

Verantwoording Groepsrisico

VERANTWOORDING GROEPSRISICO

vanwege

BESTEMMINGSPLAN VENNENDREEF

Gemeente Venray

November 2011

1. Inleiding

Conform de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs) moet het bevoegd gezag verantwoording afleggen bij elke overschrijding of toename van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico ten gevolge van de ruimtelijke ontwikkeling. Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) moet het bevoegd gezag verantwoording afleggen bij elk ruimtelijk plan binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding. Uit rapport "Onderzoek externe veiligheid Bestemmingsplan Bedrijventerrein Vennendreef Venray" (Cauberg-Huygen, 30 september 2011, nr. 20110680-15) blijkt dat sprake is van een toename van het groepsrisico vanwege de N270 en van hogedruk aardgastransportleidingen die in en in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Daarmee is de verantwoordingsplicht van toepassing op deze twee typen risicobronnen.

In de verantwoordingsplicht komen de onderdelen aan de orde die in tabel 1. genoemd zijn.

Tabel 1. Criteria verantwoordingsplicht

Onderdeel
1. Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de betrokken risicobron <ul style="list-style-type: none">- Functie-indeling- Gemiddelde personendichtheid (totaal en per functie/locatie)- Verblijfsduurcorrecties- Verschil tussen bestaande en nieuwe situatie
2. De omvang van het groepsrisico <ul style="list-style-type: none">- De omvang voor het van kracht worden van het besluit;- De omvang na het van kracht worden van het besluit;- De verandering van het groepsrisico ten gevolge van het besluit;- De ligging van de groepsrisicocurve ten opzichte van de oriëntatiewaarde
3. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico bij de betrokken inrichting(en) en/of transportroute
4. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in het ruimtelijke besluit
5. De mogelijkheden tot voorbereiding op en bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval <ul style="list-style-type: none">- Pro-actie- Preventie- Preparatie- Repressie
6. De mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de risicobron bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen
7. De voor- en nadelen van andere mogelijkheden tot ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico
8. De mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst

Status van deze rapportage

In dit rapport is invulling gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico. Middels afstemming met de veiligheidsregio en de lokale brandweer zijn keuzes besproken en afgewogen. De hier voorliggende verantwoordingsplicht is een resultante van deze afstemming en de daaruit voortvloeiende keuzes. De uiteindelijke verantwoording van het groepsrisico is een verantwoordelijkheid van het College van B&W, welke door middel van het vaststellen van deze verantwoordingsplicht (dat onderdeel is van het ruimtelijk te nemen besluit) het restrisico accepteert.

2. Relevante risicobronnen

De relevante risicobronnen die in deze GR-verantwoording zijn betrokken zijn de N270 en de hogedruk aardgasleidingen Z-541-06, Z541-10 en Z-541-11. In het rapport "Onderzoek externe veiligheid Bestemmingsplan Bedrijventerrein Vennendreef Venray" (Cauberg-Huygen, 30 september 2011, nr. 20110680-15) is onder meer aangegeven welke invloedsgebieden bij deze risicobronnen horen en wat de bijbehorende risico's zijn. Ook voor de relevante calamiteitenscenario's wordt verwezen naar voornoemd onderzoek.

Het groepsrisico voor de N270 neemt marginaal toe waardoor de verantwoording van het groepsrisico beperkt ingevuld kan worden.

Voor de hogedruk aardgasleidingen Z541-10 en Z-541-11 geldt dat zowel in de huidige situatie, als na planrealisatie geen sprake is van een relevant GR. Voor de hogedruk aardgasleiding Z-541-06 geldt dat het GR als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen in zeer geringe mate toeneemt. Het GR ligt echter zeer ruim onder de oriëntatiewaarde. Hierdoor kan volstaan worden met een beperkte verantwoording.

Op basis van de tekst uit de concept gemeentelijke beleidsvisie EV gemeente Venray, is het niet noodzakelijk om naar bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid rondom de hogedruk aardgasleidingen te kijken in het kader van deze ruimtelijke procedure aangezien het grootste deel van de leiding in landelijk gebied is gelegen. Het gedeelte van de gasleiding waarop deze verantwoording betrekking heeft loopt echter nabij het bedrijventerrein waardoor de effecten groter kunnen zijn door de hogere personendichtheden. Er is daarom in deze verantwoording wél aandacht besteed aan de situatie van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor deze leidingen. Echter, omdat geen nieuwe (grootschalige) ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt binnen het plan, zijn deze onderdelen summier uitgewerkt.

