



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Heiloo
A. Kraakman - Leeuwenkamp
Postbus 1
1850 AA HEILOO

GEMEENTE HEILOO	
NR: 15	000711
INGEK: 23 JAN 2015	
AED:	mede-advies
Proj	

Datum 22 januari 2015
Betreft Toekenning ontheffing
Ruimtelijke ingrepen

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
ffwet@rvo.nl

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2014/0071.toek.jw

Bijlagen
2

Geachte mevrouw Kraakman - Leeuwenkamp,

Naar aanleiding van uw verzoek van 25 februari 2014 en de aanvullingen hierop van 30 april 2014 en 14 januari 2015, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2014/0071, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreeppad.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Ontwikkeling Zuiderloo", gelegen in de gemeente Heiloo. Het project betreft woningbouwontwikkeling van de wijk Zuiderloo. De werkzaamheden bestaan uit het bouwen van woningen en het graven van greppels. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De rugstreeppad is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op bijlage IV van de Habitatrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dieren- en plantensoorten.

Instandhouding van de rugstreeppad

De rugstreeppad is in het plangebied aangetroffen. Ten oosten van de Hoogeweg zijn vijf tot tien exemplaren van de rugstreeppad vastgesteld in de tuin van een particulier. De rugstreeppad heeft zijn voortplantingshabitat in deze tuin. De bosjes aan de Spanjaardslaan en de Krommelaan hebben een functie als zomerhabitat voor de rugstreeppad. Het winterhabitat van de soort ligt waarschijnlijk in het hoger gelegen spoortalud. De watergangen in het plangebied functioneren als migratieroute voor de rugstreeppad. Aantasting van migratieroutes is enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door de werkzaamheden kunnen voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreeppad worden beschadigd, vernield en verstoord.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u maatregelen voor zoals beschreven op pagina 19 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuuronderzoek Zuiderloo, Heiloo" van oktober 2013. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn dan ook in de ontheffing aanvullende voorschriften opgenomen.

Door de werkzaamheden verdwijnen er migratieroutes van de rugstreeppad. De voortplantingsplaats raakt hierdoor geïsoleerd van de zomerverblijfplaats. Waarschijnlijke routes van de zomerverblijfplaats naar de winterverblijfplaats blijven behouden. In het plangebied worden voorafgaand aan de werkzaamheden nieuwe watergangen aangelegd. Ten noorden van de voortplantingsplaats van de rugstreeppad wordt een greppel gegraven van veertig centimeter diep. Deze greppel zal een flauw talud krijgen. De rugstreeppad kan langs deze zijde migreren en op deze manier de zomerverblijfplaats bereiken. Daarnaast zal ook de nieuw geplande greppel langs de nieuw geplande weg een flauw talud krijgen. Hierdoor blijven ook de bosjes aan de Spanjaardslaan en de Krommelaan bereikbaar. De functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreeppad blijft hiermee behouden.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
22 januari 2015

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2014/0071

Echter, ondanks deze maatregelen worden door het realiseren van de werkzaamheden voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreepd verstoord. Immers, de rugstreepd wordt gedwongen om een alternatieve migratieroute te gaan zoeken. Door de werkzaamheden wordt het in artikel 11 van de Flora- en faunawet neergelegde verbod op het verstoren van de vaste rust- of verblijfplaats van de rugstreepd derhalve overtreden, zodat voor die werkzaamheden een ontheffing is vereist. Daar de rugstreepd wel in de omgeving aanwezig blijft, komt de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
22 januari 2015

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2014/0071

De populatie van de rugstreepd binnen het plangebied maakt onderdeel uit van een grote populatie in Zandzoom. Het leefgebied van de rugstreepd in het plangebied blijft grotendeels onaangetast. De nieuw aan te leggen watergangen vormen potentieel geschikte voortplantingsplaatsen voor de soort. De gunstige staat van instandhouding van de rugstreepd komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

De zorgplicht genoemd in artikel 2 van de Flora- en faunawet blijft van toepassing. In de ontheffing zijn dan ook aanvullende voorschriften opgenomen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen: 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' en 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'.

