

gemeente

**HORST  
A/D  
MAAS**

## **Paraplubestemmingsplan**

### **‘Huisvesting arbeidsmigranten’**

**Geconsolideerd**

**Toelichting**

## Inhoudsopgave

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 0.    | Toelichting op consoliderend plan.....                         | 4  |
| 1     | Inleiding .....  | 5  |
| 1.1   | Aanleiding en doel .....                                       | 5  |
| 1.2   | Ligging en begrenzing plangebied.....                          | 6  |
| 1.3   | Vigerende bestemmingsplannen .....                             | 6  |
| 1.4   | Verantwoording.....  | 7  |
| 1.5   | Leeswijzer .....   | 7  |
| 2     | Beschrijving van het plangebied .....                          | 8  |
| 2.1   | Algemeen.....  | 8  |
| 2.2   | Ruimtelijke structuur .....                                    | 8  |
| 2.3   | Functionele structuur .....                                    | 9  |
| 2.4   | Historische ontwikkeling en cultuurhistorie.....               | 9  |
| 3     | Beleidskader en beleidsthema's .....                           | 11 |
| 3.1   | Beleidskaders .....  | 11 |
| 3.1.1 | Rijksbeleid .....  | 11 |
| 3.1.2 | Provinciaal beleid.....  | 11 |
| 3.1.3 | Gemeentelijk beleid .....                                      | 13 |
| 3.2   | Milieu .....   | 14 |
| 3.2.1 | Algemeen.....  | 14 |
| 3.2.2 | Wet geurhinder en veehouderij (Wgv).....                       | 14 |
| 3.2.3 | Wet Luchtkwaliteit (Wlk) .....                                 | 14 |
| 3.2.4 | Wet geluidhinder en Wet milieubeheer.....                      | 14 |
| 3.2.5 | Wet bodembescherming (wbb).....                                | 15 |
| 3.3   | Water .....  | 15 |
| 3.3.1 | Waterwet.....  | 15 |
| 3.3.2 | Nationaal waterplan .....                                      | 15 |
| 3.3.3 | Provinciaal waterplan 2010-2015 .....                          | 15 |
| 3.3.4 | Omgevingsverordening Limburg .....                             | 15 |
| 3.3.5 | Waterbeheersplan 2010-2015 Waterschap Peel en Maasvallei ..... | 16 |
| 3.3.6 | Watertoets .....   | 16 |
| 3.4   | Ecologie .....   | 17 |
| 3.5   | Cultuurhistorie en archeologie.....                            | 17 |
| 3.6   | Externe veiligheid .....                                       | 17 |
| 4     | Uitvoerbaarheid .....  | 19 |
| 4.1   | Economische uitvoerbaarheid .....                              | 19 |
| 4.2   | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....                         | 19 |
| 4.2.1 | Inspraak .....   | 19 |
| 5     | Wijze van bestemmen .....                                      | 20 |
| 5.1   | Algemeen.....  | 20 |

|         |   |    |
|---------|---|----|
| 5.2     | Verbeelding.....  | 20 |
| 5.3     | Regels.....   | 20 |
| 5.3.1   | Huisvesting van arbeidsmigranten in reguliere woningen .....      | 20 |
| 5.3.2   | Huisvesting van arbeidsmigranten in bestaande complexen .....     | 21 |
| 5.3.3   | Huisvesting van arbeidsmigranten in nieuw te bouwen gebouwen..... | 21 |
| 5.3.4   | (Nieuw)bouw in en bij een bestaand agrarisch bedrijf.....         | 21 |
| 5.3.5   | Huisvesting op bestaande recreatieterreinen .....                 | 21 |
| 5.4     | Handhaving.....   | 21 |
| Colofon | .....   | 23 |

## 0. TOELICHTING OP CONSOLIDEREND PLAN

Voorliggende plan betreft een geconsolideerd bestemmingsplan. Dit plan is geen rechtsgeldig plan, maar een gebruiksvriendelijke weergave van het paraplubestemmingsplan “Huisvesting Arbeidsmigranten”, waarvan de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRS) de planregel in artikel 3.1 onder d heeft vernietigd. Voorliggend plan is opgesteld om te voorkomen dat mensen steeds zelf moeten gaan zoeken wat de consequenties van de uitspraak van ABRS is. De weergave is volledig betrouwbaar en correct, maar heeft geen juridische status. Hiervoor wordt verwezen naar:

- Paraplubestemmingsplan “Huisvesting Arbeidsmigranten” vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 25 juni 2013 ([NL.IMRO.1507.BPHMHUISVARBEIDSMG-VA01](#));
- Uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State inzake het ingestelde beroep tegen het paraplubestemmingsplan “Huisvesting Arbeidsmigranten” op 25 juni 2014; zaaknr. 201308231/1/R3 ([NL.IMRO.1507.HMHUISVARBEIDSMG-GUV1](#)).

In de voorliggende geconsolideerde versie van het vastgestelde paraplubestemmingsplan “Huisvesting Arbeidsmigranten” is de uitspraak van de ABRS verwerkt in de regels door de vernietigde planregel artikel 3.1 onder d door te strepen. De toelichting van het plan is niet aangepast.

# 1 INLEIDING

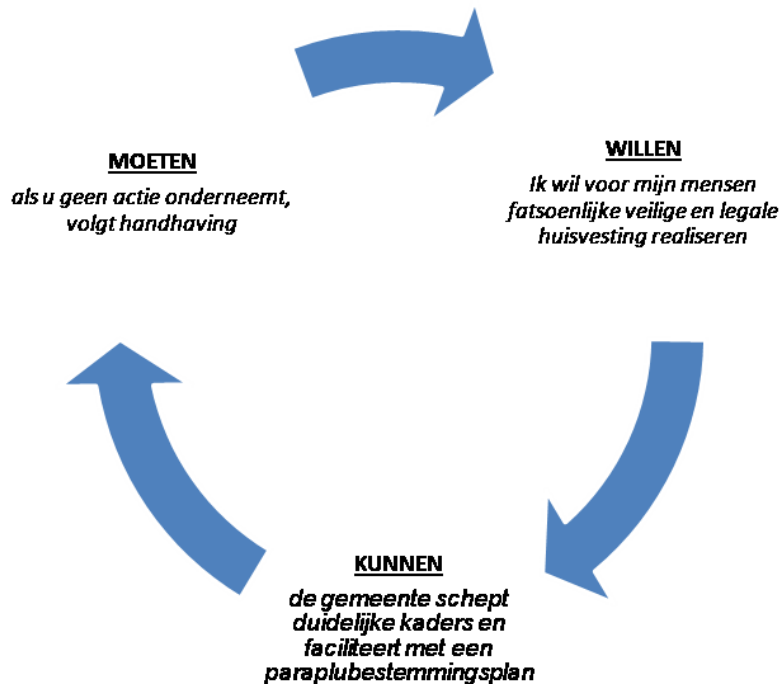
## 1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Horst aan de Maas heet de arbeidsmigranten van harte welkom. In een agrarische gemeente zoals Horst aan de Maas, zijn de arbeidsmigranten ontzettend belangrijk. Zij leveren een positieve bijdrage aan onze economie. Voor de arbeidsmigranten zijn diverse huisvestingsmogelijkheden. De gemeente hecht er veel waarde aan dat de huisvesting voor de tijdelijke arbeidsmigranten goed en veilig is.

