

Bestemmingsplan
Randmeerzone (8060)

Bestemmingsplan Randmeerzone (8060)

Code 10-11-06 / 27-06-13

GEMEENTE DRONTEN 10-11-06 / 27-06-13
BESTEMMINGSPLAN RANDMEERZONE (8060)

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	blz
1. INLEIDING	1
1. 1. Algemeen	1
1. 2. Plangebied	1
1. 3. Vigerende plannen	3
1. 4. Leeswijzer	4
2. HUIDIGE SITUATIE	5
2. 1. Ontstaansgeschiedenis	5
2. 2. Bodem en geomorfologie	6
2. 3. Landschap	6
2. 4. Toerisme en recreatie	9
2. 5. Natuur	15
2. 6. Overige functies	19
3. BELEIDSKADER	20
3. 1. Algemeen	20
3. 2. Rijksbeleid	23
3. 3. Provinciaal beleid	26
3. 4. Gemeentelijk beleid	34
4. OMGEVINGSASPECTEN	42
4. 1. Water	42
4. 2. Planmer	51
4. 3. Ecologie	52
4. 4. Archeologie	57
4. 5. Geluidhinder	60
4. 6. Luchtkwaliteit	64
4. 7. Bodem	64
4. 8. Externe veiligheid	64
5. JURIDISCHE TOELICHTING	74
5. 1. Algemeen	74
5. 2. Bestemmingen	74
5. 3. Algemene aanduidingsregels	82
6. INSpraak EN OVERLEG, ZIENSWIJZEN	85
6. 1. Inspraak en overleg	85
6. 2. Zienswijzen	87

BIJLAGEN

- Bijlage 1** **Overzicht recreatievoorzieningen**
- Bijlage 2** **Beknopte beschrijving Natura 2000-gebieden**
- Bijlage 3** **Ecologische voortoets**
- Bijlage 4** **‘Tracé besluit Hanzelijn - Bepalingen’ alsmede de paragraaf 4.5
‘Externe veiligheid’ uit de Algemene toelichting van het tracé-
besluit**
- Bijlage 5** **Risicoberekening conceptbestemmingsplan “Randmeerzone”.
Toetsing van het bestemmingsplan aan het Besluit externe
veiligheid buisleidingen**
- Bijlage 6** **Verantwoording groepsrisico (hoofdrapport inclusief bijlagen 1,
2 en 3)**
- Bijlage 7** **Inspraak- en vooroverlegrapportage Bestemmingsplan “Rand-
meerzone (8060)” - Voorontwerp (inclusief bijlagen 1 t/m 8)**
- Bijlage 8** **Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Randmeerzone (8060)**

1. INLEIDING

1. 1. Algemeen

De gemeente Dronten beschikt over een 60 kilometer lange kustlijn met grote (water)recreatieve mogelijkheden. Voor het gemeentelijk grondgebied dat grenst aan het Veluwemeer, het Drontermeer, het Vossemeer, het Ketelmeer en het IJsselmeer, is de gemeente voornemens de nu geldende bestemmingsplannen te actualiseren en van een nieuwe en eenduidige bestemmingssystematiek te voorzien. Door de gehele randmeerzone in één bestemmingsplan onder te brengen, wordt een helder beeld gegeven van het gemeentelijk beleid ten aanzien van het randmeergebied. Uitgangspunt is een conserverend bestemmingsplan dat de huidige activiteiten respecteert en dat geen nieuwe grote ontwikkelingen mogelijk maakt.

Het randmeergebied is een gevarieerd gebied bestaande uit voornamelijk agrarische gronden, natuurgebieden, bossen, (verblijfs)recreatiegebieden, stranden en water. Al deze functies met elk hun eigen beleid c.q. problematiek krijgen op een doelmatige en beleidsmatige wijze een plaats in het nieuwe bestemmingsplan.

1. 2. Plangebied

Ligging plangebied

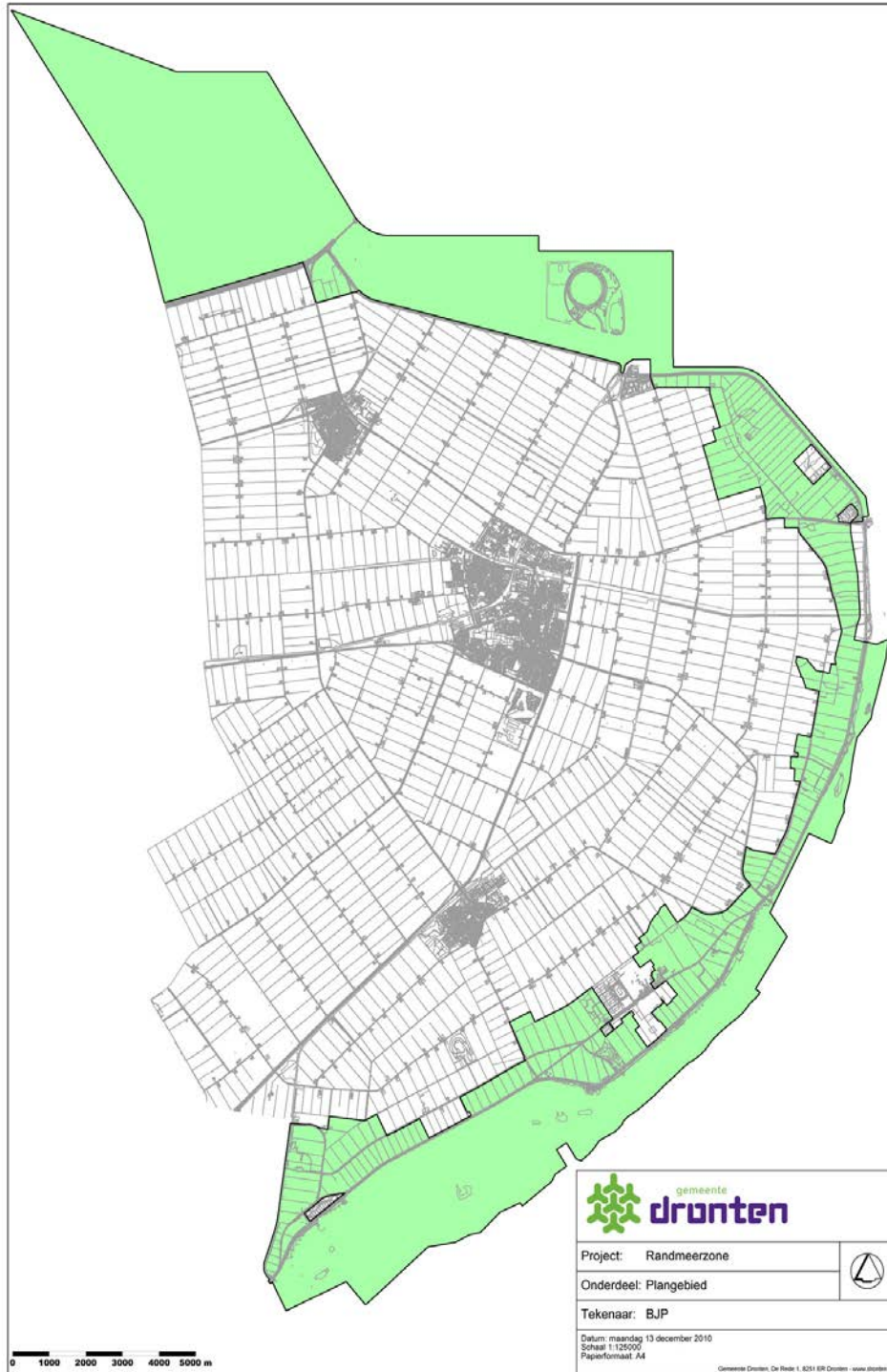
Het plangebied van het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) beslaat een zone aan de noord-, oost en zuidzijde van de gemeente Dronten en omvat (een gedeelte van) het IJsselmeer, het Ketelmeer, de randmeren (Vossemeer, Drontermeer en Veluwemeer) en de bos-, natuur- en recreatiezone grenzend aan deze wateren. De 'buitenste' grens wordt gevormd door de gemeente grens. De 'binnenste' grens van het plangebied sluit aan bij het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied (9010). Het gebied bestaat hoofdzakelijk uit natuur, bos, water, akkerland, stranden en recreatiebedrijven. De volgende objecten maken geen deel uit van het plangebied:

- Waterparq Veluwemeer / Buitenplaats Veluwemeer;
- Dorhout Mees;
- Evenemententerrein en attractiepark Walibi Holland;
- Plangebied Ellerveld (evenemententerrein, EHS en recreatiebungalowpark);
- AZC;
- Landgoed Roggebotstaete;
- Ketelhaven (binnen- en buitendijks);
- Plangebied IJsseldelta Zuid.

Figuur 1 geeft het plangebied van het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) weer.

Typering plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) is het belangrijkste concentratiegebied van dag- en verblijfsrecreatie en watersport in de gemeente Dronten.



Figuur 1. Plangebied bestemmingsplan Randmeerzone (8060)

Met name het zuidelijk deel van de randmeerzone (ten zuiden van de Elburgerweg) wordt gekenmerkt door een veelheid van functies waarbij recreatie, water, natuur en landschap de belangrijkste zijn. Langs het Veluwemeer bevindt zich een strook van stranden en voorlanden waar veel recreatieve activiteiten plaatsvinden. Daarnaast ligt een bosgebied dat een multifunctioneel karakter heeft. Deze bossen hebben een natuurfunctie, maar daarnaast zijn deze ook van belang voor houtteelt en recreatie.

Binnen deze bossen liggen open ruimten met een recreatieve, agrarische of een natuurfunctie. Het noordelijk gedeelte (ten noorden van de Elburgerweg) bestaat voornamelijk uit grotere boscomplexen waarbinnen diverse kampeerterreinen zijn gelegen.

Het noordelijk gedeelte heeft in vergelijking tot het zuidelijk gedeelte een meer extensief karakter. De oevers van het Vossemeer en het Drontermeer zijn bij uitstek geschikt voor natuurlijke recreatie.

1. 3. Vigerende plannen

Voor het plangebied van het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) zijn de volgende vigerende plannen van toepassing:

- Bestemmingsplan Landelijk gebied Dronten ¹⁾
- Bestemmingsplan Veluwemeer en omgeving ²⁾
- Wijzigingsplan Rivièreacamping ³⁾
- Bestemmingsplan IJsselmeer ⁴⁾
- Bestemmingsplan Roggebotstaete ⁵⁾
- Bestemmingsplan baggerspeciebergings Ketelmeer ⁶⁾.

Het randmeergebied ten noorden van het Veluwemeer valt in het bestemmingsplan Landelijk gebied Dronten.

Verder is er voor een aantal ontwikkelingen binnen het plangebied de afgelopen jaren een vrijstellingsprocedure gevolgd. Deze vrijstellingen zijn meegenomen in het onderhavige bestemmingsplan. Het betreft:

- de herinrichting van het Greppelveld en Havenhoofd nabij Elburg;
- het realiseren van een horecapaviljoen aan de Hanzeweg;

¹⁾ vastgesteld op 1 december 1971 en goedgekeurd op 2 december 1972;

²⁾ vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 18 december 1997, goedgekeurd door GS van Flevoland d.d. 11 augustus 1998;

³⁾ vastgesteld door het college van de gemeente Dronten d.d. 3 mei 2005, goedgekeurd door GS van Flevoland d.d. 7 juli 2005;

⁴⁾ vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 18 december 1996, goedgekeurd door GS van Flevoland d.d. 1 mei 1997;

⁵⁾ vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 30 januari 2003, goedgekeurd door GS van Flevoland d.d. 29 april 2003;

⁶⁾ vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 27 oktober 1994, goedgekeurd door GS van Flevoland d.d. 16 februari 1995.

- de legalisering van camping de Oase aan de Drontermeerdijk (alleen 20 tenten);
- de wijziging van het Roggebotveld in de bestemming 'natuurgebied';
- het realiseren van nieuwbouw ten behoeve van "New Challenge" bij de Strandgaperweg te Biddinghuizen;
- het plaatsen van een aantal tenten, containers, cabines en schaftwagens aan de Abbertweg P89 (Stichting buitenkunst):
- parallelvoorziening en reconstructie kruisingen Hanzeweg traject Hoge Vaart - Roggebotsluis;
- het plaatsen van 8 kampeerbungalowtenten op camping De Ruimte;
- wijzigen van het gebruik van de boswachterswoning Roggebotweg 27 naar wonen;
- het veranderen van het gebruik op kavel X18 ten behoeve van een klimaatbos;
- het veranderen van het gebruik op kavel X38 ten behoeve van een natuurgebied.

1. 4. Leeswijzer

Het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) is als volgt opgebouwd: na het inleidende hoofdstuk (hoofdstuk 1) wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie van het plangebied geschetst. In hoofdstuk 3 wordt het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleidskader geschetst. Hoofdstuk 4 gaat in op de zogenaamde 'omgevingsaspecten'. In hoofdstuk 5 wordt de inhoud van de bestemmingen toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. Hoofdstuk 6 gaat in op inspraak en overleg.

2. HUIDIGE SITUATIE

2. 1. Ontstaansgeschiedenis

Met de ontginning van Oostelijk Flevoland is in 1957 begonnen ⁷⁾. In de eerste plannen was een smal kanaal gepland langs het oude land (Overijssel en Gelderland). Bij de daadwerkelijke realisering van Oostelijk Flevoland is het kanaal langs het oude land een breed randmerengebied geworden. Dit randmerengebied is ontstaan, omdat alleen een kanaal niet voldoende was om de nadelige effecten van de zuigende kracht van de polder op te vangen ⁸⁾.

Door de bodemligging van de Zuiderzee zijn verschillende hoogtes ontstaan in de polder. Hierdoor zijn twee afdelingen ontstaan die apart worden bemaald. Eén van de twee gemalen bevindt zich in het plangebied. Dit gemaal (Lovink) ligt aan de Harderdijk 15 ter hoogte van de Hoge Dwarsvaart. Het gemaal Lovink is per september 2010 een rijksmonument. De erfgoedverordening is erop van toepassing. Omdat sprake is van een rijksmonument behoeft er geen bescherming van de waarden plaats te vinden via het bestemmingsplan. Het gemaal is met een specifieke bouwaanduiding op de verbeelding aangeduid.

De eerste uitgifte van agrarische bedrijven vond ongeveer gelijktijdig plaats met het ontstaan van de kernen (midden jaren 60 van de vorige eeuw). Landbouw vormde voor Oostelijk Flevoland het hoofdgebruik. Toen van start werd gegaan met de inrichting van Oostelijk Flevoland werden nieuwe functies zoals recreatie, natuur en opvang van de bevolkingsoverloop uit de Randstad belangrijker. Dit is terug te zien in de bestemming van de gronden. Zo is bij de inrichting van Oostelijk Flevoland meer aandacht besteed aan natuur dan bij de inrichting van de voorgaande polders. Om invulling te geven aan natuurwaarden werden houtproductiebossen aangeplant. De aanplant van deze bossen gebeurde in eerste instantie op de voor de landbouw minder geschikte zandgronden langs het Veluwemeer en het Drontermeer. Door de grote schaal waarop dit gebeurde en doordat de bodem kalkrijk is, hadden de bossen de mogelijkheid om uit te groeien tot zeer waardevolle boscsystemen. De bossen werden na verloop van tijd ontsloten voor recreatief medegebruik en hebben zich kunnen ontwikkelen naar gebieden met bijzondere natte natuurwaarden.

