 75 meter;
- Maximaal 4 lichtpunten;
- Lichtpunten maximaal 6 meter hoog en met een minimale afstand van 15 meter t.o.v. wegen;
- De lichtmasten rond een paardenbak dienen zo geplaatst te worden dat deze van de woningen van derden en van de openbare weg af schijnen en dat de verlichting op een bepaald tijdstip door middel van een automatische schakeling gedoofd moet zijn;
- Het oprichten van een paardenbak is enkel mogelijk direct aansluitend aan een bestemmingsvlak waar ook een woning is toegestaan met de lange zijde grenzend aan het bestemmingsvlak;
- Omheining max. 1,7 meter hoog;
- Kleur- en materiaalgebruik passend in de omgeving;
- De paardenbak dient landschappelijk (groen / houtsingels) te worden ingepast;
- Tredmolens e.d. zijn niet toegestaan;
- Aanwezige waarden in het gebied niet onevenedig worden aangetast;

4.4.10 Schuilgelegenheden

Het beleid in de Verordening Ruimte 2012 laat ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van het toestaan van schuilgelegenheden voor vee. In dit bestemmingsplan zijn schuilgelegenheden via een afwijkingsbevoegdheid uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bebouwingsconcentratie' en wordt een onderscheid gemaakt tussen schuilgelegenheden voor hobbymatige en voor bedrijfsmatige activiteiten.

Maximaal 1 hobbymatige schuilgelegenheid per aanvrager wordt toegestaan, op een perceel met een minimale oppervlakte van 0,5 ha. De maximale oppervlakte voor een schuilgelegenheid is 50 m².

Voor bedrijfsmatige schuilgelegenheden worden in dit bestemmingsplan eveneens mogelijkheden geboden. De maximale oppervlakte van een schuilhut is gesteld op 50 m² per schuilhut. Maximaal 1 schuilgelegenheid per 1,5 ha. perceel wordt toegestaan.

4.4.11 Teeltondersteunende voorzieningen

Het beleid in de Verordening Ruimte 2012 is doorvertaald, waarbij gebiedsspecifiek een afweging wordt gemaakt ten aanzien van het toelaten van teeltondersteunende voorzieningen (TOV). Permanente en tijdelijke TOV's zijn toegestaan binnen het bestemmings-/bouwvlak. Tijdelijke hoge en lage voorzieningen (max. 6 maanden per jaar) zijn na het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan ook toegestaan binnen de agrarische gebiedsbestemmingen, mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden.

4.4.12 Mestverwerkingsinstallaties

In dit bestemmingsplan wordt mestbe- en verwerking mogelijk gemaakt. Gekozen is voor het toestaan van het oprichten van mestbe- en verwerkingsinstallaties bij bestaande agrarische bedrijven, uitsluitend binnen het bouwvlak, en uitsluitend voor het eigen bedrijf. In de structuurvisie worden op basis van een gebiedsspecifieke afweging ruimere mogelijkheden geboden. Gezien het ontwikkelingskarakter van deze mogelijkheden zijn deze niet overgenomen in dit bestemmingsplan. Denk hierbij aan de mogelijkheden voor het oprichten van een biomassavergistingsinstallatie.

4.4.13 Agrarische bedrijfswoningen

Gekozen is voor het niet toestaan van de bouw van nieuwe bedrijfswoningen. De maximale inhoudsmaat van agrarische bedrijfswoningen is gesteld op 750 m³. De maximale oppervlakte bijbehorende bouwwerken bij de woning bedraagt 100 m², mits het perceel niet voor meer dan 50% wordt bebouwd. Uitbreiding is mogelijk tot maximaal 125 of 150 m² (afhankelijk van de oppervlakte van het perceel) via een afwijkingsbevoegdheid.

4.4.14 Voormalige agrarische bedrijfslocaties (VAB)

De Verordening Ruimte 2012 biedt ruime mogelijkheden voor herinvulling van voormalige agrarische bedrijfslocaties (VAB-locaties). Gezien het ontwikkelingskarakter van deze ontwikkelingen, alsmede gezien de wens tot sturing op deze ontwikkelingen worden in dit bestemmingsplan geen VAB-vestigingen toegestaan. De structuurvisie biedt de kaders voor de herinvulling van VAB-locaties.

4.4.15 Huisvesting tijdelijke werknemers

De gemeente heeft een eigen beleidskader ten aanzien van de huisvesting van tijdelijke werknemers. Ook de Verordening Ruimte 2012 biedt hiervoor kaders.

Dit bestemmingsplan biedt alleen mogelijkheden voor tijdelijke huisvesting in bedrijfsgebouwen en/of in tijdelijke units bij agrarisch bedrijf, onder meer mits:

- uitsluitend ten behoeve van werknemers van het eigen bedrijf;
- de noodzaak wordt aangetoond;
- units alleen zijn toegestaan als in de bestaande bedrijfsgebouwen geen of onvoldoende ruimte beschikbaar is
- de units landschappelijk worden ingepast;

4.4.16 (Burger)woningen

De percelen met burgerwoningen worden in zijn geheel bestemd tot 'Wonen'. In het bestemmingsplan wordt uitgaan van een maximale inhoud van woningen (exclusief bijbehorende bouwwerken in de vorm van bijgebouwen) van 750 m³.

Op het achtererf mogen bijbehorende bouwwerken in de vorm van bijgebouwen bij de woning worden gebouwd tot een maximale oppervlakte van 100 m², waarbij het bouwperceel voor niet meer dan 50% mag worden bebouwd. Uitbreiding is mogelijk tot maximaal 125 of 150 m² (afhankelijk van de oppervlakte van het perceel) via een afwijkingsbevoegdheid.

De gronden buiten de woonbestemming vallen onder de gebiedsbestemming waarin het bouwvlak ligt. Binnen die bestemmingen zijn géén gebouwen ten behoeve van het wonen toegestaan. Dus ook niet vergunningvrij (op basis van het Besluit Omgevingsrecht), ook al heeft de eigenaar deze grond als tuin in gebruik bij zijn woning. De mogelijkheid om maximaal 30 m² oppervlakte gebouwen vergunningvrij te bouwen op méér dan 2,5 m afstand van het oorspronkelijke hoofdgebouw geldt immers alleen als er sprake is van een achtererf. Als een bestemmingsplan het gebruik ten dienste van het hoofdgebouw verbiedt, is geen sprake van een 'erf' en dus ook niet van 'achtererfgebied'.

Gronden die daadwerkelijk in gebruik zijn als tuin bij de woning worden ook bestemd tot 'Wonen', ook al leidt dat tot grote bestemmingsvlakken Wonen. Gronden die in gebruik zijn als moestuin of dierenweide zijn daarbij niet binnen het bestemmingsvlak "Wonen" opgenomen. Dit gebruik is namelijk niet strijdig met de gebiedsbestemming. Nadeel van grote bestemmingsvlakken Wonen is dat grote oppervlaktes deel uitmaken van het achtererf bij de woning en er dus tot diep in eigenlijk agrarisch gebied vergunningvrij een bijbehorend bouwwerk kan worden gebouwd met een oppervlakte van maximaal 30 m². Voor overige (vergunningplichtige) bijbehorende bouwwerken bestaat dat risico niet als in het bestemmingsplan een maximale afstand wordt vastgelegd tussen bijgebouwen en de woning.

Een ander geval vormen de burgerwoningen waarbij nog een bepaalde oppervlakte aan voormalige agrarische bedrijfsgebouwen aanwezig is. Deze gebouwen worden opgenomen binnen de woonbestemming. Indien een eigenaar het voornemen heeft om een

nieuw bijgebouw te bouwen zal hij eerst de bestaande oppervlakte voormalige bedrijfsgebouwen zodanig moeten slopen dat –met het nieuwe bijgebouw erbij– de totale oppervlakte bijgebouwen toch niet meer bedraagt dan de maximaal toegestane maat volgens het bestemmingsplan.

Om te voorkomen dat –na sloop van die voormalige bedrijfsgebouwen– nieuwe bijgebouwen (buiten de hiervoor genoemde 30 m² vergunningsvrije bouwwerken) worden gebouwd op grote afstand van de woning is in de regels bepaald dat bijgebouwen op een maximale afstand van 20 meter van het hoofdgebouw (de woning) mogen liggen.

In ruil voor een kwaliteitsverbetering in de vorm van sloop, is uitbreiding van de maximale inhoudsmaat voor woningen toegestaan. Doel is vermindering van de hoeveelheid vrijgekomen agrarische gebouwen. Daarbij mag de sloop plaatsvinden binnen alle voor het buitengebied van Sint Anthonis geldende bestemmingsplannen. Alleen de te slopen gebouwen die op de slooplocatie niet vallen binnen het daar, op grond van de bouwregels, toegestane maximale bebouwingsvolume, worden in de berekening meegenomen. Daarbij wordt uitgegaan van de volgende herbouwmogelijkheden:

1. maximaal 50% van het sloopvolume mag worden teruggebouwd;
2. bij de berekening van het sloopvolume en het bouwvolume wordt gebruik gemaakt van de onderstaande tabel:
3. de inhoud van de (bedrijfs)woning mag na toepassing van deze regeling met maximaal 300 m³ bovenop de standaard inhoudsmaat worden uitgebreid;
4. de oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken mag na toepassing van deze regeling met maximaal 150 m² bovenop de standaard oppervlaktemaat worden uitgebreid;
5. bij toepassing van deze regeling op zowel de inhoudsmaat van de woning als de oppervlaktemaat van de bijbehorende bouwwerken is maatwerk van toepassing, waarbij in totaliteit maximaal 600 m³ aan bouwvolume mag worden teruggebouwd;
6. het bouwvolume dient gedeeld te worden door 4,25 om te kunnen bepalen hoeveel m² aan bijbehorende bouwwerken teruggebouwd mag worden;

Sloopvolume (m ³)	Bouwvolume (m ³)
1.200	600
1.000	500
800	400
500	250
300	150

Tabel 4 herbouwmogelijk sloop/bonusregeling

Om te voorkomen dat gesplitste langgevelboerderijen worden gesloopt en in plaats daarvan vrijstaande woningen worden teruggebouwd is voor deze woningen de bouwaanwijzing ‘twee aaneen’ opgenomen, met in de regels daaraan gekoppeld dat ter plaatse van die aanduiding uitsluitend aaneengebouwde woningen mogen liggen.

4.4.17 Beroepen en bedrijven aan huis

Een beroep of bedrijf aan huis wordt toegestaan binnen de bestaande woning of bijgebouwen, tot een maximum van 60 m², mits wonen de hoofdfunctie blijft en uitsluitend voor bedrijven in de milieucategorie 1 of 2.

4.4.18 Recreatie en verblijfsrecreatie

De bestaande dagrecreatieve en verblijfsrecreatieve bedrijven/inrichtingen hebben een aanduiding gekregen op grond waarvan uitsluitend het op dit moment aanwezige soort recreatief bedrijf mag worden uitgeoefend. Voor wat betreft de maximaal toegestane bebouwing is gekozen voor het opnemen van een bouwvlak binnen het bestemmingsvlak, voor het op de verbeelding aangeven van de maximaal toegestane oppervlakte bebouwing (maatvoeringsaanduiding) of door het opnemen van een bebouwingspercentage op de verbeelding (maatvoeringsaanduiding) of in de regels. Bij dagrecreatieve bedrijven is gekozen voor het opnemen van een bouwvlak.

Uitgegaan is van één hoofdbestemming 'Recreatie' voor dagrecreatieve voorzieningen zonder de combinatie met verblijfsrecreatie en met een functieaanduiding voor de verblijfsrecreatie (vr). Indien sprake is van solitaire recreatiewoningen (dus niet op een terrein met zomerhuisjes) wordt de aanduiding 'recreatiewoning' opgenomen

Bij recreatiewoningen is de volgende systematiek gehanteerd:

- Indien sprake is van een kampeerterrein: maximale bebouwingsoppervlakte op de verbeelding opnemen (hierbij kan worden gedacht aan een receptiegebouw annex kantoor, sanitaire voorzieningen en een campingwinkel). Tevens een maatvoeringsaanduiding voor het maximaal aantal toegestane kampeermiddelen opnemen.
- Indien sprake is van een of meerdere recreatiewoningen: maatvoeringsaanduiding voor het maximaal aantal toegestane recreatiewoningen op de verbeelding aangeven en in de regels opnemen wat de maximale oppervlakte en/of inhoud mag zijn van een recreatiewoning.

Op de verbeelding wordt middels een functie-aanduiding 'parkeerterrein' (p) aangegeven welk deel van het recreatieterrein kan worden gebruikt voor parkeren.

4.4.19 Niet agrarische bedrijven

Binnen de bestemming 'Bedrijf' is het gehele bestemmingsvlak tevens bouwvlak. In het bouwvlak is het aantal m² aanwezige en toegestane bebouwing opgenomen.

Voor wat betreft de regeling van de bestaande bedrijven is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

1. De bestaande bedrijven krijgen een aanduiding ('specifieke vorm van bedrijf – nr.') op grond waarvan uitsluitend het op dit moment aanwezige soort bedrijf mag worden uitgeoefend, met de mogelijkheid tot omschakeling via een wijzigingsbevoegdheid naar (andere) categorie 1 en 2-bedrijven;
2. Voor wat betreft de bedrijvenlijst wordt gewerkt met de standaard bedrijvenlijst uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (integraal overnemen);
3. In afwijking van het bepaalde onder 1 en 2 worden de bestemmingen 'Bedrijf – Agrarisch technisch hulpbedrijf' en 'Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf' opgenomen voor bedrijven die op grond van de Verordening Ruimte 2012 onder deze categorie vallen.

4.5 Bescherming van waarden

4.5.1 Landschapswaarden

Binnen de gemeente Sint Anthonis zijn drie landschapstypen te onderscheiden:

- Oude peelontginningen;
- Jonge peelontginningen;
- De Maasvallei.

Oude Peelontginningen

De oude bouwlanden liggen op de hoge gronden in het gebied, centraal in de gemeente. Ze zijn geconcentreerd rond de tot dorpen uitgegroeide verzameling boerderijen van Wanroij, Ledeacker, Sint Anthonis en Oploo. Deze oude ontginningen liggen als een soort schiereiland aaneengeschaald (figuur 7). In noordelijke richting lopen ze door naar Mill en Sint Hubert, in de overige richtingen worden ze grotendeels omgeven door lagergelegen jonge ontginningen. De akkers in dit gebied zijn meestal groot en liggen bol. Ze zijn omgeven door bochtige linten van boerderijen en erfbeplanting, die veelal aaneengeschaald zijn door laanbeplantingen. De akkers zijn ruimtelijk open en er is vaak geen bepaalde verkavelingsstructuur. De bebouwingslinten volgen steeds de overgang tussen hoge en lage gebieden.

