

Overlegreacties concept ontwerpbestemmingsplan 'Kernen', gemeente Hulst

Provincie Zeeland

De Provincie Zeeland heeft geen formele overlegreactie ingediend. Er is onderhands wel een ambtelijke reactie ontvangen, die is beoordeeld en de wijzigingen zijn als ambtshalve wijzigingen verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Waterschap Scheldestromen

Postbus 1000, 4330 ZW Middelburg

Overlegreactie

Afvalwaterketen

1. De tekst voor Bedrijf - nutsvoorziening is in orde. Er zijn 4 gemalen die niet als bedrijf-nutsvoorziening aangegeven staan:
 - rg Vogelwaarde: staat nu als groen
 - rg Kloosterzande staat nu als wonen
 - rg Hulst: staat nu als groen
 - rg Graauw: staat nu als bedrijf zonder aanduiding nutsvoorziening

Verzocht wordt de rioolgemalen te voorzien van een passende bestemming.

Daarnaast wordt geadviseerd conform de VNG richtlijnen geen gevoelige functies te ontwikkelen binnen 30 m. Dit in verband met stank- of geluidshinder.

2. Verzocht wordt een maximale bouwhoogte te hanteren van 4m voor rioolgemalen.
3. Verzocht wordt voor bouwwerken bij een rioolgemaal of waterzuiveringsinstallatie zoals bijvoorbeeld een hijsinstallatie, lavafilter met bordes en elektrische kast meteen een maximale oppervlakte van 15m² en een bouwhoogte van maximaal 4,5m op te nemen.
4. Het is van belang de afvalwatertransportleidingen van een (dubbel)bestemming te voorzien (5m aan weerszijde van het hart van de leiding). Bij een leidingbreuk is het maatschappelijk ongemak groot en zijn de financiële kosten aanzienlijk.

Waterveiligheid

5. Het waterschap verzoekt gemeenten de het waterstaatswerk en de beschermingszone A van primaire en regionale waterkeringen op te nemen in de ruimtelijke plannen. De waterkeringen bevinden zich fysiek in het waterstaatswerk, in de ondergrond loopt de stabiliteit van de waterkering door in de beschermingszone A. Verzocht wordt de beschermingszone A van een zelfde bescherming te voorzien als het waterstaatswerk.
6. Artikel 57.2 (bouwregels Waterstaat-Waterkering) bepaalt dat ten behoeve van andere bestemmingen enkel gebouwd mag worden als het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Deze regel is strenger dan het vergunningenbeleid dat uitbreiding van bestaande bebouwing toestaat van 20% grondoppervlak en volume. Als planvoorschrift enkel dient ter bescherming van het waterkering belang is het dus wat te streng. Gemeente hoeft, bovenop de keur, geen extra beperkingen op te leggen (ter bescherming van de waterkering).

7. Voor de dubbel-bestemming Waterstaat-waterkering geldt dat alvorens omgevingsvergunning wordt verleend voor bouwen van andere bestemmingen eerst aan de waterbeheerder advies moet worden gevraagd. Gevraagd wordt om te gaan met bouwwerken waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is. Voor activiteiten en bouwen in het waterstaatswerk en de beschermingszone A is een watervergunning nodig.

Waterbeheer

8. In het artikel Water worden regels gesteld. Geadviseerd wordt de regels te vereenvoudigen door in plaats van het benoemen van bruggen, steigers, duikers etc., te spreken over 'waterhuishoudkundige voorzieningen'. Hiermee zijn ook andere aanwezige 'kunstwerken' zoals stuwen en gemalen voor adequaat waterbeheer mogelijk.

Wetgevingszone – wijzigingsgebied

9. Verzocht wordt de bepaling 'omtrent de gevolgen van de wijzigingsbevoegdheid voor de waterhuishouding advies wordt ingewonnen bij het waterschap' bij alle wetgevingszone-wijzigingsgebieden toe te voegen.