In de loop van de tijd werd er steeds meer aandacht besteed aan de ontwikkeling van natuur. De randen van de randmeren, de ondiepe overgangszones tussen water en land bieden zeer goede mogelijkheden voor verdergaande natuurontwikkeling.

⁷⁾ Met de aanname van de Zuiderzeewet in 1918 werd het startsein voor de inpoldering gegeven. Deze wet heeft de aanleg van de Afsluitdijk mogelijk gemaakt.

⁸⁾ Deze zuigende kracht werd veroorzaakt door de drooglegging van de polder en heeft gevolgen voor de grondwaterstand onder het oude land. Doordat de polder door bemaling wordt droog gehouden, zou het grondwater onder het oude land weggetrokken worden. Dit wordt door het Randmerengebied voorkomen.

De bosgebieden en natuurgebieden die in het plangebied aanwezig zijn kregen de aanduidingen Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en vogel- en habitatrictlijngebied (VHR-gebied).

Na de aanleg van de polder en het ontstaan van het de randmeren werden deze ook benut voor recreatie. De recreatie kreeg in de jaren 60 van de vorige eeuw een nieuwe stimulans doordat de mensen meer vrije tijd te besteden hadden. Hierdoor werden ook in het plangebied diverse recreatieparken, jachthavens en aanloophaventjes gevestigd.

Voor de ontwikkeling van de recreatie gold het recreëren op en aan het water als uitgangspunt. Zo werden de randmeren gebruikt als een doorvaarroute van de Friese meren naar het westen en vice versa. Om deze ontwikkelingen te bevorderen werden aquacampings en jachthavens aangelegd. Deze recreatieve voorzieningen hebben zich later uitgebreid naar kampeertreinen, recreatieparken, verschillende jachthavens en recreatieve voorzieningen in de aangrenzende bosgebieden.

Het beleid was in de eerste periode (tot ongeveer de jaren '70 van de vorige eeuw) erop gericht om een strook van 2 km langs de randmeren te reserveren voor een primair recreatieve bestemming. Door de jaren heen heeft echter een verschuiving plaatsgevonden naar de ontwikkeling en bescherming van de aanwezige natuurwaarden in het gebied. Er ligt dan ook de opgave om deze twee functies verder te ontwikkelen zonder dat zij elkaar belemmeringen opleggen.

2. 2. Bodem en geomorfologie

Voor de opbouw van de bodem van Flevoland zijn de laatste twee ijstijden van belang geweest. In het Saalien werd door het oprukkende ijs onder meer keileem afgezet en in het Weichselien was Nederland een kale vlakte waar veel zandverstuivingen plaatsvonden. Ter hoogte van Flevoland zijn in die periode pakketten dekzand gevormd. De periode erna, het Holoceen, begint circa 10.000 jaar geleden. De zeespiegel en het grondwater in het dekzand stegen en veen werd gevormd. Deze basisveen vormt nu door inklinking een dunne, moeilijk water doorlaatbare laag die her en der in de ondergrond van de polders terug te vinden is. In oostelijk Flevoland is deze laag afwezig aan de oostzijde en neemt toe in dikte naar de westzijde. Het voorkomen van deze laag bepaalt voor een belangrijk deel de kans op regionale kwel in het maaiveld en/of in sloten en vaarten. Na deze periodes zorgden rivier- en zee-invloeden voor een zeer gevarieerde bodemopbouw (rivierduinen, stroomgeulen, Zuiderzee-afzettingen). De bodemsoorten in het plangebied zijn zand, zavel, klei en veen.

2. 3. Landschap

Ontwerphilosofie

Het buitengebied van Dronten heeft een duidelijke planmatige inrichting.

Hoewel de inrichting van Oostelijk Flevoland door meerdere functies werd bepaald, is duidelijk dat de landbouw de belangrijkste landschapsvormende factor is.

Bij het ontwerp is uitgegaan van een scheiding van functies, wat geleid heeft tot afzonderlijke functionele eenheden. Duidelijk te onderscheiden zijn de grote open ruimten met voornamelijk een landbouwkundige functie en daarnaast stedelijke functies en natuur- en recreatiefuncties.

Bij de ontwikkeling van Oostelijk Flevoland is de totale polder als min of meer multifunctioneel landschap opgevat. Gestreefd werd naar een landschap met een 'menselijke schaal' en met een zekere mate van diversiteit of afwisseling. Het landschap van Oostelijk Flevoland is, in vergelijking tot de overige Zuiderzeepolders, minder uitdrukkelijk bepaald door de verkavelingsstructuur en de weg- en erfbeplanting, maar vooral door de randmeren, het patroon van dorpen en de daarbijbehorende bossen en de singels en wegbeplantingen die de open akkerbouwgebieden compartimenteren. Daarnaast is de aanwezige variatie in de bodemopbouw benut om door middel van verschil in grondgebruik verschillende landschappen te realiseren. De meer zandige bodems langs het randmeer zijn op grote schaal bebost en het agrarisch grondgebruik is afwisselend akker- en weidebouw. Vanuit de ontwerpfilosofie is zo reeds een aanzet voor een zonering in landschapstypen gegeven, waarbij groot- en kleinschalige landschappen elkaar afwisselen. Deze zonering in landschapstypen is heden ten dage nog steeds herkenbaar.

De landschappen van de drie Flevolandse polders kunnen worden gekenmerkt als 'typisch Nederlandse landschappen' waarin de openheid en het omgaan met water sterk bepalend zijn voor de beeldvorming. Typerend zijn de ruime maatvoering, de strakke functionele belijning en de op regionale schaal doorgevoerde scheiding van functies. Uit de huidige inrichting van de polders is de ontstaansgeschiedenis nog steeds goed af te lezen.

Bij de inpoldering van Oostelijk Flevoland is ten behoeve van de waterhuishouding op het 'oude' land en ten behoeve van de scheepvaart, een strook water gelaten, de randmeren. Tussen het grootschalige, open centrale akkerbouwgebied en de randmeren werd een meer besloten randmeerzone aangelegd, voornamelijk bestaande uit boscomplexen. Het landschap van de randmeren en de daar langs gelegen randmeerzone wordt dan ook gekenmerkt door de aaneengesloten bosgebieden en het water van de randmeren. De polderentree bij Elburg vormt met zijn openheid een landschappelijke onderbreking van de bosgordel. Dit is conform het oorspronkelijke polderontwerp en het behouden waard

Stranden en voorlanden

De gemeente Dronten heeft circa 17 km lengte aan stranden en voorlanden langs de randmeren Veluwemeer en Drontermeer. De afgelopen jaren heeft de gemeente zich ingespannen om de stranden op te knappen en het gebied recreatief aantrekkelijk(er) te maken. Nadat de gronden in 1992 in eigendom zijn gekomen bij de gemeente, werd het onderhoud deels door de gemeente en deels door een Stichting Stranden en Voorlanden gedaan. Hierdoor is de kwaliteit van openbare stranden langzaam achteruit gegaan. In 1998 heeft de gemeente het project stranden en voorlanden opgezet.

Voor de volledige exploitatie van de stranden zijn beheerders uit het gebied gezocht met wie een beheerovereenkomst is afgesloten. Hierbij is handhaving van de openbaarheid het belangrijkste uitgangspunt geweest. Zij innen de parkeergelden voor de gemeente en moeten daarvoor de stranden onderhouden. Voorafgaand hieraan wordt aan de stranden eerst een flinke opknappbeurt gegeven. De natuurzones langs het Drontermeer en Ellerslenk blijven geheel bij de gemeente in beheer. Ook hier heeft een eenmalige kwaliteitsslag plaatsgevonden.



Figuur 2. Het Abbertstrand aan de Drontermeerdijk



Figuur 3. Buitendijkse camping aan Veluwemeer



Figuur 4. Natuurontwikkeling Ellerslenk

2. 4. Toerisme en recreatie

2.4.1. Dagrecreatie

Het *Veluwemeer* heeft een belangrijke functie voor recreatie en toerisme, beroepsvaart, waterberging en drinkwatervoorziening. Het Veluwemeer is in het noorden relatief smal en in het zuiden breder. Het open Veluwemeer wordt onderbroken door een zestal eilanden. De eilanden met een geheel of een gedeeltelijke natuurfunctie zijn grotendeels beplant met bomen en struiken. Drie eilanden hebben een recreatieve functie. De eilanden vervullen een ecologische verbindingfunctie tussen het oude land en de polder. Doordat op de eilanden rust heerst, vindt een vrijwel ongestoorde ontwikkeling plaats van flora en fauna.

Langs het Veluwemeer bevindt zich aan de westzijde een strook van stranden. Deze stranden hebben recent een kwaliteitsimpuls ondergaan, waardoor de veiligheid en aantrekkelijkheid van de stranden is verbeterd. Naast de strook van stranden bevindt zich in het westen van het plangebied een strook van boscomplexen. Deze boscomplexen komen langs het gehele Veluwemeer voor, met uitzondering van het open gebied dat zich langs de Harderdijk bevindt. De bossen kennen een multifunctioneel gebruik voor onder andere natuur, houtproductie en recreatie. Het accent komt steeds meer te liggen op het feit dat de bossen onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Daarnaast was het bos duidelijk bedoeld als bufferzone voor de verblijfsrecreatie.

De openbare stranden langs het Veluwemeer bevinden zich langs het smalle deel van het Veluwemeer in het noorden en in het zuiden bij recreatiepark het Flevostrand. De overige stranden langs het Veluwemeer hebben geen duidelijke zandoever of hebben een natuurlijke ontwikkeling doorgemaakt. Ook langs het Drontermeer bevinden zich enkele stranden ten behoeve van de dagrecreatie.

De stranden worden naast het zonnen en zwemmen gebruikt als dagkampeerterreinen en picknickplaatsen. Op enkele delen van de stranden bevindt zich in het zomerseizoen verblijfsrecreatie. Dit is bij de Rivièra-jachthaven, Aquacentrum Bremerbergse hoek, strandpaviljoen de Oase en bij de jachthaven Flevostrand. Op de stranden bevinden zich enkele strandpaviljoens: langs het Drontermeer *de Oase* (Drontermeerdijk 13), langs het Veluwemeer onder meer *De Fazant* (Bremerbergdijk 10). Aan het restaurant De Fazant zit ook een informatiecentrum voor de Veluwerandmeren vast (Bremerbergdijk 10a).

Op enkele plaatsen langs de oevers van Veluwemeer zijn visplaatsen gesitueerd. Op deze plaatsen is het vissen toegestaan en mogelijk gemaakt.

In de bosgebieden zijn wandel-, fiets- en ruitersporen aangelegd. Het gaat hierbij om het Harderbos, Bremerbergbos, het Roggebotzand, het Reve-Abbertbos en het Spijkbos. In de laatste bevindt zich een speelvijver met een speelweide. Hier bestaat in de zomer echter wel de kans op het verschijnen van de Blauwalg.

Aangrenzend aan het Bremerbergbos bevindt zich het Lowlands adventure centre, ook wel bekend als New Challenge. Dit adventure centre organiseert diverse outdooractiviteiten. Dagrecreatieve voorzieningen zijn ondermeer de paardenhouderij 't Spijk en het pannenkoekenrestaurant 'het grote Kabouterbos'.

Aan de Bremerbergdijk 27 bevindt zich voorts restaurant *de Klink*. Bij dit restaurant behoort een jachthaven en een chaletpark. Op het parkeerterrein aan de noordzijde van de Hanzeweg (tussen het AZC en de dijk), nabij Roggebotsluis, bevindt zich een horecapaviljoen in de vorm van een snack- en visverkoopspunt. Het horecapaviljoen is als zodanig in het onderhavige plan meegenomen.

2.4.2. Verblijfsrecreatie

In het plangebied bevinden zich verschillende recreatieparken en kampeerterreinen. In *bijlage 1* wordt een overzicht hiervan gegeven. Ten aanzien van de verblijfsrecreatieve voorzieningen is er een onderscheid te maken tussen het gedeelte ten noorden van de Elburgerweg en het gedeelte ten zuiden van de Elburgerweg. In het noordelijk gedeelte bevinden zich een aantal kampeerterreinen, waaronder een groepskampeerterrein (De Abbert) en een minicamping (P90). De terreinen variëren in omvang en in aantal kampeermiddelen. De meeste terreinen zijn gelegen midden in de bosgebieden en kennen geen directe relatie met de randmeerzone.

Bij het strandpaviljoen *de Oase* (Drontermeerdijk 13) bevindt zich een kleine, buitendijkse natuurcamping c.q. trekkersveld. Voor het houden van deze camping is in 1993 toestemming gegeven door de gemeente Dronten. Het toestaan van een kleine camping kan worden gezien als een (financiële) vergoeding voor het onderhoud van het Abbertstrand, uitgevoerd door de eigenaar van het strandpaviljoen. Deze camping is via een vrijstellingsprocedure inmiddels gelegaliseerd. Strandpaviljoen De Oase wil de mogelijkheid bieden voor het plaatsen van camperplaatsen buitendijks. Ecologisch onderzoek heeft uitgewezen dat dit niet van invloed is op de natuurwaarden in de directe omgeving⁹⁾. In dit bestemmingsplan is daarom een regeling opgenomen die het realiseren van 10 camperplaatsen mogelijk maakt. Tevens is rekening gehouden met de wens om het aantal kampeerplaatsen uit te breiden van 20 naar 40. Het onderhavige bestemmingsplan maakt dit mogelijk. De gevraagde uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen leidt niet tot uitbreiding van het gebied voor de camping.

De *NTKC camping Roggebot*¹⁰⁾ ligt in het Roggebotsbos. Het terrein bevindt zich in een groot gemengd bos dat is aangelegd kort na het droogleggen van de Flevo-polder.

Het *groepskampeerterrein de Abbert* ligt in het Reve-Abbertbos. Er zijn vier afzon-

⁹⁾ Ecologische beoordeling uitbreiding camperplaatsen Drontermeer en Veluwemeer, A&W rapport 1553, 10-12-2010, Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv.

¹⁰⁾ NTKC: Nederlandse Toeristen Kampeer Club.

derlijke velden. De minimale groepsgrootte varieert per veld.

In de omgeving zijn volop wandel- en fietsmogelijkheden. Zwemmen en vissen is mogelijk in het Drontermeer op 400 m afstand. Het bestemmingsplan maakt het daarnaast mogelijk 10 trekkershutten/ecolodges op het terrein te plaatsen ¹¹⁾.