De beekdalen doorsnijden de akkers en voeren het water van de jonge peelontginningen en de akkers af richting Oude Maasvallei. Ze werden al vroeg gebruikt als weidegronden en hooilanden. Op sommige plaatsen zijn ze breed, daar waar ze de hoge akkers doorsnijden zijn ze soms niet breder dan de beek zelf. Plaatselijk zijn de randen in het veld herkenbaar. De kronkelige wegen langs de oude akkers lopen bij het doorsnijden van de beekdalen even recht. Vrijwel alle bebouwingsconcentraties die onderdeel zijn van deze visie liggen binnen dit landschapstype.

Jonge peelontginningen

De woeste gronden ten zuiden en zuidwesten van de oude bouwlanden zijn eind 19^e eeuw en de eerste helft van de 20^e eeuw ontgonnen. Ze hebben destijds een rationele verkaveling gekregen. Op de grens tussen de oude en nieuwe ontginningen zit vaak een knik in het verkavelings- of wegenpatroon. Veel wegen, vooral in de Wanroijse Peel, hebben een laanbeplanting en ontsluiten de verspreid aan deze wegen liggende boerderijen.

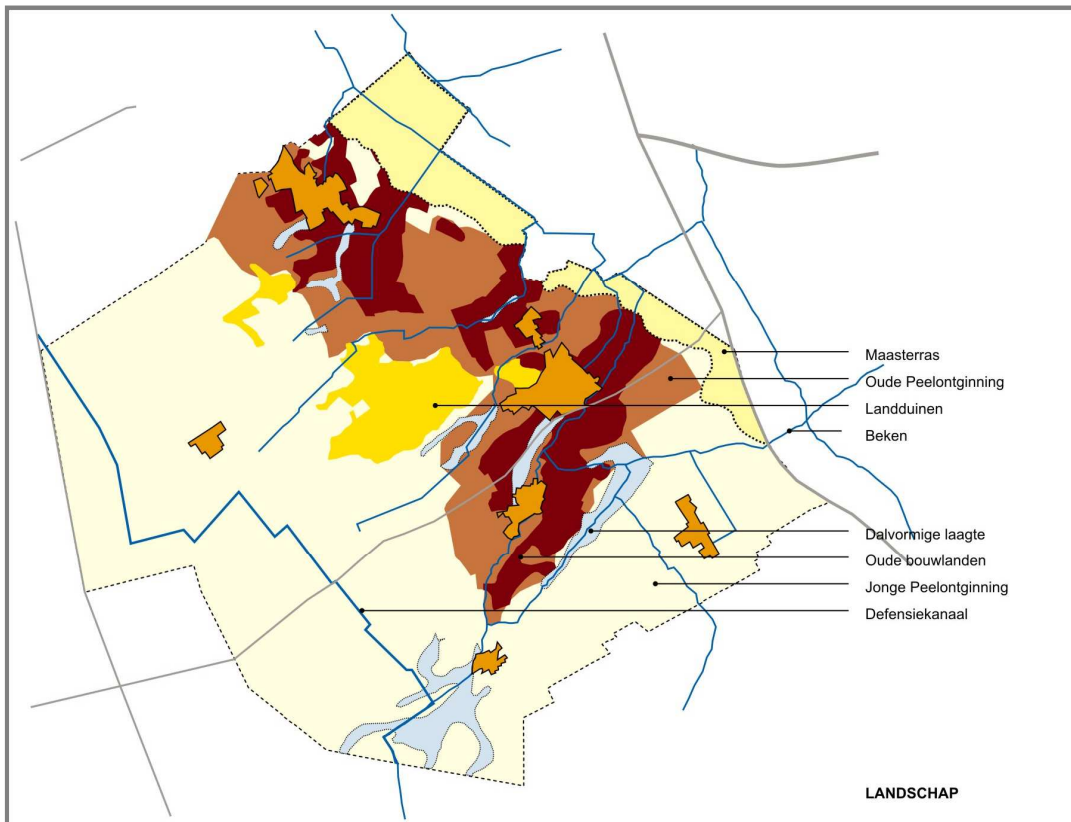
Door de beplanting is het gebied opgedeeld in overzichtelijke rechthoekige ruimtes. Omdat de beplanting voor een deel nog vrij is, zal de verdichting van dit gebied nog verder toenemen. Om het gebied zijn drie nieuwe kernen ontstaan: Landhorst, Westerbeek en Stevensbeek. De drogere zandgronden in dit gebied en de delen waar stuifduinen voorkomen zijn bedekt met bossen en heidevelden. De Bergen, de Ullingse Bergen, De Stichting en Landgoed de Grootte Slink-Bunthorst vallen hieronder. In de bossen van de Ullingse Bergen liggen nog enkele landbouwenclaves. Tussen beide wereldoorlogen in, is door de jonge ontginningen heen een defensiekanaal gegraven, dat langs een groot deel van de oevers een markante boombeplanting heeft.

De Maasvallei

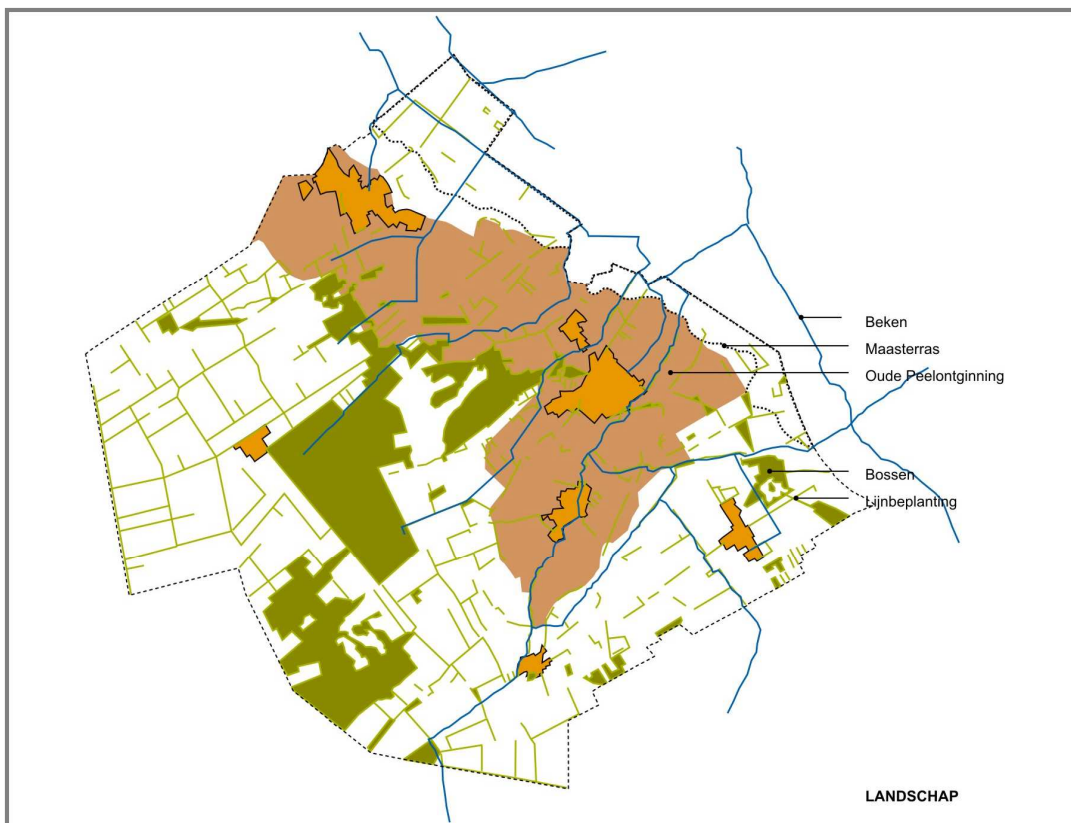
Ten noorden van het `schiereiland` van oude bouwlanden ligt een gebied dat tot de oude Maasvallei behoort. De Slenk van Venlo vormt de grens tussen deze twee gebieden. Met name tussen Broekkant en Zandkant is de breuk als een duidelijk hoogteverschil in het landschap zichtbaar. Een lint van oude boerderijen met erf- en laanbeplantingen dat op de grens ligt, versterkt de afleesbaarheid van de rand. De oude Maasvallei heeft een rechthoekige verkaveling, die knikt daar waar het gebied aansluit op de oude bouwlanden.

Bescherming van landschapswaarden in het bestemmingsplan

De waarden van het landschap in het buitengebied van Sint Anthonis zijn beschermd middels de verschillende gebiedsbestemmingen 'Natuur', 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden'. Hier mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden. De gemeente hanteert een lijst met beschermde bomen binnen de bebouwde komgrenzen. In de algemene plaatselijke verordening is voor het buitengebied onder specifieke voorwaarden een vrijstelling opgenomen voor het vellen van bomen en houtopstanden.



Figuur 7 Landschappelijke waardenkaart 1



Figuur 8 Landschappelijke waardenkaart 2

4.5.2 Natuurwaarden

Beschrijving natuurwaarden

De belangrijkste bos- en natuurgebieden in het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis maken deel uit van de Peelhorst, de hoger gelegen dekzandrug die de Peel scheidt van het rivierengebied. Het gaat, zoals eerder aangegeven, om de Ullingse Bergen, het Sint Anthonisbos (inclusief het Peelven), de Stichting, Landgoed de Groote Slink-Bunthorst en de bossen rondom recreatiecentrum De Bergen. De natuurwaarden in deze gebieden zijn typisch voor de hogere zandgronden: productiebossen, heide(restanten) en plaatselijk enkele vennen. In het gebied komen enkele laagtes voor waar kwelvorming optreedt. Hieruit ontspringen (grotendeels gekanaliseerde) beken die naar het oosten richting de Maas stromen, zoals de Tovensche Beek, Ledeackerse beek, Oploosche Molenbeek, Strijpsche beek en Hoge Raam. Met name de hooilanden in het brongebied van de Tovensche beek herbergen hoge natuurwaarden.

Van de overige bos- en natuurgebieden in de gemeente Sint Anthonis is het Radiobosch met de Radioplassen het grootste gebied. Het gebied is rijk aan water- en bosvogels. In de plassen zijn plaatselijk nog goed ontwikkelde water- en oevervegetaties aanwezig. Verder liggen in de gemeente verspreide bossen, zoals een soortenrijk loofbos ten westen van de kern Sint Anthonis, kleine bospercelen ten zuiden van de kern Sint Anthonis en bospercelen ten oosten van de kern Westerbeek.

De natuurwaarden van het agrarische gebied zijn enerzijds sterk gekoppeld aan de ondergrond (bodem en watersysteem) en anderzijds aan de aard en intensiteit van het grondgebruik. Van oorsprong kenden de verschillende landschapstypen die in het buitengebied onderscheiden worden (oude ontginningen, jonge ontginningen en Maasvallei) elk hun specifieke natuurwaarden. Tegenwoordig is door schaalvergroting in de landbouw het landschap uniformer geworden, waardoor de meer kritische planten- en diersoorten uit het landschap verdwenen zijn. Zo zijn de laatste jaren in open gebieden zoals het Lamperensche Veld en Lamperensche Heide soorten zoals grutto, wulp, veldleeuwerik en kwartel verdwenen. Dit is in lijn met landelijke trends. Bepaalde gebieden zoals het Walsertsche Broek lijken nog relatief waardevol voor dergelijke soorten. Het kleinschalige landschap rondom de kern Sint Anthonis is nog relatief waardevol voor soorten van kleinschalig agrarisch gebied.

Beschrijving natuurwetgeving en beleid

Rijksbeleid

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1998 en 2005 en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt aanvullend gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in provinciale structuurvisies en verordeningen is vastgelegd.

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijngebieden en Habitatrichtlijngebieden) en de beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in

de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrictlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen. Met passende maatregelen kan de aanvraagprocedure voor een ontheffing voorkomen worden. Voor soorten van 'tabel 2' geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. Als passende maatregelen niet mogelijk zijn dan dient er een ontheffing aangevraagd te worden op grond van een belang behorende bij het beschermingsregime waaronder de soort beschermd wordt.

Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit de EHS en de Groenblauwe Mantel is ruimtelijk vastgelegd in de Verordening Ruimte. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingszones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingszones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS.

De bescherming van natuurwaarden in de EHS gebeurt door ruimtelijke veiligstelling en door inzet van subsidieregelingen. Voor de ruimtelijke veiligstelling van natuurwaarden in de EHS wordt bij ruimtelijke ontwikkelingen het 'nee, tenzij'- principe gehanteerd. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen getoetst te worden op effecten op de natuurwaarden. Schadelijke effecten zijn alleen toegestaan indien er zwaarwegende maatschappelijke belangen zijn en als alternatieven ontbreken. Wanneer geen sprake is van zwaarwegende maatschappelijke belangen kan aantasting van de EHS onder voorwaarden toch worden toegestaan via de beleidsinstrumenten 'herbegrenzing EHS' en 'saldobenadering'. Belang-

rijkste voorwaarde bij deze instrumenten is dat er een netto versterking van de EHS plaatsvindt.

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Binnen de groenblauwe mantel zijn ook de beheersgebieden van de ecologische hoofdstructuur opgenomen. Het beleid binnen de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Voor de natuur betekent dit vooral versterking van de leefgebieden voor plant- en diersoorten buiten de EHS. De groenblauwe mantel geeft naast de ontwikkeling van een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties, zoals landbouw en recreatie, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap: de "ja-mitsbenadering". De groenblauwe mantel biedt echter geen ruimte voor stedelijke ontwikkeling of de ontwikkeling van nieuwe (kapi-taal)intensieve vormen van recreatie en landbouw.

De feitelijke uitwerking en concretisering van de grenzen van de groenblauwe mantel vindt plaats in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Gemeentelijk beleid

In het vigerende bestemmingsplan buitengebied zijn beschermingsregimes opgenomen voor natuurwaarden. Naast de bestaande bos- en natuurgebieden zijn ook leefgebieden voor kwetsbare planten- en diersoorten en gebieden met specifieke abiotische waarden begreemd. Voor zover deze gebieden in het agrarische gebied liggen, zijn deze bestemd als 'agrarisch gebied met natuurwaarde' of als 'agrarisch gebied met (hoge) landschappelijke en/of abiotische waarde'. Op de bijbehorende waardenkaart zijn deze gecategoriseerd als levensgemeenschappen van droge bossen, droge bossen, heide, sloten en slootkanten, landschapselementen, leefgebied vleermuizen en dassenleefgebied. Verschillende landschapselementen zoals houtsingels zijn specifiek bestemd. De natuurwaarden in deze gebieden worden beschermd door middel van verbodsbepalingen en vergunningstelsels voor mogelijk schadelijke werkzaamheden in het bestemmingsplan.

Toets Natuurbeschermingswet

In het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis liggen geen wettelijk beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden). De dichtstbijzijnde natuurgebieden bevinden zich op meer dan 5 kilometer afstand. Hieronder wordt de kortste afstand tussen het plangebied en de betreffende natuurgebieden gegeven:

- Maasduinen: 5,9 kilometer
- Deurnsche Peel & Mariapeel: 6,7 kilometer
- Oeffelter Meent: 6,7 kilometer
- Boschhuizerbergen: 6,9 kilometer

Gezien deze grote afstand tot omliggende natuurgebieden en aangezien in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, zijn negatieve effecten op voorhand redelijkerwijs uit te sluiten.