De gemeente heeft als uitgangspunt om de kwaliteit van de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten goed te regelen. Deze kwalitatieve uitgangspunten zijn vastgelegd in het "Beleidskader Huisvesting Arbeidsmigranten Gemeente Horst aan de Maas 2010". Sinds de vaststelling van het beleidskader kan de huisvesting onder voorwaarden gelegaliseerd worden. Uit een analyse is gebleken dat de huisvesting voor tijdelijke arbeidsmigranten in Horst aan de Maas toch in veel gevallen in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Of er is geen vergunning voor het realiseren en/of het gebruik van de huisvesting moet worden aangevraagd. Een van de redenen waarom huisvesters nog geen gebruik maakten van de mogelijkheid om huisvesting te legaliseren is dat het beleidskader nog niet vertaald is in juridisch planologische regels.

Om verdere duidelijkheid te scheppen wordt met dit generieke paraplubestemmingsplan de definitieve vertaling van het vastgestelde beleidskader gemaakt. Om dat mogelijk te maken is een toegankelijk en bruikbaar bestemmingsplan nodig. Toegankelijk is dit plan in de zin dat de toelichting, de verbeelding (plankaart) en de regels (voorschriften) compact en overzichtelijk zijn gehouden. Een bestemmingsplan moet voor alle betrokkenen – bewoners, ondernemers, beleidsmedewerkers en bestuurders – goed te doorgronden en te gebruiken zijn.

Het nu voorliggende paraplubestemmingsplan is een logische stap in een integrale aanpak om de huisvesting aan alle wet- en regelgeving te laten voldoen. Ondernemers worden uitgenodigd om hun locatie juridisch planologisch en vergunningtechnisch te gaan regelen. Naast de bekende stok achter de deur (handhaven als u niets hebt geregeld) is het paraplubestemmingsplan een manier om huisvesters te faciliteren veilige en deugdelijke huisvesting te realiseren.



*Figuur 1 Motivatie cyclus om goede, veilige en legale huisvesting te realiseren*

Het paraplubestemmingsplan heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente. In het kader van de handhaafbaarheid / uniformiteit van bestemmingsplannen wordt met dit paraplubestemmingsplan de definitie van de arbeidsmigrantenhuisvesting in alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen opgenomen en gelijkgetrokken. Doelstelling is om ongewenste huisvesting van arbeidsmigranten tegen te kunnen gaan en een uniforme regeling te treffen voor het gehele gemeentelijke grondgebied.

Met dit paraplubestemmingplan kiest gemeente Horst aan de Maas voor een pragmatische manier om huisvesters te stimuleren de huisvesting te formaliseren. In het bestemmingsplan staan de voorwaarden (beleidsmatig, ruimtelijk en milieutechnisch) waaraan dient te worden voldaan. De gemeente scheidt daarmee helderheid. Door te kiezen voor voorwaardelijke en afwijkingsbevoegdheden in het plan, zorgt de gemeente er ook voor dat er een relatief korte ruimtelijke procedure hoeft te worden doorlopen. Echter de huisvester dient noch steeds zelf de verantwoordelijkheid te nemen en aan te tonen dat de huisvesting ook daadwerkelijk past binnen de regels en dat aan alle voorwaarden kan worden voldaan. De verdere toetsing van de individuele locaties zal op het moment van de omgevingsvergunningaanvraag worden gedaan.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De gemeente Horst aan de Maas is gelegen in Noord-Limburg. Aan de noordzijde wordt Horst aan de Maas voornamelijk begrensd door de gemeente Venray en een klein gedeelte door de gemeente Bergen. Ten oosten wordt de gemeente deels gescheiden van de gemeente Venlo door de Maas. Deze gemeente is ook gelegen aan de zuidzijde. Eveneens aan de zuidzijde ligt de gemeente Peel en Maas. Deze gemeente wordt voornamelijk gescheiden van de gemeente Horst aan de Maas door de A67. Ten westen van de gemeente Horst aan de Maas ligt de Noord-Brabantse gemeente Deurne.

## 1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het voorliggende paraplubestemmingsplan wordt voor het grondgebied van de hele gemeente vastgesteld als aanvulling op de vigerende bestemmingsplannen. De vigerende bestemmingsplannen

blijven dus gelden. Met het voorliggende paraplubestemmingsplan wordt een aanduiding over de huisvesting van arbeidsmigranten aan de planregels van de bestaande bestemmingsplannen toegevoegd.

## **1.4 Verantwoording**

In Horst aan de Maas geldt een groot aantal bestemmingsplannen. Bij het nieuwe bestemmingsplan 'huisvesting arbeidsmigranten' is sprake van een andere insteek. Dit bestemmingsplan is niet meer (en niet minder) dan het juridisch instrument voor het arbeidsmigrantenbeleid van de gemeente Horst aan de Maas dat in diverse documenten van de gemeente en haar partners, zoals provincie en omliggende gemeenten, is vastgelegd. Dit uitgangspunt kleurt de manier waarop het opstellen van het nieuwe plan is aangepakt.

Compact en toegankelijk zijn de sleutelwoorden van het huidige traject. Er is een website gelanceerd en een goedbezochte inloopdag heeft plaatsgevonden. Daarna zijn 109 één op één gesprekken gevoerd, waarbij bewoners en ondernemers hun bouwblok konden bekijken, de huisvestingssituatie konden toelichten en vragen konden stellen over de manier van legaliseren. Deze gesprekken hebben veel informatie opgeleverd.

Aan dit plan ligt de beleidsnota ten grondslag. Om het bestemmingsplan compact te houden, is er voor gekozen om hier geen samenvatting op te nemen van het beleidsstuk. In de hiernavolgende hoofdstukken komt het betreffende beleid op hoofdlijnen aan de orde in de vorm van de keuzes die de gemeente Horst aan de Maas op de betreffende terreinen heeft gemaakt.

Dit bestemmingsplan is gestoeld op de nieuwe standaardwaarden (SVBP 2008 en IMRO 2008) en voldoet aan alle wettelijke eisen, zoals neergelegd in onder andere het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Op basis van de Wro dienen alle nieuwe bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2009 (tevens) digitaal beschikbaar te zijn.