Camping het Abbertsbos (NCC-terrein ¹²⁾) is 2,6 ha groot en heeft 80 plaatsen met stroom. Er zijn toiletten en warme douches aanwezig.

Camping de Ruimte is een camping van bijna 6 hectare groot en telt zo'n 100 kampeerplekken waar wordt ingespeeld op mensen met een bijzondere zorgvraag. Er zijn zowel in het bos verscholen plekken, als kampeerplekken in de meer open velden.

Buitenkunstterrein de Wilgen is het terrein, waarop de stichting Buitenkunst in mei, juni, juli & augustus meerdere projecten organiseert. Op dit terrein vinden diverse weekends, werkplaatsen, bijzondere projecten en tientallen speciale weken op het gebied van dans, beeldende kunst, fotografie, schrijven, video, kleinkunst, muziek, zang en theater plaats. Op de kampeervelden worden elk voorjaar de werktenten, het restaurant en de twee theaters opgebouwd. Op het terrein staat het hele jaar door een aantal permanente gebouwen, waaronder toiletgebouwen. Hiervoor is een vrijstellingsprocedure gevoerd. Buitenkunstterrein de Wilgen is alleen toegankelijk voor deelnemers aan de projecten.

Minicamping P90 aan de Stobbenweg biedt ruimte aan 10 tot 15 kampeerplaatsen.

Aan de Spijkweg 24 te Biddinghuizen bevindt zich een *bed & breakfast voorziening*, gevestigd in apart appartement bij de paardenhouderij 't Spijk.

Langs het smalle deel van het Veluwemeer is de grootste concentratie van verblijfsrecreatie gevestigd. Hier liggen onder meer de bungalowparken de *Bremerberg* en de *Boschberg*. In het vigerende bestemmingsplan is geregeld dat de bungalowparken Boschberg en Bremerberg maximaal 15% permanente bewoning mogen.

In het zuiden van het plangebied ligt het *Flevostrand*. Flevostrand is een typische familiecamping, gelegen aan het Veluwemeer er zijn mogelijkheden voor kort kamperen, seizoensplaatsen of vaste staanplaatsen. Hier zijn plekken voor stacaravans en er is een camping. Tot de huurmogelijkheden behoren luxe tenten, trekkershutten en huurcaravans. Verder is buitendijks hier een appartementencomplex gerealiseerd ("Zuiderzee op Zuid").

¹¹⁾ Er is ook een ecologische toets gedaan. Het terrein bevindt zich buiten de EHS. Trekkershutten zullen, naar verwachting minder verstorend zijn voor de omgeving dan een groep die gebruikt maakt van het terrein. De omgeving is, zeker in de zomer, voldoende afgeschermd door de zware beplanting op het terrein zelf. Negatief effect van deze ontwikkeling op de flora en fauna, EHS en Natura 2000 is niet te verwachten.

¹²⁾ Nederlands Caravan Club.

Flevostrand kent diverse faciliteiten, waaronder een restaurant, een snackbar, een supermarkt, een overdekt zwembad, binnenspeelruimte, een verwarmd buitenzwembad, tennisbanen en een beachvolleybalveld. Flevostrand heeft zowel binnen- als buitendijks een kampeerterrein.

Rivière Parc is typische familiecamping, direct gelegen aan het Veluwemeer met een eigen zandstrand. De camping kent uitgebreide faciliteiten zoals onder andere een overdekt zwembad, diverse restaurants, overdekt kinderspeelparadijs, sneeuwhal en jachthaven. *Rivière Parc* biedt kampeerplaatsen voor tent of caravan, chalets, stacaravans en kampeerbungalows. Ook is er sprake van verhuur van ingerichte tenten. *Rivière Parc* heeft een eigen strand en een jachthaven met 300 wal- en ligplaatsen. *Rivière Parc* is ingedeeld in diverse kampeervelden die prachtig groen zijn omzoomd. De camping bestaat uit een gedeelte binnendijks 'Park' en een gedeelte buitendijks 'Beach'. 'Beach' biedt plekken direct aan het Veluwemeer. 'Park' biedt plekken in de bosrijke omgeving.

Aquacentrum Bremerbergse Hoek is gelegen aan het breedste deel van het Veluwemeer. Er zijn kampeerplaatsen voor tent of caravan. Tevens kunnen stacaravans of trekkershutten worden gehuurd. De jachthaven biedt plaats aan 550 jachten. Er zijn diverse faciliteiten op het terrein aanwezig (restaurant, tennisbaan, sauna, etc.).

In het Veluwemeer bevinden zich twee *aquacampings*. Deze campings liggen op de eilanden de Ral en Pierland. De Ral en Pierland worden beheerd door het Aquacentrum Bremerbergse hoek. Deze campings zijn bedoeld voor waterrecreanten die aanleggen met hun boten bij de eilanden en na een overnachting weer verder trekken. Het eiland de Kluut wordt door Flevostrand bv beheerd. Op dit eiland staan een aantal tipi's (indiantentent), een verplaatsbare toiletvoorziening en een beheerderscaravan. De tipi's mogen alleen in de zomerperiode (april t/m oktober) gebruikt worden.

Ten zuiden van de Elburgerweg bevinden zich voorts een bungalowterrein en kampeerterrein (*t Spijkven*), behorende bij Walibi Holland, twee botels (*Bremerbergsehoek*), een waterskicentrum met 12 plaatsen voor campers en 32 strandhutten en het *Colombinehuis* (recreatiewoningen voor gezinnen met een zorgkind, Spijkweg 38).

Verder bevindt zich ten westen aansluitend aan Aquacentrum Bremerbergsehoek aan de noordzijde *hotelboot De Maxima*, rederij Veluwemeer met drie rondvaartboten en een bedrijfswoning (in bootvorm). De in het Harderbos gelegen natuurcamping 'de Gaper' is enkele jaren geleden gesloten wegens de te grote verstoring van de natuur. Hotelboot De Maxima wil de mogelijkheid bieden voor het plaatsen van 10 camperplaatsen.

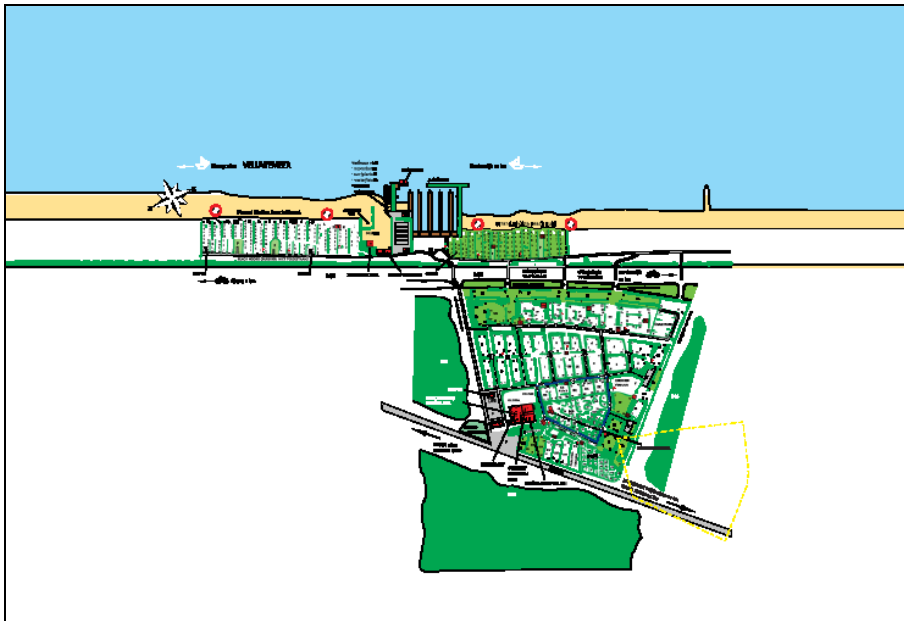
Ecologisch onderzoek heeft uitgewezen dat dit niet van invloed is op de natuurwaarden in de directe omgeving ¹³⁾. In dit bestemmingsplan is daarom een regeling opgenomen die het realiseren van de camperplaatsen mogelijk maakt.

In het verlengde van de Bremerbergweg te Biddinghuizen wordt het *recreatiegebied Bremerbaai* ontwikkeld. Het komt te liggen tussen de rotonde Spijkweg/Bremerbergweg en de Strandgaperweg. De bereikbaarheid en toegankelijkheid van het gebied waren slecht. Alleen fietsers en wandelaars konden gebruik maken van de oude dijkweg. De dijk zelf is eigendom van het Waterschap Zuiderzeeland en heeft een waterkerende functie. Met de realisatie van een strand, een bastion met aanlegplaatsen, een paviljoen en een strekdam bij Bremerberg, wordt de relatie van Biddinghuizen met het Veluwemeer versterkt en krijgt de omgeving er een uniek recreatiegebied bij.

Doel is het aanleggen van een 'robuuste structuur' - dijk, boulevard, strand, trailerhelling - als basis voor het ontwikkelen van de Bremerbergse Hoek tot een goed bereikbaar 'zwaartepunt voor recreatie'. Dat wil zeggen voor dag- en verblijfsrecreatie, watersport en toerisme in het algemeen. Daarnaast wil men een aantrekkelijke ruimte bieden voor het gebruik van bijvoorbeeld waterscooters zonder dat dit voor anderen hinderlijk is. Het moet een alternatief bieden voor de huidige locatie naast het Harderstrand Noord om gevaarlijke situaties tussen strandgasten en jetskiërs op die plaats te voorkomen. Ook biedt de aanwijzing en inrichting van een specifiek gebied voor o.a. waterscooters de mogelijkheid deze in andere delen van de Veluwerandmeren te weren en te verwijzen naar Bremerberg.

Recreatiegebied Bremerbaai betreft een toekomstige ontwikkeling waarvoor een afzonderlijk bestemmingsplantraject zal worden gevolgd.

¹³⁾ Ecologische beoordeling uitbreiding camperplaatsen Drontermeer en Veluwemeer, A&W rapport 1553, 10-12-2010, Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv.



Figuur 5. Plattegrond Rivierpark

2.4.3. Waterrecreatie

Het hele Veluwemeer is (op de ondiepe delen na) geschikt voor surfen, zeilen en varen. De plaatsen met weinig diepgang vormen een beperking voor de schaal van de watersport. Grote schepen kunnen alleen gebruik maken van de vaargeul. Het Veluwemeer wordt gebruikt als doorvaarroute over de randmeren. Langs de Harderdijk ligt een strook waarin waterskiën en varen met speedboten is toegestaan. Door de aanwezigheid van een sluis in de Hoge Dwarsvaart naar het Veluwemeer is de polder ook vanaf deze kant bereikbaar voor de recreatievaart. Het gebied tussen Polsmaten en Elburg is in de periode van 15 oktober tot en met 15 maart afgesloten voor alle vormen van waterrecreatie ten behoeve van de natuur (winterafsluiting). De begrenzing van dit gebied is weergegeven op onderstaand figuur (rode belijning).



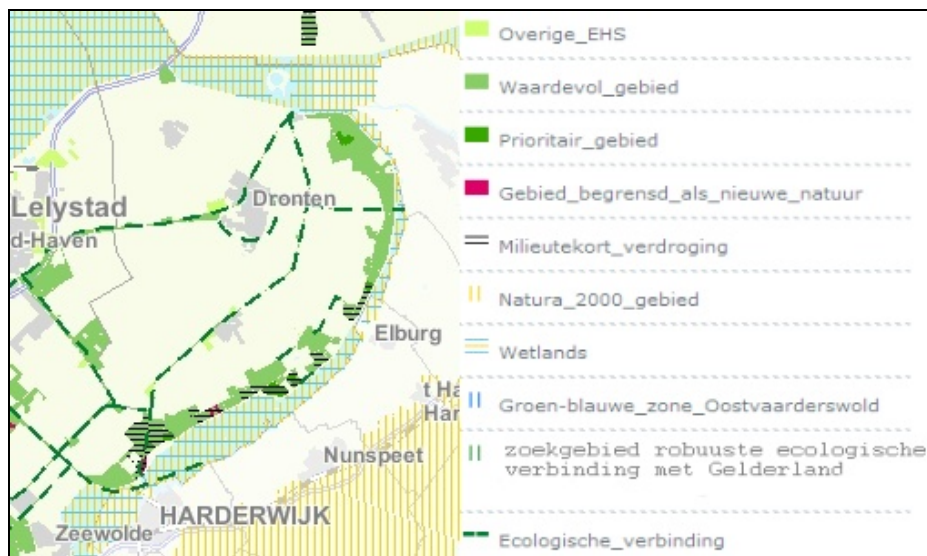
Figuur 6. Gebied winterafsluiting Polsmaten - Elburg (ex artikel 20 Natuur-
beschermingswet 1998)

2.4.4. Nabij gelegen recreatie

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich Dorhout Mees en het attractiepark Walibi Holland. Voor beide terreinen is een afzonderlijk bestemmingsplan van toepassing. Het evenemententerrein Walibi Holland (Spijkweg 30) is naast het attractiepark Walibi Holland gelegen en maakt eveneens geen onderdeel uit van het plangebied. Op dit evenemententerrein worden diverse evenementen en festivals georganiseerd (onder andere Low Lands).

2. 5. Natuur

De randmeren, het IJsselmeer en de eilanden in de randmeren (met uitzondering van IJsseloo) maken onderdeel uit van zowel de EHS als de Natura 2000-gebieden. De primaire functie is het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden. De overige functies zijn hieraan ondergeschikt.



Figuur 7. Ecologische hoofdstructuur (bron: Omgevingsplan Flevoland 2006)

De randmeren

De randmeren zijn ontstaan na inpoldering van Flevoland en bedoeld als afwatering van de Veluwe. Het is een veel gebruikte vaarroute van de Randstad naar Friesland. De Randmeren en de rietlanden aan de oever zijn van internationaal belang voor moeras- en watervogels. Binnen de ecologische hoofdstructuur van Nederland vormen ze de belangrijkste schakel tussen de moerasgebieden van het Hollandse en Utrechtse laagveengebied enerzijds het Friese en Overijsselse anderzijds. De laatste tien jaar is de waterkwaliteit van de Randmeren verbeterd en zijn de fonteinkruid- en kranswiervelden teruggekeerd. Ook wordt de oppervlakte moeras vergroot door aanleg van eilanden en vooroevers.

Kamperhoek en Kamperhoekbos (voorheen Ketelbos)

Het gebied Kamperhoek en Kamperhoekbos ligt nabij het Ketelmeer. Dit gebied bestaat uit bos, moeras en nat halfnatuurlijk grasland. Het bosgebied is opengesteld op wegen en paden. De kern van het gebied, het moerasgebied is alleen onder begeleiding toegankelijk, maar wel te beleven vanuit een observatiehut. In de Kamperhoek ligt het vogelreservaat De Pleisterplas. Naast trekvogels valt er in het gebied een groot aantal andere vogelsoorten te ontdekken, variërend van de bruine kiekendief en ransuil, tot de kuifeend en roerdomp.

