



gemeente Steenbergen



VASTGESTELD BESTEMMINGSPLAN

Grote Spellestraat 3 Kruisland

Bestemmingsplan
Toelichting

Grote Spellestraat 3 Kruisland



Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013-519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Gemeente: Steenbergen

Opdrachtgever: Mts. Van Merriënboer - Bovée
Dhr. van Merriënboer en Mevr. Bovée
Grote Spellestraat 3
4756 SV Kruisland

Plangebied: Grote Spellestraat 3 te Kruisland

Plannummer: 06045-004

Status: Vastgesteld
Datum: 28-03-2019

Opgesteld door: Van Dun Advies B.V.

Projectleider: F. van de Heijning
Auteur: J.C.P.M. van de Pas



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging van het plangebied	3
1.3 Vigerend planologisch regime	4
1.4 Procedure	5
1.5 Leeswijzer	5
2. PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie.....	7
3. BELEIDSKADER.....	9
3.1 Provinciaal beleid.....	9
3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	9
3.1.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)	10
3.2 Gemeentelijk beleid	15
3.2.1 Structuurvisie	15
3.2.2 Bestemmingsplan	16
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	17
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	17
4.2 Waterhuishouding	17
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	18
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	20
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	20
4.3 Natuur	21
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	22
4.3.2 Wet natuurbescherming	23
4.4 Ammoniak.....	25
4.4.1 Kwetsbare gebieden	25
4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting	26
4.5 Bodemkwaliteit.....	27
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	27
4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde	27
4.6.2 Archeologie	28
4.7 Landschappelijke inpassing	30
4.8 Geur	30
4.9 Geluid	31
4.9.1 Wegverkeerslawaaï	31
4.9.2 Woon- en leefklimaat.....	31
4.10 Luchtkwaliteit	32
4.10.1 Fijnstof PM ₁₀	32
4.10.2 Fijnstof PM _{2,5}	32
4.11 Externe veiligheid	33
4.12 Volksgezondheid.....	35
4.13 Verkeer en parkeren	36
4.14 Technische infrastructuur	36
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	37
5.1 Juridische achtergrond	37
5.2 Toelichting verbeelding	37
5.3 Toelichting regels	37
6. UITVOERBAARHEID.....	38
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	38
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialog	38
6.2.2 Zienswijzen en beroep	38
7. BIJLAGEN.....	39



1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Het gemengde agrarische bedrijf van de familie van Merriënboer is sinds 1936 gevestigd aan de Grote Spellestraat 3 te Kruisland. Het bedrijf is in de loop der jaren steeds overgegaan van vader op zoon en in 2008 overgenomen door de derde generatie. Het bedrijf is destijds ingedeeld naar de werkzaamheden passend bij de tijd van toen, bestaande uit melkvee en akkerbouw.

Sindsdien heeft het bedrijf de nodige groei doorgemaakt. Het bedrijf wordt inmiddels in maatschap geëxploiteerd door dhr. van Merriënboer en mevr. Bovée. Er worden aardappels, pootgoed, suikerbieten, tarwe en zaai- en plantuien geteeld op in totaal circa 46 ha. Om te kunnen blijven meedraaien in de sector is groei van de akkerbouwtaak noodzakelijk en wordt deze de komende jaren uitgebouwd naar een te betelen oppervlakte van 77,5 ha.

Mts. van Merriënboer - Bovée



Sinds november 2017 voldoet de melkveehouderij aan de voorwaarden voor een SKAL gecertificeerde bedrijfsvoering. Voor de volledigheid is het certificaat hiervoor als Bijlage 1 aan deze toelichting toegevoegd. Ten behoeve van de biologische bedrijfsvoering is tevens circa 18,5 ha grasland omgeschakeld naar biologisch, waaronder de huiskavel van circa 9 ha. De wens is om ook een gedeelte van de akkerbouw om te schakelen naar een SKAL-gecertificeerde productie. De diversiteit aan producten en de omschakeling naar biologische veeteelt en akkerbouw vragen om ruimere opslagvoorzieningen.

Daarnaast zorgt de situering van de woning dagelijks voor verkeersonveilige situaties in combinatie met de openbare weg. Het huidige erf is gelegen in een onoverzichtelijke bocht, waardoor er zeer slecht zicht is bij het af en aan rijden van vrachtwagens en landbouwverkeer. Tijdens het oogstseizoen komt het regelmatig voor dat het huidige erf te weinig oppervlakte heeft, waardoor er voor wachtsituaties gebruik wordt gemaakt van de openbare weg. Om een gedegen rangeer- en werkerterrein voor de toekomst te kunnen creëren is verplaatsing van de bedrijfswoning noodzakelijk.

Verder heeft mevr. Bovée al vanaf het moment dat ze meedraait in het bedrijf de wens om middels een kleinschalige tuinderij met een variëteit aan groentes, die via een landwinkel en groentepakketten kunnen worden afgezet, de burger te betrekken bij de boerderij. Dit in samenhang met activiteiten zoals kookworkshops, open dagen en dagbesteding voor mensen die wat minder goed meekomen in de maatschappij.

Om al deze wensen en ideeën tot uitvoering te brengen is een groter bouwvlak noodzakelijk. Derhalve wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan voorbereid.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Grote Spellestraat 3 te Kruisland, wat is gelegen in het buitengebied van de gemeente Steenberg. De kern Kruisland is gelegen op een afstand van circa 2,5 km ten noordoosten van het plangebied, zie Afbeelding 1.



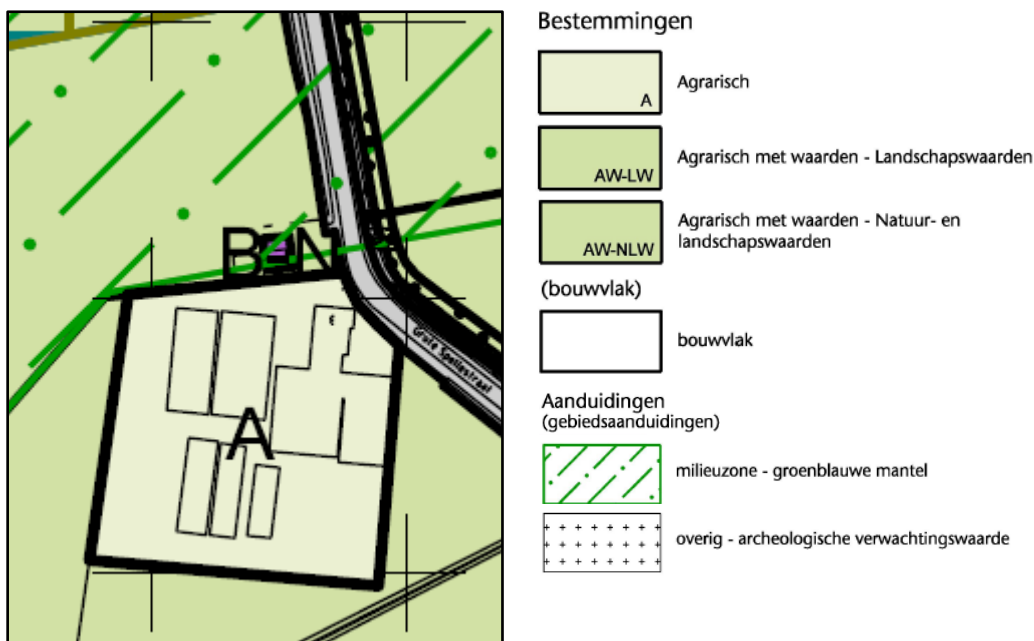


Afbeelding 1: Ligging en luchtfoto plangebied

1.3 Vigerend planologisch regime

Het vigerende planologische regime ter plaatse is vervat in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Steenberg' aldus vastgesteld d.d. 24-09-2015, en 'Buitengebied Steenberg – 1^e herziening', aldus vastgesteld d.d. 28-06-2018. Conform deze bestemmingsplannen zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing op het plangebied, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch' (ter plaatse van het bestaande bouwvlak);
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' (gedeeltelijk);
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' (gedeeltelijk);
- Bouwvlak;
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – groenblauwe mantel';
- Gebiedsaanduiding 'overig – archeologische verwachtingswaarde'.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Steenberg'



1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Onderhavig bestemmingsplan doorloopt als volgt de procedure.

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.



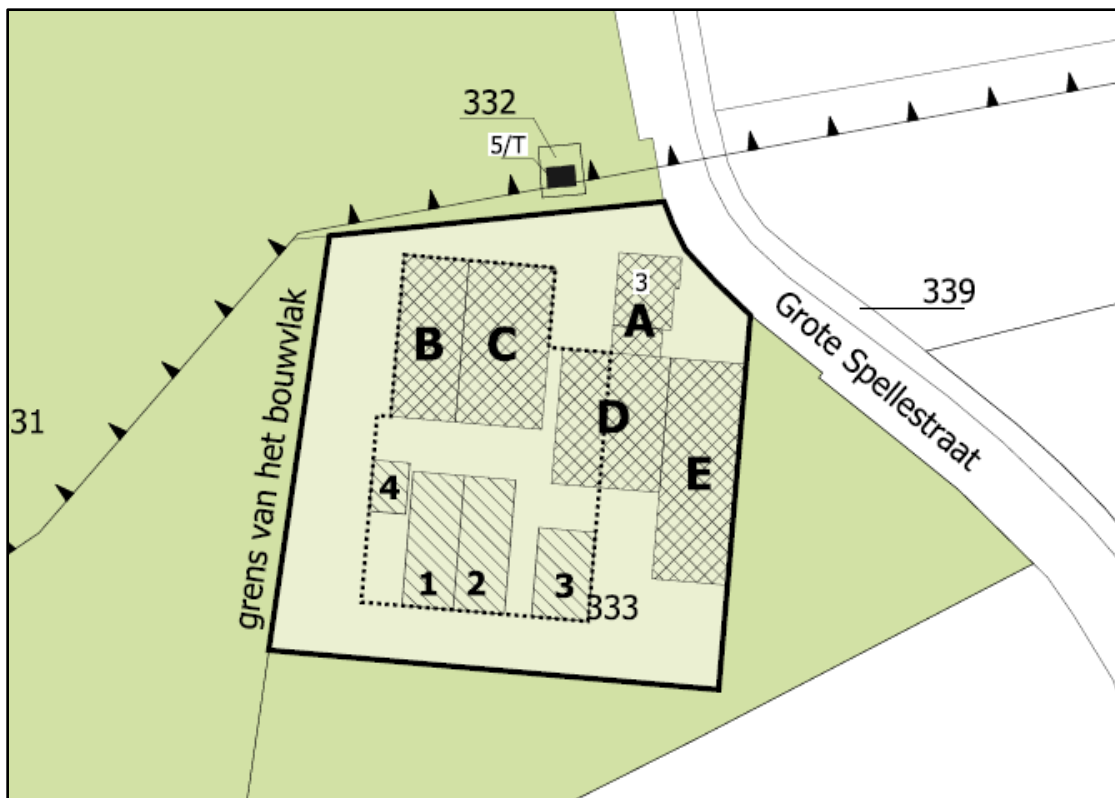
2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaats vinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Dhr. van Merriënboer en mevr. Bovée, hierna initiatiefnemers, exploiteren aan de Grote Spellestraat 3 te Kruisland een gemengd bedrijf, bestaande uit melkvee en akkerbouw. In Afbeelding 3 is een situatietekening van de bestaande bedrijfsopzet opgenomen.

Het huidige bouwvlak heeft een omvang van 6.630 m². Hierin zijn de bedrijfswoning (A) gelegen met een omvang van 195 m². Daar aangebouwd is een werktuigenberging/opslagruimte annex jongveestal (D) met een totale omvang van 500 m². Aangrenzend is een opslagloods (E) gelegen voor aardappelen en uien. Deze heeft een omvang van 574 m². In gebouw B en C zijn de melkstal met aangrenzende potstal gelegen. Gezamenlijk hebben deze gebouwen een omvang van 840 m². Verder zijn er op het erf een graskuil (1), graskuil (2) en maïskuil (3) en mest opslag (4) gelegen. In totaal heeft het kader van het bouwvlak dat in gebruik is ten behoeve van het melkvee, aangeduid met de stippellijn, een omvang van 2.400 m².