3. Verantwoordingsplicht groepsrisico

-Personendichtheid in het invloedsgebied van de betrokken risicobron

1. Functie-indeling

In het plangebied zijn verschillende functies voorzien, die deels reeds in de huidige situatie in het plangebied aanwezig zijn:

- Kantoren
- Bedrijven
- Woningen

Ten opzichte van de huidige situatie is er sprake van een beperkte toename van het aantal personen.

2. Omgeving plangebied

Het plangebied is gelegen in het zuidoosten van de kern Venray en ten oosten van de A73. Het plangebied ligt daarmee buiten de woonkern van Venray. De omgeving wordt gevormd door een industrieterrein, verspreid liggende woningen, een bestaande woonwijk, een recreatiepark en sportvelden. De personendichtheid binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleidingen en de N270 is te kenmerken als die van een woonwerkgebied met een lage personendichtheid.

-De omvang van het groepsrisico

Het groepsrisico voor de N270 is kwalitatief beschouwd waarbij is geconcludeerd dat gezien de beperkte toename van het aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied sprake is van een marginale toename. Het groepsrisico voor de hogedruk aardgasleidingen is uitgevoerd met het rekenprogramma CAROLA.

Uit berekeningen blijkt dat de leiding Z-541-06 een groepsrisico geeft. Het groepsrisico van de leiding Z-541-10 en Z-541-11 blijft geheel leeg. De groepsrisico's blijven beperkt: ze overschrijden de oriëntatiewaarde niet en ook 0,1 maal oriëntatie waarde wordt in geen van de gevallen bereikt.

-Mogelijke maatregelen ter beperking van het groepsrisico bij de risicobron

Bronmaatregelen zijn niet te treffen in het kader van onderhavige ruimtelijke procedure en worden om die reden dan ook niet nader beschouwd.

-Mogelijke maatregelen ter beperking van het groepsrisico in het ruimtelijk besluit

Het schuiven met ruimtelijke elementen, waarbij de grootste personendichtheden van de risicobronnen af worden geprojecteerd, levert veiligheidswinst op. Hiermee is bij de planvorming impliciet rekening gehouden waarbij ook stedenbouwkundige aspecten zijn betrokken.

-Mogelijkheden tot voorbereiding, bestrijding en beperking van een ramp

De bestrijdbaarheid dient op twee aspecten te worden beoordeeld:

1. Is dit rampscenario te bestrijden?

BLEVE-scenario

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen (in combinatie met brandbare vloeistoffen) is dat de brandweer zo snel mogelijk ter plaatse van de calamiteit is, zodat de drukopbouw waardoor een 'warme' BLEVE ontstaat, bestreden kan worden. Tussen de calamiteit en de expansie zit, afhankelijk van de staat van de tank, een tijdsbestek van ongeveer 8 tot 30 minuten en met toepassing van de hittewerende voorziening minstens 75 minuten, waarbinnen de brandweer de tijd heeft om de tank te koelen waardoor de druk weggenomen kan worden. De brandweer heeft hier een langere periode voldoende bluswater voor nodig (primaire, secundaire

en eventueel tertiaire bluswatervoorziening). Het ontstaan van een 'koude' BLEVE is niet te bestrijden, omdat bij een calamiteit met enkel brandbare gassen de tank meteen expandeert. De effecten, i.c. secundaire branden, dienen wel bestreden te worden.

Fakkelfbrand scenario

Het gevaar van een fakkelfbrand is dat door warmtestraling onbeschermden personen overlijden dan wel verwond kunnen worden, alsmede het overslaan van brand. Daarmee is het van belang dat de brandweer snel ter plaatse is en voldoende bluswatervoorzieningen heeft.

