

Bijlage Verantwoording externe veiligheid behorende bij het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem Alexander', Roermond

Externe veiligheid

1. Inleiding

Het plangebied valt binnen de invloedsgebieden van het transport van gevaarlijke stoffen over de N280 en de spoorverbinding tussen Roermond en Weert en Eindhoven. In het plangebied is één inrichting aanwezig die onder de reikwijdte van het Bevi valt. Tevens is een deel van een buisleidingstracé (van de Gasunie) aanwezig.

In het kader van de besluitvorming over deze nieuwe ontwikkeling dient in een ruimtelijke onderbouwing onder andere aandacht geschonken te worden aan de mogelijkheden voor de voorbereiding van rampenbestrijding.

2. Wettelijke basis

Het externe veiligheidsbeleid voor het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 2004). Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb, 2010).

In het Bevi (artikel 13) en het Bevb (artikel 12) is opgenomen, dat bij het vaststellen van een bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten wordt toegelaten, het groepsrisico moet worden verantwoord. Aangezien hier sprake is van een actualisatie van het bestemmingsplan, is geen sprake van het creëren van nieuwe functies in het gebied. Een verantwoording van het groepsrisico in verband met de aanwezigheid van een Bevi-inrichting en een buisleiding voor gevaarlijke stoffen kan achterwege blijven.

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is opgenomen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Wet Basisnet, de Regeling Basisnet, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Beleidsregels EV-beoordeling tracébesluiten. Deze zijn op 1 april 2015 in werking getreden. Het Bevt is het kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en komt qua opzet en normering grotendeels overeen met het Bevi (Bevi 2004). Ook de lijst van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is overgenomen uit het Bevi.

In artikel 8 van het Bevt is opgenomen dat bij het vaststellen van een bestemmingsplan voor een gebied binnen 200 meter van een transportroute, het bevoegd gezag het groepsrisico dient te verantwoorden. In lid 2 staat echter, dat dit niet nodig is als het groepsrisico lager is dan de oriëntatiewaarde en niet toeneemt.

In de toelichting op het bestemmingsplan is dit laatste aangetoond en daarmee vervalt de toepassing van artikel 8 van het Bevt.

In artikel 7 van het Bevt is opgenomen, dat de toelichting bij bestemmingsplan dat betrekking heeft op het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen (in dit geval de N280), dient in te gaan op

- a. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en

- b. voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

In artikel 9 van het Bevt is opgenomen, dat over de twee genoemde aspecten gevraagd dient te worden bij het bestuur van de Veiligheidsregio.

3. Visie externe veiligheid Roermond

De Visie externe veiligheid Roermond (kortweg Visie) is op 10 juni 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. In de Visie zijn de ambities en de visie van de gemeente Roermond geformuleerd die gebruikt worden bij de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid binnen de gemeente. Bovendien zijn in de Visie planologische kaders opgesteld voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

In de Visie is de ambitie uitgesproken om op bedrijventerrein Willem-Alexander geen nieuwe vestiging van risicovolle bedrijven toe te staan. De reeds aanwezige risicovolle bedrijven kunnen in de huidige bedrijfsomvang gehandhaafd blijven. Voor aanpassingen bij de bestaande bedrijven die leiden tot een toename van het externe veiligheidsrisico (plaatsgebonden risico en/of groepsrisico) zal een afweging op maat worden gemaakt. Verder is in de Visie aan gegeven dat bij de herziening van de bestemmingsplannen voor de terreinen Solvay en Willem-Alexander bekeken zal worden hoe een en ander in de regels kan worden opgenomen.

Voor de beheersing van risico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N280 en het spoor, is in deel C van de Visie een verantwoordingskader opgesteld, dat richting geeft aan het zo veilig mogelijk ontwikkelen bij risicovolle activiteiten. Hierbij wordt een zone-indeling gehanteerd rondom het spoor, buisleidingen en de N280 waarbinnen planologische 'eisen' gelden voor nieuwe ontwikkelingen.

Bedrijventerrein Willem-Alexander omvat alle zones waarvoor een toetsingskader geldt. In tabel 1 zijn de voorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen weergegeven.