Afbeelding 3: Situatietekening bestaande bedrijfsopzet

Het bedrijf heeft 21,5 ha grond in eigendom, waaronder de huiskavel ter grootte van circa 9 ha. Daarnaast heeft het bedrijf circa 43 ha grond in gebruik ten behoeve van de akkerbouw. Er worden jaarlijks circa 20 ha aardappels, 5 ha pootgoed, 3 ha suikerbieten, 8 ha tarwe en 10 ha zaai- en plantuien geteeld. Het merendeel van de akkerbouwwerkzaamheden worden in eigen beheer uitgevoerd. Het bedrijf beschikt dan ook over een flink machine- en werktuigenpark met onder andere vijf trekkers, drie kipwagens, hooibouwwerktuigen, werktuigen voor grondbewerking, zaai- en pootmachines, apparatuur voor het uitrijden van mest en voor het beregenen. Voor de stalling van deze machines is binnen het huidige bouwvlak niet voldoende ruimte, derhalve wordt elders ruimte gehuurd.



De melkveehouderijtak van het bedrijf heeft een omvang van 25 melkkoeien en een 20 stuks jongvee. Sinds november 2017 voldoet de melkveehouderij aan de voorwaarden voor een SKAL gecertificeerde bedrijfsvoering. Hiervoor wordt tevens op alle eigendomsgrond, met uitzondering van een veldkavel van circa 3 ha, biologisch geteeld. Deze graslandpercelen zijn doorgezaaid met rode en witte klaver. De teelt van biologische snijmaïs maakt vanaf dit jaar ook onderdeel uit van de teelt van voedergewassen en zal geteeld worden op gehuurde grond.

2.2 Beoogde situatie

Zoals reeds uiteen is gezet in de inleiding hebben initiatiefnemers de wens om de akkerbouw tak van het bedrijf in de toekomst verder uit te breiden om mee te kunnen blijven draaien in de sector. Ze hopen door te kunnen groeien naar een gebruiksareaal van circa 77,5 ha.

Naast de biologische melkveehouderij, is het ook de wens om een deel van het akkerbouw areaal in te vullen met een biologische productiewijze. Dit brengt namelijk de ideale natuurlijke balans in de kringloop van biologische koeien, biologische mest en biologische akkerbouw. Initiatiefnemers zijn van mening dat dit het beste is voor de gezondheid van mens en milieu. Daarnaast is dit het ideaal beeld voor een duurzame productiewijze, waar de samenleving op dit moment zo om vraagt.

Voor deze biologische tak is het noodzakelijk dat de producten separaat opgeslagen worden. Ook willen initiatiefnemers de producten graag in kleinere verpakkinghoeveelheden kunnen aanbieden. Tevens neemt de vraag naar verse producten toe. Om snel te kunnen schakelen en efficiënt te kunnen werken zal de logistieke routing op het bedrijf geoptimaliseerd moeten worden. De diversiteit aan producten en de omschakeling naar biologische veeteelt en akkerbouw vragen dus om ruimere opslagvoorzieningen.

Heikel punt in de logistieke routing van het bedrijf is de ligging van de huidige bedrijfswoning ten opzichte van de openbare weg. Het huidige erf is gelegen in een onoverzichtelijke bocht, waardoor er zeer slecht zicht is bij het af en aan rijden van vrachtwagens en landbouwverkeer. Tijdens het oogstseizoen komt het regelmatig voor dat het huidige erf te weinig oppervlakte heeft, waardoor er voor wachtsituaties gebruik wordt gemaakt van de openbare weg. Om een gedegen rangeer- en werkterrein te kunnen creëren voor de toekomst is verplaatsing van de bedrijfswoning noodzakelijk. Dit verbetert de verkeersveiligheid, rijrichtingen en belasting van het bedrijfsverkeer.

Verder heeft mevr. Bovée al vanaf het moment dat ze meedraait in het bedrijf de wens om middels een kleinschalige tuinderij met een variëteit aan groentes, die via een landwinkel en groentepakketten kunnen worden afgezet, de burger te betrekken bij de boerderij. Dit in samenhang met activiteiten zoals kookworkshops, open dagen en dagbesteding voor mensen die wat minder goed meekomen in de maatschappij. Initiatiefnemers vinden het namelijk belangrijk dat de maatschappij, met name de jongere generatie, in contact blijft met de agrarische sector. Dat men weet waar hetgeen dagelijks op hun bord ligt vandaan komt en wat daar allemaal voor nodig is.

Om al deze wensen en ideeën tot uitvoering te brengen is een groter bouwvlak noodzakelijk. Op Afbeelding 4 is een situatietekening van de beoogde bedrijfsopzet opgenomen. Het beoogde bouwvlak wordt in zowel noordelijke als zuidelijke richting uitgebreid naar een totale omvang van 10.535 m². Het stroomhok van Essent, dat is gelegen in het kadastrale perceel van de gemeente Steenberg, sectie AC, nummer 332, valt buiten het plangebied.

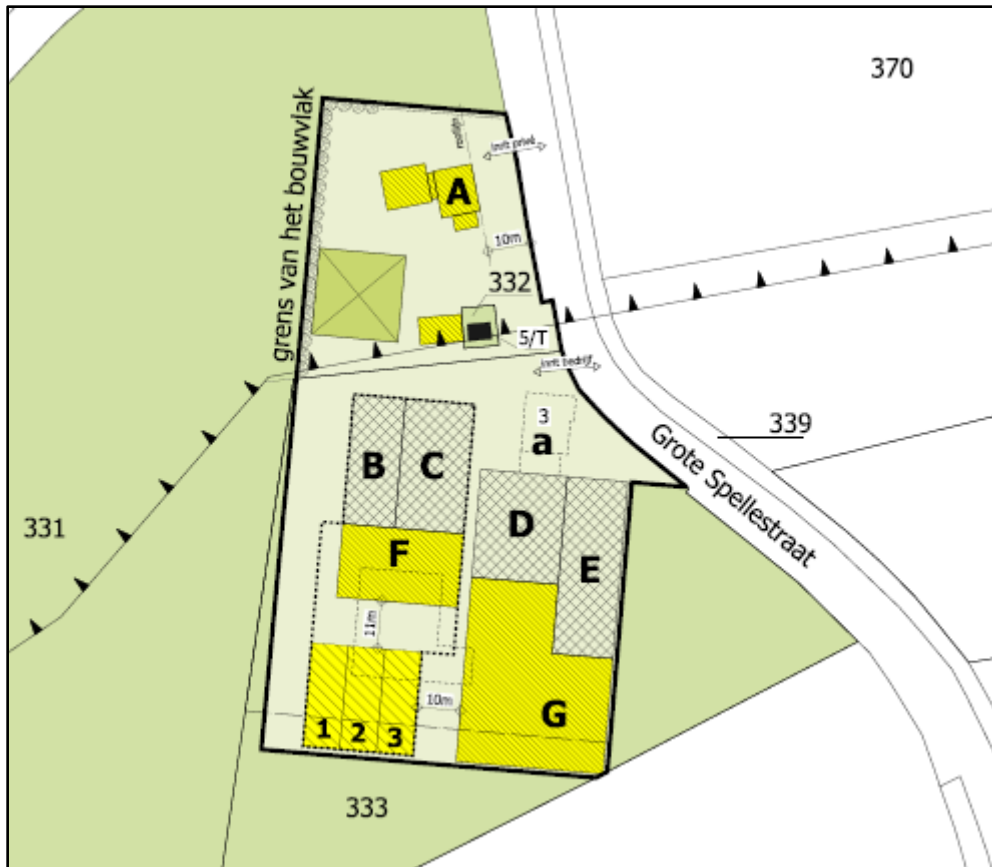
In het noordelijke gedeelte van het bouwvlak ontstaat ruimte voor een nieuwe bedrijfswoning met bijbehorende bijgebouwen. Tevens wensen initiatiefnemers hier een proeftuin voor biologische teelten aan te leggen. Door deze situering ontstaat min of meer een scheiding tussen het privéterrein en het bedrijfsterrein en kunnen onveilige kruisende bewegingen voorkomen worden.

De bedrijfswoning wordt gesloopt om het werkterrein te vergroten en de ontsluiting op de openbare weg te verbeteren. Aan de zuidzijde wordt het bouwvlak met 10 meter uitgebreid. Zo kan de werktuigenberging worden uitgebreid om ruimte te bieden aan het machine- en werktuigenpark en huur bij derden voor opslag niet meer nodig is. De opslagloods kan worden uitgebreid voor de groei in de akkerbouw tak en de omschakeling naar (gedeeltelijk) biologische teelten. Door de kuilplaten te



verplaatsen ontstaat ruimte om de melkveestal te renoveren en uit te breiden. Dit maakt het mogelijk om te groeien in dieren aantallen en het komt tevens het dier- en welzijnsniveau ten goede. Uitbreiding van de melkveehouderij zal echter mede afhankelijk zijn van de ontwikkelingen ten aanzien van de fosfaatrechten voor de melkveehouderij.

Het geheel wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast met houtsingels en solitaire bomen, welke aansluiten bij de bestaande groenstructuren in de omgeving. Zo wordt de bedrijfsbebouwing aan het zicht onttrokken en het aanzicht op het bedrijf landelijk verfraaid. In paragraaf 4.7 wordt nader ingegaan op het landschappelijk inpassingsplan.



Afbeelding 4: Situatietekening beoogde bedrijfsopzet



3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Onderhavig initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Het beleidskader op nationaal niveau wordt niet beschreven gezien onderhavig initiatief dusdanig klein van aard is dat deze geen invloed heeft op nationaal beleid.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.1.1 *Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)*

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

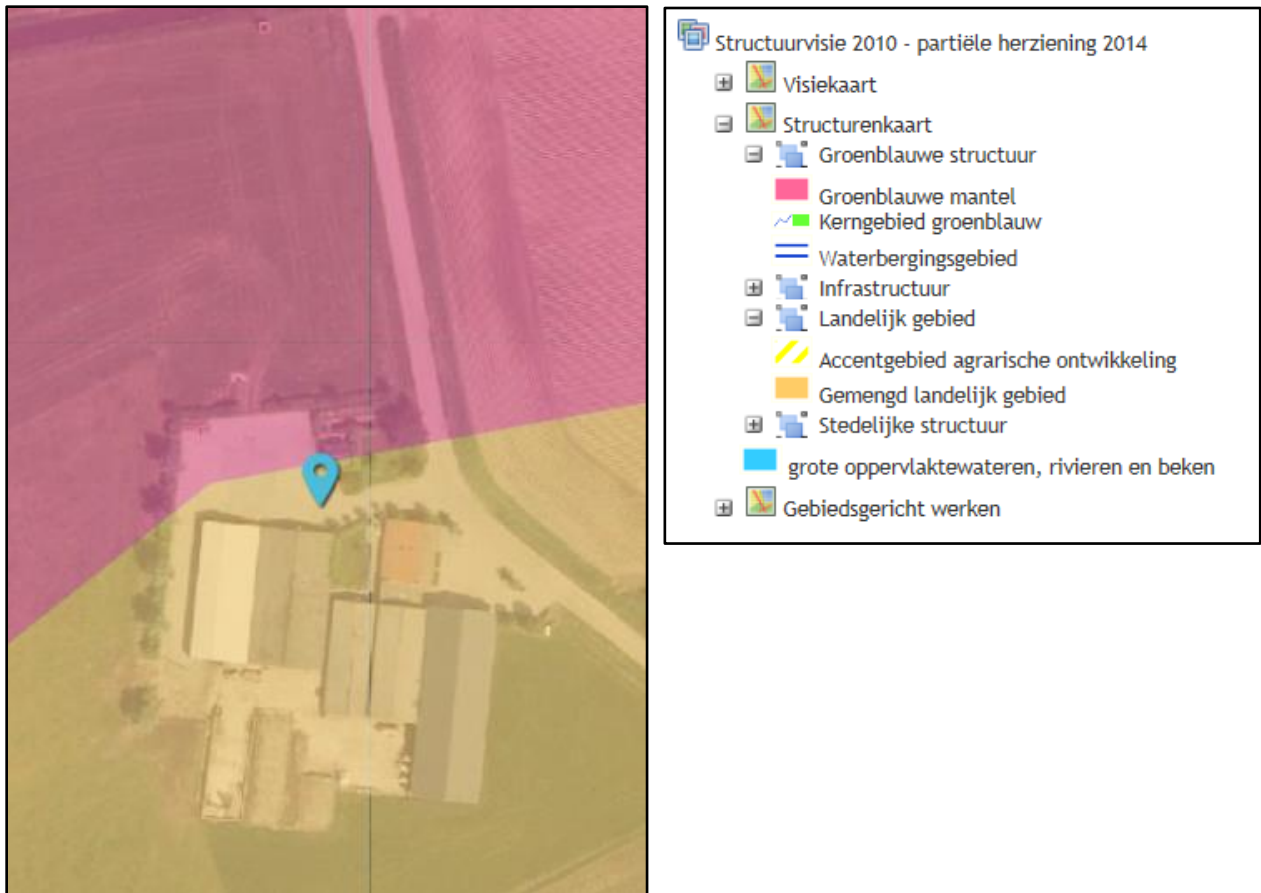
Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 5, is onderhavig plangebied gedeeltelijk gelegen in het gemengd landelijk gebied en gedeeltelijk in de groenblauwe mantel.