2. Is het gebied voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Bluswatervoorziening en opstelplaatsen

In de concept gemeentelijke beleidsvisie EV gemeente Venray is de situatie voor de bestrijdbaarheid in de hele gemeente Venray onder de loep genomen door de brandweer. Daaruit is gebleken dat Venray aangemerkt kan worden als een 'bluswaterarme' gemeente; er zijn weinig secundaire en tertiaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Aanvullende bluswatervoorzieningen zijn echter in het plangebied voorzien en zullen worden geborgd middels een anterieure overeenkomst.

Opkomsttijden en aanrijdroutes

De opkomsttijd is de tijd die de brandweer nodig heeft vanaf de melding tot het ter plaatse komen bij een incident. Voor de hulpverleningsdiensten is het van belang dat deze snel naar de incidentlocaties kan. In de Handleiding Brandweezorg zijn normen voor maximale opkomsttijden gesteld. Gezien de afstand en ontsluiting tussen brandweerkazerne en plangebied kan worden verondersteld dat de maximale opkomsttijd kan worden gehaald.

Het maximale zorgniveau regionaal is maatramptype 3. Er is voldoende materiële capaciteit.

-Mogelijkheden van personen om zichzelf in veiligheid te brengen

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

Mogelijkheden van zelfredzaamheid bij calamiteiten met brandbare gassen

Binnen 150 meter afstand zijn personen (ook in gebouwen) onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een ('koude') BLEVE. Buiten 150 meter is, in het geval van een BLEVE, *schuilen* in een gebouw of woning in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven. Op een afstand van tenminste 325 meter zijn de effecten van een BLEVE verminderd tot 1% letaal. In het geval van *schuilen* is het zaak een veilige plek binnen een gebouw op te zoeken buiten het bereik van rondvliegend glas (zoals een toilet of badkamer). Na afloop van de BLEVE dient het gebied ontvlucht te worden om effecten door de secundaire branden te vermijden.

Ter bevordering van de zelfredzaamheid adviseert de Regionale Brandweer in haar advies van 21 april 2008 en 28 oktober 2011, om tot een afstand van 250 meter van risicobronnen:

- beglazing aan gebouwen zodanig uitvoeren zodat scherfwerking wordt voorkomen;
- vermindering van het glasoppervlak aan de zijde van de risicobronnen;
- gebouwen uitvoeren met vlakke gevels aan de zijde van de risicobronnen;
- gevelornamenten aan gebouwen minimaliseren;
- situering van (nood)uitgangen uit gebouwen van de risicobronnen af gericht.

Gezien de minimale kans op de beschreven scenario's, stelt het bevoegd gezag zich op het standpunt dat de eerste vier geadviseerde maatregelen niet in verhouding staan tot de kosten, beperkingen en belemmeringen

hiervan. Derhalve worden deze geadviseerde maatregelen niet ten uitvoer gebracht. Aan laatstgenoemde maatregel wordt reeds impliciet uitvoering gegeven vanwege de in elke woning en in elk bouwwerk aanwezige meerdere (nood)uitgangen.

Mogelijkheden van zelfredzaamheid bij calamiteiten met hogedruk aardgasleiding

Bij een calamiteit bij een hogedruk aardgasleidingen is zo snel mogelijk vluchten tot buiten het invloedsgebied het voorkeursscenario. Mensen op grotere afstand van de risicobron kunnen bij een tijdige waarschuwing het gebied op tijd ontvluchten.

In het plangebied zijn geen functies aanwezig die speciaal bedoeld of geschikt zijn voor doelgroepen die verminderd zelfredzaam zijn. De aanwezige doelgroepen kunnen na waarschuwing het gebied zelfstandig verlaten.

Goede schuilmogelijkheden

Het gebruik van een W.A.S. (waarschuwing- en alarmeringsstelsel) moet personen waarschuwen om te laten schuilen. Daarbij is het van belang dat dit systeem voldoende dekkend is. De regionale brandweer draagt zorg voor een dergelijk systeem. In het kader van de beleidsvisie is onderzocht hoe de W.A.S.-dekking is geregeld in de gemeente Venray en daaruit is gebleken dat de W.A.S.-dekking voor het plangebied goed in orde is.