Roggebotveld

Het gebied 'Roggebotveld' ligt tussen Ketelhaven en Roggebotzand en wordt in de lengterichting begrensd door de Vossemeerdijk en de Roggebottocht. Het Roggebotveld vormt de ecologische verbinding tussen Ketelhaven (Hoge Vaart) en Roggebotzand. Het gebied heeft een zelfstandige- alsmede een verbindingsfunctie voor amfibieën, reptielen, kleine zoogdieren, vissen en weide- en watervogels. Langs de Roggebottocht is een wandelpad gelegen dat in het broedseizoen kan worden afgesloten. De Roggebottocht is aan de zijde van het Roggebotveld voorzien van een ecologische oever.

Roggebotzand

Het Roggebotzand is een loof- en naaldbos (778 ha) dat is aangeplant op een voormalige zandbank. Dit is het oudste bos van Oostelijk Flevoland. Samen met boswachterij Reve-Abbert maakt boswachterij Roggebotzand deel uit van de groene gordel langs de Randmeren. De populieren die in het verleden de horizon bepaalden, hebben plaats gemaakt voor duurzaam loofhout. Door houtoogst, aanplant en natuurlijke verjonging blijft het bos zich vernieuwen. Het gebied heeft een grote biodiversiteit. Bij de ontwikkeling van de binnendijkse natuur en de aansluiting op de randmeren, zijn tal van grote waterpartijen gegraven. Dankzij het kalkrijke zand en mineraalrijk kwelwater kunnen zich hier vele aan water gebonden soorten ontwikkelen. In Roggebotzand ligt het Koningin Wilhelminabos. Een bos van ongeveer 20 ha waar nabestaanden een boom kunnen planten voor aan kanker overleden dierbaren. In dit bos bevindt zich tevens een gedenkplek.

Reve-Abbertbos

Boswachterij Reve-Abbert strekt zich uit langs het Drontermeer. Het vogelrijke loof- en naaldbos groeit op de drooggevalle bodem van de voormalige Zuiderzee. Hoe jong het bos ook is, het is rijk aan historie. In de polderbodem liggen stobben: restanten van afgestorven bomen. Ze zijn duizenden jaren oud. Zo'n 5000 jaar geleden was een groot deel van Nederland bedekt door een groot moerasbos. Het Reve-Abbertbos is een multifunctioneel bos. Er wordt hout geoogst, maar ook mens en dier krijgen volop ruimte. Reeën houden zich diep in het bos schuil. In het bos zijn enkele spelterreinen en dagrecreatieterreinen.

Greppelveld en Havenhoofd nabij Elburg

Dit natuurgebied ligt tegenover Elburg, aan het Drontermeer. Centraal staat de Kop van 't Ende: het oude havenhoofd van Elburg. Door middel van een herinrichting is het cultuurhistorisch aanzicht en de belevingswaarde van het voormalige havenhoofd van Elburg hersteld. Tevens heeft door de verdere vernatting van het reservaatgebied een versterking van het Greppelveld-gebied als schakel in de ecologische hoofdstructuur plaatsgevonden.



Figuur 8. Greppelveld en havenhoofd nabij Elburg

Het Greppelveld is grotendeels een weidevogelgebied en voor een kleiner deel botanisch grasland. In de loop der jaren is het Greppelveld uitgebreid tot 133 ha. Het gebied is opengesteld met een fietspad.

Spijk-Bremerberg

Het Spijk-Bremerbergbos is gelegen net ten zuiden van de Elburgerbrug. Het is een jong polderbos. Populieren worden afgewisseld door groepen els, beuk en eik. Zowel ree, vos als de das komen hier voor.

Kievitslanden

In het zuidwestelijke deel van het plangebied ligt tussen de Harderdijk en de Strandgaperweg het weidevogelsterrein "de Kievitslanden". Dit reservaat is op een gunstige plaats gesitueerd, omdat deze ligt op belangrijke vogeltrekroutes. In het gebied is een aanzienlijke kwelstroom aanwezig, waardoor voor het vogelweidegebied noodzakelijk hoge waterstanden eenvoudig waren te realiseren door een opmaling van het water.

Het graslandgebied wordt gebruikt door veel weidevogels. Het noordwestelijke deel wordt omgevormd van relatief droog naar nat grasland, zodat ook dit deel geschikt wordt voor weidevogels. De Strandgaperweg is in dit verband definitief afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. In de Kievitslanden wordt van juni tot augustus perceelsgewijs gemaaid. Zo blijven gedurende een langere periode bloemen als boterbloem, rode klaver en smeerwortel beschikbaar voor insecten. Die dienen op hun beurt als voedsel voor de vogels. Ook is er altijd ergens lang gras waar de weidevogels dekking kunnen vinden. Een groot gebied, waaronder Harderbroek, wordt natter gemaakt. Ook in de Kievitslanden wordt het waterpeil verhoogd. Het gevolg is een rijk bodemleven en meer insectenlarven waar grutto, tureluur en watersnip, en vooral hun kuikens, gek op zijn.

In dit gebied is de Strandgaperbeek aangelegd. Deze meanderende beek is ca. 9 kilometer lang. Het brongebied van de beek ligt in het bos aan de Bijsselseweg. De beek vormt een verrassende onderbreking in het strakke Flevolandse landschap. De ontwikkeling van de beek is onderdeel van het landelijke- en provinciale beleid om de "natte as"¹⁴⁾ door Nederland te versterken.

Natuurgebied/natuurontwikkeling Mosselweg

Aan de Mosselweg te Biddinghuizen is een perceel grond aangekocht door Natuurmonumenten. Het gebied wordt ingericht als natuurgebied, bestaande uit ongeveer 50% bos en 50% open natuurdoelen. De voormalige informatieschuur 'De Schulp' krijgt een functie voor meer intensief recreatief en educatief medegebruik.

Klimaatbos

In februari 2008 is Natuurmonumenten gestart met de aanleg van een nieuw bosgebied met een omvang van 27 hectare, als uitbreiding van het Harderbos. Het bos wordt een klimaatbos, een symbool van bewustwording voor klimaatverandering. Bedrijven kunnen de te planten 60.000 bomen en 20.000 struiken sponsoren en zo laten zien dat ze zich bewust zijn van het belang van klimaatneutraal onder-

¹⁴⁾ De randmeren en aangrenzende gebieden zijn een onderdeel van de "natte as" in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

nemen. Het nieuwe bos vormt een logische uitbreiding van het Harderbos, in de oksel van de Karekietweg.

Harderbos

Het Harderbos, een populierenbos, is in 1968 aangeplant. Omdat de populieren nu nog veel licht doorlaten, staan er veel brandnetels. Naarmate het bos dichter wordt, krijgen de brandnetels minder kans. Op den duur zullen de brandnetels in aantal afnemen en ontstaat er een ondergroei van onder andere iepen, essen en berken. Zo ontwikkelt zich na verloop van tijd een gemengd, natuurlijk bos. Langs de Hoge Dwarsvaart en de Pluvierentocht wordt de beschoeiing vervangen door een veel natuurlijker riet- en moeraszone waar meerkoet, fuut en dodaars zich thuis voelen. Deze vogels zijn nu al te zien in het moerassige broekbos dat grenst aan het weidevogelreservaat Kievitslanden, ook van Natuurmonumenten. Het natte Broekbos met wilgenbos, rietlanden en ruigtes rond een gegraven plas, vormt een natuurlijke overgang tussen het Harderbos en het open weidevogelgebied de Kievitslanden. Er broeden veel bos- en rietvogels, soms bijzondere soorten als bruine kiekendief en roerdomp.

2. 6. Overige functies

Ter hoogte van de Bremerbergweg en de Harderdijk bevindt zich een pompstation voor de winning van drinkwater uit de onderliggende bodemlagen. Voor de bescherming van het grondwater zijn er verschillende grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen. Overige functies in het plangebied zijn:

- gemaal Lovink;
- agrarische bedrijven (Stobbenweg 29 en Spijkweg 9);
- burgerwoningen;
- landbouwschuren Staatsbosbeheer;
- volkstuintencomplex Roggebot;
- baggerspeciedepot IJsseloog.

3. BELEIDSKADER

3. 1. Algemeen

Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet

Uitgangspunt voor het opstellen van het bestemmingsplan is dat geen strijdigheid ontstaat met wetgeving ten aanzien van gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet) en de soortenbescherming (Flora- en faunawet). Dit betekent dat vooraf de mogelijkheden van het nieuwe bestemmingsplan op de eventueel aanwezige ecologische waarden moeten worden getoetst. Daarbij dient in de eerste plaats nagegaan te worden in hoeverre het betreffende plangebied in (de nabijheid van) een Speciale Beschermingszone (SBZ) ligt dan wel op een andere wijze sprake is van een planologische bescherming. Het gaat er hierbij om in hoeverre gebiedsbescherming van toepassing is. Naast gebiedsbescherming dient te worden uitgezocht in hoeverre in het plangebied soorten voorkomen die speciale bescherming behoeven en er in die zin geen conflicten optreden met de Flora- en faunawet (soortenbescherming).

Gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Deze nationale wetgeving biedt bescherming van de Europese Natuur in Nederland. Op grond van deze wet worden alle SBZ's van de Vogel- en Habitatrichtlijn onder de werking van de Natuurbeschermingswet gebracht. Daarnaast verplicht de gewijzigde wet tot het maken van beheersplannen voor alle Natura 2000-gebieden waaruit duidelijk moet blijken welke (ruimtelijke) activiteiten in en rond de natuurgebieden wel en niet mogelijk zijn. In bestemmingsplannen (met ontwikkelingsmogelijkheden) moet -in verband met de uitvoerbaarheid- een redelijk zicht bestaan op de verleenbaarheid van een eventueel benodigde vergunning op grond van de nieuwe Natuurbeschermingswet.

Soortenbescherming

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden met daarin verwerkt de Europese richtlijnen (de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn)¹⁵⁾. Op grond van de Flora- en faunawet gelden onder andere algemene verboden tot het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort.

In algemene zin geldt dat voor activiteiten, die in bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt en die een bedreiging kunnen vormen voor deze beschermde soorten, ontheffing bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) moet worden aangevraagd.

¹⁵⁾ De Vogelrichtlijn is gericht op het beschermen van de in het wild levende vogelsoorten en op de instandhouding van de gebieden die het leefmilieu voor deze soorten vormen. De Habitatrichtlijn is gericht op het instandhouden van (half)natuurlijke gebieden (habitats) en de bescherming van wilde flora en fauna. De soortenbeschermingsregeling van de Vogel- en Habitatrichtlijn is volledig geïmplementeerd in de Flora- en faunawet.

Vooraf wanneer er soorten voorkomen uit de zogenaamde "streng" categorie (Bijlage 4 van de Habitatrichtlijn en de bedreigde soorten van de diverse Rode Lijsten), kan dit een belemmering vormen voor het plan. Dit is het geval wanneer de mogelijkheden in het bestemmingsplan significant nadelige effecten kunnen hebben voor deze soorten. Voor algemene soorten heeft het Rijk via een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) een algemene ontheffing verleend. Voor deze soorten hoeft in het kader van het bestemmingsplan dus niet meer afzonderlijk een ontheffing te worden aangevraagd. Bij aanvragen voor een omgevingsvergunning wordt de initiatiefnemer zo nodig door de gemeente op de noodzaak gewezen tot het aanvragen van een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet.

Natura 2000-gebieden

De Natura 2000-gebieden betreffen de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Wanneer door ontwikkelingen in of in de nabijheid van beschermde gebieden schade kan optreden is nader onderzoek noodzakelijk. In het plangebied komen de volgende Natura 2000-gebieden voor:

- IJsselmeer;
- Ketelmeer;
- Vossemeer;
- Drontermeer.
- Veluwemeer.

Alle gebieden zijn aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Daarnaast zijn een gedeelte van het Veluwemeer en het Wolderwijd (ligt buiten het plangebied) tevens aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Het Drontermeer is tevens aangewezen als Staatsnatuurmonument. In *bijlage 2* is een beknopte beschrijving opgenomen van de Natura 2000-gebieden.

Onderstaande kaartjes geven de begrenzing van de definitief aangewezen gebieden weer (v.l.n.r.: IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer en Veluwerandmeren).



Figuur 9. begrenzing definitief aangewezen Natura 2000-gebieden

Beheersplan

Voor alle Natura 2000-gebieden moet op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 door de provincie/ministerie van EL&I een beheerplan worden vastgesteld¹⁶⁾. Zie verder paragraaf 4.3.

In het kader van dit bestemmingsplan is een ecologische voortoets opgesteld. Zie verder paragraaf 4.3.

Monumentenwet

In 1992 werd het Europese Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder Nederland. Doelstelling van dit verdrag is het veiligstellen van het (Europese) archeologisch erfgoed. Dit beleid moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Inmiddels is een wijziging van de Monumentenwet in werking getreden waarin de bescherming van de archeologische waarden wettelijk wordt geregeld. Concreet heeft dit tot gevolg dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moet worden besteed aan de aanwezigheid van archeologische waarden en dat in bestemmingsplannen een beschermende regeling moet worden opgenomen ten aanzien van de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden.

Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen

Dit wetsvoorstel beoogt te regelen dat een bewoner die een recreatiewoning onrechtmatig bewoont bij zijn gemeente onder bepaalde bewijsvoorwaarden voorwaarden een (persoonsgebonden) vergunning moet krijgen voor het bewonen van een recreatiewoning.

Daarbij moet het gaan om een bewoner ten aanzien van wie voor 1 januari 2010 door zijn gemeente geen besluit is genomen tot oplegging van een last onder dwangsom of bestuursdwang ter zake van die bewoning noch een besluit om voor bepaalde tijd van handhaving af te zien. Is daarvan wel sprake, dan is de bewoner reeds voldoende duidelijkheid geboden dat hij niet in zijn recreatiewoning mag blijven wonen.

Daarnaast dient de bewoner aantoonbaar vóór, maar in elk geval op 31 oktober 2003 (en sindsdien onafgebroken) de recreatiewoning tot in elk geval 1 januari 2010 te hebben bewoond.

¹⁶⁾ Het beheerplan werkt de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied verder uit in ruimte en tijd. Het beschrijft de resultaten die bereikt dienen te worden om het behoud of het herstel van deze natuurlijke habitats en soorten mogelijk te maken. Het beheerplan geeft een overzicht op hoofdlijnen van instandhoudingsmaatregelen die in de planperiode genomen moeten worden om de beoogde resultaten te behalen. Tenslotte gaat het beheerplan in op bestaand gebruik en geeft inzicht hoe met externe werking omgegaan moet worden. Beheerplannen hebben een looptijd van maximaal zes jaar en worden opgesteld onder het bevoegd gezag van de provincie.

Het wetsvoorstel beoogt duidelijkheid te verschaffen aan een afgebakende groep van bewoners, die hun recreatiewoning onrechtmatig bewonen, over de toekomst van die bewoning.