## **1.5 Leeswijzer**

De toelichting bestaat uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de bestaande ruimtelijke en functionele structuur in de gemeente. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het vigerend beleid (rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid) en relevante beleidsthema's, waaronder milieu, water, ecologie, cultuurhistorie & archeologie en externe veiligheid. Hoofdstuk 4 gaat in op de economische uitvoerbaarheid van het paraplubestemmingsplan. Tot slot geeft hoofdstuk 5 een toelichting op de juridische regeling, waarbij de aanduiding tijdelijke arbeidsmigranten huisvesting, de afwijkingsbepalingen, de verbeelding, de planregels en de handhaving wordt beschreven.

## 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Algemeen



*Figuur 2 Luchtfoto gemeente Horst aan de Maas*

Het plangebied betreft het gehele gemeentelijke grondgebied van Horst aan de Maas. Horst aan de Maas is een ondernemende plattelandsgemeente. Per 1 januari 2010 is de nieuwe gemeente Horst aan de Maas ontstaan als gevolg van een fusie tussen de voormalige gemeenten Horst aan de Maas, Sevenum en de dorpen Meerlo, Swolgen en Tienray. De nieuwe gemeente telt zo'n 41.900 inwoners en het oppervlak bedraagt circa 20.000 hectare. Hiermee is Horst aan de Maas qua oppervlak de grootste gemeente van Limburg. In de gemeente komen 16 dorpen en kernen voor, waarbij Horst het grootste dorp is met 12.620 inwoners.

### 2.2 Ruimtelijke structuur

Horst aan de Maas wordt omringd door enkele gemeentes (Venray, Bergen, Venlo, Peel en Maas en de Noord-Brabantse gemeente Deurne). Over de gehele oostelijke zijde van de gemeente stroomt de Maas. De Maas is belangrijk voor de economie en het toerisme van het gebied en is een belangrijke vaarroute.

Het bovenlokale wegennet zorgt voor een goede ontsluiting van de gemeente. De A73, die de gemeente doorsnijdt, vormt de belangrijkste ontsluitingsas in noord-zuidrichting. Aan de zuidzijde van de gemeente, in oost-westrichting, ligt de andere belangrijke ontsluitingsas A67. Het knooppunt Zaarderheike (A73-A67) vormt voor de gemeente het voornaamste aansluitingspunt richting het lokale wegennet. In noord-zuidrichting liggen twee provinciale wegen, de Midden Peelweg (N277) en de voormalige provinciale weg (N556).

Per spoor is de gemeente goed bereikbaar. Twee spoorlijnen (Venlo-Eindhoven en Venlo-Nijmegen) doorkruisen de gemeente. Op de spoorlijn Venlo-Eindhoven kent de gemeente haar enige NS-Station (Horst-Sevenum).



## **2.3 Functionele structuur**

Het gemeentelijke oppervlak bestaat voor zo'n 70% uit land- en tuinbouwgrond. Op 1 januari 2012 waren in de gemeente 160 glastuinbouw- en 182 intensieve veehouderijbedrijven aanwezig. Deze bedrijven zijn voornamelijk gesitueerd in het buitengebied en verspreid over het landschap in grotere en kleinere clusters. Met name het gebied tussen America, Meterik, Horst en Hegelsom is om die reden 'versnipperd'.

Als onderdeel van Greenport Venlo herbergt de gemeente belangrijke onderwijs- en onderzoeksvoorzieningen en innovatieve en beeldbepalende ondernemingen. Agribusiness, maakindustrie, detailhandel en recreatie en toerisme zijn de belangrijkste sectoren binnen de plaatselijke economie. Aansluitend aan enkele dorpen zijn kleine bedrijventerreinen gesitueerd. De drie grootste bedrijventerreinen bevinden zich ten zuiden van Horst en ten noorden van Sevenum.

In de gemeente komen ook enkele grote recreatieve voorzieningen voor, in de vorm van (gecombineerde) recreatieparken, Toverland, camping (Schatberg) en een aantal golfbanen. Deze liggen voornamelijk nabij de Midden Peelweg en de Maas.

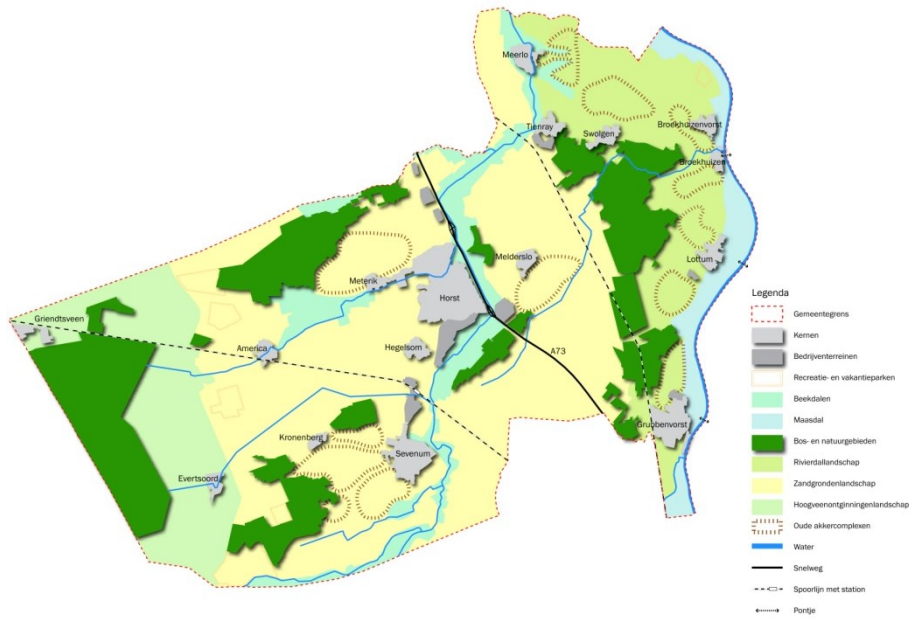
## **2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie**

De historische ontwikkeling en de cultuurhistorie van de gemeente Horst aan de Maas is mede bepaald door het landschap. Het landschap bestaat achtereenvolgens van west naar oost uit: het hoogveenontginningenslandschap, het zandgrondenlandschap en het rivierdallandschap.

Het hoogveenontginningenslandschap bestond in het verleden uit ontoegankelijk veenmoeras. Door turfwinning en ontginningen zijn grote delen van het hoogveen omgezet in agrarisch gebied, waarbij grote aaneengesloten, rationeel verkavelde landbouwgronden zijn ontstaan.

Het zandgrondenlandschap heeft een sterke menging van landschapselementen, functies en gebruikers. Het is namelijk opgebouwd uit beekdalen, waaraan in het verleden de dorpen en akkercomplexen zijn ontstaan. Daarnaast zijn er jonge heideontginningen en bosgebieden aanwezig. In dit gebied is de meeste bebouwing geconcentreerd en het gebied wordt het meest intensief gebruikt.