Het belang 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' is niet van toepassing op uw project. Uit de onderbouwing blijkt niet voldoende de dwingende reden van groot openbaar belang om de negatieve effecten op de rugstreepd, die optreden door uitvoering van de werkzaamheden, te rechtvaardigen.

Voor soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn kan alleen ontheffing verleend worden ten behoeve van belangen genoemd in de Habitatrichtlijn. Het door u aangevraagde belang 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling' is niet genoemd in de Habitatrichtlijn. Het belang genoemd in artikel 2, derde lid, aanhef en onder j, van het Vrijstellingsbesluit kan in dit geval echter wel aan de ontheffingverlening ten grondslag liggen, er is immers geen sprake van verstoring die afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding.

Woningbouw Zuiderloo levert een bijdrage in de groeiende woningbehoefte in de regio Noord Kennemerland. Zuiderloo is één van de weinige locaties die hiervoor kan worden benut. In het streekplan is de omgeving als uitsluitingsgebied aangeduid en de locatie zelf als zoekgebied met nadere aanduiding 'woonlandschap'. In Zuiderloo wordt een diversiteit aan woningen gerealiseerd

voor alle doelgroepen. In 2008 is reeds gestart met de werkzaamheden in eerdere fasen van het project.

De werkzaamheden die nodig zijn voor de realisatie van het project worden uitgevoerd in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. Ten behoeve van dit belang kan ontheffing worden verleend, mits geen benutting of economisch gewin plaatsvindt en zorgvuldig wordt gehandeld. Van benutting of economisch gewin van de rugstreeppad is geen sprake. Ik verwacht dat er door het realiseren van het project geen permanent negatieve effecten optreden ten aanzien van de aanwezige populatie van de rugstreeppad.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

22 januari 2015

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2014/0071

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het project betreft de ontwikkeling van nieuwe woningen. Op basis van een eerder afgegeven ontheffing is reeds gestart met de werkzaamheden. Een andere locatie is om die reden niet mogelijk. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare periode) wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl. Om in te loggen heeft u uw gebruikerscode en wachtwoord nodig, voor de ondertekening een TAN-code. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Bij het indienen van een digitaal bezwaarschrift vragen wij u naar een aantal gegevens uit deze brief. Maakt u schriftelijk bezwaar, vermeld in uw bezwaarschrift dan in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl vindt u meer belangrijke informatie over het digitaal en schriftelijk indienen van een bezwaarschrift.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website mijn.rvo.nl. Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



Marco Klaassen
Teammanager Vergunningen

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
22 januari 2015

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2014/0071



ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van mevrouw A. Kraakman - Leeuwenkamp op 25 februari 2014, namens de gemeente Heiloo en de aanvullingen hierop van 30 april 2014 en 14 januari 2015

gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet

Verleent de Staatssecretaris¹ van Economische Zaken hierbij aan:

Naam: Gemeente Heiloo (hierna: ontheffinghouder)
Adres: Raadhuisplein 1
Postcode en woonplaats: HEILOO

Ontheffing voor het tijdvak van: 22 januari 2015 tot en met 31 december 2019

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Ontwikkeling Zuiderloo", gelegen aan de zuidrand van gemeente Heiloo, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1.2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuuronderzoek Zuiderloo Heiloo" van oktober 2013.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland te zenden.

¹ Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuillevreiding tussen de Minister van EZ en de Staatssecretaris van EZ is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.

Specifieke voorschriften

7. U dient, met in achtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven op pagina 19 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuuronderzoek Zuiderloo Heiloo" van oktober 2013 (bijlage 2 bij dit besluit).
8. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de voortplantingsperiode van de rugstreepd. Deze loopt globaal van half april tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige² op het gebied van de rugstreepd.
9. U dient voorafgaand aan de werkzaamheden nieuwe watergangen te realiseren ter compensatie van de te dempen watergangen. Deze watergangen dienen functioneel te zijn als de rugstreepd naar de zomerhabitat migreert.

