Bestemmingsplan

Buitengebied Mill en Sint Hubert

Gemeente Mill en Sint Hubert

CROONEN ADVISEURS
ruimtelijke vormgeving & ordening

Bestemmingsplan

Buitengebied Mill en Sint Hubert

Gemeente Mill en Sint Hubert

Toelichting
Bijlagen

Regels
Bijlage

Plankaart
Schaal 1:5.000

Datum:
Juli 2013

Datum vaststelling:
7 juni 2012

Projectgegevens:
T0E05-MLH00002-01A
REG05- MLH00002-01A
SVB05- MLH00002-01A
TEK05- MLH00002-01A

Identificatienummer:
NL.IMRO.0185.BPL12022HBU-VA01

CROONEN ADVISEURS
ruimtelijke vormgeving & ordening
Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen
T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99
E info@croonen.nl – I

Inhoud

1 Inleiding 1
1.1 Aanleiding plan 1
1.2 Plangebied, doel en status plan 1
1.3 Totstandkoming plan 2
1.4 Opzet en inhoud plan 3

2 Ruimtelijk beleidskader 5
2.1 Beleid rijksniveau 5
2.2 Sectoraal ruimtelijk beleid buitengebied 7
2.3 Beleid provinciaal/regionaal niveau 13
2.4 Beleid gemeentelijk niveau 34
2.5 Beleidsmatige aandachtspunten 43

3 Beschrijving en analyse plangebied 45
3.1 Gebiedskarakteristiek 45
3.2 Beschrijving en analyse gebied 45
3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten 54

4 Hoofdlijnen bestemmingsplan 57
4.1 Doelen en uitgangspunten plan 57
4.2 Ruimtelijke kwaliteitsverbetering 58
4.3 Uitgangspunten plansystematiek en planthema's 61
4.4 Natuur-, water- en milieuaspectenplan 82

5 Uitgangspunten verbeelding en regels 102
5.1 Gebiedsbestemmingen 102
5.2 Detailbestemmingen 103
5.3 Dubbelbestemmingen 105

6 Uitvoering bestemmingsplan 107
6.1 Uitvoering maatregelen en projecten 107
6.2 Vergunningverlening en handhaving 107
6.3 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid 108

Bijlagen

Bijlage 1: advies externe veiligheid
Bijlage 2: notitie reikwijdte en detailniveau
Bijlage 3: planMER, inclusief aanvulling
Bijlage 4: GES
Bijlage 5: retrospectieve toets
Bijlage 6: nota archeologiebeleid
Bijlage 7: nota inspraak en vooroverleg
Bijlage 8: nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
Bijlage 9: ruimtelijke onderbouwingen initiatieven

Figuur: begrenzing plangebied.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding plan

De aanleiding voor de bestemmingsplanherziening is zowel juridisch als inhoudelijk. Voor de gemeente Mill en Sint Hubert vigeert een bestemmingsplan Buitengebied uit 1998. De gemeente wil dit plan graag actualiseren en digitaliseren. Het plan dient mede te worden herzien op grond van de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant en de Verordening Ruimte. Deze plannen dienen te worden doorvertaald in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

Inhoudelijk gezien zijn er diverse beleidsmatige en feitelijke ontwikkelingen, die vragen om een herziening van het bestemmingsplan. Te noemen zijn het revitaliseringsbeleid en het beleid voor bebouwingsconcentraties, vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing, huisvesting werknemers, regeling mantelzorg en dergelijke. In hoofdstuk 4 wordt van deze en ander planthema's een nadere uitwerking gegeven.

1.2 Plangebied, doel en status plan

Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Mill en Sint Hubert, exclusief de verschillende dorpskernen (Mill, Sint Hubert, Langenboom en Wilbertoord), exclusief landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Graspeel en de golfbaan, inclusief de bebouwingsconcentraties in het buitengebied en het natuur- en recreatiegebied De Kuilen. Voor LOG Graspeel en voor de golfbaan worden/zijn afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld.

De gemeente Mill en Sint Hubert ligt in het noordoosten van de provincie Noord-Brabant, tussen de (buur)gemeenten Cuijk, Grave, Landerd, Sint Anthonis en Uden. De gemeente telde op 31 december 2010 10.998 inwoners en heeft een oppervlakte van 51,04 km^2 (waarvan 0,25 km^2 water). In de gemeente Mill en Sint Hubert zijn vier kernen aanwezig: Mill, Sint Hubert, Langenboom en Wilbertoord. De gemeente heeft een landelijk karakter; een groot gedeelte bestaat namelijk uit cultuurgrond. Dit geeft aan dat de agrarische bedrijvigheid groot is, maar ook dat de gemeente recreatieve en landschappelijke waarden bezit. Alle in de gemeente gelegen kerkdorpen hebben een dorpskerk, een basisschool, een gemeenschapshuis, sportvoorzieningen en één of meer horecagelegenheden. De meeste inwoners wonen in de kern Mill; circa 6.000.

Het doel van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het bieden van een actueel, eenduidig, toegankelijk, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch beleidskader voor het buitengebied. Dit kader is gericht op het beheer van bestaande kwaliteiten en functies en het faciliteren van nieuwe kwaliteiten en functies. Het plan vervangt de volgende vigerende plannen:

— Bestemmingsplan 'Buitengebied 1998', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Mill en Sint Hubert op 29 januari 1999 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten (GS) van Noord-Brabant op 7 september 1999.

— Bestemmingsplan 'De Kuilen', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Mill en Sint Hubert op 12 juni 1997 en gedeeltelijk goedgekeurd door GS van Noord-Brabant op 15 januari 1998.

Naast voornoemde bestemmingsplannen zijn nog diverse (postzegel)bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, ruimtelijke onderbouwingen en partiële herzieningen opgesteld. Naast de verleende ontheffingen (na 1 oktober 2010 omgevingsvergunning in het kader van de invoering van de WABO), vrijstellingen en wijzigingen, zullen in het nieuwe bestemmingsplan ook andere ontwikkelingen (zoals diverse particuliere verzoeken) verwerkt worden.

De status van het bestemmingsplan buitengebied zal zowel beleidsmatig (de toelichting) als juridisch (de verbeelding en de regels) zijn.

Het bestemmingsplan is hét instrument om de ruimtelijke ontwikkeling binnen een gemeente sturing en vorm te geven. Dit plan bindt zowel de burgers als de gemeente en dient als toetsingskader voor omgevingsvergunningen (ten behoeve van zowel bouw en aanleg als milieu) en het gebruik van gronden en opstallen. De verbeelding en de regels vormen samen het juridische deel van het bestemmingsplan. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridische plan. Het bevat informatie over het beleidskader, het plangebied, de doelen en uitgangspunten van het plan, alsmede de plansystematiek en de uitwerking er van in planthema's en bestemmingen. Onderwerpen die elders regeling behoeven, worden niet geregeld in dit plan. Voorbeelden hiervan zijn de keur van het waterschap en de provinciale milieuverordening.

1.3 Totstandkoming plan

Bestemmingsplan
Dit plan is tot stand gekomen via een gefaseerde, projectmatige aanpak, waarbij per fase het verzamelen en verwerken van informatie afgewisseld is met een terugkoppeling richting begeleidingsgroep. Hierbij zijn de volgende fasen onderscheiden:

1 Oriëntatie en voorbereiding;
2 Inventarisatie, beschrijving en analyse;
3 Beleidsvorming en planvorming;
4 Voorlichting, inspraak en overleg;
5 Tervisielegging en vaststelling.

De totstandkoming van voorliggend bestemmingsplan is begeleid door een breed samengestelde ambtelijke werkgroep. Hieraan namen in wisselende samenstelling relevante vakdisciplines vanuit de gemeente deel. Het plan is verder begeleid door een breed samengestelde maatschappelijke klankbordgroep. In de klankbordgroep zat een aantal organisaties, dat belang had bij het tot stand komen van een adequaat en goed plan.

Voor het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied is gebruik gemaakt van alle relevante, beschikbare informatie over het plangebied, onder andere in de vorm van de vigerende bestemmingsplannen, inventarisaties, de Verordening Ruimte en de provinciale en gemeentelijke Structuurvisies.

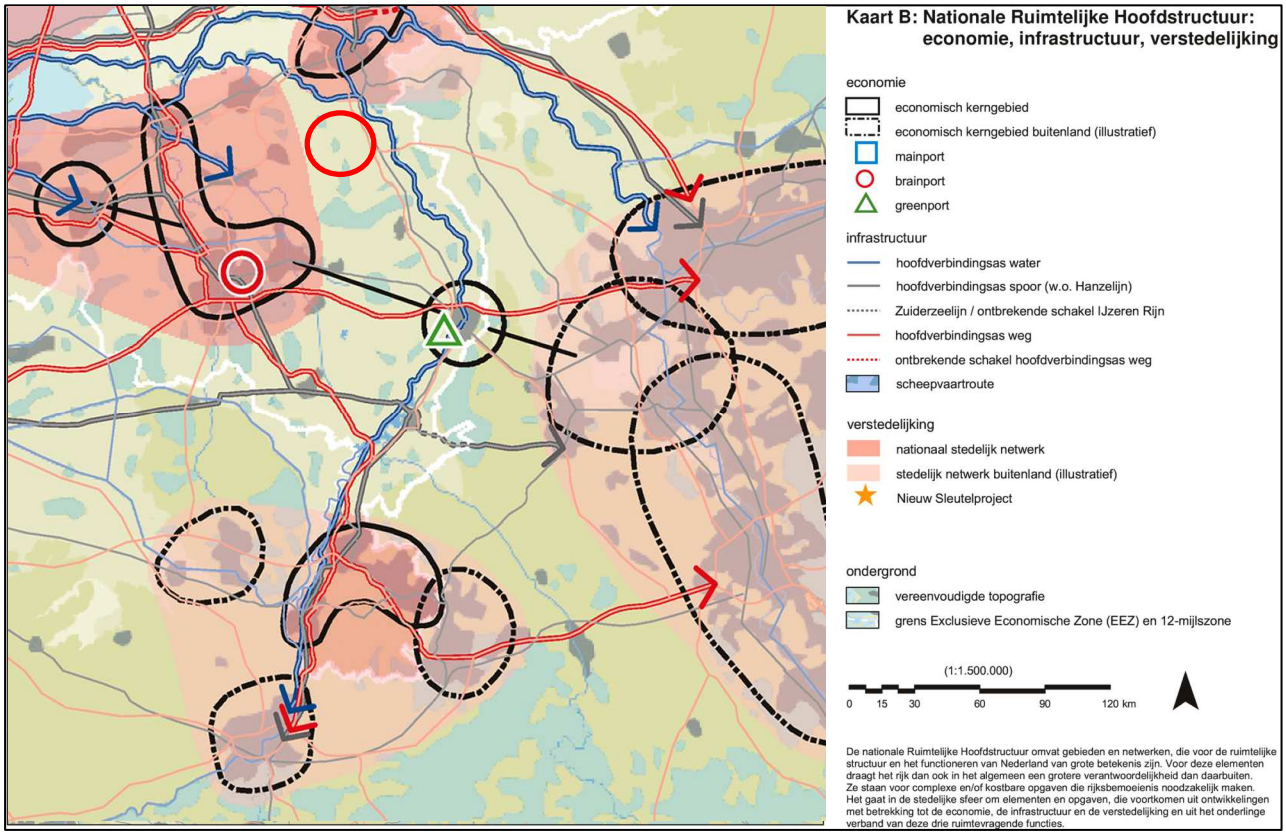
Plan MER

In verband met de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij (IV), die het bestemmingsplan Buitengebied in principe mogelijk maakt, bestaat de verplichting op grond van artikel 7.2 en 7.2a Wet milieubeheer om een Plan MER uit te voeren. Het Plan MER beschrijft de redelijkerwijs maximaal mogelijke gevolgen die naar verwachting op kunnen treden als gevolg van het nieuwe bestemmingsplan.
Bij het voorontwerpbestemmingsplan heeft de Notitie Reikwijdte en Detailniveau ter inzage gelegen waarin de onderzoeksopzet en afbakening werd beschreven. Vervolgens is het Plan MER opgesteld op basis van het voorontwerpbestemmingsplan. Dit Plan MER heeft ter inzage gelegen gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan. In die periode is ook advies gevraagd aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage. In dat advies zijn enkele tekortkomingen gesignaleerd die voor de gemeente aanleiding zijn geweest om een aanvullend rapport te laten maken. Deze aanvulling geeft antwoord op de opmerkingen die door de Commissie MER zijn gemaakt. Op basis van deze aanvulling worden geen andere conclusies getrokken dan zijn gedaan ingevolge het oorspronkelijk Plan MER dat bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen. Door deze aanvulling op het Plan MER te hebben uitgevoerd, meent de gemeente echter wel een gedegen en verantwoord onderzoek te hebben gedaan naar de mogelijke milieugevolgen van het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied. De aanvulling ondersteunt nog steeds de aanpassingen die zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan.

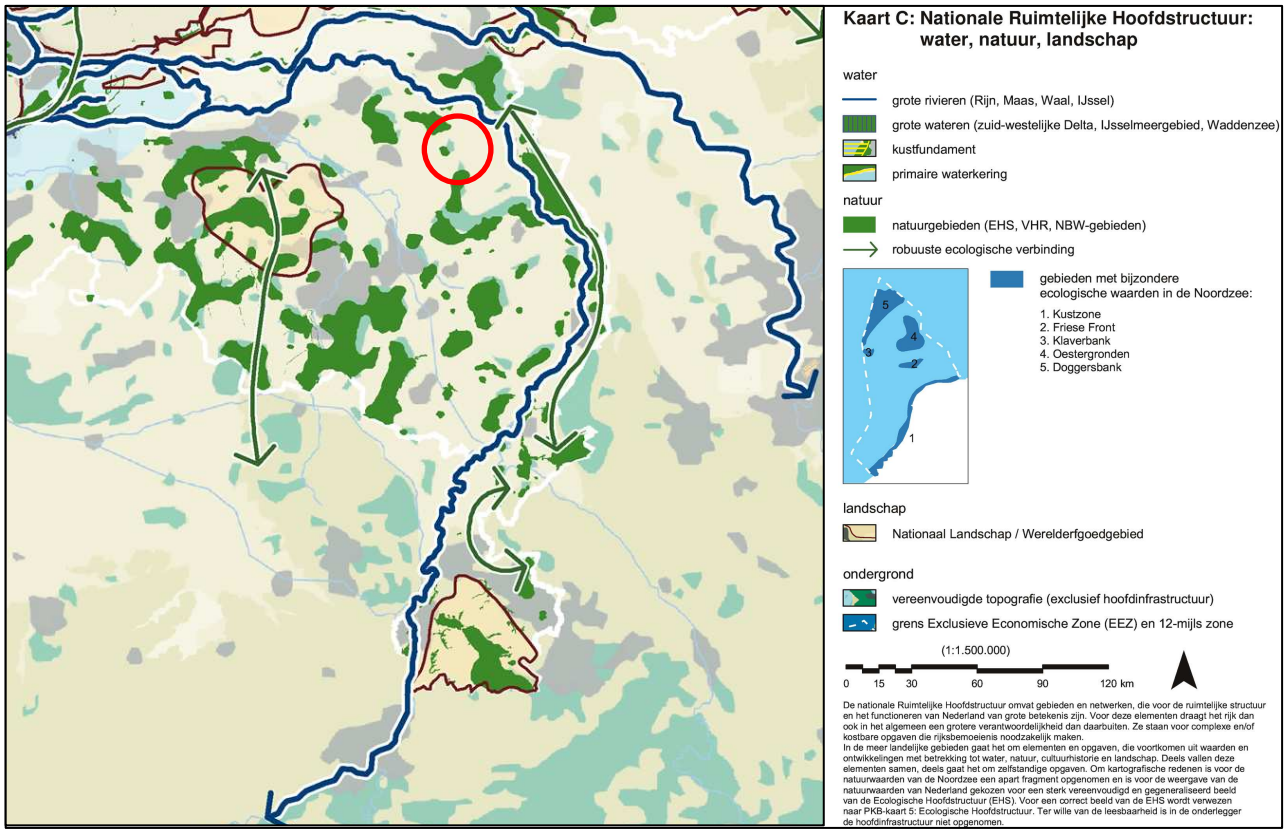
1.4 Opzet en inhoud plan

Deze toelichting bestaat uit een (beleidsmatige) plantoelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft. Het bestemmingsplan buitengebied bestaat uit een juridisch bindende verbeelding, met bijbehorende regels, en uit een (beleidsmatige) plantoelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft.

Hoofdstuk 2 beschrijft het relevante beleid dat ten grondslag ligt aan de nota van uitgangspunten. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving en analyse van het plangebied op basis van de lagenbenadering. Hoofdstuk 4 omvat de hoofdlijnen van het bestemmingsplan, waaronder de plansystematiek en de ruimtelijk relevante planthema's. Hoofdstuk 5 bevat de uitgangspunten voor de verbeelding en de regels. Hoofdstuk 6 gaat in op de uitvoering van het bestemmingsplan.



Figuur: kaartuitsnede Nota Ruimte: *Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: economie, infrastructuur, verstedelijking en legenda (Ministerie van VROM et al, 2006).*



Figuur: kaartuitsnede Nota Ruimte: Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: Water, Natuur en Landschap en legenda (Ministerie van VROM et al, 2006).

2 Ruimtelijk beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk relevant beleid voor het plangebied. Het betreft hier zowel integraal ruimtelijk beleid (Nota Ruimte/(Interim)structuurvisie en Verordening Ruimte) als ruimtelijk relevant facet- en sectorbeleid op verschillende beleidsniveaus. Het rijksbeleid werkt via het provinciaal beleid door naar het gemeentelijk niveau. Per beleidsdocument is kort ingegaan op het doel en de status, alsmede op de ruimtelijke relevante doorwerking.

2.1 Beleid rijksniveau

Op nationaal niveau zijn de volgende plandocumenten indirect van belang voor het bestemmingsplan Buitengebied van Mill en Sint Hubert. Deze plandocumenten hebben hun doorwerking in provinciaal en gemeentelijk beleid.

2.1.1 Wet ruimtelijke ordening (Ministerie van VROM, 2006)

Per 1 juli 2008 zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Voorliggend bestemmingsplan volgt de procedures conform de Wro (zie hoofdstuk 6). Vanaf 1 januari 2010 moeten bestemmingsplannen en andere planologische besluiten datum digitaal raadpleegbaar en beschikbaar zijn. Het digitale bestemmingsplan is het enige rechtsgeldige plan. De ruimtelijke plannen moeten worden opgebouwd volgens de afspraken met betrekking tot de presentatie van bestemmingsplannen die zijn voorgesteld door de werkgroep "Standaard Vergelijkbaarheid" in het kader van Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen (DURP). Deze Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bouwt voort op de Digitale Leest van het NIROV, het Nederlands Instituut voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting. Op die wijze zijn bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar en ook digitaal uitwisselbaar.
Het voorliggende bestemmingsplan is opgebouwd en vormgegeven conform SVBP2008. Daarin zijn de volgende afspraken opgenomen wat de bestemmingen aangaat, met een (nagenoeg) limitatieve lijst van:

- de hoofdgroepen en de naamgeving;
- de lettercodes en het kleurgebruik van deze hoofdgroepen;
- de naamgeving van de bestemmingen;
- de plaats en volgorde (alfabetisch) ervan in de legenda en in de planregels;
- de wijze waarop de functies worden opgenomen in de bestemmingsomschrijving.

Afspraken met betrekking tot de aanduidingen gaan over:

- de plaats en volgorde van de aanduidingen in de legenda;
- de wijze waarop aanduidingen op de verbeelding worden weergegeven;
- de wijze waarop de aanduidingen worden opgenomen in de planregels.

Afspraken over de legenda betreffen de opbouw en volgorde:
- bestemmingen, uit te werken bestemmingen, dubbelbestemmingen;
- aanduidingen bouwvlak, letteraanduidingen functie, letteraanduiding bouwen, aanduidingen figuur, aanduidingen gebied;
- verklaringen.

De SVBP heeft derhalve (alleen) betrekking op de structuur en niet op de inhoud van de bestemmingsregeling.

2.1.2 Nota Ruimte (Ministerie van VROM et al, 2006)

De Nota Ruimte verwoordt het nationaal ruimtelijk beleid en neemt tevens de plaats in van het Structuurschema Groene Ruimte.

Algemeen

In de Nota Ruimte zijn op Rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. De nota heeft vier hoofddoelen:
- versterken economie;
- krachtige steden en een vitaal platteland;
- waarborging van waardevolle (inter)nationale groengebieden, en
- waarborging van de veiligheid.

In de nota worden de bakens verzet, in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels (deregulering) en meer ruimte voor ontwikkeling (van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie). Het rijk wil hierbij meer overlaten aan lagere overheden (centraal wat moet en decentraal wat kan). Enkele belangrijke koerswijzigingen in de Nota Ruimte zijn de extra aandacht voor de eigen verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten, verbrede plattelandsontwikkeling en een minder streng contourenbeleid.

De hoofdlijnen van beleid zijn aangegeven in een ruimtelijke hoofdstructuur. Op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: economie, infrastructuur, verstedelijking' heeft Mill en Sint Hubert geen bijzondere aanduiding gekregen.

Ook op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: Water, Natuur en Landschap' heeft het buitengebied van de gemeente Mill en Sint Hubert geen bijzondere aanduiding gekregen. In de omgeving van het plangebied zijn wel gebieden aangeduid als 'Natuurgebied (EHS, VHR, NBW)'.

Buitengebied

De Nota Ruimte biedt meer kansen voor het buitengebied om het economisch draagvlak en de vitaliteit van het landelijk gebied te vergroten. Daarom willen het kabinet en de gemeente de mogelijkheid voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimen. Dit is onder andere doorvertaald in de provinciale nota Buitengebied in Ontwikkeling. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in wonen of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Dit beleid voor de gemeente is doorvertaald in de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Mill en Sint Hubert.
Soms kan nieuwbouw wenselijk zijn. Denk hierbij aan woningbouw in de vorm van nieuwe landgoederen (rood voor groen/rood voor blauw).

Het kabinet acht economisch vitale, grondgebonden landbouw van belang voor het beheer van het buitengebied en verwacht dat de provincies in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden bieden voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw, onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken.

2.1.3 Agenda Vitaal Platteland (Ministerie van LNV, 2004)

De Agenda Vitaal Platteland bevat de integrale visie van het rijk op de verdere ontwikkeling van het platteland. De Nota Ruimte bevat vooral ruimtelijk beleid. De Agenda Vitaal Platteland beschrijft een integraal perspectief op basis van economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten. De visie wordt beschreven aan de hand van de volgende thema's:

- verbreding van de landbouw (landbouw met een neventak en verbrede landbouw);
- leefbaarheid;
- natuur en landschap (EHS en Nationale Landschappen), en
- milieukwaliteit.

2.1.4 Reconstructie/Revitalisering Landelijk Gebied (Ministerie van LNV, 2002)

De Reconstructiewet Concentratiegebieden is, na de varkenspestepidemie in 1997, opgesteld ter verbetering van:

- de ruimtelijke structuur van de landbouw, mede teneinde de veterinaire risico's voortvloeiend uit een hoge veedichtheid te verminderen;
- de kwaliteit van natuur en landschap;
- de kwaliteit van milieu en water;
- kansen voor nieuwe economische activiteiten.

In de opgestelde reconstructieplannen is onder andere de integrale zonering van het landelijk gebied voor de intensieve veehouderij verder uitgewerkt, in de vorm van landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's), verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden. De wet voorziet in deze gebieden in een rechtstreekse doorwerking van het reconstructiebeleid naar streekplannen en bestemmingsplannen, daar waar dit aan de orde is.

2.2 Sectoraal ruimtelijk beleid buitengebied

2.2.1 Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (Ministerie van LNV, 2000)

In juni 2000 is de Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (NBL21) verschenen. Deze nota vormt een integrale herziening van het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van Aanpak Biodiversiteit. Het NBL21 geeft de basis voor het natuur-, bos- en landschapsbeleid in het komende decennium. Dit beleid omvat onder meer de voortzetting van realisatie van de EHS en het op onderdelen versterken daarvan.
Dit kan in de vorm van robuuste verbindingen, een offensieve landschapsaanpak, het werken aan hoogwaardig groen om de stad en een effectief internationaal natuurbeleid. De nota werkt door in de uitwerking van de ecologische hoofdstructuur, natuurdoeltypen en het programma beheer.

2.2.2 Natuurbeschermingswet 1998 (Ministerie van LNV, 2005)

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Hiermee is de gebiedsbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. De wet biedt een beschermingskader voor natuurwaarden (habitats en soorten) in Natura 2000-gebieden en bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden moeten worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. De externe werking van Natura 2000-gebieden kan gevolgen hebben voor het bestemmingsplan buitengebied. In het plangebied is geen Natura 2000-gebied gelegen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Oeffelter Meent. Dit Natura 2000-gebied ligt op ca. 8 km van het plangebied. Op dit moment wordt een planmilieueffectrapport (MER) opgesteld, waarin ook aandacht wordt besteed aan de (mogelijke) effecten op de relevante Natura 2000-gebieden. De resultaten van deze onderzoeken zullen te zijner tijd in het bestemmingsplan worden opgenomen en hebben, mogelijk gevolgen, voor de ontwikkelingsmogelijkheden, zoals in het plan opgenomen, of de voorwaarden voor deze ontwikkelingen.

2.2.3 Flora- en faunawet (Ministerie van LNV, 2002)

Naast de gebiedsgerichte natuurwetgeving, is ook soortgerichte natuurwetgeving van belang. Sinds 1 april 2002 is in dit kader de Flora- en faunawet van kracht. In deze wet is de bescherming van inheemse wilde planten en dieren geregeld, binnen en buiten natuurgebieden. Deze wet vormt daarmee de vervanging van een aantal eerdere wetten, alsmede de implementatie van de soortbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

2.2.4 Monumentenwet 1988 (Rijk, 2007)

De invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving heeft plaats gevonden door de bestaande Monumentenwet 1988 en andere wetten gedeeltelijk te wijzigen en aan te vullen door middel van de raamwet Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Door de Wamz is tevens een aantal wijzigingen doorgevoerd in de Ontgrondingenwet, de Woningwet, de Wet Milieubeheer en het Besluit Ruimtelijke Ordening.

Er is voor gekozen om zoveel als mogelijk aan te sluiten bij bestaande regelgeving, om extra wet- en regelgeving te vermijden en om de integratie te bevorderen. De wetswijziging is op 1 september 2007 in werking getreden.

De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet de gemeente daarom rekening houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden.

2.2.5 Nota Belvedère (Ministerie van VROM et al, 1999)

De Nota Belvedère bevat het rijksbeleid voor de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota omvat tevens een kansenkaart (zonder wettelijke status) en een subsidieregeling. De nota wil bewerkstelligen dat aanwezige cultuurhistorische waarden actief worden meegenomen in de ruimtelijke planvorming. Verder streeft de nota naar behoud door ontwikkeling.

In de gemeente Mill en Sint Hubert is geen gebied aangewezen als Belvedèregebied. Deze beleidslijn is derhalve niet van toepassing op het plangebied.

2.2.6 Waterbeleid 21e eeuw/Nationaal Beleidsakkoord Water (Ministerie van V&W en Unie van Waterschappen, 2000)

In het verlengde van het Waterbeleid voor de 21e eeuw en het Nationaal Beleidsakkoord Water zijn verschillende overheden aan de slag om de landelijke en stedelijke wateropgave verder uit te werken. Dit houdt in dat men in het verlengde van de trits vasthouden-bergen-afvoeren actief op zoek gaat naar ruimte voor water (waterconservering en waterberging).

2.2.7 Kaderrichtlijn Water (Europese Commissie, 2000)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. Belangrijke aandachtspunten zijn de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater, de brongerichte aanpak en het principe 'de vervuiler betaalt'. De ecologische doelen voor waterlichamen, die eind 2009 zijn vastgesteld, moeten in principe in 2015 gerealiseerd zijn. Deze deadline geldt met name voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren en Natura 2000-gebieden). In de gemeente Mill en Sint Hubert gaat het om het zwemwater De Kuilen.

2.2.8 Visie Paard en Landschap (Ministerie van LNV, 2006)

In deze visie is de wens van het ministerie van LNV verwoord dat de sector bijdraagt aan de duurzame ontwikkeling van het landelijk gebied en een aantrekkelijk landschap. Economische, recreatieve en landschappelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan verdere professionalisering van de sector. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft onder de naam Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening in mei 2006 een handreiking voor de praktijk uitgebracht. Ook hierin wordt de paardenhouderij als zelfstandige en economisch waardevolle sector op het platteland gepositioneerd. Aan de orde komen daarin onder andere de betekenis van de paardenhouderij voor het platteland en criteria die van nut kunnen zijn bij het vaststellen van beleid en een leidraad kunnen zijn voor het nemen van besluiten omtrent aanvragen voor omgevingsvergunningen (voormalige bouw- en aanlegvergunningen). Binnen de gemeente zijn verschillende paardenhouderijen aanwezig. Deze paardenhouderijen zijn in het bestemmingsplan via een goede juridisch-planologisch regeling geregeld.

2.2.9 Milieubeleid

Wet Geluidhinder (Ministerie van VROM, 2007)

De Wet Geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. De Wet Geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder, door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

Wet Milieubeheer (Ministerie van VROM)

De Wet Milieubeheer richt zich op verschillende milieuvergunningen, met name voor bedrijven. Op 15 november 2007 is de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden. Op het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' gebaseerd. Deze regeling geeft regels over de wijze waarop inhoud moet worden gegeven aan het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen'. De hoofdregel is dat het initiatief 'niet in betekenende mate' bijdraagt indien door het initiatief de 3% grens (van de grenswaarde van de jaargemiddeldeconcentratie van PM_{10} of NO_2, 120 µg/m^3, dus 1,2 µg/m^3) niet wordt overschreden. In de regeling zijn categorieën van gevallen genoemd, die in elk geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt. Voor deze categorieën staat vast dat zij in 'niet in betekenende mate' bijdragen. Het gaat hierbij onder meer om grootschalige (woningbouw)ontwikkelingen. Deze worden in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.

Wet geurhinder en veehouderij (Ministerie van VROM, 2007)

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. De gemeente Mill en Sint Hubert heeft een gemeentelijk geurbeleid en bij verordening afwijkende normen vastgesteld.

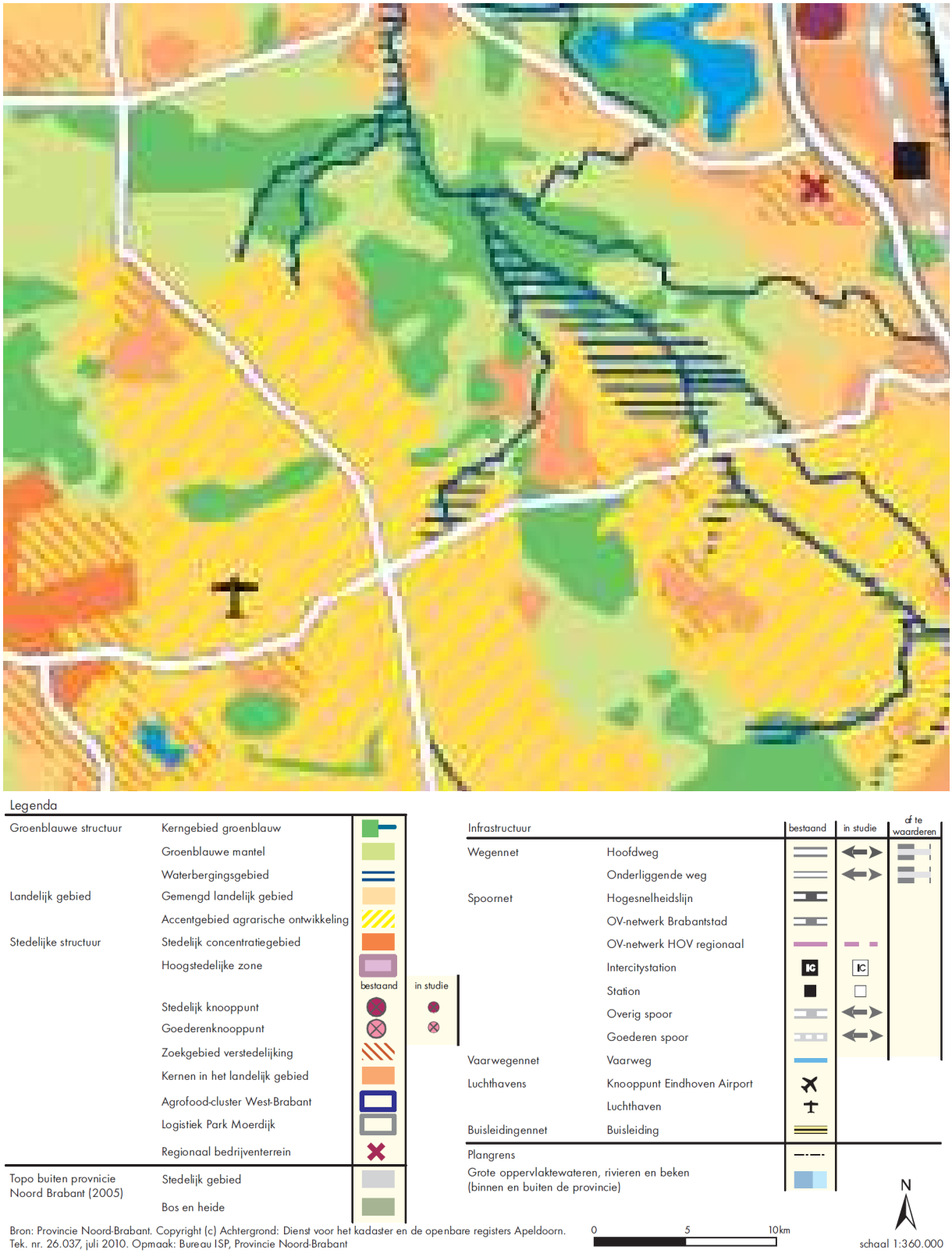
Luchtvaartwet/Wet luchtvaart

De Luchtvaartwet wordt geleidelijk vervangen door de Wet luchtvaart. Het plangebied ligt binnen de geluidszone voor luchtgebonden geluid (Ke) van de vliegbasis Volkel. In beginsel is het niet toegestaan om binnen deze zone geluidgevoelige gebouwen op te richten. Deze geluidszone met bijbehorende normen is, conform het Besluit Geluidhinder Grote Luchtvaartterreinen (BGGL), opgenomen als een gebiedsaanduiding op de verbeelding, alsmede in de regels van het bestemmingsplan.
Het Besluit Militaire Luchthavens (BML) treedt pas in werking als een luchthavenbesluit voor vliegbasis Volkel is genomen. Formeel is het BBGL nog steeds van toepassing, maar in voorliggend bestemmingsplan is reeds geanticipeerd op het BML.
Naast het directe ruimtegebruik kent een (militair) luchtvaartterrein ook een aanzienlijk indirect ruimtebeslag vanuit diverse aspecten van veiligheid.
In het kader van de vliegverkeersveiligheid zijn obstakelvrije vlakken 'funnels' vastgesteld in het verlengde van de startbaan. Binnen deze obstakelvrije vlakken gelden beperkingen ten aanzien van het oprichten van obstakels vanaf 0 m. Deze beperkingen zijn vanuit de PKB Structuurschema Militaire Terreinen doorvertaald in het provinciale Uitwerkingsplan Militaire Terreinen.

Derhalve bestaat de verplichting om de beperkingen behorende tot de funnels op te nemen op de verbeelding en in de planregels van een bestemmingsplan.

Het plangebied ligt binnen de zogenaamde Inner Horizontal Surface and Conical Surface (IHCS) van vliegbasis Volkel; dit gebied is vastgesteld ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid.
In het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) is opgenomen dat, conform de ICAO-normen, rondom de gehele luchthaven een obstakelvrij vlak van 45 m hoog ligt, met een straal van 4 km rond de landingsdrempels, dat overgaat in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 m over een afstand van 2 km.
Vliegbasis Volkel beschikt tevens over een Instrument Landing System (ILS). Het ILS is bedoeld voor het nauwkeuriger uitvoeren van naderingen door vliegverkeer, ook onder slechte weersomstandigheden. Voor het goed functioneren van het ILS is het noodzakelijk dat in een gebied, het verstoringsgebied, rondom de start- en landingsbaan geen verstoring optreedt. Dit gebied bestaat uit meerdere vlakken met daarbij behorende hoogtes, zowel horizontaal als oplopend. Een object dat beneden de betreffende hoogte blijft, zal geen verstoring op het ILS opleveren en zou toelaatbaar kunnen zijn. Een object dat hoger is dan de (zonder meer toelaatbare) betreffende hoogte, moet worden getoetst op eventuele verstoringseffecten.
Het plangebied ligt in het radarverstoringsgebied behorende bij de radar die op vliegbasis Volkel staat. Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en civiele luchtverkeer.

In hoofdstuk 4 is een nadere uitwerking van relevante milieuaspecten voor het plangebied opgenomen.



Bron: Provincie Noord-Brabant. Copyright (c) Achtergrond: Dienst voor het kadaster en de openbare registers Apeldoorn.
Tek. nr. 26.037, juli 2010. Opmaak: Bureau ISP, Provincie Noord-Brabant

Figuur: uitsnede Structurenkaart SVRO en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2011a).

2.3 Beleid provinciaal/regionaal niveau

2.3.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO)

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO), waarin het beleid van de Interimstructuurvisie is doorvertaald, is vastgesteld op 1 oktober 2010 en op 1 januari 2011 in werking getreden. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels, die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie, met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant.
Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de ‘rode’ draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten.

Conform de Structurenkaart van de SVRO (zie navolgende figuur) bestaat het plangebied zowel uit groenblauwe structuren (kerngebied groenblauw, groenblauwe mantel en waterbergingsgebied) als landelijk gebied (gemengd landelijk gebied en accentgebied agrarische ontwikkeling) en stedelijke structuren (zoekgebied verstedelijking). De betreffende structuren en gebieden worden hierna nader toegelicht.

Gebiedspaspoorten
Voor heel Noord-Brabant zijn, in het kader van de SVRO, gebiedspaspoorten opgesteld. In de gebiedspaspoorten is aangegeven welke landschapskenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. Daarnaast zijn de provinciale ambities weergegeven voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van nieuwe en gebiedseigen kwaliteiten.

Het plangebied ligt grotendeels (midden) in Peelrand, deels (westelijk) in Peelkern en deels (oostelijk) in Maasvallei.