-Andere mogelijkheden tot ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Varianten waardoor het groepsrisico niet of in beperktere mate toeneemt zijn:

- Nieuwe ontwikkelingen in het plangebied op grotere afstand van de risicobronnen.
- Andere indeling van het plangebied, waarbij minder personenintensieve functies worden ontwikkeld.

Bij de planvorming is externe veiligheid beschouwd, evenals andere ruimtelijke afwegingskaders. Hierdoor kan worden gesteld dat in redelijkheid sprake is van een optimale situatie. Een beschouwing van andere mogelijkheden is derhalve niet aan de orde.



v08.004700

EN MIDDEN-LIMBURG

weer

gemeente venray	1	afdeling	<i>MLW</i>
Casnr.:	<i>ink0002757</i>		
23 APR 2008			
Poststuknr.:	<i>V08-004700</i>		
Knie aan:	Medewerker:	Afgehandeld:	Datum:
	<i>JK</i>		

Nijmeegseweg 42

Postbus 11

5900 AA Venlo

Telefoon: 077 - 35 98 777

Fax: 077 - 35 42 454

info@brandweernml.nl

Gemeente Venray
T.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 500
5800 AM VENRAY

datum 21 april 2008

uw kenmerk
ons kenmerk 2008500462

behandeld door Dhr. H.C. Klerkx
doorkiesnummer +31 (077) 3598843 bijlage(n) 1

onderwerp Advies bestemmingsplan 'De Vennedreef' te Venray

Geacht College,

Op 6 maart 2008 is het bestuur van de regionale brandweer gevraagd om advies uit te brengen op grond van de Circulaire Risiconormering vervier gevaarlijke stoffen. Het advies wordt gevraagd vanwege de verdere uitwerking van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein De Vennedreef' te Venray.

Het plangebied 'De Vennedreef' is gelegen naast de provinciale weg N270. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het vervoer van gevaarlijke stoffen vormt een risico voor de plangebied. Daarnaast zijn in het plangebied drie hogedruk aardgastransportleidingen aanwezig. De invloedsgebieden van de weg en de leidingen vallen gedeeltelijk over het plangebied.

Bij dit verzoek was een onderzoek externe veiligheid² gevoegd.

Wettelijke basis

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor brengt een risico voor de omgeving met zich mee. Door ruimtelijke ontwikkelingen nabij transportassen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd neemt dit risico toe. Bij een toename en/of overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico dient het bevoegd gezag het groepsrisico te verantwoorden. Deze verplichting is opgenomen in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Het bevoegd gezag wordt hierin aanbevolen om advies te vragen aan het bestuur van de regionale brandweer.

Externe veiligheid als gevolg van de risico's door aardgastransportleidingen wordt geregeld in de Circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen van 26 november 1984. In deze circulaire is geen adviesrol voor de regionale brandweer opgenomen.

² Quick-scan externe veiligheid "Bedrijventerrein Vennedreef" te Venray dd. 8 januari 2008, kenmerk 20071697-07

Het bestuur van de regionale brandweer brengt advies uit over:

1. groepsrisico,
2. mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval
3. zelfredzaamheid.

Analyse

De regionale brandweer heeft bovenstaande drie aspecten geanalyseerd. De analyse is opgenomen in de bijlage bij deze brief. Na onze analyse kunnen de volgende conclusies worden getrokken.

Groepsrisico

Huidige situatie:

De oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden.

Toekomstige situatie:

Het groepsrisico neemt toe door de verdere invulling van het plangebied. De oriënterende waarde van het groepsrisico wordt daardoor echter niet overschreden.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Huidige situatie:

Als zich in de huidige situatie een ongeval voordoet met een brandbare en/of explosieve stof in de open lucht, dan is de hulpverlening met de beschikbare capaciteit hier voldoende op voorbereid.

Toekomstige situatie

Als zich in de toekomstige situatie een ongeval voordoet met een brandbare en/of explosieve stof in de open lucht, dan is de hulpverlening met de beschikbare capaciteit hierop voldoende voorbereid.

Zelfredzaamheid

Binnen het plangebied kunnen maatregelen worden getroffen om de zelfredzaamheid te verbeteren.