Het rivierdallandschap staat sterk onder invloed van de rivier de Maas. Het landschap bestaat uit een mix van oude akkercomplexen, jonge ontginningen, bos- en natuurgebieden, steil randen en glooiingen in het landschap. Dit landschapstype is het meest intact gebleven en deze zone heeft dan ook de meeste cultuurhistorische waarde. De meeste bebouwing is gesitueerd aan de Maas. De invloed van het water vertaalt zich onder meer in een afwisselend patroon van bebouwing en beplanting, afgewisseld met meer open gebieden.



Figuur 3 Bestaande situatie (Bron: Structuurvisie gemeente Horst aan de Maas)

## 3 BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S

### 3.1 Beleidskaders

#### 3.1.1 Rijksbeleid

Het Rijk verwacht van gemeenten dat zij voor de langere termijn zelf beleid maken en prestatieafspraken maken met corporaties over de huisvesting van arbeidsmigranten. Het Rijk is ook van mening dat er voor provincies een kaderstellende rol is weggelegd. Net als het Rijk moet ook de provincie meewerken aan samenwerking en gegevensuitwisseling tussen gemeenten.

Aanvullend hierop hebben partijen die betrokken zijn bij de (tijdelijke) huisvesting van arbeidsmigranten op 28 maart 2012 de 'Nationale Verklaring tijdelijke huisvesting EU-arbeidsmigranten' getekend. Aan deze intentieverklaring is ook een zogenaamde bed voor bed regeling gekoppeld. Deze regeling kan ingezet worden bij het handhaven en/of legaliseren van huisvestingsmogelijkheden.

In de kamerbrief van 18 januari 2013 beschrijft de minister van het ministerie voor Wonen en Rijksdienst de voortgang van de aanpak van voldoende huisvesting voor EU-arbeidsmigranten.

Conclusie van de minister is dat de huisvesting van arbeidsmigranten een goede samenwerking vraagt tussen partijen, waarbij kennisdeling en ervaringsuitwisselingen van belang zijn. Ook zijn enkele knelpunten in de wet- en regelgeving aangepakt. De regio's werken aan het maken van concrete afspraken voor de huisvesting van EU-arbeidsmigranten. Er is veel werk verzet, maar er moet nog meer werk worden gedaan om tot die afspraken te komen.

De Gemeente Horst aan de Maas is met het onderwerp huisvesting arbeidsmigranten voortvarend aan de slag gegaan en geeft uitvoering aan de kamerbrief van de minister.

#### 3.1.2 Provinciaal beleid

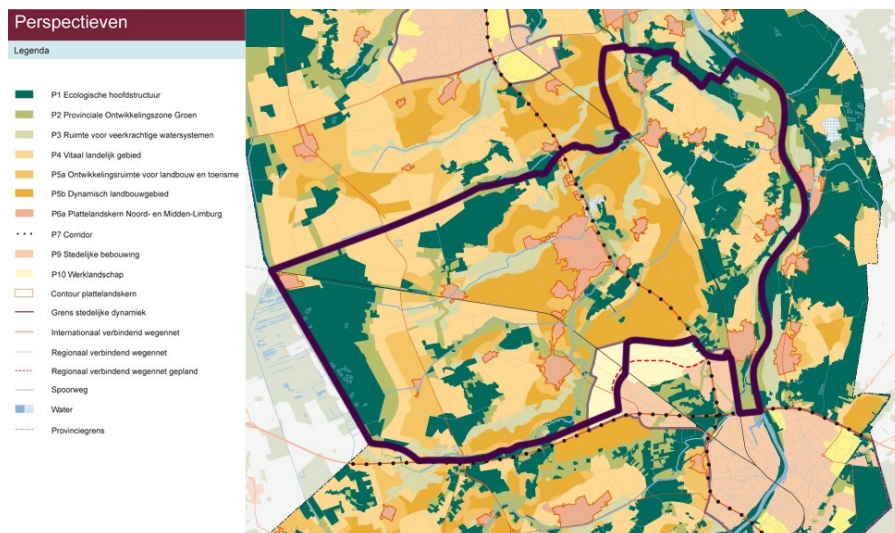
Naast beleidsdocumenten op nationaal niveau dienen ook beleidsdocumenten op provinciaal niveau in acht genomen te worden bij het opstellen van een paraplubestemmingsplan. Voor de provincie Limburg betreft het:

- Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006, laatste herziening 2011);
- Beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten
- Limburgs Kwaliteitsmenu (met een doorvertaling naar de Structuurvisie)

#### Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg (POL)

Het POL2006 (actualisatie 2011) is een integraal plan. Het dient als een structuurvisie, maar is tevens een provinciaal waterhuishoudingsplan, een provinciaal milieubeleidsplan en het bevat ook de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Daarnaast komen er hoofdlijnen naar voren omtrent elementen van economisch beleid en elementen van beleid voor zorg, cultuur en sociale ontwikkeling.

Het POL2006, inclusief aanvullingen, heeft de status van een structuurvisie en is hierdoor niet direct bindend. Het is echter wel de bedoeling dat het POL2006 zijn doorwerking zal krijgen in beleidsnota's, programma's, verordeningen en bestemmingsplannen.



Figuur 4 Uitsnede POL2006 incl. aanvullingen en legenda

Niet voor ieder gebied binnen de provincie Limburg gelden dezelfde beleidsbepalingen als het gaat om de kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Om die reden worden in het POL2006 tien perspectieven onderscheiden, met ieder een eigen benadering met betrekking tot de meest doeltreffende beleidsdoelen voor dat gebied. Binnen de gemeente Horst aan de Maas komen de perspectieven P1, P2, P3, P4, P5a, P5b, P6a, P7, P9 en P10 voor.

#### Beleidsnota huisvesting arbeidsmigranten

De Provincie Limburg heeft samen met de gemeenten in de regio Noord Limburg begin 2008 (nieuw) ruimtelijk beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten gemaakt. Deze regeling betreft een beleidskader waarbinnen gemeenten hun eigen beleid moeten formuleren. De te realiseren huisvesting is alleen bestemd voor arbeidsmigranten, die hier op grond van een EU-paspoort of een tewerkstellingsvergunning legaal werkzaam zijn. Uitgangspunt bij elke huisvestingvorm is het vinden van een optimaal evenwicht tussen aantallen te huisvesten mensen en het maatschappelijke draagvlak van de locatie. Een essentieel onderdeel voor draagvlak is de aanwezigheid van adequaat beheer.