In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Het gebied is multifunctioneel doordat naast onderhavige veehouderij ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaatsvinden.

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Hierbij is de agrarische sector één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap. De ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven in deze gebieden zijn opgenomen in de Verordening ruimte.

Onderhavig initiatief betreft de uitbreiding van een gemengd agrarisch bedrijf, bestaande uit melkvee en akkerbouw. Daarnaast zullen nevenactiviteiten worden ondernomen om de burger bij het boerenleven te betrekken. Dit is passend in een multifunctioneel gebied. De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Derhalve sluit onderhavig initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor zowel het gemengd landelijk gebied als voor de groenblauwe structuur.





Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

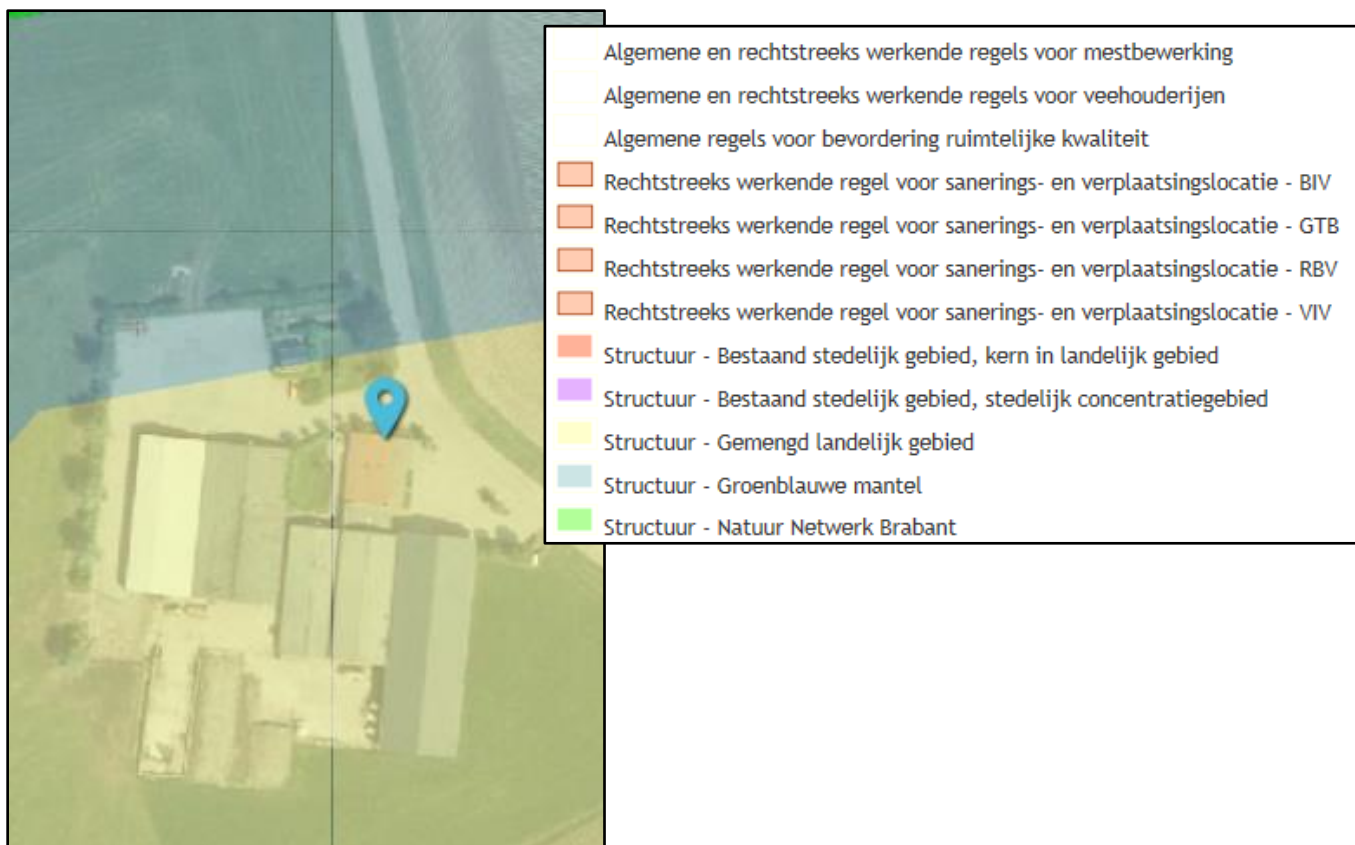
3.1.2 Verordening ruimte Noord-Brabant (Vr)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant een Verordening ruimte vastgesteld. De laatste versie van deze verordening is vastgesteld op 7 juli 2017 en per 15 juli 2017 in werking getreden. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'Natuur Netwerk Brabant', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Onderhavig plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen de structuur 'groenblauwe mantel' en gedeeltelijk in 'gemengd landelijk gebied'.

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'.

Voor het plangebied zijn geen aanduidingen opgenomen op de verschillende themakaarten.



Afbeelding 6: Uitsnede integrale plankaart met structuren en aanduidingen Vr

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Vr. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de Vr. Daarnaast moet getoetst worden aan de regels voor uitbreiding van een (vollegronds)teeltbedrijf. Deze zijn voor de groenblauwe mantel opgenomen in artikel 6.2, eerste lid, en voor het gemengd landelijk gebied in artikel 7.2, eerste lid. In artikel 2, vierde lid, is hierover opgenomen dat, indien meerdere bepalingen van toepassing zijn binnen één bouwperceel, de meest beperkende bepaling van toepassing is. In dit geval de bepalingen voor de groenblauwe mantel, in artikel 6.2. Hier zal dan ook aan getoetst worden. Tevens moet getoetst worden aan de regels voor uitbreiding van een veehouderij. Deze zijn voor de groenblauwe mantel (artikel 6.3, eerste lid) en het gemengd landelijk gebied (artikel 7.3, eerste lid) gelijk. Ook wordt getoetst aan de voorwaarden voor bouw van een woning ter vervanging van een bestaande woning, daar deze wordt opgericht in de groenblauwe mantel vervat in artikel 6.7, derde lid.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.



In de huidige situatie zijn alle gebouwen volledig in gebruik ten behoeve van de melkveehouderij en de akkerbouw. Het volledige bouwvlak is in gebruik ten behoeve van bedrijfsbebouwing, opslagvoorzieningen en erfverharding t.b.v. parkeer- en manoeuvreerruimte. Hierbij moet opgemerkt worden dat deze laatste functie eigenlijk niet toereikend is voor de huidige bedrijfsomvang. Initiatiefnemers wensen het bedrijf graag te ontwikkelen richting de toekomst, maar hier is binnen het bestaande bouwvlak geen ruimte voor. In het kader van vooroverleg met de gemeente is er reeds advies ingewonnen bij de Adviescommissie Agrarische bouwaanvragen (AAB) over de noodzakelijkheid van de uitbreiding voor de agrarische bedrijfsvoering. Naar aanleiding van dit advies is in samenspraak met de gemeente het beoogde bouwvlak overeen gekomen. Met deze indeling wordt volgens alle partijen zo zuinig en efficiënt mogelijk omgegaan met de beschikbare ruimte. Het volledige advies van de AAB is als Bijlage 2 aan deze toelichting toegevoegd.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

Een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het bestemmingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Steenbergen is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Er is sprake van een van nature aan het buitengebied gebonden ontwikkeling in de vorm van uitbreiding van een agrarisch bouwvlak tot 1,5 ha. De locatie is namelijk gelegen in een gebied dat in de Vr is aangewezen als gemengd landelijk gebied/groenblauwe mantel. Het bouwvlak wordt uitgebreid tot 10.535 m². Dit betekent dat er met een goede landschappelijke inpassing sprake is van voldoende kwaliteitsverbetering van het landschap om te voldoen aan dit artikel. Voor het plangebied is een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hier wordt in paragraaf 4.7 nader op ingegaan.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan en daarnaast door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de Vr.

Uitbreiding (vollegronds)teeltbedrijf (art. 6.2 Vr):

In artikel 6.2 van de Vr zijn regels opgenomen voor uitbreiding van een (vollegronds)teeltbedrijf. Dit is toegestaan mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

a. de omvang noodzakelijk is voor een agrarische bedrijfsvoering;

Zoals reeds uiteen is gezet in voorgaande paragraaf, is het beoogde bouwvlak in samenspraak met de gemeente en de AAB tot stand gekomen. De AAB onderschrijft dat een vergroting van het bouwvlak voor erfverharding, nieuwbouw van de bedrijfswoning noodzakelijk is vanuit een optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Daarnaast acht de AAB de uitbreiding aan de zuidzijde realistisch vanuit het perspectief van bedrijfsontwikkeling. Hiermee is de noodzakelijkheid van de beoogde omvang van het bouwvlak voor een agrarische bedrijfsvoering aangetoond.



b. er een positieve bijdrage wordt geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Hiermee wordt een positieve bijdrage geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Verder blijkt uit dit artikel dat de bouw of uitbreiding van kassen niet is toegestaan. Hier is met de beoogde ontwikkeling geen sprake van. Er kan dus worden voldaan aan de voorwaarden voor uitbreiding van een (vollegronds)teeltbedrijf.

Uitbreiding veehouderij (art. 6.3 & 7.3 Vr):

In artikel 6.3, eerste lid, van de Vr zijn regels opgenomen voor uitbreiding van veehouderijen gelegen in de groenblauwe mantel. Voor veehouderijen gelegen in gemengd landelijk gebied zijn deze regels opgenomen in artikel 7.4, eerste lid. De voorwaarden zijn hetzelfde. Een uitbreiding van een veehouderij is alleen toegestaan, mits:

1. Is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;

Onder een zorgvuldige veehouderij wordt verstaan een veehouderij die door het treffen van maatregelen, onder andere gericht op landschap, het verder sluiten van kringlopen op lokaal niveau, emissiebeperking en gezondheid van mens en dier, ruimtelijk en maatschappelijk optimaal is ingepast in zijn omgeving. Om hier invulling aan te geven zijn de Nadere regels Verordening ruimte – Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) opgesteld. Deze bepalen dat een veehouderij zorgvuldig is indien die tenminste 7,25 punten behaalt op de BZV (versie 2.0). Voor een biologische veehouderij is hierop een uitzondering opgenomen, omdat zij al in hoge mate voldoen aan het wensbeeld, één certificaat dat de gehele zorgvuldigheid van een bedrijf borgt.

Zoals gezegd is het bedrijf sinds november 2017 SKAL gecertificeerd. Er wordt derhalve getoetst aan de voorwaarden voor een biologische veehouderij. Een biologische veehouderij voldoet aan de BZV indien zij 40 punten scoort op de maatlat 'fysieke maatregelen gezondheid'.

In Bijlage 3 is de toetsing aan de maatlat 'fysieke maatregelen gezondheid' opgenomen. Hieruit blijkt dat het bedrijf 40,36 punten behaalt op deze maatlat. Er wordt dus voldaan aan de BZV.

2. Het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;

Het beoogde bouwvlak heeft een omvang van 10.535 m².

3. De ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid (Vr), inpasbaar is in de omgeving;

In artikel 3.1, derde lid, is het volgende opgenomen:

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:

a. In het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;

Ten aanzien van de in de uitbreiding begrepen gronden en de naaste omgeving zijn geen negatieve effecten te verwachten. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 4.

b. De omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in



de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;

Het plangebied aan de Grote Spellestraat 3 te Kruisland ligt in het buitengebied van de gemeente Steenbergen. Het zuidoostelijke deel van de gemeente, waar ook het plangebied is gelegen, kenmerkt het landschap zich door een kleinschalige afwisseling van groene elementen en agrarische gebieden. In dit krekenslandschap staan zowel de landbouwsector als het behoud en versterken van het groene karakter voorop.

Met de beoogde ontwikkeling wordt de realisatie van een nieuwe bedrijfswoning en uitbreiding van bestaande bedrijfsbebouwing mogelijk gemaakt. Bedrijfsbebouwing wordt aansluitend aan bestaande bebouwing uitgebreid. Hiervoor is het noodzakelijk om de bestaande sleufsilos te verleggen. Door de bedrijfswoning in noordelijke richting te verplaatsen ontstaat een min of meer afzonderlijk privé terrein. Het totale bouwvlak krijgt een omvang van 10.535 m², waarmee het nog steeds kleiner is dan een gemiddeld agrarisch bouwvlak. Hiermee blijft de kleinschaligheid van het bedrijf behouden. Er kan worden geconcludeerd dat de nieuw te realiseren bebouwing past in de bestaande en toekomstige functies in de omgeving.