Toets Flora- en faunawet

Het buitengebied van Sint Anthonis herbergt diverse wettelijk beschermde planten- en diersoorten. Veel soorten komen met name voor in de bos- en natuurgebieden: zo zijn in

het natuurgebied Ullingse Bergen groeiplaatsen van jeneverbes, kleine en ronde zonnedauw aanwezig. Tevens vindt men er dassenburchten, de levendbarende hagedis en amfibieënsoorten zoals rugstreeppad, heikikker, Alpenwatersalamander en vinpootsalamander (een van de grootste populaties in Oost-Brabant).

Daarnaast komen er ook strenger beschermde soorten (en jaarrond beschermde vogelsoorten) voor in agrarische en bebouwde gebieden. Met name gebouwbewonende diersoorten zoals steenuil, kerkuil, zwaluwen, huismus en vleermuizen zullen hier voorkomen. Actuele verspreidingsgegevens van deze soorten zijn niet voorhanden.

De agrarische gebieden en de daarin voorkomende landschapselementen zijn tevens van belang als foerageergebied en verbindend element in het leefgebied van diverse streng beschermde diersoorten zoals vleermuizen, uilen en dassen.

Het is niet mogelijk om een compleet verspreidingsbeeld te geven van alle beschermde soorten in de gemeente Sint Anthonis. Omdat het bestemmingsplan hoofdzakelijk consoliderend van aard is, is dat ook niet nodig. In het bestemmingsplan wordt geanticipeerd op eventuele toekomstige ontwikkelingen door middel van wijzigingsbevoegdheden, onthefingsbevoegdheden en vergunningstelsels. In de desbetreffende procedures voor individuele projecten zal een toetsing aan de Flora- en faunawet moeten plaatsvinden. In het bestemmingsplan zijn (in tegenstelling tot het vigerende bestemmingsplan) geen biotopen of leefgebieden van specifieke kwetsbare soorten aangewezen. Voor de leefgebieden voor kwetsbare soorten wordt geacht dat deze voldoende beschermd worden in de algemene bestemming 'agrarisch met waarden'.

Toets natuurbeleid

In het bestemmingsplan wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het vigerende provinciale en gemeentelijke beleid. De bestaande natuurgebieden die tot de EHS behoren, worden bestemd als 'Natuur'. Hetzelfde geldt voor bestaande natuurgebieden die buiten de EHS liggen, uitgezonderd bosgebieden, die thans als productiebos worden beheerd via de methode geïntegreerd bosbeheer. Gebieden die in de Verordening Ruimte en/of het provinciaal natuurbeheerplan als 'nieuwe natuur', 'ecologische verbindingszone' en 'groenblauwe mantel' zijn bestemd, zijn bestemd als 'agrarisch met waarden'. Tevens zal op deze gronden een wijzigingsbevoegdheid naar 'natuur' komen. De gronden waaraan in het vigerende bestemmingsplan een specifieke natuurwaarde (of abiotische waarde) is toegekend, zijn bestemd als 'agrarisch met waarden'. Hier geldt een vergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en van werkzaamheden die mogelijk natuurwaarden kunnen aantasten.

4.5.3 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Algemeen

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in Werking getreden. Als gevolg van de MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1, lid 2). Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie.

Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Beschrijving waarden buitengebied

De oudste delen van Sint Anthonis zijn de delen van de dekzandruggen met daarop de oude dorpen en de oude bouwlanden. Dit gebied wordt landschappelijk aangeduid als 'oude peelontginningen' en kenmerkt zich door de open, soms bol gelegen oude bouwlanden, de bochtige, beplante wegen langs de randen van die bouwlanden en linten van boerderij langs die wegen. Het zijn vooral deze linten die in de loop der jaren zijn verdicht en verrommeld, waardoor ze nu onderdeel zijn van clusters in het kader van buitengebied in ontwikkeling. De verkavelingsvorm is onregelmatig. De beekdalen doorsnijden de akkers en voeren het water van de jonge peel- of heideontginningen richting het Maasdal. De landschappelijke samenhang van de oude peelontginningen is sterk en ook nu nog goed afleesbaar en maakt dit landschap waardevol. Door de vroege bewoning van de (randen van de) oude bouwlanden hebben deze vaak een hoge archeologische verwachtingswaarde.

Waardevol voor natuur en cultuurhistorie is ook het Landgoed Groote Slink-Bunthorst. Het Brabants Landschap vermeldt hier over: "In 1903 kochten de broers Adam en Jan-Berend Roelvink, Twentse bankiers, 1050 ha gemeentelijke heidegrond. Het deel van Adam Roelvink, de Groote Slink, werd door diens vriend Leonard Springer aangelegd volgens de Engelse Landschapsstijl. Een ven werd vergraven tot vijver in de vorm van een meanderende beek, de 'Slinkvijver'. Natuurlijke glooiingen in het terrein werden benut als 'dalflanken'. De Bunthorst van Jan-Berend werd het tegenovergestelde, namelijk een rationeel-economisch opgezette ontginning met rechthoekige akkers en bosvakken en strakke lanen van Amerikaanse eik.

Cultuurhistorisch waardevolle panden en objecten

Volgens de kaarten van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) en van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant ligt er in het buitengebied van Sint Anthonis een aantal panden en objecten met cultuurhistorische waarden. Het betreffen zowel Rijksmonumenten als beeldbepalende panden als panden uit het Monumenten inventarisatie-project. Deze panden zijn in dit bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming Waarde- Cultuurhistorie.

De vormgeving of de belevingswaarde van deze panden en objecten zal niet wijzigen als gevolg van dit bestemmingsplan, aangezien in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

In het buitengebied van Sint Anthonis zijn de volgende objecten aangewezen als Rijksmonument:

- Standaardmolen 'De Hamse Molen', Molenstraat 23 Wanroij;



Figuur 9. De Hamse Molen

- Herenboerderij, Grotestraat 1 Oploo;
- Boerderij de Christinehoeve, Gemertseweg 31 Oploo;
- Peel Raamstellingen, Oploo / Wanroij;
- Defensiekanaal, Oploo / Wanroij;
- Complex de Bunthorst (Bronlaak), p/a Gemertseweg 36 Oploo;
- Bouwwerk Nullen 8, Ledeacker.

Cultuurhistorisch waardevolle lijnelementen

Een cultuurhistorisch waardevol landschapselement is het Defensiekanaal. Dit kanaal werd in 1939 gegraven en maakte deel uit van de verdedigingslinie (Peel-Raamstelling) tegen Duitsland. Het kanaal was bedoeld als anti-tankgracht. Over vrijwel de gehele lengte wordt het kanaal aan de westzijde begeleid door een strook bos. Ook bevinden zich aan de westzijde kazematten langs de oever. Het aan het Defensiekanaal aansluitende Landgoed Groote Slink- Bunthorst is aangewezen als historisch geografisch zeer hoog gewaardeerd gebied.

Volgens de kaarten van de Kennisinstructuur Cultuurhistorie (Kich) en van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant ligt er in het buitengebied van Sint Anthonis verder een aantal wegen met cultuurhistorische waarden. Deze wegen zijn beschermd in het bestemmingsplan door middel van het opleggen van een passende verkeersbestemming, en door een eventuele aanduiding als onverharde weg. Langs de wegen ligt in een aantal gevallen cultuurhistorisch waardevolle beplanting. Deze is, voor zover gelegen in een agrarische gebiedsbestemming, beschermd in het bestemmingsplan middels een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden ('aanlegvergunningstelsel'). Onverharde wegen hebben de aanduiding 'onverharde weg' gekregen, met daaraan gekoppeld een omgevingsvergunning.

ningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden.

Het profiel of de belevingswaarde van deze wegen en groenstructuren zal niet wijzigen als gevolg van dit bestemmingsplan, aangezien in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Cultuurhistorie Verordening Ruimte 2012

Op de kaart 'Cultuurhistorie' van de Verordening Ruimte 2012 zijn voor het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis enkele waarden aangegeven. Het betreft een aardkundig waardevol gebied aangeduid ter plaatse van het bosgebied de Overloonse Duinen, een gebied ten noorden van Wanroij (aangrenzend aan de Molenheidese Bossen, een gebiedje ten zuidwesten van Westerbeek en een gebied ten westen van Oploo. Daarnaast is een tweetal cultuurhistorische vlakken aangegeven. Het betreft het Sint Anthonisbos /Ullingse Bergen en Landgoed Groote slink – Bunthorst.

De provincie Noord-Brabant verlangt regels ter bescherming van de aardkundige en cultuurhistorische waarden en kenmerken van deze gebieden en verlangt regels ter behoud en ontwikkeling van deze waarden. De waarden van deze waardevolle gebieden zijn beschermd middels de gebiedsaanduiding 'aardkundig waardevol gebied' danwel met de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'.

In het buitengebied van Sint Anthonis zijn verder drie complexen van cultuurhistorisch belang aangewezen. Dit zijn (voormalige) Mobilitatiefcomplexen uit het tijdperk van de Koude Oorlog (MOB complexen).

In de Verordening Ruimte 2012 is bepaald dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een complex van cultuurhistorisch belang de geldende bestemming en regels mogen worden overgenomen. Een andere bestemming en bouwrechten mogen worden opgelegd mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

- a. de beoogde ruimtelijke ontwikkeling een bijdrage levert aan het behoud of het herstel van het cultuurhistorisch karakter van het complex;
- b. de beoogde ruimtelijke ontwikkeling een uitwerking is van de door de gemeente voorgenomen ontwikkeling van het gebied waarop deze ruimtelijke ontwikkeling haar werking heeft alsmede van het te voeren beleid voor dat gebied.

Hier onder wordt aangegeven hoe de complexen van cultuurhistorisch belang zijn bestemd in dit bestemmingsplan.

- MOB complex nabij Boompjesweg 2 te Landhorst. Dit complex krijgt een museumfunctie, munitieopleidingscentrum en een beheerderswoning. Hiervoor is recentelijk reeds een juridisch-planologische procedure doorlopen. Om die reden is dit MOB-complex niet opgenomen in dit bestemmingsplan..
- MOB complex nabij Peelkanaalweg 2 en 3 te Westerbeek. De gebouwen op terrein zijn reeds ontmanteld en het terrein is teruggegeven aan de natuur. Voor dit gebied wordt de bestemming 'Natuur' toegekend. Het terrein maakt tevens onderdeel uit van de EHS. De bestaande dienstwoningen (Peelkanaalweg 2 en 3) zijn behouden gebleven en hebben een woonbestemming gekregen.

- MOB complex nabij Tweede Stichting 15,17 en 19. Dit MOB-complex is nog niet ont-manteld. Nog onduidelijk is wat de toekomstige invulling wordt. In dit bestemmings-plan is de bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen met een aanduiding als defen-sieterrein.



Figuur 10 Cultuurhistorische waarden Verordening ruimte.

- Het Landgoed De Groote Slink wordt bestemd tot 'Natuur' en tot 'Maatschappelijk'. Binnen de bestemming 'Natuur' is een omgevingsvergunningsvereiste opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' is een specifieke regeling opgenomen voor het aanwezige grafmonument. Hiermee worden de cultuurhistorische waarden vol-doende beschermd.

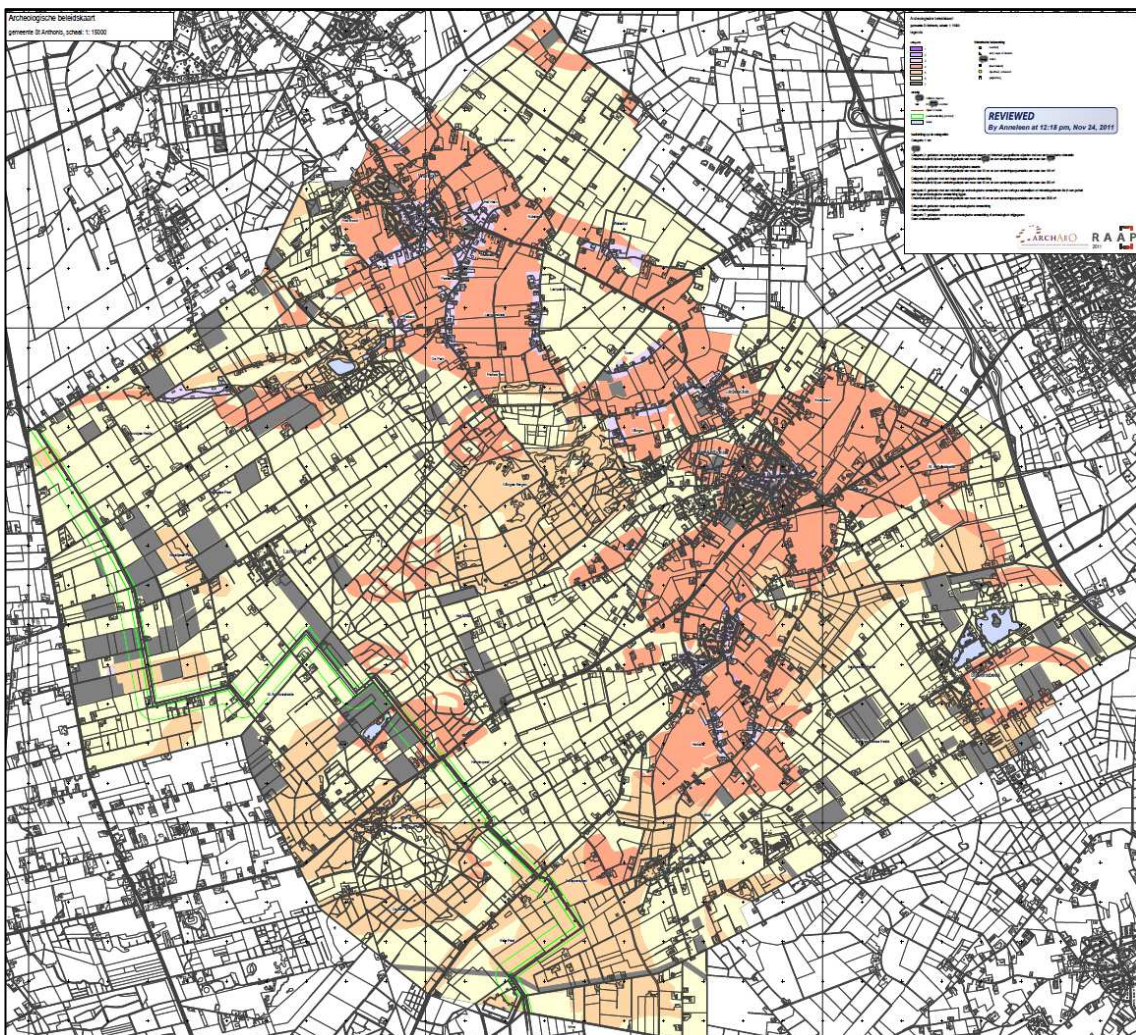
4.5.4 Archeologische waarden

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getre-den. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en ge-meente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bo-dem.