#### Limburgs Kwaliteitsmenu

In 2010 heeft de provincie Limburg het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) ingevoerd en op 12 januari 2012 hebben de Gedeputeerde Staten het LKM vastgesteld. Met het LKM wordt in Limburg een kwalitatieve benadering voor ontwikkelingen in het buitengebied ingevoerd. De provincie Limburg heeft via afspraken de gemeenten gevraagd om het Limburgs Kwaliteitsmenu op lokaal niveau uit te werken en toe te passen.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu vormt geen nieuw ruimtelijk beleid, maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL en de POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering van december 2009. Via het Limburgs Kwaliteitsmenu wordt geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour. Het ruimtelijk beleid is vastgelegd in het POL 2006. Daarin is ook aangegeven onder welke voorwaarden ruimte bestaat voor een aantal ontwikkelingen. Een belangrijke voorwaarde is dat een eventuele ontwikkeling moet leiden tot een compensatie van het verlies aan omgevingskwaliteit, resulterend in een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. Dit kwaliteitsmenu geeft aan hoe een ontwikkeling moet bijdragen aan kwaliteitsverbetering.

### 3.1.3 Gemeentelijk beleid

#### Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

De Structuurvisie Horst aan de Maas is 9 april 2013 vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

#### Gemeentelijk Kwaliteitsmenu

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, wat dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

#### Regionaal niveau

De gemeente Horst aan de Maas wil in het samenwerkingsverband Regio Noord-Limburg, bestaande uit de regio's Venlo, Maasduinen en Venray en omgeving, samenwerken voor wat betreft de kwalitatieve aspecten van wonen. Samen met de gemeente Venray heeft de gemeente Horst aan de Maas in dat kader een gezamenlijke kwalitatieve woonvisie opgesteld, waarin gezamenlijk beleid voor een aantal onderwerpen op het terrein van volkshuisvesting geformuleerd is, waaronder arbeidsmigranten. Deze gemeentelijke woonvisie is door de Raad vastgesteld op 15 mei 2012.

#### Beleidskader Huisvesting Arbeidsmigranten gemeente Horst aan de Maas 2010

Na de gemeentelijke herindeling van 2010 ontstond de noodzaak om te komen tot een geharmoniseerd beleid voor het gehele grondgebied ten aanzien van de beleidskaders over de huisvesting van arbeidsmigranten.

De gemeente Horst aan de Maas benadert het project 'arbeidsmigranten' in een breder perspectief, waarbij huisvesting, 'burgerzaken, welzijn en imago belangrijke thema's zijn. De volgende uitgangspunten liggen aan dit beleidskader ten grondslag:

- Huisvesting alleen voor legale werknemers die hier tijdelijk verblijven;
- Werkzaam in de gemeente Horst aan de Maas;
- Grootschalige huisvestingsmogelijkheden;
- Adequaat beheer;
- Geen tenten of toercaravans op het eigen bedrijf;
- Tijdelijke huisvestingsmogelijkheden gelden alleen voor agrarische ondernemingen met seizoensarbeid;
- Het provinciale huisvestingsbeleid arbeidsmigranten (juni 2008).

De volgende verplichtingen dienen in acht te worden genomen door degenen die voornemens zijn om buitenlandse werknemers te huisvesten:

- Nachregister bijhouden;
- Gebruiksvergunning aanvragen;
- Omgevingsvergunningplicht en het volgen van een planologische procedure;
- Exploitatievergunning;
- Kwaliteit logies- / verblijfsfunctie.

Voor de arbeidsmigranten zijn verschillende typen huisvesting beschreven:

- Woningen voor individuen (in woonkernen / buitengebied);
  - Logies in woningen voor individuen (in woonkernen / buitengebied);
- Logiesgebouwen in bestaande complexen;
  - Complexen zoals kloosters, kantoorpanden en schoolgebouwen;
  - Vrijkomende (niet) agrarische bebouwing (VAB / VNAB);
- Nieuwbouw van logiesgebouwen;
- Nieuwbouw in en bij bestaand agrarisch bedrijf;
  - Verbouwing / nieuwe bebouwing;
  - Woonunits op agrarisch bedrijf;

- Chalets / stacaravans op kampeerterreinen.

Voor de verschillende typen huisvesting gelden algehele regels, zoals parkeren op eigen terrein, beheer (24u bereikbaar) en communicatie. Maar ook specifieke regels, zoals maximaal aantal personen per huishouden, percentage per straat, (nieuw)bouw binnen het bouwblok en goede landschappelijke inpassing volgens LKM.

## 3.2 Milieu

### 3.2.1 Algemeen

De onderzoeken voor de verschillende milieuaspecten zijn de verantwoordelijkheid van de individuele aanvrager. Per aanvraag worden de verschillende wetten en/of beleidskaders van de gemeente Horst aan de Maas individueel beoordeeld en getoetst op de gebruiksverandering.

### 3.2.2 Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld huisvesting arbeidsmigranten). De gemeente Horst aan de Maas heeft geen geurbeleid en hier geldt alleen de Wgv. Per aanvraag wordt individueel beoordeeld op de Wgv. Ook zal in de regels deze wet als voorwaarde worden opgenomen.

### 3.2.3 Wet Luchtkwaliteit (Wlk)

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Voor de periode tussen het in werking treden van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Na verlening van derogatie treedt het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) in werking en wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoren woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Hieronder vallen onder andere woningbouwprojecten met twee ontsluitingswegen en minder dan 3.000 woningen.

De toename van het autoverkeer ten gevolge van de nieuwe ontwikkeling zal zeker minder zijn dan het equivalent bij de bouw van 3.000 woningen. De nieuwe ontwikkelingen dragen derhalve niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, wat inhoudt dat er geen toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er derhalve geen belemmeringen voor het realiseren van de voorgestane ontwikkelingen.

### 3.2.4 Wet geluidhinder en Wet milieubeheer

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. De wetten en regels voor het bestrijden en voorkomen van geluidshinder als gevolg van wegverkeer, railverkeer en industrie zijn sinds het eind van de jaren zeventig vastgelegd in deze wet.

Naast de al bestaande hoofdstukken in de Wet milieubeheer is vanaf 1 juli 2012 een nieuw onderdeel toegevoegd, hoofdstuk 11. Dit hoofdstuk gaat specifiek over verkeerslawaai voor hoofdspoorwegen en rijkswegen in Nederland. Voor provinciale en gemeentelijke wegen blijft de Wet Geluidhinder van

kracht. Het belangrijkste doel van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer is het tegengaan van die ongeremde groei van geluidbelastingen.

### **3.2.5 Wet bodembescherming (wbb)**

De Wet bodembescherming (Wbb) is een wet met daarin algemene regels om de bodem te beschermen. Sinds 1 januari 1995 is deze wet uitgebreid met een saneringsregeling, waarin regels zijn opgenomen om historische bodemverontreinigingen in eigen beheer te saneren. Conform de Wbb is sprake van historische bodemverontreinigingen indien de verontreiniging is veroorzaakt vóór 1 januari 1987. Voor verontreinigingen die na deze datum zijn veroorzaakt, is de zorgplicht van toepassing. Dat betekent dat iedereen verplicht is om ervoor te zorgen dat de bodem niet wordt verontreinigd. Gebeurt dat toch, dan is degene die de verontreiniging heeft veroorzaakt verplicht om dat ongedaan te maken en de negatieve gevolgen ervan te beperken.