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te geven in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten, deze worden nader toegelicht in hoofdstuk 4. Hier wordt de beoogde bedrijfsopzet getoetst aan de eisen gesteld in het kader van het Activiteitenbesluit, om te zorgen dat het beoogde geen nadelige effecten op het milieu heeft. Wat betreft volksgezondheid geldt dat gezondheidsrisico's een optelsom zijn van blootstelling, gevaar en impact. Dit aspect komt aan bod in paragraaf 4.12.

- c. *Een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.*

De locatie is gelegen aan de Grote Spellestraat 3 welke aansluit op de Princebosseweg aan de noordzijde. De weg is een geasfalteerde weg die voornamelijk wordt gebruikt door zowel agrarisch als niet-agrarisch bestemmingsverkeer.

Door de verplaatsing van de bedrijfswoning ontstaat ruimte voor ruime erfverharding, zodat het bedrijf goed bereikbaar is en er parkeer- en manoeuvreerruimte op het erf ontstaat. Dit maakt groei van het bedrijf in de toekomst mogelijk. De nieuwe situering van de bedrijfswoning zorgt min of meer voor een scheiding tussen het privéterrein en het bedrijfsterrein, waardoor onveilige kruisende bewegingen voorkomen worden. De nieuwe bedrijfsindeling en aanwezige infrastructuur beschikken zodoende over ruim voldoende capaciteit voor afwikkeling van vervoer van en naar de inrichting.

4. *Is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling van de achtergrondbelasting leiden, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Op onderhavig bedrijf zijn melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee en aanwezig. Voor deze diercategorieën is bij ministeriële regeling geen geuremissiefactor opgenomen. Derhalve is hiervoor geen berekening van de achtergrondbelasting geur uitgevoerd met het programma V-stacks Gebied. Het bedrijf levert in deze ook geen bijdrage aan de aanwezige achtergrondbelasting. Het aspect geur wordt nader uiteengezet in paragraaf 4.8.

5. *Is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*



Met het programma ISL3a is de jaargemiddelde concentratie berekend. In paragraaf 4.10 wordt hier nader op ingegaan. Hieruit blijkt dat de individuele belasting door het bedrijf op de zwaarst belaste objecten 18,32 µg/m³ bedraagt. Dit is lager dan de maximale waarde van 31,2 µg/m³. Derhalve voldoet de gewenste ontwikkeling aan het gestelde.

6. *De landschappelijke inpassing ten minste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;* Het beoogde bouwvlak heeft een omvang van 10.535 m². Dit betekent dat er minimaal 1.054 m² aan landschappelijke inpassing aangelegd moet worden. Uit het landschappelijk inpassingsplan blijkt dat er in de beoogde situatie 1.192 m² landschappelijk wordt ingepast. Er wordt dus aan deze voorwaarde voldaan.
7. *De toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*
Initiatiefnemers zijn in dialoog gegaan met de omwonenden. Het verslag van deze omgevingsdialoog is als Bijlage 4 aan deze toelichting toegevoegd.

Er kan worden geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld in artikel 6.3 en 7.3, eerste lid, voor uitbreiding van een veehouderij.

Wonen (art. 6.7):

In de Verordening ruimte is bepaald dat in de groenblauwe mantel alleen bestaande burgerwoningen, bedrijfswoningen of solitaire woningen zijn toegestaan. De bouw van een woning ter vervanging van een bestaande woning is op grond van artikel 6.7, derde lid, onder a, toegestaan, mits is verzekerd dat;

- a. *De bestaande woning feitelijk wordt opgeheven:*
De bestaande woning wordt feitelijk opgeheven om ruimte te creëren op het werkterrein van het bedrijf.
- b. *Overtollige bebouwing wordt gesloopt.*
Er is voor het overige geen sprake van overtollige bebouwing. Alle bebouwing is in gebruik ten behoeve van de melkveehouderij en/of akkerbouw.

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie

De structuurvisie van de gemeente Steenberg en dateert van 18 april 2012. Deze bevat op hoofdlijnen het ruimtelijk beleid van de gemeente voor een periode van 10 tot 15 jaar. Verschillende beleidsdocumenten met ruimtelijke consequenties zijn hierin gecombineerd tot een uitvoeringsgericht beleidsinstrument. Uitgangspunt is dat het bestaande beleid uit de Structuurvisie Plus en de Gebiedsvisie wordt voortgezet.

In de ruimtelijke visie van de gemeente Steenberg staat de scheiding tussen de hoogdynamische gebieden en de laagdynamische gebieden centraal. Hoogdynamische gebieden zijn de gebieden waar ontwikkelingen in hoofdzaak dienen plaats te vinden. Dit betreffen Steenberg en de zone hier direct omheen en de zone rondom de monding van de Dintel. Alle gebieden die niet binnen de hoogdynamische zones vallen zijn in principe aangewezen als laagdynamisch. Hierbinnen zijn vier deelgebieden te onderscheiden.

Het plangebied is gelegen in het laagdynamische deelgebied aan de zuidoostzijde van Steenberg dat de overgang vormt tussen zand en klei. Dit gebied is opgedeeld in een besloten bosgebied en het meer open krekenslandschap. Hier staan zowel de landbouwsector als het behoud en versterken van



het groene karakter voorop. De grondgebonden agrarische sector, natuur/landschap en water zijn de dragers. Daarnaast vormt recreatie en toerisme een speerpunt.

Over het algemeen wordt in het buitengebied ruimte geboden aan de ontwikkeling van aan het buitengebied gebonden bedrijven, in de vorm van:

- de agrarische sector, mede met nevenfuncties en verbrede landbouw;
- agrarisch verwante bedrijven en agrarisch technische hulpbedrijven;
- recreatiebedrijven;
- niet-agrarische bedrijven welke een bijdrage leveren aan een gemengde plattelandseconomie of de vitaliteit van het buitengebied.

Onderhavig initiatief past hier perfect in. Door de herpositionering van de bedrijfswoning ontstaat een gedegen rangeer- en werkterrein voor de akkerbouwtaak van het bedrijf. De melkveehouderij is biologisch en dit hopen initiatiefnemers in de toekomst ook met (een gedeelte van) de teelt te kunnen doen. Daarnaast hebben initiatiefnemers de wens om de burger bij hun bedrijf te betrekken middels activiteiten zoals kookworkshops, open dagen en dagbesteding voor mensen die wat minder goed meekomen in de maatschappij. Tevens wordt een kleinschalige tuinderij aangelegd met een variëteit aan groentes, die via een landwinkel en groentepakketten kunnen worden afgezet. Het agrarisch bedrijf met melkvee en akkerbouw zal dus ook nevenactiviteiten gaan exploiteren. Hiermee wordt een positieve bijdrage geleverd aan een gemengde plattelandseconomie.

Het geheel wordt bovendien zorgvuldig landschappelijk ingepast met houtsingels en solitaire bomen, welke aansluiten bij de bestaande groenstructuren in de omgeving. Zo wordt de bedrijfsbebouwing aan het zicht onttrokken en het aanzicht op het bedrijf landelijk verfraaid.

Er kan worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de structuurvisie van de gemeente Steenbergen.

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven zijn voor het plangebied de bestemmingsplannen 'Buitengebied Steenbergen', aldus vastgesteld d.d. 24-09-2015, en 'Buitengebied Steenbergen – 1^e herziening', aldus vastgesteld d.d. 28-07-2018, vigerend. Binnen deze bestemmingsplannen zijn geen wijzigingsbevoegdheden opgenomen die een vergroting van een agrarisch bouwvlak mogelijk maken. Om deze reden wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan voorbereid.



4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Deze wijziging geldt voor alle aanvragen na 16 mei 2017, omdat er een directe werking van het Europese recht geldt. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Melkvee is niet opgenomen in categorie C14. In categorie D14 is opgenomen dat een bedrijf m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien uitgebreid wordt met:

- 200 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; of
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; of
- 340 melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt voor bedrijven die vergunningsplichtig zijn in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) sinds 7 juli 2017 tevens een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Vooralsnog vinden er geen wijzigingen in dieraantallen plaats. In de huidige situatie worden er op het bedrijf 25 melk- en kalfkoeien en 20 stuks jongvee gehouden. Dit betekent dat het bedrijf niet vergunningsplichtig is in het kader van de Wabo en derhalve valt onder de regels van het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Op dit moment is het bedrijf ook niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wanneer de dieraantallen op het bedrijf wijzigen zal hier melding van worden gemaakt. De verwachting is echter niet dat het bedrijf vergunningsplichtig zal worden in het kader van de Wabo.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken



over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

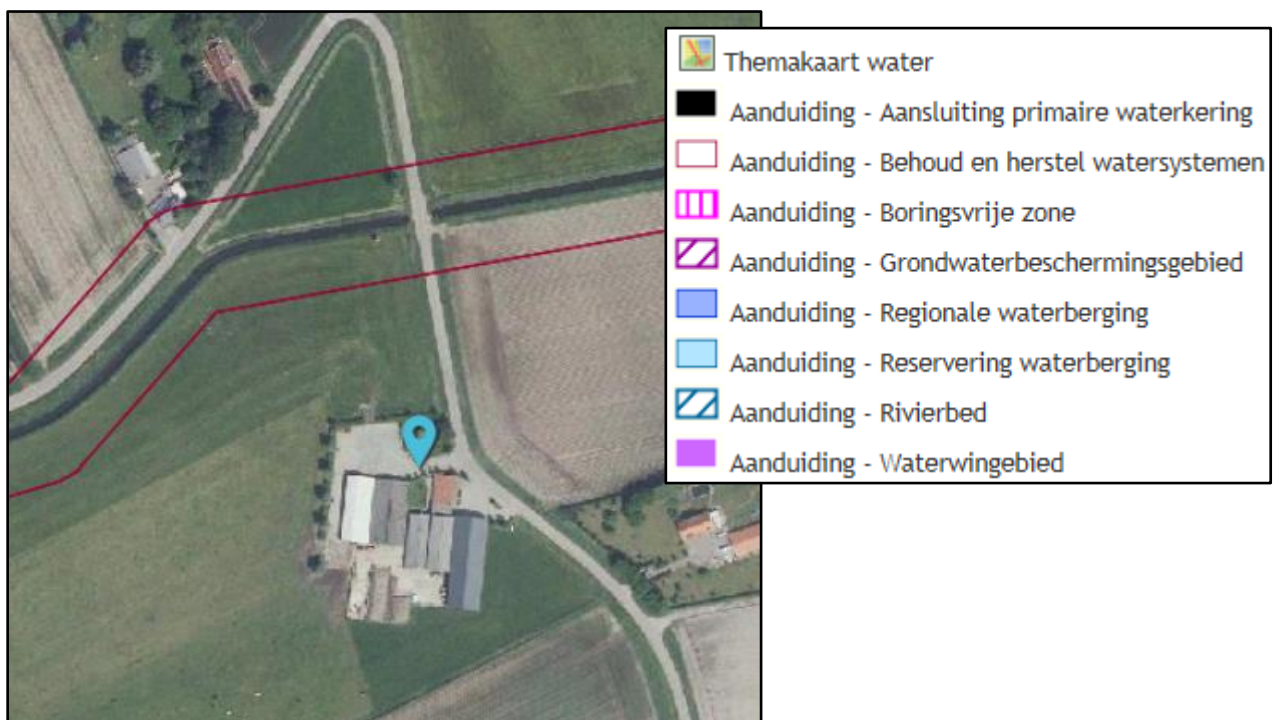
4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

Uit de uitsnede van de themakaart 'water' van de Verordening ruimte Noord-Brabant, Afbeelding 7, is op te maken dat er geen aanduidingen wat betreft waterbeleid zijn vastgelegd op de locatie. Gronden rondom de Brandsche beek zijn aangeduid als 'Behoud en herstel watersystemen'. Deze gronden zijn echter buiten het plangebied gelegen. Hierdoor zijn er dus vanuit de structuurvisie ruimtelijke ordening geen belemmeringen voor het realiseren van de beoogde bedrijfsontwikkeling.