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is.

De gemeente Sint Anthonis heeft haar archeologisch beleid in ontwikkeling. In hoofdlijnen komt het beleid er op neer dat bij ruimtelijke initiatieven die leiden tot bodemverstoring archeologisch (inventariserend) onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde en in gebieden met bekende archeologisch resten (de zogenaamde archeologische terreinen). Een onderzoeksverplichting geldt als de oppervlakte van de bodemverstorende ingreep groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens én indien de verstoring ook dieper reikt dan 0,5 m beneden maaiveld. Regulier agrarisch grondgebruik wordt daarmee vrijgesteld van de onderzoeksverplichting.



Figuur 11 Uitsnede archeologische beleidskaart

Met dit beleid aangevuld met een aantal implementatiedocumenten, is de gemeente in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren dat een juiste balans weet te vinden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.

De gemeentelijke archeologische beleidskaart en de implementatiedocumenten zijn op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan verwerkt middels een dubbelbestemming en diverse aanduidingen voor de verschillende verwachtingswaarden. Voor dit bestemmingsplan is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk aangezien er geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden.

4.5.5 Waterhuishouding

De watertoets

Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen. Dit houdt in dat, afgezien van het watertoetsproces dat voor het bestemmingsplan buitengebied is doorlopen, voor alle afwijkingen en wijzigingen van het bestemmingsplan buitengebied eveneens de watertoets dient plaats te vinden. Er dient een volledige, heldere, zelfstandige afweging te worden gemaakt over de waterhuishoudkundige consequenties van de beoogde ingreep. Hierbij kan worden teruggegrepen op de uitgangspunten zoals vastgelegd in de waterparagraaf van het bestemmingsplan buitengebied.

Het doel van de watertoets is dat water een volwaardige rol speelt in ruimtelijke plannen. Het middel dat de watertoets daarvoor gebruikt, is het zo vroeg mogelijk betrekken van de waterbeheerder bij een nieuw ruimtelijk plan. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Eerste aanspreekpunt voor de gemeente is in principe het waterschap. Naast het waterschap zijn er nog andere waterbeheerders zoals provincie Noord-Brabant, Brabant Water en Rijkswaterstaat. Het waterschap coördineert het wateradvies. De waterparagraaf moet het bewijs leveren dat water inderdaad een volwaardige plaats heeft gekregen in het maken van het ruimtelijk plan.

Dit bestemmingsplan buitengebied is een consoliderend plan en legt derhalve slechts de huidige situatie vast. Er worden dan ook geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een waterhuishoudkundige 'verslechtering' kunnen betekenen. Echter bestaande waterhuishoudkundige en waterstaatkundige werken dienen wel te worden geborgd in dit bestemmingsplan. Dit wordt in de navolgende paragraaf nader toegelicht.

Huidige waterhuishoudkundige situatie

Bodem en grondwater

Het buitengebied van de gemeente Sint-Anthonis ligt geohydrologisch gezien gelegen op de Peelhorst. De Peelhorst ligt een stuk hoger dan de Roerdalslenk; de overgang wordt gevormd door de Peelrandbreuk en is in het veld goed zichtbaar als een steilrand, onder andere bij Uden. De Peelhorst is een voedingsgebied voor kwel in de Roerdalslenk. Door de hoge ligging en de afwezigheid van scheidende lagen is er sprake van sterke infiltratie.

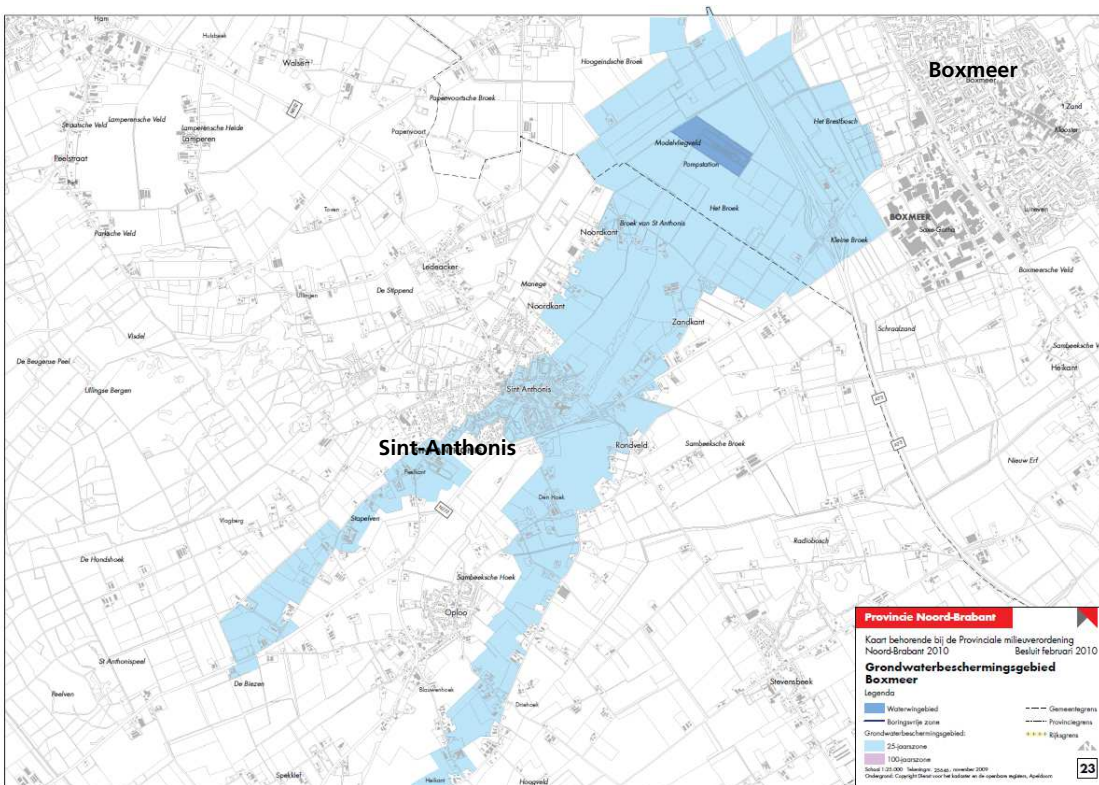
De gronden op de Peelhorst zijn daardoor gevoelig voor uitspoeling van verontreinigingen.

De landbouwgebieden in de gemeente zijn tamelijk goed ontwaterd. Met name nabij beken kunnen de grondwaterstanden in het winterhaljaar tijdelijk ondieper komen te liggen. Hier kan de gemiddeld hoogste grondwaterstand tijdelijk tot enkele decimeters onder maaiveld stijgen. Ten plaatse van de Ullingseberg is sprake van zeer lage grondwaterstanden.

Grondwaterwinning / grondwaterbescherming

Net buiten de gemeente Sint-Anthonis was tot voor kort het waterwingebied Boxmeer gelegen. Het grondwaterbeschermingsgebied, behorende bij de waterwinlocatie, lag voor een groot gedeelte in de gemeente Sint-Anthonis gelegen. De ligging van het waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied Boxmeer is in de volgende figuur weergegeven.

Het grondwaterbeschermingsgebied Boxmeer betrof een '25-jaarszone zeer kwetsbaar'¹. Deze 25-jaarszone lag als een 'schil' om het waterwingebied heen. In de zeer kwetsbare 25-jaarszones geldt (evenals in de zeer kwetsbare 100-jaarszones) dat stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, zoals nieuwe woonwijken of bedrijventerreinen, is uitgesloten.



Figuur 12 Ligging grondwaterbeschermingsgebied Boxmeer

¹ In zeer kwetsbare grondwaterbeschermingsgebieden ontbreken slecht doorlatende kleilagen boven de laag waaruit water wordt onttrokken, hetgeen deze grondwaterbeschermingsgebieden kwetsbaarder (voor verontreinigingen) maakt dan grondwaterbeschermingsgebieden mét een slecht doorlatende kleilaag daarboven.

Op de verbeelding van het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied was het grondwaterbeschermingsgebied opgenomen door middel van een gebiedsaanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied / 25 jaars zone zeer kwetsbaar'.

De grondwaterbeschermingsgebieden worden als zodanig aangewezen in de Provinciale Milieuverordening. Bij de laatste wijziging van die verordening per 23 maart 2013 is het grondwaterbeschermingsgebied Boxmeer en de daarbij behorende beschermingszone komen te vervallen. Bij de vaststelling van dit bestemmingsplan is de gebiedsaanduiding '25-jaarszone zeer kwetsbaar' dan ook verwijderd van de verbeelding en uit de regels.

Oppervlaktewater

Het buitengebied van de gemeente Sint-Anthonis kenmerkt zich door de aanwezigheid van een aantal beken/ waterlopen, waaronder de Oploosche Molenbeek, Hoge Raam, Sint-Anthonisloop, Balkloop, Ledackerse Beek, Kleine Beek, Tovensche Beek en de Sambeekse Uitwatering. Het merendeel van deze beken / waterlopen stroomt van zuidwest naar noordoost door de gemeente en mondt uit in de Hoge Raam die haaks daarop van noordwest naar zuidoost stroomt. In het uiterste westen van de gemeente ligt het Peelkanaal (of 'Defensiekanaal').

Naast deze grotere wateren bevindt zich in het buitengebied nog een veelheid aan leggerwatergangen en sloten en greppels. De hierboven genoemde beken / waterlopen, Peelkanaal en leggerwaterlopen zijn alle als 'Water' opgenomen op de verbeelding. Ter plaatse van deze bestemming geldt een bouwverbod. Bovendien is op deze wateren de Keur van waterschap Aa en Maas onverminderd van toepassing.

Het Peelkanaal, Tovensche Beek, Hoge Raam en het deel van de Oploosche Molenbeek ten oosten van Sint-Anthonis zijn aangewezen als 'zoekgebied ecologische verbindingzone'. Deze hebben de gebiedsaanduiding 'zoekgebied ecologische verbindingzone' gekregen.

Tot slot zijn de Radioplussen in het plangebied gelegen. Deze zijn op de verbeelding als 'Water' bestemd.

Waterberging

In de gemeente Sint-Anthonis zijn geen regionale waterbergingsgebieden aanwezig. Wel is in de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant een aantal 'reserveringsgebieden waterberging' aangewezen binnen de gemeentegrenzen. Met de reserveringsgebieden waterberging wordt bedoeld op gebieden die, op basis van een inventarisatie door de waterschappen tijdens de totstandkoming van de reconstructieplannen, zijn vastgelegd omdat deze in de toekomst noodzakelijk kunnen zijn voor waterberging.

In een reserveringsgebied voor waterberging dient het waterbergend vermogen van dat gebied zoveel mogelijk te worden behouden. Dit is opgenomen in de Verordening Ruimte. Ter bescherming van deze reserveringsgebieden zijn deze opgenomen middels de gebiedsaanduiding 'reserveringsgebied waterberging'. De zoekgebieden voor behoud en herstel van watersystemen hebben tevens een gebiedsaanduiding gekregen. Voor de goede orde wordt vermeld dat in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen zijn voorzien die de geschiktheid van deze gebieden als waterbergingsgebied aantasten.

Riolering

Woningen en voorzieningen in het buitengebied zijn allen aangesloten op de riolering. Afgelopen decennium is hard gewerkt om de laatste ongezuiverde lozingen in het buitengebied van de gemeente op te heffen. Door de aanleg van drukriolering zijn ongezuiverde lozingen in het buitengebied verleden tijd geworden.

4.6 Milieuaspecten

4.6.1 Inleiding

Veel milieuaspecten hangen nauw samen met het functioneel gebruik van het buitengebied. Veel milieuaspecten worden geregeld via het milieuspoor, zoals bijvoorbeeld verzuuring (geregeld in de Wet Ammoniak en Veehouderij) en geurhinder (Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)). De voor het bestemmingsplan relevante milieuaspecten worden in deze paragraaf toegelicht.

4.6.2 Bodem

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties en bestaande bouwtitels, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen.

Beheerplan

Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, behoeft er geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor elementen in het plan waar ontwikkeling van milieugevoelige functies (in)direct mogelijk gemaakt wordt (bijvoorbeeld middels een wijzigingsbevoegdheid of een afwijkingsbevoegdheid), is toetsing van milieuhygiënische haalbaarheid (waaronder de bodemkwaliteit) als randvoorwaarde opgenomen.

De voormalige stortplaats in het plangebied is met een gebiedsaanduiding aangeduid in het bestemmingsplan, met verwijzing naar de voorschriften van de provinciale milieuverordening.

4.6.3 Milieuzonering

Algemeen

Er worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Er wordt tevens een minimale afstand gehanteerd van 50 meter tussen twee agrarische bedrijven. Deze afstand mag niet kleiner zijn vanwege bedrijfshygiene, geur, geluid en dierziekten. Deze afstanden (zonering) worden bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

In het plangebied is een aanzienlijk aantal bedrijven aanwezig met bijbehorende milieuzonering conform de (indicatieve) lijst "Bedrijven en milieuzonering" (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Alle bedrijven zijn specifiek aangeduid op de verbeelding en in de regels.

Bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving, en zijn daarvoor direct toegestaan zijn. Deze bedrijven, waaronder aan-huis-verbonden-bedrijvigheid, vallen namelijk niet onder de Wet milieubeheer. Er zijn dan ook geen afstanden aan te geven op basis van de milieuwetgeving.

Beheerplan

Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, behoeft er geen nadere toets aan het aspect milieuzonering te worden uitgevoerd.

Voor elementen in het plan waar ontwikkeling van milieugevoelige functies (in)direct mogelijk gemaakt wordt (bijvoorbeeld middels een wijzigingsbevoegdheid of een afwijkingsbevoegdheid), is toetsing van milieuhygiënische haalbaarheid (waaronder de milieuzonering) als randvoorwaarde opgenomen.

4.6.4 Geurhinder

Algemeen

In het buitengebied van Sint Anthonis ligt een groot aantal (intensieve) veehouderijen. Deze kunnen geurhinder veroorzaken voor de omliggende woningen. De Gemeente Sint Anthonis heeft d.d. 20 november 2007 een geurverordening vastgesteld voor het gemeentelijk grondgebied. In de geurverordening worden voor bepaalde gebieden specifieke geurnormen gesteld.

Voor de geurgevoelige objecten rond de kernen Landhorst en Wanroij geldt een norm van 3 OUE/m³. Voor de geurgevoelige objecten rond de kernen Stevensbeek, Westerbeek en Oploo geldt een norm van 6 OUE/m³ en voor de geurgevoelige objecten ten noorden van de kern Landhorst: geldt een norm van 10 OUE/m³. Hierbij gaat het om de voorgrondbelasting. Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van die veehouderij welke de meeste geur bij een geurgevoelig object veroorzaakt.