Overwegingen

Afvalwaterketen

1. De rioolgemalen in Vogelwaarde, Kloosterzande, Hulst en Graauw worden als Bedrijf – Nutsvoorziening bestemd. Ten aanzien van de VNG richtlijnen wordt opgemerkt dat dit bestemmingsplan overwegend consoliderend van aard is. Daar waar nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, is beoordeeld of omliggende bestemmingen geen hinder ondervinden van de wijziging. Zodoende is een nadere afweging niet noodzakelijk.
2. Voor rioolgemalen wordt een maximale bouwhoogte van 4,5m opgenomen; deze bouwhoogte is overeenkomstig de bouwhoogte onder 3.
3. Voor bouwwerken bij een rioolgemaal of waterzuiveringsinstallatie wordt een maximale oppervlakte van 15m² en een bouwhoogte van maximaal 4,5m opgenomen.
4. De afvalwatertransportleidingen (5m aan weerszijde van het hart van de leiding) worden voorzien van een dubbelbestemming.

Waterveiligheid

5. In het kader van waterveiligheid wordt de beschermingszone A voorzien van een bescherming.
6. Artikel 57.2 lid b wordt als volgt aangepast:
voor de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet met meer dan 20% wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

7. In het bestemmingsplan kan geen verbod voor vergunningsvrije bouwwerken opgenomen worden. Met het opnemen van de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering is er wel een signaleringsfunctie opgenomen in het bestemmingsplan. De Keur van het Waterschap samen met de signaleringfunctie zou voldoende waarborg moeten bieden.

Waterbeheer

8. Voor het mogelijk maken van alle vormen van waterhuishoudkundige voorzieningen wordt de bestemming Water zodanig aangepast dat alle vormen van waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan zijn binnen deze bestemming.

Wetgevingszone – wijzigingsgebied

9. In artikel 63.2 zijn algemene voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn op alle wijzigingsbevoegdheden. In de leden d. en e. wordt ingegaan op de wateraspecten, echter is geen voorwaarde opgenomen om advies in te winnen bij het waterschap. Aan lid d. wordt daarom toegevoegd dat advies ingewonnen wordt bij de waterbeheerder.

RUD Zeeland

Postbus 35, 4530 AA Terneuzen

Overlegreactie

1. In de toelichting spreekt men over het verbod op risicovolle inrichtingen (Paragraaf 3.5.2) en risicorelevante inrichtingen, maar dat begrip wordt in artikel 1 niet toegelicht. In artikel 1.20 wordt wel het begrip Bevi-inrichting toegelicht. Men bedoelt waarschijnlijk hetzelfde, maar om ieder misverstand uit te sluiten is het aan te bevelen om voor één begripsomschrijving te kiezen. De voorkeur gaat uit naar Bevi-inrichting in plaats van risicovolle bedrijven.
2. In de kern Kapellebrug is op het adres Gentsevaart 79 een Bevi inrichting (LPG tankstation) gevestigd, binnen de PR 10-6 contour van deze inrichting is aan de overzijde van de weg een beperkt kwetsbaar object gelegen. In de tekst wordt dat niet als zodanig aangeduid. In paragraaf 5.10.2 wordt het de situatie als volgt aangeduid: *Binnen de betreffende risicocontouren zijn in de huidige situatie echter geen risicogevoelige functies aanwezig. Aangezien onderhavig bestemmingsplan vooral de bestaande situatie voortzet, hebben de inrichtingen geen invloed op de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.* Dit is geen correcte weergave. De omschrijving risicogevoelige functie is niet gedefinieerd. Het betreft een beperkt kwetsbaar object. Geadviseerd wordt om het zo te benoemen. Aangezien het een bestaande situatie is, is dit niet in strijd met het Bevi.
3. De belemmeringenstrook van gasleiding is afhankelijk van de gehanteerde druk. In paragraaf 4.1 is sprake van een stroom van 4m aan weerszijden, bij een druk tussen 16 en 40 bar is een belemmeringenstrook van 4 m van toepassing. Bij een druk > 40 5m aan weerszijden van de leiding. In artikel 49 Leiding- Gas wordt de breedte van de belemmeringenstrook niet genoemd. Het strekt tot aanbeveling dit wel te doen.
4. Vervoer gevaarlijke stoffen. De omschrijving van de normering t.a.v. het plaatsgebonden risico is niet in overeenstemming met het Bevt en de wet vervoer

gevaarlijke stoffen. Geadviseerd wordt deze normering op de correcte wijze te beschrijven.