Peelrand
Het deelgebied Peelrand maakt onderdeel uit van het dekzandplateau en vormt de flanken van de Peelhorst. De Maas heeft hier in het verleden grove zanden afgezet. Door het westelijk gedeelte van de Peelrand loopt van noordwest naar zuidoost de Peelrandbreuk. Langs de Peelrandbreuk vindt nog steeds beweging plaats.

Dit zorgt soms voor aardbevingen. De verschuiving van de slenk ten opzichte van de horst gaat nog steeds door. Aan het aardoppervlak leidt dit tot een hoogteverschil van enkele meters, zodat de breuklijn plaatselijk in het landschap te volgen is. Door vergravingen en dekzandafzettingen is het hoogteverschil veelal gemaskeerd. Langs deze breuklijn komt kwel aan de oppervlakte (wijst). Het bijzondere van wijst is dat de hoger gelegen kant van de breuk (de horst) nat is en het lager gelegen deel (de slenk) droog. Deze natte delen vormen het brongebied van de bovenlopen van de Aa. Daarnaast liggen er diverse stroomgeulen als gevolg van het water dat afstroomde van de Peelhorst naar de centrale slenk. De oostzijde van de Peelhorst wordt eveneens door een breuk begrensd. Het noordelijke gedeelte van de Peelhorst is een vlak gebied met plaatselijk dekzandruggen en bevat een gradiëntrijke overgang naar het Maaskantgebied waar kwel aan de oppervlakte komt.
De Peelrand is een overwegend oud en gevarieerd zandlandschap met een kralensnoer van agrarische nederzettingen, akkercomplexen, weilanden en bossen. Tussen de dorpen liggen vaak oude bebouwingslinten, van waaruit het gebied is ontgonnen. In het gebied komen Peelrandontginningen voor die grenzen aan de Peelkern, en oude zandontginningen, die met name grenzen aan Meierij en Kempen. Ook de, verspreid in het gebied liggende, oude kloostercomplexen en buurtschappen zijn cultuurhistorische dragers van de Peelrand. Het westelijke gedeelte van de Peelrand bestaat uit het open beeklandschap van de Aa. Vergraven beken en gegraven waterlopen doorsnijden de Peelrand.
Het oostelijk gedeelte van de Peelrand wordt gekenmerkt door een kralensnoer van kleine dorpen, zoals Mill. De infrastructuur wordt hier bepaald door enkele regionale wegen.
Het grootste gedeelte van de Peelrand is primair en grootschalig agrarisch gebied, met de landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) als ruimtelijk dominante functie. De landbouw is divers, van verbrede tot intensieve vormen van landbouw. Agrarische lintbebouwingen tussen de dorpen hebben een multifunctioneel karakter gekregen.

De ambitie voor de Peelrand is de kleinschalige ontginning van de Peelrand als contramal van De Peelkern. Hiertoe moet het kleinschalige en afwisselende karakter van het landschap van de Peelrand versterkt worden, onder meer door ruimte te geven aan verbreding van de landbouw, recreatie, landgoedontwikkeling en andere vormen van wonen binnen de oude zandontginningen en met name in agrarische bebouwingslinten in combinatie met investeringen in het kleinschalige karakter van het landschap en door ruimte te geven aan ontwikkeling van intensieve vormen van landbouw (boomteelt, intensieve veehouderij) en het verbeteren van de agrarische structuur in combinatie met investeringen in het kleinschalige karakter van het landschap.
Daarnaast kan het patroon van oostwest lopende stroomgeulen en waterlopen tegenover noord-zuid lopende wegen en linten als basis genomen worden bij ontwikkelingen, met zorg voor groene overgangen tussen stad en land, in kernrandzones en agrarische bebouwingslinten. In het oostelijk deel van de Peelrand moet het kleinschalige karakter van de kernen en linten als uitgangspunt genomen worden bij nieuwe ontwikkelingen.
Een van de belangrijke cultuurhistorische waarden, die verder ontwikkeld, beschermd en toeristisch-recreatief ontsloten moeten worden, is de Peel-Raamstelling.

Daarnaast is aandacht voor behoud en herstel van wijst en de zichtbaarheid daarvan in het landschap van belang.
De ecologische waarden van het landschap moeten worden versterkt, onder meer door het verbinden van de natuur in de Maashorst met die van de Stippelberg via de oostrand van de Peelrand.

Peelkern
De Peelkern is het centrale gedeelte van het dekzandplateau van de Peelhorst. De Peelhorst tekent zich als een verhoging van enkele meters in het landschap. De slenken aan weerszijden van de horst liggen lager. Op sommige plekken zijn de breuken als duidelijke 'traptreden' zichtbaar in het landschap.
Het jonge heide en hoogveenontginningslandschap van de Peel is ontstaan door systematische en planmatige ontginning tussen 1850 en1960. De Middenpeelweg van Zeeland tot de Rips en verder zuidwaarts vormde de basis voor de ontginning in noord-zuidrichting. Het gebied kent een aantal planmatige heideontginningsdorpen en voormalige veenkoloniën zoals Wilbertoord. Het gebied heeft een rationele verkavelings/ontwaterings- en wegenstructuur. Langs doorgaande wegen staan forse wegbeplantingen van met name Amerikaanse eiken. De niet voor landbouw geschikte heidegronden zijn later ingeplant met bos en hebben zich tot landgoederen ontwikkeld of tot uitgestrekte bossen. De bossen kennen een geometrische ontsluitingsstructuur. Slechts kleine heidegebieden bleven over. De defensielinie van de Peel-Raamstelling gekoppeld aan het Peelkanaal heeft een bijzondere cultuurhistorische betekenis. De kenmerkende landschapselementen van de Peelkern zijn de lanen, de kanalen, de landgoederen, de plantages en de ontginningsdorpen met dorpsbosjes.
De Peelkern is een grootschalig en primair landbouwgebied. Er is een afwisseling van uitgestrekte akkers met bebouwing (ontginningsdorpen) en grootschalige bebossingen die belangrijk zijn voor natuur en recreatie. De intensieve veehouderij en glastuinbouw hebben zich in dit gebied krachtig ontwikkeld. Door ruilverkaveling heeft schaalvergroting plaatsgevonden en zijn ontsluiting en ontwateringspatronen aangepast.
De hoofdstructuur en het monumentale karakter van de veenontginning zijn gehandhaafd, maar natuur en milieu staan onder druk. Naast intensieve veehouderij en glastuinbouw is het gebied belangrijk voor akkerbouw (hoofdzakelijk maïsteelt) en is er toenemende ontwikkeling van andere teelten zoals graszoden, boomteelt en volegrondstuinbouw.
De grote open akkers zijn van belang als foerageergebieden. De bomenrij- en lanenstructuur is van belang voor struweelvogels. Door de groei van de agrarische bedrijfsbebouwing is de verstening van het landschap van de Peelkern sterk toegenomen. Lokaal zijn recreatieve complexen in de jonge heide bebossingen aanwezig.

De ambitie voor de Peelkern is een modern ingericht gebied, waar landbouw, landschap, natuur en milieu een nieuw evenwicht hebben gevonden. Hiertoe moet de ontwikkeling van De Peel benadert worden als een samenhangende gebiedsopgave, waarin de mogelijkheden voor intensieve vormen van landbouw, natuur, landschap, leefbaarheid en water worden verbeterd en waarbij de milieudruk afneemt.

Dit kan onder meer door:
- de Midden-Peelweg te versterken als monumentale laan waaraan het gebied zijn monumentale en open karakter presenteert;
- verbetering van de ontsluiting voor landbouwverkeer in samenhang met versterking van laanbomenstructuur;
- te onderzoeken of ruimte voor verwerking, opslag, transport en energieopwekking kan bijdragen aan een duurzamere ontwikkeling van de landbouw, waarbij het milieu en natuur- en landschapswaarden verbeteren;
- in te zetten op robuuste erfbeplanting bij zowel bestaande erven, uitbreiding van bebouwing als nieuwvestiging;
- de natuurwaarden en -potenties van het gebied te versterken in de verbinding Stippelberg-Maashorst;
- de cultuurhistorische waarde van de Peelontginning te gebruiken bij het vormgeven van nieuwe ontwikkelingen;
- verbetering van recreatieve ontsluiting, gekoppeld aan behoud van het zandwegen;
- mogelijkheden voor koppeling duurzame energie (bijvoorbeeld biovergisting en zonne-energie) en landbouw benutten.

De cultuurhistorische waarden van de Peelkern, zoals landgoed Princepeel, moeten in hun samenhang verder ontwikkeld, beschermd en toeristisch-recreatief ontsloten worden.
De ecologische waarden van het landschap moeten versterkt worden door te sturen op de ontwikkeling van hooilanden en vochtige graslanden en op het behouden of ontwikkelen van kenmerken van het landschap.

Maasvallei
Langs de oostgrens van Brabant heeft de Maas zich ingesneden in het landschap. Hierdoor hebben zich Maasterrasvlakte en -ruggen en het huidige rivierdal van de Maas gevormd. Ook oude stroomgeulen van de Maas zijn als geomorfologische relicten nog duidelijk herkenbaar in het landschap.
Het lager gelegen westelijk deel van het plangebied is mede gevormd onder invloed van de Raam, die uit het zandplateau richting Grave stroomt. Kenmerkend voor de Maasvallei is het aanwezige microreliëf.
Het oude rivierenlandschap van de Maasvallei is van oost naar west te verdelen in rivierdal, Maasterrasrug en Maasterrasvlakte. De Maasheggen zijn kenmerkend voor het rivierdal. Karakteristiek voor de Maasterrasrug zijn de oude bebouwingslinten van afzonderlijke dorpen met elk hun eigen karakteristieke formaat en kenmerken, afgewisseld door open akkercomplexen. Deze zone kent van oudsher de hoogste graad van ruimtelijke (stedelijke) dynamiek in de Maasvallei. In het gebied ten westen van de spoorlijn Nijmegen-Venlo, de Maasterrasvlakte, is de bebouwingsgraad geringer. Het landschap is er relatief vlak en open. Door de aanwezigheid van het microreliëf en de afwisseling tussen bosschages en open akkers is de Maasvallei een leefgebied voor de das.
Kenmerkende landschapselementen voor de Maasvallei zijn: de open akkercomplexen met aanliggende buurtschappen en groen, de Maasheggen, de oude geulen en steilranden.

De ambities voor de Maasvallei richten zich op sterke kernen in een natuurlijke en cultuurhistorisch waardevolle omgeving. Hiervoor gelden onder meer de volgende doelstellingen:
Het versterken van contrasten tussen landschappen binnen Maasvallei, door verdere vernatting van de Maasterrasvlakte in het dal van de Raam, door ruimte te geven aan de intensivering van de landbouw in combinatie met het versterken van de ecologische waarden van de Maasterrasvlakte. Versterking van de ecologische waarde van de beken en landgoederenstructuur van het Raamdal heeft daarbij prioriteit.
De cultuurhistorische waarden van de Maasvallei moeten in hun samenhang verder ontwikkelt, beschermd en toeristisch-recreatief ontsloten worden.
De ecologische waarden van het landschap van de Maasvallei moeten versterkt worden door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap, waarbij kenmerkende plant- en diersoorten van heggen en houtwallen, het kleinschalig besloten landschap, het half open landschap en akkerranden, perceelranden, wegbermen en waterlopen goede indicatoren zijn. In de Maasvallei speelt in het bijzonder het behoud van het leefgebied voor de das als schakel tussen de leefgebieden in Brabant, Gelderland en Limburg.

De ambitie en de (hoofd)doelstellingen uit de gebiedspaspoorten komen overeen met de doelstellingen van voorliggend bestemmingsplan. Op een meer concreet niveau zijn randvoorwaarden en criteria opgesteld, waarin de provinciale ambities en doelstellingen (door)vertaald zijn, zoals verwoord in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

2.3.2 Verordening ruimte Noord-Brabant 2011

Fase 1 van de Verordening ruimte Noord-Brabant is op 23 april 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 juni 2010 in werking getreden. Fase 2 van de Verordening ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 maart 2011 in werking getreden.

Voorliggend bestemmingsplan is binnen de kaders van de Verordening ruimte opgesteld. Vanuit de Verordening ruimte zijn navolgende aspecten van belang voor dit bestemmingsplan.

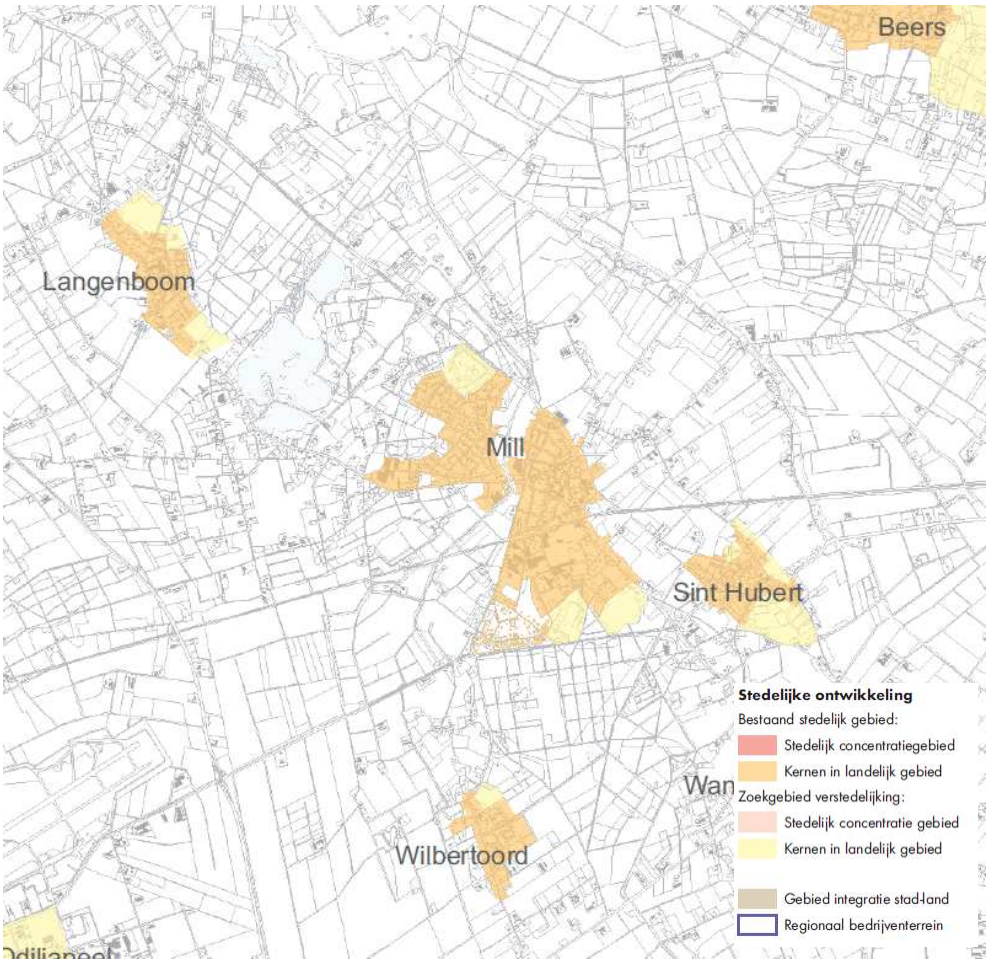
- Bevordering van ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2).
- Stedelijke ontwikkeling (hoofdstuk 3).
- Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4).
- Water (hoofdstuk 5).
- Groenblauwe mantel (hoofdstuk 6).
- Aardkunde en cultuurhistorie (hoofdstuk 7).
- Agrarisch gebied (hoofdstuk 8).
- Intensieve veehouderij (hoofdstuk 9).
- Glastuinbouw (hoofdstuk 10).
- Niet-agrarische ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 11).

In hoofdstuk 4 van de toelichting, waar de uitgangspunten van het bestemmingsplan weergegeven zijn, is per specifiek onderwerp weergegeven op welke wijze de Verordening ruimte (door)vertaald is. Een aantal meer algemene aspecten is hierna toegelicht.

Bevordering van ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2)
De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. Deze kernkwaliteiten zijn in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en meer concreet en specifiek in de uitwerking van de Structuurvisie, door middel van Gebiedspaspoorten uitgewerkt. Gebiedskenmerken zijn de spil van ruimtelijke kwaliteit: het gaat daarbij om het verbinden van de opgave met de plek. In de Verordening ruimte is de bevordering van ruimtelijke kwaliteit concreet vertaald in twee principes: zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap. De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.
De gemeente Mill en Sint Hubert onderschrijft beide principes. In voorliggend plan wordt daarom met de gekozen systematiek invulling gegeven aan de Verordening ruimte, door middel van zonering van het plangebied, het beschermen van actuele en potentiële waarden en een passende maatvoering voor ontwikkelingen. Hier wordt in hoofdstuk 4 een nadere invulling aan gegeven.

Stedelijke ontwikkeling (hoofdstuk 3)
Het provinciale beleid is gericht op het bundelen van de verstedelijking. Op provinciale schaal betekent het uitgangspunt van bundeling van verstedelijking dat het leeuwendeel van de woningbouw, de bedrijventerreinen, voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in de stedelijke concentratiegebieden.
In en rondom de kernen in het landelijk gebied staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Dit betekent dat het accent op inbreiden, herstructureren en intensief en meervoudig ruimtegebruik ligt.
Het gemeentelijk grondgebied is opgedeeld in een tweetal categorieën van deelgebieden: bestaand stedelijk gebied (kernen in landelijk gebied) en zoekgebied voor verstedelijking (kernen in landelijk gebied). Binnen deze gebieden gelden verschillende ontwikkelingsmogelijkheden en bijbehorende voorwaarden, voor (met name stedelijke) ruimtelijke ontwikkelingen. Alle gronden die zijn aangeduid als bestaand stedelijk gebied liggen buiten het plangebied. Daar waar zoekgebied verstedelijking onderdeel uitmaakt van het plangebied en waar mogelijk ontwikkelingen plaatsvinden, moeten deze buitenplans worden afgewogen.

De specifieke ontwikkelingsmogelijkheden in de Verordening ruimte met betrekking tot specifieke stedelijke ontwikkelingen, zoals bovenregionale leisurevoorzieningen, zijn niet rechtstreeks in dit plan doorvertaald.



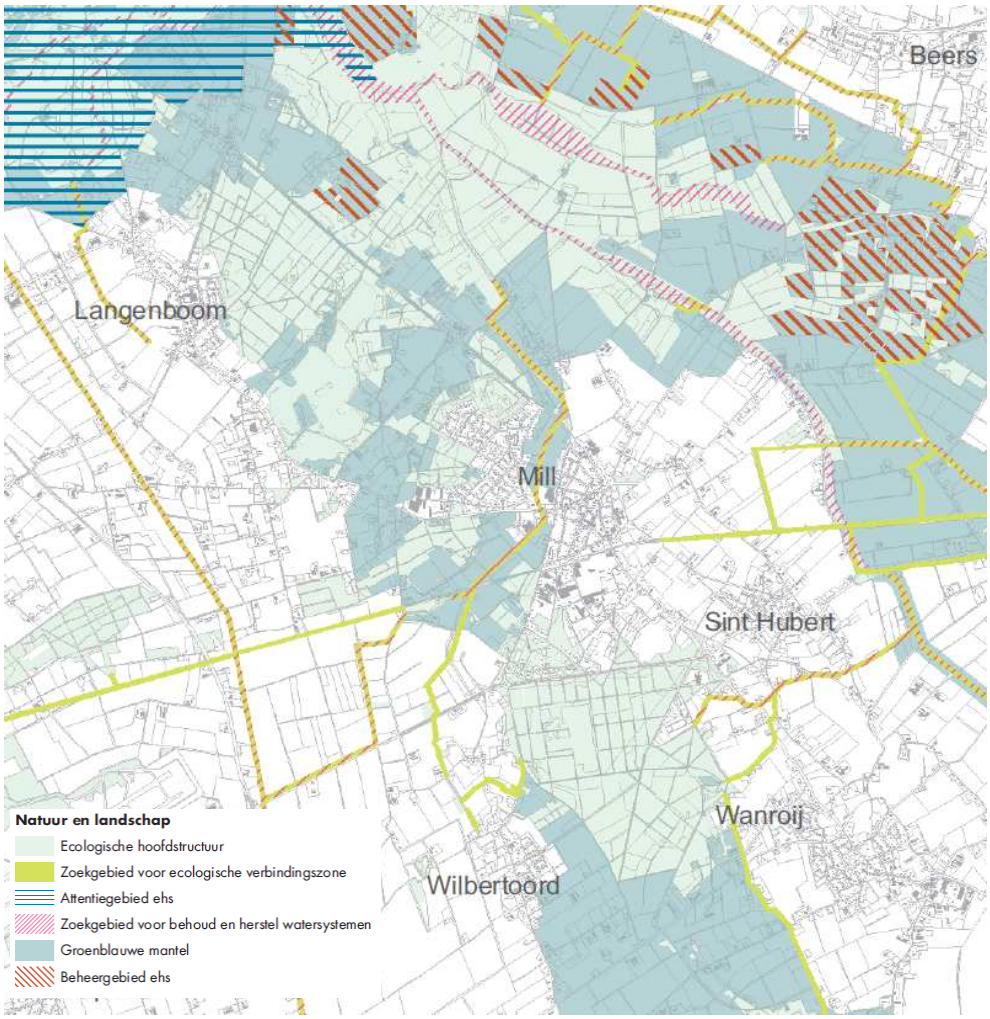
Figuur: uitsnede kaart 'Stedelijke ontwikkeling' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4)

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuur- en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. De ecologische hoofdstructuur bestaat uit: bestaande natuur- en bosgebieden; gerealiseerde nieuwe natuur (gronden die met subsidie op grond van het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen); nog niet gerealiseerde nieuwe natuur (meestal agrarische gronden, die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming nog aanwezig is). Daarnaast zijn er de ecologische verbindingszones. Dit zijn (langgerekte) landschapselementen, die als groene schakels de Brabantse natuurgebieden met elkaar verbinden.

Onderdeel van het EHS-beleid is ook het beschermen van de natte natuurparels. Hiervoor zijn in de Verordening zogenaamde 'attentiegebieden ehs' aangewezen.

De gronden die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur en/of attentiegebied ehs zijn in voorliggend bestemmingsplan concreet begrensd. De zoekgebieden voor evz's zijn aangeduid conform de Verordening. De wijze waarop deze begrenzing en bescherming zijn uitgewerkt, is opgenomen in hoofdstuk 4.



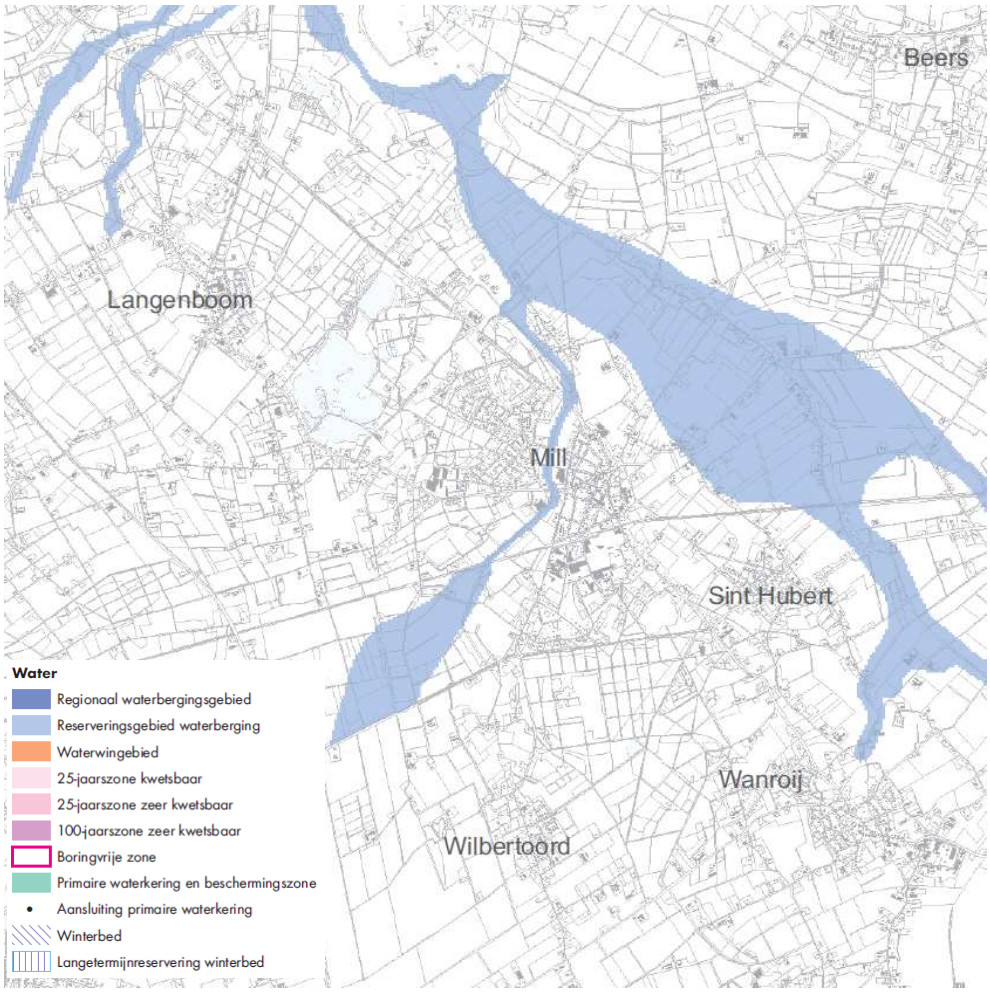
Figuur: uitsnede kaart 'Natuur en landschap' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Water (hoofdstuk 5)

De Verordening ruimte strekt ertoe dat een aantal wateronderwerpen in gemeentelijke bestemmingsplannen worden opgenomen. In het Provinciaal Waterplan (PWP) is een aantal wateronderwerpen genoemd dat in deze verordening wordt uitgewerkt. Dit betreft:

- natte natuurparels inclusief beschermingszones (attentiegebieden ehs);
- regionale waterberging en reserveringsgebieden voor waterberging;
- hoogwaterbescherming (winterbed en primaire waterkeringen);
- ruimte voor behoud en herstel van watersystemen.

Het voor de toekomst veiligstellen van deze functie voor de waterbergingsgebieden en de attentiegebieden EHS in de gemeente Mill en Sint Hubert is mede in dit bestemmingsplan voorzien, doordat voor de concreet begrensde gebieden een beschermende regeling is opgenomen. Het beleid van de gemeente is er op gericht in het reserveringsgebied waterberging geen mogelijkheden voor nieuw- of hervestiging van een intensieve veehouderij, een nieuwvestiging van of een omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf en/of een nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk te maken.
De gebieden die zijn aangewezen als ruimte voor behoud en herstel van watersystemen zijn in het bestemmingsplan opgenomen en voorzien van een beschermende regeling. Dit betekend onder andere dat er vooraarden zijn gesteld bij het vergroten of vormverandering van (niet-) agrarische bouw- en bestemmingsvlakken.
Gebieden voor hoogwaterbescherming komen in het plangebied niet voor.



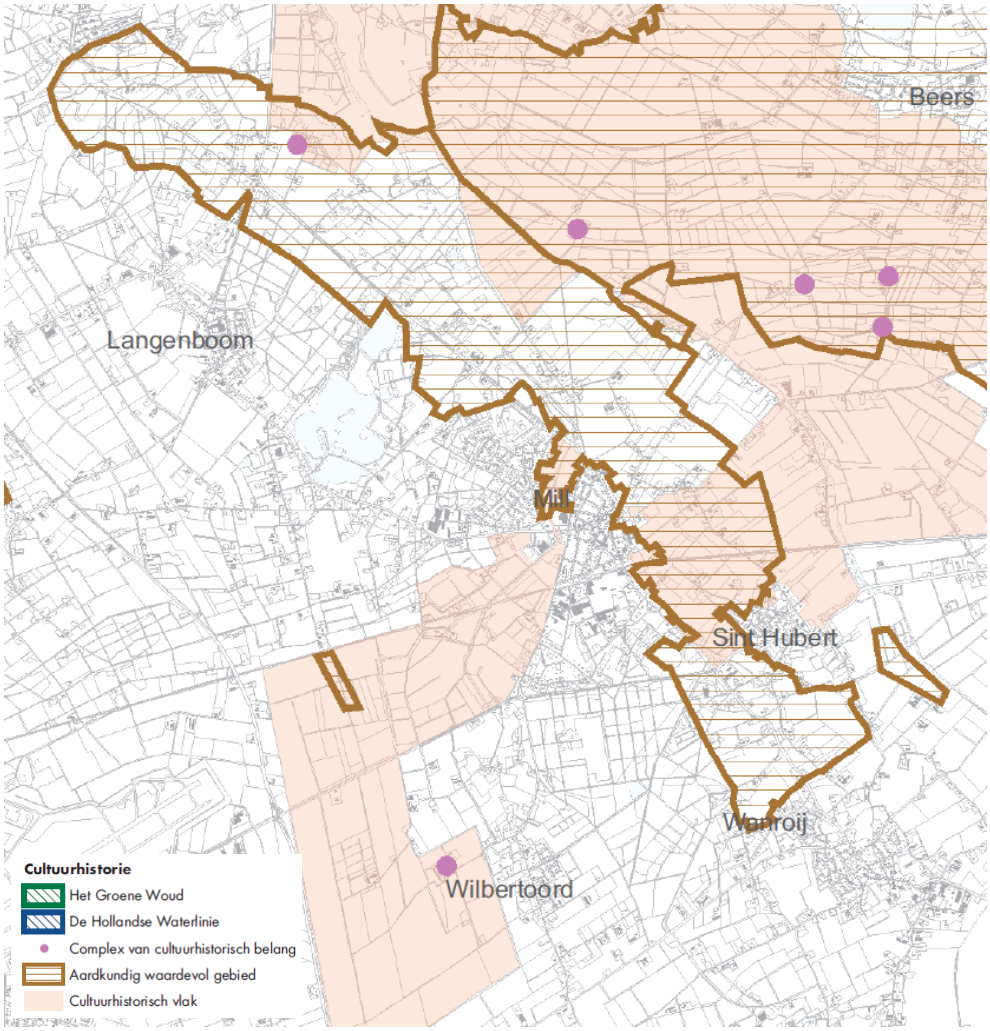
Figuur: uitsnede kaart 'Water' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Groenblauwe mantel (hoofdstuk 6)
De provincie kiest in de Structuurvisie ruimtelijke ordening voor een vitaal en mooi landelijk gebied in Brabant. Deze inzet is uitgewerkt in twee robuuste structuren; de structuur 'landelijk gebied' en de 'groenblauwe structuur'. In het landelijk gebied is de ontwikkeling van de landbouw van belang en daarnaast de ontwikkeling van andere vormen van bedrijvigheid en van natuur, landschap, recreatie en wonen. De provincie stimuleert hier een bepaalde menging van functies die leidt tot een sterke plattelandseconomie. Dit is in deze verordening vooral uitgewerkt in de hoofdstukken 8 tot en met 11 van de Verordening. Daarnaast zet de provincie in op een groenblauwe structuur, gekoppeld aan het water- en natuursysteem van Brabant. Ook tussen grote stedelijke kernen streeft de provincie naar behoud en ontwikkeling van gebieden met waarden op het vlak van natuur en water. Het beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in en buiten natuurgebieden. Daarnaast is de ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem van belang. Dit kan door ontwikkelingsmogelijkheden voor functies te bieden die daaraan bijdragen. Hiermee wil de provincie een positieve ontwikkeling bereiken in het functioneren van het watersysteem en in de biodiversiteit en daarmee ook de landschappelijke contrasten in Brabant versterken.
De groenblauwe structuur bestaat uit drie perspectieven:
- het kerngebied groenblauw (ecologische hoofdstructuur, ecologische verbindingszones en gebieden voor behoud en herstel van watersystemen en waterbergingsgebieden);
- de groenblauwe mantel (het gebied tussen enerzijds het kerngebied groenblauw en het agrarisch gebied, alsook het stedelijk gebied);
- de gebieden voor waterberging.

De gebieden die onderdeel uitmaken van de groenblauwe mantel zijn in voorliggend bestemmingsplan concreet begrensd en van een adequate regeling voorzien. Hierbij is onderscheid gemaakt naar twee bestemmingen: 'Agrarisch met waarden – Ecologische hoofdstructuur' (voor die delen van de groenblauwe mantel die als EHS zijn aangeduid) en 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel' (voor de overige delen van de groenblauwe mantel).

Aardkunde en cultuurhistorie (hoofdstuk 7)
De aardkundige waarden en cultuurhistorische vlakken die binnen de provincie aanwezig zijn, verdienen specifieke aandacht, vanwege de onvervangbaarheid van de aanwezige waarden. Het gaat om veertig waardevolle aardkundige gebieden en om de cultuurhistorische vlakken in de cultuurhistorische landschappen, zoals aangegeven op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart. Een groot deel van de gemeente Mill en Sint Hubert is aangeduid als 'cultuurhistorisch' of 'aardkundig waardevol gebied'. Daarnaast is een drietal complexen van cultuurhistorisch belang aanwezig (landgoed Princepeel, landgoed Russendaal en kasteel Tongelaar).
De cultuurhistorische vlakken in het cultuurhistorische waardevol gebied en de aardkundig waardevolle gebieden zijn in voorliggend bestemmingsplan van een passende regeling voorzien.

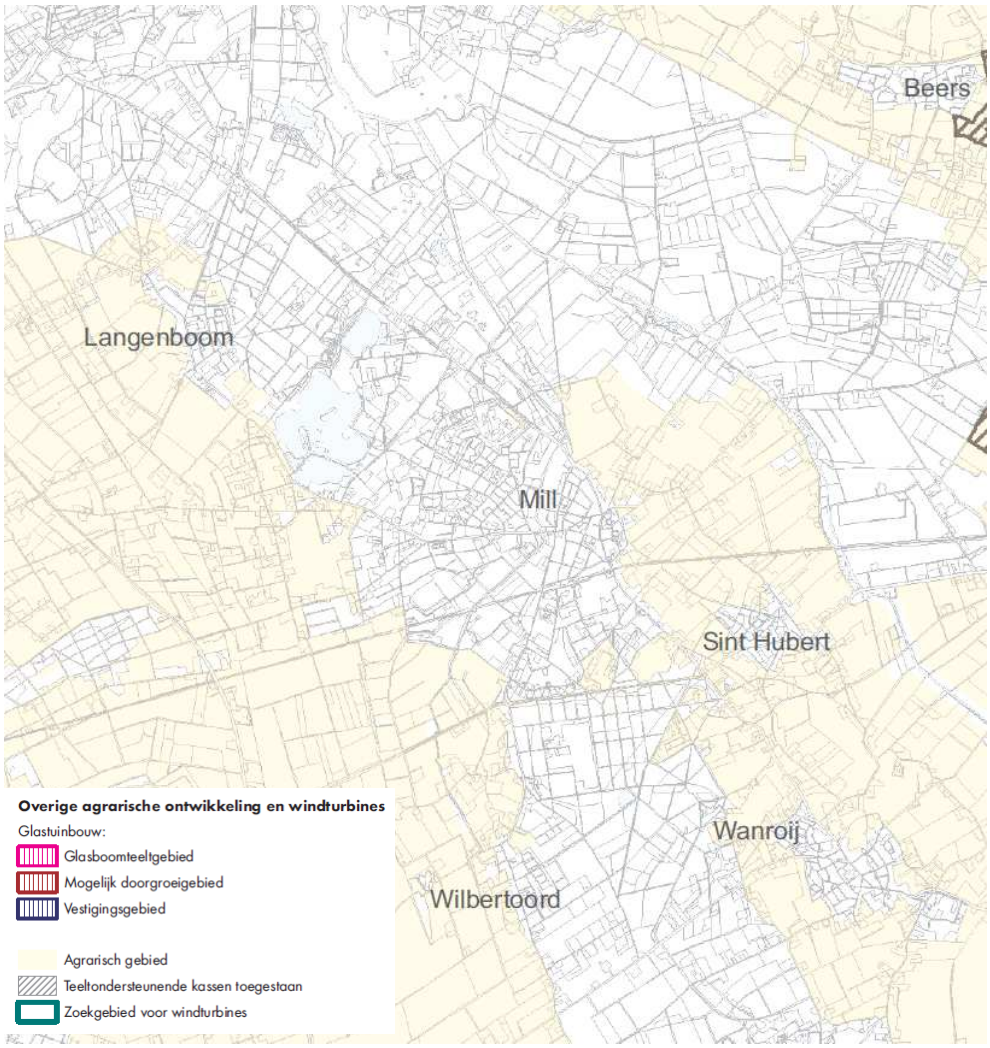
Bij (de concrete begrenzing van) het cultuurhistorisch waardevol gebied zijn ook de cultuurhistorisch waardevolle akkers, afkomstig van de provinciale Cultuurhistorische waardenkaart uit 2006, opgenomen, omdat de gemeente deze van waarde acht.
Binnen het plangebied komen geen Nationale Landschappen – welke in de Verordening beschermd worden - voor.



Figuur: uitsnede kaart 'Cultuurhistorie' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Agrarisch gebied (hoofdstuk 8)
Voor wat betreft het agrarisch gebied vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het staat niet op voorhand vast welke functies strijdig zijn met de in het gebied aanwezige land- en tuinbouw. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om dat te bepalen, binnen de bepalingen welke zijn opgenomen in hoofdstuk 8.

