

Rapport M.2010.0951.01.R002

Zonebeheerplan Beatrixhaven, Maastricht

Algemene regels

Status: DEFINITIEF

Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software

NL^{IND}INGENIEURS

info@dgm.nl
www.dgm.nl

Van Pallandtstraat 9-11, Postbus 153
NL-6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41
F +31 (0)26 443 58 36

Casuariestraat 5, Postbus 370
NL-2501 CJ Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99
F +31 (0)26 443 58 36

Morra 2, Postbus 671
NL-9200 AR Drachten
T +31 (0)512 52 23 24
F +31 (0)26 443 58 36

Geerweg 11, Postbus 640
NL-6130 AP Sittard
T +31 (0)46 411 39 30
F +31 (0)26 443 58 36



Colofon

Rapportnummer:	M.2010.0951.01.R002	
Plaats en datum:	Sittard, 20 maart 2012	
Versie:	001	Status: Definitief
Opdrachtgever:	Gemeente Maastricht Mobiliteit en Milieu	
Contactpersoon:	mevrouw A. Vermeulen Telefoon: 043 350 44 02 Fax: 043 350 43 97 E-mail: astrid.vermeulen@maastricht.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Informatie: ing. K.M.T. (Kirsten) Hendrix E-mail: hd@dgmr.nl Telefoon: 046 411 39 30 Fax: 046 411 39 31	
Auteur(s):	drs. A.K. (Aneta) Krikke ing. K.M.T. (Kirsten) Hendrix	
Eindverantwoordelijke: Voor deze:	ing. J.J.A. (Hans) van Leeuwen ir. P.W.H.J. Donners	
Verwerkt door:	HD SEN	

©DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Inhoudsopgave	Pagina
1. INLEIDING.....	4
2. METHODIEK	6
2.1 Inwaartse zonering	6
2.2 Toetsing aan de zone	8
2.3 Bedrijven en milieuzonering.....	9
2.4 Vestiging van bedrijven met een afwijkende geluidsklasse.....	10
3. RELATIE MET VERGUNNINGVERLENING EN MELDINGEN 8.40 WM	11
3.1 Vergunningsplichtige bedrijven	11
3.2 Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer	11
3.3 Afstemming en coördinatie	12
4. RELATIE MET BESTEMMINGSPLAN.....	13
4.1 Bestemmen op basis van geluidsklassen.....	13
4.2 Specifieke aandachtspunten	14

Bijlage 1: Deel A – M.2010.0951.01.R003, separaat meegestuurd in rapportvorm

Bijlage 2: Deel B – M.2010.0951.01.R004, separaat meegestuurd in rapportvorm

1. Inleiding

Het industrieterrein Beatrixhaven is een groot bedrijventerrein van oudsher geschikt voor de vestiging van grootschalige industriële bedrijven die behoren tot de 'zwaardere' milieucategorieën. In het geval van grote industrieterreinen met groot dynamiek is beheer van geluidruimte één van belangrijke gemeentelijke taken. Maar bij beheer van geluidruimte spelen verschillende andere zaken mee, zoals economische ontwikkelingen, grondverkoop of strategische plaatsing van bedrijven van regionaal belang.

Daarom moet beheer van geluidruimte benaderd worden vanuit verschillende disciplines om een effectief beleid te kunnen voeren. Dit houdt tevens in dat het beleid gedragen moet worden door alle bij beheer van geluidruimte betrokken interne en externe partijen.