De maximaal toegestane achtergrondbelasting zoals vastgelegd in de geurverordening bedraagt 20 OUE/m³ voor een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom en 10 OUE/m³ voor een geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom. De achtergrondbelasting wordt veroorzaakt door alle intensieve veehouderijbedrijven die in een straal van 2000 meter rondom een geurgevoelig object zijn gelegen. De achtergrondbelasting geeft het woon- en leefklimaat aan. Dit betekent dat alle intensieve veehouderijen die in de gemeente Sint Anthonis zijn gelegen maar ook alle intensieve veehouderijbedrijven die in een straal van 2000 meter rondom de grens van de gemeente zijn gelegen in de berekening meegenomen moeten worden.

In artikel 4 van de Wet geurhinder veehouderijen (Wgv) zijn de wettelijke afstanden vermeld van bedrijven waar dieren worden gehouden, die niet zijn vermeld in bijlage 1 of

bijlage 2 van de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De afstand tussen het emissiepunt van de stal en de buitenzijde van het geurgevoelige object moet minimaal:

1. 100 meter bedragen indien het ggo in de bebouwde kom is gelegen;
2. 50 meter bedragen ten opzichte van een ggo gelegen in de bebouwde kom, mits het bedrijf is gelegen in het extensiveringsgebied met primaat overig en waar de dieren in de zomerperiode een substantieel deel van de dag weidegang krijgen en waar minder dieren worden gehouden dan:
 - a. maximaal 200 stuks melkrundvee (inclusief bijbehorend jongvee);
 - b. maximaal 50 voedsters;
 - c. maximaal 50 paarden;
 - d. maximaal 50 landbouwhuisdieren (begrip volgens het Besluit landbouw milieubeheer) anders dan hierboven vermeld;
 - e. met uitzondering van pelsdieren;
 - f. met uitzondering van vissen die bedrijfsmatig binnen worden gehouden.
3. De afstand bedragen zoals weergegeven in tabel 5a mits het bedrijf is gelegen extensiveringsgebieden met primaat overig:

Tabel 5a:

Aantal dieren ²	tot en met 200	201 t/m 250	251 t/m 300	301 t/m 350	ledere 50 koeien meer
Minimaal vereiste afstand tot ggo in bebouwde kom (m)	100	125	150	175	+ 25
Minimaal vereiste afstand tot ggo buiten de bebouwde kom (m)	50	75	100	125	+ 25

4. De afstand bedragen zoals weergegeven in tabel 5b mits het bedrijf is gelegen in het verwevingsgebied en/of landbouwwontwikkelingsgebied.

Tabel 5b:

Aantal melkkoeien (inclusief bijbehorend jongvee)	201 t/m 400	401 t/m 500	501 t/m 600	601 t/m 700	Elke 100 melkkoeien meer
Minimaal vereiste afstand (m) tot ggo buiten de bebouwde kom	50	75	100	125	+ 25
Minimaal vereiste afstand tot ggo in de bebouwde kom (m)	100	125	150	175	+ 25

Beheerplan

Aangezien het bestemmingsplan buitengebied uitsluitend een beheerplan betreft, heeft niet getoetst te worden aan de geurnormen. Een goed woon- en leefklimaat voor de woningen in het plangebied wordt geborgd middels de milieuvergunningen (thans: omgevingsvergunningen) voor de omliggende veehouderijen.

Voor elementen in het plan waar ontwikkeling van milieugevoelige functies (in)direct mogelijk gemaakt wordt (bijvoorbeeld middels een wijzigingsbevoegdheid of een afwijkings-

² Aantal melkkoeien is inclusief jongvee berekend volgens het Besluit landbouw

bevoegdheid), is toetsing van milieuhygiënische haalbaarheid (waaronder geurhinder) als randvoorwaarde opgenomen. Bij alle algemene afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden geldt namelijk als randvoorwaarde dat geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van:

1. het woon- en leefklimaat;
2. de milieusituatie;
3. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
4. de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;

4.6.5 Geluidhinder

Algemeen

Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen, maar ook als gevolg van industrielawaai.

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

Industrielawaai

In de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' wordt ingegaan op de grenswaarden voor de geluidsniveaus ten gevolge van industrielawaai. Bij het beoordelen van een aanvraag om een vergunning en het opstellen van de geluidvoorschriften moet zowel aandacht worden besteed aan de specifieke aspecten van de inrichting (de geluidemissie), als aan de specifieke aspecten van de omgeving (de afscherming en geluidimmissie). Het leveren van maatwerk betekent echter niet automatisch dat de akoestische situatie op en rond een bedrijf altijd tot op het kleinste detailniveau moet worden onderzocht.

Maatwerk mag ook best pragmatisch zijn.

Gebieden in de gemeente kunnen met bijbehorende grenswaarden worden vastgelegd op een geluidskwaliteitskaart, zodat bij een aanvraag om vergunning snel duidelijk is welke (LAeq-) normstelling gehanteerd moet worden. In de handreiking is een tabel opgenomen die gemeenten bij het opstellen van een gemeentelijke nota industrielawaai kan ondersteunen. De tabel geeft een overzicht van mogelijke gebiedstyperingen met bijbehorende grenswaarden voor vergunningverlening. De tabel biedt geen bindend overzicht. Daarvoor is de beschrijving van de gebieden te beperkt en zal deze in veel gevallen ook niet letterlijk van toepassing zijn. De tabel kan dan ook niet zonder meer voor de vergunningverlening worden gebruikt. In de tabel worden voor verschillende soorten gebieden mogelijke grenswaarden aangegeven. Voor gebieden in het buitengebied wordt uitgegaan van de volgende gebiedstyperingen en grenswaarden:

Omschrijving gebied	Grenswaarde in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
Stille landelijke gebieden en gebieden voor extensieve	40	35	30

recreatie			
Landelijk gebied met veel agrarische activiteiten	45	45	35

Tabel 6 gebiedstypen en grenswaarden industrielawaai

Wegverkeerslawaa

De wegen in het buitengebied van Sint Anthonis kennen een maximumsnelheid van 60 of 80 km/uur. Bij het oprichten van geluidgevoelige objecten langs deze wegen dient dan ook te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Voor de A73 is op de verbeelding en in de regels een gebiedaanduiding opgenomen voor de vrijwaringszone van de snelweg.

Industrielawaai

In het buitengebied van Sint Anthonis zijn geen bedrijven aanwezig die een 50 dB contour hebben in het kader van de Wet geluidhinder. Wel is de geluidszone van een bedrijf dat is gelegen in de gemeente Boxmeer over een deel van het plangebied gelegen. Deze zone is opgenomen op de verbeelding. De 50 dB contouren van vliegbasis Volkel en van vliegbasis De Peel liggen niet tot over het plangebied.

Ke contour Volkel en De Peel

De geluidscontour voor het luchtvaartverkeer van vliegbasis Volkel en De Peel (Ke contour) strekt zich niet uit tot over het grondgebied van de gemeente Sint Anthonis.

Beheerplan

Dit bestemmingsplan betreft een consoliderend bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen worden niet rechtstreeks mogelijk gemaakt. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Voor elementen in het plan waar ontwikkeling van milieugevoelige functies (in)direct mogelijk gemaakt wordt (bijvoorbeeld middels een wijzigingsbevoegdheid of een afwijkingsbevoegdheid), is toetsing van milieuhygiënische haalbaarheid (waaronder geluidhinder) als randvoorwaarde opgenomen.

4.6.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen³ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁴ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De circulaire regelt de externe veiligheidsaspecten voor het transport over weg, water en spoor tot het moment dat het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) in werking treedt. Daarnaast is in 2012 het transport van gevaarlijke stoffen over de wegen bin-

³ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

⁴ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de nota Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

nen de gemeente geïnventariseerd in het rapport "Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen gemeente Sint Anthonis" (opgesteld door RMB, d.d mei 2008).

De normering van het vervoer van aardgas en aardolieproducten door buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit is op 1 januari 2011 in werking getreden. Daarnaast is in 2012 het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen binnen de gemeente geïnventariseerd in het rapport "Kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen, gemeente Sint Anthonis" (opgesteld door RMB, d.d oktober 2012, projectnummer 74300154).

De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. Onbekend is nog wanneer de wetgeving rond het Basisnet in werking treedt.

Het plaatsgebonden risico beschrijft voor een locatie de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Daarbij moet steeds in overleg worden getreden met andere betrokken overheden over de te volgen aanpak. Het bestuur van de veiligheidsregio dient in de gelegenheid te worden gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied.

(Beperkt) kwetsbare objecten

In de wetgeving is onderscheidt gemaakt tussen beperkt kwetsbare objecten en kwetsbare objecten. Het Bevb verwijst voor de uitleg naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna te noemen: Bevi).

Kwetsbare objecten zijn onder meer woningen, ziekenhuizen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, omvangrijke kantoorgebouwen, recreatieterreinen en andere gebouwen waar grote aantallen personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Via een wijziging in het Bevi (Besluit van 9-9- 2008, Stb. 2008, nr. 380) worden ook woonschepen en woonwagens tot kwetsbare objecten gerekend.

Beperkt kwetsbare objecten zijn onder meer verspreid liggende woningen, kleinere kantoren, hotels en restaurants, sporthallen, overige bedrijfsgebouwen. Op basis van het Bevi wordt onder verspreid liggende woningen verstaan: een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare. Ook lintbebouwing, voor zover deze loodrecht of nagenoeg loodrecht is gelegen op de contouren van het PR van een buisleiding, wordt aangeduid als een beperkt kwetsbaar object. Het zal duidelijk zijn dat het buitengebied veelal bestaat uit beperkt kwetsbare objecten (verspreid liggende woningen en lintbebouwing).

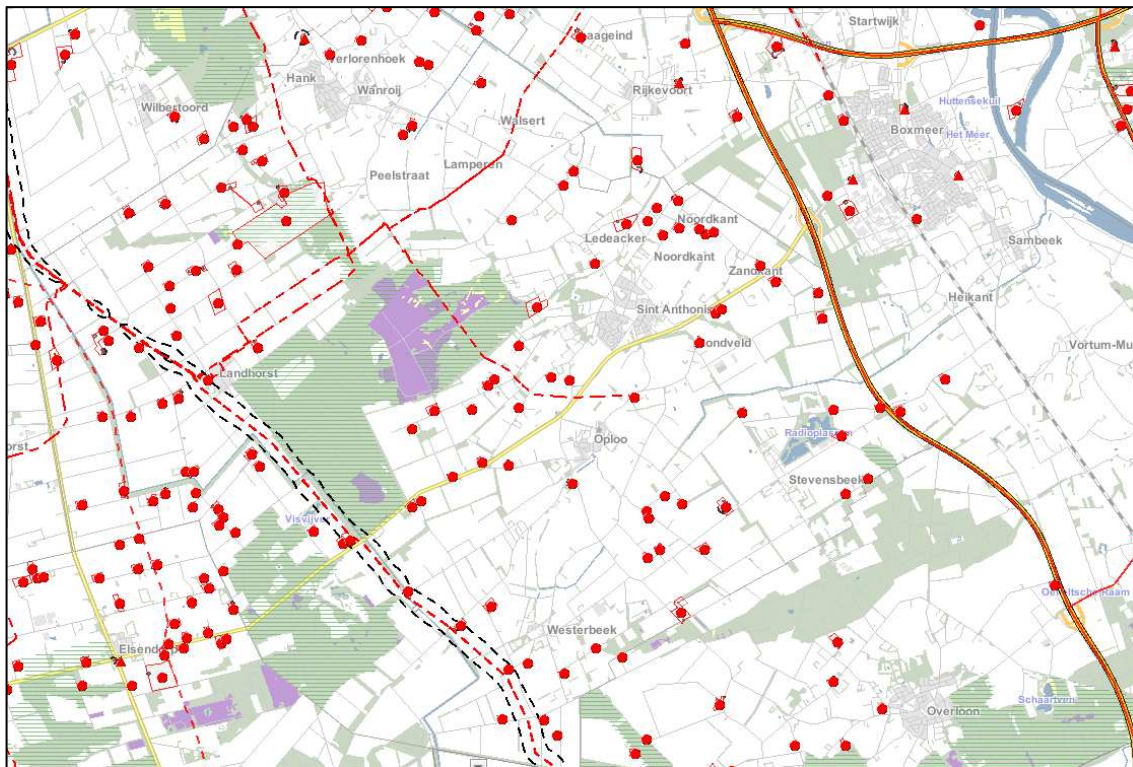
Plangebied

Door de provincie Noord-Brabant is een kaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van vervoer van gevaarlijke stoffen, opslag van patronen, stofexplosie, opslag van gasflessen, ammoniakkoelinstallaties, LPG-tankstations enz. Aan de hand van deze Risicokaart (www.brabant.nl) is nagegaan of er risico's aanwezig zijn in de gemeente.

Inrichtingen

Volgens de beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk⁵ en volgens de Risicokaart (www.risicokaart.nl) zijn er geen risicovolle inrichtingen binnen de regio gelegen waarvan de risicocontouren over het grondgebied van Sint Anthonis lopen. Er zijn in het land van Cuijk twee risicovolle inrichtingen die onder het bevoegd gezag van het Ministerie van VROM vallen. Dit zijn Vliegbasis Volkel (gemeente Uden) en het Springterrein in Schaijk. Het springterrein in Schaijk ligt op zeer grote afstand van het plangebied en heeft dan ook geen invloed op het buitengebied van Sint Anthonis. Voor vliegbasis Volkel is nog geen plaatsgebonden risicocontour vastgesteld en is de hoogte van het groepsrisico nog niet berekend.

⁵ Beleidsvisie Externe Veiligheid Land van Cuijk, RMB, projectnr./kenmerk 74000374



Figuur 13 Uitsnede risicokaart provincie Noord-Brabant

Binnen het plangebied bevindt zich een groot aantal inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Het betreft met name agrarische bedrijven, waar bovengrondse propaantanks aanwezig zijn. Het grootste deel van deze tanks heeft een inhoud van minder dan 13 m³, waardoor deze niet onder het Bevi vallen maar onder het Activiteitenbesluit.

De PR 10⁻⁶ contour van de LPG opslag van het tankstation aan de Millseweg in Wanroy is opgenomen op de verbeelding middels de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone LPG'. Binnen deze contour liggen drie kwetsbare objecten (woningen).

Wegtransport van gevaarlijke stoffen

Nabij het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Rijksweg A73. Volgens bijlage 5 van het Besluit tot wijziging van de circulaire risiconormering vervoer transport gevaarlijke stoffen heeft de A73 ter hoogte van afrit 6 (Boxmeer) en 7 (vierlingsbeek) geen plaatsgebonden risicocontour. Het aantal vervoersbewegingen met GF3 is laag te noemen. Naar verwachting wordt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico dan ook niet overschreden.