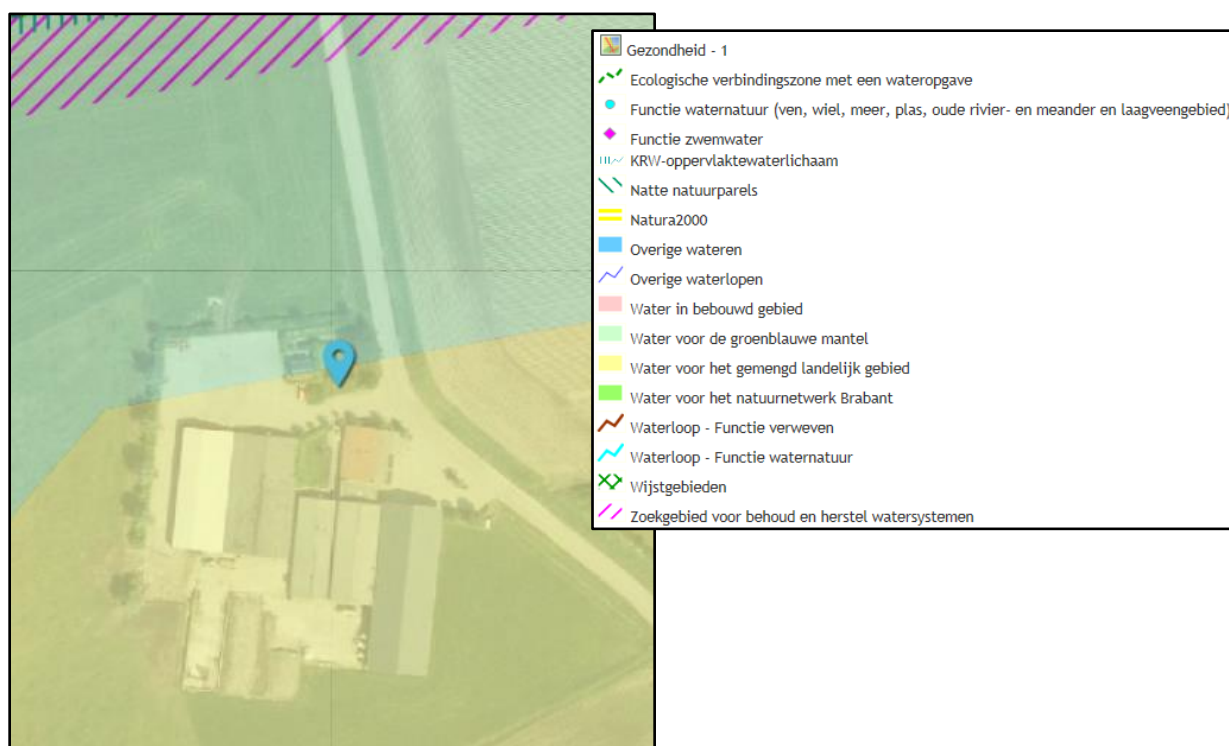


Afbeelding 7: Uitsnede themakaart 'Water' Vr

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'Gezondheid - 1' PMWP

Zoals weergegeven is in Afbeelding 8 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functies 'Water voor de groenblauwe mantel' en 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduidingen komen overeen met de aanduidingen 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening ruimte Noord-Brabant.

Voor de deelfunctie 'Water voor de groenblauwe mantel' geldt beperkt beschermingsbeleid. Dit houdt in, dat binnen deze gebieden in beginsel waterhuishoudkundige ingrepen mogen plaatsvinden, mits deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities. Het ruimtelijk beleid in de groenblauwe mantel is vooral gericht op ontwikkeling van groenblauwe waarden. Het gedeelte van het plangebied met deze deelfunctie is bestemd voor de nieuwe bedrijfswoning en de aanleg van proeftuintjes voor biologische teelten. Deze gaat gepaard met een zorgvuldige landschappelijke inpassing waardoor naast een verbetering van de landbouwkundige condities ook de conditie van de natuur wordt verbeterd.

Het waterbeheer in de deelfunctie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-



gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid. In het gedeelte van het plangebied met deze deelfunctie is de bedrijfsbebouwing inclusief beoogde uitbreidingen gelegen. Deze ontwikkeling vormt geen belemmering voor het waterbeheer.

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft onderhavige locatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het 'Waterbeheerplan 2016-2021 Grenzeloos verbindend' beschrijft het waterschap de hoofdlijnen van haar beleid uitgewerkt in verschillende thema's. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De langetermijnstrategie uit het voorgaande beheerplan wordt voortgezet voor de verschillende thema's, zoals waterkwaliteitsverbetering, vermindering van de kans op wateroverlast en verdrogingsbestrijding. Voor ruimtelijke ontwikkelingen met betrekking tot de agrarische sector ziet het waterschap kans voor een robuustere inrichting: minder kapitaalintensieve teelten op plekken met risico's op wateroverlast en meer ruimte voor het langer vasthouden of tijdelijk bergen van water in de (peilbeheerste) gebieden.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op de mestkelder, daar er ter plaatse geen gemeentelijk riool aanwezig is. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsslotsen. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsslotsen.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

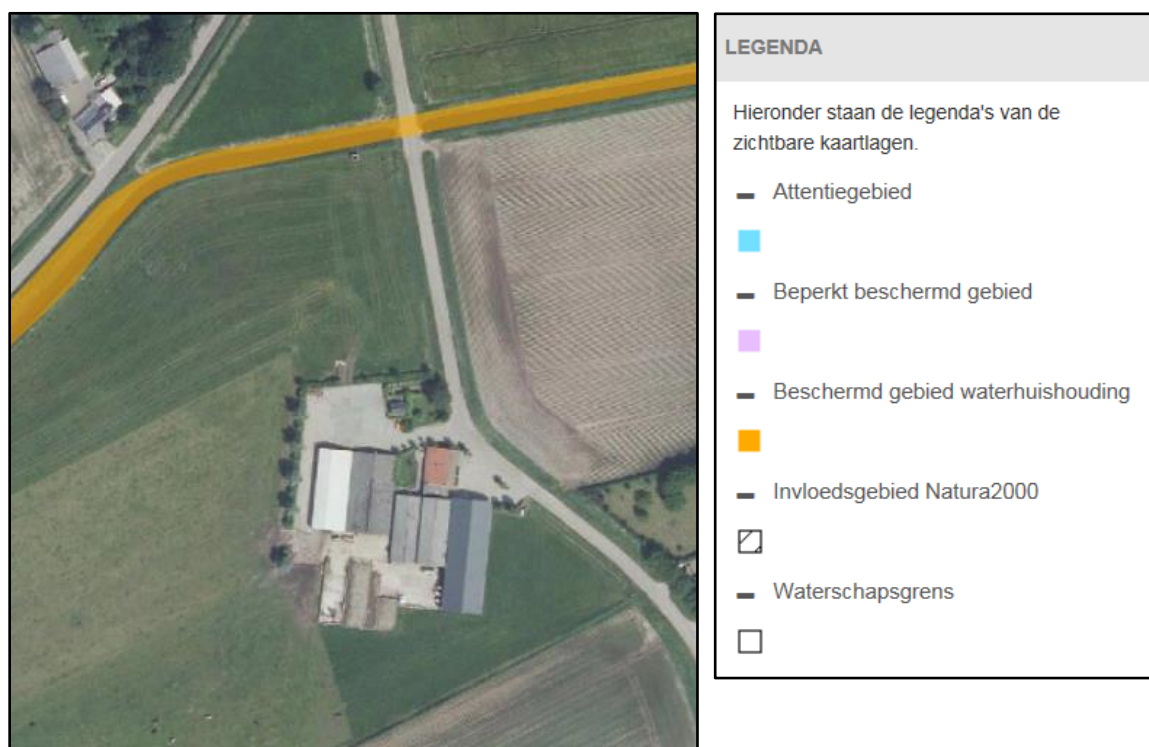
Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Daar er ter plaatse van de beoogde nieuwe bedrijfswoning geen gemeentelijk riool aanwezig is, zal er een andere oplossing gevonden moeten worden voor de lozing van het huishoudelijk afvalwater middels een Individuele Behandeling Afvalwater (IBA). Al het huishoudelijk afvalwater moet op de nader te bepalen IBA worden aangesloten. Het type IBA is afhankelijk van het gebied of dit al dan niet kwetsbaar is. Hoe de IBA ter plaatse vormgegeven wordt zal bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor de bouw van de woning worden afgestemd met het waterschap. Ook de grootte van de IBA kan dan worden afgestemd op de hoeveelheid te lozen afvalwater. Het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard zal geloosd blijven worden op de mestkelder.

Middels de Keur van Waterschap Delta, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening.

De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat bij bestemmingsplanwijzigingen mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.000 m², na de inwerkingtreding van de Keur 2009 (22-12-2009). Dit betreft een toename in verhard oppervlak als gevolg van puntlozing. Hemelwater dat op erfverharding neerkomt kan middels afschot infiltreren in aangrenzende landbouwgronden. Indien de locatie is gelegen in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied zijn mitigerende maatregelen noodzakelijk bij elke toename



van het verhard oppervlakte. Het plangebied is niet gelegen in een keurwaterbeschermingsgebied of attentiegebied, zie Afbeelding 9.



Afbeelding 9: Uitsnede keurkaart 'beschermde gebieden' Waterschap Brabantse Delta

Op de datum van inwerkingtreding van de Keur 2009, 22 december 2009, waren de bestaande bedrijfswoning, de huidige melkveestal met aangrenzende potstal, de werktuigenberging/opslagruimte annex jongveestal en een gedeelte van de opslagloods (14 x 25 meter) aanwezig op het bedrijf. Sindsdien is de opslagloods voor aardappelen en uien verlengd met 16 meter. In de beoogde situatie wordt de bestaande bedrijfswoning verplaatst en worden de werktuigenberging/opslagruimte annex jongveestal en de opslagloods verlengd tot een gezamenlijke omvang van 34m x 68m (= 2.312 m²). In de toekomst hopen initiatiefnemers ook de melkstal en potstal te verlengen tot een totale omvang van 28m x 47m (= 1.316 m²). Dit is echter vooralsnog niet concreet in verband met de ontwikkelingen ten aanzien van de fosfaatrechten voor de melkveehouderij en wordt derhalve op dit moment niet meegenomen in de berekening van de toename van het verhard oppervlak. In onderstaande tabel is de toename in verhard oppervlak als gevolg van de beoogde ontwikkeling schematisch weergegeven. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling een toename in dakoppervlak tot gevolg heeft van 1.551 m². Het is derhalve vooralsnog niet nodig om mitigerende maatregelen te treffen.

Tabel 1: Schematisch overzicht toename verhard oppervlak

Bebouwing	Bestaand d.d. 22-12-2009	Beoogd	Toename
Bedrijfswoning	195 m ²	127 m ²	-68 m ²
Bijgebouwen	-	157 m ²	157 m ²
Melkstal + Potstal	840 m ²	840 m ²	-
Werktuigenberging + opslagloods	850 m ²	2.312 m ²	1.462 m ²
Totaal	1.885 m²	3.436 m²	1.551 m²

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.



4.3.1 *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 10. Gronden rondom de Brandsche Beek zijn aangewezen als 'Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingzone' ten behoeve van het behoud en herstel van watersystemen. Deze gronden zijn echter buiten het plangebied gelegen. Het plangebied wordt bovendien zorgvuldig landschappelijk ingepast, wat de ecologische waarden in de omgeving zal versterken. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.





Afbeelding 10: Uitsnede themakaart 'Natuur en landschap' Vr

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

De uitbreiding van een veehouderij kan negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Brabantse Wal wat is gelegen op een afstand van circa 5,8 kilometer. Gezien deze ruime afstand ligt het niet in de verwachting dat de beoogde



bedrijfsontwikkeling leidt tot storende factoren zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling. Vooralsnog blijft de bestaande veehouderij bovendien in omvang gelijk. Er zijn derhalve geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn: Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn: Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd;
3. Beschermingsregime andere soorten: Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Grote Spellestraat 3 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bedrijfswoning en de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

De uitbreiding van de bedrijfsbebouwing vindt aansluitend aan bestaande bedrijfsbebouwing plaats. Deze bebouwing wordt intensief gebruikt ten behoeve van de melkveehouderij en akkerbouw. De bestaande bedrijfswoning wordt tot op heden bewoont en is gebouwd aan de bedrijfsbebouwing. Vanwege de veelvuldige aan- en afvoerbewegingen vindt er te veel verstoring plaats om te dienen als voortplantings-, vast rust- en/of verblijfplaats. De gronden rondom het bouwvlak, waar de nieuwe bedrijfswoning zal worden opgericht dienen momenteel als landbouwgrond en graasplaats van de melk- en kalfkoeien. Door dit gebruik zijn hier ook geen beschermde of bijzondere soorten te verwachten.