Zorgplicht

Ik wijs u er op dat u op grond van artikel 2 van de Flora- en faunawet de volgende maatregelen in acht dient te nemen:

10. U dient voorafgaand aan de werkzaamheden een paddenscherm te plaatsen ter afscheiding van de bouwweg van de voortplantingslocatie van de rugstreepd. Dit scherm dient zodanig geplaatst te worden dat de aanwezige exemplaren van de rugstreepd gebruik kunnen maken van de greppel naast de bestaande houtwal tussen de voortplantingslocatie en de zomerverblijfplaatsen.
11. U dient de eventueel te dempen watergangen voorafgaand aan het voortplantingsseizoen van de rugstreepd af te zetten met een paddenscherm.
12. U dient eventueel aanwezige exemplaren van de rugstreepd binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden weg te vangen en direct te verplaatsen naar geschikt leefgebied waar geen werkzaamheden (meer) plaats zullen vinden.

Overige voorschriften

13. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de rugstreepd.
14. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.
15. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

² Het Ministerie van Economische Zaken verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

17. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Den Haag, 22 januari 2015

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze

Marco Klaassen
Teamleider Vergunningen



Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c

Gegevens verleende ontheffing

Aanvraagnummer FF/75C/2014/0071
Project Ontwikkeling Zuiderloo
Ontheffingsperiode 22 januari 2015 tot en met 31 december 2019
Naam ontheffinghouder Gemeente Heiloo
Adres mevrouw A. Kraakman - Leeuwenkamp
Raadhuisplein 1
Woonplaats HEILOO

Gegevens werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Locatie(s) werkzaamheden

.....

.....

.....

Datum start werkzaamheden

Overzicht planning werkzaamheden

.....

.....

.....

.....

.....

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is
te worden ingediend bij Rijksdienst voor Ondernemend Nederland!***

Retouradres

Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland
Postbus 19530
2500 CM Den Haag
Fax: 070-3786139
Email : ffwet@rvo.nl

6. Mitigatie- en compensatieplan

6.1 Maatregelen om aan de zorgplicht te voldoen

Tijdens de bouw zullen verschillende werkzaamheden plaatsvinden die mogelijk een negatief effect hebben op de rugstreepadden. Daarvoor zullen verschillende maatregelen worden uitgevoerd om aan de zorgplicht te voldoen. Het gaat om de volgende werkzaamheden en maatregelen:

- Ten noorden van het voortplantingshabitat zullen werkvoertuigen gaan rijden. Voordat dit gaat gebeuren zal deze tijdelijke weg worden afgeschermd met een paddenscherm. Het doden van dieren wordt op deze manier voorkomen. Een scherm van glad landbouwplastic van 50 cm hoog en 10 cm ingegraven voorkomt betreding van rugstreepadden.
- Voordat er in Zuiderloo vergravingen plaatsvinden, waarbij in de periode maart - juli (tijdelijke) plassen kunnen ontstaan, worden deze locaties afgezet met een scherm. Dit voorkomt dat rugstreepadden het water kunnen gaan gebruiken als voortplantingswater.

Deze watergangen kunnen het te verliezen migratiegebied vervangen. Rugstreepadden verplaatsen zich namelijk over land bij voorkeur langs stenen dijkjes en door greppels (Spitzen – van der Sluijs, A. M. 2006.)

Aan de noordzijde van de tuin van de particulier waar het voortplantingswater zich bevindt is een nieuwe greppel gepland. Deze greppel zal ongeveer 40 cm diep worden. Ter compensatie van het verloren landhabitat zal deze greppel aan een zijde een talud van 1:10 krijgen. Hierdoor kan de rugstreepad zich langs deze zijde voortbewegen (figuur 6.2). Ook kan hij dit water als voortplantingswater gaan gebruiken. Daarnaast zal ook de nieuw geplande greppel langs de nieuw geplande weg een flauw talud krijgen. Hierdoor blijft ook het bosje aan de Spanjaardslaan en aan de Krommelaan bereikbaar.

Op de lange termijn zal door de compenserende maatregelen geen negatief effect zijn op de rugstreepadden. Het habitat wat ze nu gebruiken blijft grotendeels onaangetast en er worden nieuwe migratieroutes aangelegd om deze te bereiken.

6.2 Compensatie

Door de bouw van de woningen zal het zomerhabitat voor de rugstreepad moeilijker bereikbaar zijn. In het plangebied worden vele nieuwe watergangen aangelegd (figuur 6.1).



Figuur 6.1 Waterstructuur Zuiderloo