Daarnaast vindt over de N602 (Middenpeelweg) en over de N272 transport van gevaarlijke stoffen plaats. In 2008 is het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente geïnventariseerd⁶. De voor externe veiligheid relevante transporten binnen de gemeente vinden plaats ten behoeve van de tankstations en voor de propaantanks die zijn gelegen in het buitengebied. De relevante stoffen die middels tankwagen transport plaatsvinden zijn diesel, benzine, LPG en propaan. Het onderzoek geeft de te verwachte externe veiligheid

⁶ rapport 'Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen gemeente Sint Anthonis', RMB d.d. mei 2008

relevante transportroutes weer van en naar bedrijven die zijn gelegen binnen de gemeentegrens. Het onderzoek geeft een goed beeld van de risico's als gevolg van het bestemmingsverkeer. Aanvullend is voor de gemeente Sint Anthonis geïnventariseerd welke bijdrage externe veiligheidsrelevante transportstromen over de N272 en N277 tot gevolg heeft. Uit toetsing aan de hand van de vuistregels (handreiking externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen, VNG, 1998) blijkt dat er geen 10^{-5} en 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico in de gemeente Sint Anthonis aanwezig is.

Tevens blijkt uit de onderzoeksresultaten dat overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico niet uitgesloten kan worden op een gedeelte van de Dorpstraat (N604). Opgemerkt wordt dat niet het gehele wegvak een aandachtspunt is maar alleen de gedeelten waar woonbebouwing aan beide zijde van de weg plaatsvindt. Hiervan is alleen sprake binnen de bebouwde kom en niet binnen het onderhavige plangebied.

Voor het verkeer op de N272 en N277 geldt dat de aangetroffen waarden niet leiden tot een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico.

Munitiedepots

De munitiedepots ter plaatse van de MOB complexen in het buitengebied van Sint Anthonis zijn niet langer in gebruik. De veiligheidszones voor de opslag van munitie zijn daarom komen te vervallen.

Buisleidingen

Binnen het plangebied zijn leidingen aanwezig waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Voor de aanwezig aardgastransportleidingen, zie tabel 6.

Volgens gegevens van de NV Gasunie heeft alleen de leiding A-520 een plaatsgebonden risicocontour. Momenteel is NV Gasunie, in afstemming met gemeenten, bezig om knelpunten plaatsgebonden risico aan te pakken door middel van het toepassen van strikt beheer en indien noodzakelijk het aanbrengen van kunststof beschermplaten in combinatie met waarschuwingsslint boven de gasleiding. In de gemeente Sint Anthonis worden alleen beheermaatregelen toegepast. Als gevolg van dit strikte beheer is de PR contour ter plaatse van Landhorst gereduceerd. Deze beheermaatregel is reeds getroffen.

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	Mitigerende maatregel
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-01	168,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-02	114,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-08	114,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-13	168,30	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	Z-518-14	219,10	40	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	A-665	1219,00	79,90	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	A-578	1067,00	66,20	nee
N.V. Nederlandse Gasunie	A-520	610,00	66,20	Gedeeltelijk striktere begeleiding van werkzaamheden, locatie gebonden

Tabel 7 Buisleidingen NV Gasunie

Gezien het feit dat de PR-contour aan wijziging onderhevig is, adviseert NV Gasunie gemeenten deze informatie niet op de verbeelding, maar enkel in de plantoelichting op te nemen. Dit om te voorkomen dat bij een aanpassing van de contour een nieuwe verbeelding moet worden opgesteld. De vrijwaringszone van de buisleidingen moet echter wel worden opgenomen in het bestemmingsplan. In dit plan is dat gebeurd middels de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding'. In de regels is aangegeven dat daarbinnen geen (beperkt) kwetsbare objecten mogen worden opgericht, tenzij voldaan wordt aan de normen die gelden voor het plaatsgebonden risico en -indien sprake is van toename van het groepsrisico- hiervoor een verantwoording als bedoeld in het Besluit Externe Veiligheid inrichtingen plaatsvindt.

Daarnaast loopt door het buitengebied van Sint Anthonis een brandstofleiding van Defensie en een olieleiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleiding maatschappij. Ook voor deze leidingen is de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding' opgenomen. De leidingen hebben geen PR10⁻⁶ contour.

Groepsrisico buisleidingen

Door het Regionaal Milieubedrijf is een Kwantitatieve risico berekening uitgevoerd voor alle aardgastransportleidingen in de gemeente Sint Anthonis⁷. Uit de berekeningen blijkt dat bij geen enkele berekende aardgasleiding de oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico wordt overschreden.

Verantwoording groepsrisico

Volgens de Regeling externe veiligheid buisleidingen en het handboek 'Buisleidingen in bestemmingsplannen' dient de verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden in de plantoelichting. Voor consoliderende plannen zoals het onderhavige plan kan meestal volstaan worden met een beperkte verantwoording. Een beperkte verantwoording is volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (artikel 12, lid 3) mogelijk indien:

⁷ RMB, Kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen Gemeente Sint Anthonis, Projectnummer: 74300154, oktober 2012

- a. een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied waarbinnen de letaliteit van personen binnen het invloedsgebied minder dan 100% of bij toxische stoffen waarbij het plaatsgebonden risico kleiner dan 10^{-8} per jaar is, of
- b. het groepsrisico of de toename van het groepsrisico bij verwezenlijking van het bestemmingsplan niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde waarde, welke waarde voor verschillende categorieën van buisleidingen verschillend kan worden vastgesteld.

Indien de verantwoording van het groepsrisico achterwege is gelaten, dient de toelichting bij het bestemmingsplan de reden daarvoor te vermelden. Aan de hiervoor genoemde voorwaarde onder a. kan niet worden voldaan. Maar er wordt wel voldaan aan het bepaalde onder b. De oriëntatiewaarde van het GR wordt nergens overschreden en omdat het een consoliderend bestemmingsplan is, is er geen sprake van een toename in de personendichtheid. Er kan daarom volstaan worden met een beperkte verantwoording. Advies van de regionale brandweer is daarom ook niet nodig.

Conclusie

Gezien het bovenstaande, kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan het Bevi en het Bevb. Er zijn geen knelpunten voor wat betreft het plaatsgebonden risico betreft en er zijn geen aandachtspunten voor wat het groepsrisico betreft.

Conclusie

Het bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan. Dit betekent dat geen nieuwe ontwikkelingen binnen de PR 10^{-6} contour mogelijk gemaakt worden.

Met betrekking tot het groepsrisico vinden er door dit bestemmingsplan geen wijzigingen plaats in de hoogte van het groepsrisico. Door de verspreid liggende bebouwing zal er sprake zijn van een beperkt groepsrisico.

4.6.7 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof

(PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Voor elementen in het plan waar ontwikkeling van milieugevoelige functies (in)direct mogelijk gemaakt wordt (bijvoorbeeld middels een wijzigingsbevoegdheid of een afwijkingsbevoegdheid), is toetsing van milieuhygiënische haalbaarheid (waaronder de luchtkwaliteit) als randvoorwaarde opgenomen.

Conclusie

Dit bestemmingsplan betreft een consoliderend bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen worden niet rechtstreeks mogelijk gemaakt. Een luchtkwaliteitsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.6.8 Kabels, leidingen en overige belemmeringen

Leidingen

In het buitengebied van Sint Anthonis liggen meerdere kabels en leidingen die een beschermingszone hebben. Het betreft de volgende typen leidingen:

- Brandstof
- Gas
- Hoogspanning
- Olie
- Riool
- Water

De belemmeringszones van deze leidingen zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels middels dubbelbestemmingen.

Raderverstoringsgebied Volkel

Het plangebied ligt in het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel. Op basis van artikel 2.6.9 van het Barro gelden in een radarverstoringsgebied bouwhoogtebeperkingen voor bouwwerken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. Conform artikel 2.4 e.v. van de Barro betekent dit dat er rond deze vliegbasis een cirkel met een straal van 75 kilometer gemeten vanaf de positie van de radar is vastgelegd.

Deze cirkel bestaat uit een kern met een straal van 15 kilometer met een maximale bouwhoogte voor bouwwerken (in het algemeen) en daaromheen een ring die doorloopt tot 75 kilometer van de radar met een maximale bouwhoogte voor (alleen) windturbines.

De maximale bouwhoogte van bouwwerken binnen de kern van dit radarverstoringsgebied is afhankelijk van de afstand van het beoogde bouwwerk tot de radar. Deze maximale bouwhoogte wordt bepaald door een denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf een punt op de top van de radarantenne (dit is voor de vliegbasis Volkel 49 meter + NAP), oplopend met 0,25 graden tot een punt gelegen op 15 kilometer vanaf de radarantenne.

De maximale bouwhoogte van windturbines, gemeten tot de toppen van de wieken, gelegen in de ring van het radarverstoringgebied is voor Volkel 114 meter + NAP.

Het onderhavige bestemmingsplan staat geen bouwwerken toe waarvan de maximale bouwhoogte de hiervoor genoemde maximale hoogtes overschrijdt.

Inner Horizontal en Conical Surface (IHCS) Volkel

Het IHCS van vliegbasis Volkel ligt tot over het plangebied. Voor het IHCS van Volkel geldt een maximale bebouwingshoogte van 64 m + NAP.

Instrument Landing System (ILS) zone Volkel en Funnel vliegveld Volkel

Het plangebied ligt slechts voor een klein stuk in de ILS zone en de Funnel van Volkel.

Inner Horizontal en Conical Surface (IHCS) De Peel

Het IHCS van De Peel ligt tot over het plangebied. Rondom de gehele luchthaven geldt een obstakelvrij vlak van 45 m hoog met een straal van 4 km rond de landingsdrempels, dat overgaat in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 m over een afstand van 2 km.

Instrument Landing System (ILS) zone vliegbasis De Peel en Funnel vliegbasis De Peel

Het plangebied ligt niet in de ILS zone en de Funnel van De Peel.

In dit bestemmingsplan wordt geen nieuwbouw van nieuwe hoge bouwwerken hoger dan 65 m + NAP direct mogelijk gemaakt. Er zijn dan ook geen belemmeringen voorzien voor de militaire luchtvaartverkeerszones. In de algemene afwijkingsregels is voor het kunnen realiseren van hoge antennemasten een toets opgenomen ten aanzien van het onbelemmerd kunnen blijven functioneren van de luchtvaartverkeerszones. Het is dan ook niet noodzakelijk op de verbeelding en in de regels deze luchtvaartverkeerszone op te nemen.

Molenbiotoop De Hamse Molen en de Korenbloem

De molenbiotoop van de binnen het plangebied gelegen 'De Hamse Molen' en van de buiten het plangebied gelegen molen 'De Korenbloem' zijn weergegeven op de verbeelding. In de algemene aanduidingsregels is bepaald aan welke voorwaarden (nieuwe) bebouwing dient te voldoen.

Conclusie

Voor dit bestemmingsplan behoeft geen nadere toets plaats te vinden aan de aspecten kabels, leidingen en overige belemmeringen aangezien er in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen plaatsvinden. Voor eventuele bouwaanvragen die op basis van dit bestemmingsplan vergund worden zal een Klic-melding worden gedaan. De werking van militaire radar- en communicatieapparatuur wordt niet belemmerd als gevolg van dit bestemmingsplan

4.6.9 Beoordeling m.e.r. plicht

Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:
 - a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.

3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

Het bestemmingsplan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project-m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Dit bestemmingsplan bevat een nadere formeel-juridische uitwerking van de beleidsmatige keuze in de structuurvisie. Niet het bestemmingsplan, maar provinciaal beleid (reconstructieplan) en de structuurvisie bevatten de kaders voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in het algemeen en de intensieve veehouderij in het bijzonder. Op grond hiervan is dit bestemmingsplan niet m.e.r.-plichtig.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1. 85.000 stuks mesthoenders
2. 60.000 stuks hennen
3. 3.000 stuks mestvarkens of
4. 900 stuks zeugen

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan:

1. 40.000 stuks pluimvee
2. 2.000 stuks mestvarkens
3. 750 stuks zeugen voor zover het opfokzeugen betreft
4. 2.700 stuks gespeende biggen (biggenopfok)
5. 5.000 stuks pelsdieren
6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd
7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
9. 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
10. 1.200 stuks vleesrunderen
11. 2.000 stuks schapen of geiten
12. 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld
13. 1.000 stuks struisvogels.

Dit bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan. De bestaande rechten volgens het vigerend bestemmingsplan worden daarin in beginsel gerespecteerd. Het plan bevat geen directe bouwtitels, afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden voor uitbreiding van andere dan grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen. Dit betekent dat het bestemmingsplan geen project-m.e.r. plichtige ontwikke-

lingen mogelijk maakt die niet ook al mogelijk waren volgens het vigerende bestemmingsplan. Zoals eerder is aangegeven bevat het bestemmingsplan geen nieuwvestigings- of uitbreidingsmogelijkheden voor deze bedrijven ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.

Ad 2:

Een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet is uitgevoerd. In het buitengebied van de gemeente Sint Anthonis liggen geen wettelijk beschermde natuurgebieden. De dichtstbijzijnde natuurgebieden bevinden zich op meer dan 5 kilometer afstand. Hieronder wordt de kortste afstand tussen het plangebied en de betreffende natuurgebieden gegeven:

- Maasduinen: 5,9 kilometer
- Deurnsche Peel & Mariapeel: 6,7 kilometer
- Oeffelter Meent: 6,7 kilometer
- Boschhuizerbergen: 6,9 kilometer

Gezien deze grote afstand tot omliggende natuurgebieden zijn negatieve effecten op voorhand redelijkerwijs uit te sluiten.

Het plan is derhalve in overeenstemming met de Natuurbeschermingswet. Aanvullende onderzoeken in het kader van de Natuurbeschermingswet voor dit bestemmingsplan voor het buitengebied, zoals een Passende Beoordeling, zijn niet nodig.

Ad 3:

In de 'Provinciale milieuverordening Brabant 2010' zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht.

5. JURIDISCHE VERANTWOORDING

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis' is vervat in een verbeelding bestaand uit analoge kaartbladen, danwel een één digitaal bestand, planregels en een toelichting.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:5000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van matrices per bestemming specifieke informatie weergegeven, zoals maximale bouw- of goothoogtes en maximale bebouwingspercentages.

5.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

- **Inleidende regels**

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen (artikel 1) nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten (artikel 2).