Tabel 1 Beoordelingskader ruimtelijke ontwikkeling (nieuw) in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor.

	Zone I 0-30 meter	Zone II 30-200 meter	Zone III 200-300 meter	Zone IV >300 meter
Maatgevend scenario	<ul style="list-style-type: none"> • Plasbrand • BLEVE (100% letaal) • Toxische gaswolk 	<ul style="list-style-type: none"> • BLEVE (100% letaal) • Toxische gaswolk 		<ul style="list-style-type: none"> • Toxische gaswolk
Functies	<ul style="list-style-type: none"> • Uitsluiten van kwetsbare objecten • Beperkt kwetsbare objecten slechts onder zeer strikte voorwaarden (m.n. t.a.v. hulpverlening en zelfredzaamheid) toegestaan. 	<ul style="list-style-type: none"> • Functies met een laag zelfredzaamheidsniveau (extra kwetsbare objecten, zoals grote zorgcomplexen, ziekenhuizen, basisscholen, peuterspeelzalen, kinderdagverblijf) uitsluiten. 		<ul style="list-style-type: none"> • Geen functiebeperkingen
Inrichting	<ul style="list-style-type: none"> • Opvang/afvoersloten brandbare vloeistoffen (zo dicht mogelijk bij risicobron ter afscherming van de ruimtelijke ontwikkeling) 	<ul style="list-style-type: none"> • Bij verdeling personendichtheid over gebied rekening houden met groepsrisico (van de weg af verdichten, spreiding objecten met hoge personendichtheid). • Bij indeling panden kwetsbare functies (bijvoorbeeld kantine) zoveel mogelijk van de transportroute af (risicoluwe zijde) situeren. <ul style="list-style-type: none"> • Goede verkeerskundige ontsluiting voor hulpdiensten (2 kanten kunnen aanrijden) • Voldoen aan de Handleiding bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid (NVBR) • Minimaal twee vluchtroutes van de risicobron af voor aanwezigen 		
Niet-ruimtelijke maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> • In beschouwing nemen van bouwtechnische maatregelen en centrale afgrendeling van het luchtcirculatiesysteem of andere maatregelen aan nieuwe gebouwen of specifieke bestaande gebouwen die veel mensen huisvesten om de schuilmogelijkheden in geval van een toxisch gas of een BLEVE te vergroten. Deze maatregelen zijn ruimtelijk niet te verankeren, maar dienen als aandachtspunt meegegeven te worden aan een initiatiefnemer. • Aandacht voor organisatorische en communicatie (o.a. Cell Broadcast) maatregelen om de zelfredzaamheid in geval van een calamiteit te vergroten. 			

4. Advies Veiligheidsregio

4.1 Inleiding

Op 9 mei 2016 is de Veiligheidsregio gevraagd om advies uit te brengen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

Bij brief van <datum>, heeft de Veiligheidsregio advies uitgebracht met betrekking tot het bestemmingsplan Bedrijventerrein Willem-Alexander. De inhoud van het advies is hieronder weergegeven.

4.2 Scenario's

Op basis van de uitgevoerde externe veiligheidsonderzoeken worden de volgende relevante ongevalsscenario's in ogenschouw genomen:

- Ongeval met tankwagen waarbij (zeer) brandbare vloeistoffen vrijkomen (plasbrand);
- Ongeval met tankwagen waarbij brandbare gassen vrijkomen (BLEVE);
- Ongeval met tankwagen waarbij (zeer) toxische stoffen vrijkomen.

4.3 Voorbereiding op bestrijding en beperking omvang van een ramp of zwaar ongeval

4.3.1 Bereikbaarheid

Bereikbaarheid plangebied

Het plangebied wordt vanuit twee zijden ontsloten. Het plangebied is daarmee vanuit twee onafhankelijke windrichtingen te benaderen voor brandweervoertuigen.

Bereikbaarheid van risicobron

PM

Advies:

PM

4.3.2 Bluswatervoorzieningen

In de directe nabijheid van het plangebied is volgens Brandweer Roermond voldoende bluswater aanwezig.