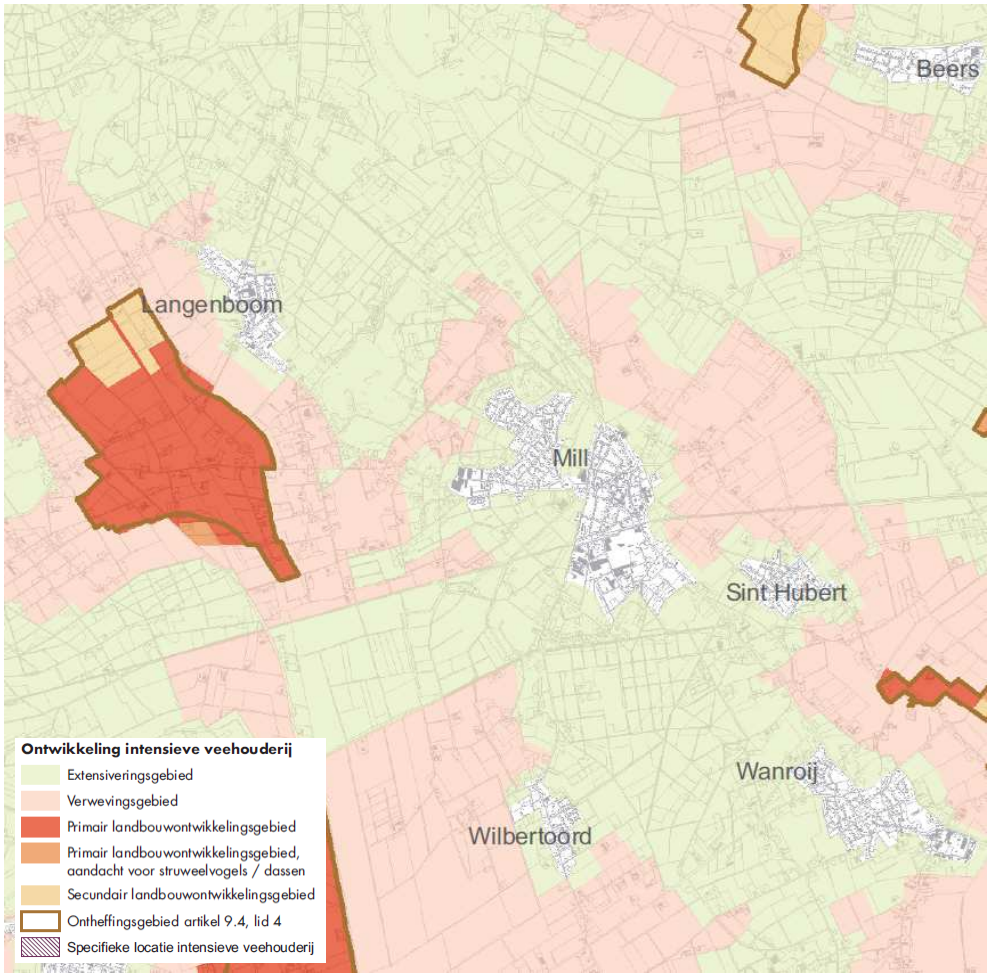
Met name de bepalingen ten aanzien van grondgebonden en overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven, onder meer over vestiging en uitbreiding, permanente en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en kassen en biomassavergisting, zijn van belang. Deze bepalingen zijn in voorliggend bestemmingsplan op een adequate en concrete wijze (door)vertaald. Het complete plangebied wordt aangemerkt als gebied gericht op een gemengde plattelandseconomie. Binnen het plangebied verschilt de oriëntatie van deze economie van puur gemengd tot agribusiness (met name (zuid)westen van de gemeente). Voor LOG Graspeel, dat geen onderdeel uitmaakt van het plangebied, staat het agrarisch gebruik voorop. Dit gebied is aangemerkt als gebied ten behoeve van de agrarische economie. Het overige agrarisch gebied (het plangebied van voorliggend bestemmingsplan) is aangewezen als gebied met gemengde plattelandseconomie.
Het agrarisch gebied uit de Verordening ruimte is in voorliggend plan bestemd als 'Agrarisch' gebied, inclusief een regeling voor intensieve veehouderijbedrijven, grondgebonden bedrijven en intensieve kwekerijen.



Figuur: uitsnede kaart 'Overige agrarische ontwikkeling en windturbines' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Intensieve veehouderij (hoofdstuk 9)

De integrale zonering van het landelijk gebied, met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden, ten behoeve van (de herstructurering van) de intensieve veehouderijsector, zoals opgenomen in de reconstructieplannen, is in de Verordening deels op onderdelen herzien. De herziening van de integrale zonering is met name het gevolg van de verandering van de grenzen van het stedelijk gebied en natuurgebieden, waardoor de zones hieromheen (extensiveringsgebied) in enkele gevallen ook zijn gewijzigd. Voor de gemeente Mill en Sint Hubert gaat het hier om kleine wijzigingen op een beperkt aantal locaties. Daarnaast zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gedeeltelijk gewijzigd. In voorliggend bestemmingsplan is de integrale zonering, met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden, uit de Verordening integraal overgenomen, met uitzondering van het LOG in het zuid(oosten) van het plangebied.



Figuur: uitsnede kaart 'Ontwikkeling intensieve veehouderij' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Glastuinbouw (hoofdstuk 10)
Glastuinbouw dient zo veel mogelijk geconcentreerd te worden in vestigingsgebieden en mogelijke doorgroeigebieden. De genoemde gebieden zijn begrensd en per gebied is aangegeven wat de ontwikkelingsmogelijkheden voor de glastuinbouw zijn. Buiten deze gebieden is glastuinbouw enkel toegestaan door al gevestigde (solitaire) bedrijven en dat in principe tot een maximum van 3 ha netto glas.
Binnen het plangebied komen geen vestigingsgebieden of mogelijke doorgroeigebieden voor glastuinbouw voor.

Niet-agrarische ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 11)
De ontwikkeling van diverse niet-agrarische activiteiten is onder voorwaarden toegelaten in de agrarische gebieden en in de groenblauwe mantel. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het staat niet op voorhand vast welke functies strijdig zijn met de in het gebied aanwezige land- en tuinbouw. Vanuit provinciaal niveau zijn kaderstellende regels gegeven ten aanzien van de ontwikkeling van niet-agrarische functies.
Als regel is voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van het landschap van toepassing. Daarbij is van belang dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen alleen zijn toegelaten op locaties waar op grond van de geldende planologische regeling het bouwen van gebouwen is toegestaan (het zogenaamde VAB-beleid).
In hoofdstuk 11 zijn specifieke regels opgenomen voor wonen, Ruimte voor ruimtekavels, kwaliteitsverbetering in bebouwingsconcentraties, landgoederen, agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven, horecabedrijven en maatschappelijke voorzieningen, recreatiewoningen, dagrecreatie, kleinschalige vrijetijdsvoorzieningen, lawaaisporten, windmolens en wegen.
Waar relevant en wenselijk generiek te regelen zijn deze regels (door)vertaald in voorliggend bestemmingsplan. Zie hoofdstuk 4 voor een nadere uitwerking.

2.3.3 Interimstructuurvisie en Paraplunota ruimtelijke ordening (2008) (ter informatie)

De Interimstructuurvisie en de Paraplunota ruimtelijke ordening uit 2008 zijn vrijwel volledig vervangen door de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant en de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011. Voor bepaalde, specifieke onderwerpen uit deze beleidsstukken geldt echter dat ze nog steeds van belang/nut zijn voor voorliggend bestemmingsplan. Het gaat hier met name om de landschappelijke en natuurlijke waarden, die voorkomen in het buitengebied van Mill en Sint Hubert.
Ten behoeve van de Interimstructuurvisie en de Paraplunota (en de voorlopers van deze stukken) zijn, in opdracht van de provincie Noord-Brabant, inventarisaties uitgevoerd naar de aanwezige waarden. Op basis van deze onderzoeken is een nadere zonering van het buitengebied uitgewerkt, waarin de verschillende waarden een plaats gekregen hebben. Binnen de gemeente Mill en Sint Hubert zijn leefgebieden van kwetsbare soorten en struweelvogels en dassen aanwezig.

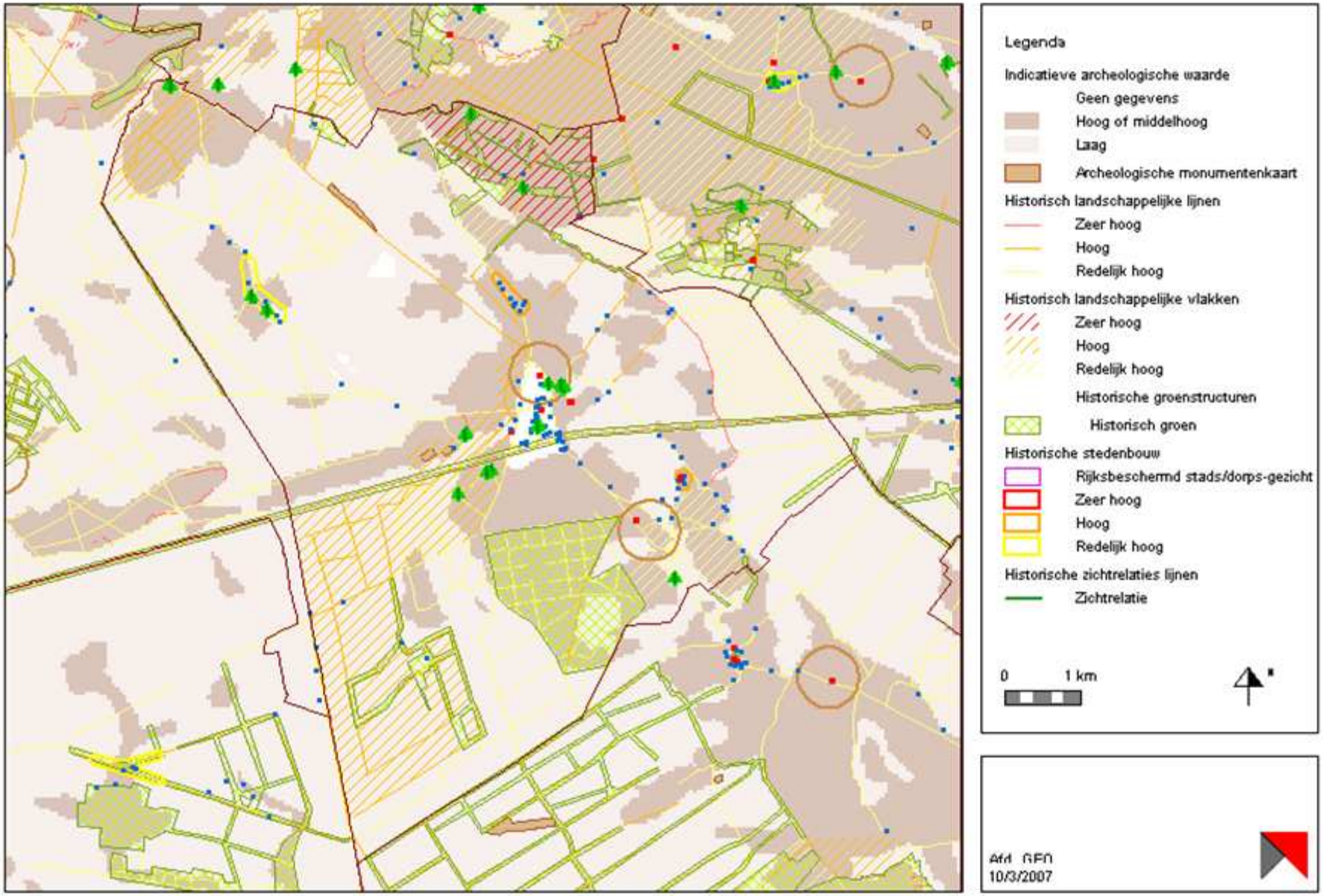
2.3.4 Nota Buitengebied in Ontwikkeling (2004) (ter informatie)

De nota Buitengebied in Ontwikkeling (BiO), die inmiddels, met de inwerking treding van de Verordening ruimte, vervallen is, bood handvatten voor de wijze waarop beleidsmatig diende te worden omgegaan met bebouwingsconcentraties (linten, bebouwingsclusters en kernranden) in relatie tot voormalige agrarische bedrijfslocaties in het buitengebied, paardenhouderijen, nevenfuncties en verbrede landbouw. Deze beleidsnota bood gemeenten de kans hun eigen beleidsruimte af te bakenen met betrekking tot de hiervoor genoemde onderwerpen. Dit kon op een creatieve, actieve en ontwikkelingsgerichte manier in een consistente visie. Het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit was hierbij het uitgangspunt. De gemeente Mill en Sint Hubert heeft met de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Mill en Sint Hubert een gemeentelijke uitwerking opgesteld van de nota Buitengebied in Ontwikkeling. Op deze gebiedsvisie wordt verderop meer in detail ingegaan.

2.3.5 Cultuurhistorische/Archeologische Waardenkaarten (2006 en 2010)

Deze provinciale kaarten biedt inzicht in cultuurhistorische waarden en archeologische verwachtingswaarden binnen gemeenten. De kaart heeft tot doel de beschikbare informatie op een publieksvriendelijke manier te presenteren. Kenmerkend voor de gemeente Mill en Sint Hubert is de aanwezigheid van historische bebouwing, waaronder twee molens. Daarnaast is een aantal kenmerkende historische groenstructuren aanwezig, zoals het bosgebied Molenheide ten zuiden van Mill en de laanbeplanting langs de provinciale weg richting Uden, en historisch landschappelijke vlakken, zoals ten westen van Wilbertoord en in het noordoosten van de gemeente. Voor de gebieden rondom de kernen is een hoge indicatieve archeologische waarde aangewezen. Zie hiervoor ook paragraaf 3.2. In hoofdstuk 4 is bij de planthema's aangegeven hoe in voorliggend bestemmingsplan is omgegaan met het aspect cultuurhistorie en archeologie. Hierbij is het onderscheid tussen de meer informatieve kaart uit 2006 en de gebieden, zoals opgenomen op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart uit 2010 en in de Verordening ruimte, van belang.

Op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart uit 2010 zijn de cultuurhistorisch waardevolle elementen meer op hoofdlijnen, op landschapsniveau aangeduid. In dit verband valt een groot deel van Mill en Sint Hubert binnen de cultuurhistorische landschappen Beerse en Baardwijkse Overlaat (Hollanderbroek, aan de zuidoostzijde, en Beersebroek, aan de noordoostzijde) en Landgoederen de Peel (landgoed Princepeel en beekdal Grote beek bij Mill, aan de westzijde).



Figuur: Cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2006).

2.3.6 Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart (2005)

Op de aardkundig waardevolle gebiedenkaart (AWG Kaart) is te zien of er aardkundige waarden aanwezig zijn in het plangebied. Aardkundige waarden zijn die onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Denk hierbij aan dekzandruggen, beken, kreken, stuifzanden, etc. Bij aardkundige waarden gaat het om de eigen waarde die men aan een aardkundig verschijnsel mag toekennen. Het kan dan gaan om een object of een patroon, bestaande uit een combinatie van objecten. Het kan zelfs gaan over een aardkundig proces. In de gemeente Mill en Sint Hubert liggen delen van het aardkundig waardevolle gebied 'Maasterrassen, Land van Cuijk'. Daarnaast is, op basis van een besluit van GS van 15 juni 2010, een tweetal gebieden toegevoegd ten opzichte van de gebieden uit 2005. Een van deze gebieden ligt in de gemeente Mill en Sint Hubert: Steilrand Mill.
De aardkundig waardevolle gebieden binnen het plangebied zijn van een passende regeling met bijbehorend adequaat beschermingsregime voorzien.

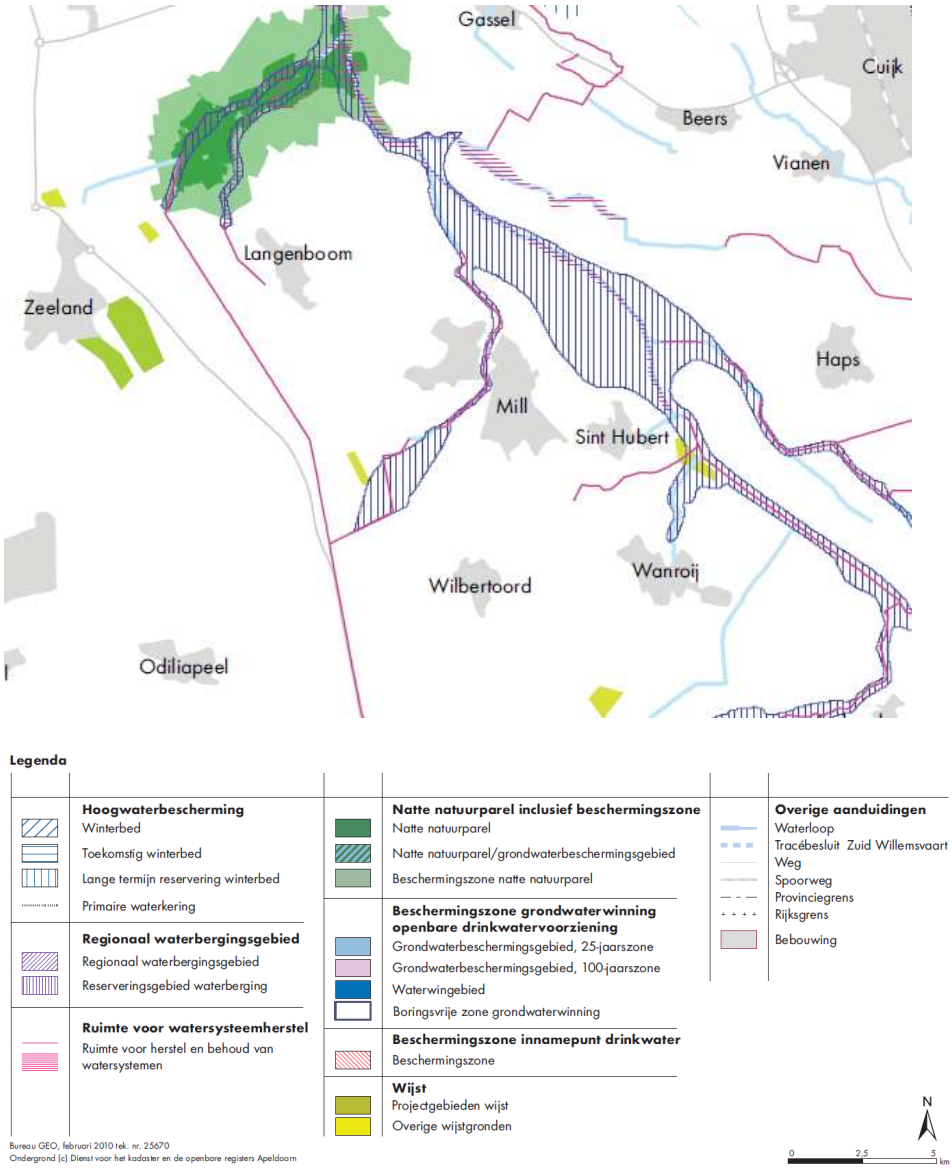
2.3.7 Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' (2009)

Op 20 november 2009 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het plan is op 22 december 2009 in werking getreden. Het Provinciaal Waterplan bestaat uit zes verschillende onderdelen.

- Plantekst Provinciaal Waterplan en het uitvoeringsprogramma: De plantekst beschrijft het provinciale waterbeleid voor de periode 2010 tot 2015.
- Kaderrichtlijn Waterdoelstellingen en onderbouwing: Deze geeft per grond- en oppervlaktewaterlichaam de doelstellingen, die, volgens de Kaderrichtlijn Water, moeten worden vastgelegd en bijbehorende onderbouwingen hierbij.
- PlanMER inclusief aanvulling: Voor het plan en de waterbeheerplannen van de waterschappen is een strategische milieubeoordeling (planMER) uitgevoerd. Dit is een formele eis, die de wet stelt aan strategische plannen, zoals een Provinciaal Waterplan.
- Plankaart Waterhuishoudkundige functies: De plankaart laat zien waar de verschillende functies voor het waterbeleid worden toegekend.
- Plankaart Structuurvisie water: De plankaart laat zien welke watermaatregelen ruimtelijke consequenties hebben. De kaart heeft de status van structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening.
- Nota van inspraak en reactie: In de nota geven GS aan hoe zij de inspraakreacties hebben verwerkt in het Provinciaal Waterplan.

Op plankaart 2 'Structuurvisie water' (zie navolgende figuur) is te zien dat de beekdalen binnen de gemeente (grotendeels) zijn aangeduid als regionaal waterbergingsgebied en gebieden waar ruimte voor watersysteemherstel voorzien is. Het noordwestelijke deel van de gemeente valt binnen een beschermingszone natte natuurparel. Deze aspecten zijn met een passende (beschermings)regeling doorvertaald in het bestemmingsplan. Daarnaast is voor een tweetal gebieden binnen de gemeente de aanduiding 'overige wijstgronden' opgenomen.

Deze twee gebieden zijn op de verbeelding voorzien van een zogenaamde gebiedaanduiding en hebben in voorliggend plan een beschermingsregime met omgevingsvergunningstelsel gekregen, ter bescherming van de karakteristieke kenmerken en waarden van deze gebieden.

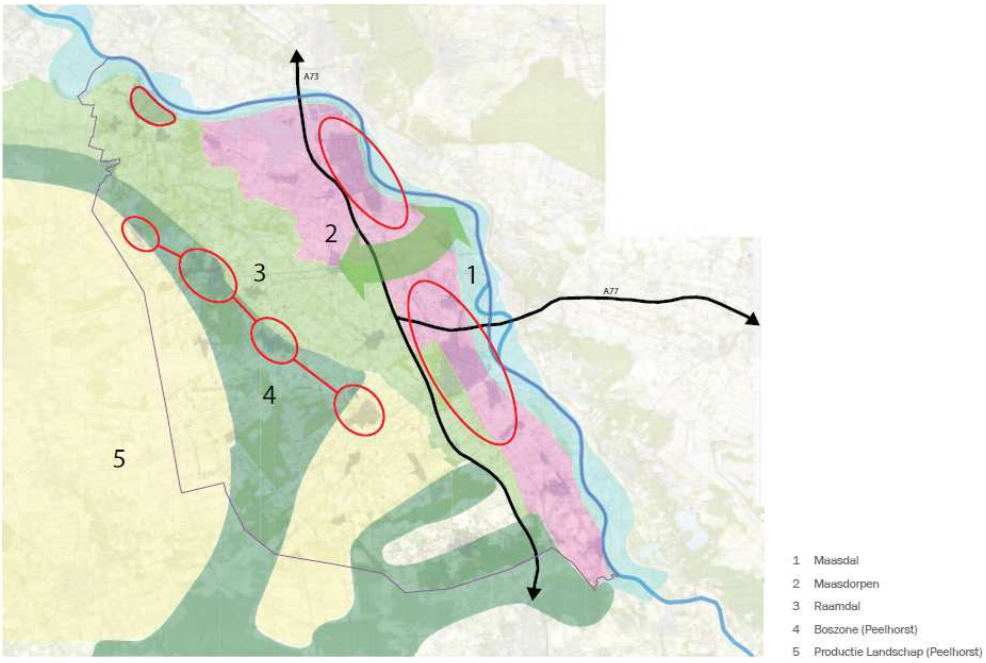


Figuur: kaartuitsnede ‘Structuurvisie water’ provinciaal Waterplan en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2009).

2.3.8 Regionale Ruimtelijke Visie Land van Cuijk

De Regionale Ruimtelijke Visie Land van Cuijk is de opvolger van de StructuurvisiePlus Land van Cuijk. Naast de gemeenten Mill en Sint Hubert, Cuijk, Boxmeer en Sint Anthonis, die deelnamen aan de StructuurvisiePlus Land van Cuijk, maakt ook de gemeente Grave deel uit van de regio waarop de visie betrekking heeft.
De kernopgave van de regionale ruimtelijke visie voor het Land van Cuijk is '*het creëren van een aantrekkelijk en duurzaam woonlandschap aan Maas, Raam en Peel, waar mensen samen bouwen aan een economische en ecologisch gezonde leefgemeenschap'.*

De regionale ruimtelijke visie wordt verbeeld en verwoord in de ruimtelijk cascokaart en de bijhorende strategie per deelgebied. In de ruimtelijk cascokaart zijn zones, lijnen en clusters onderscheiden, die de regionale hoofdstructuur vormen. Per zone is een strategie geformuleerd, die een ontwikkelingsrichting aanduidt. Het invulling geven aan de zone wordt niet in deze visie gedaan, maar is de taak van de afzonderlijke gemeenten, die voor dit doel een 'eigen' Structuurvisie opstellen. Op dit moment is de gemeente Mill en Sint Hubert bezig met het afronden van (het eerste deel van) de gemeentelijke Structuurvisie. De Structuurvisie zal te zijner tijd in voorliggend plan opgenomen en waar (juridisch) mogelijk doorvertaald worden.



Figuur: ruimtelijk cascokaart Regionale Ruimtelijke Visie Land van Cuijk en legenda (Croonen Adviseurs, 2010).

Op de ruimtelijk cascokaart valt de gemeente binnen drie deelgebieden: productielandschap, boszone en Raamdal.

De strategie voor het Raamdal is gericht op het versterken van de landschappelijke structuur (intrinsiek) en het versterken van de belevingswaarde (identiteit). De bewust-

wording van de ruimtelijke kwaliteiten en de potenties, die het gebied heeft voor de omliggende zones, is een belangrijke nieuwe ruimtelijke toevoeging in de regionale visie. Het Raamdal is letterlijk het raakvlak tussen de vijf gemeenten en vormt een belangrijke ruimtelijke opgave waarin gemeenschappelijke ambities waargemaakt kunnen worden.
In het bos kan de bosstructuur worden versterkt door groen/roodprojecten. Woonbossen zijn een mogelijkheid om nieuwe woonkwaliteiten toe te voegen. De voorkeur gaat uit naar kleinschalige woonontwikkelingen rond de kernen en de bestaande linten. Mits zorgvuldig ingepast, is in deze zone ruimte voor grootschalige woon- of recreatieontwikkelingen. Voor grootschalige bedrijvigheid en landbouwontwikkelingsgebieden is geen ruimte.
Het Dorpencluster neemt een centrale positie in en vormt de 'landelijke' tegenhanger van de hoogdynamische zone Cuijk/Boxmeer. De kernen in het gebied hebben een specifieke verzorgingstaak ten opzichte van een groter gebied. De meer rode ontwikkelingen dienen zoveel mogelijk in deze zone geconcentreerd te worden.
In het agrarisch productielandschap staat het duurzaam versterken van de agrarische sector en het leefbaar houden van de dorpen centraal. In de zone is veel ruimte voor landbouwontwikkelingsgebieden, andere ontwikkelingen dienen zoveel als mogelijk in de andere zones ingezet worden.
Voornoemde indeling van het plangebied komt op hoofdlijnen overeen met de indeling van de gemeente, zoals deze in de gemeentelijke structuurvisie meer in detail uitgewerkt is. De indeling in deelgebieden komt in voorliggend bestemmingsplan niet direct tot uiting, maar geeft wel (beleidsmatige) richting aan de ontwikkelingsmogelijkheden binnen de gemeente Mill en Sint Hubert.

2.3.9 Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterbeheerplan is op 30 december in werking getreden, met terugwerkende kracht tot 22 december 2009. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben het Waterbeheerplan op 21 december 2009 goedgekeurd. Hiermee is het startsein gegeven om samen te werken aan een waterbestendig Brabant.

Het waterbeheerplan maakt inzichtelijk wat waterschap Aa en Maas de komende zes jaar, vaak in samenwerking met partners, gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

Hierna is een korte samenvatting van de acties uit het waterbeheerplan, per maatschappelijk waterthema, opgenomen.

Veilig en bewoonbaar gebied

- Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Hiervoor verbetert het waterschap de vijf kilometer primaire waterkering en vijf waterkerende kunstwerken die niet aan de norm voldoen.
- De grootste knelpunten van wateroverlast oplossen.

1 Voldoende water

- De baggerachterstand verder wegwerken.
- De knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen.
- Het aanpakken van de verdroging van natuurgebieden.

2 Schoon water

- Onderzoeken of er verontreinigingen in de waterbodem zitten en waar nodig het betreffende waterlichaam baggeren.
- Afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten blijven zuiveren.
- De samenwerking in de afvalwaterketen met gemeenten verder verdiepen.
- Initiatieven om diffuse verontreinigingen terug te dringen, blijven stimuleren.

3 Natuurlijk water

- 30 km beek herstellen om te zorgen voor een goede leefomgeving voor planten en dieren.
- 120 km ecologische verbindingszones (zones die natuurgebieden aan elkaar verbindt) aanleggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.
- 50 barrières voor de vistrek opheffen door onder andere het aanleggen van vispassages. Hierdoor creëert het waterschap een belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde visstand.
- Samen met de gemeenten de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

2.3.10 Provinciale Milieuverordening (PMV) (2010)

Op 5 februari 2010 is de nieuwe Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010 (PMV) vastgesteld door Provinciale Staten.

Deze verordening wijst bijzondere en kwetsbare gebieden aan vanuit milieuoptiek op basis van de Wet Milieubeheer. De PMV richt zich onder andere op het aanduiden van bodembeschermingsgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Hierbinnen gelden gebruiksbeperkingen, welke door deze verordening geregeld worden. In de gemeente Mill en Sint Hubert gaat het om het kwetsbare gebied rondom Langenboom en om het stiltegebied De Tongelaar. Zoals eerder al opgemerkt, voorziet voorliggend bestemmingsplan niet in specifieke regelingen voor deze gebieden, omdat dit al in de PMV geregeld is.

2.3.11 Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant (2010)

De verordening ‘Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant’ is op 15 juli 2010 in werking getreden.

De verordening is van toepassing op alle veehouderijbedrijven in de provincie Noord-Brabant. Het doel van de verordening is de overmaat aan ammoniakdepositie op Natura 2000-gebieden te verminderen. Naar aanleiding van het besluit van de Provinciale Staten worden er aanvullende eisen gesteld voor de ontwikkelingsmogelijkheden in de veehouderij sector. De verordening stelt (extra) technische eisen aan stallen. Ook gelden er voorwaarden aan het salderen van de uitstoot van ammoniak, middels een provinciale depositiebank. Uitvoering van de verordening leidt tot een daling van de uitstoot van ammoniak vanuit de veehouderij en geeft duidelijkheid over mogelijkheden voor agrarische bedrijfsontwikkeling.

2.4 Beleid gemeentelijk niveau

In deze paragraaf wordt ingegaan op het gemeentelijk ruimtelijke beleid. Per beleidsdocument is kort de algemene inhoud samengevat. Ruimtelijk relevante lokale beleidsuitspraken zijn actief meegenomen bij de planvorming voor voorliggend bestemmingsplan Buitengebied.

2.4.1 Structuurvisie Mill en Sint Hubert

Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan een gemeentelijke structuurvisie voor het complete grondgebied van de gemeente Mill en Sint Hubert, die gelijktijdig met voorliggend bestemmingsplan ter inzage ligt. In de structuurvisie zijn vier thema's onderscheiden, waaraan de ruimtelijke indeling van de gemeente is 'opgehangen':

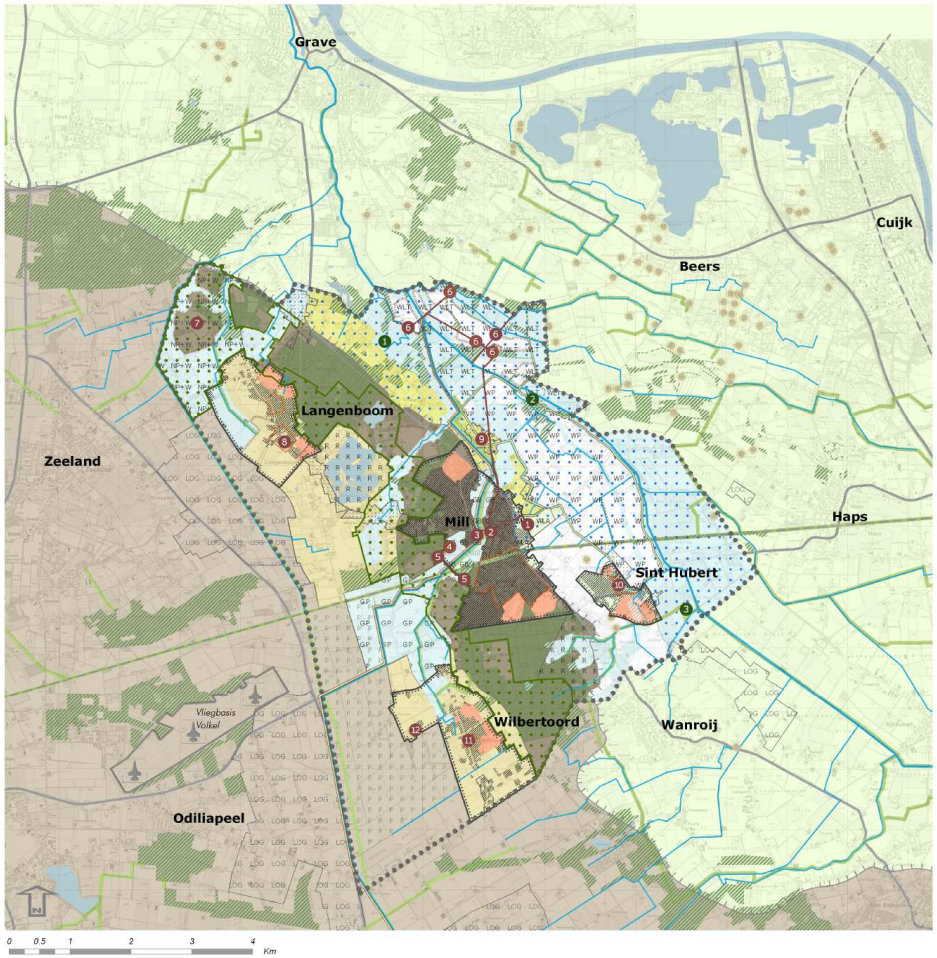
- verduurzaming;
- sociale én economische vitaliteit (bijzondere woon- en leefmilieus; nieuwe economie)
- hoogwaardige omgevingskwaliteit (landelijkheid versterken; biodiversiteit; 'groene gemeente'; natuur en landschap; schaalverkleining in plaats van schaalvergroting);
- gastvrijheid (prettige leefomgeving voor inwoners, maar ook voor recreanten en toeristen).

De structuurvisie laat vooral ook de samenhang en de integrale verbanden tussen de gewenste ontwikkelingen in de verschillende delen van het gebied zien. De structuurvisie bevat bovendien een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven hoe en in welk tijdsbestek de raad de genoemde ontwikkelingen verwezenlijkt wenst te zien; hetgeen betekent dat de structuurvisie de basis vormt voor de uitwerking daarvan in sectoraal beleid en in juridisch-planologische kaders, zoals bestemmingsplannen. Tegelijk is de structuurvisie leidend bij het stellen van locatie-eisen, het verhalen van bovenplanse kosten en het vestigen van voorkeursrechten.

De structuurvisie zal bovendien fungeren als inspiratiebron en toetsingskader voor ruimtelijke beslissingen. Particulieren die ruimtelijke initiatieven willen ontplooien, kunnen zich er enerzijds door laten inspireren en zich er anderzijds door laten informeren over de voorwaarden waaraan hun initiatieven moeten voldoen.

Bij dit alles stelt de gemeente dat zij niet alleen wil faciliteren en reageren, maar vooral ook sturend bezig wil zijn.

In navolgende figuur is het kaartbeeld, behorend bij de structuurvisie, weergegeven.



STRUCTUURVISIE

MIDDENPEEL - ZONE

- LOG Graspeel (LOG)
- Landgoed Princepeel (P)

PEELKANT - ZONE

- Dorpslandschap
  - *Zoekgebied herstructurenng*
  - *Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling*
- 'Gemeentelijk waardevol landschap' Zandvoort (NP+W)
- Ecologisch knooppunt Groespeel / Katwijkse Peel (GP)
- Recreatiegebied De Kuilen (R)
- Natuurlandschap Peelzoom

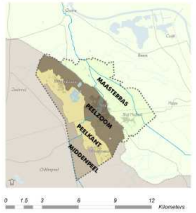
PEELZOOM - ZONE

- Dorpslandschap
  - *Mill-Noord / zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling*
  - *Mill-Zuid / zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling*
  - *Mill-Zuid / zoekgebied herstructureren*
  - *Beekdallandschap Groote Beek / Defensiekanaal (GB)*
- 'Gemeentelijk waardevol landschap' Zandvoort (NP+W)
- Recreatiegebied De Hoef (R)
- Natuurlandschap Peelzoom

MAASTERRAS - ZONE

- Dorpslandschap
  - *Centrum / zoekgebied herstructurering*
  - *Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling*
- Landschapspark Raamvallei
  - 'Gemeentelijk waardevol landschap' historisch landgoed Aldendriel (WLA)
  - 'Gemeentelijk waardevol landschap' historisch landgoed Tongelaar (WLT)
  - 'Gemeentelijk waardevol landschap' polder Hollanderbroek (WP)
  - Nieuwe landgoederen Bruggen
- Landbouwgebied Sint Hubert

VIER ZONES



WATERSYSTEEM

Cultuurhistorisch gaaf ensemble

- *Kasteel Aldendriel* 1
- *Oude Kerkhof Mill* 2
- *Uithof/Kroondomein Korenschuijren van Mill* 3
- *Onze-Lieve-Vrouwekapel ten Hove* 4
- *Uithoven/Kroondomeinen Mill* 5
- *Landgoed Tongelaar* 6
- *Uithoven/Kroondomeinen Hall Zandvoort* 7
- *Klooster Langenboom* 8
- *Buurtschap Bruggen* 9
- *Historisch centrum Sint Hubert* 10
- *Plein Wilbertoord* 11
- *Landgoed Princepeel* 12

Natuurhistorisch gaaf ensemble

- *Beekloopje Kammerberg* 1
- *Kronkeldijk* 2
- *IJzerbroek* 3

- *Ecologische verbindingszones*
- *Huidige waterlopen*
- *Huidig water*
- *Horst terraswand*
- *Terpen*
- *Open historische akkers*
- *Dijken*
- *Defensiedijk Peel-Raamstelling*
- *Hoofdinfrastructuur*
- *Gemeentegrens*
- *Bestaand bos*
- *Bestaande bebouwing*

Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties

- *Bebouwingsconcentratie*

ontwerp DLA+
STRUCTUURVISIE MILL

gemeente mill en sint hubert_843 structuurvisie mill_d.d. 01.06.2011_tekeningnummer 4798 versie 0.8

DLA+ landscape architects bv. tel. +31 24 397 6000 © 2011

In de structuurvisie is het grondgebied van de gemeente Mill en Sint Hubert opgedeeld in vier deelgebieden. Van west naar oost: Middenpeel, Peelkant, Peelzoom en Maasterras. Deelgebied Peelkant komt (grotendeels) overeen met de ontwikkelingszone Peelkant, zoals deze in de Inspiratienota recreatie & toerisme opgenomen is. Deelgebied Maasterras komt gedeeltelijk overeen met de ontwikkelingszone Raamvallei uit de Inspiratienota. De ontwikkelingsmogelijkheden en –richting die in de Inspiratienota verwoord zijn, hebben in de structuurvisie een ruimtelijke vertaling/uitwerking gekregen.