- **Bestemmingsregels**

In deze artikelen worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld. Middels specifieke functieaanduidingen wordt aangegeven of en zo ja welke verbijzonderingen worden vastgelegd ten opzichte van de bestemming. Een overzicht van de gebruikte functieaanduidingen is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

- **Algemene regels**

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

- **Overgangs- en slotregels**

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Hoofdstuk	regel	Toelichting
Bestemmingsregels	3. Agrarisch	Artikel 3 t/m 23 zijn hoofdbestemmingen. Iedere bestemming is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft gebiedsbestemmingen en gedetailleerde bestemmingen. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: § Bestemmingsomschrijving § Bouwregels § Nadere eisen § Afwijken van de bouwregels § Specifieke gebruiksregels § Afwijken van de gebruiksregels § Omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (aanlegvergunning). § Wijzigingsbevoegdheid
	4. Agrarisch – Glastuinbouw	
	5. Agrarisch – Grondgebonden	
	6. Agrarisch – Intensieve Veehouderij	
	7. Agrarisch – Niet grondgebonden	
	8. Agrarisch – Paardenhouderij	
	9. Agrarisch met waarden	
	10. Bedrijf	
	11. Bedrijf – Agrarisch technisch hulpbedrijf	
	12. Bedrijf – Agrarisch verwant bedrijf	
	13. Cultuur en ontspanning	
	14. Detailhandel	
	15. Horeca	
	16. Maatschappelijk	
	17. Natuur	
	18. Recreatie	
	19. Recreatie - verblijfsrecreatie	
	20. Sport	
	21. Verkeer	
	22. Water	
	23. Wonen	

	<p>24. Leiding – Brandstof 25. Leiding – Gas 26. Leiding – Hoogspanning 27. Leiding – Leidingstrook 28. Leiding – Olie 29. Leiding – Riool 30. Leiding – Water 31. Waarde- Archeologie 32. Waarde – Cultuurhistorie 33. Waarde – Ecologische hoofdstructuur 34. Waarde – Peel raamstelling 35. Waterstaat - Beschermingszone waterlopen</p>	<p>De artikelen 24 t/m 30 bevatten de dubbelbestemming Leidingen. De artikelen 31 t/m 34 bevatten de dubbelbestemming Waarden. Deze waarden worden via een in de regels opgenomen ‘aanlegvergunningstelsel’ beschermd tegen ongewenste ingrepen.</p>
<p>Algemene regels</p>	<p>36. Antidubbelregel 37. Algemene bouwregels 38. Algemene gebruiksregels 39. Algemene aanduidingsregels 40. Algemene afwijkingsregels 41. Algemene wijzigingsregels 42. Overige regels</p>	<p>De algemene bouwregels bevatten regels over ondergronds bouwen, over ondergeschikte bouwdelen en over bestaande afstanden en andere maten. De algemene gebruiksregels geven aan wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik. De algemene aanduidingsregels regelen de diverse zoneringen. In de algemene afwijkingsregels zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen. Ook geldt er een algemene ontheffing voor overschrijding van de maten met 10% voor zover dit niet elders in de planregels is voorzien. Verder zijn specifieke afwijkingsregels opgenomen voor onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bed & breakfast; - Aan huis verbonden beroep en bedrijf - Evenementen - Nevenactiviteiten en verbrede landbouw - Tijdelijke huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten - Inpandige uitbreiding van woningen - Sloop- bonusregeling - Mantelzorg en inwoning - Grotere afstand woningen en bijbehorende bouwwerken - Grotere oppervlakte bijbehorende bouwwerken bij (bedrijfs)woningen

		<ul style="list-style-type: none"> - Plattelandswoning - Vervangen van bestaande woningen <p>Verder zijn algemene wijzigingsregels opgenomen voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vergroting bestemmingsvlak t.b.v. plaatsen van zonnecollectoren - Woningsplitsing; - Wijziging naar Wonen - Wijziging naar Natuur en/of Water; - Vergroting/verkleining dubbelbestemming Leiding
Overgangs- slotregels	en 43. Overgangsrecht 44. slotregel	<p>Artikel 42 bevat de overgangsregels met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.</p> <p>De slotregel in artikel 43 geeft de titel van de planregels aan.</p>

6. UITVOERINGSASPECTEN

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat gelijktijdig met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vast moet staan dat het kostenverhaal is verzekerd. Op grond van artikel 6.12 lid 1 in samenhang met artikel 6.12 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad verplicht voor het verhaal van kosten een exploitatieplan op te stellen en vast te stellen gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan.

In afwijking hiervan kan de gemeenteraad besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, indien:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de betreffende gronden anderszins verzekerd is. Verzekering van kostenverhaal kan bijvoorbeeld door het kostenverhaal via de gronduitgifte te regelen indien de gemeente zelf eigenaar is van de gronden of indien de gemeente voor de vaststelling van een exploitatieplan een (anterieure) exploitatieovereenkomst afsluit met de initiatiefnemer indien de gronden in particuliere handen zijn.
2. het bepalen van een tijdvak (waarbinnen de exploitatie van de gronden zal plaatsvinden) of een fasering van de uitvoering (van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen) niet noodzakelijk is.
3. het stellen van eisen (voor het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte in het exploitatiegebied), regels (omtrent het uitvoeren van het bouwrijp maken) of een uitwerking van regels (ten behoeve van de uitvoerbaarheid volgend uit een bestemmingsplan of projectbesluit) niet noodzakelijk is.

De bouwplannen, ontwikkelingen en kosten die vallen onder de exploitatieplanplicht zijn nader omschreven en bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Om de volgende reden is het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' niet exploitatieplanplichtig:

- Het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' betreft een consoliderend plan waarbij geen rechtstreekse bouwplannen mogelijk zijn, met uitzondering van de rechtstreekse bouwmogelijkheden die in het vigerende plan reeds zijn opgenomen en in dit nieuwe bestemmingplan worden overgenomen;
- Voor bepaalde uitbreidingsmogelijkheden die in het plan zijn opgenomen zijn er wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De bestaande wijzigingsbevoegdheden zijn in grote lijnen overgenomen. Voor wijzigingsbevoegdheden geldt een uitgestelde exploitatieplanplicht.
- In dit bestemmingsplan is een fasering niet aan de orde.
- Er zijn geen locatie-eisen voor dit plan van toepassing.

Op grond van deze gegevens kan ervan uit worden gegaan dat in dit geval de verplichting tot vaststellen van een exploitatieplan niet nodig is. De gemeenteraad van Sint Anthonis dient tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan te besluiten dat geen

exploitatieplan voor het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint Anthonis 2013' wordt vastgesteld.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

6.2.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zullen worden geïnformeerd. De reacties van deze instanties zullen in dit plan verwerkt worden.

Van de volgende instanties zijn overlegreacties ontvangen:

1. Provincie Noord-Brabant, Directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving;
2. Waterschap Aa en Maas, afdeling Planadvies en Vergunningen.
3. Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie, Directie Zuid

Ad 1.

De provincie heeft haar reactie gebaseerd op het op 20 december toegezonden pre-concept ontwerp bestemmingsplan.

Provincie:

Geconstateerd wordt dat op de verbeelding de voorgestane wijze van het vastleggen van bouw- en bestemmingsvlakken van intensieve veehouderijen nog niet of niet volledig is doorgevoerd en dat daarom nog niet is beoordeeld of de bouw- en bestemmingsvlakken voldoen aan de eisen van de Verordening ruimte. Ook zijn de bestemmingsvlakken niet getoetst aan het vigerende bestemmingsplan en dus ook niet de grootte van de bestemmingsvlakken 'Wonen'. Verder heeft slechts een globale toets plaatsgevonden aan de begrenzingen, opgenomen in de Verordening ruimte.

De provincie stemt in met de systematiek waarbij wordt gewerkt met bestemmingsvlakken en daarbinnen bouwvlakken, en met specifieke aanduidingen voor tuinen en erfverhardingen, mits dit niet leidt tot ontwikkelmogelijkheden welke ruimer zijn dan de Verordening ruimte beoogt.

Reactie gemeente:

In een aantal gevallen is binnen het bestemmingsvlak een nader bouwvlak aangeduid. In andere gevallen is het bouwvlak gelijk aan het bestemmingsvlak, maar zijn erfverhardingen en tuinen specifiek aangeduid, met daaraan gekoppeld in de regels dat geen bedrijfsbebouwing gerealiseerd mag worden ter plaatse van die aanduidingen. Daarmee zijn de feitelijke bouw mogelijkheden niet verruimd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan, ondanks het feit dat bestemmingsvlakken in een aantal gevallen wel groter zijn in vergelijking met het geldende bestemmingsplan. Dit leidt echter niet tot een verruiming van bouw mogelijkheden.

De begrenzingen van de verschillende gebieden en zonerings zijn een op een overgenomen van de kaarten, behorende bij de Verordening ruimte.

Provincie:

Geconstateerd wordt dat de hiervoor genoemde systematiek niet overal eenduidig is doorgevoerd, danwel dat de uitwerking ervan verwarring schept.

Reactie gemeente:

De regels zijn nog eens kritisch nagelopen en waar nodig aangepast.

Provincie:

Aangegeven wordt dat niet overal wordt voldaan aan twee hoofduitgangspunten uit de Verordening ruimte ten aanzien van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied:

- Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit
- Kwaliteitsverbetering van het landschap.

Geadviseerd wordt om de diverse artikelen die ontwikkelingen mogelijk maken in het bestemmingsplan en de artikelen die opgenomen zijn ter voldoening aan artikel 2.2. van de Verordening ruimte, nogmaals in samenhang te beoordelen en daarbij tevens de daarover in RRO-verband gemaakte afspraken in acht te nemen.

Reactie gemeente:

De mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen buiten de daartoe bestemde bestemmingsvlakken zijn grotendeels geschrapt. De regels uit de Verordening ruimte met betrekking tot kwaliteitsverbetering zijn geïmplementeerd in dit bestemmingsplan. Daarbij is rekening gehouden met de afspraken die zijn gemaakt tussen de provincie en de gemeente in de regio Noordoost, vastgelegd in de notitie 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (10-01-2013)'. De niet-planmatige ontwikkelingen uit die notitie zijn in deze van belang. Die ontwikkelingen zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Categorie 1: geen inpassing of tegenprestatie
- Categorie 2: alleen inpassing nodig
- Categorie 3: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap nodig.

Inpassing hoeft –conform de notitie- niet alleen te bestaan uit het 'inkleden' of omzomen van het initiatief met groen. Ook zaken als aanleg van gebiedseigen landschapselementen in of nabij de projectlocatie, het slopen van bebouwing of het kiezen van een meer hoogwaardige architectuur kunnen hieronder worden gerekend.

Voor wat betreft het opnemen van bestemmingsvlakken met de bestemming 'Wonen' die groter zijn dan 1.000 m²: Het gaat daarbij om het opnemen van bestaande tuinen in de bestemmingsvlakken behorende bij de Woondoeleinden-bestemming. Ook de bestemmingsvlakken voor de burgerwoningen waren in het bestemmingsplan van 2000 namelijk

“op maat gemaakt” en eng begrensd. Dit wordt nu gecorrigeerd. Het is daarbij niet redelijk om voor bestaande situaties (gronden die reeds jaren in gebruik zijn als privé-tuin) nu een kwaliteitsverbetering te eisen. Het opnemen van de bestaande situatie heeft immers geen nadelig effect op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Bebouwing binnen het bestemmingsvlak Wonen is namelijk aan regels gebonden.

Bij nieuwe situaties: (mensen die hun tuin willen vergroten waardoor het bestemmingsvlak groter wordt dan 1000 m²) is kwaliteitsverbetering wel aan de orde. Hiervoor is in de regels een flexibiliteitsbepaling opgenomen met daaraan gekoppeld de voorwaarde kwaliteitsverbetering.

Provincie:

Verzocht wordt om in de regels de verschillende cultuurhistorische vlakken adequaat te beschermen zodat voldaan is aan artikel 7.4 van de Verordening ruimte en om in de toelichting duidelijker aan te geven welke cultuurhistorische vlakken uit de CHW-kaart 2010 binnen het bestemmingsplan liggen en beschermd moeten worden.

Reactie gemeente:

De regels en de toelichting zullen hierop worden aangepast.

Provincie:

De melkschapenhouderij wordt in het bestemmingsplan ten onrechte niet geschaard onder het begrip intensieve veehouderij. Dit is in afwijking van de definitie in de Verordening ruimte. Verder is de grondgebonden melkrundveehouderij gedefinieerd aan de hand van het beschikbaar zijn van voldoende areaal grond, waarbij de fictie wordt gehanteerd dat melkrundveehouderijen geacht worden grondgebonden te zijn indien zij over maximaal 200 melkkoeien en 1,5 ha bouwvlak beschikken. De provincie kan hiermee niet instemmen, nu deze is gebaseerd op de aard van de bedrijfsvoering van de desbetreffende ondernemingen. Verzocht wordt per geval toe te lichten waarom een melkrundveehouderij is bestemd als grondgebonden.

Reactie gemeente:

Bestaande vergunde melkrundveehouderijbedrijven tot 100 melkkoeien en 70 stuks jongvee worden in beginsel geacht grondgebonden te zijn en als A-GG (sa-6) (specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden melkrundveehouderijbedrijf) bestemd omdat:

- Deze bedrijven in het bestemmingsplan Buitengebied 2000 nagenoeg allemaal reeds over een grondgebonden agrarisch bedrijfsbestemming beschikken;
- Binnen 1,5 hectare bouwvlak past een bedrijf met circa 100 melkkoeien en max. 70 stuks jongvee met ruwvoeropslag feitelijk;
- Deze bedrijven vallen onder het Besluit landbouw milieubeheer en mogen in principe ook in extensivering- en verwevinggebieden uitbreiden tot zelfs 200 melkkoeien met bijbehorend jongvee. Om door te groeien tot deze maat hoeft een melkveehouder geen milieuvergunning aan te vragen;
- Een dergelijk bedrijf wordt gezien als een gezinsbedrijf+. Deze gezinsbedrijven+ zijn regionaal gebonden bedrijven die ook ruwvoer uit de directe omgeving halen. Dit is de algemeen gangbare bedrijfsvoering en daarom zijn eisen daaromtrent en toetsing en controle door gemeenten onnodig;
- Weidegang is voor een melkveehouderij met een omvang tot 100 melkkoeien economisch aantrekkelijk;

- In het Actieplan Ammoniak en Veehouderij (gekoppeld aan het Besluit huisvesting) is opgenomen dat ook met betrekking tot de melkveehouderij een beleid ontwikkeld wordt waarmee de sector een substantiële bijdrage gaat leveren aan het verminderen van de ammoniakemissie. De ministeries van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) en Infrastructuur & Milieu (I&M) zijn met de sector in overleg en naar verwachting wordt invulling gegeven aan een beleid dat het opstallen van melkvee qua huisvestingseisen gelijkstelt met de intensieve veehouderij. Dit betekent dat zij zullen moeten voldoen aan vergaande emissiereducerende eisen waarbij ook het toepassen van luchtwassers aan de orde kan zijn. Dit zal tot gevolg hebben dat de huisvestingskosten (stalbouw met emissiereducerende systemen) in vergelijking met de huidige situatie, in de toekomst hoger zullen zijn. Dit zal opstallen voor veel bedrijven economisch minder aantrekkelijk maken ten voordele van het investeren in grond en het toepassen van beweiding;
- Door deze melkrundveehouderijbedrijven als A-GG te bestemmen i.p.v. A-IV, wordt voorkomen dat er extra bestemmingsvlakken ontstaan waar men kan omschakelen van een melkrundveehouderijbedrijf naar een andere gangbare vorm van intensieve veehouderij (varkens, pluimvee, vleeskalveren enz.).
- Het nieuwe bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden voor uitbreiding van de bestemmingsvlakken A-GG (sa-6). De bestaande situatie wordt enkel vastgelegd.

Bestaande vergunde melkrundveehouderijen die meer dan 100 stuks melkkoeien en 70 stuks jongvee houden zullen kritisch worden bekeken en worden getoetst aan de opgestelde definitie van grondgebondenheid. Mochten zij niet kunnen voldoen aan deze definitie dan zullen deze bedrijven worden bestemd als A-IV met een nadere functieaanduiding specifieke vorm van 'agrarisch – melkrundveehouderij'.