Met het beleid worden vele belangen gediend, een niet-limitatieve opsomming hiervan is:

1. Het belang van een goed milieu:
 - De 'zware' industrie kan beter geconcentreerd gevestigd zijn op een gezonde industrieterrein zoals de Beatrixhaven dan dat zij verspreid gevestigd is op perifeer gelegen, niet-gezonde industrieterreinen. Dit laatste kan immers leiden tot moeilijk aan te pakken milieuproblemen in de woonomgeving.
2. Het belang van de sociaal-economische ontwikkeling;
 - De Beatrixhaven biedt adequate vestigingsmogelijkheden voor 'zware' industrie.
 - Nieuwe vestigingen van bedrijven leidt tot meer werkgelegenheid in de industriële sector.
 - Een goed 'ingevuld' en gezond industrieterrein levert meer economische ontwikkelingen op door clustering en kruisbestuiving van bedrijvigheid.
3. Het belang van andere ondernemers op het terrein:
 - Het industrieterrein raakt nu enigszins 'achterop', waardoor de economische ontwikkeling stagneert.
 - Door revitalisering neemt de waarde van de eigendommen toe.

Onder zonebeheer wordt verstaan (definitie uit de Handreiking Zonebeheerplan van het Ministerie van VROM):

- Het bewaren van overzicht over de beschikbare en te beheren geluidruimte.
- Het toedelen van de nog beschikbare geluidruimte.
- Het bewaken van de vastgestelde zonegrenswaarden.

Het zonebeheer biedt hiermee het kader voor het maken van keuzes over ontwikkelingen op en rondom het industrieterrein.

Concreet speelt zonebeheer een rol bij besluiten over gronduitgifte, bouw- en sloopvergunningen, vergunningen, vestiging en uitbreiding van inrichtingen en woningbouw in de zone.

Deze methodiek biedt mogelijkheden om actief beheer van geluidruimte toe te passen, met aandacht voor gewenste indeling van industrieterrein en cumulatie, aspecten die in het verleden heel vaak geen aandacht kregen in de zonetoets.

Met als gevolg onwenselijke overschrijdingen van de zone. Het is belangrijk om door het vaststellen van een zonebeheersplan te zorgen dat in de toekomst geen overschrijdingen meer plaats gaan vinden.

In opdracht van gemeente Maastricht heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. een zonebeheersplan opgesteld voor het industrieterrein Beatrixhaven. De methode die voor Beatrixhaven gekozen is, is ook toepasbaar op de andere gezoneerde en niet gezoneerde industrieterreinen van de gemeente Maastricht.

Doel zonebeheersplan

Het zonebeheersplan heeft op hoofdlijnen een tweeledig doel:

1. Het realiseren van het acceptabel akoestisch leefklimaat van omwonenden van het industrieterrein door het respecteren van de vastgestelde geluidszone krachtens de Wet geluidhinder.
2. Het goed faciliteren van bedrijven, akoestisch optimaal invullen van het industrieterrein en het adequaat uitvoeren van het zonebeheer.

Het zonebeheersplan bestaat uit 3 onderdelen;

- Algemene regels;
- Deel A: Vergunningverlening;
- Deel B: Strategische aan- en verkoop.

2. Methodiek

Het industrieterrein Beatrixhaven is grotendeels gevuld met bedrijven, zodat zelfs na oplossing van de overschrijdingen de zone nog steeds zo goed als 'vol' zit. Om in de toekomst toch mogelijkheden te hebben voor het vestigen van nieuwe bedrijven zonder dat er opnieuw een zoneoverschrijding optreedt, kan gedacht worden aan inwaarts zonereren.

De inwaartse zonering geeft een ideaal toekomstbeeld voor de langere termijn, waarbij zwaardere industrie wordt omringd door lichtere industrie om zo een optimale akoestische invulling van het gebied te krijgen. Deze inwaartse zonering is sturend bij de vestiging van nieuwe bedrijvigheid.