Gemeenten móeten bewoners die tot de doelgroep behoren op aanvraag een vergunning verlenen een recreatiewoning (permanent) te bewonen. De Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen is op dit moment nog geen geldende wetgeving.

3. 2. Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

De Nota Ruimte (vastgesteld op 17 januari 2006) bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020, met een doorkijk naar 2030. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt de nota zich op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

In de Nota Ruimte staan de begrippen *basiskwaliteit* en *Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur* centraal. Ter waarborging van de algemene basiskwaliteit geeft de Nota Ruimte generieke regels die als ondergrens gelden voor alle ruimtelijke plannen. Daarnaast geeft de nota extra regels voor de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (c.q. de gebieden die van nationaal belang zijn). Hier streeft het rijk naar méér dan de algemene basiskwaliteit.

De Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Onder de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur vallen onder meer de mainports Schiphol en Rotterdam, de nationale stedelijke netwerken, de ecologische hoofdstructuur en een aantal aangewezen nationale landschappen.

De gemeente Dronten en directe omgeving maakt deel uit van de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur uitsluitend voorzover het gaat om:

- de hoofdverbindingssassen over spoor, weg en water (Hanzelijn, ruimtelijke reservering Zuiderzeelijn, A6 en Ketelmeer als verbinding tussen de IJssel en het IJsselmeer);
- de grote wateren (IJsselmeer, Ketelmeer en randmeren) alsmede de natuurgebieden (EHS, VHR, NBW-gebieden). De bosgebieden grenzend aan de randmeren worden tot de natuurgebieden gerekend. Voor wat betreft de natuurgebieden geldt een 'nee, tenzij'-regime. Nieuwe plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Voor het overige deel van het plangebied van de Randmeerzone is het rijksbeleid gericht op het waarborgen en zo mogelijk vergroten van de basiskwaliteit. De eerste verantwoordelijkheid voor deze basiskwaliteit ligt bij de provincie. Daarbij geeft de Nota Ruimte wel aan dat het rijk de mogelijkheden voor herbouw en nieuwbouw in het buitengebied wil verruimen. Dit om het economisch draagvlak en de vitaliteit van de landelijke gebieden te vergroten.

In de Nota Ruimte is aangekondigd dat een beperking voor bebouwing rond waterkeringen wordt vastgelegd in de vorm van een te concretiseren zone. In de Nota Ruimte is een richtlijn gegeven voor de omvang, en een proces voor de uitwerking van deze zone. In de nota "Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen"¹⁷⁾ zijn de beleidsregels voor bouwactiviteiten nabij de primaire waterkering uitgewerkt en vastgelegd. Hierbij is rekening gehouden met het proces van uitwerking zoals beschreven in de richtlijn uit de Nota Ruimte. (Zie verder paragraaf 4.1.3).

Beleid permanente bewoning van recreatiewoningen

Het Rijk is geen voorstander van permanente bewoning van recreatiewoningen. Slechts onder voorwaarden is legalisatie mogelijk. De hoofdlijnen van het rijksbeleid ten aanzien van permanente bewoning van recreatieverblijven is weergegeven in de kamerbrief van 10 oktober 2003 ("Permanente bewoning van recreatiewoningen). Kern van het probleem is dat het permanent bewonen van recreatieverblijven in bestemmingsplannen niet is toegestaan, maar dat het desondanks in de praktijk voorkomt. Juridisch gezien gaat het bij permanente bewoning van recreatieverblijven niet om de duur ervan (permanent of tijdelijk), maar om strijdigheid van de activiteit met de geldende planvoorschriften, in dit geval de bestemming 'recreatie'.

Deze verruiming van het ruimtelijk beleid ten aanzien van wonen in het landelijk gebied biedt gemeenten en provincies meer mogelijkheden om, op grond van hun reguliere bevoegdheden, bestemmingswijzigingen door te voeren voor situaties waar op 31 oktober 2003 onrechtmatig in een recreatiewoning wordt gewoond (van 'recreatie' naar 'wonen'). Dit betekent onder andere dat bedoelde bestemmingswijzigingen in ieder geval niet kunnen worden doorgevoerd in de genoemde waardevolle en/of kwetsbare gebieden. Bij de afweging om eventueel tot een bestemmingswijziging over te gaan spelen op lokaal en regionaal niveau vele ruimtelijke en regionaal economische factoren een rol, waaronder het belang van het borgen van voldoende verblijfsrecreatief aanbod en het borgen en ontwikkelen van de kwaliteit en leefbaarheid van het landelijk gebied.

Gezien de beleidsverruiming wordt aan gemeenten en provincies ook de mogelijkheid geboden om voor complexen van recreatiewoningen waar nu feitelijk in grote mate onrechtmatig wordt gewoond een bestemmingswijziging door te voeren (van 'recreatie' naar 'wonen'). Gedoeld wordt hierbij op complexen van recreatiewoningen:

¹⁷⁾ Het "Beleid bouwen nabij primaire waterkeringen" is van het waterschap Zuiderzeeland afkomstig.

- die op 31 oktober 2003 in grote mate onrechtmatig worden bewoond;
- die zijn gelegen buiten de hierboven genoemde waardevolle en/of kwetsbare gebieden;
- die thans niet bedrijfsmatig worden geëxploiteerd;
- waarvan de woningen voldoen aan het Bouwbesluit;
- en waarvan een bestemmingswijziging niet in strijd is met de toepasselijke milieuwetgeving.

Het is niet de bedoeling dat complexen waar niet of nauwelijks wordt gewoond worden omgezet. Tevens is het niet de bedoeling dat bij bedoelde bestemmingswijziging de eventuele recreatiefunctie van het betreffende gebied in gevaar komt dan wel dat er een nieuwe behoefte aan recreatiewoningen in hetzelfde gebied ontstaat. Gemeenten en provincies kunnen een eigen afweging maken, mede op grond van lokaal / provinciaal beleid over kwetsbare gebieden. Mocht een bestemmingswijziging niet aan de orde zijn, dan dienen gemeenten te handhaven en geldt de mogelijkheid van een persoonsgebonden beschikking.

Deltaprogramma IJsselmeergebied.

De zeespiegel stijgt en de piekafvoer in de grote rivieren wordt extremer. Daarnaast neemt de behoefte aan zoetwater steeds meer toe. Dit heeft vroeg of laat gevolgen voor het IJsselmeer. Het overtollige water van rivieren moet ondanks veranderingen afgevoerd worden naar de Waddenzee. Het Deltaprogramma IJsselmeergebied (DPIJ) brengt overheden en betrokken belangenorganisaties samen om na te denken over een strategie hoe in de toekomst met het peilbeheer in het gebied omgegaan kan worden. Het Deltaprogramma IJsselmeergebied is onderdeel van het nationale Deltaprogramma.

Klimaatverandering leidt ertoe dat in de zomer de beschikbaarheid van zoetwater in het IJsselmeergebied afneemt door meer verdamping en een geringere (rivier)wateraanvoer. Aan de andere kant neemt de vraag naar zoetwater toe door langduriger droogteperiodes en een toenemende verzilting. Het kabinet kiest ervoor de strategische zoetwaterfunctie van het IJsselmeergebied te versterken. In een onderzoek naar zoetwatervoorziening kunnen antwoorden worden geformuleerd, die bepalend zijn voor hoe we het IJsselmeer gebruiken. In 2015 valt een lange termijnbesluit over het peilbeheer van het IJsselmeer, waarbij zowel veiligheid, zoetwatervoorziening, ecologie als ruimtelijke kwaliteit in de afweging worden meegenomen.

Het deelprogramma IJsselmeergebied ¹⁸⁾ brengt in kaart wat de gevolgen zijn van de wereldwijde klimaatsverandering voor de waterveiligheid en zoetwatervoorziening in het IJsselmeergebied. In dit deelprogramma werken Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen samen met kennisinstellingen en maatschappelijke organisaties.

¹⁸⁾ (bron: www.deltacommissaris.nl).

Het deelprogramma IJsselmeergebied werkt aan:

- een breed gedragen advies met een voorkeurstrategie voor het peilbeheer in het IJsselmeergebied op de lange termijn;
- een peilbesluit voor het IJsselmeergebied voor de korte termijn;
- een kwaliteitsteam voor het IJsselmeergebied en een Handreiking Ruimtelijke Kwaliteit;
- een borging dat het project Toekomst Afsluitdijk ruimte biedt voor de voorkeurstrategie voor de lange termijn.

Nationaal Waterplan 2009-2015

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015. Het NWP beschrijft de maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. Met de inwerkingtreding van dit plan is een deel van het nationaal ruimtelijk beleid in en rond het IJsselmeergebied vernieuwd en geactualiseerd.

3. 3. Provinciaal beleid

Omgevingsplan Flevoland 2006

Het integrale omgevingsbeleid van de provincie Flevoland is verwoord in het Omgevingsplan Flevoland 2006 (vastgesteld op 2 november 2006 door Provinciale Staten van Flevoland). Het belangrijkste doel van de provincie is het creëren van een goede woon-, werk, en leefomgeving in heel Flevoland.

Aan de oostzijde van Flevoland liggen de randmeren en vele hectares bos en natuurgebied. Dit gebied heeft unieke potenties voor toerisme en recreatie, maar die moeten wel in harmonie met de natuurwaarden ontwikkeld worden. Daarnaast zoekt de landbouwsector ook in dit gebied naar schaalvergroting en verbreding. De provincie ziet in de oostrand goede mogelijkheden voor een verweving van landbouw, natuur, recreatie, landelijk wonen en een goede waterkwaliteit. Dit vereist een goede samenwerking tussen partijen en het werken vanuit een heldere ruimtelijke visie. De provincie wil de regie voeren om samen tot die visie te komen en de uitvoering ter hand te nemen. De gemeente Dronten heeft de regie overgenomen tot het maken van een Strategische Visie Oostkant Dronten.

Op de kaart 'ontwikkelingsvisie 2030' is het plangebied van de Randmeerzone aangeduid als 'natuurgebied en natuurontwikkeling' en als 'zoekgebied combinatie dagrecreatie en attracties inclusief landgoederen'.

Tevens is het plangebied en omgeving aangeduid als 'te ontwikkelen bijzondere waterkwaliteit'¹⁹⁾.

Vanuit Dronten en Biddinghuizen dient een versterking van het recreatief uitloopgebied plaats te vinden.

In het beleidskader voor het landelijk gebied vermeld het omgevingsplan ten aanzien van recreatie en toerisme het volgende:

'De provincie ziet goede mogelijkheden om de sector recreatie en toerisme in Flevoland verder te ontwikkelen. Flevoland kan hierin een opvangfunctie voor de Veluwe en de Noordvleugel van de Randstad gaan vervullen. De werkgelegenheid kan met 5% per jaar groeien.

De concurrentiekracht van Flevoland als vakantiebestemming kan worden versterkt door de ontwikkeling van de luchthaven, vergroting van de hotelcapaciteit, goede en veilige fietspaden, wandelroutes en vaarroutes, aantrekkelijk en veilig vaarwater, attractieve stranden en bossen, toegankelijke natuurgebieden, versterking van de belevingswaarde van Flevoland voor de recreant en ontwikkeling van nichemarkten op het gebied van cultuurtoerisme.

De oostrand van de provincie is een multifunctioneel gebied dat zich uitstrekt van Lemmer tot aan de zuidlob in Zeewolde. Hier bevindt zich een uitgestrekte recreatiezone met enkele concentraties van vooral verblijfsrecreatieve voorzieningen, maar er zijn ook enkele grotere dagrecreatieve voorzieningen, zoals Walibi Holland, Dorhout Mees en de Orchideeënhoeve. Het is een bos- en waterrijke zone nabij aantrekkelijke en (inter-)nationaal bekende recreatie- en natuurgebieden, zoals de Weerribben en de Veluwe. De nabijheid van dit 'oude land' is aantrekkelijk voor toeristen (bezoekjes vanuit het 'oude land' naar de polder en omgekeerd), maar ook voor ondernemers, die door ruimtegebrek op het oude land niet verder kunnen groeien. De randmeren vormen een belangrijk recreatief gebied voor zowel Gelderland als Flevoland. Veel recreatie is geclusterd rond de meren (jachthavens, stranden en vaargebieden). De provincie ziet in de oostelijke randzone belangrijke kansen voor verdere ontwikkeling van verblijfsrecreatie en waterrecreatie.

Tegelijkertijd zijn de gebieden die het meest aantrekkelijk zijn voor recreatie ook de gebieden met de hoogste natuurkwaliteit, veelal met een beschermde natuurstatus.

¹⁹⁾ Binnen Flevoland verschilt de potentie van de watersystemen aanzienlijk. Sommige delen van de polders worden belast door vuil kwelwater terwijl andere delen gevoed worden door schone kwel. Tot nu toe gelden in heel Flevoland dezelfde ecologische normen. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) stelt als minimum eis behoud van de waterkwaliteit anno 2000. Om op een maatschappelijk acceptabele wijze aan de KRW-eisen te kunnen voldoen, ligt een gebiedsdifferentiatie van ecologische normen in de rede. Indien de kwaliteit in gebieden met een gunstige uitgangssituatie wordt behouden en versterkt, kunnen toekomstige generieke (provinciebrede) maatregelen worden beperkt of voorkomen. Vanaf 2009 zullen daarom naar verwachting strengere ecologische doelstellingen gaan gelden in schone gebieden dan in gebieden die van nature minder schoon zijn. De schone gebieden zijn weergegeven op de Ontwikkelingsvisie als te ontwikkelen bijzondere waterkwaliteit.

Het beoogde multifunctionele gebruik is daardoor aan een aantal randvoorwaarden gebonden. De provincie wil langs de randen van de bossen, in de brede delen van de randmeren en in de minder kwetsbare bosgebieden meer ontwikkelkansen bieden voor recreatie en toerisme. Deze groei is mogelijk als ook de natuur een robuuster karakter krijgt, zodat de extra recreatiedruk goed opgevangen wordt. Door toepassing van de saldobenadering ontstaan mogelijkheden om de recreatieve groei te combineren met een kwaliteitsverbetering van de natuur. Vooral in het speerpuntgebied Oostrand van Flevoland kunnen nieuwe zones ontstaan waar recreatie, gebruiksgroen, extensieve landbouw en natuur meer verweven worden'. Natuur inclusief ontwerpen en ontwikkelen heeft de voorkeur alvorens de saldobenadering toe te passen.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 vermeldt voorts dat permanente bewoning van recreatiewoningen- en accommodaties niet is toegestaan.

Het beleid ten aanzien van landschap en cultuurhistorie is gericht op het behouden van de unieke Flevolandse karakteristieken door deze in te zetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. Daartoe wordt onderscheid gemaakt tussen landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten en basiskwaliteiten ²⁰⁾.

In het archeologiebeleid maakt de provincie een onderscheid in Provinciaal Archeologische en Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtsgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

De provincie zal het beleid voor de PARK'en en de Top-10 archeologische locaties nader uitwerken. De uitwerking van de archeologische aandachtsgebieden is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Er zijn vier PARK-en, waaronder het Rivierduingebied Swifterbant. De provincie richt zich in PARK'en op de ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden in samenhang met aardkundige en landschappelijke waarden. Dit betekent dat archeologische waarden in PARK'en in principe niet mogen worden geroerd.