5. Vervoer gevaarlijke stoffen over het water. Bij vaarwegen met vervoer gevaarlijke stoffen is geen sprake van PAG-zones zoals bij wegen en spoorwegen, maar spreekt men van vrijwaringszones. De breedte is afhankelijk van de CEMT klasse. Zie artikel 10, lid 1b BEVT en artikel 2.1.1 van het Barro.
6. Blad nummer 21, kern Kapellebrug. De PR 10-6 contour van LPG tankstation Mangus wordt niet getoond. De legenda van deze kaart ligt er overheen.

Overwegingen

1. Naar aanleiding van verschillende overlegreacties is in afstemming met RUD Zeeland de paragraaf Externe veiligheid geactualiseerd. De aangegeven punten uit de overlegreactie zijn derhalve verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.
2. Voor een inhoudelijke beoordeling van dit onderdeel wordt verwezen naar hetgeen onder 1. is overwogen.
3. Het opnemen van de breedte van de belemmeringsstrook in de regels biedt niet voldoende bescherming voor leidingen. De belemmeringsstroken zijn daarom op de verbeelding ingetekend met een dubbelbestemming. De breedte op de verbeeldingen is maatgevend.
4. Voor een inhoudelijke beoordeling van dit onderdeel wordt verwezen naar hetgeen onder 1. is overwogen.
5. Voor een inhoudelijke beoordeling van dit onderdeel wordt verwezen naar hetgeen onder 1. is overwogen.
6. Het concept ontwerpbestemmingsplan is in pdf-formaat toegestuurd. Dit betreft zodoende een analoge versie van het conceptplan. Aan analoge exemplaren kunnen geen rechten worden ontleend. De digitale versie (die ten tijde van het conceptplan nog niet beschikbaar was) is juridisch bindend. Op kaartblad 21 is de kern van Sint Jansteen weergegeven. De kern Kapellebrug is weergegeven op de kaartbladen 26 en 27. De PR 10-6 contour van tankstation Mangnus is hierop weergegeven. Er behoeft geen aanpassing.

Gasunie Transport Services B.V.

Postbus 181, 9700 AD Groningen

Overlegreactie

Verbeelding

1. Omdat het plan is toegestuurd in pdf-formaat, is het niet mogelijk de ligging van de aanwezige leidingen en bijbehorende strook van 5m te controleren.

Regels

2. De nu opgenomen werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden zijn onvoldoende om een veilig en bedrijfszeker gastransport te waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding(en) te beperken. Verzocht wordt om Artikel 'Leiding-Gas' aan te vullen met de volgende werkzaamheden: "Het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen".
3. Verzocht wordt om in artikel 49.5.3 op te nemen dat vooraf (schriftelijk) advies bij de leidingbeheerder ingewonnen moet worden. Er is namelijk een uitzonderingsregel

opgenomen voor “het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden”. Op basis van de huidige bepalingen wordt een afweging gemaakt zonder Gasunie bij de besluitvorming te betrekken. Op basis van jurisprudentie is dat wel noodzakelijk.

Toelichting

4. In paragraaf 5.10.2 onder ‘Vervoer gevaarlijke stoffen’ staat beschreven dat vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt door de aardgasleiding A-667 met een uitwendige diameter van 394 inch. Er wordt op gewezen dat de diameter van deze leiding 48inch (1200mm) bedraagt. Daarnaast zijn er nog 5 andere leidingen ten behoeve van gastransport gelegen binnen de gemeente.
5. Er is opgenomen dat de gasleiding aan de westzijde van de kern Hulst geen PR-contour kent. Deze leiding kent wel degelijk een PR-contour, echter deze is grotendeels gelegen binnen de belemmeringenstrook.
6. Voor de leiding genoemd onder 5. is aangegeven dat er van het groepsrisico geen gegevens bekend zijn. Met behulp van het rekenpakket CAROLA kunnen de externe veiligheidsrisico’s van ondergrondse (hoge druk) aardgastransportleidingen berekend worden.