Advies

Advies groepsrisico

U kunt de toename van het groepsrisico beperken door de volgende maatregelen:

1. (nieuw-)vestiging van bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen en andere risicovolle bedrijven, uit te sluiten;
2. bedrijven met een hoge personendichtheid en eventuele objecten met verminderd zelfredzame personen uit te sluiten in het invloedsgebied van de risicobronnen of de afstand tussen de risicobronnen en nieuwe bedrijven met een hoge personendichtheid zo groot mogelijk te maken;

3. de vestiging van kwetsbare objecten binnen het gehele plangebied te beperken tot die categorieën die strikt gewenst zijn (zoals kantoren met een vloeroppervlak groter dan 1.500 m²), en overige categorieën kwetsbare objecten die geen noodzakelijke relatie hebben met bedrijfsactiviteiten uit te sluiten (zoals kinderdagverblijven en andere dagopvang, horeca, enz.).

Advies mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

De lokale brandweer heeft op 21 februari 2008 een advies uitgebracht over de bereikbaarheid van het plangebied en de beschikbaarheid van bluswater. Geadviseerd wordt om de geadviseerde maatregelen van de lokale brandweer op te nemen in het bestemmingsplan.

Advies zelfredzaamheid

Om de zelfredzaamheid in het plangebied te verbeteren adviseer ik u om te bevorderen dat in ieder geval de preventieve maatregelen uit tabel 4 van de bijlage worden getroffen. De bouwkundige maatregelen kunt u afdwingen door in het bestemmingplan op te nemen dat, met het oog op de externe veiligheid, ter verbetering van de zelfredzaamheid, burgemeester en wethouders bevoegd zijn nadere eisen te stellen.

Een afschrift van dit advies is verzonden naar de commandant van Brandweer Venray.

Hoogachtend,



Sjoerd van der Schuit
Regionaal Commandant Brandweer

gemeente venray	3	afdeling	ww
Case nr: Inko002757			
23 APR 2008			
Poststuk nr:			
Kopie aart:	Menswaker	Algemeend	Datum

Bijlage Analyse huidige en toekomstige situatie

1. Algemeen

Risicobronnen

- Vervoer van gevaarlijke stoffen (brandbare gassen en brandbare vloeistoffen) over de provinciale weg N270
- Transport van aardgas door drie hoge druk aardgastransportleidingen (één van Essent, max. 8 bar, twee van Gasunie, respectievelijk 6 en 8 inch, beide 40 bar)

Scenario

- Ongeval met tankwagens waarbij brandbare/explosieve stoffen vrijkomen (BLEVE = Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion)
- Leidingbreuk van een aardgastransportleiding

Effecten

Voor de effecten van een BLEVE door een tankwagen, beladen met een brandbaar gas, wordt uitgegaan van de volgende effectafstanden:

- 0 - 100 m: dodelijk voor alle aanwezigen
- 100 - 250 m: ernstig gewonden (T1- en T2-slachtoffers), licht gewonden (T3), mogelijk doden
- 250 - 400 m: voornamelijk licht gewonden (T3)

Over de N270 worden nauwelijks giftige vloeistoffen of giftige gassen getransporteerd. De effecten van een ongeval met een giftige vloeistof of giftig gas zijn daarom verder niet in deze analyse meegenomen.

Voor de effecten van een leidingbreuk in een hoge druk aardgastransportleiding wordt uitgegaan van de volgende effectafstanden:

- 0 - 50 m: overschrijding warmtestralingsniveau 10 kW/m², secundaire branden, dodelijke slachtoffers, zeer ernstige brandwonden
- 50 - 100 m: overschrijding warmtestralingsniveau 3 kW/m², kans op secundaire branden, ernstige brandwonden

2. Analyse situatie

2.1 Groepsrisico

Het bestemmingsplan betreft een verdere uitwerking van een reeds bestaand bedrijfsterrein. In het plangebied zijn nu al enkele bedrijven aanwezig. Daarnaast zijn in het plangebied enkele bedrijfswoningen aanwezig. Het uitwerkingsplan maakt de realisatie van woningen langs de Sprarrendreef en van woon/bedrijfsdoeleinden in de rest van het gebied mogelijk. Een rapportage van een risicostudie¹ maakt onderdeel uit van de adviesaanvraag. Uit deze rapportage blijkt het volgende:

¹ Quick-scan externe veiligheid "Bedrijventerrein Vennendreef" te Venray dd. 8 januari 2008, kenmerk 20071697-07

Huidige situatie

De oriënterende waarde van het groepsrisico, veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N270, wordt niet overschreden.