Het tot het plangebied van de Randmeerzone behorende natuurgebied Kamperhoek/Ketelbos valt in het PARK Rivierduingebied. Een deel van het plangebied wordt gerekend tot de aandachtsgebieden.

²⁰⁾ Tot de kernkwaliteiten worden die elementen en patronen gerekend die bepalend zijn voor het karakter van Flevoland, waarmee de essentie van het polderconcept wordt gewaarborgd. Naast de kernkwaliteiten valt een aantal cultuurhistorische en landschappelijke elementen en patronen in de categorie basiskwaliteit. Het gaat dan om openheid, de verkavelingstructuur, het bijzondere stedenbouwkundige concept van Nagele en het werkeiland Lelystad-Haven, de gemalen, hoge bruggen en de voormalige Zuiderzeekustlijn en de erfbeplanting. De provincie draagt voor deze elementen en patronen geen directe verantwoordelijkheid, maar wil wel met de gebiedspartners in dialoog blijven over het behoud en ontwikkeling van deze elementen en patronen.

Dit zijn gebieden waarbinnen archeologische waarden opgespoord en beschermd dienen te worden ²¹⁾.

Naast de PARk'en heeft de provincie een Top-10 van archeologische locaties samengesteld uit de vele honderden archeologische locaties die Flevoland rijk is. De Top-10 vertegenwoordigt een dwarsdoorsnede van de Flevolandse archeologie. De provincie vindt het van wezenlijk belang dat de Top-10 locaties behouden blijven.

In de bescherming en instandhouding van individuele archeologische locaties geeft de provincie voorrang aan de Top-10 locaties. *Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan bevinden zich geen Top-10 locaties.*



Figuur 10. Fragment archeologische beleidskaart Provinciaal Omgevingsplan Flevoland (Bron: Omgevingsplan Flevoland 2006)

Ten aanzien van het natuurbeleid vermeldt het omgevingsplan het volgende.

²¹⁾ Archeologische aandachtsgebieden zijn gebieden met een relatief hoge dichtheid aan goed geconserveerde archeologische waarden. Zij omvatten delen van de prehistorische stroomgebieden van de Vecht, IJssel en Eem, waarin onder andere nederzettingen van de Swifterbantcultuur liggen. De inzet in archeologische aandachtsgebieden beperkt zich tot het opsporen en het planologisch beschermen, dan wel - indien niet anders mogelijk - opgraven van individuele archeologische waarden. Terreinen die op de landelijke Archeologische MonumentenKaart (AMK) staan vallen onder de aandachtsgebieden, met dien verstande dat ze in principe altijd planologische bescherming moeten krijgen.

De Natura 2000-gebieden ²²⁾ vormen samen met een groot deel van de binnendijkse natuurgebieden het Flevolandse deel van de nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Doel van de EHS is de realisatie van een robuust landelijk samenhangend netwerk van natuurgebieden dat voldoende (leef-)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Nederlandse natuur. De EHS moet in 2018 gereed zijn. Overige EHS wordt gevormd door de natuur- en bosgebieden binnendijs.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt in drie groepen: prioritaire gebieden, waardevolle gebieden en overige gebieden ²³⁾.

Voor het versterken van de samenhang in de EHS zijn ecologische verbindingen van belang. Het zijn vaak lintvormige elementen met een zodanige natuurlijke begroeiing dat verschillende diersoorten er voldoende beschutting vinden om de oversteek van het ene kerngebied naar het andere te wagen. In Flevoland hebben de meeste tochten en vaarten ecologisch gezien een verbindingsfunctie, maar formeel niet omdat slechts een enkele vaart in Flevoland aangewezen is als Ecologische verbinding. Hoe langer de afstand, des te belangrijker dat er ook tussentijds wat grotere stapstenen zijn die als tijdelijk rustgebied kunnen fungeren. De bosgebieden langs de randmeren maken deel uit van de ecologische hoofdstructuur en zijn aangeduid als 'waardevol gebied'. Enkele delen hebben de aanduiding "prioritair gebied".

Het speerpuntgebied Oostrand van Flevoland omvat de zone van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland langs de randmeren tussen Ketelhaven en de Stichtse brug. Het gebied wordt gekenmerkt door een langgerekte zone van bos- en natuurgebieden gelegen langs de randmeren.

²²⁾ Ongeveer de helft van Flevoland (de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en vrijwel alle grote wateren) is aangewezen als beschermingszone onder de Europese Vogelrichtlijn en maakt daarmee onderdeel uit van het internationale natuurnetwerk Natura 2000. Enkele delen van deze gebieden zijn tevens aangemeld als beschermingszone onder de Habitatrichtlijn. Nederland is verplicht om specifieke soorten en habitats in deze gebieden in een goede staat van instandhouding te brengen en te houden.

²³⁾ Prioritaire gebieden: naast de gebieden die in het verleden al door het rijk zijn aangewezen (als Vogelrichtlijngebied, beschermd natuurmonument of bosreservaat), gaat het om gebieden waar al zeer bijzondere natuurlijke natuurwaarden zijn ontstaan die vanwege de bijzondere abiotische omstandigheden niet of nauwelijks elders in Flevoland realiseerbaar zijn (bv. Kuinderplas, Bremerbergbos, Ellerslenk). Toepassing van de saldobenadering is in deze gebieden niet mogelijk.

Waardevolle gebieden: dit zijn gebieden met een hoge actuele of potentiële natuurwaarde. De gebieden zijn essentieel voor de gewenste samenhang en kwaliteit van de EHS. Binnen deze gebieden is de ruimte voor het toepassen van de saldobenadering beperkt, tenzij de natuurkwaliteit en/of -kwantiteit en de gebruikswaarde van het gebied verbeteren. De prioritaire en de waardevolle gebieden vormen samen de kerngebieden van de EHS.

Overige EHS: deze gebieden hebben vaak een hoge lokale waarde, deels door de ligging in of nabij de kernen, maar soms ook door bijzondere abiotische waarden of bijvoorbeeld als landschappelijk element. De omvang of de gebruiksdruk zijn echter zodanig dat het alleen met hoge beheersinspanningen mogelijk is om deze waarden ook duurzaam te blijven beheren. Deze gebieden lenen zich voor de saldobenadering, waarbij nadrukkelijker dan bij de waardevolle gebieden ook verplaatsing aan de orde kan zijn.

De Oostrand van Flevoland heeft als gebied nu reeds grote betekenis voor zowel de (water)natuur als de recreatie. In de bossen is een groot aantal recreatiebedrijven gevestigd. Aan de westzijde van de bossen bevindt zich een uitgestrekt landbouwgebied. Het gebied wordt nu nog gekenmerkt door vrij scherpe ruimtelijke scheidingen tussen de aanwezige functies, zoals tussen natuur- en landbouwgebied en (deels) tussen natuur- en recreatiegebied. Er zijn goede kansen om zowel de recreatie als de natuur in samenhang verder te ontwikkelen vanwege de gunstige ligging bij de randmeren en - voor de (water)natuur - de aanwezigheid van kwelwater met een goede kwaliteit. In de Oostrand van Flevoland wordt dan ook actief gestreefd naar verweving van functies waarin de kwaliteiten van natuur, water en landschap op harmonieuze wijze gecombineerd worden met landbouw, een sterke recreatieve sector en beperkte mogelijkheden voor landelijk wonen en werken.

Er wordt ingezet op verbetering van zowel de droge als de natte recreatieve verbindingen in de Oostrand, bijvoorbeeld door een nieuwe vaarroute bij Zeewolde. De aansluiting van Dronten en Biddinghuizen op de randmeerbossen wordt verbeterd door een landschappelijke verbinding te creëren. Hierbij kunnen nieuwe landgoederen een rol spelen. Bij de ontwikkeling van de Oostrand dient een goede bereikbaarheid van het gebied gewaarborgd te worden. Ook de gebiedsontsluiting richting het oude land vraagt bijzondere aandacht.

Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008

Het landelijk gebied van Flevoland heeft voor een groot deel een agrarische functie. Ontwikkelingen in de landbouwsector maken het wenselijk meer ruimte te bieden aan kleinschalige niet-agrarische of agrarisch aanverwante functies en vergroting van (voormalige) agrarische bouwpercelen, voor zover deze de bestaande activiteiten en functies niet hinderen, niet leiden tot verstedelijking van het landelijk gebied en landschappelijk, milieutechnisch en verkeerskundig goed worden ingepast. Daarbij dienen de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw behouden te blijven of verder versterkt te worden. De thans bestaande en legaal gevestigde niet-agrarische en agrarisch aanverwante activiteiten die niet binnen de beleidsregel passen, mogen worden voortgezet, mits de afwijking ten opzichte van deze beleidsregel niet vergroot wordt.

De onderhavige beleidsregel heeft betrekking op de (voormalige) agrarische bouwpercelen in het landelijke gebied van Flevoland, met uitzondering van (voormalige) agrarische bouwpercelen binnen de (te ontwikkelen) Ecologische Hoofd Structuur (EHS). Ook landgoederen worden in deze beleidsregel buiten beschouwing gelaten, omdat hiervoor specifiek beleid ontwikkeld is. Hetzelfde geldt voor de in het Omgevingsplan 2006 genoemde integrale ontwikkelingen die onder daar genoemde voorwaarden op experimentele basis kunnen worden uitgezet.

Samengevat omvat de beleidsregel het volgende:

- Niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, tenzij belemmeringen en hinder ontstaan voor het functioneren van de naastgelegen (agrarische) bedrijven en/of

activiteiten, zoals wonen en recreëren. Indien nodig en mogelijk zal dit nader worden geregeld in een (milieu)vergunning.

- Niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, mits deze activiteiten in opzet en ontwikkelingsperspectief kleinschalig van karakter zijn en blijven.
- Niet toegestaan zijn niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten die qua aard, omvang, verkeersaantrekkende werking en aantal werknemers primair thuishoren op een bedrijventerrein of industrieterrein dan wel in of aansluitend aan de bebouwde kom. Dit geldt in ieder geval voor activiteiten die vallen in de milieucategorie 4 of hoger.
- Per (voormalig) agrarisch bouwperceel wordt uitgegaan van één woning. Vrijgekomen boerderijwoningen kunnen worden gebruikt voor algemene bewoning.
- Vergroting van het (voormalige) agrarische bouwperceel is onder voorwaarden mogelijk.
- Het ruimtelijk splitsen van een (voormalig) agrarisch bouwperceel is niet toegestaan.
- Vergroting van de (voormalige) agrarische bouwpercelen en ontwikkeling van niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten is mogelijk, tenzij de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten worden aangetast.
- Vergroting van de (voormalige) agrarische bouwpercelen dan wel de ontwikkeling van niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, tenzij dit leidt tot knelpunten of onveilige situaties in de verkeersafwikkeling.
- Er wordt naar gestreefd, dat recreatieve en/of toeristische activiteiten en andere publieksaantrekkende activiteiten goed bereikbaar zijn met openbaar vervoer en fiets.

Beleidsregel windmolens 2008

Het windmolenbeleid is neergelegd in het Omgevingsplan Flevoland 2006. Het voorziet in opschaling en sanering van de huidige situatie gericht op het bereiken van een grotere ruimtelijke kwaliteit van het landschap. Door middel van opschaling kan met minder windmolens meer vermogen gerealiseerd worden en tevens een kwaliteitsverbetering in ruimtelijke en landschappelijke zin gehaald worden. Daarmee kunnen de nadelen van de huidige situatie worden weggenomen en kan ingespeeld worden op ontwikkelingen in de markt. Om de bestaande situatie geleidelijk over te laten gaan in een nieuwe situatie met meer ruimtelijke kwaliteit, is het nodig sanering en ontwikkeling bij het nemen van planologische besluiten aan elkaar te koppelen en gericht ontwikkelingsplanologie te bedrijven. Met het instellen van de tijdelijke stop op de plaatsing van windmolens is de huidige situatie geconsolideerd. De voortzetting van de exploitatie van de windmolens betekent (op termijn) meegaan in de schaalvergroting die de marktontwikkeling oplegt aan de windenergiebranche. Dit bepaalt tegelijkertijd het kader voor de bedrijfsvoering, de herinvesteringen en de acceptatie van de gewenste sanering. In de praktijk zullen de huidige eigenaren hun belangen en verkregen rechten dienen samen te brengen in nieuwe exploitatievormen waarmee minder maar grotere

windmolenopstellingen in Flevoland ontstaan. Alleen op deze manier kan de gewenste landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitsverbetering worden bereikt. Ook dient aandacht besteed te worden aan uniformering qua type en grootte van de windmolens.

Milieubeschermingsgebieden

De omgevingskwaliteit van Flevoland kenmerkt zich door de aanwezigheid van bijzondere waarden die beschermd en waar mogelijk verder ontwikkeld worden. Er worden drie categorieën van bescherming onderscheiden:

1. Gebieden die een bescherming kennen vanwege Europese of rijksregelgeving (bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden).
2. Gebieden die een beschermde status genieten (grondwaterbescherming, stiltegebieden, archeologie, aardkunde) op basis van provinciaal beleid.
Voor enkele van deze gebieden worden in de Verordening voor de fysieke leefomgeving regels opgenomen.
De provincie wil bij de bescherming van deze gebieden een actieve, toetsende rol spelen en zal indien nodig handhavend optreden.
3. Gebieden met bijzondere kwaliteiten waarmee in planvormingsprocessen rekening moet worden gehouden. Denk aan bijzondere kwaliteiten op het gebied van landschap en aardkundige waarden.

Binnen het plangebied is het Roggebotzand aangewezen als milieubeschermingsgebied voor stilte.



Figuur 11. Milieubeschermingsgebied voor stilte het Roggebotzand. Bron: verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009

Het milieubeschermingsgebied voor stilte Het Roggebotzand heeft overwegend de bestemming 'Bos'. De gronden zijn bestemd voor bosbouw en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van het bosgebied. Extensief dagrecreatief medegebruik is toegestaan. In het gebied bevindt zich ook een horeca bestemming. Via de vergunningen sfeer worden eisen gesteld aan de bedrijfsvoering hiervan, bijvoorbeeld ten aanzien van de openingstijden.

3. 4. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Dronten 2020

In de Structuurvisie Dronten 2020 (vastgesteld in 1997) worden voor de gemeente Dronten de volgende algemene doelen en uitgangspunten geformuleerd:

- behoud van de basiskwaliteiten;
- een sterk voorzieningenniveau;
- versterking van de werkgelegenheid;
- versterking van het imago;
- een stabiele financiële positie van de gemeente.