Overwegingen

Verbeelding

1. In een eerder stadium zijn de relevante leidingen opgevraagd en digitaal aangeleverd door DNWG. Deze gegevens zijn verwerkt in het concept ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Indien de gegevens niet correct zijn verwerkt zal dit worden aangepast bij de vaststelling.

Regels

2. Het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen wordt toegevoegd aan de vergunningplicht.
3. In artikel 49.5.3 wordt opgenomen dat het inwinnen van advies van de leidingbeheerder noodzakelijk is. Artikel 49.3 vormt de basis hiervoor.

Toelichting

4. De diameter van de aardgasleiding A-667 wordt aangepast in 48inch. De overige vijf gastransportleidingen liggen niet in het plangebied van dit bestemmingsplan en zijn daarom niet opgenomen in deze paragraaf.
5. De toelichting wordt hierop aangepast. Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat de paragraaf externe veiligheid geactualiseerd wordt naar aanleiding van overige overlegreacties.
6. Met behulp van het rekenpakket CAROLA worden de externe veiligheidsrisico’s in beeld gebracht. Het uitvoeren van de berekening vergt echter meer tijd dan dat de planning van de bestemmingsplanprocedure ruimte biedt. Daarom zullen de resultaten van de berekening ten tijde van de vaststelling verwerkt worden in de toelichting van het bestemmingsplan. In het ontwerpbestemmingsplan wordt een PM post opgenomen.

Veiligheidsregio Zeeland

Postbus 8016, 4330 EA Middelburg

Overlegreactie

1. De Veiligheidsregio heeft de relevante risicobronnen geïnventariseerd. Aangegeven wordt dat de risicobronnen zoals opgenomen in het bestemmingsplan volledig en correct zijn.
2. Aangegeven wordt dat het van belang is om risicobronnen en risico-ontvangers afdoende van elkaar gescheiden te houden. In de huidige situatie is de afstand tussen de beschouwde risicobronnen en het plangebied beperkt. Er wordt geen nadere mogelijkheid gezien om bij vaststelling van voorliggende bestemmingsplan maatregelen te realiseren teneinde de risico's te beperken en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten.
3. Geadviseerd wordt om het inpassen van maatregelen als ventilatie, bereikbaarheid en bluswater en risicobewustzijn vroegtijdig te organiseren. Ondanks dat deze zaken niet direct in het ruimtelijk besluit kunnen worden ingepast, leert de ervaring dat het inpassen van deze maatregelen in een later stadium meer inspanning kosten of soms helemaal niet meer mogelijk zijn.
4. Ten behoeve van een volledige en correcte weergave van de omgevingsrisico's dient het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (de Risicokaart) te worden geactualiseerd. Dit betreft de effect- en risicoafstanden van de firma Schout Heikant in Heikant.

Overwegingen

1. In aanvulling op het advies wordt opgemerkt dat de paragraaf externe veiligheid wordt geactualiseerd naar aanleiding van overige overlegreacties. De relevante risicobronnen blijven benoemd in de toelichting.
2. Het nieuwe bestemmingsplan betreft een actualisatie van de huidige bestemmingsplannen voor de kernen. Het betreft hoofdzakelijk een consoliderend bestemmingsplan waarbij de bestaande (planologische) situatie wordt gehandhaafd. Nieuwe ontwikkelingen worden slechts meegenomen indien is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Indien en voor zover het treffen van maatregelen noodzakelijk zijn, gaan wij graag met u hierover in overleg.
3. Zoals ook in het advies wordt aangegeven zijn de genoemde zaken niet-ruimtelijk relevante maatregelen. Het bestemmingsplan is niet het instrument om dergelijke maatregelen te regelen. Wij onderschrijven ook het belang van een zorgvuldige voorbereiding van ruimtelijke besluiten, waarbij ook nadrukkelijk aandacht besteed wordt aan mogelijk noodzakelijk te nemen maatregelen tijdens de uitvoering.
4. De Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) beheert het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen voor de gemeente Hulst. In antwoord op het voorstel om de risicokaart te actualiseren voor de firma Schout Heikant te Heikant geeft de RUD het volgende aan. Volgens de drempelwaardetabel moeten inrichtingen met een opslag groter dan 2500 kg gevaarlijke stoffen op de risicokaart vermeld worden, maar zijn geen generieke risico- en effectafstanden beschikbaar. De hoeveelheid gevaarlijke stoffen van de firma Schout Heikant te Heikant is dermate weinig (minder dan 10 ton), dat er volgens de invoerregels van de risicokaart geen risicoafstanden ingevoerd hoeven/kunnen worden.