Globaal genomen is de ontwikkelingszone 'Peelkant' meer gericht op (kleinschalige) bedrijfsmatige ontwikkeling, al dan niet gerelateerd aan de agrarische sector en worden in de ontwikkelingszone 'Raamvallei' meer natuurlijke en recreatieve ontwikkelingen, gekoppeld aan de woonfunctie, voorzien. Deze ontwikkelingsmogelijkheden zijn in voorliggend bestemmingsplan vertaald door middel van afwijkingsbevoegdheden met specifieke voorwaarden voor de bebouwingsconcentraties die binnen de twee onderscheiden zones liggen. Voor de (drie) bebouwingsconcentraties in de Peelkant ligt de nadruk hierbij op omschakeling naar/nevenfuncties gericht op bedrijfsmatige functies. Voor de (vijf) bebouwingsconcentraties in de Raamvallei ligt de nadruk hierbij op omschakeling naar/nevenfuncties gericht op natuurlijke en recreatieve functies.

2.4.2 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeren momenteel de volgende (grote) bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied 1998', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Mill en Sint Hubert op 29 januari 1999 en gedeeltelijk goedgekeurd door GS op 7 september 1999:
- Bestemmingsplan 'De Kuilen', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Mill en Sint Hubert op 12 juni 1997 en gedeeltelijk goedgekeurd door GS op 15 januari 1998.

Naast de belangrijkste bestemmingsplannen zijn nog enkele postzegelplannen, ruimtelijke onderbouwingen en diverse wijzigingsplannen opgesteld, die richting geven aan de bestemmingen binnen de gemeente Mill en Sint Hubert.

2.4.3 Bestemmingsplan 'Mantelzorgbeleid gemeente Mill en Sint Hubert' (2007)

Dit bestemmingsplan steekt in op een uniforme regeling voor het land van Cuijk, aangaande huisvesting ten behoeve van de mantelzorg. De maatschappelijke vraag naar zorg-/woonmogelijkheden is aanleiding geweest voor het opstellen van een uniforme regeling. De uniforme regeling dient te voorzien in het realiseren van een gevarieerd aanbod van wonen en zorg op maat, waaronder ook huisvesting dichtbij kinderen, ouders of anderen kan vallen. De ruimtelijke mogelijkheden worden in dit bestemmingsplan in beeld gebracht bij de planthema's.

2.4.4 Reconstructieprogramma Mill en Sint Hubert (2008 - 2010)

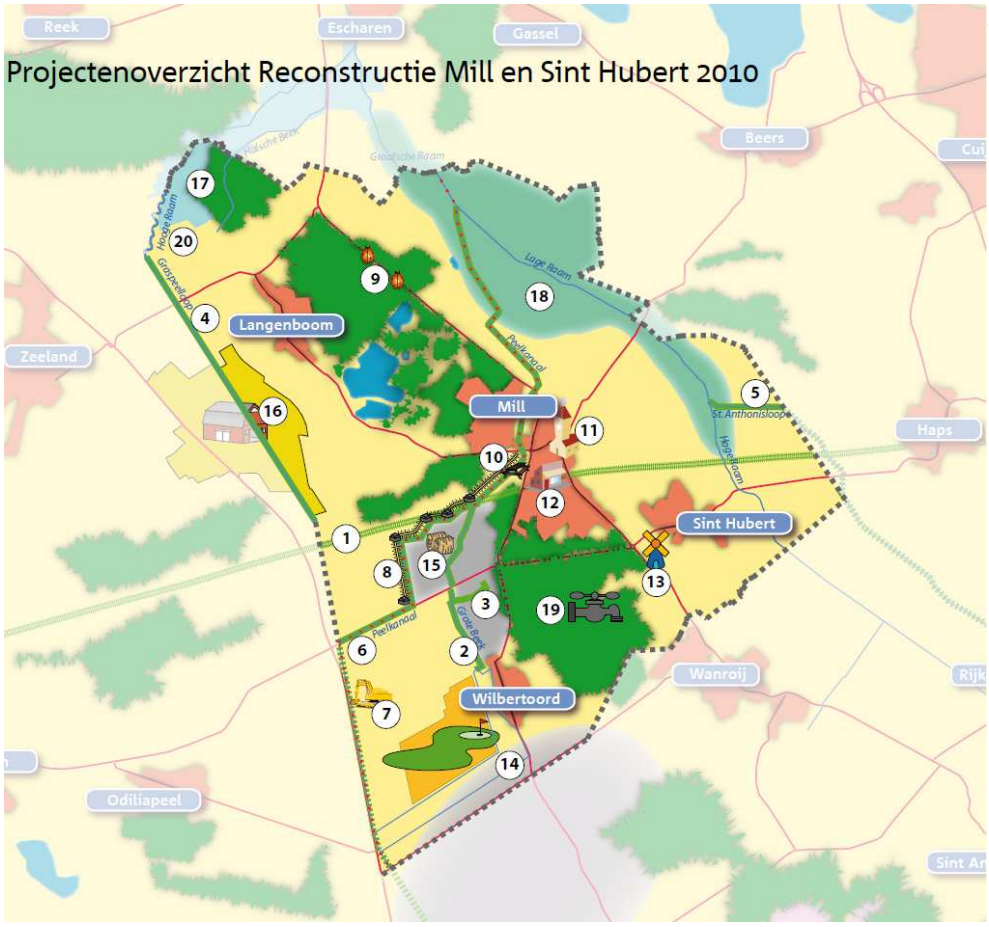
Het reconstructieprogramma is opgesteld voor de gemeente Mill en Sint Hubert in opdracht van de Regionale Reconstructiecommissie Peel en Maas. Het Reconstructieprogramma 2008 biedt inzicht in:

- alle fysieke projecten en projectideeën die kunnen leiden tot uitvoering van Reconstructiedoelen;
- de prioritering van uit te voeren en/of uit te werken reconstructieprojecten in de gemeente Mill en Sint Hubert in 2008;
- de wijze waarop de uitvoering van het Reconstructieprogramma Mill en Sint Hubert vanaf 2008 georganiseerd is en op welke wijze er afstemming en coördinatie plaatsvindt.

Het Reconstructieprogramma begint met een korte (gebieds)beschrijving van de gemeente Mill en Sint Hubert. Daarna komen de doelen uit het Reconstructieplan Peel en Maas aan bod en de uitvoeringsprojecten en de projectideeën van de betrokken partijen.
Ten slotte wordt in het Reconstructieprogramma op basis van de grondeigendomsituatie, de samenhang tussen projecten, de beschikbaarheid van geld en capaciteit en het draagvlak een prioritering gemaakt.

Het Reconstructieprogramma 2009 biedt inzicht in de prioritering en coördinatie van de uitvoering van de verschillende projecten uit het Reconstructieprogramma in 2009. Naast de verschillende deelprojecten in Groespeel wordt er ook gewerkt aan natuurontwikkeling en herstel van de watersystemen in met name de Hooge Raam en het noordoosten van de gemeente Mill en Sint Hubert.

Het projectenoverzicht voor 2010 (zie navolgende figuur) bouwt voort op het programma van de voorgaande jaren. De focus ligt op projecten in het (zuid)westelijke deel van de gemeente. Inhoudelijk hebben veel projecten betrekking op het realiseren van (ecologische) verbindingszones.



Figuur: projectenoverzicht Reconstructie Mill en Sint Hubert 2009
(Dienst Landelijk Gebied, 2010).

2.4.5 Gebiedsprogramma Groespeel (2009)

Het gebiedsprogramma voor de Groespeel is een nadere uitwerking van het Reconstructieprogramma Mill en Sint Hubert 2008. In dit programma worden een Integrale Gebiedsvisie en een nadere uitwerking van deze visie beschreven. Het uitgangspunt voor deze visie is dat de bestaande kwaliteiten worden benut en versterkt. Hiertoe is het gebied opgedeeld in een vijftal deelgebieden: het dorpslandschap; Duits Lijntje; de Groespeel; de Princepeel en de Gordel van de Molenheide. Met name voor het deelgebied Groespeel wordt de noodzaak onderzocht voor het treffen van maatregelen voor waterberging. Een andere grote ontwikkeling is die van een uitgebreid golfcomplex in de Princepeel. Het betreffende gebied maakt geen onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan.

2.4.6 Integraal dorpsontwikkelingsplan Mill (2009)

In 2009 is, in samenwerking met de inwoners van de kern Mill, een integraal dorpsontwikkelingsplan opgesteld. Vanwege de dorpse uitstraling van de kern en de vele verbindingen die er bestaan tussen kern(en) en buitengebied, is dit plan ook van belang voor voorliggend bestemmingsplan.

In het integraal dorpsontwikkelingsplan voor Mill zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

1 Realiseren van voldoende woningen, in het bijzonder voor specifieke doelgroepen als starters en (dementerende) ouderen.

2 Behoud van voorzieningen en stimuleren van sociale ontmoeting.
3 Benutten toeristisch-recreatieve potentie van Mill.
4 Versterken betrokkenheid en participatie van burgers in de kern.
5 Vergroten van de vitaliteit plattelandseconomie Mill.
6 Verbeteren gezondheid van burgers.
7 Behoud van (dorps)cultuur en culturele voorzieningen.

Door deze doelstellingen te behalen ontstaat er een levendige kern met een bruisend dorpshart en tal van levendige verbindingen tussen de kern(en) en het buitengebied.

2.4.7 Milieubeleidsplan 2009-2012 (2009)

Het milieubeleidsplan vormt een belangrijk kader voor de op te stellen ruimtelijke gebiedsvisies, zodat op een integrale wijze rekening gehouden wordt met het onderdeel milieu. Het plan beschrijft het beleid van de gemeente Mill en Sint Hubert voor de periode 2009-2012. Het voldoen aan de wettelijke eisen en een haalbaar en betaalbaar beleid, dat mag rekenen op een brede maatschappelijke acceptatie, zijn daarbij het uitgangspunt. Per thema is inzicht gegeven in de (boven)lokale actuele ontwikkelingen, het bestaand beleid, de beoogde doelen en de daarmee samenhangende activiteiten voor deze planperiode. De thema's die aan bod komen zijn achtereenvolgens: vergunningverlening, handhaving, externe veiligheid, water, riolering en groen, bodem, geluid, lucht, afval, ruimtelijke ordening en reconstructie, klimaat, energie en duurzaam bouwen en educatie en communicatie.

2.4.8 Bodembeheerplan (2006)

In het bodembeheerplan geeft de gemeente weer hoe aspecten worden aangepakt die te maken hebben met het gebruik van de bodem om op te wonen, te werken, te recreëren en voor de winning van delfstoffen en drinkwater. Er wordt naar gestreefd op een duurzame en efficiënte wijze gebruik te maken van de beschikbare bodem als 'drager' van de ruimte.

Het bodembeheerplan bestaat uit twee delen: in deel 1 staat informatie over het gemeentelijk beleid en beschikbare informatie. In deel 2 staat informatie over het grondstromenbeleid.

2.4.9 Gemeentelijk Waterplan Mill en Sint Hubert (2008)

Het waterplan heeft de status van beleidsplan. Het plan is hierdoor een 'parapluplan' voor andere gemeentelijke plannen waarin water een rol speelt. De waterdoelstellingen dienen door te werken in ruimtelijke afwegingen. Er is een zevental waterdoelstellingen opgenomen en beschreven. Het waterplan maakt duidelijk hoe de waterpartners integraal met water omgaan. Ook geeft het een heldere beschrijving van de verschillende verantwoordelijkheden. Het waterplan brengt helder in beeld hoe de waterpartners structureel samenwerken in de toekomst en maakt integratie van waterthema's mogelijk aan het begin van (ruimtelijke) planontwikkeling. Verder bevat het waterplan een integrale lange termijnvisie en bijbehorende streefbeelden. Om de streefbeelden te halen, prioriteert het waterplan projecten/maatregelen.

Het uiteindelijke resultaat is een realistisch, pragmatisch en uitvoeringsgericht maatregelenprogramma voor de korte termijn (2008 – 2010) met een doorkijk naar de middellange termijn (2011 – 2027). Het aspect water wordt nader beschreven in paragraaf 4.3.

2.4.10 Inspiratienota cultuur- en natuurtoerisme voor de gemeente Mill en Sint Hubert (2010)

In juni 2010 is de Inspiratienota cultuur- en natuurtoerisme voor de gemeente Mill en Sint Hubert vastgesteld. In deze nota, met als titel 'Mill, landelijk & gastvrij', wordt de toeristisch-recreatieve ambitie van de gemeente Mill en Sint Hubert uiteen gezet.
Op basis van drie visiebijeenkomsten, waarbij lokale 'sleutelfiguren', bestuurders en ambtenaren aanwezig waren, een 'potpourri' van uiteenlopende en inspirerende concepten, ideeën en voorbeelden en plekken, feiten en verhalen uit de gemeentelijke cultuur- en natuurhistorie, dient iedere betrokkene geïnspireerd te raken.

De uiteindelijke toekomstvisie mondt uit in twee toeristische speerpunten: landelijkheid en gastvrijheid. Samen met het meer algemene speerpunt organisatie en communicatie, zijn deze uitgewerkt en vertaald naar een vijftal concrete, snel realiseerbare gidsprojecten, waarvan de effecten direct meetbaar moeten zijn. Van eerste concept tot uiteindelijke realisering zullen projecten niet meer dan twee jaar in beslag mogen nemen. Deze vijf gidsprojecten zijn de volgende:

- kunst op de Raam;
- inrichten gastvrijheidsacademie;
- samenstelling Toeristisch Platform Mill en Sint Hubert;
- Prijsvraag: toeristische slogan voor Mill en Sint Hubert (en Grave);
- Ontwerp en bouw autonome toeristische website Mill en Sint Hubert.

Daarnaast is een tweetal ontwikkelingszones opgenomen, genaamd 'de Peelkant' en 'de Raamvallei'. In deze zones dienen de ontwikkelingen met name geconcentreerd te worden. Deze zones zijn ook als zodanig opgenomen in de gemeentelijke Structuurvisie (zie hiervoor).

2.4.11 Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties (2009)

De Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties is op 10 december 2009 vastgesteld door de gemeenteraad van Mill en Sint Hubert. De provincie heeft via de beleidsnota 'Buitengebied in ontwikkeling' (BiO) de eerste stap gezet in het verruimen van de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied. De beleidsnota gaf aan gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde bebouwingsconcentraties in het buitengebied een ruimer ontwikkelingskader op te stellen. De gemeente Mill en Sint Hubert heeft de uitwerking van dit beleid actief opgepakt. Derhalve is een beleidsnotitie op gesteld voor de acht belangrijkste bebouwingsconcentraties binnen de gemeente Mill en Sint Hubert. De opstelling van de beleidsnotitie dient als gemeentelijke uitwerking van genoemd provinciaal beleid. Het omvat een gebiedsgerichte visie, die benut kan worden als gebiedsprofiel en als denk- en werkkader voor projectprofielen. Verder wordt een globaal zicht op uitvoering geboden.

Het doel van deze beleidsnotitie is het bieden van een ontwikkelingskader voor ruimtelijke initiatieven op VAB's en individuele Ruimte-voor-Ruimte-(RvR)-locaties, met name in bebouwingsconcentraties.
Om een totaalkader te bieden voor VAB-beleid en Ruimte-voor-Ruimte-woningen dient deze beleidsnotitie ook als kader voor initiatieven in het overig buitengebied.

2.4.12 EVZ Duits Lijntje: van visie naar uitvoering, Globale gebiedsvisie (2007)

Het Duits Lijntje is een in 1873 door de Noord-Brabantsch-Duitse Spoorweg Maatschappij (NBDS) geopende spoorlijn. Sinds 2004 is het spoor geheel gesloten. Wat overblijft is een dijklichaam met potenties voor recreatieve routes, ecologische verbindingen en cultuurhistorische hotspots. In het rapport 'EVZ Duits Lijntje: van visie naar uitvoering' is een integrale visie op het traject beschreven voor de eventuele mogelijkheden van het spoor en haar omgeving. In het rapport wordt, door middel van een algemene analyse van het beleid en een brede inventarisatie van de huidige situatie, een visie met perspectiefvolle toekomstbeelden gegeven. Voor de gemeente Mill en Sint Hubert richten deze beelden zich met name op educatie/voorlichting, recreatieve ontsluiting en ecologische verbindingen.

2.4.13 Werkkaart Stimuleringskader Groen/blauwe diensten gebiedsindeling Mill en Sint Hubert (2005)

Op basis van een analyse van bestaande gebiedskenmerken zijn per deelgebied bepaalde beheermogelijkheden opengesteld. Hierbij geldt als uitgangspunt de herkenbaarheid en diversiteit van de aandachtsgebieden te versterken. Daarbij staat, binnen de mogelijkheden van het Stimuleringskader Groen/blauwe diensten, het streven naar versterking van de ecologische structuur centraal. Het stimuleringskader wordt gebruikt om buitenplans, op basis van overeenkomsten met initiatiefnemers, groen/blauwe diensten te stimuleren.

2.4.14 Geurgebiedsvisie en geurverordening (2007)

De overheid wil geurhinder terugdringen, gekoppeld aan groei van bepaalde intensieve veehouderijbedrijven. De uitvoering van deze doelstelling en de ontwikkeling van geurbeleid is vooral een verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten. Voor geurhinder door de landbouwsector, voerde het toenmalige ministerie van VROM in nauwe samenwerking met het toenmalige ministerie van LNV specifiek beleid. Dit heeft geresulteerd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), die sinds 1 januari 2007 voor heel Nederland geldt.

Met een geurgebiedsvisie wordt de zogenaamde achtergrondbelasting van alle bedrijven gezamenlijk afgewogen tegen een acceptabel geurniveau en hiermee een norm als voorgrondwaarde bepaald. Deze norm voorkomt een toename van de geurbelasting waar dit niet wenselijk is en zorgt op den duur zelfs voor een afname. De gemeentelijke doelen zijn drieledig:

1 Plaatselijk zoveel mogelijk uitbreidingsmogelijkheden creëren en/of behouden voor veehouderijen conform de reconstructiewet en de integrale zonering uit het reconstructieplan.

2 Verbeteren geursituatie t.o.v. autonome ontwikkeling en daar waar mogelijk t.o.v. de huidige situatie.
3 Veiligstellen van concrete uitbreidingsplannen voor woon- en werklocaties.

2.4.15 Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan Mill en Sint Hubert (2000)

In de Planwet Verkeer en vervoer is de zorgplicht vastgelegd van een gemeente om zichtbaar een geïntegreerd en op uitvoering gericht verkeers- en vervoersbeleid te ontwikkelen. Voor de gemeente Mill en Sint Hubert is dat het Gemeentelijk Verkeers- en VervoersPlan (GVVP, 26 september 2000). In het GVVP wordt een beleidskader geschetst, waarin vermeld staat welk beleid wordt gevoerd op het gebied van ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Ook wordt er een analyse gegeven van de verkeersonveiligheid en het te voeren beleid van de gemeente. Dit beleid gaat vergezeld van concrete actiepunten.

2.4.16 Erfgoedbeleid

In 2010 heeft de gemeente aan RAAP Archeologisch Adviesbureau opdracht verleend een onderzoek te doen naar de archeologische waarden binnen de gemeente Mill en Sint Hubert. Dit heeft geresulteerd in: 'Archeologisch erfgoed van Peelhorst en Maasdal: een archeologische waarden- en verwachtingskaart en beleidskaart voor de gemeenten Sint Anthonis, Mill en Sint Hubert, Grave en Landerd. (RAAP-rapport 2214)'. Dit is een rapport met een reeks kaarten, waaronder een archeologische waarden en -verwachtingenkaart en een archeologische beleidskaart.
Daarnaast heeft de gemeente ervoor gekozen een eigen gemeentelijk archeologiebeleid te formuleren, met name omdat men van mening is dat het beschermen van archeologische resten in balans dient te zijn met de overige maatschappelijke belangen.
In de Nota archeologiebeleid Mill en Sint Hubert worden de beleidsuitgangspunten en hun achtergronden beschreven. Dit is verder in paragraaf 3.2.1 beschreven.

2.4.17 Cultuurhistorisch beleid

In opdracht van de gemeenten Grave en Mill en St. Hubert heeft RAAP Archeologisch adviesbureau tussen januari en april 2011 een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld waarop (cultuur) landschappelijke en bouwhistorische waarden zijn opgenomen. Deze inventarisatiekaart kan als cultuurhistorische onderlegger voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen worden gebruikt, maar kan ook dienen als basisdocument voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen. Het primaire doel van deze kaart is om inzichtelijk te maken welk erfgoed in de gemeenten Grave en Mill en St. Hubert te vinden is. Voor verder toepassingsrichtingen zijn in het beleidsstuk, vanuit de visie van RAAP op cultuurhistorie, handreikingen gegeven die in eventuele vervolgprojecten uitgewerkt kunnen worden. Het betreft handreikingen voor onder meer vervolgonderzoek, beleidsontwikkeling, ontwerp en inrichting. De informatie uit deze rapportage is in paragraaf 3.2.1 verwerkt.

2.5 Beleidsmatige aandachtspunten

In deze paragraaf staan puntsgewijs de belangrijkste beleidsmatige aandachtspunten, die van belang zijn voor het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Mill en Sint Hubert.

- *Doorvertaling resultaten planMER.*

- *Doorvertaling Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening ruimte:*
  - doorvertaling integrale zonering intensieve veehouderij;
  - doorvertaling attentiegebied ehs (voormalige beschermingszone natte natuurparel) in het noorden van de gemeente Mill en Sint Hubert;
  - ruimte bieden aan recreatief-toeristische ontwikkelingen;
  - bestemming van gronden aan de hand van aanduidingen uit de (Interim)structuurvisie en Verordening ruimte en via de analyse van het actuele grondgebruik en actuele waarden;
  - begrenzing en bestemming van agrarische bouwvlakken in relatie tot de omliggende gebiedsbestemming of gebiedswaarden;
  - regeling ontwikkeling natuur (onder andere ecologische verbindingszones en robuuste ecologische verbinding) in relatie tot eigendomssituatie en agrarisch gebruik.

- *Doorvertaling Cultuurhistorische Waardenkaarten (waarden archeologie/cultuurhistorie), monumentenlijsten en Aardkundig Waardevolle Gebieden(kaart) (aardkundig waardevolle gebieden Maasterrassen en Steilrand Mill) in gebiedsbestemmingen.*

- *Doorvertaling Waterbeheerplan 2009-2015 waterschap Aa en Maas.*

- *Aansluiting bij Regionale Ruimtelijke Visie Land van Cuijk, door in zijn algemeenheid ruimte te bieden voor de agrarische sector, natuur en recreatie.*

- *Doorvertaling van het bestemmingsplan Mantelzorgbeleid en de diverse vigerende bestemmingsplannen.*

- *Vertaling van de gemeentelijke structuurvisie.*

- *Vertaling van de inspiratienota voor recreatie en toerisme.*

- *Vertaling van de gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties.*

- *Doorwerking van verschillende wijzigingsplannen en ontheffingen.*

- *Aansluiting bij het gemeentelijke beleid, zoals verwoord in onder andere het waterplan, het bodembeheerplan, de geurgebiedsvisie, het verkeers- en vervoersplan en de diverse natuurplannen.*

3 Beschrijving en analyse plangebied

In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op de karakteristiek, de functies en de kwaliteiten (waarden) van het plangebied. Het betreft hier zowel de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur, het grondgebruik en water, natuur en milieu. Met name in het voorgaande hoofdstuk is al ingegaan op het beleid dat van toepassing is voor het buitengebied van Mill en Sint Hubert. Aan de hand van dit beleid en de beschrijving en analyse in dit hoofdstuk worden in het volgende hoofdstuk de hoofdlijnen van het bestemmingsplan genoemd. De verschillende thema's komen dan weer aan de orde.

3.1 Gebiedskarakteristiek

De gemeente Mill en Sint Hubert ligt in het noordoosten van de provincie Noord-Brabant. Het grondgebied grenst aan dat van de gemeenten Uden, Landerd, Grave, Cuijk en Sint Anthonis. De gemeente bestaat uit een grote kern, Mill, en de meer landelijke kernen Sint Hubert, Langenboom en Wilbertoord. Het aantal inwoners bedraagt circa 11.000 (bron: CBS). Hiervan zijn de meeste woonachtig in de kernen.

Het buitengebied van de gemeente heeft een afwisselend landschap met natuur- en landschapswaarden. Er is onderscheid te maken tussen de hooggelegen en laaggelegen gebieden. Er bevinden zich de hoge schollen van het Peelgebied, de overgang naar de Peelhorst en het lager gelegen rivierengebied. Een deel van de gronden is in agrarisch gebruik. De overige gebieden hebben een overwegend natuurlijk, dan wel landschappelijk karakter.

Het plangebied wordt, met uitzondering van de provinciale weg N264, niet doorsneden door grote infrastructurele werken.

De korte gebiedskarakteristiek wordt hierna verder uitgewerkt in een nadere beschrijving en analyse van het plangebied, via de zogenaamde lagenbenadering.

3.2 Beschrijving en analyse gebied

In dit hoofdstuk worden de kenmerken van het plangebied kort omschreven, waarbij de voor dit bestemmingsplan relevante aspecten aan de orde komen. De beschrijving van het plangebied is opgezet conform de lagenbenadering. Deze benadering onderscheidt drie lagen: de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur en het grondgebruik. Aan de hand van deze omschrijving zijn aan het einde van het hoofdstuk aandachtspunten voor dit bestemmingsplan geformuleerd.

3.2.1 Landschappelijke onderlegger

Ondergrond

Het buitengebied van Mill en Sint Hubert ligt op de grens van het hoge zandgebied (uit het pleistoceen) van de Peelhorst in het zuidwesten en het jonge rivierkleigebied (uit het Holoceen) in het noordoosten. Door de stijging van de Peelhorst gleed de Maas in noordoostelijke richting van de Peelhorst, waardoor hier onder de dekzandlaag nog steeds grove, grindrijke zanden zijn te vinden, die afkomstig zijn van de Maas. De verplaatsing van de Maas heeft ook de karakteristieke (fluviatiele) terrasniveaus, al dan niet bedekt met dekzanden of overstromingsmateriaal, doen ontstaan. Tijdens de koude tijden was de bodem van de Peelhorst continu bevroren, waardoor het (smelt)water over het oppervlak zelf moest afvloeien. Als gevolg van insnijding van het afvloeiende water ontstonden smeltwaterbeken (Hooge Raam, Halsche Beek). In de gemeente is de geul van het huidige Peelkanaal en de geul bij Sint Hubert weer gedeeltelijk dichtgeschoven. In deze periode zijn dekzandwelvingen en –ruggen ontstaan, als gevolg van schaars begroeide grond. Op de hoge schollen van de Peelhorst is dit materiaal gedeeltelijk weer verstoven. Verder is veen ontstaan op natte plaatsen, waar geen afwatering plaats kon vinden, en zandverstuivingen, op de arme en droge zandgronden. Langs de beken zijn beekbezinkingen gevormd, bestaande uit afwisselend klei-, humusrijke en zandige lagen.

Het grondgebied is onder te verdelen in een hooggelegen en laaggelegen gebied. De scheiding, gevormd door de Graafsche Breuk, tussen deze twee gebieden loopt bij benadering evenwijdig aan de weg Wanroij-Mill-Grave. Het grondgebied bevat de volgende elementen:

- hoge zand-grindplateaus: droog tot zeer droge gronden;
- hoge dekzandruggen en lage dekzandruggen, al dan niet met oud-bouwlanddek;
- dekzandmantel: zeer vochtige, hellende gronden;
- hoge en lage dekzandvlakten;
- stuifzanden: hoge, droge delen;
- beekafzettingen: lage, vochtige delen;
- rivierzanden: vochtige, vlakliggende gronden;
- oude riviergronden.

De bodem van het buitengebied van Mill en Sint Hubert bestaat uit verschillende bodemtypen. Deze zijn te onderscheiden in:

- podzolgronden: haar-, veld-, laar- en holtpodzolgronden;
- dikke enkeerdgronden: hoge bruine en hoge zwarte enkeerdgronden;
- kalkloze zandgronden: beek- en gooreerdgronden en duin- en vlakvaaggronden;
- veengronden: meerveengrond;
- moerige zandgronden en veengronden;
- oude rivierkleigronden: beek- of woudeerdgronden, polder- en ooivaaggrond.

Landschap

Het landschapsbeeld van het buitengebied van Mill en Sint Hubert wordt gekenmerkt door de landschappelijke uitstraling. Deze uitstraling wordt met name gevormd door het agrarisch gebied, de groene- en natuurelementen en de landschappelijke uitstraling van het bebouwd gebied.

De ruimtelijke opbouw van het landschap is onder te verdelen in een drietal, ruimtelijk van elkaar te onderscheiden gebieden, te weten: kleinschalige (agrarische) gebieden, (grotere) open agrarische gebieden en de bos- en natuurgebieden. Er zijn ook kleine landschapselementen aanwezig in het buitengebied, waaronder houtwallen, bosjes, hagen, wegbeplanting, beken en poelen.

Figuur: Kleinschalige gebieden.

Tot de *kleinschalige gebieden* behoren de terreinen waarbij veelal gesloten beplanting aanwezig is en een kleinschalige verkavelingsstructuur zichtbaar is. Gebieden in de gemeente Mill en Sint Hubert die hiervoor kenmerkend zijn, liggen onder andere rondom de kernen en in de omgeving van bebouwingsconcentraties.

De *open gebieden* worden voor een groot deel gekenmerkt door grotere agrarische gebieden. Het betreft onder andere de gebieden ten noorden en westen van Langenboom en ten westen van Wilbertoord en het landgoed Princepeel.

De *bos- en natuurgebieden* binnen de gemeente Mill en Sint Hubert liggen voor een groot deel geconcentreerd in de beekdalen van onder meer de Graafsche Raam en de Lage Raam (ook het Peelkanaal). Grote bosgebieden zijn de Molenheidse en de Langenboomse bossen.

Figuur: Landgoed Princepeel.

Figuur: Peelkanaal.

Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord Brabant (september 2006) biedt inzicht in de archeologische verwachtingswaarden binnen de gemeente. Tevens zijn op deze waardekaart, cultuurhistorisch waardevolle vlakken, lijnen en punten aangeduid.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart heeft een groot deel van de gemeente een lage indicatieve archeologische waarde. Vooral rond de kernen is sprake van een (middel)hoge indicatieve waarde. In het buitengebied van Mill en Sint Hubert bevinden zich ook enkele monumentale panden. Ook is er sprake van historische geografische lijnen van redelijk hoge tot hoge betekenis (ter hoogte van de wegen). Historische lijnen zijn bijvoorbeeld dijken, dammen, wallen, paden, wegen (waaronder zandwegen, klinkerwegen en kasseiwegen), spoorwegen (Duits Lijntje), kanalen en sloten. In de omgeving van Wilbertoord komt een historische geografisch vlak met hoge waarde voor. Dit betreft Landgoed Princepeel. Verder is er sprake van een historische geografisch vlak met redelijk hoge waarde tussen Mill en Wilbertoord. Dit betreft het beekdal van de Groote Beek, Peelkanaal/Defensiekanaal. Ten zuidwesten van Sint Hubert is een gebied met historisch groen met een redelijk hoge waardering. Het gaat hier om de heideontginning Molenheide, die uit naaldbos bestaat. Verder is een tweetal molens aanwezig (één in Mill en één in Sint Hubert), waarvan de molenbiotoop zich strekt tot in het buitengebied.

Andere cultuurhistorisch waardevolle elementen zijn de landgoederen (en –huizen van) Aldendriel, Princepeel, Tongelaar en Russendaal, het klooster in Langenboom, de historische kerken en de polder Hollanderbroek.

De oude buitens zijn als zodanig getypeerd als ze duidelijk herkenbaar zijn door tuin, parkaanleg, etc. De buitenplaats moest zich dus duidelijk ruimtelijk manifesteren om als zodanig aangemerkt te worden. De kastelen en buitenplaatsen Russendaal, Tongelaar en Aldendriel voldoen aan deze voorwaarde. In alle vier de gevallen is een duidelijk ontworpen, historische structuur aanwezig van lanen, bossen en paden.

In Langenboom ligt de kleine buitenplaats Russendaal (of Rustendaal). Russendaal werd in de 17e eeuw aangelegd op de plek van de boerderij Ysselsteynshoff.141 De parkaanleg rondom de buitenplaats had een eenvoudige opzet van een hoofdlaan met haaks daarop enkele lanen. In 1864 werd het huidige landhuis Russendaal gebouwd, vermoedelijk onder architectuur van pater A. Slootmakers. Het diende als buitenhuis van de Jezuïeten van het seminarie Mariëndaal te Grave. Rondom en tegenover dit huis werd binnen de bestaande structuur een park aangelegd.

De landgoedstructuur rondom de oude buitenplaats Russendaal, verdween voor een groot deel. Rondom het huidige landhuis is de landgoedstructuur intact en zijn ook wallen en greppelsystemen uit de periode voor de totstandkoming van de landgoedaanleg in de 19e eeuw zichtbaar.

Kasteel Tongelaar werd in of voor de 13e eeuw gebouwd als klein stenen huis.142 Het is niet bekend uit welke periode de structuur van lanen rond het huis dateert. Mogelijk hebben we te maken met een structuur uit de late 17e of vroege 18e eeuw, toen de aanleg van lanen op buitenplaatsen op een hoogtepunt verkeerde.

Het kadastrale minuutplan uit 1832 toont een eenvoudige kruisvormige laanstructuur, die is gericht op het kasteel (figuur 47). Daarnaast liep er een dijk (Vaardijk), met laanbomen beplant, van Tongelaar naar Mill. Vermoedelijk heeft deze dijk naast een waterkerende functie, ook een esthetische functie gehad. In de 20e eeuw is de laanstructuur uitgebreid met een laanbeplanting langs en op de dijken langs de Lage Raam.
Kasteel Aldendriel werd vermoedelijk in de 15e eeuw aan de oostzijde van het oude akkercomplex van Mill, op de overgang van de Peelhorst naar het Hollanderbroek, gesticht. Later werd heteen jachtslotje van de kasteelheren van Well (gem. Bergen, Limburg). In 1962 en 1964 werd het gerestaureerd.143 De huidige structuur van lanen gaat ten minste terug op het begin van de 19e eeuw. Het landschap rond het kasteel behield een sterk agrarisch karakter.

Het Defensiekanaal of Peelkanaal werd in 1939 in de Peel gegraven - vanaf Griendtsveen - als onderdeel van de Peel-Raamstelling. Het kanaal maakte deel uit van de verdedigingslinie tegen Duitsland uit de eerste helft van de 20e eeuw. Het kanaal reikt tot de Raam, een riviertje boven Mill. Het deed dienst als afwateringskanaal en antitankgracht, waardoor het al snel de naam Defensiekanaal kreeg.
Aan de westzijde werd een 80 kilometer lange verdedigingslinie gebouwd met mijnenvelden, kazematten, prikkeldraadversperringen en daar achter loopgraven. Deze werd de Peel-Raamstelling genoemd. De aanwezige spoorlijn (het zogenaamde Duits Lijntje) is aan het begin van de oorlog voorzien van een inderhaast aangelegde aspergeversperring aan weerszijden van de brug bij Mill over het defensiekanaal .

Archeologie
In 2010 heeft de gemeente aan RAAP Archeologisch Adviesbureau opdracht verleend een onderzoek te doen naar de archeologische waarden binnen de gemeente Mill en Sint Hubert. Dit heeft geresulteerd in: 'Archeologisch erfgoed van Peelhorst en Maasdal: een archeologische waarden- en verwachtingskaart en beleidskaart voor de gemeenten Sint Anthonis, Mill en Sint Hubert, Grave en Landerd (RAAP-rapport 2214)'. Dit is een rapport met een reeks kaarten, waaronder een archeologische waarden en -verwachtingenkaart en een archeologische beleidskaart.
Daarnaast heeft de gemeente ervoor gekozen een eigen gemeentelijk archeologiebeleid te formuleren, met name omdat men van mening is dat het beschermen van archeologische resten in balans dient te zijn met de overige maatschappelijke belangen.
Op 10 mei 2012 is de 'Nota Archeologiebeleid Mill en Sint Hubert' vastgesteld. Deze nota, alsmede de beleidskaart zijn als bijlage 6 bij de Toelichting gevoegd.

In de Nota archeologiebeleid Mill en Sint Hubert worden de beleidsuitgangspunten en hun achtergronden beschreven. De belangrijkste voor het bestemmingsplan buitengebied zijn:
- De gemeente Mill en Sint Hubert hanteert een vrijstellingsgrens voor onderzoek tot een verstoringsdiepte van maximaal 0,4 m beneden maaiveld. Ingrepen dieper dan 0,4 m beneden maaiveld zijn onderzoeksplichtig. Hierbij wordt opgemerkt dat ingrepen dieper dan 40 cm onderzoeksplichtig zijn, maar dat dit altijd in relatie wordt bezien met

de roering van een bepaalde oppervlakte indien sprake is van een bepaalde verwachtingswaarde in het betreffende gebied.
- Daarnaast zijn ingrepen die een geleidelijk negatief effect kunnen hebben op de archeologie in de bodem (zoals boom- of graszodenteelt of het afplaggen van terreinen) maar -mogelijk- minder diep reiken dan 0,4 m beneden maaiveld altijd onderzoeksplichtig.

- De gemeente Mill en Sint Hubert hanteert voor de verschillende gebieden van de beleidskaart, verschillende oppervlakte-ondergrenzen:

250 m²	gebieden van hoge archeologische waarde
250 m²	gebieden met een hoge verwachtingswaarde
2500 m²	gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde
geen	gebieden met een lage of zonder verwachtingswaarde of vrijgegeven gebieden
nvt.	monumenten (hiervoor geldt de Monumentenwet 1988 of de gemeentelijke erfgoedverordening)

- Voor -agrarische- activiteiten die vergunningplichtig zijn (zoals diepploegen, aspergeteelt, drainagesystemen aanleggen, enz.) geldt eveneens de verplichting tot het uitvoeren van een onderzoek om vast te stellen wat het effect op de langere termijn kan zijn.

Aardkundige waarden
In het plangebied zijn ook aardkundig waardevolle gebieden en elementen te onderscheiden, bijvoorbeeld de steilrand. De steilrand loopt globaal van het noordwestelijk deel van het plangebied naar het zuidoosten. Een ander aardkundig waardevol gebied is het Gea-object Land van Cuijk dat ten oosten van de Achterdijk ligt. Een Gea-object is een complex van geologische, geomorfologische en bodemkundige waardevolle gebieden en elementen. Het object wordt gekarakteriseerd door zijn rivierduinen, zeldzame resten van het verwijderde Maassysteem en het Maasterras.