## **3.3 Water**

### **3.3.1 Waterwet**

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen, zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

### **3.3.2 Nationaal waterplan**

Het doel van dit als structuurvisie te beschouwen plan is het zodanig omgaan met de waterhuishouding dat ook latere generaties veilig en welvarend van de ruimte gebruik kunnen maken. Bescherming tegen droogte en wateroverlast, maar ook het zorgen voor een goede waterkwaliteit zijn hierbij van groot belang. Door bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn kan een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem bereikt worden.

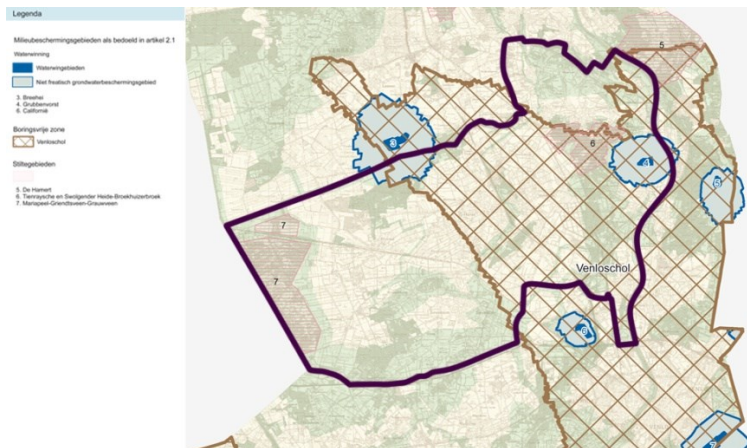
### **3.3.3 Provinciaal waterplan 2010-2015**

Het provinciaal waterplan 2010-2015 is een structuurvisie van de provincie Limburg waarin het nationale waterbeleid verder doorvertaald wordt. Het plan bevat enkele specifieke doelen om het watersysteem met het oog op de toekomst te verbeteren, te weten het herstel van de sponswerking, het herstel van natte natuur, schoon water, duurzame watervoorziening en een veilige Maas.

Met deze doelen wordt ingezet op nieuw waterbeheer waarbij functies gebonden aan waterkwaliteit in balans moeten zijn met variaties in de beschikbaarheid en kwaliteit van water. Hierbij wordt ingezet op een grensoverschrijdend stroomgebied benadering middels een integrale brongerichte aanpak. Daarnaast moet er meer ruimte gecreëerd worden voor natuurlijke processen in het watersysteem, moet het solidariteitsprincipe in acht genomen worden en dient water vooraf betrokken te worden bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

### **3.3.4 Omgevingsverordening Limburg**

De gemeente Horst aan de Maas is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. In deze zone zijn de regels van artikel 2.15 van deze verordening van toepassing. In de Venloschol zijn de regels van toepassing voor boringen die tot in de kleilaag (Kiezeloöliet Klei) of dieper gaan. Dit betekent in de praktijk dat voor boringen dieper dan 5 meter + NAP de regelgeving van toepassing is.



Figuur 5 Beschermingsgebied Omgevingsverordening Limburg

### 3.3.5 Waterbeheersplan 2010-2015 Waterschap Peel en Maasvallei

De plangebieden vallen onder het beheer van Waterschap Peel en Maasvallei. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010-2015 'Orde in water, Water in orde'. Het Waterbeheersplan is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW) en bouwt voort op de KRW-doelen die zijn opgenomen in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 van de provincie Limburg.

Voor sommige onderwerpen, zoals de riolering, staat beschreven welke inzet van andere partijen gevraagd wordt. Het waterschap beoogt samen met de betrokken partners via Nieuw Limburgs Peil balans te brengen in het vasthouden en afvoeren van water, beken te saneren en opnieuw in te richten, het Maashoogwater te keren en afvalwater te zuiveren.

Bij het uitoefenen van deze taken richt het waterschap zich op economische dynamiek en een gezonde en veilige leefomgeving, waarbij de volgende leidende principes worden gehanteerd:

- Veiligheid voorop;
- Integraal waterbeheer;
- Water als mede ordenend principe;
- Duurzaamheid;
- Niet afwentelen;
- Geen verslechtering;
- Omgevingsgericht werken;
- Doelmatig en effectief werken.

Dit bestemmingsplan oefent geen invloed uit op de bij het waterschap in beheer zijnde regionale watersystemen en/of waterkeringen.

Stedelijke ontwikkelingen dienen 'waterneutraal' plaats te vinden. Ingrepen mogen in principe geen veranderingen aan het watersysteem teweeg brengen. Het gemeentelijke waterbeleid van Horst aan de Maas sluit hier bij aan.

### 3.3.6 Watertoets

Het onderzoek voor de watertoets is de verantwoordelijkheid van de individuele aanvrager. Per aanvraag wordt de watertoets voorgelegd aan het watertoetsloket van het Waterschap Peel en Maasvallei. Het daaruit voortvloeiende wateradvies wordt in de omgevingsvergunning meegenomen.



### **3.4 Ecologie**

Op 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden. Deze wet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen (de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten). Tevens is de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en het CITES-verdrag geïmplementeerd in deze wet. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en Faunawet opgenomen. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Een deel van de natuurgebieden in de gemeente heeft een bijzondere status als Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijngebied en/of beschermd natuurmonument. Deze drie statussen worden gekoppeld en geïntegreerd in Natura 2000-gebieden. In het Natura 2000 doelendocument wordt aangegeven wat de specifieke instandhoudingsdoelen zijn voor soorten (flora en fauna) en habitats in het Natura 2000-gebied. In principe is in het Natura 2000-gebied alles verboden wat het halen of behouden van deze doelstellingen in gevaar brengt of in de weg staat. Als een nieuwe activiteit mogelijk negatieve gevolgen heeft, moet hiervoor een vergunning worden aangevraagd. Gedeputeerde Staten is de vergunningverlener in Natura 2000-gebied. De gemeente heeft formeel geen bevoegdheden. Wel ligt op het gehele gebied dat wordt aangewezen tot Natura 2000 de bestemming "natuur". Hierin vindt geen huisvesting plaats.