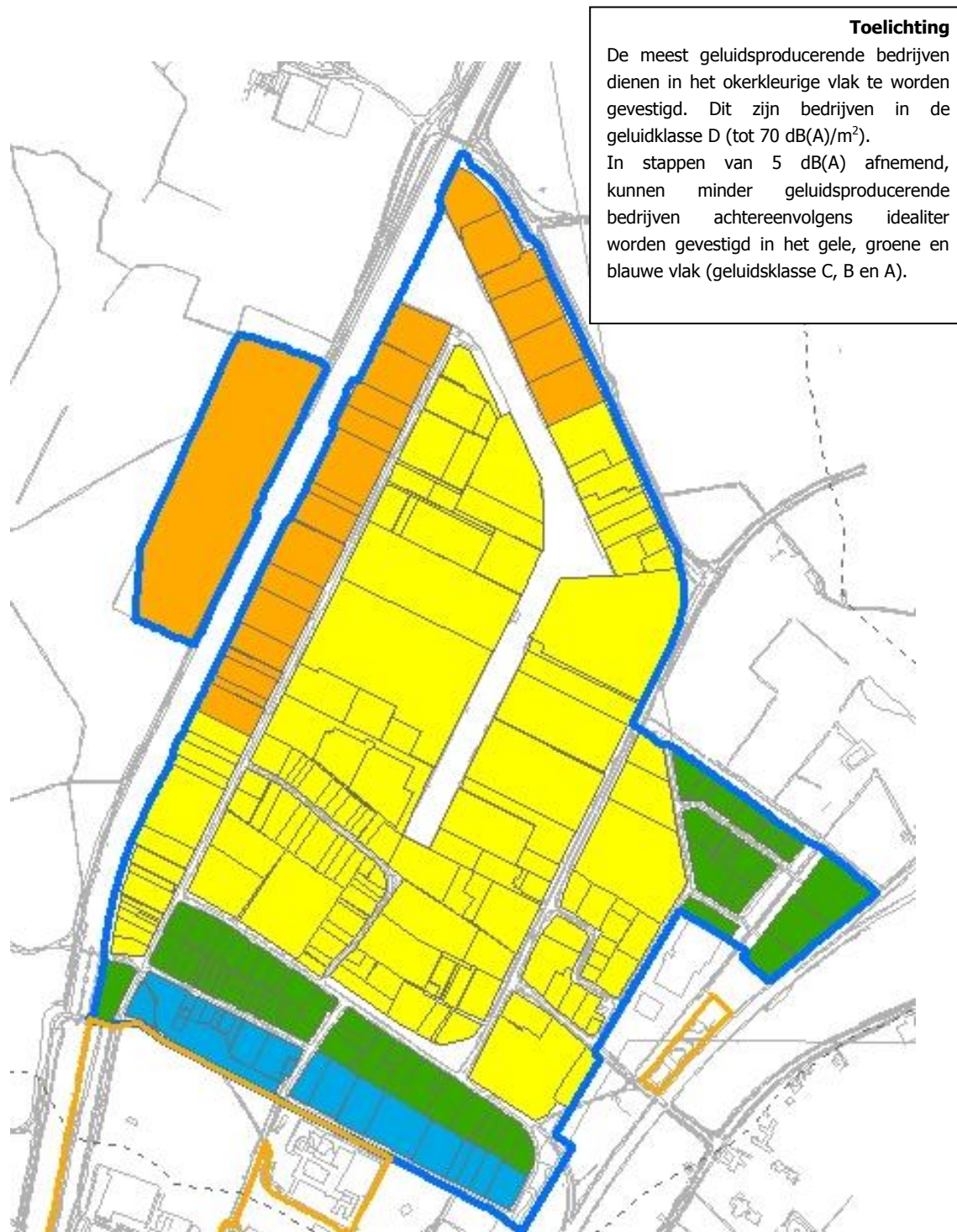
2.1 Inwaartse zonering

De inwaartse zonering biedt een ideaal toekomstbeeld voor de ligging van bedrijven op grond van hun geluidsproductie en gerelateerd aan de vastgestelde geluidszone. Methodisch gezien is deze bepaald door fictieve geluidsbronnen te situeren op het bedrijfsterrein en de ligging te optimaliseren. Het laatste gebeurt door de luidruchtigste geluidsbronnen te plaatsen in gebieden op de grootste afstand van de zonepunten en de minder luidruchtige bronnen dichterbij.