Natuur en ecologie
Binnen het plangebied is sprake van een kenmerkende en rijke vegetatie, flora en fauna, zoals deze voorkomen op de dijk van het Duits Lijntje (zomereik, meidoorn, sleedoorn en berk en vlinders als het oranjetipje, de atalanta en de citroenvlinder) in en om land-goed Tongelaar (kruisbladwalstro, gevlekte aronskelk en slanke sleutelbloem) en Mo-lenheide (kleine zonnedauw en moeraswolfsklauw) en elders in het plangebied (das, grote bonte en groene specht, boomklever, grasklokje, zandblauwtje).
Deze kenmerkende natuurwaarden worden bepaald door de combinatie van bodem, waterhuishouding, landschap en (agrarisch) grondgebruik. Ook spelen de ligging in (boven)regionaal verband, het klimaat en de ouderdom van de ecosystemen een belangrijke rol. De natuur- en landschapswaarden liggen verspreid over de hele gemeente.

In het plangebied komen gebieden die onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur en de groenblauwe mantel voor en daarnaast ook leefgebied voor struweelvogels, leefgebied voor dassen, leefgebied voor kwetsbare soorten (zeldzame planten

of dieren, die hoge eisen stellen aan de inrichting en het gebruik van hun omgeving) en bos- en natuurgebieden. In het buitengebied van gemeente Mill en Sint Hubert komen meerdere dassenburchten (hoofdburchten, gegevens uit 2005) voor.

In het buitengebied bevindt zich een aantal bosgebieden. De twee grootste bosgebieden zijn de Molenheidse bossen (280 ha) en de Langenboomse bossen (170 ha). Tussen de Molenheidse- en de Langenboomse bossen, aan de noordwestrand van Mill, ligt eveneens een verspreid gelegen bosgebied. Ten noorden van het buitengebied ligt de natte natuurparel Hooge Raam/Halsche Beek.

De hiervoor vermelde gebieden en elementen vormen samen de drager van het ecologisch potentieel binnen de gemeente. Zie ook de natuurparagraaf 4.3.1.

3.2.2 Infrastructuur

Droge infrastructuur

(Auto)infrastructuur

De belangrijkste infrastructurele lijnen, die het buitengebied van de gemeente Mill en Sint Hubert doorkruisen, zijn plattelandswegen. Afhankelijk van de functie van de weg, varieert de wegbreedte en de verkeersintensiteit. Naast plattelandswegen, komen er ook doorgaande wegen voor, die meer dan een (lokale) ontsluitingsfunctie hebben. Dit zijn de N264 en de Graafseweg. Verder ligt ten oosten van het plangebied de A73 en ten westen de provinciale weg N277.

De voormalige spoorlijn Duits Lijntje vormt een belangrijk element in het buitengebied, zowel op cultuurhistorisch en ecologisch vlak, als wat betreft toeristisch-recreatieve kansen.

Langzaam verkeer

Het fietsnetwerk bestaat enerzijds uit ‘doorgaande fietsroutes’, die vooral gebruikt worden voor de rechtstreekse routes tussen de kernen. Op veel van deze fietsroutes zijn fietsvoorzieningen gerealiseerd. Anderzijds bestaat het fietsnetwerk uit de ‘recreatieve fietsroutes’. De verschillende routes zijn met elkaar verbonden door middel van het fietsknooppuntensysteem. Op het gebied van wandelen is de infrastructuur minder ontwikkeld.

Openbaar vervoer

Er zijn enkele busverbindingen aanwezig: van Cuijk via Mill naar Uden, van Grave naar Mill, via de buurtbus van Wilbertoord via Mill en Sint Anthonis naar Venray.

Enkele jaren geleden is de Taxihopper in het leven geroepen om de bereikbaarheid van het landelijk gebied te verbeteren.

Natte infrastructuur

In het plangebied komt een aantal waterlopen voor. Deze waterlopen zijn van dien aard, dat zij geen functie hebben als belangrijke vaarweg. De belangrijkste waterlopen zijn: de Halsche Beek, de Hooge Raam, de Lage Raam, de Graafsche Raam, de Sint Anthonisloop, de Roode Beek en het Peelkanaal/Defensiekanaal. Deze waterlopen hebben wel een belangrijke hydrologische en ecologische functie. Tussen Langenboom en Mill ligt de recreatieplas De Kuilen.

Technische infrastructuur (leidingen en veiligheidzones)

In het buitengebied van Mill en Sint Hubert bevindt zich een aantal leidingen dat planologisch van belang is (zie paragraaf 4.3). Dit betreft (hoge druk) gasleidingen, drinkwatertransportleidingen en een persleiding voor afvalwater. Ook doorkruist een hoogspanningsleiding het plangebied.

In de omgeving van het plangebied bevindt zich het militaire vliegveld Volkel. Vanwege het vliegveld zijn er, in de gemeente Mill en Sint Hubert, belemmeringzones van toepassing. Dit betreft de KE-zonering, De IHCS, de ILS en de funnel.

Figuur: Duits Lijntje.

3.2.3 Grondgebruik/Functies

In een groot gedeelte van het buitengebied van de gemeente Mill en Sint Hubert vinden nog agrarische activiteiten plaats. Binnen het plangebied waren in 2009 volgens het CBS 163 agrarische bedrijven aanwezig, waarvan het merendeel akkerbouwbedrijven. De precieze verdeling is te zien in navolgende tabel.

Uit de tabel blijkt dat over het geheel de afgelopen tien jaar een gestage afname is te zien van het aantal agrarische bedrijven. Deze afname vindt voornamelijk plaats bij de bedrijven met akkerbouw, bedrijven met graasdieren of grasland en bedrijven met hokdieren.

Aantal agrarische bedrijven	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Aantal landbouwbedrijven, totaal	226	222	209	198	190	190	193	183	174	163
Aantal bedrijven met grondgebruik	226	222	209	198	190	190	193	183	174	163
Aantal bedrijven met akkerbouw	177	169	160	152	143	143	150	140	132	127
Aantal bedrijven met tuinbouw open grond	26	20	27	28	26	23	25	25	26	25
Aantal bedrijven met tuinbouw onder glas	12	12	13	14	12	10	10	11	10	9
Aantal bedrijven met paddenstoelenteelt	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1
Aantal bedrijven met graasdieren of grasland	158	160	150	141	136	132	134	124	119	111
Aantal bedrijven met hokdieren	89	82	81	71	65	65	64	64	56	54

Figuur: Landbouwtellingen Aantal agrarische bedrijven in de gemeente Mill en Sint Hubert (Centraal Bureau voor de Statistiek, 2010).

In grondgebruik is grasland dominant. Ook akkerbouw neemt een relatief groot oppervlak in beslag. Het gaat hier hoofdzakelijk om snijmaïsteelt. Het grote aantal intensieve veehouderijbedrijven in combinatie met de relatief geringe oppervlakte grond illustreert de intensiteit van het grondgebruik in deze sector.

In het buitengebied van Mill en Sint Hubert zijn ook woningen, niet-agrarische bedrijven en agrarisch-verwante bedrijven aanwezig. Denk hierbij aan loonwerkbedrijven, aannemersbedrijven, dierenpensions, timmerbedrijven, garagebedrijven etc. De verschillende natuur- en bosgebieden binnen de gemeente doen ook dienst als recreatiegebied. In deze gebieden wordt gefietst, gewandeld en/of paard gereden. Daarnaast is er in het buitengebied een aantal kleinere en grotere verblijfsaccommodaties aanwezig. Recreatiegebied De Kuilen onderscheidt zich van de overige recreatieve gebieden qua (hoge) intensiteit van gebruik.

3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten

Uit deze paragraaf komen de volgende belangrijke gebiedsgerichte aandachtspunten naar voren. Deze zijn van belang voor het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Mill en Sint Hubert.

- *Aandachtspunten vanuit onderlegger:*
- aandachtspunten karakteristiek (plan)gebied: verschillende gebiedstypen, open en kleinschalige gebieden, bossen en beekdalen;

- aandachtspunten cultuurhistorie: begrenzing plangebied, doorwerking cultuurhistorische en archeologische waarden en de aanwezigheid van monumenten;
- beschermingszone (voormalige) natte natuurparel Hooge Raam/Halsche Beek door middel van een beschermingszone (attentiegebied ehs).

- *Aandachtspunten vanuit grondgebruik en functies*
- aandachtspunten hoofdfuncties: ontwikkelingsmogelijkheden agrarische activiteiten, bescherming natuur- en landschapswaarden en behoud van plaatsgebonden openheid en kleinschaligheid van het landschap;
- een goede juridisch-planologische regeling voor de agrarische bedrijven, met, voor wat betreft de intensieve veehouderijen, een regeling afhankelijk van de ligging binnen extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied
- een goede juridisch-planologische regeling voor paardenhouderijen;
- aandachtspunten nevenfuncties/overige functies: verbrede landbouw, burgerwoningen, niet-agrarische bedrijven, bijzondere functies en landschapselementen;
- opnemen van een regeling voor het gebruik van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties binnen bebouwingsconcentraties en daarbuiten, onder de voorwaarde van kwaliteitsverbetering;
- ruimte bieden aan recreatief-toeristische ontwikkelingen;
- versterken van natuur en landschap.

- *Aandachtspunten vanuit water en milieu*
- aandachtspunten water (KRW, watersysteem, waterlopen/wateren, infiltratie/kwel, waterkeringen, functies);
- aandachtspunten milieu (geluidhinder, geurhinder, bedrijvigheid en milieuzonering, bodemverontreiniging, externe veiligheid, luchtkwaliteit, stiltegebied Tongelaar).

4 Hoofdlijnen bestemmingsplan

Dit hoofdstuk bevat de hoofdlijnen van dit bestemmingsplan in de vorm van doelen/uitgangspunten, plansystematiek, planthema's en bestemmingen.

4.1 Doelen en uitgangspunten plan

In de achterliggende periode is de gemeente Mill en Sint Hubert bezig geweest met het op poten zetten van het meer ontwikkelingsgerichte beleid voor de gemeente, in de vorm van de structuurvisie. Hierbij is nadrukkelijk aandacht besteed aan de sector recreatie en toerisme, omdat de mogelijkheden voor deze sector in de gemeente Mill en Sint Hubert groot zijn, maar aandacht behoeven. Hiertoe is, onder meer, een specifieke inspiratienota op het gebied van recreatie en toerisme ingesteld.
Beide documenten vragen om een goede doorvertaling in een juridisch-planologisch instrumentarium, dat zowel de gewenste duidelijkheid biedt, als ook de nodige vrijheid heeft om ontwikkelingen op een goede manier mogelijk te maken.

Voor dit bestemmingsplan geldt de volgende **hoofddoelstelling**:

'Een adequaat bestemmingsplan te maken met een goede regeling om de kwaliteiten en waarden te beschermen en waarbij voldoende flexibiliteit aanwezig is om (te verwachten) ontwikkelingen mogelijk te maken'.

Daarnaast wordt er in het plan ingegaan op de overige functies in het plangebied. Veelal is het planologisch beleid voor deze overige functies ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied.

De hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelen:

- behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid. Hierbij wordt rekening gehouden met de aanwezige landbouw (agrarische bedrijfsvoering en agrarische bedrijfsontwikkeling), landbouw met een neventak, verbrede landbouw en de Verordening ruimte;
- behoud en waar mogelijk versterking van de ecologische verscheidenheid. Hierbij wordt rekening gehouden met aanwezige soorten en de te realiseren en aanwezige ecologische (hoofd)structuur (water, bos- en natuurgebieden en landschapselementen);
- behoud en waar mogelijk versterking van de landschappelijke identiteit en verscheidenheid, zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch. Hierbij wordt rekening gehouden met de landschappelijke onderlegger;
- behoud van archeologische gebieden en cultuurhistorische structuren, waarbij ook herstel door ontwikkeling plaats moet kunnen vinden;

- behoud en waar mogelijk versterking van de mogelijkheden voor recreatie en recreatief (mede)gebruik, mede in relatie tot de aanwezige toeristisch-recreatieve infrastructuur (paden, routes, bossen);
- het bieden van kansen voor nieuwe economische activiteiten, passen in de aard en schaal van de omgeving.

Voor het bereiken van de subdoelen gelden de volgende uitgangspunten:

- het scheiden (waar nodig) dan wel het verweven (waar mogelijk) van de verschillende functies in het buitengebied (landbouw, bos, natuur en landschap, alsmede recreatie en toerisme);
- het ontmoedigen van een toename van niet-agrarische functies en niet functioneel aan het buitengebied gebonden functies in het primair agrarisch gebied, buiten de aanwezige bebouwingsconcentraties (goede zonering van regeling voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en nieuwe economische dragers);
- het behouden en waar mogelijk versterken van het landelijke karakter van het buitengebied buiten de bebouwingsconcentraties, mede in relatie tot de functie recreatie;
- het behouden van aanwezige landschaps- en natuurwaarden binnen het plangebied, met name binnen de ecologische hoofdstructuur;
- ontwikkeling van landschaps- en natuurwaarden;
- het zo veel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van verdroging en het verbeteren van de algemene waterkwaliteit;
- het zo veel mogelijk rekening houden met milieuzoneringen en milieuzones en het verbeteren van de algemene milieukwaliteit;
- ruimte bieden aan recreatief-toeristische ontwikkelingen.

4.2 Ruimtelijke kwaliteitsverbetering

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie in haar Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte het principe van 'kwaliteitsverbetering van het landschap' geïntroduceerd. Dit principe omvat kort samengevat dat er enerzijds ontwikkelingsruimte wordt geboden mits deze tevens gepaard gaat met maatregelen die het landschap -in de brede zin- versterken. Dit kan onder andere door landschapselementen aan te leggen maar ook door specifieke aandacht te schenken aan de kwaliteit van de op te richten bebouwing of door behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen.

De Handreiking Kwaliteitsverbetering Landschap biedt daarbij informatie aan gemeenten om invulling te geven aan de rood-met-groen koppeling. De handreiking is een hulpmiddel en geen verplichte regel of beleidskader; gemeenten kiezen hun eigen methode om uitvoering te geven aan de Verordening ruimte.

Momenteel is de gemeente Mil en Sint Hubert bezig met een proces om ter uitvoering van haar Structuurvisie ‘In Duurzaam Perspectief’ een eigen beleid voor kwaliteitsverbetering van het landschap te ontwikkelen.

Dit beleid is niet tijdig gereed om nu al concreet te hanteren in relatie tot het bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast vindt in het Regionaal Ruimtelijke Overleg van Noordoost Brabant nog discussie plaats over de inhoud en status van de Handreiking Kwaliteitsverbetering Landschap. Dit heeft ertoe geleid dat voor de beoordeling van concrete ontwikkelingen op perceelsniveau, die nu in deze herziening worden mogelijk gemaakt, de Handreiking van de provincie als uitgangspunt heeft gediend. Voor toekomstige ontwikkelingen die via de afwijkings- dan wel wijzgingsbevoegdheid mogelijk gemaakt kunnen worden zal de dan geldende systematiek en het dan geldende beleidskader worden gehanteerd bij de bepaling van de bijdrage kwaliteitsverbetering. Vandaar dat bij deze bevoegdheden een abstracte voorwaarde is opgenomen die ertoe strekt dat de ontwikkeling niet aanvaardbaar is zonder een bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het landschap.

De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden spelen hierbij een belangrijke rol. Verder wordt er rekening gehouden met ruimtelijk relevante water- en milieuaspecten. De genoemde (sub)doelen en uitgangspunten in de vorige paragraaf sluiten aan bij de twee principes ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit, zoals deze door de provincie Noord-Brabant in de Verordening ruimte opgenomen zijn.

Het principe van kwaliteitsverbetering is in de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant gekoppeld aan ruimtelijke ontwikkelingen. De uitwerking kan vanwege de systematiek van het ruimtelijke ordeningsrecht alleen worden geëist bij planologische afwijkingen van het bestemmingsplan. Borging van de kwaliteitsverbetering kan via de publiekrechtelijke weg slechts worden geborgd via de planfiguren bestemmingsplan of een wijzigingsplan, dan wel de uitgebreide WABO-procedure. Een bestemmingsplan Buitengebied heeft zowel qua omvang plangebied, juridische status en beleidsthema's en de daarmee gepaard gaande ontwikkelingen een bijzonder karakter. Een bestemmingsplan Buitengebied is daardoor niet gericht op één ruimtelijke ontwikkeling, maar maakt mede door een generieke werking van de regels - ofwel rechtstreeks ofwel via een afwijking of wijziging -meerdere ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk.
De vereiste kwaliteitsverbetering bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is daarom in voorliggend plan op een aantal manieren doorvertaald. Daarbij is een onderscheid te maken in een drietal typen.

Kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen
In het plan is een aantal kleinschalige verruimde mogelijkheden ten opzichte van het nog geldende plan opgenomen. Dit betreft onder andere het toestaan van een verruiming van de inhoudsmaat van woningen, kleinschalige schuilgelegenheden of recreatieve voorzieningen, zoals informatieborden of rustbankjes. Deze mogelijkheden worden redelijkerwijs niet via de afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid geregeld, waardoor een nadere voorwaarde voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering vanuit planologisch oogpunt via het bestemmingsplan niet afgedwongen kan worden.

Deze ontwikkelingen worden dus impliciet in generieke regels opgenomen. Het is op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied niet bekend of hiervan gebruik gemaakt wordt. De gemeente stelt zich op het standpunt dat deze kleinschalige ontwikkelingen ieder afzonderlijk niet tot aantasting van het landschap leiden. Indien de generieke mogelijkheden volledig worden benut, kan de situatie ontstaan dat dit bestemmingsplan als planfiguur voor wat betreft deze ontwikkelingen per saldo een aantasting van het landschap ontstaat. Om de lijn vanuit de provincie en de gemeente ten aanzien van het aspect ruimtelijke kwaliteitsverbetering voor deze gevallen in te kunnen vullen vindt de gemeente het te rechtvaardigen om de kwaliteitsverbetering die met deze ontwikkelingen gepaard dient te gaan eveneens per saldo én gekoppeld aan deze planfiguur Bestemmingsplan Buitengebied Mill en Sint Hubert te benaderen. De kwaliteitsverbetering die met deze kleinschalige gevallen gepaard dient te gaan wordt derhalve niet per geval bezien, maar krijgt impliciet in dit bestemmingsplan gestalte via de uitvoering van flankerend natuur- en landschapsbeleid dat via een aantal projecten vorm is gegeven en onderdeel uitmaakt van dit plan. Dit betreft onder andere de projecten van het gebiedsprogramma Groespeel en de realisatie van diverse ecologische verbindingszones binnen het plangebied.
Daarnaast bevat het plan nog enkele maatregelen, die tot kwaliteitsverbetering leiden. Ten gevolge van uitvoerige bedrijfsbezoeken aan de agrarische bedrijfsbestemmingen zijn bij die bedrijven waarbij geen agrarische activiteiten meer werden ontplooid de agrarische bestemmingen komen te vervallen. De vestiging van een agrarisch bedrijf op deze percelen is hiermee uitgesloten. Dit leidt per onmiddellijke ingang tot een verbeterde situatie voor de leefomgeving, omdat overlast ten gevolge van geur, fijnstof en ammoniak wordt voorkomen. Wat betreft bebouwing heeft deze maatregel tot gevolg dat meer bebouwing niet meer mogelijk is en de systematiek van het bestemmingsplan leidt ertoe dat op den duur vermindering van bebouwing is verzekerd.
Op basis van de plan MER en de GES is de mogelijkheid om via de wijzigingsbevoegdheid om te schakelen naar intensieve veehouderij of een intensieve veehouderij uit te breiden in de Structuurvisie ‘In Duurzaam Perspectief’ benoemde zones Maasterras en Peelzoom komen te vervallen (grofweg het oostelijke gedeelte van het gemeentelijk grondgebied). Niet alleen wordt hierdoor de overlast door geur, fijnstof en ammoniak verder ingeperkt. Ook wordt voorkomen dat verdere aantasting door meer bebouwing in deze zones met de hoogste landschappelijke kwaliteitswaarde in het plangebied plaatsvindt.
Met deze maatregelen leidt dit bestemmingsplan impliciet tot kwaliteitsverbetering van het landschap.

Ruimtelijke ontwikkelingen via afwijking of een wijzigingsbevoegdheid
In het bestemmingsplan worden diverse ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt via afwijking of een wijzigingsbevoegdheid. Als voorwaarde voor afwijking van het bestemmingsplan/wijziging en in de gekozen systematiek voor de bestemmingen en bijbehorende zonering. De vereiste landschappelijke inpassing is als voorwaarde opgenomen bij alle ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden (die niet rechtstreeks zijn toegestaan).

Afhankelijk van de uitbreidingsmogelijkheden en de betreffende functies is hierbij onderscheid gemaakt tussen meer uitgewerkte en gekwantificeerde voorwaarden en meer algemene en kwalitatieve voorwaarden. Op deze wijze blijft het mogelijk maatwerk te leveren, omdat ruimtelijke kwaliteit per definitie afhankelijk is van een 'genius loci'.
Bij specifieke wijzigingsbevoegdheden is de voorwaarde ten aanzien van de gewenste verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse en in de omgeving van de betreffende locatie, zoals deze opgenomen is in de provinciale Verordening ruimte, opgenomen. Verdere uitwerking van de kwaliteitsverbeterende maatregelen vindt plaats via de dan in het Regionaal ruimtelijk overleg Noordoost Brabant overeengekomen beleidskader en systematiek. Deze wijzigingsbevoegdheden hebben, met name, betrekking op de uitbreiding van het bouwvlak van (grondgebonden) agrarische bedrijven, vergroting van het bestemmingsvlak van niet-agrarische bedrijven, maatschappelijke voorzieningen en paardenhouderijen.

Initiatieven welke in het bestemmingsplan buitengebied zijn verwerkt
Zoals in voorgaande paragraaf is vermeld is het eigen beleid van de gemeente Mill en Sint Hubert tot op heden nog in ontwikkeling. Om de voortgang van het bestemmingsplan Buitengebied niet te vertragen, sluit de gemeente tot die tijd en enkel voor deze gevallen zo goed als mogelijk aan bij hetgeen de provincie heeft omschreven in de Handreiking. Dit betekent concreet voor de verschillende ontwikkelingen het volgende. Er is een aanvullende paragraaf in de onderbouwing opgenomen ten aanzien van het aspect ruimtelijke kwaliteit. Hierin is een berekening uitgevoerd waarbij de huidige waarde van het perceel en de waarde van het perceel in de nieuwe situatie berekent op basis van de provinciale forfaitaire bedragen. Het verschil in die waarden betreft de waardevermeerdering van het perceel. Van die waardevermeerdering dient 20% te worden geïnvesteerd in ruimtelijke kwaliteitsverbetering. In de ruimtelijke onderbouwingen is opgenomen waar de 20% van de waardevermeerdering in ruimtelijke kwaliteitsverbetering is geïnvesteerd. Voorgaande dient dan opgenomen te worden in een overeenkomst welke met de gemeente gesloten moet worden.

4.3 Uitgangspunten plansystematiek en planthema's

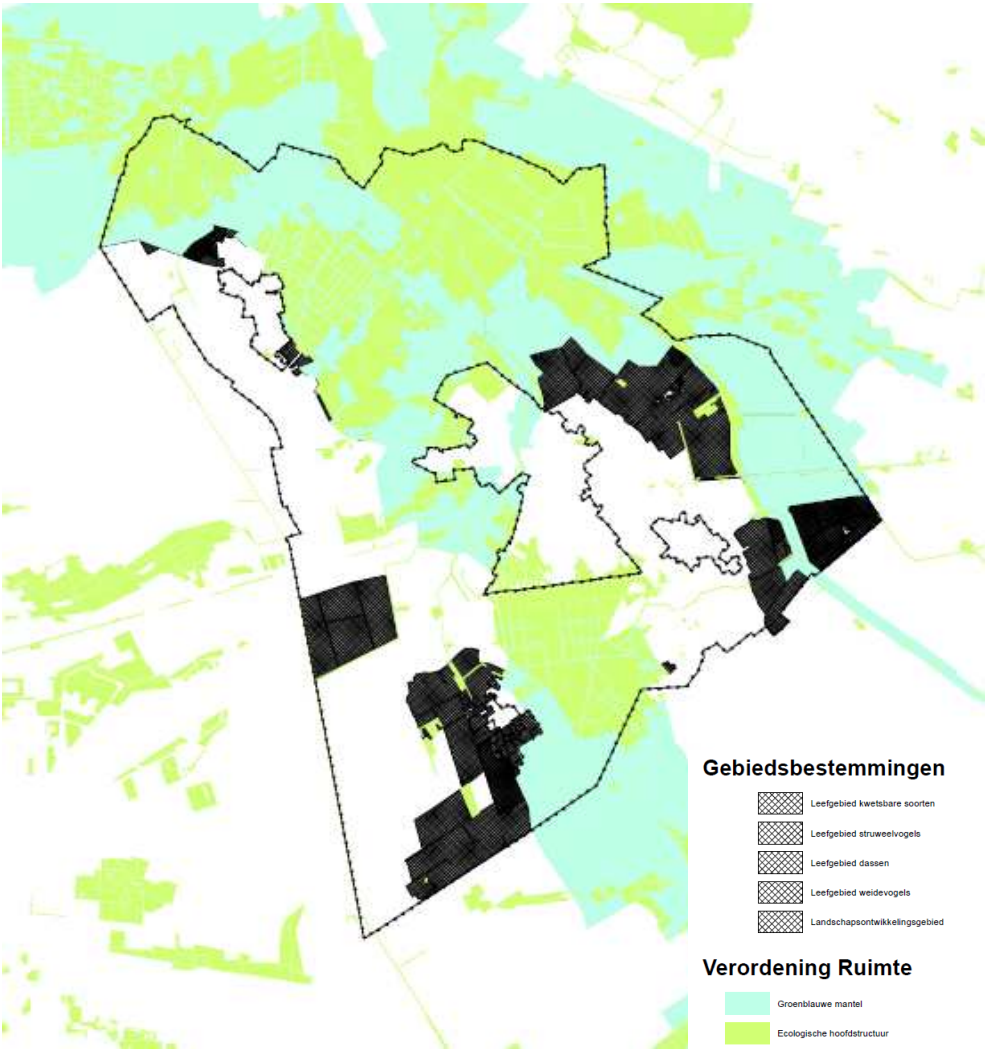
4.3.1 Uitgangspunten plansystematiek

Deze planherziening bevat verschillende elementen. Er is sprake van waarden die beschermd dienen te worden en er zijn functies die willen ontwikkelen en functies die grotendeels vastliggen. Het plan zal de bestaande situatie waar nodig consolideren (ofwel vastleggen) en (toekomstige) (kleinschalige) ontwikkelingen waar mogelijk faciliteren (ofwel de ruimte geven). Lopende ontwikkelingen/verzoeken die concreet genoeg zijn, zijn (al) of worden (nog) in voorliggend bestemmingsplan meegenomen. Hiervoor gelden de reguliere voorwaarden, zoals motivatie- en onderzoeksplicht. Pas wanneer een initiatief voldoet aan deze voorwaarden, kan het in voorliggend plan worden meegenomen.

Door de diverse flexibiliteitbepalingen kan behoud en herstel ook door ontwikkeling plaats vinden. Binnen het plangebied worden veranderingen verwacht op het terrein van landbouw, VAB, natuur en landschap, recreatie, water, et cetera. Daar waar ontwikkelingen zijn voorzien, zijn/worden deze in gebieden met bijzondere waarden nader afgewogen. Afhankelijk van de zwaarte van de ontwikkeling, kan dit via afwijking of wijziging plaats vinden. Op deze wijze wordt rekening gehouden met actuele waarden in het plangebied en zijn nieuwe ontwikkelingen niet op voorhand uitgesloten.

Systematiek gebiedsbestemmingen

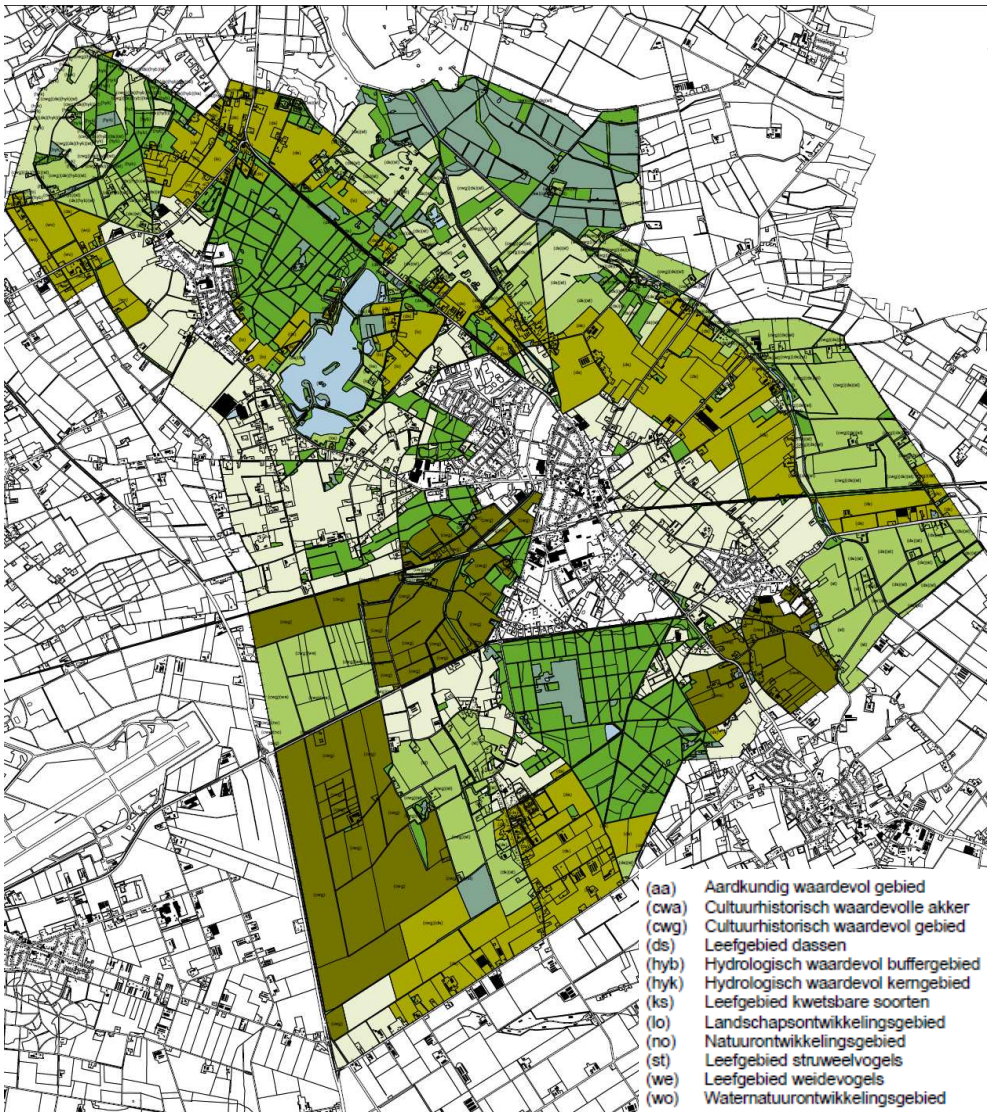
Gebiedsbestemmingen omvatten veelal de grote onbebouwde gebieden in een buitengebied, waarbij bos, natuur en agrarisch gebruik de voornaamste bestemmingen zijn. In bos- en natuurgebieden worden alle activiteiten, die een negatieve invloed kunnen hebben op de aanwezige (landschappelijke en natuur)waarden, verboden of onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Extensief recreatief medegebruik is wel (overal) mogelijk.



Figuur: groenblauwe mantel, ecologische hoofdstructuur en ‘extra’ gebiedsbestemmingen.

Voor de agrarische gebieden, waar het gebruik voor de landbouw centraal staat, dient onderscheid gemaakt te worden in enerzijds ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven en anderzijds bewerkingsmogelijkheden van de gronden. Om dit zo adequaat mogelijk toe te passen, zijn gebiedsaanduidingen toegevoegd, waarmee bepaalde waarden (bijvoorbeeld leefgebied kwetsbare soorten, cultuurhistorisch waardevolle akkers) nader beschermd worden. Hierdoor ontstaat een onderverdeling naar agrarisch gebied zonder waarden en agrarische gebieden met waarden.
Een 'nieuwe' gebiedsbestemming is de zogenaamde 'groenblauwe mantel'. De groenblauwe mantel bestaat ruwweg uit (onderdelen van) de voormalige Groene Hoofdstructuur (Agrarisch met waarden en Ecologische hoofdstructuur) en de Agrarische Hoofdstructuur - Landschap, de RNLE's en REVZ's.
Binnen de groenblauwe mantel zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijfsmatige (agrarische) activiteiten en ingrepen die (mogelijk) natuur- en landschapswaarden aantasten beperkt.
Onder het thema 'Natuur, bos en landschap' wordt meer in detail ingegaan op de bestemming en bescherming van de 'Ecologische hoofdstructuur'. Deze is door middel van een drietal bestemmingen opgenomen: 'Bos' en 'Natuur' voor de bestaande natuurgebieden die onderdeel uitmaken van de EHS en 'Agrarisch met waarden – EHS' voor de (nu nog) agrarische gebieden, die onderdeel uitmaken van de EHS.

In bijgevoegde figuren zijn de groenblauwe mantel en de ecologische hoofdstructuur (zoals opgenomen in de Verordening ruimte) én de verschillende gebiedswaarden (afkomstig uit de Paraplunota ruimtelijke ordening) weergegeven.



Figuur: natuur- en landschapswaarden.

Naast de toekenning van agrarische gebiedsbestemmingen ten behoeve van het agrarisch vestigingsbeleid, zijn (landschappelijke en natuurlijke) waarden inzichtelijk gemaakt, om niet alledaagse werkzaamheden (binnen gebieden met waarden) vergunningplichtig te maken of te verbieden, toegespitst op de specifieke waarde. In de regels zijn schama's opgenomen van de verschillende omgevingsvergunningen die van kracht zijn in de onderscheiden gebieden.

Systematiek integrale zonering reconstructie

Voor (intensieve) veehouderijbedrijven is de zonering uit de Verordening ruimte, die vrijwel volledig overeenkomt met de zonering zoals opgenomen in het reconstructieplan Peel en Maas, doorvertaald. De reconstructiewetzonering met bijbehorende bepalingen is opgenomen op de verbeelding en in de regels van dit bestemmingsplan.

Systematiek detailbestemmingen

Bij het maken van het bestemmingsplan is besloten wat men wil toestaan in bestaande - en in toekomstige - situaties. Indien het gebruik overeenkomt met de vigerende bestemming, is deze in de meeste gevallen overgenomen, waarbij uiteraard geldt dat de

'nieuwe' bestemmingen aan de meest actuele standaarden voldoen. Indien bouwwerken en vormen van gebruik gewijzigd zijn ten opzichte van het vigerend plan of illegaal zijn en in strijd zijn met het vigerende plan, is bij de planherziening hierover een besluit genomen hoe hier mee omgegaan is in het nieuwe bestemmingsplan.
Voor wat betreft de toekenning en begrenzing van bestemmingen gaat dit bestemmingsplan uit van getekende bouwvlakken voor agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en woningen (in verband met SVBP2008). De bouwvlakken van agrarische bedrijven zijn afgestemd op de aard, omvang en behoefte van het bedrijf en de aard van de omgevingskwaliteit(en). Niet-agrarische bedrijven en woningen hebben ten opzichte hiervan een meer afgebakend bouwvlak gekregen. Hiervoor is gekozen, omdat agrarische bedrijven van oudsher meer functioneel gebonden worden geacht aan het buitengebied dan niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen. Alle burgerwoningen, agrarische en niet-agrarische bedrijven hebben een bouw- en/of bestemmingsvlak gekregen. Aan een bouw- en/of bestemmingsvlak is een regeling gekoppeld voor bouwmogelijkheden van hoofd- en bijgebouwen.

4.3.2 Uitgangspunten planthema's

Voor het buitengebied van deze gemeente is een groot aantal planthema's van belang. Deze planthema's worden hieronder toegelicht, mede in relatie tot de voor gemeente Mill en Sint Hubert gewenste beleidsmatige en planologisch - juridische uitwerking.

a PLANTHEMA'S LAND- EN TUINBOUW

Hoewel de landbouw slechts 13,5% van de werkgelegenheid vormt, drukt de agrarische sector een duidelijk stempel op de gemeente. Het landschap is erdoor gevormd en een belangrijk deel van de bedrijven is nauw verwant met de sector. De landbouw opereert in een spanningsveld tussen marktconforme bedrijfsvoering en toenemende beperkingen vanuit milieuwetgeving en dierenwelzijn. Dit vraagt om ruimte voor vernieuwing.
Door nieuwe investeringen in duurzame, milieu- en diervriendelijke technieken kan de landbouw een nieuwe toekomst opbouwen. Daarnaast biedt verbreding van de activiteiten, gericht op de recreatieve/toeristische en zorgsector en landschapsontwikkeling, kansen op een betere landschappelijke inpassing in het buitengebied.
Voor beide ontwikkelingen (duurzame vernieuwing en verbreding) geeft voorliggend bestemmingsplan kaders aan.
Verdere grootschalige ontwikkeling van intensieve veehouderij buiten het daartoe bestemde gebied (Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)) wordt tegengaan. Binnen de gemeente Mill en Sint Hubert komen tot op heden geen intensieve melkveehouderijbedrijven voor en het is ook niet de bedoeling dergelijke bedrijven in de toekomst mogelijk te maken. Het aspect grondgebondenheid maakt onderdeel uit van de beoordeling van de gewenste ontwikkelingsruimte voor grondgebonden bedrijven.
Boomteelt is binnen gemeente Mill en Sint Hubert beperkt toegestaan, op locaties waar deze nu al aanwezig is. Boomteelt is uitgesloten in die gebieden die op de verbeelding zijn aangeduid als reserveringgebied waterberging. Dit betreft met name de beekdalen. In de regio is, met name in de gemeenten Cuijk en Boxmeer, ruimte voor nieuwe activiteiten op het gebied van boomteelt.

Thema toekenning bouwvlakken

De algemene werkwijze met betrekking tot de toekenning van bouwvlakken is hierna vastgelegd. Deze sluit voor de meeste agrarische bedrijven aan bij de Verordening ruimte.

Elk agrarisch bedrijf (bedrijfsmatig agrarisch activiteit uitoefenen) > 10 NGE heeft een bouwvlak gekregen op basis van een afweging tussen de agrarische belangen en de omgevingswaarden. Alle gebouwen en overige bouwwerken en voorzieningen liggen binnen het bouwvlak, inclusief sleufsilo's.