Voor de volledigheid kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de



beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in Afbeelding 11. Het huidige landschapselement waar de toekomstige stallen, loods en bedrijfswoning gerealiseerd worden kan getypeerd worden als graslandgebied met sloten en landschapselementen. De ruimtelijke ingreep betreft de herpositionering van de bedrijfswoning en de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing.

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN		
<p>Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.</p>		
Landschapselementen		
<input checked="" type="checkbox"/>	Graslandgebied met sloten	
<input checked="" type="checkbox"/>	Graslandgebied met landschapselementen	
Ruimtelijke ingrepen		
<input checked="" type="checkbox"/>	slopen	
<input checked="" type="checkbox"/>	bij/aanbouwen	
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		
Legenda		
Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.		
Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.		

Afbeelding 11: Resultaten uit Arcadis Flora- en Faunascan

Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming onwaarschijnlijk is. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.4 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

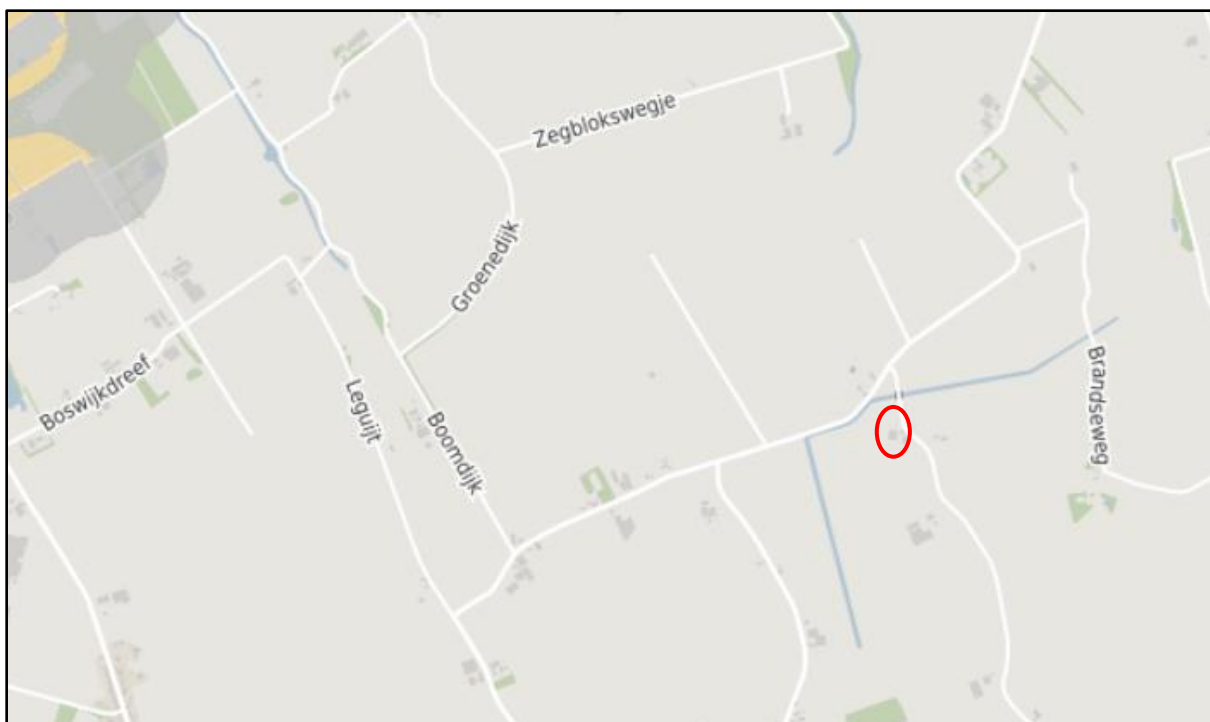
4.4.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. Voor kleinere bedrijven, zoals onderhavige ontwikkeling zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

In artikel 3.114 van het Activiteitenbesluit zijn de voorwaarden opgenomen voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die zijn gelegen in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.

Uit Afbeelding 12 blijkt dat het plangebied niet in een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied is gelegen. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf dus uitbreiden in ammoniak.





Afbeelding 12: Uitsnede WAV-Kaart Noord-Brabant (plangebied rood omcirkeld)

4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting

Op 1 augustus 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting, hierna Besluit, in werking getreden. Hierin zijn nieuwe regels met betrekking tot emissiearme huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren opgesteld. Deze regels zijn van toepassing op stallen die na 1 april 2008 zijn gebouwd of uitgebreid met meer dan 20 plaatsen. Het wijzigen van een huisvestingssysteem valt in de categorie; oprichting van een nieuw dierenverblijf. Het Besluit is niet van toepassing op jongvee in de leeftijd tot 2 jaar.

Uit artikel 2, blijkt dat dit Besluit ook niet van toepassing is op vrijloopstallen voor melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. Een vrijloopstal is gedefinieerd als een huisvestingssysteem voor melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar zonder ligboxen en voorzien van een zachte, vochtdoorlatende of absorberende bodem, waarbij het totale oppervlak ten minste het aantal dieren maal 10 vierkante meter bedraagt.

Specifieke regels ten aanzien van het houden van melk- en kalfkoeien zijn opgenomen in artikel 3. Uit het eerste lid, onder a, sub 1° en 2°, blijkt dat de maximale emissiewaarden eveneens niet gelden voor een dierenverblijf dat is opgericht op uiterlijk 30 juni 2015 waarin melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar worden gehouden volgens de biologische productiemethode of een dierenverblijf dat is opgericht op uiterlijk 1 april 2008.

De oorspronkelijke ligboxenstal op het bedrijf dateert uit de jaren zeventig. In 2006 is hiernaast een potstal gebouwd. Sindsdien worden de ligboxen in de melkveestal nog maar beperkt gebruikt. Dit is eveneens geconstateerd door de AAB, zie Bijlage 2. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het Besluit niet van toepassing is, daar de potstal volgens de definitie wordt beschouwd als een vrijloopstal en er per dier minimaal 10 m² beschikbaar is. Bovendien dateert de stal van voor 2008 en is het bedrijf sinds november 2017 SKAL gecertificeerd. Al dan niet kan voldaan worden aan de maximale emissiewaarden opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit voor bestaande stallen (kolom A). Deze is voor dieren die worden beweid namelijk 13,0 kg NH₃/d/j. Voor een traditioneel stalsysteem is een emissiefactor van 13,0 kg NH₃/d/j vastgesteld en voor melk- en kalfkoeien die worden beweid geldt volgens bijlage 2 van de Regeling Ammoniak en Veehouderij een reductiepercentage van 5% op deze emissiefactor. Wat de ammoniakemissie 12,35 kg NH₃/d/j maakt.

Wanneer de melkveestal wordt uitgebreid moet bekeken worden of dit met meer dan 20 plaatsen gebeurt en welk stalsysteem zal worden toegepast. Indien met minder dan 20 plaatsen wordt uitgebreid en/of enkel de vrijloopstal wordt uitgebreid is het Besluit niet van toepassing. Indien dit niet het geval is zal moeten worden voldaan aan kolom C van het besluit. Dit betekent dat het stalsysteem dan een maximale emissiewaarde van 8,6 kg NH₃/d/j mag hebben. Daar de uitbreiding ten behoeve van de melkveehouderij vooralsnog echter niet concreet is in verband met de ontwikkelingen ten aanzien van de fosfaatrechten voor de melkveehouderij kan hier nu nog niet aan worden getoetst.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. Ter plaatse van de beoogde uitbreiden bedrijfsbebouwing is een verkennend bodemonderzoek derhalve niet noodzakelijk, daar deze gebouwen niet zijn gericht op verblijf van mensen voor 2 uur of langer.

Ter plaatse van de beoogde nieuwe bedrijfswoning is wel een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om vast te stellen of hier mogelijk schadelijke stoffen aanwezig zijn in de bodem. Dit onderzoek is uitgevoerd door Moerdijk Bodemsanering B.V. (MBS). Het onderzoek is uitgevoerd aan de hand van historische gegevens, zintuigelijke waarnemingen tijdens het veldwerk en de analyseresultaten. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er in de grond en het grondwater geen significante verhogingen zijn geconstateerd. Een nader onderzoek of nadere maatregelen worden niet noodzakelijk geacht. Het volledige bodemonderzoek is terug te vinden in Bijlage 5.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

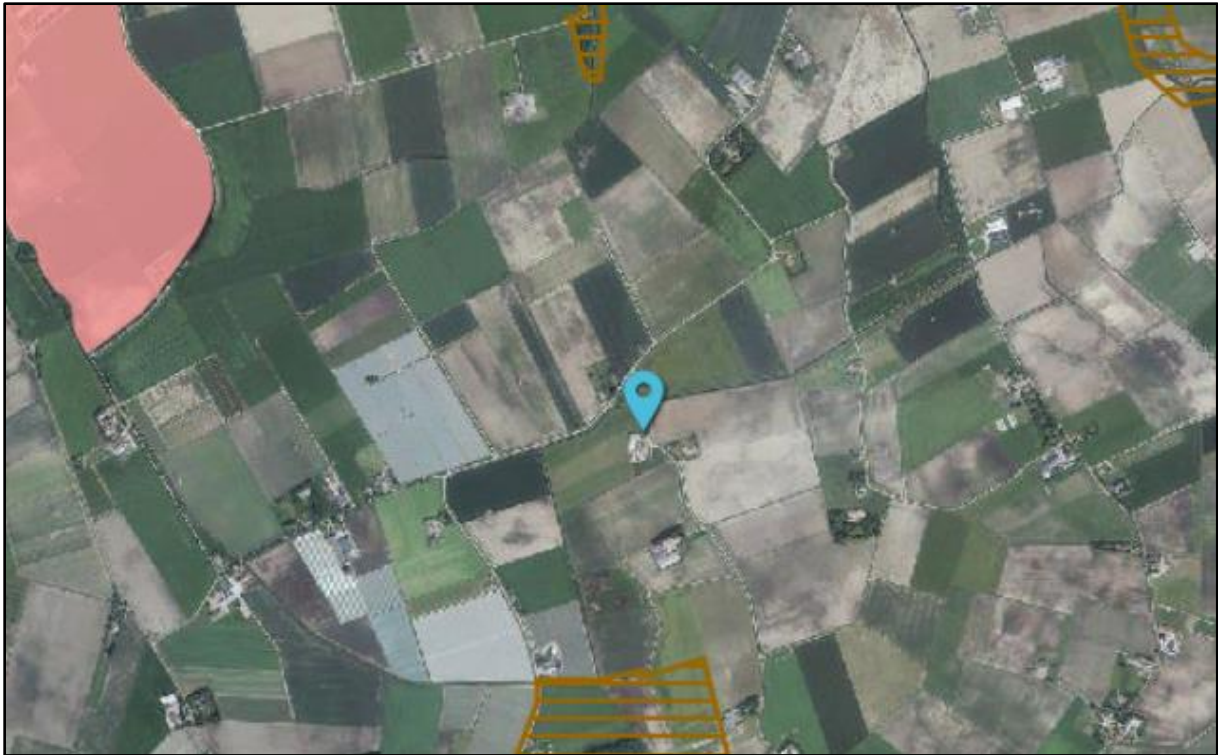
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 13. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.