De melkschapenhouderij wordt alsnog onder de definitie van intensieve veehouderij opgenomen.

Provincie:

In artikel 4.4.2 wordt maximaal 3 ha netto glas toegestaan. Dit is in strijd met artikel 10.4 van de Verordening ruimte, waarin dit slechts wordt toegestaan voor bestaande glastuinbouwbedrijven in gebieden met de aanduiding 'agrarisch gebied'.

Reactie gemeente:

De bepaling is verwijderd. Het betreft uitsluitend bestaande bouwvlakken voor bestaande glastuinbouwbedrijven. De bestaande bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd. Daarmee is geen sprake van een uitbreiding van bouwmogelijkheden, maar van het respecteren van bestaande rechten in het vigerende bestemmingsplan.

Provincie:

Verzocht wordt om bij het aanwijzen van voormalige bedrijfswoningen tot 'plattelandswoning' zeker te stellen dat geen nieuwe bedrijfswoning wordt gerealiseerd.

Reactie gemeente:

Dit is expliciet toegevoegd aan de regels.

Provincie:

De regeling met betrekking tot de tijdelijke huisvesting van tijdelijke werknemers is niet eenduidig en op bepaalde punten in strijd met de Verordening ruimte.

Reactie gemeente:

De regels zijn hierop aangepast.

Provincie:

De regeling voor inschakeling van niet-agrarisch bedrijf naar een categorie 3.1-bedrijf is in strijd met de Verordening ruimte als daarin geen toets van de milieubelasting verplicht is gesteld.

Reactie gemeente:

Deze afwijkingsmogelijkheid is uit de regels geschrapt.

Ad 2.

Waterschap:

Een groot deel van de leggerwatergangen is op de verbeelding nog niet voorzien van de bestemming 'Water'. Verzocht wordt om dit alsnog te doen.

Reactie gemeente:

Alle A-watergangen zijn opgenomen op de verbeelding. Dit is voldoende.

Waterschap:

Verzocht wordt om de beschermingszone van 5 meter gemeten vanaf de insteek te voorzien van een aanduiding of een dubbelbestemming en in de regels op te nemen dat de gronden mede zijn bestemd voor het beheer en onderhoud van de aanliggende waterloop. Daar waar de leggerwatergangen overkluisd zijn hoeft geen beschermingszone te worden opgenomen.

In het waterbeheerplan worden langs een aantal watergangen natuurvriendelijke oevers voorzien. Verzocht wordt om die watergangen te voorzien van een bredere beschermingszone van 8 meter, indien deze niet zijn gelegen in de EHS.

Reactie gemeente:

Deze zullen alsnog op de verbeelding en in de regels worden opgenomen met de dubbelbestemming 'Waterstaat – beschermingszone waterlopen'.

Waterschap:

Achter de woningbouwlocatie aan de Bus dient de 'Kleine Beek' te worden bestemd conform het vigerende bestemmingsplan 'Stal Verberk Bus'. Dit is in afwijking van de legger.

Reactie gemeente:

De beek zal alsnog conform het genoemde bestemmingsplan worden bestemd.

Waterschap:

In tegenstelling tot hetgeen in de toelichting staat is de '25-jaarszone zeer kwetsbaar' niet op de verbeelding opgenomen.

Reactie gemeente:

Deze zone staat wel op de verbeelding, hoewel de noodzaak daartoe binnenkort komt te vervallen, aangezien deze zone de drinkwaterwinning beschermt, die inmiddels gestopt is.

Waterschap:

Verzocht wordt om bij diverse afwijkingsregels op te nemen dat een vergunning pas kan worden verleend nadat het waterschap daarover positief heeft geadviseerd.

Reactie gemeente:

Ten opzichte van het concept ontwerp bestemmingsplan zijn veel flexibiliteitsregels verwijderd. De opmerking van het waterschap is om die reden minder relevant.

Waterschap:

In de artikelen 3.5.1 en 3.9.1 van de regels is het gebruik van gronden als 'waterbassin voor een agrarisch bedrijf, niet zijnde bouwwerken geen gebouwen zijnde' opgenomen als strijdig gebruik. Om verwarring te voorkomen wordt verzocht u om te verduidelijken dat een bergings/infiltratievoorziening voor hemelwater hier niet onder valt. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door in de begrippenlijst een definitie op te nemen van het begrip waterbassin.

Reactie gemeente:

Dit wordt aangepast in de regels.

Ad 3.

Ministerie:

De bestaande dpo-leidingen zijn niet correct ingetekend op de verbeelding. Een deel van een van de leidingen is niet meer in bedrijf. Op dat deel kan de bebouwingsvrije zone langs de leiding vervallen.

Reactie gemeente:

De verbeelding wordt zodanig aangepast dat de leidingen in overeenstemming zijn met de informatie daaromtrent van het Ministerie. Bij het deel van de leiding dat niet meer in bedrijf is wordt de 'veiligheidszone – leiding' van de verbeelding verwijderd.

Ministerie:

Per 1 oktober 2012 zijn het Barro en de Rarro gewijzigd en als gevolg daarvan ook de vorm van het radarverstoringgebied van de vliegbasis Volkel. Verzocht wordt om de toelichting in paragraaf 4.6.8 daarop aan te passen.

Reactie gemeente:

De toelichting zal op dit punt worden geactualiseerd.

6.2.2 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeen-

telijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Voor dit bestemmingsplan wordt geen inspraakprocedure gestart omdat er sprake is van een consoliderend bestemmingsplan. Wel worden inloopavonden georganiseerd om belanghebbenden de gelegenheid te geven te reageren op de vorm en omvang van hun bouwvlak. Deze inloopbijeenkomsten hebben plaatsgevonden in oktober 2012. De reacties tijdens de inloopbijeenkomsten en de in dezelfde periode ingekomen schriftelijke reacties zijn beoordeeld en hebben waar nodig geleid tot aanpassing van de bestemming en/of van het bouwvlak.

6.2.3 Procedure

Algemeen

In het kader van de procedure ex artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient de procedure genoemd in afdeling 3.4 Awb (Algemene wet bestuursrecht) gevolgd te worden.

De procedure ziet er als volgt uit:

- *Openbare kennisgeving* van het ontwerp bestemmingsplan;
- *Terinzagelegging* van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling *zienswijzen* worden ingebracht;
- *Vaststelling* van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene *bekendmaking* van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot *beroep* bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- *Inwerkingtreding* op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zienswijzenprocedure

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro ter inzage gelegen van 29 maart tot en met 9 mei 2013. Tijdens deze termijn zijn diverse zienswijzen ontvangen. Een weergave en korte samenvatting van de zienswijzen en een inhoudelijke reactie daarop van de gemeente is opgenomen in de als bijlage 3 bijgevoegde 'Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen'.

6.3 Retrospectieve toets

Een retrospectieve toets geeft aan welke situaties in bouw en gebruik er bestaan die niet in overeenstemming zijn met de vigerende bestemmingsplannen en verleende vrijstellingen/projectbesluiten/omgevingsvergunningen in afwijking van het bestemmingsplan. In deze toets wordt aangegeven in welke situaties een nieuwe bestemming wordt gegeven, waarmee een strijdige situatie gelegaliseerd wordt. Ten behoeve van de retrospectieve toets zijn de bestemmingen zoals deze zijn opgenomen in het onderhavige bestemmingsplan Buitengebied vergeleken met de bestemmingsregelingen zoals die zijn opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen.

De retrospectieve toets is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

6.4 Handhaving

In het in 2002 gehouden onderzoek van de Inspectie VROM naar de uitvoering van de ruimtelijke regelgeving is onder meer gewezen op de noodzaak van handhaving. Een eerste vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan. Bij het ontwikkelen van de standaardregels voor het bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis is daarom gekozen voor een zo helder mogelijke juridische methodiek.

De regels zijn zo geredigeerd, dat deze in de toetsingspraktijk hanteerbaar zijn. De regels bevatten duidelijke normen die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en die tevens actueel en controleerbaar zijn.

Teneinde hieraan te voldoen is bij de actualisatie van bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis er voor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en wetgeving (zoals de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht). Dit biedt voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van de nieuwe bestemmingsplannen.

In het voorliggende bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid voor het buitengebied van Sint Anthonis vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een juridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de planregels strikt worden toegepast en gehandhaafd.

Bijlagen

Bijlage 1
Overzicht gebruikte functieaanduidingen

OVERZICHT GEBRUIKTE FUNCTIE-AANDUIDINGEN BESTEMMINGSPLAN
 BUITENGEBIED SINT ANTHONIS (24 JULI 2013)

Afkorting aanduiding	Omschrijving	In bestemming(en)				
atl	kunstatelier	CO				
bb	bed & breakfast	A-GG	W			
dr	dagrecreatie;	R-VR				
ev	evenemententerrein	R	R-VR	S	A	
gv	grondgebonden veehouderij	A-GG				
hv	hovenier	B-AVB				
iv	intensieve veehouderij	A-GG	A-NG			
kp	kampeerberijderij	A-GG	R-VR			
kt	kampeerterein;	R-VR				
ma	manege;	S				
mc	motorcrossterrein;	S				
nb	nutsbedrijf;	B				
nv	nutsvoorziening	div.				
op	opslag;	B				
p	parkeerterein;	N	R	R-VR	A-NG	
pf	paardenfokkerij	A-GG				
pr	praktijkruimte;	M				
rw	recreatiewoningen en/of chalets;	R-VR				
sa-evh	specifieke vorm van agrarisch - erfverharding	A-GT	A-GG	A-IV	A-NG	B-ATH
sa-1	intensieve veehouderijtak in de vorm van een geiten- of schapenhouderij	A-IV		-		
sa-2	pelsdierhouderij	A-IV				
sa-3	paardrijbak	A-GG				
sa-4	een mestbassin	A-IV	A-GG			
sa-5	niet grondgebonden bedrijfstak in de vorm van een maden- en wormenkewe- rij	A-GG				
sa-6	grondgebonden melkrundveehouderij	A-GG	A-IV			
sa-7	niet-grondgebonden melkrundveehouderij	A-NG				
sa-8	overig niet grondgebonden bedrijfstak	A-GG				
sa-9	erfbeplanting	B-ATH				
sa-10	biomassavergistingsinstallatie	A-IV	A-GG			
sa-11	viskwekerij en visvijvers	A-NG				
sa-12	overkapte sleufsilos	A-IV				
sa-13	containerveld	A-GT				
sa-14	teeltondersteunende kassen tot max. opp. 1500 m2	A-GG				
sa-15	voorzieningen ten behoeve van een viskwekerij	A-NG				
sa-16	sleufsilos	A-GG				
sa-17	excursieruimte ten behoeve van een viskwekerij	A-NG				
sa-18	voer- en mestopslag	A-IV				

sb-1	bouwnijverheids- en groothandelsbedrijf;	B				
sb-10	timmerwerkplaats	B				
sb-11	vleesverwerkingsbedrijf	B				
sb-12	hondenmengvoerbedrijf	B				
sb-13	kaasmakerij	B				
sb-14	mestopslag- en mesthandelsbedrijf	B-ATH				
sb-15	boswachterij	B-AVB				
sb-16	agrarisch proefbedrijf	B-AVB				
sb-17	antennemast	B				
sb-18	rioolwatergemaal	B				
sb-19	opslag van diervoeders	B-AVB				
sb-2	bouwnijverheidsbedrijf	B				
sb-20	stalling van caravans	A-GG	A-IV	B		
sb-21	geluid-/videoproduktiebedrijf	B				
sb-22	opslag van caravans, geschorste auto's, boten en aanhangers	A-GG				
sb-23	opslag en sortering van planten en groenten tbv verhandeling op markten	B				
sb-24	groothandel in-, onderhoud aan- en verhuur van klassieke landbouwmachines	B				
sb-25	aannemersbedrijf	B				
sb-26	grondverzetbedrijf	B				
sb-27		-				
sb-28	waterbassin	B-ATH				
sb-3	constructiebedrijf	B				
sb-4	installatiebedrijf	B				
sb-5	goederenopslag-/metaalconstructiebedrijf	B				
sb-6	autosloperij	B				
sb-7	garagebedrijf	B				
sb-8	biljartproductiebedrijf	B				
sb-9	rijschool	B				
sco-1						
sco-2	ambachtelijk kunstatelier	W				
sdh-1	kampeewinkel	R-VR				
sdh-2	antiekhandel	DH				
sdh-3	winkelbedrijf	DH				
sdh-4	vijverspecialzaak	DH				
sdh-5	detailhandel in streek- en boerderijproducten	A-GG				
sdh-6	detailhandel in campingartikelen	DH				
sh-1	theetuin	W				
sm-1						
sm-2	defensierrein	M				
sm-3	woon- en werkgemeenschap Bronlaak	M				
sm-4	stilteplek	N				
sm-5	grafmonument	M				
sm-6	paardenkliniek/dierenartsenpraktijk	A-PH				

sm-7	dierenpension	M				
sm-8	scoutingterrein	M				
sm-9	gildevereniging	M				
sm-10	Jeugd Ontmoetings Plaats	M				
sm-11	dierenweide	M				
sn-1	natuurplas	R				
sn-2	amfibieënplas	R				
sn-3	bos en landschappelijke beplanting	R				
sn-4	instandhouding van een oever met bijbehorende beplanting ten behoeve van behoud en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden	R				
sr-1	natuurkampeertterrein	R-VR				
sr-10	water voor de recreatie ter plaatse van de 'Radioplassen' bestemd voor de daarbij genoemde functies	R				
sr-11	groepsaccommodatie	A-GG	R-VR			
sr-12	paardrijbak ten behoeve van de verblijfsrecreatieve functie	R-VR				
sr-13	pension	R-VR				
sr-14	verhuur van fietsen en verkoop consumpties met bijbehorende activiteiten	R				
sr-15	kleinschalig kampeertterrein met maximaal 14 standplaatsen	A-GG				
sr-16	indoorspeelparadijs	R-VR				
sr-2		-				
sr-3	strand/ligweide	R				
sr-4	recreatieplas;	R				
sr-5	visvijver	R				
sr-6	kleinschalig kampeertterrein	A-IV	R-VR	W	A-GG	
sr-7	kinderboerderij met terras met een maximale oppervlakte van 80 m ²	A-GG				
sr-8	recreatieterrin 'De Bergen'	R-VR				
sr-9	gastenverblijf	W				
ss-1	ponyterrein	S				
ss-2	natuurspeelsterrein	M				
sv-1	uitsluitend onverharde wegen	V				
sw-1						
sw-2	wonen in een plattelandswoning	div.				
sw-3	inwoning/rustende boer	A-GG				
tc	tuincentrum	B				
t	tuin	div.				
vml	een verkooppunt voor motorbrandstoffen met lpg	B				
vm	verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder lpg	B				
vr	verblijfsrecreatie	R-VR				
zbo	zorgboerderij	A-GG	A-IV	M		