4.3.3 Opkomsttijd

De berekende opkomsttijd voldoet aan de opkomsttijd die geldt conform de Leidraad repressieve basisbrandweezorg (10 minuten voor bedrijven).

4.3.3. Hulpverleningscapaciteit

Er is aangegeven dat zowel in de huidige als in de toekomstige situatie de beschikbare hulpverleningscapaciteit bij een ramp onvoldoende is. Met de actualisatie van het plan ontstaat er echter geen significante verslechtering.

4.4 Zelfredzaamheid

4.4.1 Zelfredzaamheidstrategie

De zelfredzaamheidstrategie bij een ramp of zwaar ongeval hangt onder meer af van het soort ongeval, het object waarin personen zich bevinden en de (verminderde) zelfredzaamheid van personen in het object of gebouw.

De zelfredzaamheidsstrategie bestaat bij het toxisch scenario uit het zo snel mogelijk naar binnen gaan van de gebouwen, het sluiten van deuren en ramen en het stopzetten van de binnenventilatie. De zelfredzaamheidsstrategie voor het plasbrandscenario en het BLEVE scenario is afhankelijk van de afstand ten opzichte van de risicobron.

4.4.2 Zelfredzaamheid binnen het plangebied

Door de Veiligheidsregio wordt de zelfredzaamheid van de binnen het plangebied aanwezige personen als voldoende beschouwd.

4.4.3 Vluchtmogelijkheden

In het kader van zelfredzaamheid is het van belang dat personen van het gevaar weg kunnen vluchten.

Advies:

PM

5. Uitvoerbaarheid advies Veiligheidsregio

De geadviseerde maatregelen ter verbetering van de zelfredzaamheid zijn in grotendeels overeenstemming met de Visie externe veiligheid Roermond, maar niet allemaal uitvoerbaar.

In de regels zijn de aanwezige risicovolle bedrijven positief bestemd. Nieuwe risicovolle bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dan wel propaantanks met een inhoud kleiner dan 13m³, waarvan de veiligheidsafstanden zoals aangewezen in artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit buiten de bouwperceelgrens liggen, zijn uitgesloten.

Burgemeester en wethouders kunnen, met het oog op het aspect externe veiligheid, ter beheersing van de blootstelling aan giftige, brandbare en explosieve stoffen en uitpandige vluchtroutes, nadere eisen stellen aan:

- de situering van bouwwerken (gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde);
- de inrichting van terreinen;
- de bruto vloeroppervlakte (b.v.o.) en de hoogte van gebouwen;
- de wijze van afsluitbaarheid van mechanische ventilatiesystemen.

6. Overwegingen in het kader van het afwegingsproces voor de verantwoording

- Het groepsrisico, veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen is lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.
- Het bestemmingsplan laat geen nieuwe risicovolle bedrijven toe.
- Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico, de zelfredzaamheid van personen in het gebied en op de beheersbaarheid van mogelijke incidenten met gevaarlijke stoffen.
- Het bestemmingsplan biedt geen ruimte voor kwetsbare objecten en functies voor verminderd zelfredzame personen. De bestemming van aantal bedrijfswoningen uit het vorige bestemmingsplan is komen te vervallen.
- Er is, met de reconstructie van de N280 in het verschiep, sprake van voldoende toegangs- en vluchtwegen in het gebied.
- De beschikbaarheid van bluswater is in orde.

- Het type bedrijvigheid op Willem-Alexander maakt dat de gebouwen niet of nauwelijks luchtdicht zijn af te sluiten. Op dit punt zal het bestemmingsplan geen eisen stellen.

7. Conclusie

Als gevolg van de realisering van het Bedrijventerrein Willem-Alexander neemt het groepsrisico niet toe. In het afwegingsproces inzake de toename van het groepsrisico zijn bovenstaande overwegingen gemaakt.

Alles overwegende wordt geconcludeerd dat het verantwoord is om het bestemmingsplan Bedrijventerrein Willem-Alexander vast te stellen.

Roermond, 17 mei 2016