Naast deze algemene doelen en uitgangspunten wordt ook per thema beleid geformuleerd. Ten aanzien van recreatie is het uitgangspunt dat recreatieve ontwikkelingen dienen te passen in de noord-zuid geleiding van 'extensief en rustig' naar 'intensief en druk'. Concreet houdt dat in dat de uitbouw respectievelijk vestiging van meer grootschalige en/of verblijfsrecreatieve ontwikkelingen beperkt blijft tot de randmeerzone ten zuiden van de Elburgerbrug.

Groei en verbreding van de recreatieve sector is mogelijk, mits de kwaliteiten op het gebied van natuur en landschap gerespecteerd worden. Voorts zullen recreatieve ontwikkelingen in principe geen verdere privatisering van stranden en voorlanden met zich mee mogen brengen.

De meer grootschalige en intensieve recreatie in de sfeer van vermaak en verblijf blijft geconcentreerd in de randmeerzone tussen de Harderbrug en de Elburgerbrug. Uitbreiding van bestaande activiteiten is mogelijk, mits het ruimtebeslag en/of de verstoringgraad niet zo groot wordt dat de inbedding in groen bedreigd wordt. Ook buitendijks is intensivering mogelijk, waarbij met name gedacht kan worden aan uitbreiding van jachthavens en vergroting van de voorlanden.

De zone tussen de Elburgerbrug en de Roggebotbrug is bedoeld voor kleinschaliger en iets meer extensieve vormen van recreatie, met name kamperen. Uitbreiding van bestaande accommodaties is onder voorwaarden mogelijk.

Beleidsnota Toerisme en Recreatie (april 2008)

Vertrekpunt voor de beleidsnota Toerisme en Recreatie 2008 is de vraagstelling welke visie de gemeente Dronten heeft op het toeristisch-recreatief gebied voor de komende vijf tot tien jaar en op welke wijze kan deze visie worden gerealiseerd.

De centrale ligging van Dronten in Nederland in combinatie met de ruimte en de eerder genoemde kwaliteiten zorgen ervoor dat de gemeente Dronten een interessante plaats is om een toeristisch recreatief bedrijf te vestigen. Met name diversiteit ten opzichte van het bestaande aanbod wordt aangemoedigd evenals nieuwe initiatieven die onderscheidend zijn. Bij de vestiging van een nieuwe toeristisch-recreatieve ondernemer zal er rekening gehouden moeten worden met het landschap en de omgevingskwaliteit.

De huidige bestaande zonering zal behouden blijven en worden aangevuld.

Voor de randmeren worden de volgende accenten aangegeven:

- Veluwemeer kustzone tussen Hardersluis en de Elburgerbrug. Intensieve recreatiezone voor verblijfsrecreatie en intensieve dagrecreatie → recreatiezwaartepunt. Tevens recreatiegebied voor inwoners van Biddinghuizen;
- tussen Elburgerbrug en Roggebotsluis: extensieve en kleinschalige en doelgroep (verblijfs) recreatie;
- tussen Roggebotsluis en Ketelhaven: accent op extensieve dagrecreatie;
- Ketelhaven: concentratie van ontwikkelingen buitendijks. Tevens recreatiegebied voor de inwoners van Dronten;
- Kamperhoek: secundaire watersportontwikkelingslocatie en watersportge-

lieerde voorzieningen. Tevens recreatiegebied voor de inwoners van Swifterbant.

Gemeentelijke Verkeer- en Vervoerplan (2004)

Het primaire doel van het gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP) is:

- het vastleggen van de functie van wegen en straten binnen de totale verkeerskundige en ruimtelijke structuur;
- het ontwikkelen van een toetsingskader om een verantwoorde keuze van de oplossingsrichtingen te maken bij het ontwerpen van (toekomstige) verkeersmaatregelen;
- verkrijgen van inzicht in de benodigde maatregelen, prioriteiten en kosten.

Als beleidsdoelstelling is geformuleerd 'het bevorderen van de verkeersveiligheid en het daarbij realiseren van een goede bereikbaarheid voor alle verkeersdeelnemers binnen de gemeente Dronten en het beperken van de verkeershinder'.

Door de gemeente Dronten is in 1999 een wegencategorisering vastgesteld. Deze categorisering is in het kader van het GVVP opnieuw bekeken en op onderdelen bijgesteld. Binnen de gemeente Dronten kent de A6 een stroomwegfunctie. De wegen in een 30 km/uur-zone zijn wegen met een erftoegangsfunctie. De overige wegen zijn wegen met een gebiedsontsluitende functie.

Het beleid van de gemeente Dronten is erop gericht, om op grond van verkeerskundige en economische gronden, te komen tot een realisering van de N23, waarbij in eerste instantie de nadruk ligt op de verbinding Dronten-Lelystad. Door de raad is in 2002 een voorkeur uitgesproken voor een principe-tracé. Een groot gedeelte van het tracé loopt parallel aan de Hanzelijn.

Het streven is om in 2010-2012 de N23 te hebben gerealiseerd, waarbij in principe de aanleg wordt gecombineerd met de aanleg van de Hanzelijn.

Ten aanzien van het traject Dronten-Kampen bestaan in het kader van de N23 op dit moment geen plannen.

Wel gaat de provincie aan de gang met het aanleggen van parallelwegen langs de Hanzeweg, om zo het aantal afslagbewegingen naar de aangrenzende percelen te verminderen.

Welstandsnota gemeente Dronten (2004)

In de Welstandsnota (raadsbesluit 27 mei 2004) is het gemeentelijk welstandsbeleid beschreven en uitgewerkt in welstandscriteria. De hoofddoelstelling is het handhaven van de huidige aanwezige gebouwde en ongebouwde kwaliteit, waarbij op onderdelen de kwaliteit kan worden aangescherpt. Nieuw beleid wordt in toegankelijke vorm geformuleerd.

De gemeente voert haar ruimtelijk kwaliteitsbeleid vanuit verschillende invalshoeken en met verschillende beleidsinstrumenten. Onder meer het bestemmingsplan heeft een vrij directe en concrete relatie met het welstandsbeleid. Het bestemmingsplan regelt onder meer de functie en het ruimtebeslag van

bouwwerken. Het bestemmingsplan regelt echter niets over de architectuur van bouwwerken. Hiervoor zijn in de welstandsnota de welstandscriteria geformuleerd.

“Ontdek die ruimte in Dronten”, toekomstvisie 2025

De toekomstvisie 2025²⁴⁾ wil weergeven wat voor een gemeenschap Dronten in 2025 wil zijn. De toekomstvisie moet richtsnoer zijn voor het handelen van het gemeentebestuur. Bij elke beleidsnota die het gemeentebestuur opstelt is de vraag aan de orde: passen de in de nota verwoorde ideeën en plannen bij de toekomstvisie? Daarnaast wil het gemeentebestuur met de toekomstvisie inwoners, bedrijven, instellingen en collega-overheden uitnodigen te komen met ideeën, initiatieven en plannen. Met zes ruimtebiedende perspectieven wil het gemeentebestuur de toekomstvisie richting geven:

- Dronten: netwerkgemeente van vitale dorpen en met ruime voor bijzondere woonvormen;
- Dronten: kenniscentrum voor de agro-sector;
- Dronten: uitvalsbasis voor kleinschalige en grootschalige recreatie en toerisme;
- Dronten: de plaats voor innovatieve combinaties van wonen en werken;
- Dronten: knooppunt op de verkeer- en vervoersas Alkmaar - Zwolle;
- Dronten: een innovatieve, dienstverlenende overheid.

In de raadsvergadering van 12 juli 2007 is nog een zevende perspectief toegevoegd: “Dronten als gemeenschap met een betrokken samenleving”.

Oostkant Dronten Strategische Visie (Julie 2010)

De Oostkant van Dronten is een bijzonder gebied. Grote natuurwaarden en uitgebreide recreatiemogelijkheden komen hier samen. Er is behoefte aan een visie die op structuurniveau duidelijk maakt hoe recreatie en natuur samen kunnen gaan en tot expressie kunnen komen in een aantrekkelijk landschap voor de toekomst.

Gemeente Dronten ontwikkelde daartoe de Strategische Visie Oostkant die wordt beschouwd als ruimtelijk streefbeeld voor de lange termijn.

Naast de gebruikelijke regelgeving kan de visie dienen als kader waartegen ontwikkelingen die op het gebied afkomen kunnen worden afgezet en beoordeeld. De Strategische Visie zal dienen als bouwsteen voor de later op te stellen structuurvisie voor de gemeente als geheel. Het accent ligt op het binnendijkse gebied, omdat voor de Randmeren eigen plantrajecten lopen (Natura 2000 beheerplannen).

De Oostkant van Dronten heeft grote kwaliteiten, maar hier en daar zitten functies elkaar in de weg. Bovendien moet het gebied worden voorbereid op ontwikkelingen in de toekomst. Een samenhangende visie, waarin de kansen voor de verschillende thema's op elkaar betrokken zijn, geeft aan hoe de bestaande kwaliteiten behouden en uitgebouwd kunnen worden.

²⁴⁾ Toekomstvisie 2024, eindversie 6 maart 2007.

De visie bevat een aantal hoofdlijnen:

1. het gebied wordt geprofileerd als regio;
2. natuur als duurzame basis;
3. recreatie en toerisme, dé economische drager;
4. harmonie tussen recreatie en natuur: gewenst en mogelijk;
5. de infrastructuur stuurt ruimtelijke ontwikkelingen;
6. op alle niveaus komt samenhang tot stand;
7. het landschap groeit continu.

De visie is vertaald in een ruimtelijke ontwikkelingsstrategie, waarvan een landschappelijk raamwerk het belangrijkste onderdeel is. Het landschappelijk raamwerk bestaat ten eerste uit de groenblauwe ruggengraat van Randmeren en binnendijkse bos- en natuurgebieden. De ambitie is om de kwaliteit niet alleen te behouden maar ook te verhogen. Een tweede onderdeel van het landschappelijk raamwerk is de verankering van de dorpen in de omgeving. De landschappelijke en recreatieve verbinding tussen de dorpen en de oostkant wordt versterkt.

De Strategische visie zet in op een optimalisering van het verkeersmanagement, onder meer door middel van het gebruik van de applicatie die ontwikkeld is om het wegennet beter te benutten. De aanleg van de N23 maakt het mogelijk om opnieuw na te denken over nieuwe routes naar het gebied. Er zijn verschillende opties verkend die als reservering in de Strategische Visie zijn opgenomen. Verder zet de visie in op verbetering van het openbaar vervoerssysteem in de Oostkant, gekoppeld aan het nieuwe station. Ook biedt dit station kansen voor inzet van busvervoer bij attracties en evenementen.

Het landschappelijke raamwerk en de infrastructuur bieden samen de condities voor de doorontwikkeling van de recreatie in het gebied. De ambitie is het recreatieve gebruik te verzoenen met de huidige en potentiële kwaliteiten van natuur en landschap. Er is een zonering aangebracht, waarbij uiteraard ook de ligging van de bestaande recreatiebedrijven een rol heeft gespeeld.

De zones kennen verschillende recreatieprofielen die zodanig gekozen zijn dat de verschillende doelgroepen tot hun recht kunnen komen.

De volgende zones worden onderscheiden:

- Roggebotzand en Revebos;
- De Abbert;
- Elburg-Greppelveld;
- omgeving Spijkweg;
- Biddinghuizen-Bremerberg-Veluwemeer Dijkzone.

Archeologiebeleid gemeente Dronten

In 2009 is de gemeentelijke archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels ten behoeve van bestemmingsplannen opgesteld ²⁵⁾.

²⁵⁾ Archeologiebeleid gemeente Dronten VESTIGIA BV Archeologie & Cultuurhistorie Rapportnr.: V642, definitief, d.d. 13 oktober 2009.

De gemeente wil met het archeologiebeleid bereiken, dat:

- bij ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig wordt omgegaan met archeologische waarden, zodat deze waar mogelijk behouden blijven voor toekomstige generaties;
- archeologische waarden meer worden ingezet ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit, identiteit en cultuurbeleving.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnventariseerd en op een Archeologische waarden en verwachtingenkaart gevisualiseerd. Deze kaart is doorvertaald in een Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanningen.

Het doel van het gemeentelijk archeologiebeleid is het behoud van belangrijke archeologische waarden, zonder daarbij andere belangen uit het oog te verliezen. Het beleid beperkt zich daarom tot archeologische terreinen waarvan de behoudenswaardigheid al is aangetoond en tot reële archeologische verwachtingen. Gebieden met een lage archeologische verwachting en gebieden waarvan bekend is dat de bodem al is verstoord, vallen buiten de reikwijdte van het gemeentelijk archeologiebeleid (beleidscategorie "Archeologievrij gebied").

In paragraaf 4.4 wordt uitgebreider op het gemeentelijk archeologiebeleid ingegaan.

Notitie camperbeleid (2009)

De gemeente Dronten is in 2008 een onderzoek gestart om inzicht te verkrijgen in de behoefte aan camperverblijfplaatsen van de gemeente Dronten (zowel voor overnachtingen als gedurende de dag). Doel van het onderzoek was inzicht te verkrijgen in de behoefte van de doelgroep campers die niet op campings willen overnachten (ongeveer 1/3 van de groep campers) en voor deze doelgroep een plek(ken) aanwijzen voor recreatief nachtverblijf in de vorm van camperplaatsen in de kernen van Dronten.

De notitie omvat de volgende conclusies en adviezen:

- geen speciale parkeerplaatsen aanwijzen voor campers. De campers kunnen gebruik maken van de camperplaatsen voor zowel overnachten als parkeren;
- standplaats campers moet minimaal 3 x 7 meter zijn met een harde ondergrond;
- verwijzingsborden dienen in de omgeving geplaatst te worden evenals aanduidingsborden om de camperplek weer te geven;
- voor de aangewezen camperplekken een uitvoeringsbesluit van de APV nemen;
- het nemen van een verkeersbesluit;
- gezien de hoogte van de kosten is het voorstel de camperplekken in eerste instantie zo minimaal mogelijk in te richten en dus geen extra voorzieningen zoals water of stroom aan te bieden;

- voor initiatieven vanuit de markt kunnen de beoordelingscriteria in deze beleidsnota gebruikt worden ter toetsing.

Beleid permanente bewoning recreatiewoningen

In 2002 stelde het college van Dronten de “Nota beëindiging permanente bewoning van recreatieverblijven” vast. Het doel van deze nota is om bestaande permanente bewoning af te bouwen en potentiële nieuwe bewoners goed te informeren over het verbod om in een recreatieverblijf te wonen. Op deze nota is in 2004 een vervolg gemaakt, nl. “Notitie permanente bewoning”. Ook het doel van deze notitie is om bestaande permanente bewoning van recreatieverblijven af te bouwen. Dit beleid is de basis voor het terugbrengen van het percentage van 15% naar 0% in het bestemmingsplan “Randmeerzone (8060)”.

Situatie De Boschberg en De Bremerberg

Het bestemmingsplan “Veluwemeer en omgeving”, onherroepelijk in 1998, staat binnen de bestemming ‘Recreatie’ bij de bungalowparken De Boschberg en De Bremerberg bij recht 15% aan permanente bewoning toe. In het bestemmingsplan is niet aangegeven welke bungalows tot deze 15% worden gerekend.