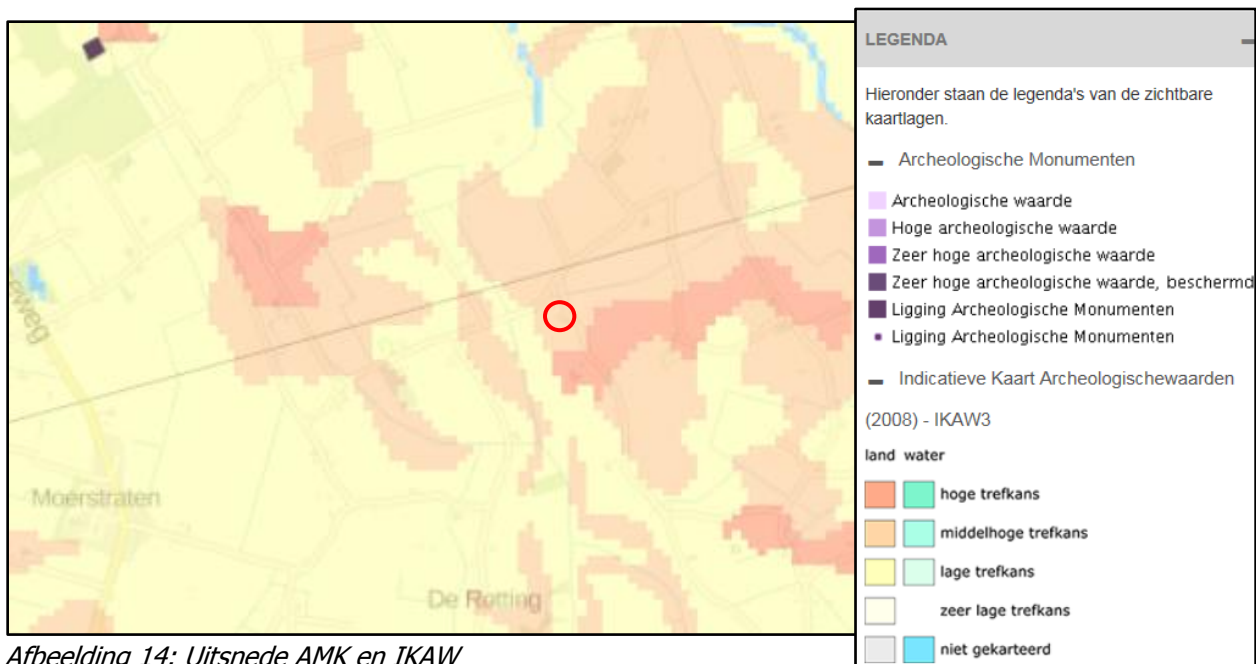
Afbeelding 13: Uitsnede themakaart 'Cultuurhistorie' Vr

4.6.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Doel van de Wamz was om het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Hiertoe zijn ook een aantal andere wetten aangepast, waaronder de Monumentenwet 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op 1 juli 2016 zijn al deze wetten gecombineerd in de Erfgoedwet. In de Erfgoedwet staat wat cultureel erfgoed is, hoe Nederland omgaat met roerend cultureel erfgoed, wie verantwoordelijkheden heeft en hoe Nederland daar toezicht op houdt.

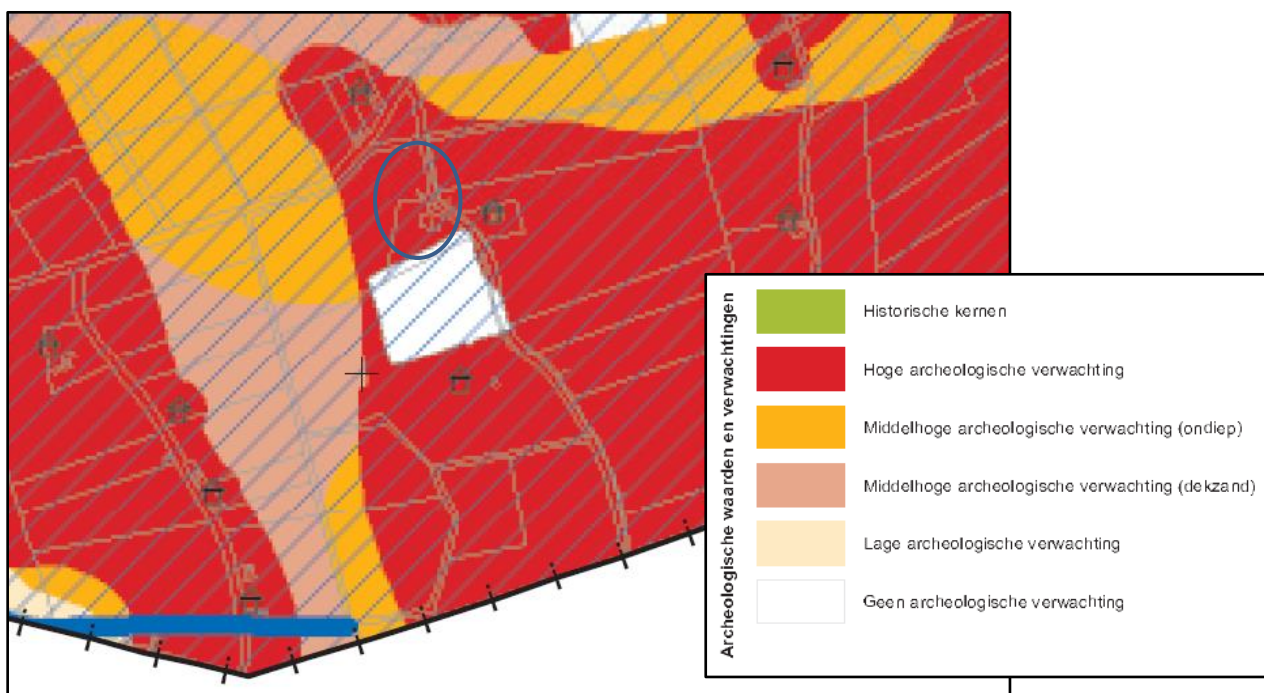
De zorg voor archeologische monumenten in de leefomgeving wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

Uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Steenberg' blijkt dat de gronden van het plangebied die zijn gelegen buiten het bestaande bouwvlak de aanduiding 'overig – archeologische verwachtingswaarde' hebben. Deze gronden zijn derhalve mede bestemd voor het behoud van (potentieel) aanwezige archeologische waarden. Om de (potentieel) aanwezige archeologische waarden te bepalen wordt eerst gekeken naar het nationaal beschikbare kaartmateriaal. Uit de Archeologische monumentenkaart (AMK) van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed blijkt dat er binnen het plangebied geen archeologische monumenten aanwezig zijn. Op basis van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) wordt de trefkans op archeologische waarden bepaald. Hieruit blijkt dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een middelhoge trefkans, zie Afbeelding 14.



Afbeelding 14: Uitsnede AMK en IKAW

De gemeente Steenbergen bezit zelf sinds een aantal jaren ook een archeologische waardenkaart. Op deze kaart heeft het plangebied een hoge verwachting voor archeologische sporen, zie Afbeelding 15. Dit is gebaseerd op de geomorfologie (dekzandvlakten, tussen een stelsel van beken) en de ligging van het terrein vlak bij de Wouwse Beek.



Afbeelding 15: Uitsnede archeologische waardenkaart gemeente Steenbergen (plangebied blauw omcirkeld)

De beoogde ontwikkeling betreft de uitbreiding van bestaande bedrijfsbebouwing en het oprichten van een nieuwe bedrijfswoning. Ten tijde van de bouw van deze bestaande bedrijfsbebouwing is de grond hier rondom reeds ernstig verstoord door het bouwrijp maken van de grond en het doen van afgravingen ten behoeve van de funderingen en de mestkelder. Van de gronden ter plaatse van de beoogde nieuwe bedrijfswoning is in 1983 de kop van het zand afgehaald om sloten in de buurt mee te dempen. Er heeft destijds namelijk een ruilverkaveling plaatsgevonden ten behoeve van de beek



ten noordwesten van de nieuwe woning, die destijds is gegraven. De hoek vanaf de bestaande ligboxenstal, gebouw C op Afbeelding 3 en Afbeelding 4, tot aan de beek is daarbij tevens omgezet ter verbetering van de grond. Er is daarbij meer dan 50 cm van de toplaag verstoord. In de bovenste grondlagen is de kans op het aantreffen van archeologische waarden derhalve nihil. Dit is goed te zien op onderstaande foto's uit het persoonlijke archief van initiatiefnemer. De linker foto geeft weer hoe rigoureus de gronden zijn omgezet. Ter referentie; het stroomhok van Essent en de ligboxenstal (gebouw C) zijn hier duidelijk zichtbaar. De kraan op de rechterfoto staat precies waar de nieuwe woning is voorzien. De gronden zijn hier afgegraven tot de onderkant van de kraan, minimaal 90 centimeter.



Afbeelding 16: Foto's grondverzetwerkzaamheden 1983 omgeving Grote Spellestraat 3 te Kruisland (bron: persoonlijk archief initiatiefnemer)

Gezien hetgeen hierboven beschreven wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden ter plaatse van het plangebied zeer gering geacht. Derhalve is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.7 Landschappelijke inpassing

Een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied is verplicht op basis van het beleid van de provincie, de Verordening Ruimte Noord-Brabant. In paragraaf 3.1.1 en 3.1.2 is dit reeds uitgebreid omschreven.

Aan de westzijde van het bouwvlak is reeds een bossingel aanwezig en ook de inrit naar het bedrijf is reeds voorzien van groene elementen. Deze bestaande beplanting blijft behouden. Nieuwe beplanting wordt in twee fases aangelegd. In eerste instantie wordt de bestaande bedrijfsbebouwing aan de oostzijde aan het zicht onttrokken door een nieuwe bossingel. Ten noorden van de beoogde bedrijfswoning wordt een inheemse bomenrij met onderbegroeiing aangeplant, zodat de landschappelijke inpassing van het plangebied aansluit bij de karakteristieke erfbepanting in de omgeving. De westzijde van het plangebied ter hoogte van de beoogde bedrijfswoning wordt aangeplant met een drietal wilgen. Zo wordt de groene omlijsting van het plangebied gesloten, maar blijft een relatieve openheid behouden, zodat er vrij zicht is over het landschap.

Zodra de bedrijfsbebouwing is uitgebreid zal de zuidzijde van het bouwvlak verder worden aangeplant met bossingels, zodat de bebouwing en overige bouwwerken binnen het plangebied volledig aan het zicht worden onttrokken. Er blijven enkele openingen voor toegang tot de omliggende gronden ten behoeve van de beweiding van het melkvee en machines voor akkerbouwwerkzaamheden.

Het volledige landschappelijk inpassingsplan incl. beplantingsplan is als Bijlage 6 aan deze toelichting toegevoegd.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn grenswaarden opgenomen voor de



geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een burgerwoning). Deze grenswaarden worden weergegeven in odour units per kubieke meter lucht. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de ligging van de veehouderij binnen of buiten concentratiegebieden en de ligging van de veehouderij binnen of buiten de bebouwde kom.

Voor dieren zonder geuremissiefactor zoals een melkveehouderij gelden minimaal aan te houden afstanden van 50 meter voor woningen buiten de bebouwde kom en 100 meter voor woningen binnen de bebouwde kom. Gemeenten mogen bij verordening van deze vaste afstanden conform de Wet geurhinder afwijken, op grond van artikel 6, tweede lid. In de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Steenberg 2008' wordt van deze mogelijkheid echter geen gebruik gemaakt.

De kortste afstand tussen de dichtstbijzijnde woning van derden, gelegen aan de Grote Spellestraat 2, en het plangebied is en blijft met de beoogde ontwikkeling circa 86 meter. Hiermee wordt voldaan aan de minimaal vereiste afstand tot geurgevoelige objecten conform de Wgv. Naar aanleiding hiervan kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving. Ten aanzien van het aspect geur kan derhalve worden gesteld dat de beoogde ontwikkeling doorgang kan vinden.

4.9 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonerings- en geluidsnormen.

4.9.1 Wegverkeerslawaaai

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. Binnen de geluidszones is aandacht vereist voor de geluidsbelasting op de gevel van woningen. Indien de maximale snelheid op een weg maximaal 30 km/h bedraagt hoeft de akoestische situatie niet onderzocht te worden. In dat geval gaat de Wgh er van uit dat gezien een lage verkeersintensiteit en lage verkeerssnelheid altijd voldaan wordt aan de normen.

In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming. De bedrijfswoning wordt in de beoogde situatie verplaatst, waarbij opgemerkt wordt dat deze verder van de openbare weg af komt te liggen. In de huidige situatie is de bedrijfswoning gelegen op een afstand van circa 2 meter van de openbare weg. In de beoogde situatie wordt de woning gesitueerd op een afstand van 15 meter ten opzichte van de openbare weg. De geluidsbelasting op de bedrijfswoning als gevolg van de Grote Spellestraat zal dus gereduceerd worden. Bovendien is in het vigerende bestemmingsplan en de op handen zijnde herziening een afstand van 10 meter tot de openbare weg als situeringsvoorschrift opgenomen voor een bedrijfswoning. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de gemeente een afstand van 10 meter tussen een geluidgevoelig object en een openbare weg als aanvaardbaar acht. Hier wordt dus ruimschoots aan voldaan.

Er kan op grond van bovenstaande dus worden geconcludeerd dat een akoestisch onderzoek ten aanzien van de hersituering van de bedrijfswoning niet noodzakelijk is.

4.9.2 Woon- en leefklimaat

De geluidsproductie van een agrarisch bedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden & lossen en overige, voornamelijk in pandige, motoren binnen de inrichting. Deze activiteiten hebben een geluidsuitstraling op de omgeving. Om te bepalen of geluidsgevoelige bestemmingen in de omgeving nadelige gevolgen ondervinden van de beoogde ontwikkelingen wordt aangesloten bij de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Deze handreiking dient als hulpmiddel om een verantwoorde afstand tussen bedrijvigheid en gevoelige functies in te vullen voor diverse milieuaspecten, waaronder geluid.