Grondgebonden bedrijven

Omdat het vigerend bestemmingsplan is gebaseerd op het Streekplan van 1992, zijn voor de begrenzing van de bouwvlakken de bestaande bouwvlakken als uitgangspunt genomen. Deze zijn, waar nodig, aangepast aan de actuele situatie. Hiertoe zijn de aanwezige bedrijven in de afgelopen jaren alle bezocht (dit geldt niet alleen voor de grondgebonden agrarische bedrijven, maar voor alle agrarische bedrijven).
Hierbij zijn verleende ontheffingen, wijzigingen en eventuele bedrijfsbeëindigingen in de detailinventarisatie meegenomen. Het resultaat is een bouwvlak op maat, conform de Verordening ruimte, afgestemd op de huidige bedrijfssituatie met enige uitbreidingsruimte voor de korte termijn en rekening houdend met de omgevingswaarden. Lopende ontwikkelingen/verzoeken zijn getoetst aan het huidige beleid en de relevante omgevingsfactoren en, indien voldaan is/wordt aan de verschillende voorwaarden, in voorliggend bestemmingsplan opgenomen.

Intensieve veehouderijbedrijven

Gemengde bedrijven waar intensieve veehouderij plaatsvindt, zijn aangemerkt als intensieve veehouderijbedrijven. Voor intensieve veehouderijbedrijven heeft bouwvlaktoekenning plaatsgevonden overeenkomstig de uitgangspunten van de Verordening ruimte. Dat betekent, gegeven het feit dat het vigerende bestemmingsplan gebaseerd is op het Streekplan uit 1992, dat voor de huidige intensieve veehouderijbedrijven de geldende bouwvlakken in principe 1 op 1 overgenomen zijn. In enkele gevallen hebben daarbij, waar nodig, kleine correcties plaatsgevonden, in verband met de feitelijke (planologische) situatie.

Dit geldt ook voor de bedrijven gelegen in het extensiveringsgebied. Voor deze bedrijven is wel een beperking opgenomen, in de zin dat als uitwerking van de Verordening ruimte een gebruiksverbod is opgenomen voor het bouwen ten behoeve van dierplaatsen. Een afwijkingsmogelijkheid is opgenomen om te kunnen voorzien in herbouw. Normaal onderhoud valt hier niet onder en is rechtstreeks toegestaan. Daarnaast is, eveneens op basis van de Verordening ruimte, voor intensieve veehouderijbedrijven in extensiveringsgebied de maximale oppervlakte voor het aandeel aan gebouwen in gebruik voor intensieve veehouderij als percentage op de verbeelding opgenomen.

Overige agrarische bedrijven
Voor grondgebonden agrarische bedrijven, glastuinbouwbedrijven en overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven (intensieve kwekerijen) zijn de vigerende bouwvlakken, inclusief eventuele tussentijdse formeel vergunde/goedgekeurde wijzigingen, overgenomen.

Thema uitbreiding bouwvlakken
De werkwijze met betrekking tot de uitbreiding van bouwvlakken is in de tabel hierna vastgelegd. Voor alle uitbreidingen geldt in het algemeen dat een verantwoording van de manier waarop zuinig ruimtegebruik wordt toegepast moet worden afgelegd. Het gaat hierbij onder meer over de manier waarop wordt aangesloten bij bestaande bebouwing of, al dan niet door herschikking, optimaal gebruik gemaakt wordt van de beschikbare ruimte.

Intensieve veehouderijbedrijven
Voor de ruimte voor uitbreiding van toegekende bouwvlakken voor intensieve veehouderijbedrijven geldt de integrale zonering uit de Verordening ruimte. Op basis hiervan zijn bouwvlakuitbreidingen via een wijzigingsbevoegdheid geregeld, met inbegrip van eventuele noodzakelijke richtlijnen.
Een van de richtlijnen voor intensieve veehouderijen in het verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied is dat 10% van het bouwvlak ingericht wordt ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de bebouwing.

In afwijking van hetgeen in de Verordening ruimte is opgenomen, zijn de (uitbreidings)mogelijkheden voor het landbouwontwikkelingsgebied in het zuid(oost)en van de gemeente niet overgenomen. Hiervoor is gekozen, omdat het voor de gemeente Mill en Sint Hubert slechts gaat om een gebied met een beperkt oppervlak, waarin geen concrete initiatieven spelen of ontwikkeld worden.

Tabel uitbreiding bouwvlakken

Intensieve veehouderij	Bouwvlak gebaseerd op streekplan 1992/2002
Extensiveringsgebied	Niet toegestaan *4
Verwevingsgebied niet DIV*1	Tot max. 1,5 ha * 2,3,4
Verwevingsgebied DIV	Tot max. 1,5 ha *3
Landbouwontwikkelingsgebied	Tot max. 1,5 ha *3

*1 DIV: Dierintensieve veehouderij (duurzame locaties).
*2 Eenmalige uitbreiding ten behoeve van dierenwelzijn
*3 Bestaande bouwrechten worden gerespecteerd.
*4 Bouwrechten waaraan goedkeuring is onthouden komen te vervallen.

DIV's zijn locaties met een bestaand agrarisch bouwvlak en een zodanige ligging dat het vanuit het oogpunt van ruimte en milieu verantwoord is om ze door te laten groeien tot een bouwvlak van 1,5 ha voor intensieve veehouderij. De gemeente Mill en Sint Hubert kiest er voor om duurzame locaties (DIV) door middel van een wijzigingsbevoegdheid te regelen. Op deze manier kan namelijk beter maatwerk worden geleverd.

De uitbreidingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen zijn vastgelegd in de Verordening ruimte. De gemeente heeft de verplichting op grond van de Wro om deze over te nemen. Bij strijdigheid tussen het bestemmingsplan en de Verordening ruimte kan de provincie verplicht een aanwijzing geven op deze onderdelen.

Overige agrarische bedrijven
De ruimte voor uitbreiding van toegekende bouwvlakken hangt voor grondgebonden bedrijven en glastuinbouwbedrijven met name af van de aard en de ligging van het bedrijf volgens de kaders van de Verordening ruimte. Op basis hiervan zijn bouwvlakuitbreidingen via een wijzigingsbevoegdheid geregeld, met inbegrip van eventuele noodzakelijke richtlijnen.

Gekozen is om de regeling dat bij uitbreiding van het bestaande bouwvlak 10% van het bouwvlak ingericht wordt ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de bebouwing ook toe te passen voor grondgebonden agrarische bedrijven, zodat voor alle agrarische bedrijven een gelijke regeling geldt. Binnen de aangegeven maatvoeringen bestaan er voldoende mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling.
Binnen de bestemming 'Agrarisch' is gekozen voor het opnemen van een maximum maatvoering voor het verggroten van het bouwvlak tot een maximum van 2,5 ha. Dit in tegenstelling tot de Verordening Ruimte waar geen maximum is benoemd. Dit is gedaan om aan te sluiten bij de maximale uitbreiding voor intensieve veehouderijen om zo een eenduidige lijn in uit te zetten. Deze maatvoering is ook als uitgangspunt voor de MER opgenomen. Voorgaande betekent echter niet dat een vergroting boven de 2,5 ha niet mogelijk is binnen deze gebieden. Dat is ook niet de lijn van de gemeente. Een vergroting boven de 2,5 ha wordt echter niet via wijziging in het bestemmingsplan buitengebied geregeld, maar zal via een aparte planologische procedure moeten lopen waar dan op de diverse planologische en milieuaspecten getoetst zal worden.

Tabel uitbreiding bouwvlakken

Bedrijfstype > Gebiedstype v	**Grondgebonden**	**Glastuinbouw**	**Overig niet-grondgebonden*1**
Agrarisch met waarden –EHS	15% tot max. 1,5 ha	Niet toegestaan	Niet toegestaan
Agrarisch met waarden - GBM	Max. 1,5 ha	Max. 3 ha netto glas *2	15% tot max. 1,5 ha
Agrarisch	Max. 2,5 ha *2	Max. 3 ha netto glas *2	25% tot max. 1,5 ha *2

*1 op de verbeelding aangeduid met 'intensieve kwekerij';
*2 voor zover geen nlcm-bezwaren: bezwaren van natuurlijke, landschapschappelijke, cultuurhistorische of milieuhygiënische (ammoniak, geur, fijnstof en gezondheid voor mensen) aard.

De uitbreidingsmogelijkheden voor glastuinbouwbedrijven zijn vastgelegd in de Verordening ruimte. Op bouwvlakken binnen 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden – EHS' is maximaal 5.000 m² aan kassen toegestaan. Op bouwvlakken binnen 'Agrarisch – GBM' zijn geen teeltondersteunende kassen toegestaan. Uiteraard mag er geen sprake zijn van omschakeling.

De afweging van de uitbreidingsmogelijkheden voor grondgebonden en overige niet-grondgebonden bedrijven is maatwerk. Dit wil zeggen dat de door de ondernemer gevraagde uitbreiding afgezet moet worden tegenover de belangen van de omgeving. Dit heeft betrekking op een groot scala aan milieuafwegingen, nabijheid van conflicterende functies (veelal burgerwoningen) en belangen van natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie en water. De aanwezigheid van al deze belangen maakt het nodig om een wijzigingsbevoegdheid te hanteren. Bij uitvoering van deze bevoegdheid moet invulling en verantwoording afgelegd worden over deze belangenafweging. Dit wordt gewaarborgd door het moeten volgen van vooroverleg en inspraak.
Één van de voorwaarden bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is dat een positieve bijdrage dient te worden geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische, hydrologische en landschappelijke waarden en kenmerken. De waarden in de Groenblauwe Mantel zijn gebaseerd op de waarden uit het Streekplan voor Noord-Brabant uit 2006. Voor het plangebied betreft het de waarden 'leefgebied kwetsbare soorten', 'struweelvogelgebied', 'leefgebied dassen' en 'RNLE-landschapsdeel'. Afhankelijk van de ligging van een bouwvlak in één van de voorgenoemde gebieden bij de wijzigingsbevoegdheid zal getoetst worden aan de betreffende waarde.

Thema omschakeling
In het Verordening ruimte wordt onder omschakeling verstaan het geheel of gedeeltelijk overstappen van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere agrarische bedrijfsvorm, dan wel het overstappen van een niet-agrarisch gebruik naar een agrarische bedrijfsvorm. De regeling in het bestemmingsplan voor omschakeling richt zich met name op de omschakeling naar grondgebonden landbouw. Dit is in principe altijd mogelijk. Omschakeling naar een vorm van niet-grondgebonden agrarisch bedrijf in de gebieden Agrarisch met waarden – Ecologische Hoofdstructuur (AW-EHS) en Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel (AW-GBM) is echter niet toegestaan. Dit geldt onder andere voor paardenhouderijen.

De omschakeling naar glastuinbouw kan enkel in een vestigingsgebied glastuinbouw, deze komt niet voor in de gemeente Mill en Sint Hubert.
De omschakeling naar intensieve veehouderij wordt buitenplans geregeld en is slechts toegestaan in landbouwontwikkelingsgebieden en op duurzame locaties in verwevinggebieden. Omschakeling naar een intensieve veehouderij in extensiveringsgebieden is uitgesloten.

De omschakeling naar de bestemming 'Wonen' is mogelijk, tenzij de locatie in een landbouwontwikkelingsgebied ligt. De omschakeling naar niet-agrarische bedrijvigheid is in het bestemmingsplan, op basis van het zogenaamde VAB beleid, nader uitgewerkt.

Tabel omschakeling*

Bedrijfstype waarin omgeschakeld wordt > Gebiedstype v	Grondgebonden	Intensieve veehouderij **	Glastuinbouw	Overig niet-grondgebonden
Agrarisch met waarden – EHS	Toegestaan, ook binnen een niet-agrarisch bouwvlak	Enkel op duurzame locatie in verwevingsgebied, ook binnen een niet-agrarisch bouwvlak; niet in extensiveringsgebied	Niet toegestaan	Niet toegestaan
Agrarisch met waarden - GBM	Toegestaan, ook binnen een niet-agrarisch bouwvlak	Enkel in LOG of op duurzame locatie in verwevingsgebied, ook binnen een niet-agrarisch bouwvlak; niet in extensiveringsgebied	Niet toegestaan	Niet toegestaan
Agrarisch	Toegestaan, ook binnen niet-agrarisch bouwvlak	Enkel in LOG of op duurzame locatie in verwevingsgebied, ook binnen een, niet in extensiveringsgebied	Niet toegestaan	Toegestaan

* voor omschakeling naar niet-agrarische bedrijven wordt verwezen naar het VAB-beleid
** voor intensieve veehouderij geldt de integrale zonering uit het Verordening ruimte

Thema nieuwvestiging/hervestiging

Onder nieuwvestiging wordt verstaan de projectie van een agrarisch bouwvlak op een locatie, die niet is voorzien van een bouwvlak. Hervestiging is het verplaatsen van een agrarisch bedrijf van het ene naar het andere agrarisch bouwvlak.

Intensieve veehouderij

De nieuwvestiging van een intensieve veehouderij op een nieuw bouwvlak (stichting van een nieuw bouwvlak) binnen een landbouwontwikkelingsgebied of een duurzame (project)locatie binnen een verwevingsgebied wordt buitenplans geregeld, vanwege het feit dat hier maatwerk beter op zijn plek is. Toepassing is beperkt tot de verplaatsing van (volwaardige) bedrijven, die nu vlak tegen de natuur of vlak tegen de bebouwde kom zitten en zich willen hervestigen in een landbouwontwikkelingsgebied of duurzame (project)locatie.

In feite gaat het hierbij om hervestiging van bedrijven, die in de knel dreigen te raken. Hierbij is in principe eerst gekeken naar de mogelijkheden voor hervestiging op een bestaand agrarisch bouwvlak, vervolgens naar een niet agrarisch bouwvlak. Voor intensieve veehouderij streeft de provincie naar concentratie binnen landbouwontwikkelingsgebieden. Zoals hiervoor al vermeld, maakt LOG Graspeel geen onderdeel uit van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan en worden in LOG Wanroijse Peel geen aanvullende ontwikkelingsmogelijkheden voor landbouwbedrijven opgenomen. Wel wordt, in dit laatste gebied, bescherming geboden tegen (de landbouw) bedreigende ontwikkelingen, zoals nieuwe burgerwoningen.

Overige agrarische bedrijven
In de Paraplunota (2008) is de beleidslijn voor nieuwvestiging verder verfijnd. Deze nota is inmiddels niet meer van kracht. Nieuwvestigingsmogelijkheden voor glastuinbouw- en overige bedrijven zijn geregeld in de Verordening ruimte en binnen de gemeente Mill en Sint Hubert niet toegestaan.

In agrarisch met waarden – EHS en agrarisch met waarden - GBM is nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf uitgesloten. In het overig agrarisch gebied is nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf uitsluitend toegestaan voor verplaatsing van grondgebonden agrarische bedrijven, indien met de verplaatsing een algemeen belang gediend is en mits, door middel van onderzoek, is aangetoond dat binnen de gemeente Mill en Sint Hubert en omliggende gemeenten geen reële mogelijkheid bestaat om het bedrijf te hervestigen op een bestaande of voormalige agrarische bedrijfslocatie of op een niet-agrarische locatie. Een dergelijke afweging kan niet gemaakt worden binnen het bestemmingsplan. Om deze reden voorziet het bestemmingsplan nu niet in een regeling. Indien deze situatie zich voordoet dan zal hiervoor maatwerk geleverd worden door een zelfstandig plan.

Bouwregels agrarische bedrijfsgebouwen
Als gevolg van nieuwere stalsystemen is een verhoging van de bouwhoogte van agrarische bedrijfsgebouwen noodzakelijk. Tegelijkertijd blijft de landschappelijke inpassing van de bebouwing een aandachtspunt. De maximale bouwhoogte bedraagt 12 m; de maximale goothoogte 7 m. Dit biedt voldoende ruimte om een moderne stal te realiseren en maakt landschappelijke inpassing nog mogelijk. (Overigens kan, bij gebleken noodzaak, bij hoge uitzondering, onder strikte voorwaarden (ontwerptechnisch, milieukundig), ook nog gebruik worden gemaakt van een algemene afwijking voor de goot- en bouwhoogte van 10%). Onder voorwaarden is de bouw van luchtwassers aansluitend op het bouwvlak toegestaan. Binnen gebouwen mag ten hoogste één bouwlaag gebruikt worden voor het houden van dieren ten behoeve van intensieve veehouderij, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen, waar twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

Thema paardenhouderij
Bestaande paardenhouderijen zijn op drie manieren bestemd:
- als grondgebonden agrarisch bedrijf (fokkerij);
- als bedrijf (handel, transport, pension);
- als sportvoorziening (manege).

Tussenvormen van bovenstaande drie categorieën worden bestemd als ‘Agrarisch – paardenhouderij’.

Nieuwvestiging ten behoeve van een paardenhouderij is niet toegestaan. Hervestiging van een productiegerichte paardenhouderij (fokkerij) op een agrarisch bouwvlak is in principe overal mogelijk, met uitzondering van de bestemming Agrarisch met waarden – EHS’.

In de agrarische bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden - GBM' moet het bestaande bouwvlak benut worden en mag er een rijhal van maximaal 1.000 m^2 zijn. Dit geldt ook binnen de bestemming 'Sport' met een aanduiding voor manege. Na een afwijking met afwegingskader (landschappelijk inpassing) en voor zover gelegen binnen een bebouwingsconcentratie, is een rijhal van 2.000 m^2 toegestaan. Er mogen geen publieks- en/of verkeersaantrekkende voorzieningen worden gebouwd en/of aangelegd. Alle gebouwen en overige bouwwerken en voorzieningen moeten in principe binnen het bouwvlak komen te liggen, met uitzondering van paardenbakken.

Uitbreiding van bestaande paardenhouderijen kan in primair agrarisch gebied en bebouwingsconcentraties tot 1,5 ha. Hervestiging van een publieksgerichte paardenhouderij (sport - manege) is in principe, maar niet uitsluitend, mogelijk in bebouwingsconcentraties en kernrandzones. Hier mogen grotere rijhallen komen onder voorwaarden, waaronder landschappelijke inpassing, waarbij verder maatwerk geboden kan worden via afwijking.
Voor de veelvoorkomende neventak pensionstalling is een flexibiliteitinstrument nodig. Pensionstalling is als neventak na afwijking (met afwegingskader) mogelijk binnen de agrarische bestemming. De pure pensionstalling, zonder verdere of ondergeschikte agrarische activiteiten, is opgenomen in de bestemming.

Thema paardenbakken
Een paardenbak bestaat uit een omheining (bouwwerk geen gebouwen zijnde) en daarbinnen uit een bodem van zand of een ander materiaal. De paardenbak heeft in principe een omvang van 20 x 40 m (hobbymatig). Paardenbakken zijn toegestaan in of grenzend aan een bouwvlak of bestemmingsvlak waar gebouwen zijn toegestaan. De afmeting, en de bouwhoogtes van lichtmasten en afscheidingen is in de regels beperkt. Bij een paardenhouderij is een paardenbak binnen het bouwvlak direct toegestaan. Eventuele tredmolens mogen enkel binnen het (agrarisch) bouwvlak worden gerealiseerd.

Thema bedrijfswoning(en)
Bestaande agrarische bedrijfswoningen zijn als zodanig bestemd. Bij een volwaardig agrarisch bedrijf (200 SBE, 70 NGE) is één zelfstandige agrarische bedrijfswoning toegestaan van 850 m^3.
Realisatie van een nieuwe tweede agrarische bedrijfswoning is niet toegestaan. De bedrijfswoning en het agrarisch bouwvlak dienen als eenheid te blijven bestaan.

Bij alle woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep toegestaan tot een oppervlakte van 60 m^2. Verder zijn er 100 m^2 aan bijgebouwen toegestaan ten behoeve van de woonfunctie.

Thema teeltondersteunende voorzieningen (TOV)
Het gebruik van TOV is van belang voor verlenging van het seizoen, een meer gelijkmatige arbeidsverdeling en terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Het kan consequenties hebben voor perceelsgebonden natuur- en landschapswaarden.

De toelaatbaarheid van deze voorzieningen moet per locatie worden afgewogen op basis van natuurlijke, landschappelijke en agrarische motieven.

De regeling is gebaseerd op de Verordening ruimte. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen permanente voorzieningen en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen. Permanente voorzieningen (stellingen, regenkappen, containervelden) zijn enkel toegestaan binnen het agrarisch bouwvlak. Voor de voorzieningen is een aparte aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – permanente teeltondersteunende voorzieningen' opgenomen, waarbinnen alleen deze voorzieningen, maar geen andere bedrijfsgebouwen zijn toegestaan. Hiermee wordt bereikt dat de gebouwen geconcentreerd worden op het bouwvlak. Bouwvlakvergroting is mogelijk conform de regeling voor uitbreiding van bouwvlakken, tot een maximale bouwvlakomvang van 4 ha, waarvan 2,5 ha bestemd is voor teeltondersteunende voorzieningen.

Tijdelijke voorzieningen (folies, wandelkappen, hagelnetten en dergelijke) zijn buiten het bouwvlak toegestaan in de bestemming 'Agrarisch' op gronden waar geen gebiedsaanduidingen gelden. Schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (> 1,5 m) worden beschouwd als een kas.
Via een afwijking kunnen op die gronden niet-gebouwde voorzieningen worden toegestaan, indien de waarden niet onevenredig worden aangetast. Binnen 'Agrarisch gebied met waarden - EHS' en binnen 'Agrarisch gebied met waarden - GBM' is een nadere afweging via afwijking gewenst. Binnen de gebiedsbestemmingen 'Bos' en 'Natuur' zijn TOV op voorhand uitgesloten.

Thema neventakken bij agrarische bedrijven
In het kader van verbrede plattelandsontwikkeling zijn, via een afwijkingsbevoegdheid, verschillende neventakken toegelaten in bestaande bebouwing van agrarische bedrijven. Een neventak is een vorm van semi- of niet-agrarische bedrijvigheid, opslag (geen buitenopslag) of recreatie, naast de agrarische hoofdfunctie. De toelaatbaarheid van een neventak wordt bepaald door de mogelijke effecten op de omgeving en de bepaalbaarheid daarvan. Het gaat hierbij zowel om ruimtelijke (ruimtelijke kwaliteit; beeldkwaliteit; uitstraling) als om milieukundige aspecten (mogelijke hinderlijke werking; verkeersaantrekkende werking). Horeca als neventak kan bijvoorbeeld onevenredig grote negatieve effecten hebben op de omgeving en is derhalve niet opgenomen in onderstaande tabel. Horeca is als ondergeschikte functie wel toegestaan bij bepaalde neventakken, tot maximaal 50 m^2. Verzoeken met grote effecten op de omgeving zullen buitenplans worden afgewogen.

Neventak	Omvang
Verblijfsrecreatie	Max. 5 appartementen
Kampeermiddelen	15
Opslag statisch	Max. 1.000 m^2

b PLANTHEMA'S WERKEN

Thema niet-agrarische bedrijven
Binnen niet-agrarische bedrijven wordt, conform de Verordening ruimte, onderscheid gemaakt in:
- agrarisch verwante bedrijven;
- agrarisch-technische hulpbedrijven en
- overige niet-agrarische bedrijven.

De agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven en niet-agrarische bedrijven hebben een bouwvlak op maat gekregen, om te voorkomen dat bij een bedrijf waarbij veel onbebouwde ruimte is, veel gebouwd kan worden.
In de Verordening ruimte is de uitbreidingsmaat voor agrarisch verwante en agrarisch-technische hulpbedrijven in principe vrijgelaten. De bescherming en versterking van de ruimtelijke kwaliteit vormt het kader en levert de beperking van de maximale uitbreiding. Voor overige niet-agrarische bedrijven bedraagt de maximale kavelgrootte 5.000 m^2.

Bedrijven categorie 1 en 2 zijn in principe op alle bestemmingslocaties toegestaan. Categorie 3 of hoger is specifiek bestemd, omdat deze qua milieubelasting te veel effecten hebben, waardoor het wenselijk is om een bedrijf uit categorie 1 of 2 te krijgen, zodra de mogelijkheid zich aandient.

Bestemmingsvlakken en bouwvlakken mogen, met een wijzigingsbevoegdheid, tot maximaal 5.000 m^2 uitgebreid worden, indien voldaan wordt aan de kwaliteitseisen en het doelmatigheidsprincipe. Agrarisch-technische en agrarisch verwante bedrijven mogen het bestemmingsvlak met maximaal 25% uitbreiden. Indien het resulterende bestemmingsvlak kleiner is dan 5.000 m^2, dan mag het bedrijf tot maximaal deze maat uitbreiden. Bij uitbreiding boven deze maat is maatwerk mogelijk. Hiervoor zal, indien de ontwikkeling aanvaardbaar is, een zelfstandige procedure worden doorlopen.
De concentratie van bebouwing behorend bij de bedrijven is bewerkstelligd door het toekennen van een bouwvlak, waarbinnen de bebouwing gesitueerd moet worden en een bestemmingsvlak, waarbinnen bouwwerken, geen gebouwen zijnde (bijvoorbeeld opslag en parkeerplaatsen) gerealiseerd mogen worden. Op deze manier wordt een gunstige verhouding tussen bruto en netto ruimtebeslag bevordert.

Thema kleine nieuwe economische dragers (NED)/vrijkomende agrarische bedrijven (VAB beleid) *vraag aan gemeente: gehele paragraaf verwijderen?*
Door de beëindiging van agrarische bedrijven zullen agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan of een andere functie krijgen. De sloop van overtollige bedrijfsgebouwen wordt gestimuleerd door de rood-voor-roodbenadering. Bij VAB gaat de voorkeur uit naar hervestiging van een agrarische functie.

In bebouwingsconcentraties kan hergebruik ten behoeve van andere functies, zoals wonen, agrarisch verwante en agrarisch-technische hulpbedrijven, zorgvoorzieningen, recreatie en toerisme, statische opslag en kleinschalige bedrijvigheid, plaatsvinden.

De werkwijze met betrekking tot vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen is eveneens vastgelegd in de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Mill en Sint Hubert. Deze werkwijze sluit aan bij de provinciale nota Buitengebied in Ontwikkeling en is uitgewerkt voor acht bebouwingsconcentraties. Gekozen is voor een verruimd beleid voor belangrijke bebouwingsconcentraties, op basis van de toevoeging van extra ruimtelijke kwaliteit aan het buitengebied. Hier geldt een verruimd hergebruik, alsmede een verplichting om overtollige stallen en schuren te slopen. In afwijking van het provinciale beleid, zoals geformuleerd in de Verordening ruimte, is buitengebied gerelateerde detailhandel (met een maximale verkoopvloeroppervlakte van 200 m^2) alleen toegestaan op locaties binnen bebouwingsconcentraties.

Voor het overige buitengebied geldt het reguliere VAB-beleid (kleinschalige bedrijvigheid, milieucategorie 1 en 2, sloop overtollige gebouwen, geen buitenopslag toegestaan).

Via afwijking is een niet-gemaximeerde oppervlakte (gebruiksoppervlakte) ten behoeve van zorggerelateerde voorzieningen, zoals opvang van kinderen, ouderen of gehandicapten, en theeschenkerijen/-tuinen, workshop-/cursusruimtes, kunstateliers, recreatieve voorzieningen, zoals beeldentuinen en zelfgeproduceerde goederen (ijs, wijn, bier, jam, kaas, worst, eieren- en groenteautomaten) toegestaan.

Voorafgaand aan het toelaten van nieuwe functies binnen VAB's dient te worden bezien of handhaving van de agrarische bestemming mogelijk is. Als uitgangspunt hierbij dient dat eventuele nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen moeten bijdragen aan een stedenbouwkundige en/of landschappelijke verbetering van de situatie.

Thema bebouwingsconcentraties
In bebouwingsconcentraties (kernrandzone, bebouwingslint of -cluster) is hergebruik van voormalige agrarische bedrijfslocaties voor niet-agrarische functies, alsmede voor (beperkte) toevoeging van nieuw bouwvolume, mogelijk. Randvoorwaarde is dat de verruimde mogelijkheden een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in brede zin moeten bewerkstelligen.

De bebouwingsconcentraties in de gemeente Mill en Sint Hubert zijn duidelijk als ruimtelijke eenheden herkenbaar. De begrenzing komt voort uit de aanwezige bebouwing en landschappelijke elementen, die bepalend zijn voor de uitstraling van de plek, evenals de begrenzing in het huidige bestemmingsplan. De ruimtelijke eenheid wordt daarnaast in de meeste gevallen bepaald door een historische structuur. Alles wat een bebouwingsconcentratie zijn identiteit geeft, dus ook kenmerkende open ruimtes, is binnen de grenzen van het cluster opgenomen. Een bebouwingsconcentratie is een functioneel sterk gemengd gebied in het buitengebied. Naast agrarische bedrijven komen hier bijvoorbeeld ook (recreatie)bedrijven en burgerwoningen voor.

In het bestemmingsplan zijn bebouwingsconcentraties onderscheiden. Op de verbeelding zijn ze afzonderlijk aangeduid.

De begrenzing van deze concentraties is van essentieel belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied en wordt onderbouwd in de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Mill en Sint Hubert. Op basis van meer recent gemeentelijk beleid, met name de gemeentelijke structuurvisie en de Inspiratienota recreatie en toerisme, is een nadere indeling van de bebouwingsconcentraties gemaakt.
De drie bebouwingsconcentraties in het westelijke deel van de gemeente zijn meer gericht op (agrarisch gerelateerde) bedrijfsmatige ontwikkeling. De overige vijf bebouwingsconcentraties in het oostelijke deel van de gemeente zijn meer gericht op toeristisch-recreatieve en natuurlijke ontwikkeling. Deze ontwikkelingsmogelijkheden zijn doorvertaald in afwijkingsmogelijkheden.

Aanvullend op de mogelijkheden, zoals opgenomen in de Gebiedsvisie, zijn ook buitengebied gerelateerde detailhandel (tot een verkoopvloeroppervlak van 200 m^2) en maatschappelijke voorzieningen, onder voorwaarden toegestaan.

c PLANTHEMA'S WONEN

Thema aan huis gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsactiviteiten

Bij alle (bedrijfs- en burger)woningen is, via de algemene gebruiksregels, een beperkte oppervlakte aan huis gebonden beroep(en) direct toegestaan. Het gaat dan om maximaal 40% van de vloeroppervlakte van de woning, inclusief aan- en uitbouwen en bijgebouwen, met een maximum van 60 m^2. Voorwaarden zijn dat degene die de activiteiten uitvoert, de bewoner van de woning is en dat er geen detailhandel plaatsvindt, uitgezonderd beperkte verkoop als ondergeschikte activiteit, in verband met die activiteit en/of internetverkoop. Buitenopslag is niet toegestaan. Via afwijking kan de vloeroppervlakte ten behoeve van aan huis gebonden beroep(en) worden vergroot tot 100 m^2.

Bij alle (bedrijfs- en burger)woningen is, via afwijking, een aan huis verbonden bedrijf, met aan maximale oppervlakte van 100 m^2, mogelijk. Voor de bedrijfsactiviteit geldt dat deze genoemd moet voorkomen in de milieucategorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten of, indien daarin niet genoemd, geldt dat de activiteit naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen is met bedrijfsactiviteiten die wel in de Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen zijn.

Thema tijdelijke huisvesting seizoensarbeiders

Bij landbouwbedrijven, met name bij (glas)tuinbouwbedrijven, worden mogelijkheden geboden voor tijdelijke huisvesting (maximaal 8 maanden) van seizoensarbeiders ten behoeve van de eigen bedrijfsvoering. De gemeente wil deze huisvesting tijdelijk toelaten in verplaatsbare units of in stacaravans op het erf en via logies in de eigen bedrijfswoning. Het verbouwen van eigen bedrijfsgebouwen ten behoeve van bewoning acht de gemeente niet wenselijk vanuit de optiek van met name (brand)veiligheid en handhaving. De periode van 8 maanden is noodzakelijk vanwege de lengte van het seizoen waarin arbeid wordt verricht (verspreid over het jaar, minder geclusterd in tijd dan bij bijvoorbeeld glastuinbouwbedrijven).

Thema inwoning/mantelzorg

Voor mantelzorg is het mogelijk om extra woonruimte te creëren. Dit mag echter niet leiden tot extra woningen in het buitengebied. Om die reden wil de gemeente deze extra woonruimte toelaten via inwoning (binnen de bestaande woning) en via aanwoning (afhankelijk binnen een aangebouwd bijgebouw). Er dient sprake te zijn van een aantoonbare zorgbehoefte, tijdelijke aard, maximaal 80 m^2 en er mag geen sprake zijn van een onevenredige aantasting van de omgeving. Er is beleid geformuleerd door de gemeente ten aanzien van mantelzorg. Hier is bij aangesloten.

Thema burgerwoningen

Nieuwe burgerwoningen zijn niet toegestaan, tenzij vallend in een beperkt aantal categorieën, te weten:

- burgerwoning als vervangende bestemming bij een stoppende agrariër, in ruil voor een sloop van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing (op basis van een wijzigingsbevoegdheid);
- Ruimte-voor-Ruimte-woning in bebouwingsconcentratie (buitenplans);
- reguliere woningbouw, indien de locatie binnen een bebouwingsconcentratie ligt en samenvalt met de aanduiding ‘zoekgebied verstedelijking’, zoals opgenomen op de kaart behorend bij de Verordening ruimte. Hiervan is alleen sprake voor een beperkt deel van twee bebouwingsconcentraties (Langenboomseweg noord en Sint Hubert zuid). (buitenplans);
- splitsen van monumentale boerderijen in twee of meer woningen (buitenplans).

De provincie laat de normstelling voor burgerwoningen over aan de gemeente. De gemeente gaat voor een woning uit van een norm van 850 m^3 (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders), inclusief aangebouwde bijgebouwen, en voor een vrijstaand bijgebouw van een norm van 100 m^2. Deze omvang is voor woningen die nog niet zo groot zijn te realiseren door middel van een wijzigingsplan. De concentratie van bebouwing behorend bij de burgerwoningen is bewerkstelligd door het toekennen van een bestemmingsvlak, waarbinnen de bebouwing gesitueerd moet worden en de voorwaarde in de regels dat bijgebouwen maximaal 25 m van de hoofdbebouwing gesitueerd moeten worden. Op deze manier wordt een gunstige verhouding tussen bruto en nettoruimtebeslag bevordert.

In het nog geldende bestemmingsplan buitengebied is een bepaling opgenomen om bij woonbestemmingen een voormalig stalgedeelte onder één dak met de woning bij elkaar te betrekken. Deze beleidslijn wordt gecontinueerd in het voorliggende bestemmingsplan Buitengebied. Dit betekent dus dat de inhoud in het geval van woonboerderijen het voormalige stalgedeelte binnen dezelfde bouwmassa bij de woning mag worden toegevoegd.

Indien de bestaande woning reeds groter is en positief bestemd, dan kan, na eventuele sloop, herbouw plaatsvinden, mits dit hoofdzakelijk plaatsvindt op de bestaande fundamenten.

Bij burgerwoningen is het mogelijk om kleinschalige nevenactiviteiten op het gebied van recreatie en toerisme te realiseren onder de voorwaarde dat een ruimtelijke kwaliteitsverbetering plaatsvindt. Dit is mogelijk tot een maximale oppervlakte van 150m^2. Dit is bovenop de voorgenoemde 100 m^2.

In geval dat sprake is van een locatie met vrijkomende agrarische bebouwing is het mogelijk om een grotere maximale oppervlakte (400 m^2) aan nevenactiviteiten toe te staan. Als tegenprestatie zal alle voormalige van de bedrijfsbebouwing moeten worden gesloopt waarbij 50% met een maximum van 400 m^2 mag worden behouden of teruggebouwd. Door middel van deze sloop-bonus regel wordt extra ruimte voor ontwikkeling van nevenactiviteiten geboden waarbij sprake is van een aanzienlijke ruimtelijke kwaliteitsverbetering door sloop van overtollige bebouwing.

Thema boerderijsplitsing

Toevoeging van burgerwoningen door splitsing van monumentale boerderijgebouwen is, buiten het landbouwontwikkelingsgebied, via wijziging toegestaan, omdat dit kan bijdragen aan het behoud van de voor het buitengebied kenmerkende boerderijgebouwen. Hierbij geldt als voorwaarde dat de boerderijsplitsing mogelijk is binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma, de boerderij minimaal 900 m^3 is (in verband met minimale wooneisen), het woondeel en staldeel zichtbaar blijven, de bijbehorende bedrijfsgebouwen worden gesloopt, tenzij ze monumentale kwaliteiten bezitten, dat rekening wordt gehouden met (wettelijk) aan te houden afstanden tot omliggende agrarische bedrijven en dat het gaat om het behouden van cultuurhistorische waarden.

d PLANTHEMA'S BOS, NATUUR, LANDSCHAP, CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

Hierna volgen de thema's op het terrein van bos, natuur, landschap (inclusief cultuurhistorie en archeologie) en recreatie (recreatief medegebruik), alsmede water en milieu (inclusief bodem).

Thema bos en natuur en landschap

Bestaande bos- en natuurgebieden, ook de gebieden die (recent) zijn gerealiseerd op basis van het stimuleringskader groenblauwe diensten, zijn bestemd als bos of natuur. Voor deze gebieden is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van de genoemde werken en werkzaamheden. Aanwezige landschaps- en natuurwaarden (leefgebied struweelvogels, leefgebied weidevogels, leefgebied dassen en leefgebied kwetsbare soorten) zijn primair beschermd via de lijn van de gebiedsbestemmingen. Voldoende brede (10 m) en grote (>5.000 m^2) landschapselementen zijn beschermd via een specifieke bosbestemming.

Die delen van het plangebied, die in de Verordening ruimte zijn aangeduid als Ecologische hoofdstructuur, maar nog in gebruik zijn als agrarische productiegrond, hebben de (gebieds)bestemming 'Agrarisch met waarden - Ecologische hoofdstructuur' gekregen. De bestemming 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel' is toegekend aan agrarische productiegronden die vallen in de groenblauwe mantel, maar niet behoren

tot de EHS. Door middel van de bestemmingsomschrijving en het omgevingsvergunningenstelsel worden de aanwezige actuele en potentiële (natuur)waarden beschermd.

Deze twee bestemmingen en het zoekgebied ecologische verbindingszone kunnen door middel van een wijzigingsbevoegdheid omgezet worden naar de bestemming 'Bos', 'Natuur' en/of 'Water'.