De geluidsbronnen zijn gedimensioneerd op basis van geluidsproductie per kaveloppervlak, dus dB(A) per m². De geluidsbronnen zijn ingedeeld in vier klassen van 5 dB(A), oplopend van geluidsklasse A: tot 55 dB(A) per m² tot geluidsklasse D: tot 70 dB(A) per m².

Bij de inwaartse zonering wordt geen rekening gehouden met bebouwing op het industrieterrein. Dit houdt in dat een bedrijf dat in het vrije veld een grotere geluidsproductie zou hebben dan toegestaan, door middel van het slim situeren van bebouwing toch aan de geluidsklasse kan voldoen.

De inwaartse zonering is gepresenteerd in kaart 1.



Kaart 1: inwaartse zonerings

2.2 Toetsing aan de zone

In de Wet geluidhinder is voor industrieterreinen een bijzonder regime in het leven geroepen. Rond dergelijke industrieterreinen moeten zones worden vastgesteld. Dit proces wordt aangeduid als zonering. In alle gemeenten zijn de geluidszones (in bestemmingsplannen) vastgesteld. Met het vaststellen van de geluidszone rond het terrein, is ook de in totaal beschikbare geluidsruimte voor het terrein vastgelegd. Immers, buiten de zone mag de geluidsbelasting niet hoger worden dan 50 dB(A).

De zone werkt twee kanten op. In de eerste plaats bij het verlenen van vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moeten op een gezoneerd terrein de uit de zonering voortvloeiende grenswaarden in acht worden genomen. In de tweede plaats wordt door zonering de bescherming van de omliggende gebieden, gelegen buiten het industrieterrein geregeld.

Bij de toetsing moeten de zonebewakingspunten, verleende MTG's en hogere waarden in acht genomen worden.

De indeling van de bedrijven in klassen van geluidsproductie is dezelfde als die van de inwaartse zonering. De geluidsproductie per vierkante meter hangt logischerwijze af van twee factoren: enerzijds de geluidsproductie die voortvloeit uit de aard en de omvang van de activiteiten en anderzijds de grootte van het kaveloppervlak.

Het onderstaande overzicht geeft een beeld van welk soort bedrijvigheid zou passen bij de kavels op basis van de inwaartse zonering. De geluidsproductie van de activiteiten is gebaseerd op de geluidsafstand zoals die is opgenomen in 'bedrijven en milieuzonering'. Op industrieterrein Beatrixhaven is er een ruime variatie in de grootte van het kaveloppervlak. Daarom wordt in het onderstaande overzicht een uitgebreid beeld gegeven van de gehanteerde geluidsklassen, van laag naar hoog:

geluidsklasse [dB(A)/ m ²]	geluids- afstand [m]	oppervlak [m ²]	milieu- categorie	voorbeelden	
				code*	soort bedrijf
A tot 55 (blauw)	10	> 1.000 m ²	1 t/m 4.1	10-MC1	Detailhandel
	30	> 2.000 m ²	2 t/m 5.3	30-MC2	Autoparkeerterrein
	50	> 9.000 m ²	3.1 t/m 5.3	50-MC4	Vervaardiging overige voedingsmiddelen
B tot 60 (groen)	30	< 1.000 m ²	2 t/m 5.3	30-MC2	Grth in vlees, vleeswaren etc
	50	1.500-9.000 m ²	3.1 t/m 5.3	50-MC3	Grth in hout en bouwmaterialen
	100	>12.000	3.2 t/m 6	100-MC3	Overige grth in afval en schroot
	200	> 100.000 m ²	4.1 t/m 6	200-MC4	Stamp- pers dieptrek en forceerbedrijven
C tot 65 (geel)	50	< 1.500 m ²	3.1 t/m 5.3	50-MC3	Bouw- en aannemersbedrijven met werkplaats
	100	2.500-12.000 m ²	3.2 t/m 6	100-MC3	Constructiewerkplaats
	200	17.000-100.000 m ²	4.1 t/m 6	200-MC4	Kleur en verfstoffenfabriek
	300	> 40.000 m ²	4.2 t/m 5.2	300-MC4	Vuiloverslagstations
	500	> 100.000 m ²	5.1 t/m 6	500-MC5	Scheepsbouw metalen schepen >=25m
D tot 70 (oker)	100	1.000-2.500 m ²	3.2 t/m 6	200-MC4	Metaalopp. behandeling bedrijf - stralen
	200	4.000-17.000 m ²	4.1 t/m 6	200-MC4	Metaalopp. behandeling bedrijf - stralen
	300	8.000-40.000 m ²	4.2 t/m 5.2	300-MC4	Betonmortelcentrale p.c. >=100 t/u
	500	25.000-100.000 m ²	5.1 t/m 6	500-MC5	Cementfabrieken p.c. < 100.000t/j
	700	> 60.000 m ²	5.2 t/m 5.3	700-MC5	Steenbrekerijen

* code is opgebouwd uit geluidsafstand en milieucategorie bv. 10-MC1 10 is de geluidsafstand in meters en MC1 staat voor MilieuCategorie 1

De geluidsklassen voor kavels zijn gebaseerd op de geluidsafstand uit het boekje 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, 1999) en het kaveloppervlak.

2.3 Bedrijven en milieuzonering

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' dient te worden beoordeeld of de in het plangebied te realiseren activiteiten een belemmering betekenen of van invloed zijn op wonen in de omgeving van het plangebied. Inwaartse zonering wordt bepaald vanuit de aanpak 'van buiten naar binnen' aan de hand van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', uitgaande van het beschermen van de aanwezige geluidsgevoelige bestemmingen in de directe omgeving van het industrieterrein.

Voor het bestemmingsplan is dus een inwaartse zonering gehanteerd door het gebruik van de (milieu)categorieën. De VNG-publicatie onderscheid 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). Door het gebruik van milieucategorieën kan op eenvoudige manier de ruimtelijke inpassing van verschillende functies op en nabij industrieterrein beoordeeld worden. Door de combinatie met geluidsklasse bieden milieucategorieën een sturinginstrument bij het beheer van geluidsruimte. Door tegelijkertijd gebruik te maken van milieucategorieën in bestemmingsplannen kan vertaling van zonebeheer naar ruimtelijke ordening plaats vinden.

2.4 Vestiging van bedrijven met een afwijkende geluidsklasse

Als een bedrijf een hogere geluidsklasse heeft dan waarvoor het kavel is bestemd, kan hier onder voorwaarden aan tegemoet worden gekomen:

- Het bedrijf moet aantoonbaar, door middel van een akoestisch onderzoek, voldoen aan de (lagere) geluidsklasse waarvoor het kavel is bestemd, door bijvoorbeeld extra bronmaatregelen te treffen of de eigen geluidsproductie af te schermen met de eigen bebouwing;
- De stapgrootte van de afwijking bedraagt maximaal 1 geluidsklasse.

Voor bedrijven van een lagere geluidsklasse dan waarvoor het kavel is bestemd, wordt ook een uitzondering gemaakt. Voor elke kavel wordt het principe 'tot en met aangegeven geluidsklasse' gehanteerd. Dit betekent dat formeel, afgezien van andere eventuele beleidsmatige beperkingen, geen ondergrens wat categorieën bedrijven aanwezig is.