Conform de VNG-handreiking geldt voor agrarische bedrijven in de sectoren akkerbouw en het fokken en houden van rundvee voor wat betreft het aspect geluid een richtafstand van 30 meter. De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Grote Spellestraat 2 op een afstand van circa 86 meter van de inrichting.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de gestelde richtafstand voor wat betreft het aspect geluid.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM_{10} als $\text{PM}_{2,5}$, komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

4.10.1 Fijnstof PM_{10}

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie Bijlage 7, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM_{10} van de huidige bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving, omdat de uitbreiding van de melkveehouderij op dit moment nog niet concreet is. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat de jaargemiddelde fijnstofconcentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM_{10} volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal $18,32 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 6,5 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

4.10.2 Fijnstof $\text{PM}_{2,5}$

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ waaraan moet worden voldaan. Deze grenswaarde is opgenomen in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. In tegenstelling tot PM_{10} zijn voor $\text{PM}_{2,5}$ geen normen opgenomen met betrekking tot overschrijdingsdagen.

Uit de uitgevoerde ISL3a berekening voor $\text{PM}_{2,5}$, zie Bijlage 7, volgt dat de jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal $11,23 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie ($25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ conform Wet Luchtkwaliteit).

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.



4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing, waarvan de projectlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.



Inrichtingen

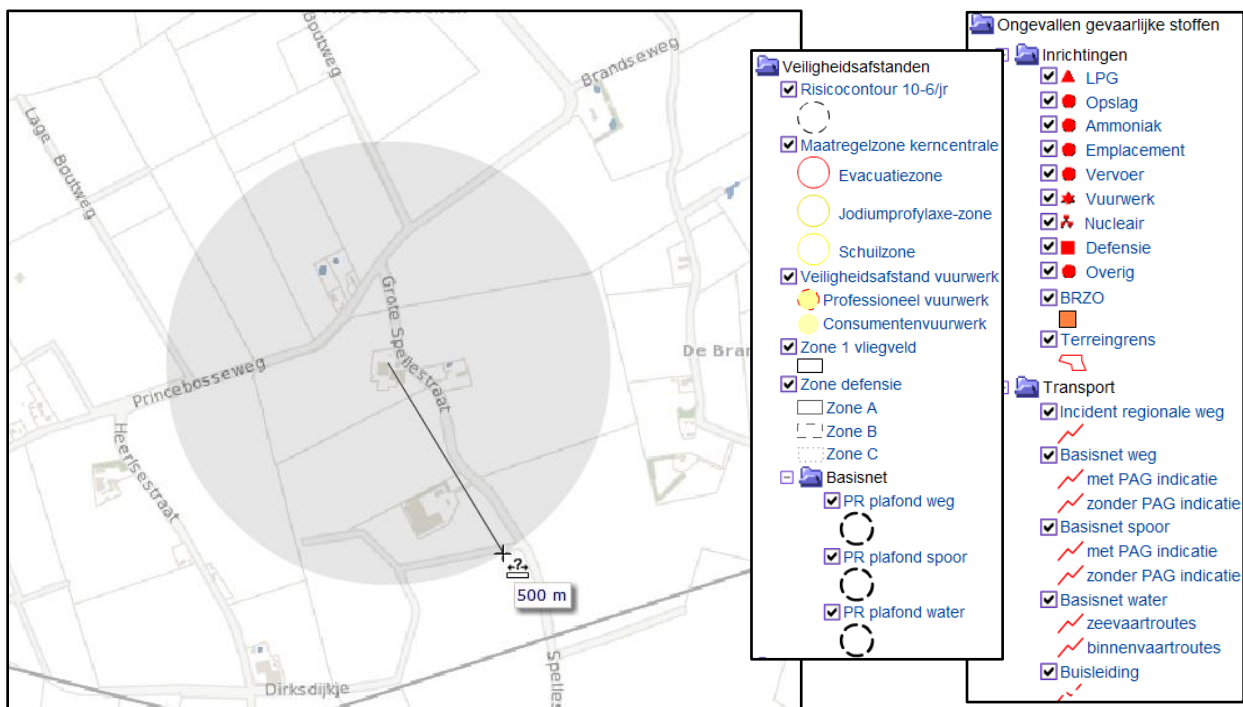
Uit de risicokaart, Afbeelding 17, blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. De nutsvoorziening, in de vorm van het stroomhok van Essent, dat in de beoogde situatie zal worden omsloten door het plangebied, is niet aangewezen als een risicovolle inrichting in het kader van het Bevi. Ten noorden van het plangebied, op een afstand van circa 200 meter van de beoogde nieuwe bedrijfswoning loopt een hoogspanningskabel. Het betreft een 380 kV kabel die conform de 'Nota externe veiligheid' van de gemeente Steenbergen geen risico vormt voor de externe veiligheid. Er ontstaan daardoor op grond van het Bevi geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

Transport

Transport van gevaarlijke stoffen over water, spoor of weg dient plaats te vinden via hoofdroutes. Woonkernen moeten zoveel mogelijk vermeden worden. Voor gemeente Steenbergen betekent dit dat deze transportbewegingen plaatsvinden over de provinciale wegen N257 en N259 en de rijksweg A4. Het plangebied ligt echter op een zodanige afstand van deze wegen dat deze geen invloed hebben op de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de gemeente Steenbergen bevinden zich een drietal buisleidingen bestemd voor het transport van gas onder hoge druk en de DPO leiding van defensie. Deze zijn echter niet gelegen in de omgeving van het plangebied en zijn dus niet van invloed op de beoogde bedrijfsontwikkeling.



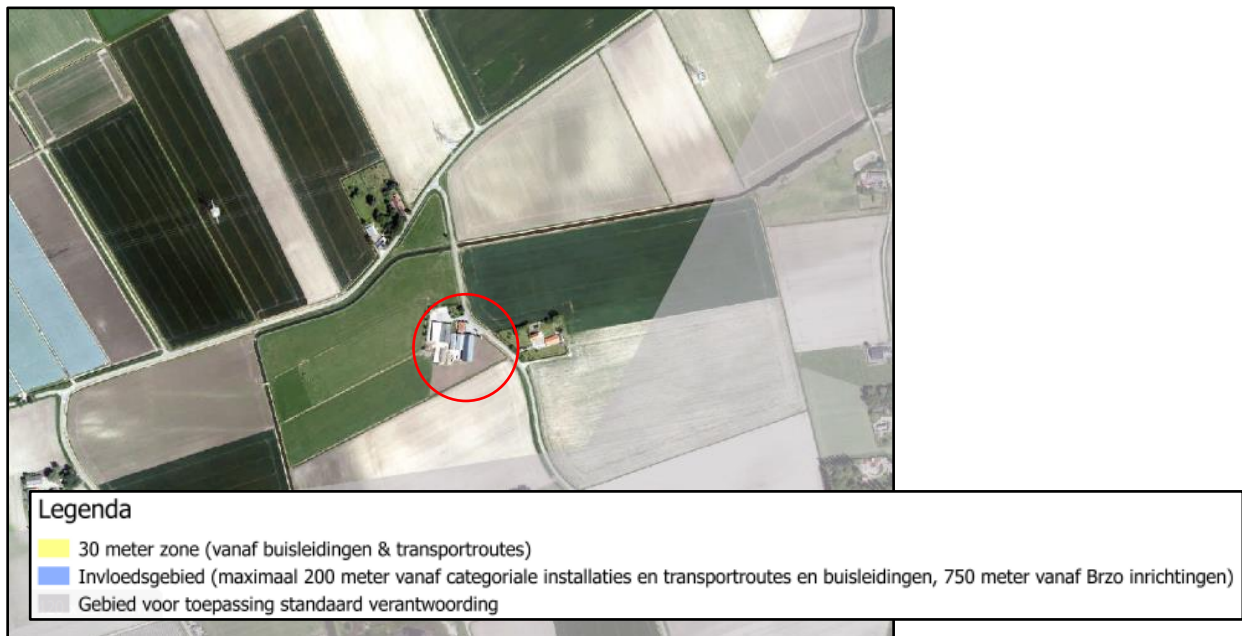
Afbeelding 17: Uitsnede risicokaart Nederland

Groepsrisicoverantwoording

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dient het groepsrisico, conform artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verantwoord te worden. Dat houdt in, dat de hoogte van het groepsrisico bekend moet zijn en tevens de bijdrage van de ruimtelijke ontwikkeling aan het groepsrisico (verhoging/verlaging). Er moet inzicht gegeven worden in de te verwachten dichtheid van personen in de invloedsgebieden van risicobronnen binnen



èn buiten het plangebied. Tevens dienen de maatregelen ter beperking van het groepsrisico te worden meegenomen. Verder dient volgens deze artikelen/regelingen advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio. Het plangebied ligt echter niet binnen een invloedsgebied, dit blijkt tevens uit de kaart met de zone indeling bij de 'Standaard Verantwoording Groepsrisico' van de gemeente Steenbergen, zie Afbeelding 18. Een verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.



Afbeelding 18: Uitsnede kaart 'Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico' gemeente Steenbergen

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.12 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben.



Op 16 juni 2017 is het vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het hoofdonderzoek bevestigd en steviger onderbouwd.

Voor rundveehouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Vooralsnog wordt er bij rundveehouderijen derhalve getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. Hiermee zijn er dus geen negatieve effecten voor de volksgezondheid te verwachten.

4.13 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Zoals reeds uiteen is gezet verbetert met de verplaatsing van de bedrijfswoning de logistieke routing op het bedrijf. Het huidige erf is gelegen in een onoverzichtelijke bocht, waardoor er zeer slecht zicht is bij het af en aan rijden van vrachtwagens en landbouwverkeer. Tijdens het oogstseizoen komt het regelmatig voor dat het huidige erf te weinig oppervlakte heeft, waardoor er voor wachtsituaties gebruik wordt gemaakt van de openbare weg. Om een gedegen rangeer- en werkterrein te kunnen creëren voor de toekomst wordt de bedrijfswoning verplaatst. Door deze situering ontstaat ruimte op het erf voor parkeer- en manoeuvreerruimte. Dit verbetert de verkeersveiligheid, rijrichtingen en belasting van het bedrijfsverkeer.

Bij de beoogde nieuwe bedrijfswoning wordt ruimte gecreëerd voor minimaal twee parkeerplaatsen. Dit is in overeenstemming met de parkeervoorschriften uit de C.R.O.W., dat een minimum van twee parkeerplaatsen voorschrijft voor een vrijstaande woning gelegen in het buitengebied.

Er kan dus worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling een positieve bijdrage levert aan de aspecten verkeer en parkeren.

4.14 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 17). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden';
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden';
- Bouwvlak;
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – groenblauwe mantel';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – archeologische verwachtingswaarde';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – landschappelijke inpassing'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Steenbergen'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden waar nodig gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Steenbergen – 1^e Herziening'. De regels van de recent vastgestelde eerste herziening van het bestemmingsplan worden echter zo veel als mogelijk overgenomen. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.



6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan besproken.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Grote Spellestraat 3 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden in de vorm van vooroverleg met de daartoe aangewezen instanties en een omgevingsdialoog.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.2 zijn initiatiefnemers in dialoog gegaan met de omwonenden. Het verslag hiervan is als Bijlage 4 aan deze toelichting toegevoegd. Hieruit blijkt dat de omwonenden geen bezwaren hebben tegen het initiatief.

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Om overzichtelijk weer te geven hoe de vooroverlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan is een notitie opgesteld welke is bijgevoegd in Bijlage 8.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan heeft in dit kader ter visie gelegen gedurende een periode van zes weken, van 15 november 2018 tot en met 27 december 2018. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Van deze mogelijkheid heeft de provincie gebruik gemaakt. De ingebracht zienswijze is behandeld in de nota van beantwoording zienswijze, zie Bijlage 9. Hierin is tevens opgenomen op welke punten het bestemmingsplan is aangepast naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze. Het plan is op 28 maart 2019 vastgesteld.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan middels het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.



7. Bijlagen

Bijlage 1: BIO-Certificaat

Bijlage 2: Verslag Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen

Bijlage 3: Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij

Bijlage 4: Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 5: Verkennend bodemonderzoek Moerdijk Bodemsanering B.V.

Bijlage 6: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 7: Fijnstofberekening ISL3a

Bijlage 8: Notitie beantwoording vooroverlegreacties

Bijlage 9: Nota van beantwoording zienswijze