Thema landschap en cultuurhistorie

In de gemeente Mill en Sint Hubert zijn twee molens aanwezig, waarvan één in het plangebied ligt en één erbuiten. De molenbiotopen van beide molens zijn, voor zover gelegen binnen het plangebied, als zodanig beschermd met een bijbehorende beschermingszone. Aanwezige rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten worden via de Monumentenwet beschermd en hoeven daardoor geen aanduiding in het bestemmingsplan.
De Cultuurhistorisch en Aardkundig waardevolle gebieden zijn, via een specifieke aanduiding binnen de gebiedsbestemming 'Agrarisch', beschermd. Binnen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden- EHS' en 'Agrarisch met waarden – GBM' worden deze waarden direct beschermd, waardoor een aanduiding niet nodig is.

Voor wat betreft cultuurhistorisch waardevolle gebieden gaat het hier om (drie) historische geografie vlakken, zoals opgenomen op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart uit 2006, en de lijnelementen Duits Lijntje en de Achterdijk. Deze gebieden hebben de gebiedsaanduiding 'Cultuurhistorisch waardevol gebied' gekregen.
Voor wat betreft aardkundig waardevolle gebieden gaat het hier om een drietal gebieden, zoals opgenomen in de betreffende kaart behorend bij de Verordening Ruimte. Dit zijn de steilrand Mill en een tweetal kleine(re) gebieden, die onderdeel uitmaken van de Peelrandbreuk: Maashorst en een gebied ten (zuid)oosten van de kern Sint Hubert.
Tevens zijn de oude buitens in het plangebied voorzien van een dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie.

Thema archeologie

De gemeente heeft archeologische monumenten, voor zover aanwezig, als zodanig (informatief) aangeduid op de verbeelding. Gebieden met een hoge en middelhoge archeologische waarde hebben een dubbelbestemming, op basis van de gemeentelijke archeologische beleidskaart. Daarin zijn de vijf archeologische gebieden samengevoegd tot een drietal gebieden.
Voor deze gebieden geldt dat bepaalde werken en werkzaamheden uitsluitend zijn toegestaan met een omgevingsvergunning, ter bescherming van indicatieve aanwezige waarden.
De gemeente Mill en Sint Hubert hanteert een vrijstellingsgrens voor onderzoek tot een verstoringsdiepte van maximaal 0,4 m beneden maaiveld. Ingrepen dieper dan 0,4 m beneden maaiveld zijn onderzoeksplichtig. Daarbij hanteert de gemeente Mill en Sint Hubert de oppervlakte van de effectieve bodemverstorende ingrepen als uitgangspunt voor het bepalen van de archeologische onderzoeksverplichting binnen een plangebied. Dit houdt in dat indien de bodemverstorende ingreep de ondergrens overschrijdt, archeologisch (voor)onderzoek binnen het plangebied noodzakelijk is.

- In gebieden met een zeer hoge archeologische waarde (Waarde - Archeologie 1) mogen werkzaamheden tot 100 m^2 uitgevoerd worden zonder nader onderzoek.
- In gebieden met een hoge archeologische (verwachtings)waarde (Waarde - Archeologie 2) mogen werkzaamheden tot 250 m^2 uitgevoerd worden zonder nader onderzoek.
- In gebieden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde (Waarde - Archeologie 3) mogen werkzaamheden tot 2.500 m^2 uitgevoerd worden zonder nader onderzoek.

e PLANTHEMA NATTE NATUURPAREL

Attentiegebied ehs

In het Reconstructieplan Peel en Maas is een beschermingsbeleid voorgesteld voor de bescherming van natte natuurparels, inclusief de zogenaamde beschermingszone natte natuurparel (zone van circa 500 m rondom deze natte natuurparel). Een deel van de beschermingszone van de natte natuurparel Hooge Raam/Halsche Beek ligt in het noorden van het plangebied.
In de Verordening Ruimte zijn de beschermingszones van de natte natuurparels vrijwel één op één doorvertaald in de vorm van zogenaamd ‘attentiegebied ehs’. In deze gebieden mogen geen activiteiten plaatsvinden die een verslechtering van de (hydrologische) situatie in de natte natuurparel zelf tot gevolg hebben (hydrologisch stand still). In dit bestemmingsplan hebben deze gebieden de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Attentiegebied EHS’ gekregen. Ten behoeve van een adequate bescherming van de hydrologie van de natte natuurparel is voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning vereist.

Deze beschermingszone is oorspronkelijk op perceelsniveau begrensd op basis van de Verordening Waterhuishouding en vervolgens overgenomen in het reconstructieplan Peel en Maas en de kaarten van de Verordening Ruimte.

f PLANTHEMA RECREATIE

Toerisme en recreatie is de sector die in Mill en Sint Hubert van nature kansen biedt. De gemeente maakt deel uit van een regio met heel veel potentie op dat gebied. De eigen kwaliteiten: het landschap, de cultuurhistorie, de rust en de gastvrijheid vormen een stevige basis voor een verdere uitbouw van die sector in Mill en Sint Hubert. De gemeente wil initiatieven van bewoners en ondernemers, die bijdragen aan de kwaliteit van het toeristisch-recreatieve product ondersteunen. Onder andere door ondernemers in de horeca, op het gebied van wellness en verblijfsrecreatie waar mogelijk te faciliteren, kan het toerisme nog flink toenemen. Daarnaast worden tal van mogelijkheden geboden voor neventakken bij overige functies, zoals wonen, bedrijvigheid en landbouw.

Thema recreatieve bedrijven

Recreatiebedrijven en recreatieterreinen hebben een recreatiebestemming gekregen, met een specifieke regeling per verblijfsrecreatieve voorziening

Thema kleinschalig kamperen

Kleinschalig kamperen tot 25 kampeermiddelen (tenten, tentwagens, kampeerauto's en/of caravans, dus geen stacaravans) is via afwijking toegestaan bij agrarische bedrijven (kamperen bij de boer).

Thema kleinschalig logeren

Bij de woonfunctie is kleinschalig logeren tot een oppervlakte van 100 m^2 rechtstreeks toegestaan en, met afwijking, tot 250 m^2 mogelijk. Hierbij kan gedacht worden aan nachtverblijf, bed & breakfast en groepsaccommodaties, maar ook aan meer ludieke vormen van accommodatie, zoals pipowagens en tipi's.

Thema recreatief medegebruik

Recreatief medegebruik en het plaatsen van bordjes en meubilair is mogelijk binnen de verschillende gebiedsbestemmingen.

Maatschappelijk en horeca

Bestaande maatschappelijke voorzieningen en horeca(bedrijven) zijn positief bestemd. Conform het VAB-beleid is omschakeling van een agrarische bestemming naar een zorgboerderij, kinderboerderij, educatieve of sociale voorziening mogelijk. Andersoortige ontwikkelingen ten behoeve van maatschappelijke en horeca voorzieningen zullen door middel van maatwerk buitenplans geregeld worden.

De uitbreidingsmogelijkheden voor maatschappelijke voorzieningen zijn bepaald op 20% van het huidige oppervlak van deze bestemming, tot een maximale kaveloppervlakte van 5.000 m^2. Voor horeca bedraagt dit percentage 15%. De uitbreidingsmogelijkheden zijn geregeld door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

4.4 Natuur-, water- en milieuaspectenplan

In het plangebied spelen verschillende natuur-, water- en milieuaspecten een rol van betekenis. Een groot deel van deze aspecten ligt in het verlengde van de landschappelijke onderlegger. Genoemde aspecten hebben een sterke relatie met het natuur-, water- en milieubeleid. In deze paragraaf wordt voorliggend ruimtelijk beleid afgewogen in relatie tot de natuur-, water- en milieuaspecten ofwel omgevingsaspecten.

4.4.1 Natuurparagraaf

Ruimtelijke plannen moeten expliciet rekening houden met aanwezige natuurwaarden. Deze waarden zijn als zodanig vastgelegd in Europees beleid, rijksbeleid en provinciaal beleid. Hierna wordt aangegeven hoe er in dit plan rekening is gehouden met ecologische structuren, belangrijke gebieden en belangrijke soorten. Dit plan regelt alleen aanvullend op natuurbeleid.

De beschikbare informatie van de provincie (provinciaal landschapsonderzoek) en terreinbeherende instanties is actief betrokken bij dit plan.

De natuur- en landschapswaarden zijn vooral geconcentreerd aan de noord- en zuidzijde van de gemeente. Aan de noordzijde liggen (natte) natuurgebieden, in de vorm van broekbossen en oude landgoederen, zoals Tongelaar en het dennenbos van de Langenboomse bossen. In Tongelaar komen boomsoorten als zomereik, es, zwarte els, populier en wilg voor. Daarnaast is een groot aantal bosplantensoorten te vinden, als gevlekte aronskelk, slanke sleutelbloem, gewone salomonszegel en knopig helmkruid. Opvallend voor perceelsranden is een hoge dichtheid aan struweelvogels, zoals bosrietzanger, kleine karekiet, spotvogel, grasmus, zwartkop, braamsluiper en tjiftjaf. Ook kunnen amfibieën, zoals de alpenwatersalamander, worden aangetroffen in deze natte natuurgebieden.

Ten zuiden van de kern Mill ligt het grootschalige, voormalige (naaldbomen) productiebos Molenheide. Het bos wordt momenteel omgevormd naar een meer natuurlijk bos met meer diversiteit. Dit bos huisvest de havik, sperwer, buizerd en boomvalk.

Het buitengebied van Mill en Sint Hubert is rijk aan vogels van struwelen en kleinschalig cultuurlandschap (een landschap dat is ontstaan door de activiteiten van mensen). Zo komt in het gehele buitengebied, met uitzondering van Princepeel, een groot aantal soorten voor dat afhankelijk is van houtwallen, houtsingels, wegbermen en erfbeplanting. Deze elementen zijn onder andere voor de volgende soorten van belang: geelgors, nachtegaal, grasmus, braamsluiper, roodborsttapuit en steenuil.

Een groot deel van de natuurwaarden in het buitengebied van de gemeente is ook gekoppeld aan het voorkomen van de das. De das is kenmerkend voor kleinschalig, agrarisch gebied, met een afwisseling van vochtige weilanden, struwelen, bouwlanden, houtwallen en houtsingels. Met name rond de beekdalen in het noorden van de gemeente komt een grote dassenpopulatie voor. In het zuidelijke deel van de gemeente bevindt zich eveneens een (kleinere) populatie dassen.

Bescherming ecologische structuren (EHS)
Actuele natuur- en landschapswaarden zijn als zodanig beschermd. De provinciale zonering van het buitengebied, zoals opgenomen in de voormalige (Interim)structuurvisie, Paraplunota en Verordening ruimte, vormt hiervoor de leidraad. Bescherming van deze waarden geschiedt via een gerichte gebiedsbestemming en een aanduiding van aanwezige waarden. De bestaande bos- en natuurgebieden die gelegen zijn binnn de EHS zijn als zodanig bestemd. Realisatie van ecologische verbindingszones (EVZ's) en de nieuwe gebieden van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) worden mogelijk gemaakt via een wijzigingsbevoegdheid binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – EHS' en gebieden met de aanduiding 'zoekgebied ecologische verbindingszone'.

Bescherming gebieden (Natura 2000, Natuurbeschermingswet)
De gebiedenbescherming is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden worden via deze wet beschermd.

De Natura 2000-gebieden genieten een bijzondere bescherming. Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden moet getoetst worden op (mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Indien kans is op negatieve effecten dan is er sprake van vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet. In de nabijheid van de gemeente (ca. 8 km) bevindt zich het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent. Ten behoeve van de ontwikkelingsruimte waarin voorliggend plan voorziet, wordt een planMER opgesteld, waarin wordt ingegaan op de mogelijke effecten op dit gebied. De resultaten van het planMER zijn als bijlage 3 bij de toelichting opgenomen, zie ook paragraaf 4.4.3.

Bescherming soorten (Flora- en faunawet)
De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten. Deze wet kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, gedragscodes en ontheffingen. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van levensbelang. De bescherming van soorten vindt, waar nodig, plaats via aanduidingen bij de verschillende gebiedsbestemmingen.
Verder is bij afwijkingen (Wabo) en wijzigingen (artikel 3.6 Wro) als nadere eis opgenomen dat er geen negatieve effecten mogen zijn op beschermde Natuurbeschermingswetgebieden dan wel op beschermde planten en dieren.

4.4.2 Waterparagraaf

Het Rijk heeft voor belangrijke ruimtelijke plannen de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld. Hierin wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden (met name veiligheid en wateroverlast), mede in relatie tot het waterbeleid en de waterhuishouding. Deze paragraaf wordt in overleg met het waterschap opgesteld en vormt zo een onderdeel van de watertoets.

Watersysteem en waterketen

Het plangebied ligt op oude Peelontginningen (voor een klein gedeelte op jonge Peelontginningen) en de Maasterrasvlakte. Het plangebied kenmerkt zich overwegend als een nat gebied. Dit komt overeen met het grondwatersysteem. Er zijn ook gebieden die aan te merken zijn als kwelgebieden. Dit zijn het gebied evenwijdig aan de Lage Raam, het gebied de Lage Peel en de Graspeel, het gebied dat globaal wordt gevormd door de Princepeel, de Groespeel en de Katwijksche Peel en gedeelten langs de Spoordijk (in het oosten). Vooral de bosgebieden en gedeelten langs de Spoordijk (in het westen) zijn te kenmerken als infiltratiegebieden. Alle overige gebieden zijn te kenmerken als intermediaire gebieden.

Waterbeleid en waterbeheer

Het waterbeleid is vastgelegd in het provinciaal waterplan, het waterbeheerplan van het waterschap (Aa en Maas) en het gemeentelijk waterplan. In het provinciaal waterplan staat het provinciaal waterbeleid uitgewerkt (onder andere voor wat betreft het grondwaterbeheer). In het waterbeheerplan van het waterschap staat het waterbeleid van deze (oppervlakte)waterbeheerder binnen het betrokken stroomgebied. De gemeente heeft ook samen met buurgemeenten een waterplan opgesteld, Waterplan Land van Cuijk. Hierin brengen de waterorganisaties alle kansen en problemen rondom het water in het Land van Cuijk in beeld.

Water in het plan

Het waterbeleid en het watersysteem vormen het uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water. In het plan zit de bestemming ‘Water’. Vennen en poelen worden beschermd binnen de betreffende gebiedsbestemming. De vastgelegde bestemmingen hebben in principe geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Voor alle ontwikkelingen wordt hydrologisch neutraal ontwikkelen, door het waterschap, als voorwaarde gesteld. Dit is van toepassing op bijvoorbeeld alle wijzigingsbevoegdheden die in voorliggend bestemmingsplan opgenomen zijn.
Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventuele peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen. De keur van het waterschap bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. Het gaat hier om activiteiten binnen 5 m van de insteek van watergangen. In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving. Normale waterstaatskundige werkzaamheden zijn uitgesloten van de vergunningplicht.

Watertoets en wateradvies
De waterbeheerder is geïnformeerd over de herziening van het plan. Er is hierbij gevraagd informatie aan te leveren met betrekking tot het watersysteem in relatie tot ruimtelijk relevante zaken. De reactie van de waterbeheerder zal verwerkt worden in het plan.

4.4.3 Milieuparagraaf

Ruimtelijk beleid en milieubeleid hebben raakvlakken. Kwaliteiten, waarden en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt enerzijds randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit kan anderzijds verbeterd/beïnvloed worden door ruimtelijke ordening.

4.4.3.1 Milieuzonering

Bij de toekenning van functies is zo veel mogelijk rekening gehouden met de milieukwaliteit op basis van de volgende milieuaspecten: geluid, hinderlijke bedrijvigheid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geur en locaties met bodemverontreiniging/oude stortplaatsen.

NB: Er is (nog) niet direct gekeken naar de milieuaspecten verzuring, vermesting, verspreiding en verstoring, omdat hier separaat generiek beleid voor geldt. In het planMER zal dit meer in detail aan bod komen.

NB: Een aantal beschermingsgebieden (bodembescherming, grondwaterbescherming, stilte) wordt beschermd via de Provinciale Milieuverordening. Deze gebieden behoeven niet dubbel beschermd te worden in het bestemmingsplan.

Zonering is een belangrijke methode om functies, waarden en kwaliteiten te ordenen. Er is vooral gekeken naar de aanwezigheid van milieuzonering(en) die ruimtelijk relevant zijn voor functieveranderingen in het bestemmingsplan, in de vorm van het toevoegen van woon- en/of verblijfsfuncties. Denk hierbij aan bedrijven en milieuzonering en aan milieuzones voor geluidhinder wegverkeer, railverkeer, vliegtuiglawaai en industrielawaai. Ruimtelijk relevante milieuzones zijn als zodanig vastgelegd op de verbeelding. Zo zijn geluidscontouren welke over het plangebied liggen opgenomen op de verbeelding. In dit plan zit een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Het is niet wenselijk om nieuwe niet-agrarische bedrijven uit een hogere categorie dan 1 of 2 toe te laten in het plangebied, behalve als zich gedurende het planproces concrete initiatieven aandienen. Dan wordt beoordeeld of deze wenselijk/toelaatbaar zijn in het bestemmingsplan. Bestaande bedrijven worden voorzien van een bedrijfsbestemming op maat.

4.4.3.2 Vliegbasis Volkel

Ke-zonering
Juridisch gezien is tot op heden rond de vliegbasis Volkel geen formele zonering vastgelegd. Op basis van een geluidonderzoek uit 1978, is destijds wel een indicatieve zone vastgelegd. Intussen is in het kader van een nieuwe zonegrensvaststelling een milieueffectrapportage opgestart, waarin een aantal inrichtingsvarianten is beoordeeld en vergeleken.

De huidige indicatieve geluidzone is in deze rapportage opgenomen als nulalternatief. Op dit moment is de m.e.r.-procedure nog niet afgerond en is nog geen beslissing genomen over de gekozen inrichtingsvariant, zodat ten behoeve van deze beoordeling de hiervoor genoemde indicatieve geluidcontouren als maatgevend beschouwd worden.
Tot het moment waarop de nieuwe besluiten onherroepelijk zijn geworden is het zogeheten interimbeleid van toepassing, waarbij het besluit geluidbelasting grote luchtvaart gevolgd wordt.

Het Besluit Militaire Luchthavens treedt pas in werking als een luchthavenbesluit voor vliegbasis Volkel is genomen. Formeel is het BGGL van toepassing, maar in voorliggend bestemmingsplan wordt geanticipeerd op het BML.

In het Besluit Militaire Luchthavens, BML is geregeld dat, buiten de geluidzone van 35 Ke, de door het vliegverkeer bij een luchthaven veroorzaakte geluidbelasting niet hoger mag zijn dan die grenswaarde. Binnen de zone mag de geluidbelasting wel hoger zijn, zij het dat daar – afhankelijk van de geluidbelasting – ruimtelijke beperkingen gelden. De 35 Ke-geluidzone is in voorliggend bestemmingsplan opgenomen en van een passende regeling voorzien.

Funnel
De funnel ligt over een deel van het plangebied. In het meest westelijke deel wordt de bouwhoogte beperkt op 30 m + NAP. Deze hoogte loopt snel op, tot 168 m + NAP. In het meest westelijke deel van het plangebied zijn geen bestemmings- of bouwvlakken aanwezig, waarvoor voornoemde maatvoeringen (onevenredige) beperkingen oplevert, zowel in de huidige als in een mogelijke toekomstige situatie.

IHCS
Voor onderhavig geval geldt een maximale bebouwingshoogte vanaf 64 m + NAP. In het plangebied zijn geen bestemmings- of bouwvlakken aanwezig, waarvoor voornoemde maatvoeringen (onevenredige) beperkingen oplevert, zowel in de huidige als in een mogelijke toekomstige situatie.
Er wordt ook voor de IHCS ruimschoots voldaan aan de hoogtebeperking vanwege obstakelvrije vlakken.

ILS
Onderhavig plan is gelegen in het oplopende gebied met een zonder meer toelaatbare bouwhoogte van 18,9 m + NAP. Deze zone loopt op tot 88,9 m + NAP. Er wordt ruimschoots voldaan aan de hoogtebeperking vanwege de ILS.

Radarverstoringsgebied
Objecten hoger dan 65 m + NAP binnen 15 nautische mijl (ca 28 km) van het radarstation van de vliegbasis Volkel kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd.

Vanwege het radarverstoringsgebied zijn binnen het plangebied objecten toegestaan tot ten hoogste 65 – 20,5 = 44,5 m. Er wordt ruimschoots voldaan aan de hoogtebeperking in het kader van het radarverstoringsgebied.

4.3.3.3 Geluid

De Wet geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. De Wet geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, weg-, spoorweg- en vliegverkeer. De wet richt zich onder andere op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

Conform de Wet geluidhinder heeft iedere weg (behalve 30 km zones en wegen die als woonerf zijn ingericht) een onderzoekszone, waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden verricht, indien de bouw van geluidgevoelige bebouwing mogelijk wordt gemaakt. Deze mogelijkheid kan direct (conform de bestemming) en/of indirect (bijvoorbeeld via een wijzigingsbevoegdheid) in het bestemmingsplan worden opgenomen. Het beleid is erop gericht dat alle geluidsgevoelige bebouwing voldoet aan de grenswaarde. Indien dit niet overal mogelijk is kan, onder voorwaarden, een hogere waarde worden verzocht.

Voor nieuwe burgerwoningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Bij de bouw van nieuwe woningen en boerderijsplitsing zal een akoestisch onderzoek moeten aantonen dat aan de grenswaarden kan worden voldaan, dan wel dat een hogere grenswaarde is verkregen.

4.3.3.4 Externe Veiligheid

Aanleiding

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten kunnen bestaan uit het opslaan, verwerken of transporteren van gevaarlijke stoffen en kunnen een risico veroorzaken voor de leefomgeving.

Het plangebied ligt gedeeltelijk in het invloedsgebied van een ondergrondse buisleiding voor het transport van aardgas. In het plangebied is een LPG-tankstation aanwezig. Dit tankstations wordt bevoorraad via lokale wegen in het plangebied. Overige bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan, verwerken of transporteren zijn ook binnen het plangebied aanwezig. Vanwege de aanwezige risicobronnen is externe veiligheid relevant voor dit bestemmingsplan.

Beleid en regelgeving

De vertaling van de veiligheid naar de ruimtelijke inrichting rond transportassen wordt beschreven in de nota ‘Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen’ (RNVGS, 1996). Hierin is aangegeven aan welke risiconormen moet worden voldaan bij transport van gevaarlijke stoffen.

Verdere verankering vindt plaats in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (hierna: circulaire RNVGS). Deze circulaire is voor het laatst op 1 januari 2010 gewijzigd.
Er bestaat nog geen wettelijke borging voor de normering van externe veiligheidsrisico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen. Momenteel wordt gewerkt aan de totstandkoming van afspraken over de beheersing van risico's van het vervoer over het spoor, water en de weg. Dit gebeurt in het zogenaamde Basisnet. Hierin wordt ondermeer bepaald op welke wijze de ruimtelijke planvorming langs transportassen kan plaatsvinden. Wettelijke verankering van veiligheidsnormen voor het vervoer over het weg zal naar verwachting in 2012 plaatsvinden in het Besluit transportroutes externe veiligheid. Het ontwerp van dit besluit is inmiddels gepubliceerd.

De normering voor het vervoer van aardgas door ondergrondse buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit is op 1 januari 2011 in werking getreden.
Op dit moment ligt de structuurvisie buisleidingen 2011 als ontwerp ter inzage. In dit ontwerp wordt aangeven dat in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening de verplichting word opgenomen voor gemeenten om bij de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen de voor buisleidingtransport vrij te houden stroken in acht te nemen. De buisleidingenstrook zal als ministeriele regeling bij het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening worden opgenomen in de vorm van een voorkeurstracé. Naast de strook zal, indien mogelijk, aan weerszijden een zoekgebied buisleidingen ingesteld worden; gedacht wordt aan een zoekgebied van max. 250 meter ter weerszijden van de strook. Op dit moment is deze structuurvisie nog in ontwerp, een zogenaamde belemmeringenstrook van 5 meter is daarom op de plankaart aangegeven en op deze wijze bestemd.

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).
De gemeente Mill en Sint Hubert heeft een Beleidsvisie externe veiligheid Land van Cuijk opgesteld (projectnummer 74000374, juli 2008). Voor de toetsing van dit plan is rekening gehouden met deze beleidsvisie.

Risicomaten
Voor het aspect externe veiligheid worden 2 risicomaten onderscheiden: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.
Het plaatsgebonden risico (PR) wordt uitgedrukt in de kans op overlijden van een denkbeeldig aanwezige persoon op een bepaalde plaats als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico is vastgelegd in een grenswaarde of een richtwaarde. Deze normen zijn vastgesteld op een kans van 10-6 (kans van 1 op de 1 miljoen) per jaar dat een denkbeeldig persoon overlijdt.

Het groepsrisico (GR) wordt uitgedrukt in de kans op overlijden ineens van een groep personen als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt gepresenteerd in een curve waarbij de omvang van de groep dodelijke slachtoffers wordt uitgezet tegen de kans dat die groep komt te overlijden. De normstelling voor het groepsrisico heeft een status van oriëntatiewaarde. Daarbij wordt ingezoomd op het gebied waarbinnen nog 1% van de aanwezige personen kan komen te overlijden. Dit wordt ook wel het invloedsgebied van het groepsrisico genoemd. Op grond van het Bevb en het Bevi moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, het GR in het invloedsgebied van de buisleiding of de risicovolle inrichting worden verantwoord. Weliswaar is sprake van een conserverend bestemmingsplan en worden er geen nieuwe kwetsbare objecten toegestaan, toch wordt in de jurisprudentie het vaststellen van een conserverend bestemmingsplan uitgelegd als een nieuwe ontwikkeling in de zin van het Bevi.

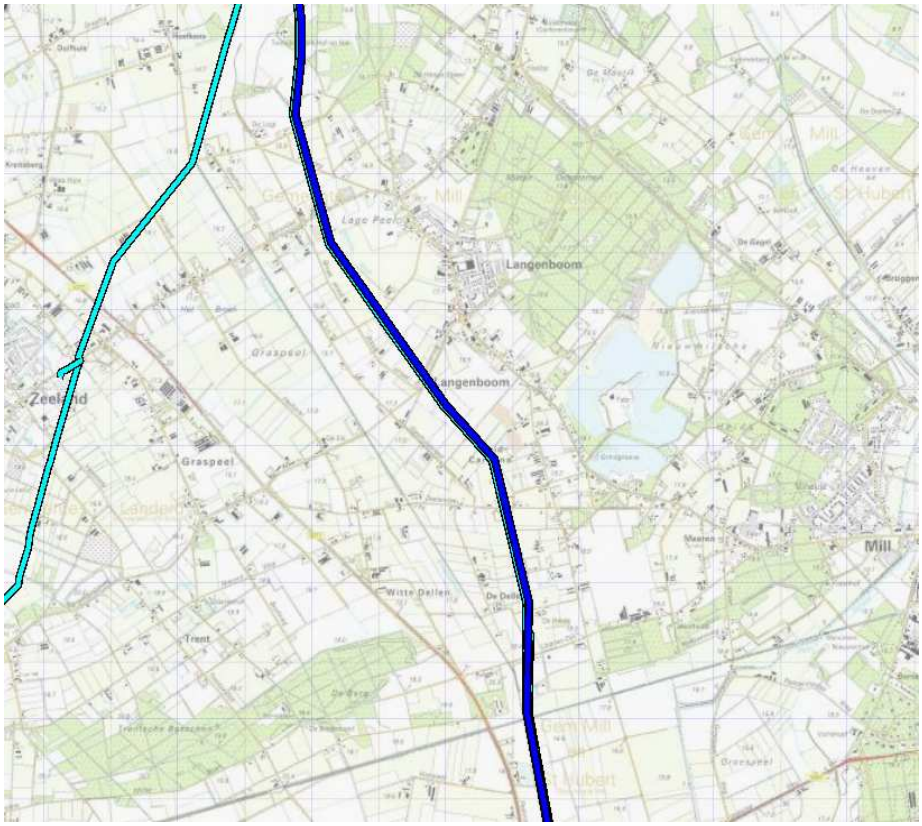
In de wet- en regelgeving wordt onderscheid gemaakt in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Van elk object in de nabijheid van een risicovolle activiteit kan het PR in de vorm van een contour worden berekend. Voor kwetsbare objecten geldt het PR als een grenswaarde. Hieraan moet worden voldaan. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt het PR als een richtwaarde. Van deze richtwaarde kan gemotiveerd worden afgeweken.

Beoogde wijziging
Het bestemmingsplan is conserverend van aard. Het plan wordt mede herzien op grond van de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant en de Verordening Ruimte. In dit plan zijn beleidsmatige en feitelijke ontwikkelingen verwerkt in deze herziening. Eventuele nieuwe ontwikkelingen zijn slechts mogelijk na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. Daarom wordt in de beoordeling van de risico's uitsluitend gekeken naar de omvang van de risico's in de toekomstige situatie, die overeenkomen met de omvang van de huidige risico's.

Risico's externe veiligheid
<u>Vervoer gevaarlijke stoffen over wegen</u>
De risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de wegen zijn geïnventariseerd en beschreven in het rapport "Inventarisatie externe veiligheidsrisico's vervoer gevaarlijke stoffen" (RMB april 2008, hierna te noemen: vervoersrapport).

<u>Aardgastransportleidingen</u>
Door het plangebied loopt een buisleidingenstraat waarin vier aardgastransportleidingen zijn gelegen. De risico's van deze buisleidingen zijn beschreven in het rapport "Kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen bestemmingsplan buitengebied - gemeente Mill en Sint Hubert" (RMB, 27 januari 2012, projectnummer 743000178; hierna te noemen: het buisleidingenrapport) In het buisleidingenrapport geeft tabel 1: buisleidingen gegevens zijn de kenmerken van deze leidingen weergegeven.

Voor dit type transportleidingen geldt een wettelijke belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de leiding. Binnen deze strook mag geen bebouwing aanwezig zijn en mag ook niet worden gerealiseerd. Deze strook is op de plankaarten ingetekend. Onderstaande figuur geeft de ligging van de buisleidingenstraat weer.



De donker blauwe lijn is de buisleidingenstraat die door het betreffende plangebied loopt.

Risicovolle inrichtingen

Binnen het plangebied zijn zeven Bevi inrichtingen aanwezig. De inrichtingen inclusief hun risicocontour zijn weergegeven op de risicokaart (www.risicokaart.nl). De belangrijkste inrichtingen die risicovol zijn:

- Propaantanks (meer dan 13 m3) bij verschillende agrarische bedrijven;
- LPG-tankstation aan de Zeelandseweg 35;
- Vliegveld Volkel (buiten plangebied in de gemeente Uden).

Beoordeling risico's

Vervoer gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats over diverse wegen in het buitengebied. Over deze wegen worden uitsluitend brandbare vloeistoffen (diesel en benzine) en brandbare gassen (zoals LPG) vervoerd. Het invloedsgebied van deze stoffen is maximaal 310 meter (voor LPG). De geïnventariseerde transportfrequentie zijn weergegeven in het vervoersrapport. Uit het vervoersrapport volgt dat in de huidige en tevens toekomstige situatie geen PR-contour (10-6) aanwezig is. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde.

De Circulaire RNVGS stelt dat het groepsrisico betrokken moet worden bij omgevingsbesluiten indien de oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden of een toename van het groepsrisico plaatsvindt. Uit het vervoersrapport volgt dat het groepsrisico lager is dan de oriëntatiewaarde. Het bestemmingsplan biedt geen tot zeer beperkte ruimte tot nieuwe bestemmingen binnen het invloedsgebied van deze wegen. Het groepsrisico van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt daarom niet verder verantwoord.

Aardgastransportleidingen

De buisleidingenstraat heeft een PR contour. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. De berekening van de PR contour is weergegeven in het buisleidingenrapport.

Binnen de PR contour ligt "Dier en tuin de Hinde" gevestigd aan de Rogstraat 17 te Langeboom en een agrarische inrichting gelegen aan de Udensedijk 41 te Langeboom.

Voor de agrarische inrichting geldt dat de schuur is gelegen binnen de PR contour. Dit is een beperkt kwetsbaar object.

"Dier en tuin de Hinde" heeft volgens de verbeelding de bestemming dagrecreatie en nevenfunctie overnachten. "Dier en tuin de Hinde" is een kinderboerderij waar diverse buiten spellen en feesten worden georganiseerd. Tevens is er beperkte gelegenheid om te overnachten. Beoordeeld is of dit een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object is. Het Bevi geeft aan dat kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen een kwetsbaar object is. Het bedrijf is echter beperkt van omvang en heeft beperkte openingstijden. Geconstateerd is dat er niet meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen aanwezig zijn.

Geconcludeerd is dat er geen kwetsbare objecten binnen de PR contour aanwezig zijn. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde. Er wordt niet voldaan aan de richtwaarde omdat beperkt kwetsbare objecten volgens niet zondermeer zijn toegestaan. Afwijken van de richtwaarde kan met zwaarwegend redenen.

Deze redenen zijn in dit geval:
- Het betreft een bestaande situatie;
- Er zijn relatief weinig personen aanwezig;
- “Dier en tuin de Hinde” is beperkt geopend;
- Het saneren is kostbaar;
- Het bestemmingsplan sluit een wijzigingsfunctie naar een meer kwetsbare functie uit.
- Voor “Dier en tuin de Hinde” zijn specifieke planregels opgesteld.

Er wordt voldaan aan de grenswaarde van het. Het PR vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Het GR is voor de aardgastransportleidingen berekend (zie: buisleidingenrapport). Het invloedsgebied van de leidingenstraat is maximaal 550 meter. Alle leidingen hebben een groepsrisico maar deze blijft in alle gevallen onder de oriënterende waarde.

Aangezien het hier een bestemmingplan betreft waarbij de bestaande situatie wordt herzien hoeft de toename van het groepsrisico als gevolg van de aardgastransportleidingen niet onderzocht te worden. Het GR is voor dit plan wel berekend omdat het GR wel beperkt verantwoord moet worden. Om deze reden is advies aan de brandweer gevraagd.

Propaantanks
Er zijn diverse propaantanks binnen het plangebied gelegen. Binnen de PR contouren bevinden zich geen kwetsbare objecten. Dit blijkt ook uit het saneringsprogramma externe veiligheid (RMB d.d. 17 februari 2010 met kenmerk 74000570). Er wordt voldaan aan de richtwaarde.

Het bestemmingsplan creëert geen nieuwe bestemmingen binnen de invloedsgebieden van deze propaantanks. Het groepsrisico met betrekking tot deze propaantanks behoeft daarom niet verantwoordt te worden.

LPG- tankstation
Het LPG-tankstation heeft een milieuvergunning voor een doorzet van meer dan 1000 m3 LPG per jaar. Er gelden vaste afstanden voor het PR 10-6. Voor het vulpunt geldt een afstand van 40 meter, voor de afleverzuil 15 meter en voor het bovengronds reservoir 120 meter.

De bestaande woningen liggen op meer dan 120 meter. Uit het bestemmingsplan blijkt dat de woningen niet zonder meer verder in de richting van de tank kunnen uitbreiden. Hiervoor is een wijzigingsbesluit voor het bestemmingsplan nodig. Een afweging zal ten aanzien van externe veiligheid dan opnieuw gemaakt moeten worden.
Binnen de PR contour ligt een stal, behorende bij een agrarische inrichting gelegen aan de Broekstraat. De stal is bestemd als IV (intensieve veehouderij), het betreft een bestaande stal die in bestemming niet veranderd. De afstand tussen de tank en deze stallen is 60 meter.

Omdat de stal een beperkt kwetsbaar object is wordt voldaan aan de grenswaarde. Er wordt niet voldaan aan de richtwaarde omdat beperkt kwetsbare objecten volgens het Revi binnen de PR-contour niet zondermeer zijn toegestaan. Afwijken van de richtwaarde kan met zwaarwegend redenen.

Deze redenen zijn in dit geval:
- Het betreft een bestaande situatie;
- Er zijn weinig personen in de stal aanwezig;
- Het saneren van de stal is kostbaar;
- Het bestemmingsplan staat een wijziging naar een meer kwetsbare functie niet toe.

Het PR vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Het tankstation veroorzaakt geen GR omdat er binnen het invloedsgebied van 300 meter de personendichtheid te laag ligt (minder dan 10 personen binnen invloedsgebied). De oriënterende waarde wordt ook niet overschreden, verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet benodigd.

Volkel

De risicocontouren van het vliegveld Volkel zijn door het bevoegde gezag in concept berekend. Het invloedsgebied voor het groepsrisico van het vliegveld is niet berekend en tot op heden voor de gemeente niet inzichtelijk. Er is echter hierdoor geen duidelijkheid over de risico's omdat deze nog niet definitief zijn.

Verantwoording groepsrisico

In de afweging van het groepsrisico worden de volgende verantwoordingselementen meegenomen:
- Hoogte van het groepsrisico vóór en na realisatie van de plannen;
- Mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking;
- Mogelijkheden voor de hulpverlening en bestrijding van een ramp;
- Nut en noodzaak van de ontwikkeling;
- Optimaliseringmogelijkheden/ maatregelen.

Deze verantwoordingselementen worden afzonderlijk beschreven.

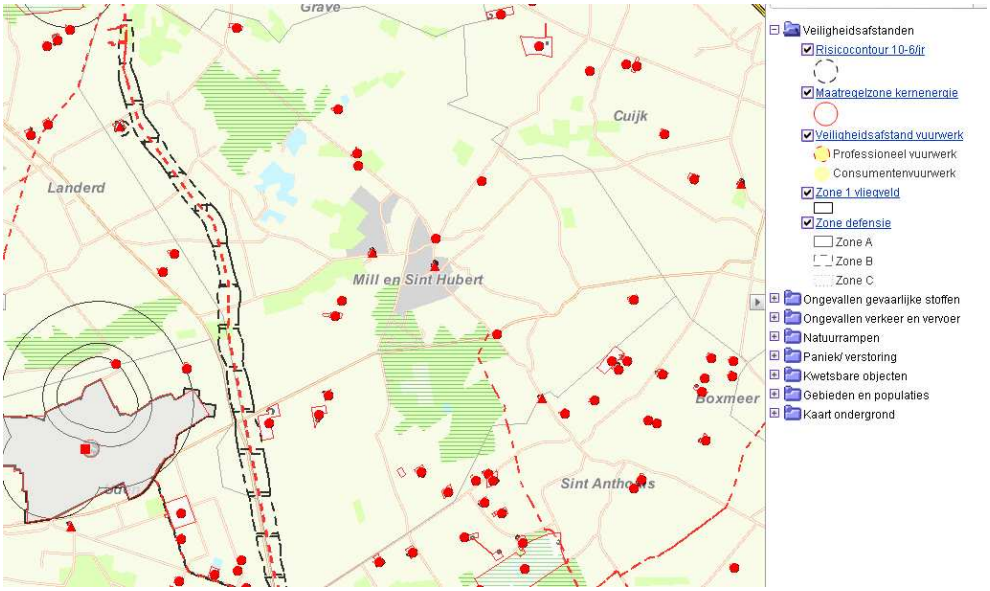
De Regionale brandweer heeft advies uitgebracht ten aanzien van de maatregelen en mogelijkheden om het groepsrisico verder terug te dringen, de zelfredzaamheid van de aanwezige personen in het invloedsgebied en de mogelijkheden voor de hulpverlening en rampenbestrijding. Het advies (Brandweer Brabant Noord) is als bijlage 1 bijgevoegd.