De oriënterende waarde van het groepsrisico, veroorzaakt door het transport van aardgas door de aardgastransportleidingen, wordt niet overschreden.

Toekomstige situatie

Het groepsrisico neemt voor beide risicobronnen licht toe door de verdere invulling van het plangebied. De oriënterende waarde van het groepsrisico wordt echter niet overschreden.

Risicoreducerende maatregelen

Om een afweging te kunnen maken over de aanvaardbaarheid van risico's brengen wij de mogelijke risico's in beeld. Het risico wordt bepaald door de volgende formule:

$\text{Risico} = \text{kans} \times \text{effect}$
--

Bij risicoreducerende maatregelen is daarom een onderscheid te maken tussen kans- en effectreducerende maatregelen. Op beide gaan wij hieronder in.

Kansreducerende maatregelen

Kansreducerende maatregelen hebben betrekking op de bron. Zij dragen bij aan de verkleining van de kans op een incident. Ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg of door al aanwezige buisleidingen kunnen bij adviezen voor ruimtelijke ordening geen kansreducerende maatregelen worden voorgesteld.

De kans op een ongeval met gevaarlijke stoffen, veroorzaakt door inrichtingen worden voorkomen door (nieuw-)vestiging van bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen kan worden voorkomen door deze inrichtingen in het plangebied uit te sluiten. Dit is ook van belang omdat direct naast het plangebied een recreatiegebied aanwezig is (Parc "De Witte Vennen"), met meerdere vakantiebungalows grenzend aan het bedrijventerrein.

Effectreducerende maatregelen

Effectreducerende maatregelen kunnen zowel worden voorgesteld bij adviezen voor milieuvergunningen als voor adviezen voor ruimtelijke ordening.

Een effect dat kan optreden bij een ongeval met brandbare/explosieve stoffen in de open lucht is het ontstaan van slachtoffers.

De volgende maatregelen worden voorgesteld om het effect te reduceren:

Het groepsrisico kan worden beperkt door nieuwe bedrijven met een hoge personendichtheid en eventuele objecten met verminderd zelfredzame personen te scheiden van de risicobronnen. Dit kan door in het bestemmingsplan vast te leggen dat deze objecten niet mogen zijn gelegen binnen het gebied waarbinnen zwaargewonden te verwachten zijn bij een ongeval met brandbaar gas, of door deze objecten minimaal zo ver mogelijk van de risicobronnen te situeren.

Tevens adviseren wij u om de vestiging van kwetsbare objecten binnen het gehele plangebied te beperken tot die categorieën die strikt gewenst zijn (zoals kantoren met een vloeroppervlak groter dan 1.500 m²), en de overige categorieën kwetsbare objecten die geen noodzakelijke relatie hebben met bedrijfsactiviteiten uit te sluiten (zoals kinderdagverblijven en andere dagopvang, horeca, enz.).

2.2 Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

De regionale brandweer coördineert de voorbereiding op de rampenbestrijding. Dit is een multidisciplinaire aangelegenheid waarin nauw wordt samengewerkt met de andere (hulp)diensten. Voor de rampenbestrijding is het van belang dat de hulpvraag en hulpaanbod met elkaar in evenwicht zijn.

De Leidraad Maatramp² biedt een eenduidige systematiek voor het in kaart brengen van de omvang en de effecten van rampen die in een regio kunnen optreden. De Leidraad biedt tevens een eenduidige systematiek voor het in kaart brengen van de hulpbehoefte waartoe een dergelijke calamiteit kan leiden.

In de Leidraad Maatramp worden 18 ramptypen onderscheiden. In alle gevallen gaat het om grootschalige gebeurtenissen variërend van een luchtvaartongeval en een explosie met gevaarlijke stoffen tot een ziektegolf. Voor elk van de 18 ramptypen kan de gebruiker, met vastgestelde indicatoren, vaststellen met welke rampomvang rekening moet worden gehouden. Met het vastgestelde scenario kan het ramptype en de bijbehorende grootte (l t/m V) worden bepaald. Dit resulteert in een zogenaamd "maatscenario".