DNWG

Postbus 399, 4460 AT Goes

Overlegreactie

1. Op de verbeeldingen zijn de hoge drukgasleidingen ingetekend. Verzocht wordt de hartlijn van de leidingen (gas en water) ook op te nemen.
2. De gasdrukstations zijn niet als zodanig bestemd. Verzocht wordt de gasstations positief te bestemmen.
3. Verzocht wordt de veiligheidscontouren van de gasdrukstations op de verbeelding op te nemen. De veiligheidsafstanden zijn in alle gevallen 6 meter met uitzondering van het gasstation aan de Wittebrugstraat 6 te Hulst, deze kent een veiligheidsafstand van 4 meter. De veiligheidsafstanden zijn gestoeld op artikel 3.12 lid 6 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer.
4. In artikel 49 'Leiding – Gas' onder 49.5.3 wordt gesteld dat: De werken en werkzaamheden, zoals in lid 49.5.1 bedoeld, zijn slechts toelaatbaar, indien het leidingbelang daardoor niet onevenredig wordt geschaad. Verzocht wordt het woord 'onevenredig' weg te laten. Dat geldt ook voor Artikel 50.3 en artikel 50.5.3.

Overwegingen

1. De hartlijnen van de leidingen (gas en water) worden op de verbeelding opgenomen.
2. Op basis van artikel 2, lid 18 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht is voor nutsvoorzieningen met een maximale hoogte van 3m en een maximale oppervlakte van 15m² geen omgevingsvergunning voor bouw- en planologische gebruiksactiviteiten vereist. Vergunningsvrije bouwwerken worden over het algemeen niet opgenomen op de verbeelding met aparte bestemmingen dan wel aanduidingen, juist omdat het om vergunningsvrije bouwwerken gaat en hier verder vanuit het bestemmingsplan geen nadere regels aan verbonden kunnen worden.
3. Indien een bestemmingsplan in de nabijheid van risicovolle inrichtingen als gevolg van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) de vestiging van beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten toelaat, dient rekening te worden gehouden met de daarvoor geldende afstanden en verantwoording afgelegd te worden omtrent eventuele veiligheidsrisico's. De onderhavige gasdrukstations betreffen echter geen Bevi-inrichtingen. Er is dus geen verplichting om de veiligheidszones op te nemen op de verbeelding.

Daarnaast wordt in het bestemmingsplan niet voorzien in nieuwe bestemmingen in de omgeving van de gasdrukstations. Het betreft een actualisering van de bestaande planologische regeling en vergunde situatie. Daar waar nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt heeft een separate afweging plaatsgevonden. Daarnaast zijn de gasdrukstations vergunningsvrij plaatsbaar. Zoals onder 2. al is aangegeven kunnen vanuit het bestemmingsplan geen nadere eisen worden gesteld aan vergunningsvrije bouwwerken. Dus ook geen veiligheidszones.

Los daarvan zijn de aan te houden afstanden verankerd in het activiteitenbesluit waar een ieder zich aan dient te houden. Indien de veiligheidsafstanden in het activiteitenbesluit wijzigen, heeft dat tot gevolg dat de veiligheidszones in het bestemmingsplan niet meer actueel zijn.

Er bestaat gezien bovenstaande geen aanleiding om de zonerings op te nemen.

4. Het woord 'onevenredig' wordt geschrapt in de artikelen 49.5.3, 50.3 en 50.5.3.