3. Relatie met vergunningverlening en meldingen 8.40 Wm

De geluidsruimte van een bedrijf op een gezoneerd industrieterrein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Daarbij moet onderscheid worden gemaakt tussen bedrijven die vallen onder de milieuvergunningplicht en bedrijven die vallen onder ex. artikel 8.40 (Algemene Maatregel van Bestuur) van de Wet milieubeheer (AMvB-bedrijven). De milieuvergunningplicht is bedoeld voor de meer milieubelastende ('grotere en grote') bedrijven, terwijl de AMvB's zijn bedoeld voor de overige bedrijven. De huidige trend in de milieuwetgeving is dat steeds meer bedrijven onder een AMvB gaan vallen.

3.1 Vergunningsplichtige bedrijven

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Voor een afzonderlijk milieuvergunningsplichtig bedrijf wordt de geluidsruimte formeel vastgelegd door de geluidsvoorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning. Als er sprake is van relevante geluidsproductie, wat doorgaans het geval is, wordt deze bij een milieuvergunningsprocedure door middel van een akoestisch onderzoek beoordeeld. De geluidsproductie van het bedrijf, samen met de geluidsproductie van alle overige bedrijven, mag er niet toe leiden dat de geluidszone wordt overschreden. Dit wordt ook wel de 'zonetoets' genoemd. Als hieraan wordt voldaan, dan wordt de geluidsproductie begrensd door het stellen van geluidsvoorschriften in de individuele milieuvergunning van het bedrijf.

3.2 Bedrijven 8.40 Wet milieubeheer

De algemene regels voor bedrijven komen voort uit artikel 8.40 van de Wet milieubeheer en zijn opgenomen in algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) is een uitvoeringsbesluit van de Wet milieubeheer.

Voor bedrijven die liggen op een gezoneerd industrieterrein geldt de norm van 50 dB(A) op 50 meter van de grens van het bedrijf. Uitzondering op de 50 meter grens kan optreden bij bedrijven op de rand van een gezoneerd industrieterrein. In het geval dat er op minder dan 50 meter een geluidsgevoelig object aanwezig is (gelegen in de zone) geldt niet de afstand van 50 meter maar de gevel van dit object als norm.

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid deze geluidsruimte te begrenzen door het stellen van een nadere eis op grond van het besluit.

3.3 Afstemming en coördinatie

Afstemming en coördinatie van de milieuvergunningverlening en beoordeling van meldingen ex. artikel 8.40 Wm is noodzakelijk. Dit dient een onderdeel te vormen van het zonebeheersplan.

Het zonebeheersplan kan enerzijds het stellen van voorschriften of nadere eisen ter voorkoming of beperking van geluidhinder vereenvoudigen en standaardiseren. Anderzijds zal met een zonebeheersplan snel kunnen worden beoordeeld of een bedrijf zich kan vestigen of uitbreiden op de voorgestane locatie. Dit zonebeheersplan is voor industrieterrein Beatrixhaven het toetsingskader.

4. Relatie met bestemmingsplan

Het zonebeheersplan dient te worden verankerd in een bestemmingsplan. De inwaartse zonering wordt opgenomen in het bestemmingsplan door kavels te bestemmen op basis van geluidsklassen. De geluidsklassen voor kavels zijn gebaseerd op de geluidsafstand uit het boekje 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, 1999) en het kaveloppervlak.

De visie die vanuit het geluidsperspectief voor industrieterrein Beatrixhaven is opgesteld, is als uitgangspunt genomen voor de (facet-)visie voor het bestemmingsplan. Het is immers een onderdeel, een facet van de veelomvattende aanpak die zich ook richt op het zonebeheer, de milieuvergunningverlening en gronduitgifte/verwerving.

Visie vanuit het geluidsperspectief (samengevat):

1. Nieuwe bedrijven vestigen zich op de geschikte kavels volgens het principe van de inwaartse zonering.
2. De vestiging van bestaande bedrijven dient, op termijn, eveneens overeen te stemmen met dit principe.

Bij de bovengenoemde punten ligt de focus op het faciliteren van 'zwaardere', bij voorkeur havengerelateerde industrie.