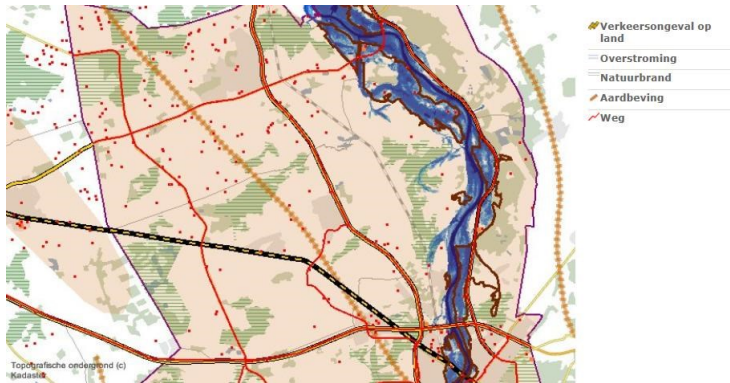
### **3.5 Cultuurhistorie en archeologie**

De herkenbaarheid van de cultuurhistorische identiteit van het landschap vormt een belangrijk uitgangspunt in de ruimtelijke ordening. Het provinciaal beleid is gericht op het in stand houden van het landschappelijke, aardkundige en cultuurhistorische erfgoed, als ook behoud, herstel en inpassing van de diversiteit aan monumentale, cultuurhistorische en landschappelijke verschijningsvormen in hun historische context. De archeologie, historische bouwkunst en historische geografie worden hierbij als de drie belangrijkste bouwstenen beschouwd.

Conform het Verdrag van Malta (1992) geldt in het POL als uitgangspunt dat archeologische erfgoed in de oorspronkelijke vindplaats moet worden beschermd. De te beschermen gebieden zijn in kaart gebracht door de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM) en de provincie Limburg. Deze monumenten zijn op ontwikkelingskaart samen opgenomen binnen de dubbelbestemming archeologisch gebied.

### **3.6 Externe veiligheid**

Bij het aspect externe veiligheid is het gevarenaspect aan de orde. In het kader van de externe veiligheid wordt nagegaan in hoeverre bepaalde vormen van milieubelasting een risico voor de volksgezondheid kunnen betekenen. Hierbij kan worden gedacht aan zaken als ontploffingsgevaar en de uitstoot van giftige en kankerverwekkende stoffen.



Figuur 6 Uitsnede Risicokaart (Bron: [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl))

Binnen de gemeente zijn de volgende aspecten aan de orde:

- Verkeersongeval op het land;
- Overstroming;
- Natuurbrand;
- Aardbeving (breuklijn);
- Transport van gevaarlijke stoffen via wegen.

Ruimtelijke plannen die betrekking hebben op gronden langs transportassen (weg, spoor, water, gas en buisleidingen), moeten worden getoetst aan normen voor externe veiligheid. Iedere transportas heeft zijn eigen veiligheidscontour en deze zijn allen vermeld in de betreffende vigerende bestemmingsplannen.

Groepsrisicoberekeningen voor gasleidingen worden op het moment dat een initiatiefnemer een feitelijke vergunningaanvraag doet gedaan. Op het moment dat er een groepsrisicoberekening moet worden gedaan moet er gebruik worden gemaakt van het rekenpakket "CAROLA".

## **4 UITVOERBAARHEID**

### **4.1 Economische uitvoerbaarheid**

Een van de uitgangspunten bij het ontwikkelen van een bestemmingsplan is dat het plan uitvoerbaar en handhaafbaar moet zijn. Handhaving van het ruimtelijke beleid is een voorwaarde voor het behoud en de verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Op grond van artikel 9, lid 2 van het Besluit op de ruimtelijke ordening moet de gemeente de uitvoerbaarheid van bestemmingen die in de naaste toekomst zullen worden gerealiseerd onderzoeken.

Het uitvoeren van het initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De financiële verantwoordelijkheid voor de realisatie van het plan, alsmede het daarbij horende risico wordt volledig gedragen door de initiatiefnemer(s). Ten behoeve van de financiële uitvoerbaarheid wordt tussen de gemeente en de initiatiefnemer een LKM of GKM en planschadeovereenkomst gesloten. De uitvoerbaarheid van het plan is daarmee anderszins verzekerd. Het opstellen en voorleggen van een exploitatieplan is dan ook niet nodig.

### **4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### **4.2.1 Inspraak**

Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen van vrijdag 8 maart tot en met 18 april 2013.

Er zijn 11 zienswijzen binnengekomen. Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen, is het ontwerp paraplubestemmingsplan 'huisvesting arbeidsmigranten' aangepast.

Na vaststelling van het bestemmingsplan kan eventueel beroep worden ingesteld.

## **5 WIJZE VAN BESTEMMEN**

### **5.1 Algemeen**

Voorliggend paraplubestemmingsplan voorziet in een partiële herziening van de bestaande geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente Horst aan de Maas ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten.

Het paraplubestemmingsplan maakt huisvesting van arbeidsmigranten onder voorwaarden mogelijk en in het specifieke geval van arbeidsmigrantenhuisvesting in nieuw te bouwen gebouwen is hiervoor een afwijkingsbepaling opgenomen in het paraplubestemmingsplan. Van de voorwaarden en van de afwijkingsbepaling kan pas gebruik worden gemaakt wanneer voldaan wordt aan de opgenomen voorwaarden. In het geval dat er gebruik dient te worden gemaakt van de afwijkingsbepaling zijn Burgemeester en wethouders bevoegd gezag. Hiermee is een uniforme regeling vastgelegd die geldt voor alle geldende bestemmingsplannen.

### **5.2 Verbeelding**

Voorliggend paraplubestemmingsplan voorziet alleen in een aanduiding huisvesting arbeidsmigranten en niet in een aanpassing van de verbeelding van de geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Enkel de regels van de bestaande geldende plannen worden herzien.

### **5.3 Regels**

Aan de bestaande regels van de geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen worden middels een partiële herziening een aantal regels toegevoegd. De planregels voorzien in verschillende mogelijkheden om arbeidsmigranten te huisvesten. Uitgangspunt is dat de arbeidsmigranten hun hoofdverblijf elders hebben. Met andere woorden permanente bewoning van een voorziening ten behoeve van huisvesting is niet toegestaan. Dit is in middels een verbodsbepaling in de regels vastgelegd.

De volgende situaties kunnen zich voordoen

#### **5.3.1 Huisvesting van arbeidsmigranten in reguliere woningen**

Onder voorwaarden is het mogelijk om reguliere woningen te gebruiken voor de huisvesting van arbeidsmigranten. In de bestaande situatie is het, gelet op de geldende bestemming en begripsomschrijving van een woning, niet toegestaan om deze te gebruiken ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten. In het paraplubestemmingsplan wordt aan de woonbestemmingen van de geldende bestemmingsplannen voorwaarden toegevoegd die het mogelijk maken om de woning te gebruiken voor de huisvesting van maximaal 10 arbeidsmigranten. Alle woningen met een woonbestemming komen hier in beginsel voor in aanmerking

Om overlast te voorkomen zijn voorwaarden verbonden aan het maximum aantal woningen per straat en parkeervoorzieningen. Daarnaast moet de woning voldoen aan de wettelijke eisen met betrekking tot het Bouwbesluit, Bouwverordening. Voor het in gebruik nemen van een woning voor de huisvesting van arbeidsmigranten is op basis van Wabo een omgevingsvergunning vereist. Hiermee is een goed woonklimaat en veiligheid gewaarborgd.