Bepalen hulpvraag

Voor ieder maatscenario is in de Leidraad Maatramp een kwantitatieve indicatie gegeven van de bijbehorende *hulpvraag* van de brandweer, GHOR, politie, gemeenten en de organisaties in de vorm van multidisciplinaire activiteiten.

In Tabel 1 zijn enkele voorbeelden gepresenteerd van de genoemde hulpverleningsprocessen:

Tabel 1: hulpverleningsprocessen

Discipline	Hulpverleningsproces
Brandweer	<ul style="list-style-type: none">- bestrijden van brand en emissie van gevaarlijke stof- Redden en technische hulpverlening
GHOR	<ul style="list-style-type: none">- geneeskundige hulpverlening (waaronder)<ul style="list-style-type: none">o ter plaatse behandelen van (zwaargewonde) slachtofferso vervoeren van slachtoffers
Politie	<ul style="list-style-type: none">- Afzetten en afschermen- Verkeer regelen- Handhaven openbare orde
Gemeenten	<ul style="list-style-type: none">- Registreren van slachtoffers- Schaderegistratie en afhandeling
Multidisciplinair	<ul style="list-style-type: none">- Voorlichting- Waarschuwen bevolking- Ontruimen en evacueren

Bepalen hulpaanbod

Met de kentallen uit de Leidraad Operationele Prestaties³ is de hulpbehoefte te vertalen in de benodigde hulpverleningscapaciteit. Deze capaciteit is uitgedrukt in aantallen en soorten hulpverleners en hulpverleningseenheden van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de politie, gemeenteambtenaren, leden van de multidisciplinaire teams en tenslotte de leidinggevenden op operationeel niveau.

Door de inzetbehoefte te confronteren met de feitelijke operationele capaciteit ontstaat een beeld van de eventuele knelpunten in de voorbereiding op de bestrijding van rampen.

² Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, versie 1.3, Den Haag, 2000

³ Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, versie 4.0, Den Haag, 20 augustus 2001

Hulpaanbod in regio Noord- en Midden-Limburg

De operationele capaciteit in de regio volgt uit de toepassing van de systematiek van de Leidraad Operationele Prestaties. Hieruit blijkt dat het hulpverleningsniveau van de hulpverleningsdiensten in onze regio ontoereikend is om te voldoen aan een hulpvraag groter dan Maatramp III. Daarom heeft de Raad van de regio Noord- en Midden-Limburg op 15 april 2004 voor de risicobeheersing in de regio de volgende beleidslijn vastgesteld:

1. Het beperken van risico's van zeer grote rampen door ongevallen met brandbare en explosieve stoffen door het voeren van een actief pro-actiebeleid tot Maatramp III.
2. Het beperken van risico's van zeer grote rampen door ongevallen met giftige stoffen door het voeren van een actief pro-actiebeleid tot Maatramp III.

Deze beleidslijn voor het omgaan met risico's en het streefniveau van hulpverlening is de basis geweest in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding voor proactie en preventie.

In deze situatie is sprake van de volgende ramptype(n):

- "Ongeval met brandbare-/explosieve stof in open lucht", en
- "Ongeval met giftige stof in de open lucht".

Deze ramptypes kennen vijf groottes, gekoppeld aan een aantal doden en T1- en T2-slachtoffers (ernstig gewond). Deze zijn opgenomen in Tabel 2.

Tabel 2: Maatramp Ongevallen met brandbare/explosieve stoffen in de open lucht

Grootte Maatramp	I	II	III	IV	V
Aantal slachtoffers (aantal doden en gewonden)	tot 10	tot 30	Tot 100	tot 300	Tot 700

Hulpvraag bij scenario

Huidige situatie

Uit de analyse blijkt dat het totaal aantal mogelijke slachtoffers overeenkomt met Maatramp II. De hulpverleningscapaciteit is dan voldoende.