De visie voor het bestemmingsplan is als volgt:

1. Het principe van de inwaartse zonering wordt opgenomen in een bestemmingsplan.
2. De kavels worden bestemd op basis van milieucategorie en geluidsklassen.
3. Kavels waarop een bedrijf is gevestigd waarvan de geluidsklasse afwijkt van de waarde die voor desbetreffende locatie geldt op basis van de inwaartse zonering, worden positief bestemd, maar met een uitsterfconstructie.
4. Er wordt een afwijkingsmogelijkheid onder voorwaarden opgenomen voor bedrijven die vallen in een geluidsklasse die één stapgrootte hoger is dan de geluidsklasse waarvoor de kavels bestemd zijn.
5. Burgerwoningen worden expliciet uitgesloten en er wordt een uitsterfconstructie opgenomen voor bedrijfswoningen en bedrijfsverzamelgebouwen.

4.1 Bestemmen op basis van geluidsklassen

Het inrichten van een industrieterrein met een kavelindeling op basis van milieucategorieën uit 'Bedrijven en milieuzonering' is een bekend principe. Echter, ook binnen een categorie kan er nog een substantieel verschil zijn tussen de geluidsproductie van bedrijven. Dit kan worden veroorzaakt door:

- De omvang van de werkzaamheden.
- De geluidsafstand: binnen een bepaalde milieucategorie komen verschillende geluidsafstanden voor, omdat andere milieu-aspecten maatgevend kunnen zijn voor de milieuzonering.
- De grootte van de kavels die het bedrijf in gebruik heeft.

Voor een efficiënt gebruik van de geluidsruimte binnen de geluidszone, is het daarom noodzakelijk om de kavels ook te bestemmen op basis van de in het zonebeheersplan vastgestelde geluidsklassen.

4.2 Specifieke aandachtspunten

Er zijn vier specifieke aandachtspunten benoemd:

- Burgerwoningen;
- Bedrijfswoningen;
- Bedrijfsverzamelgebouwen;
- Detailhandel.

Burgerwoningen

Overeenkomstig het bestemmingsplan worden op een gezoneerd industrieterrein geen burgerwoningen toegestaan. Er zijn op dit moment ook geen burgerwoningen aanwezig. Echter, er zijn wel bedrijfswoningen aanwezig en in de praktijk bestaat de mogelijkheid dat bijvoorbeeld bij verkoop van een bedrijf de bedrijfswoning wordt afgesplitst. Er is dan geen relatie meer tussen bedrijfsgebouw en woning waardoor deze feitelijk als een burgerwoning moet worden beschouwd.

Dit moet in elk geval worden voorkomen, omdat voor een burgerwoning een hoog beschermingsniveau en dus een strenge geluidsnorm geldt.

Bedrijfswoningen

Op een gezoneerd industrieterrein kunnen bedrijfswoningen in principe worden toegestaan. Echter, hiervoor wordt een beschermingsniveau aangehouden, hoewel deze lager is dan bij burgerwoningen. Op een industrieterrein zoals de Beatrixhaven, met 'zware' industrie en continue bedrijvigheid zijn bedrijfswoningen daarom niet gewenst.

Bedrijfsverzamelgebouwen en detailhandel

Bedrijfsverzamelgebouwen bevatten kleine bedrijven die qua omvang niet thuishoren op een grootschalig industrieterrein als Beatrixhaven. Voor deze bedrijven zijn andere bedrijfsterreinen geschikt. Voor sommige bedrijven geldt tevens dat deze zich kunnen vestigen in wijken waar een combinatie van wonen en werken mogelijk is.

Industrieterrein Beatrixhaven is bedoeld voor de huisvesting van 'zware' industrie. Bedrijven met een lage milieucategorie, waaronder de bedrijven in een bedrijfsverzamelgebouw en detailhandel, behoren daar niet toe.

Sittard, 24 januari 2012

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.