De regels voorzien enkel op een wijziging van gebruik en niet op bouwen. De bouwregels van de geldende woonbestemmingen zijn overeenkomstig van toepassing.

### **5.3.2 Huisvesting van arbeidsmigranten in bestaande complexen**

Bestaande complexen zoals klooster, zorgcomplexen, schoolgebouwen, asielzoekerscentra en kantoorpanden of daarmee gelijk te stellen bebouwing mogen onder voorwaarden gebruikt worden om arbeidsmigranten te huisvesten.

### **5.3.3 Huisvesting van arbeidsmigranten in nieuw te bouwen gebouwen**

De regels voorzien een mogelijkheid om nieuwe voorzieningen te bouwen ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten. Dergelijke voorzieningen mogen alleen worden opgericht in de kernrandzone. Omdat nieuwbouw ingrijpender is dan alleen een wijziging van gebruik is dit alleen via een afwijkingsbepaling mogelijk. In deze afwijkingsbepaling staat onder andere opgenomen dat een goede ruimtelijke onderbouwing verplicht. In deze onderbouwing moet goed onderbouwd zijn dat het bouwplan milieu hygiënisch en ruimtelijk aanvaardbaar is.

### **5.3.4 (Nieuw)bouw in en bij een bestaand agrarisch bedrijf**

De regels voorzien in een mogelijkheid om structurele voorzieningen ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten te realiseren bij een agrarisch bedrijf. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van bestaande gebouwen en kan nieuw gebouwd worden. Om versnippering te voorkomen mag dit alleen binnen het agrarisch bouwvlak.

Het moet gaan om de huisvesting van de werknemers die op het bestaande agrarische bedrijf werkzaam zijn. Als op een bedrijf sprake is van een structurele huisvesting die gedimensioneerd is op een pieksituatie, is in de dalsituatie – nadat dit schriftelijk aan de aanvrager is bevestigd en zonder dat de aanvrager daaraan blijvende rechten kan ontleen - huisvesting van werknemers van andere bedrijven eveneens mogelijk.

Indien sprake is van een structurele voorziening bij het bedrijf zijn tijdelijke voorzieningen in de vorm van woonunits in principe niet toegestaan. In het geval er sprake is van een piekperiode van maximaal 4 maanden (per 12 maanden) is, nadat dit schriftelijk aan de aanvrager is bevestigd, zonder dat de aanvrager daaraan blijvende rechten kan ontleen tijdelijke huisvesting(in de vorm van woonunits) van de werknemers die op het bedrijf werkzaam zijn onder voorwaarden mogelijk.

### **5.3.5 Huisvesting op bestaande recreatieterreinen**

Huisvesting op bestaande recreatiebedrijven behoort tot de mogelijkheden, mits er een strikte scheiding wordt aangebracht tussen het recreatieve product (de camping/het park met al haar voorzieningen, standplaatsen en –accommodaties) en de huisvesting voor buitenlandse werknemers. De gemeente wil niet dat er nieuwe recreatiebedrijven worden opgericht met het uiteindelijke doel arbeidsmigranten huisvesting te realiseren, recreatie en huisvesting dienen in principe niet vermengd te worden. Daarom komen niet alle recreatieterreinen hiervoor in aanmerking. In de regels is opgenomen dat alleen bedrijven die bestonden op 4 juni 2013 hiervoor in aanmerking komen.

## **5.4 Handhaving**

Het is van belang dat de regels die de overheid stelt, worden nageleefd en dat, als dit niet gebeurt, adequaat kan worden opgetreden. Dit wordt handhaving genoemd en dit is een item dat in de afgelopen jaren steeds meer in de belangstelling is komen staan, vooral als gevolg van enkele ingrijpende incidenten zoals de vuurwerkramp in Enschede en de cafébrand in Volendam.

Werd in vroeger jaren handhaving vooral gezien als een nogal vrije bevoegdheid van de overheid, waarop derden slechts in beperkte mate aanspraak konden maken, inmiddels is dat mede als gevolg van de jurisprudentie van de Raad van State gewijzigd in een beginselplicht tot handhaving. Dit betekent dat de overheid, zeer bijzondere omstandigheden daargelaten, dient op te treden tegen overtreding van regels en dit ongeacht de vraag of derden hierom hebben verzocht. Die beginselplicht houdt ook in dat derde belanghebbenden de overheid hier op kunnen aanspreken zodat zij een veel sterker positie hebben dan vroeger het geval was.

Door dit alles is het aantal handhavingzaken toegenomen en vele overheidsinstanties hebben een handhavingbeleid ontwikkeld.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst en de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

*De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.*

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. Preventie gaat boven repressie;
3. Draagvlak creëren;
4. Klantgericht handelen;
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

Het onderwerp handhaving is van groot belang in het kader van de ruimtelijke ordening. Immers gebruik en/of bebouwing in strijd met een bestemmingsplan is zichtbaar en heeft alleen daardoor al een ruimtelijke impact.

Als het gaat om handhaving is het op de eerste plaats van belang dat de regels duidelijk zijn zodat de burger weet waar hij zich aan moet houden. Verder is het van belang dat de regels actueel zijn, immers verouderde regelgeving spreekt niet meer aan en maakt de neiging om deze naast zich neer te leggen groter.

In dit paraplubestemmingsplan 'huisvesting arbeidsmigranten' is ernaar gestreefd om met inachtneming van de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen zo duidelijk mogelijke regels op te nemen. Dit moet samen met een actieve controle bijdragen aan het zo veel mogelijk voorkomen van nieuwe met het bestemmingsplan strijdige situaties.

Het afgelopen jaar zijn overleggen gevoerd en initiatieven ingediend die in aanmerking komen voor een positieve bestemming, deze zijn in dit bestemmingsplan nog niet geregeld. Er zijn wel regels opgenomen waarbinnen de verschillende initiatieven doormiddel van een afwijkingsprocedure kunnen gelegaliseerd kunnen worden. Tot het moment dat een omgevingsvergunning is verleend zijn deze ontwikkelingen nog in strijd met het nieuwe bestemmingsplan.

Als blijkt dat er geen mogelijkheid is tot legalisatie, wordt het handhavingstraject verder in gang gezet. De opgenomen flexibiliteitsbepalingen in het bestemmingsplan waardoor legalisatie procedureel relatief eenvoudig te legaliseren is, in combinatie met een actief preventief beleid moet leiden tot goede huisvesting van tijdelijke werknemers.

## **COLOFON**

© gemeente Horst aan de Maas, augustus 2014