Conclusie

Externe veiligheid is voor het plan van belang door de aanwezigheid van diverse risicobronnen binnen het plangebied. Binnen de invloedsgebieden van deze risicobronnen zijn (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig.

Het plan voldoet aan de grenswaarde voor het PR, maar niet aan de richtwaarde. Van de richtwaarde wordt onderbouwd afgeweken.

Het groepsrisico van het plangebied ligt onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Voor de aardgastransportleiding hebben wij het PR en GR berekend, de risico's zijn beperkt verantwoord omdat ruim het GR onder de oriëntatie waarde blijft. Omdat het plan een conserverend karakter heeft, is geconcludeerd dat het groepsrisico niet significant wijzigt.



Figuur: uitsnede Risicokaart Provincie Noord-Brabant en legenda (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties).

4.3.3.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de 'Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)' in werking getreden. Vanaf dat moment zijn in de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Nieuw zijn het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor projecten, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, hoeft niet langer te worden getoetst aan de grenswaarden.

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' zijn categorieën van gevallen benoemd, die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden zonder meer achterwege kan blijven. Aan de hand van de ontwikkelingen welke in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, zal hier nader invulling aan gegeven worden.

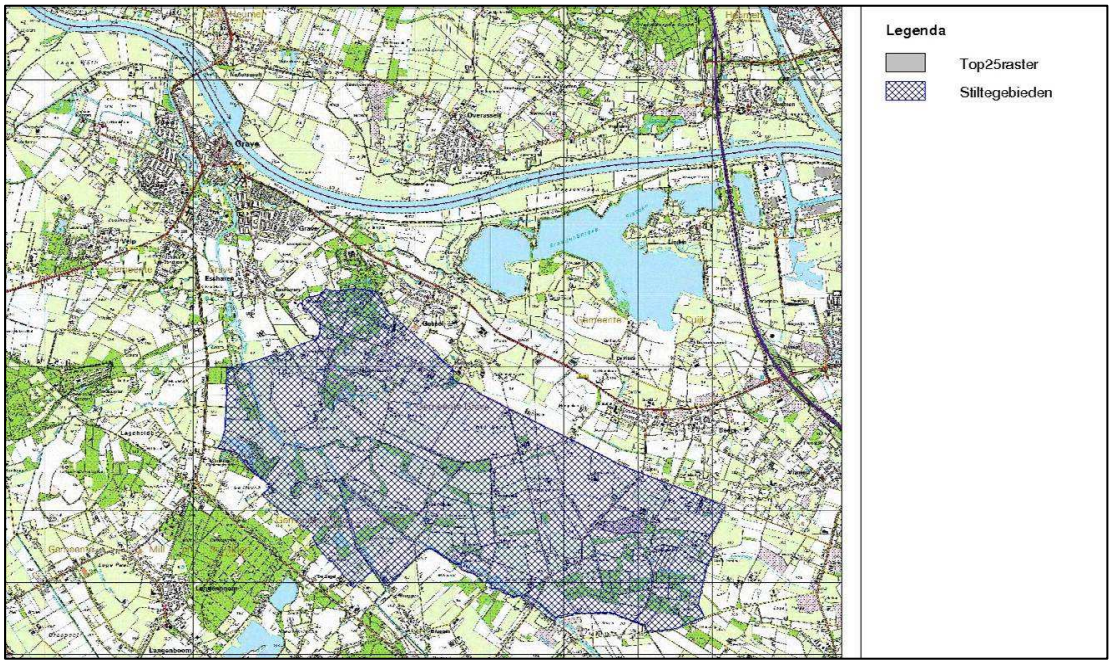
Indien er geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, hoeft niet aan de luchtkwaliteitseisen getoetst te worden. Ontwikkelingen waarbij minder dan 1.500 (bij één ontsluitingsweg) of 3.000 (bij twee of meer ontsluitingswegen) woningen mogelijk worden gemaakt, hoeven niet aan de luchtkwaliteitseisen getoetst te worden. In eerste instantie wordt ervan uitgegaan dat een onderzoek naar de invloed van de ontwikkelingsruimte binnen voorliggend plan op de luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

4.3.3.6 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object. De uitwerking van geurbeleid op basis van de Wet geurhinder en veehouderij vindt eigenstandig plaats. De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om binnen bepaalde grenzen af te wijken van de standaard geurnormen, zoals gesteld in deze Wet. De afwijkende normen zijn in een gemeentelijke verordening vastgelegd. Op 13 december 2007 is het gemeentelijk geurbeleid vastgesteld (Gebiedsvisie/Geurverordening).
Hierin is lokaal geurbeleid ontwikkeld, dat recht doet aan de integrale zonering van de intensieve veehouderij, met behoud van een afdoende beschermingsniveau tegen geuroverlast voor burgers.

4.3.3.7 Stiltegebieden

In de directe omgeving van en voor een gedeelte in het plangebied bevindt zich het stiltegebied De Tongelaar. Dit gebied is aangewezen in de Provinciale Milieuverordening Noord-Brabant. Binnen de stiltegebieden wordt ernaar gestreefd geluidhinder te beperken of zelfs te voorkomen.



Figuur: stiltegebied Tongelaar en legenda (bron: RLG Atlas 2005).

4.3.3.8 Leefomgevingkwaliteit/leefbaarheid

De kwaliteit van de leefomgeving is een breed begrip. Een goede leefkwaliteit houdt in dat bewoners, ondernemers en gebruikers hun leefomgeving als herkenbaar, prettig, schoon en aantrekkelijk ervaren, zodat ze er graag wonen, werken en verblijven.
Een optimale leefomgevingkwaliteit wordt bereikt als de natuur-, landschaps-, water- en milieukwaliteit als uitgangspunt wordt genomen voor de planvorming. Dat is in voorliggend plan gedaan.

4.3.3.9 Winning (schalie)gas

De gemeenteraad heeft op 10 mei 2012 besloten om het (proef) boren naar (schalie)gas binnen het gemeentelijk grondgebied niet toe te staan. Het besluit van de gemeenteraad is ingegeven door argumenten in relatie tot de veiligheid en het gebrek aan juist onderzoek hiernaar. Tevens spelen overwegingen om bij voorkeur te investeren in schone, duurzame energiebronnen daarbij een rol. Daarnaast is geconstateerd dat het landschap en de (diepe) ondergrond van de gemeente een uniek karakter hebben. Hierbij wordt onder andere gedacht aan de diverse breuken in de ondergrond als gevolg van de peelrandbreuk, maar ook aan het unieke watersysteem dat voortkomt uit de ligging van de gemeente op de grens van de hooggelegen peelhorst en het laaggelegen maasdal. Voorgaande is als verbod opgenomen in de regels in artikel 36.1.

4.3.3.10 Notitie Reikwijdte en Detailniveau en PlanMER

Voor het nieuwe Bestemmingsplan Buitengebied geldt de plicht voor het opstellen van een milieueffectrapport (planMER). Op grond van artikel 7.2 en 7.2a Wet milieubeheer geldt deze plicht namelijk voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen: die het kader vormen voor toekomstige besluit-m.e.r. plichtige of besluit-m.e.r. beoordelings-plichtige activiteiten, en/of waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

De eerste stappen in een plan-m.e.r. zijn de openbare bekendmaking en het opstellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Het doel van de notitie is om aan te geven hoe het planMER wordt opgesteld, welke onderdelen uit het bestemmingsplan worden onderzocht en een afbakening te geven van de daarbij te behandelen thema's (reikwijdte) en op welke wijze (detailniveau). Ook de afbakening van het gebied vormt hiervan een onderdeel.

Voor het plangebied is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld (d.d. april 2011). Deze notitie is als bijlage 2 bij het plan gevoegd.

4.3.3.11 Plan Milieu Effect Rapport

Algemeen

Voor het bestemmingsplan "Buitengebied Mill en Sint Hubert 2011" geldt de plicht voor het opstellen van een Milieu Effect Rapport (planMER). Op grond van artikel 7.2 en 7.2a Wet milieubeheer geldt deze plicht namelijk voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen:

- die het kader vormen voor toekomstige besluit-m.e.r. plichtige of besluit-m.e.r.- beoordelingplichtige activiteiten en/of;
- waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

Het planMER beschrijft de *redelijkerwijs maximaal mogelijke gevolgen* die naar verwachting op kunnen treden als gevolg van het nieuwe bestemmingsplan.
Omdat de planMER plicht volgt uit de aanwezigheid van grotere veehouderijbedrijven in het buitengebied van de gemeente, richt het planMER zich op de mogelijke gevolgen van deze veehouderijen. Dit resulteert in een focus op de onderwerpen geur, ammoniak en luchtkwaliteit (fijn stof).

Vergelijking van effecten
Om de effecten die het nieuwe bestemmingsplan eventueel mogelijk maakt te kunnen vergelijken, is het van belang een referentie te hebben. In het planMER zijn de huidige situatie en de autonome ontwikkeling als referentie gebruikt. De gevolgen die het voorontwerpbestemmingsplan en twee varianten hierop mogelijk maken, zijn hiermee vergeleken.

Bij de autonome ontwikkeling, maar ook bij het voorontwerpbestemmingsplan en de twee varianten hierop, is rekening gehouden met zaken als een landelijke afname van het aantal veehouderijen, reductie van de emissies uit veehouderijen op grond van landelijke wet- en regelgeving, en randvoorwaarden voortvloeiend uit onder andere de provinciale Verordening Ruimte.

In het planMER zijn in eerste instantie de mogelijke gevolgen van het voorontwerpbestemmingsplan in beeld gebracht. Dit voorontwerpbestemmingsplan is in 2011 tot stand gekomen via een gefaseerde, projectmatige aanpak, waarbij per fase het verzamelen en verwerken van informatie is afgewisseld met een terugkoppeling richting een begeleidingsgroep. Het voorontwerpbestemmingsplan is daarom als het zogenaamde voorkeursalternatief beschouwd.

Door diverse ontwikkelingen neemt het aantal agrarische bouwvlakken in het voorontwerpbestemmingsplan aanmerkelijk af. Het aantal intensieve veehouderijen neemt af van 103 naar 82, het aantal grondgebonden veehouderijen neemt af van 93 naar 54, en het aantal paardenhouderijen neemt af van 13 naar 10. Dit betekent een totale afname van 63 bouwvlakken waar in het verleden bedrijfsmatig dieren werden gehouden. Hiervan is in 40 gevallen sprake van een omschakeling naar een woonbestemming. Als ook de agrarische bouwvlakken worden meegenomen waar op grond van het huidige bestemmingsplan geen dieren worden gehouden (bijvoorbeeld akkerbouwbedrijven), dan is er in nog eens 20 gevallen sprake van een omschakeling van een agrarisch bouwvlak naar een woonbestemming.

In een planMER worden één of meer redelijke alternatieven op het plan onderzocht. Een alternatief moet de besluitvorming ondersteunen en de beschikbare ontwikkelingsmogelijkheden zo volledig mogelijk in beeld brengen. Een alternatief wordt op de

verschillende aspecten vergeleken met het voorkeursalternatief, zijnde het voorontwerpbestemmingsplan. Op grond van de gemeentelijke structuurvisie is er gekozen voor twee uit te werken alternatieven. Deze worden hieronder toegelicht.

- Variant A: De in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid voor omschakeling van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar intensieve veehouderij geldt niet in het oostelijk gedeelte van de gemeente.
- Variant B: De in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid voor het uitbreiden van intensieve veehouderijen naar maximaal 1,5 ha en voor de omschakeling van grondgebonden naar intensieve veehouderij geldt niet in het oostelijk gedeelte van de gemeente.

Conclusie uit PlanMER

In zijn algemeenheid blijkt dat de verschillen tussen de vijf varianten relatief beperkt zijn. Dit is te verklaren doordat de mogelijkheden in het voorontwerpbestemmingsplan (en de varianten hierop) slechts weinig verschillen van het huidige bestemmingsplan. Het is niet te verwachten dat de mogelijkheden die het voorontwerpbestemmingsplan biedt, zullen leiden tot negatieve effecten in vergelijking met de mogelijkheden die het huidige bestemmingsplan biedt. Door een duidelijke afname van het aantal bouwvlakken voor veehouderijen mag zelfs worden aangenomen dat er een verbetering op zal treden. Ten opzichte van de huidig aanwezige situatie is wel een beperkte verslechtering mogelijk. Dit is echter inherent aan het uitwerken van de redelijkerwijs maximaal te verwachten ontwikkelingen.

Bij vergelijking van het voorontwerpbestemmingsplan met de beide varianten blijkt wel dat bij Variant B een beperkt positief resultaat valt te verwachten ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan en Variant A. Dit houdt wel beperking in van de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderijbedrijven in het oostelijk gedeelte van de gemeente. Het betreft daarin de zones Peelzoom en Maasterras uit de Structuurvisie.

Het volledige rapport is als bijlage 3 opgenomen.

Dit Plan MER heeft ter inzage gelegen gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan. In die periode is ook advies gevraagd aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage. In dat advies zijn enkele tekortkomingen gesignaleerd die voor de gemeente aanleiding zijn geweest om een aanvullend rapport te laten maken. Deze aanvulling geeft antwoord op de opmerkingen die door de Commissie MER zijn gemaakt. Op basis van deze aanvulling worden geen andere conclusies getrokken dan zijn gedaan ingevolge het oorspronkelijk Plan MER dat bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen. Door deze aanvulling op het Plan MER te hebben uitgevoerd, meent de gemeente echter wel een gedegen en verantwoord onderzoek te hebben gedaan naar de mogelijke milieugevolgen van het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied. De aanvulling ondersteunt nog steeds de aanpassingen die zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan.

4.3.3.12 Gezondheid Effect Screening

Aangezien het aspect volksgezondheid een steeds belangrijkere rol speelt bij ruimtelijke keuzes is door de gemeente besloten om de GGD opdracht te geven voor het opstellen van een Gezondheid Effect Screening (GES). De GES betreft alle aspecten die van invloed kunnen zijn op de volksgezondheid, maar leggen een focus op de ontwikkelingen ten aanzien van de intensieve veehouderijen. Bij de opbouw van het rapport is een relatie gelegd met de PlanMER. De gegevens die in dat kader zijn verzameld en de gekozen varianten hebben als uitgangspunt gediend voor de GES. Op basis van de GES komt ook de conclusie naar voren dat Variant B vanuit een oogpunt van volksgezondheid sterk de voorkeur verdient.

Daarnaast worden de voorwaarden bij de wijzigingsbevoegdheid voor vergroting van bouwvlakken en omschakeling naar intensieve veehouderij extra onder de aandacht gebracht. Vooral de voorwaarde bij deze wijzigingsbevoegdheden om te toetsen aan de gevolgen voor de gezondheid van de mens verdient extra aandacht.
Bij de uitvoering van wijzigingsbevoegdheden zal een integrale afweging gemaakt moeten worden waarbij alle relevante aspecten nadrukkelijk beoordeeld dienen te worden.

Het volledige rapport is in de bijlage 4 opgenomen.

4.3.3.13 Gevolgen voor bestemmingsplan

Gelet op de conclusie en onderbouwing van het PlanMER en GES is het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan op dit punt. Op de verbeelding is middels de aanduiding ‘zone landschap, leefomgeving en gezondheid’ het gebied aangegeven dat specifiek is onderzocht op basis van de ruimtelijke analyse en keuzes uit de structuurvisie ‘In Duurzaam Perspectief’ in het kader van Variant B. Voor deze aanduiding is in de Regels bepaald dat de wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding van bouwvlakken voor intensieve veehouderij en de wijzigingsbevoegdheid voor omschakeling naar intensieve veehouderij binnen deze aanduiding niet van toepassing is.

Het bestemmingsplan bevat de wijzigingsbevoegdheid die onder voorwaarden de uitbreiding van intensieve veehouderijen mogelijk maakt. Tevens bevat het bestemmingsplan de wijzigingsbevoegdheid om onder voorwaarden om te schakelen van grondgebonden agrarisch bedrijf naar intensieve veehouderij. Eén van de voorwaarden bevat de toetsing aan de gevolgen voor de gezondheid van de mens. Ter verduidelijking van de strekking van deze voorwaarde en de manier waarop hiermee omgegaan dient te worden bij de uitvoering van de wijzigingsbevoegdheid is een nadrukkelijke relatie gelegd met de GES.
De GES maakt als bijlage 4 bij de toelichting integraal onderdeel uit van het bestemmingsplan. De GES bevat aanbevelingen welke een handreiking zijn om gezondheidsaspecten te toetsen. De gemeente toetst de onderbouwing voor een wijzigingsplan op het punt van “de gezondheid van de mens” derhalve met inachtneming van de aanbevelingen die in het GES worden gedaan. De aanbevelingen in de GES zijn daarmee toetsingskader voor de in de wijzigingsbevoegdheid genoemde voorwaarde.

4.3.3.14 Tenslotte

Wet- en regelgeving op het terrein van ruimtelijke ordening en milieu hebben ieder hun eigen toepassingsgebied. Wat in het kader van milieubeleid geregeld is, is in dit plan niet nogmaals geregeld. Overlap wordt niet wenselijk geacht. In het bestemmingsplan zijn geen aanvullende milieuregels opgenomen.

5 Uitgangspunten verbeelding en regels

Het beleid van verschillende overheden en de actuele situatie heeft geleid tot een nadere indeling in gebiedsbestemmingen en detailbestemmingen. Hierna is een korte toelichting met betrekking tot de planologisch-juridische regeling bij de betreffende bestemmingen opgenomen.

5.1 Gebiedsbestemmingen

Aan de hand van de zonering en subzonering in de Verordening ruimte en de (Interim)structuurvisie en Paraplunota, in combinatie met de kadastrale kaart is voor een specifieke indeling en begrenzing in verschillende gebiedsbestemmingen gekozen. De gebiedsbestemmingen geven inzicht in de waarden op gebiedsniveau. De volgende gebiedsbestemmingen zijn opgenomen:

Agrarisch
De bestemming 'Agrarisch' is het agrarisch gebied waarin landschaps- en/of natuurwaarden aanwezig (kunnen) zijn. Deze waarden zijn specifiek aangegeven met een gebiedsaanduiding. Binnen de gebiedsbestemming 'Agrarisch' is een zevental gebiedsaanduidingen opgenomen: 'Zoekgebied ecologische verbindingszone', 'Leefgebied kwetsbare soorten', 'Leefgebied struweelvogels', 'Leefgebied dassen', Leefgebied Weidevogels', 'Aardkundig waardevol gebied' en 'Cultuurhistorisch waardevolle akkers'.

Agrarisch met waarden – Ecologische Hoofdstructuur
De bestemming 'Agrarisch met waarden – Ecologische Hoofdstructuur' is toegekend aan agrarisch gebied, in sommige gevallen met specifieke waarden, dat onderdeel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur, zoals globaal en op hoofdlijnen begrensd in de Verordening Ruimte. De begrenzing is op gemeentelijk niveau doorvertaald naar de kadastrale eigendomsgrenzen. Hierbij zijn geen inhoudelijke/significante wijzigingen doorgevoerd.

Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel
De bestemming 'Agrarisch met waarden – Groenblauwe mantel' is toegekend aan die delen van de Groenblauwe mantel, zoals globaal en op hoofdlijnen begrensd in de Verordening Ruimte, die (nog) niet bestemd zijn als 'Bos' of 'Natuur'. De begrenzing is op gemeentelijk niveau doorvertaald naar de kadastrale eigendomsgrenzen. Hierbij zijn geen inhoudelijke/significante wijzigingen doorgevoerd.

Bos
De bestemming 'Bos' is van toepassing op de gronden waarop bos aanwezig is. Het betreft zowel bossen met de hoofdfunctie natuur als multifunctionele bossen en zowel grotere boscomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS) als kleine bosgebiedjes daarbuiten (breder dan 10 m en groter dan 0,5 ha).

Door middel van deze bestemming is verzekerd dat de functies van het bos gehandhaafd blijven en/of zich verder kunnen ontwikkelen. Ook het behoud, van met het bos samenhangende, landschappelijke en natuurwaarden wordt, door middel van deze bestemming, gewaarborgd. De bosgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de bestaande bos- en natuurgebieden (uit de EHS).

Natuur
De bestemming 'Natuur' betreft de gronden die onderdeel uitmaken van grotere bos- en natuurcomplexen, die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS), maar, in tegenstelling tot de bestemming 'Bos', bestaan uit grasland-, heide- en moerasvegetaties. Meer dan in bosgebieden ligt het primaire doel bij natuurbeheer. De natuurgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de EHS. Voor de hydrologisch waardevolle natuurgebieden (attentiegebied ehs) is onderscheid gemaakt door een dubbelbestemming 'Waterstaat - Attentiegebied EHS' op te nemen.

Gebiedsaanduidingen (binnen meerdere bestemmingen)
Binnen het plangebied komen, verspreid over meerdere bestemmingen, nog meerdere verschillende gebiedsaanduidingen voor: drie reconstructiewetzoneringen (extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied), zone 'landschap, leefomgeving en gezondheid', cultuurhistorisch waardevol gebied, Ke-zone, IHCS-zone, ILS-zone, funnel, zones externe veiligheid en bebouwingsconcentraties en twee molenbiotopen.

Integrale zonering Reconstructie
De integrale zonering (extensiveringsgebied, landbouwontwikkelingsgebied en verwevingsgebied) uit de Verordening ruimte is integraal opgenomen op de verbeelding.

5.2 Detailbestemmingen

Agrarisch – Paardenhouderij
De bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij' is toegekend aan bedrijfsmatige paardenfokkerijen. Deze functie vormt de hoofdfunctie op de betreffende locaties en is niet ondergeschikt aan andere economische activiteiten.

Bedrijf
De bestemming 'Bedrijf' is toegekend vanwege de bestaande bedrijvigheid op deze gronden. Het betreft hier bedrijvigheid, anders dan agrarische bedrijvigheid: agrarisch verwante bedrijven, agrarisch-technische hulpbedrijven en overige niet-agrarische bedrijven. De verschillende bedrijfsvormen zijn in één detailbestemming geregeld. In de regels is een tabel opgenomen, waarin de bedrijfsdoeleinden per adres met een aanduiding zijn gespecificeerd voor bedrijven uit categorie 3 of hoger. Bedrijven uit categorie 1 en 2 zijn direct toegestaan en onderling uitwisselbaar.

Bedrijf – Molen
Binnen de bestemming 'Bedrijf – Molen' is de enige in het plangebied voorkomende molen opgenomen.

Bedrijf – Nutsvoorziening
Binnen de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' zijn de in het plangebied voorkomende nutsbedrijven en nutsvoorzieningen opgenomen. Het betreft de volgende soort nutsbedrijven en/of nutsvoorzieningen: meet- en regelstation, transformatorstation, bergbezinkbassin en/of antennemast.

Cultuur en ontspanning
De bestemming 'Cultuur en ontspanning' is toegekend aan (een) bestaande zelfstandige functie(s) gericht op cultuur en/of ontspanning in het buitengebied. Deze functie(s) is/zijn hoofdfunctie(s) en niet ondergeschikt aan andere economische activiteiten. Het gaat onder andere om.

Detailhandel
De bestemming 'Detailhandel' is toegekend aan (een) bestaande zelfstandige detailhandelsfunctie(s) in het buitengebied. Deze functie(s) is/zijn hoofdfunctie(s) en niet ondergeschikt aan andere economische activiteiten.

Dienstverlening
De bestemming 'Dienstverlening is toegekend aan (een) bestaande zelfstandige functie(s) gericht op dienstverlening in het buitengebied. Deze functie(s) is/zijn hoofdfunctie(s) en niet ondergeschikt aan andere economische activiteiten.

Gemengd
De bestemming 'Gemengd' is toegekend aan het kasteel Tongelaar. Binnen deze bestemming zijn diverse functies aanwezig die hun eigen regeling hebben gekregen in de regels.

Horeca
De bestemming 'Horeca' is toegekend aan (een) bestaande zelfstandige horecafunctie(s) in het buitengebied. Deze functie(s) is/zijn hoofdfunctie(s) en niet ondergeschikt aan andere economische activiteiten.

Maatschappelijk
De bestemming 'Maatschappelijk' is toegekend aan gebouwen en gronden die een maatschappelijke functie hebben. Binnen het plangebied zijn verschillende maatschappelijke functies aanwezig. Het gaat onder andere om een begraafplaats. Deze maatschappelijke functies hebben de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen. De verschillende gronden zijn voorzien van een voor die grond(en) passende aanduiding. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd, met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Recreatie
De bestemming 'Recreatie' is toegekend aan gronden die een recreatieve functie hebben (verblijfsrecreatie en dagrecreatie) en aan solitaire recreatiewoningen.
Binnen het plangebied zijn verschillende recreatieve functies aanwezig. Het gaat om terreinen die de bestemming 'Recreatie' hebben gekregen. Ook de hier aanwezige voorzieningen vallen binnen de bestemming 'Recreatie'. De verschillende gronden zijn voorzien van een voor die grond(en) passende aanduiding. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd, met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Sport
De bestemming 'Sport' heeft betrekking op diverse in het buitengebied gelegen sportvoorzieningen. Het gaat hier om een ponyclub, een motorcrossterrein, een visvijver, een schietterrein, een tenniscentrum, een hondensportterrein, zweefvliegvelden en rijverenigingen.

Verkeer
De bestemming 'Verkeer' betreft de in het plangebied aanwezige (verharde) wegen.

Water
De bestemming 'Water' is toegekend aan het binnen het plangebied aanwezige open water, met een duidelijke en belangrijke functie voor de waterhuishouding. Het water is als zodanig bestemd en vervult vaak meerdere functies (waterberging, recreatie, natuur). De leggerwaterlopen, grote beken, kanalen, grote vennen en plassen binnen het plangebied zijn opgenomen in de bestemming 'Water'.

Wonen
De bestemming 'Wonen' betreft de verschillende burgerwoningen binnen het plangebied, niet zijnde (agrarische) bedrijfswoningen. Het betreft hier het hoofdgebouw en eventueel aangebouwde en/of vrijstaande bijgebouwen.

5.3 Dubbelbestemmingen

Leiding (diverse)
De bestemming 'Leiding' betreft de binnen het plangebied aanwezige (hoofdtransport)leidingen. De (hoofdtransport)leidingen zijn, overeenkomstig hun bestaande situatie, bestemd en als zodanig beschermd. Denk hierbij aan een watertransportleiding, een aardgastransportleiding, een rioolwatertransportleiding, een militaire brandstofleiding en een hoogspanningsverbinding.

Waarde – Archeologische monumenten
De als 'Waarde – Archeologische monumenten' bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van aanwezige archeologische waarden. Voor het bouwen overeenkomstig de andere geldende bestemming dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen een archeologisch rapport te overleggen. Aan de omgevingsvergunning kunnen voorwaarden verbonden worden. De archeologische waarden

zijn ook beschermd doordat de genoemde werken en werkzaamheden uitsluitend met een omgevingsvergunning uitgevoerd mogen worden.

Waarde – Archeologie 1 t/m 3
Op basis van de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart zijn drie dubbelbestemmingen bepaald Waarde Archeologie 1 t/m 3. Afhankelijk van de categorie verschilt de minimale oppervlaktemaat waarbij onderzoek noodzakelijk is. De archeologische waarden zijn ook beschermd doordat de genoemde werken en werkzaamheden uitsluitend met een omgevingsvergunning uitgevoerd mogen worden.
- Waarde 1 correspondeert met de in het beleid genoemde gebieden met zeer hoge archeologische waarde. In deze gebieden geldt een ondergrens van verstoringsoppervlakte van 100 m^2.
- Waarde 2 correspondeert met de in het beleid genoemde gebieden met een hoge archeologische waarde en gebieden met een hoge verwachtingswaarde. In deze gebieden geldt een ondergrens van verstoringsoppervlakte van 250 m^2.
- Waarde 3 correspondeert met de in het beleid genoemde gebieden met middelhoge verwachtingswaarde. In deze gebieden geldt een ondergrens van verstoringsoppervlakte van 2500 m^2.

Voorts is een vrijstellingsgrens voor onderzoek tot een verstoringsdiepte van maximaal 0,4 meter beneden maaiveld vastgesteld. Met deze vrijstellingsdiepte van 40 cm beneden maaiveld heeft de gemeente een balans gezocht tussen wat vanuit archeologisch belang wenselijk is en wat vanuit overig maatschappelijk belang (regulier agrarisch gebruik, particulier gebruik met betrekking tot bijv. tuinonderhoud, e.d.) mogelijk is.

De gemeente hanteert zowel de diepte als de oppervlakte van de effectieve bodemverstorende ingrepen als uitgangspunt voor het bepalen van de archeologische onderzoeksverplichting binnen een plangebied. Dit betekent dat archeologisch (voor)onderzoek binnen het plangebied van het betreffende initiatief eerst noodzakelijk is bij het overschrijden van de ondergrens van de verstoringsoppervlakte én de verstoringsdiepte.

De gemeente benadrukt dat de onderzoeksverplichting betrekking heeft op alle gronden met een bepaalde verwachtingswaarde. Bestaande bouwvlakken en bestemmingsvlakken zijn niet uitgezonderd.

Waterstaat – Attentiegebied EHS
De dubbelbestemming ‘Waterstaat – Attentiegebied EHS’ is afkomstig uit de Verordening Ruimte en is gericht op hydrologische belangen van bestaande natuurwaarden, zoals die voorkomen in de Ecologische Hoofdstructuur (Verordening Ruimte).

6 Uitvoering bestemmingsplan

In dit hoofdstuk is verwoord hoe de gemeente Mill en Sint Hubert invulling wil gaan geven aan de uitvoering van dit bestemmingsplan. Dit hoofdstuk gaat in op de eventuele uitvoering van maatregelen en projecten en uitvoerbaarheid van het plan.

6.1 Uitvoering maatregelen en projecten

In het kader van het reconstructieprogramma Mill en Sint Hubert 2009 worden diverse projecten uitgevoerd. Tevens kunnen particulieren projecten uitvoeren in het kader van het Stimuleringskader groene en blauwe diensten. Als onderdeel van de Structuurvisie worden een beleidskader buitengebied en een beleidskader toerisme en recreatie opgesteld. Het is mogelijk dat de structuurvisie nog wijzigingen in voorliggend bestemmingsplan tot gevolg heeft.

In de verdere planvorming van voorliggend bestemmingsplan buitengebied wordt nader ingegaan op de projecten en wordt de relatie gelegd met de Structuurvisie.

6.2 Vergunningverlening en handhaving

Voor een goede vergunningverlening zijn transparante richtlijnen nodig hoe om te gaan met bouwvergunningen, aanlegvergunningen, vrijstellingen, wijzigingen en eventueel afwijkingen. Met name de laatste categorie is lastig te benoemen. Voor de vergunningverlening zijn verordeningen van andere overheden ook van belang. Denk hierbij aan het ontgrondingenbeleid van de provincie en het waterbeleid (de keur) van de waterschappen. Van geval tot geval dient de relevante wet- en regelgeving van deze overheden in beeld te worden gebracht.

De handhavingstaken binnen de gemeente Mill & Sint Hubert worden op een structurele en integrale werkwijze uitgevoerd, om de gemeente veilig te houden en te maken, de leefbaarheid te behouden en te vergroten en om ervoor te zorgen dat er zoveel mogelijk risico's omtrent handhaving beter beheersbaar blijven. Deze ambities zijn en worden in handhavingsbeleidsplan en in de jaarlijkse programma's voor de handhavingsactiviteiten verder uitgewerkt. Het college van burgemeester en wethouders maakt jaarlijks de (beleids)voornemens over de handhaving bekend en doet verslag over de resultaten daarvan aan de gemeenteraad.
Onder de handhavingstaak is ook het toezicht op naleving van bestemmingsplannen begrepen.
Indien uit gehouden toezicht blijkt dat er sprake is van een overtreding wordt daartegen handhavend opgetreden, indien de overtreding niet wordt opgeheven door het geven van voorlichting of in overleg. De effecten die door niet handhaven kunnen optreden zijn dezelfde als die bij het niet tijdig actualiseren van bestemmingsplannen. Het meest nadelige effect gaat uit van die schade die onherstelbaar is. Het gaat om schade aan te beschermen waarden of aan veiligheid (bijvoorbeeld activiteiten nabij buisleidingen) en gezondheid.

Te beschermen waarden kunnen zijn het landschap, de open ruimte de ecologie (EHS), de Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet (NBW) of archeologische en cultuurhistorische waarden (beschermde dorpsgezichten). Bij landschap en ecologie wordt bij onherstelbare schade vooral gedacht aan schade door verstening en veranderd functiegebruik (nieuwe bedrijvigheid, andersoortig gebruik, geleidelijke verrommeling van het landschap). Maar ook een andere inrichting (gewijzigd grondgebruik) kan het landschap ernstig aantasten. In tegenstelling tot bij veiligheidsbelangen, ontstaat de schade bij groene belangen vooral door cumulatie.
In de jaarlijkse handhavingsprogramma's en –verslagen is aandacht voor handhaving, illegaal gebruik alsmede toezicht op omgevingsvergunningen voor het aanleggen. Het effect op het landschap door niet handhaven is in beginsel kleinschalig. Het betreft relatief kleine strijdigheden door bouwactiviteiten, functie-, of inrichtingsveranderingen op perceelsniveau. Grootschaliger effecten van kleinere strijdigheden worden vaak pas zichtbaar op langere termijn, omdat het hier om een sluipend, cumulerend proces gaat. Voorbeelden hiervan zijn kleine bedrijven, die door niet handhaven zich steeds verder weten uit te breiden of een geleidelijke verrommeling van het landschap.
Bij het uitvoeren van toezicht op en handhaving van de eisen van het bestemmingsplan worden actuele werkwijzen ingezet. Daarbij is sprake van een risicoanalyse, een prioritering van taken, gestructureerde werkprocessen, een programma en een integrale aanpak.

Indien wordt afgeweken van geldende regelgeving en er dus sprake is van illegale activiteit(*en) zal repressieve* handhaving worden toegepast. Dit kan bestuursrechtelijk, strafrechtelijk of privaatrechtelijk van aard zijn.

In het verleden hebben diverse ontwikkelingen plaatsgevonden die planologisch zijn geregeld middels het doorlopen van een procedure ex artikel 19, lid 1 WRO. De betreffende ontwikkelingen worden in het nieuwe bestemmingsplan vastgelegd. De retrospectieve toets voor het plangebied is opgenomen als bijlage 5.

6.3 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

6.3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorontwerpbestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan buitengebied is opgesteld via een integraal, interactief planproces. Concreet is: overleg gevoerd met een klankbordgroep; er heeft een intensieve inventarisatieronde plaatsgevonden; voorafgaand aan de formele inspraakprocedure is digitale informatie beschikbaar gesteld voor een ieder.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft, overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening, vanaf 15 juni 2011 zes weken voor een ieder ter inzage liggen. In deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld inspraakreacties in te dienen. Tevens is, gedurende deze periode, (voor)overleg gevoerd met verschillende relevante overlegpartners. De resultaten van deze procedure zijn in bijlage 7 opgenomen en verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf woensdag 8 februari 2012 tot en met dinsdag 20 maart 2012 ter inzage gelegen. Binnen deze periode is een ieder de gelegenheid geboden om zowel mondeling als schriftelijk een zienswijze in te dienen. Voorafgaand aan de ter inzage legging is op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening een kennisgeving geplaatst in de Staatscourant en de Koerier. Het ontwerpbestemmingsplan is tevens elektronisch bekendgemaakt op de gemeentelijke website (www.gemeente-mill.nl). De kennisgeving is gelijktijdig toegezonden aan het Rijk, de provincie Noord – Brabant en Waterschap Aa en Maas, alsmede aan aangrenzende gemeenten. Het ontwerpbestemmingsplan was analoog raadpleegbaar in het gemeentehuis te Mill. Ook was het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar via de gemeentelijke website (www.gemeente-mill.nl) en de website van de landelijke informatievoorziening voor ruimtelijke plannen (www.ruimtelijkeplannen.nl).
Ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan zijn 150 zienswijzen kenbaar gemaakt.
In de nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen zijn de zienswijzen samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Sommige zienswijzen geven geheel of gedeeltelijk aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan, andere zienswijzen worden ongegrond geacht. De resultaten van deze procedure zijn in bijlage 8 opgenomen en verwerkt in het bestemmingsplan.

6.3.2 Economische uitvoerbaarheid

Met ingang van 1 juli 2008 is ook kostenverhaal via een private exploitatieovereenkomst of door het heffen van baatbelasting afgeschaft. Op deze datum is de nieuwe Grondexploitatiewet in werking getreden, als onderdeel van de Wro. Kostenverhaal vindt nu plaats via het exploitatieplan, zoals vastgelegd in deze nieuwe wet. Onder kostenverhaal wordt verstaan het verhalen van de kosten van grondexploitatie van een gebied over de verschillende eigenaren in een gebied.
Niet alle kosten kunnen via het exploitatieplan worden verhaald. Er wordt een zogenaamde kostensoortenlijst opgesteld, waarin typen kosten vermeld staan die verhaald kunnen worden.
Wanneer kosten verhaald kunnen worden, dan is het verhalen van die kosten ook verplicht. Andere kosten kunnen niet verhaald worden via het exploitatieplan, maar kunnen tot op zekere hoogte wel bij overeenkomst afgewenteld worden op private projectontwikkelaars.

Omdat ingestoken wordt op een relatief conserverend plan, hoeft er geen exploitatieplan te worden opgesteld/vastgesteld. Voor de toegekende ontwikkelingsmogelijkheden zijn de extra plankosten dermate marginaal ten opzichte van de reguliere actualisatie van het bestemmingsplan, dat hiervoor geen exploitatieplan noodzakelijk is. Voor eventuele nieuwe ontwikkelingen worden de kosten via een specifieke overeenkomst met de betreffende initiatiefnemer geregeld.