Toekomstige situatie

Uit de analyse blijkt dat het totaal aantal mogelijke slachtoffers overeenkomt met Maatramp II. De hulpverleningscapaciteit is dan voldoende.

Maatregelen

De lokale brandweer heeft op 21 februari 2008 een advies uitgebracht over de bereikbaarheid van het plangebied en de beschikbaarheid van bluswater. Door de lokale brandweer wordt geconcludeerd dat de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het gebied in orde is. Wel moet bij ontwikkeling van dit gebied de secundaire bluswatervoorziening ook meegenomen worden. De norm is binnen een straal van 225 meter van elk pand/object een secundaire bluswatervoorziening (opengeboorde put) aanwezig moet zijn. Geadviseerd wordt om de geadviseerde maatregelen van de lokale brandweer op te nemen in het bestemmingsplan.

2.3 Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het *effectgebied* in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen.

De zelfredzaamheid bestaat bij het gekozen ramptype uit het zo snel mogelijk vluchten uit het effectgebied.

Beoordeling zelfredzaamheid in plangebied

In het *plangebied* bevinden zich de volgende gebouwtypen. Deze zijn opgenomen in Tabel 3.

Tabel 4: Maatregelen in de veiligheidsketen

Maatregel	Invloed op			Veiligheids- winst
	Groepsrisico	Ramp- bestrijding	Zelfredzaam- heid	
Proactieve maatregelen				
1. Bevi-inrichtingen uitsluiten	X			5
2. Planologisch scheiden van risicobronnen en ontvangers	X	X		4
3. Uitsluiten kwetsbare objecten	X	X		4
Preventieve maatregelen				
4. Bouwkundige maatregelen				
- ramen/deuren preventief lekwerend			X	4
- beglazing uitvoeren opdat scherfwerking wordt voorkomen;			X	4
- verminderen glasoppervlak			X	4
- gebouwen met vlakke gevels			X	3
- gevelornamenten minimaliseren			X	3
- aanbrengen van brandwerende gevels en ramen			X	4
- bescherming dragende delen			X	3
- situering nooduitgangen			X	4
Preparatieve maatregelen				
5. bereikbaarheid		X		4
6. beschikbaarheid bluswater:		X		4
Repressieve maatregelen				
Nazorg				

1= geen winst
5 = hoge winst

BRANDWEER



V11.011981



Gemeente Venray
College van Burgemeester en wethouders
Postbus 500
5800 AM VENRAY

Nijmeegseweg 42
Postbus 11
5900 AA Venlo
Telefoon +31 (0)88 119 05 00
Fax (0)77 354 24 54
info@vrln.nl

datum 28 oktober 2011
uw kenmerk **behandeld door** B.J.J. Verbugt
ons kenmerk RBBUIT - 112205 **telefoonnummer** 088-1190570 **bijlage(n)**
onderwerp Advies bestemmingsplan "Vennendreef"

Geacht College,

U heeft op 21 oktober 2011 het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord schriftelijk verzocht tot het uitbrengen van een advies voor de verantwoording groepsrisico. Het advies wordt gevraagd voor het bestemmingsplan "Vennendreef". Het plangebied is gelegen aan de Witte Vennenweg, de Sparrendreef en de Vennenweg te Venray. Het plan bevat kavels voor de vestiging van bedrijven, bedrijven plus wonen en kantoren.

Op 21 april 2008 heeft u een advies ontvangen (kenmerk 2008500462) eveneens voor het bestemmingsplan "Vennendreef". Het advies had betrekking op hetzelfde plangebied, alleen voorzag het plangebied destijds in de realisatie van woningen langs de Sparrendreef en woon/bedrijfsdoeleinden in de rest van het gebied.

De functiewijziging ten opzichte van het bestemmingsplan in 2008 is niet van invloed op het uitgebrachte advies. Dit betekent dat voor deze ruimtelijke procedure niet opnieuw advies wordt uitgebracht en kan worden verwezen naar het advies van 21 april 2008.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord,


Marika Paulussen
Waarnemend directeur Brandweer

gemeente venray	afdeling WVW		
Casenr.: 1120003718			
- 21.0V 2011			
Poststuknr.:			
Kopie aan:	Medewerker	Afgehandeld	Datum
	JR		