De 15% aan bungalows die op De Bremerberg en De Boschberg permanent bewoond mogen worden, zijn niet geormerkt. Het bestemmingsplan biedt geen duidelijk handvat om deze 15% te handhaven. De regeling is in algemene bewoordingen opgenomen. Op bungalowpark de Bremerberg wordt deze 15% niet overschreden, wanneer afgegaan wordt op gegevens uit de GBA. Daarnaast is het beleid van het bestuur van dit park er ook op gericht op permanente bewoning van bungalows binnen dit park terug te dringen naar 0%. Bij bungalowpark De Boschberg wordt - op grond van gegevens van de GBA- de 15% wel overschreden.

Het (huidige) bestemmingsplan “Veluwemeer en omgeving” staat 15% permanente bewoning toe op bungalowparken De Boschberg en De Bremerberg. Dit bestemmingsplan is in werking getreden in 1998.

Voordat het (huidige) bestemmingsplan “Veluwemeer en omgeving” in werking trad, gold een bestemmingsplan waarin permanente bewoning was uitgesloten.

Het percentage dat is opgenomen in het huidige bestemmingsplan biedt geen duidelijke handvaten om te handhaven. Welke woningen tot deze 15% behoren, is niet duidelijk. De woningen zijn niet geormerkt.

De Boschberg en De Bremerberg liggen in een gebied wat onderdeel uitmaakt van de Veluwemeer kustzone tussen Hardersluis en de Elburgerbrug. Deze zone vormt een intensieve recreatiezone voor verblijfsrecreatie en intensieve dagrecreatie (recreatiezwartepunt)²⁶⁾. Het gebied is niet bedoeld voor wonen. Ten slotte heeft de gemeente recent meegewerkt aan een recreatiewoningenpark gelegen in de Veluwemeer kustzone waarbij uitdrukkelijk permanente bewoning van de recreatiewoningen niet is toegestaan.

²⁶⁾ Bron: Beleidsnota Toerisme en Recreatie, gemeente Dronten, september 2008.

De recreatiewoningen op De Boschberg en De Bremerberg waar in de huidige situatie sprake is van permanente bewoning, zijn naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, buiten dit bestemmingsplan gelaten. Voor de betreffende woningen wordt ter reparatie een afzonderlijk bestemmingsplan door de gemeente in procedure gebracht.

4. OMGEVINGSASPECTEN

4. 1. Water

4.1.1. Algemeen

In het waterbeleid is het accent de laatste jaren sterk komen te liggen op de watersysteembenadering en op het integraal waterbeheer. Het rijksbeleid en het provinciale beleid zijn gericht op de ruimtelijke functietoedeling (bijvoorbeeld ten aanzien van landbouw en natuurbeheer), op het terugdringen van het areaal aan verdroogde gebieden (kwantiteitsbeheer) en het beschermen tegen wateroverlast. Daarnaast wordt uitgegaan van verbetering van de kwaliteit van het water (kwaliteitsbeheer).

Waterschappen hebben op grond van de Wet op de Waterhuishouding een belangrijke taak gekregen met betrekking tot het waterbeheer. In de waterbeheerplannen dienen zij functies aan het water toe te kennen. Daarbij dienen zij tevens te zorgen voor afstemming met het ruimtelijk beleid. Het primaat voor het waterbeheer in de gemeente Dronten ligt bij het Waterschap Zuiderzeeland. Daarnaast maken ook de meren (IJsselmeer, Ketelmeer, Vossemeer, Drontermeer en Veluwemeer) onderdeel uit van het plangebied. Hiervan is Rijkswaterstaat de beheerder. Rijkswaterstaat is bevoegd gezag als het gaat om de randmeren, het Ketelmeer en het IJsselmeer.

Het aspect water is in de afgelopen jaren steeds meer op een integrale wijze benaderd. In de startbijeenkoms Waterbeleid in de 21^e eeuw ²⁷⁾ is in 2001 vastgelegd dat bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden met de belangen van het water. Concreet betekent dit dat over ruimtelijke plannen vooroverleg met het betrokken waterschap plaatsvindt en dat ruimtelijke plannen een waterparagraaf bevatten. Beide vereisten zijn in 2003 ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarnaast hebben de waterschappen - op grond van de Wet op de Waterhuishouding - een belangrijke en integrale taak gekregen. In waterbeheerplannen dienen zij functies aan het water te geven en voor afstemming te zorgen met het ruimtelijke beleid.

Toetsingskader en beleid: de watertoets

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder.

Het kader voor de Watertoets wordt gevormd door het vigerende beleid zoals ge-

²⁷⁾ Resultierend in een gezamenlijk document van de VNG, de provincies, het Rijk en de Unie van Waterschappen.

formuleerd in de Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21^e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water, de Nota Ruimte en de beleidslijn Ruimte voor de rivier.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De 'winst' die wordt behaald bij de Watertoets ligt bij de vroegtijdige betrokkenheid en informatievoorziening.

Ter ondersteuning van het watertoetsproces is de *Handreiking Watertoets 2* opgesteld. Hierin wordt onder meer aandacht besteed aan het opstellen van een waterparagraaf. De waterparagraaf in dit bestemmingsplan sluit hierop aan. De waterparagraaf bij een bestemmingsplan moet mede gebaseerd worden op het advies van de waterbeheerder, zodat wateraspecten volwaardig meegenomen worden in de bestuurlijke afweging. De waterbeheerder komt pas met een wateradvies als alle door haar aangedragen aspecten in het plan zijn verwerkt.

4.1.2. Beschrijving van het watersysteem

Kwel en grondwater

Het plangebied heeft te maken met een sterke kwelstroom. Deze wordt veroorzaakt door het verschil in de (grond)waterstand tussen de polder en het omliggende gebied. De kwel komt vanuit het Veluwe-massief en het Drents Plateau terecht in drainagesystemen in landbouwgebied (landbouwkundige kwel) en in de diepliggende tochten en vaarten. Het meeste grondwater komt vanuit de ondiepe grondwatersystemen en is ijzerrijk. Grondwater vanuit diepe systemen is overwegend goed. Het is namelijk zoet en schoon water afkomstig van Heuvelruggen. Met name vanuit de Veluwe kwelt zoet grondwater naar de polder. In de lijn tussen Harderwijk en de Oostvaardersplassen en in de oostrand van Oostelijk Flevoland heeft dit zoet grondwater tot gevolg. Het meeste kwelwater komt terecht in de sloten direct aan de binnenzijde van de dijk, dit wordt ook wel dijkskwel genoemd. De kwaliteit hiervan is goed: zoet en schoon.

Waterkwaliteit

De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt beïnvloed door de kwaliteit van het grondwater en de ligging en diepte van de tochten. De tochten in de oostelijke rand van Oostelijk Flevoland die het pleistocene zandpakket aansnijden hebben relatief een goede waterkwaliteit. Een voorbeeld hiervan is de Hoge Vaart. De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt met name beïnvloed door de riooloverstorten, het agrarisch landgebruik en het inwaaien van stoffen van verharde oppervlakten. Momenteel is de waterkwaliteit in het plangebied goed. De grondwaterkwaliteit van het diepe grondwater in de milieubeschermingsgebieden voor grondwater is ook goed: het water is vrij van menselijke invloeden en is al met een kleine zuivering geschikt voor drinkwater.

Rijkswaterstaat IJsselmeergebied is verantwoordelijk voor de waterkwaliteit in het IJsselmeer, Markermeer en de randmeren. De zwemkwaliteit bij officiële zwemlo-

caties, waaraan de functie zwemwater is toegekend in de Rijkswateren, wordt gecontroleerd tijdens het badseizoen (van 1 mei tot 1 oktober) volgens de Europese richtlijn zwemwater. Binnen de gemeente Dronten betreft het zeven officiële stranden: Strand Kamperhoek, Abbertstrand, Spijkstrand, Rivièra Beach Noord en Zuid, Ellerstrand en Harderstrand.

Drinkwater

In het plangebied ligt het pompstation de Bremerberg. Dit pompstation pompt drinkwater op uit de onderliggende lagen. Ter bescherming van deze functie zijn rond het pompstation en langs de dijk grondwaterbeschermingsgebieden ingesteld. Bedreiging van de grondwaterkwaliteit wordt met name gevormd door gebruik en opslag van dierlijke mest, gebruik van kunstmest en chemische bestrijdingsmiddelen en perforatie van de afsluitende bodemlagen. In de milieubeschermingsgebieden voor grondwater zijn daarom regels gesteld aan het gebruik van meststoffen, chemische bestrijdingsmiddelen en andere schadelijke stoffen, aan afvalwaterlozingen, het maken van boorputten en aan het veroorzaken van bodemverstoringen die de afsluitende lagen kunnen bedreigen. Het grondwater dat wordt gebruikt voor de winning van drinkwater is in Flevoland van hoge kwaliteit. Dit grondwater bevindt zich onder de beschermende kleilagen.

De toenemende verstedelijking en afname van landbouwareaal zal effect op de waterkwaliteit hebben. De vraag naar schoon en betrouwbaar drinkwater neemt echter toe. Naast het grondwater komt het oppervlaktewater in beeld voor de drinkwaterbereiding bij de Bremerberg en de Harderdijk. Gebieden voor drinkwater worden planologisch aangewezen en beschermd. Er moet in de toekomst voldoende drinkwater voor alle inwoners van Flevoland zijn. De drinkwatervoorziening vereist dat het (grond)water beschermd wordt. De aanwezigheid van bestrijdingsmiddelen is het belangrijkste zorgpunt voor de grondwaterkwaliteit.

Voor het grondwaterbeschermingsgebied en het daarbinnen gelegen waterwin gebied is een regeling opgenomen in het onderhavige bestemmingsplan (aanduiding).

Afvoer van water

Het overtollige water (neerslag en kwel) in de bodem wordt grotendeels afgevoerd door middel van een drainagestelsel (ontwatering). De drainagebuizen komen uit in de kavelsloten die het water naar de tochten leiden. De tochten komen uit in vaarten. Het stelsel van vaarten leidt het water naar de gemalen (afwatering). De breedte en diepte van tochten en vaarten past bij een maatgevende afvoer van respectievelijk 1,5 l/s per ha en 1,25 l/s per ha.

Vaarwegen

De scheepvaart in en om Flevoland kan gebruik maken van de hoofdvaarten en de randmeren. Naast de beroepsvaart neemt de recreatievaart op de randmeren een belangrijke plaats in. Om de polder te ontsluiten voor de recreatievaart is een sluis aangebracht tussen de Hoge Dwarsvaart en het Veluwemeer. Hierdoor kunnen (recreatie)schepen van het Veluwemeer de polder in- en uitvaren.

Waterkering

De IJsselmeerdijk, de Ketelmeerdijk, de Vossemeerdijk, de Drontermeerdijk en de Bremerbergdijk en hebben een functie ten behoeve van de primaire waterkering. In verband met de te verwachten waterspiegelstijging zijn de waterkeringen opgehoogd. Om de toekomstige dijkversterkingen mogelijk te maken, worden gronden gereserveerd (vrijwaringszones). Binnen het gereserveerde gebied mogen in beginsel geen nieuwe belemmeringen worden opgeworpen die de verbreding en verhoging van de dijk frustreren. De Harderdijk die gelegen is tussen de stranden en voorlanden en het achterliggende polderland heeft vooral een waterstaatkundige functie. Agrarisch medegebruik in de vorm van beweiding is toegestaan op de dijken. De dijk wordt momenteel begrast door schapen.

4.1.3. Het waterrelevante beleid

4^e Nota waterhuishouding (1997)

De hoofddoelstelling van de 4^e Nota waterhuishouding is het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het instandhouden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. Het aansluiten bij natuurlijke processen en het herstellen van de veerkracht van watersystemen is een belangrijke leidraad voor het toekomstig waterbeheer.

‘Anders omgaan met water’ Waterbeleid in de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft onderzocht welke maatregelen genomen kunnen worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Waterbeleid in de 21ste eeuw'. De belangrijkste aanbevelingen zijn:

- anticiperen in plaats van reageren;
- meer ruimte naast techniek;
- vasthouden, bergen en afvoeren.

Nota Ruimte (2006)

In de Nota Ruimte is als ruimtelijke strategie voor het beleid voor water op nationaal niveau gekozen voor ‘anticiperen op en meebewegen met water’. Er is voor gekozen om water te beschouwen als één van de structurerende principes voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Voor de waarborging van de veiligheid tegen overstromingen geeft het rijk meer ruimte aan de grote rivieren en aan de kustverdediging.

De nota vermeldt voorts dat bestuurlijk is overeengekomen dat alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten een waterparagraaf bevatten, als resultaat van het uitgevoerde watertoetsproces.

Vanuit de toezichthoudende rol op ruimtelijke plannen zal het rijk provinciale en gemeentelijke plannen en besluiten toetsen op de uitvoering van de watertoets en nagaan in hoeverre de algemene uitgangspunten van het ruimtelijk waterbeleid zijn meegewogen.

Kaderrichtlijn Water

In 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) vastgesteld. De richtlijn vormt, samen met de vierde Nota waterhuishouding, Waterbeleid 21^e eeuw, Nota Ruimte en de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' het beleidskader voor de Watertoets. De KRW beoogt de aquatische ecosystemen en waterafhankelijke terrestische natuur voor achteruitgang te behoeden, te beschermen en te verbeteren. Een concreet doel van de KRW is een goede ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater. In beginsel moet dit doel in 2015 behaald zijn. Er is een uitloop naar 2027 om het geheel haalbaar en betaalbaar te maken. Voordeel van spreiden is ook mogelijke synergie met NBW, WB 21 en Natura 2000.

Nationaal Bestuursakkoord Water (2003)

In februari 2001 sloten Rijk, Interprovinciaal overleg, Unie van Waterschappen en Vereniging van Nederlandse Gemeenten de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw. Daarmee werd een eerste stap gezet in het tot stand brengen van de noodzakelijke gemeenschappelijke aanpak van het waterbeleid. Twee jaar later worden de resultaten van die samenwerking neergelegd in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Het akkoord geeft aan welke instrumenten ingezet worden om de opgave te realiseren, welke taken en verantwoordelijkheden iedere partij heeft en hoe partijen elkaar in staat willen stellen hun taken uit te voeren. Ten aanzien van het benodigde instrumentarium wordt onder meer afgesproken dat op basis van de evaluatie van het proces van de watertoets de Handreiking Watertoets²⁸⁾ aan te passen.

Provinciaal Omgevingsplan Flevoland

De provincie geeft in het Provinciaal Omgevingsplan de functies van (onderdelen van) het watersysteem weer. De functies beschrijven de bestemming in waterhuishoudkundige zin van het op en in de bodem vrij aanwezige water (het watersysteem), met het oog op de daarbij betrokken belangen. De functies maken duidelijk aan welke waterhuishoudkundige eisen moet worden voldaan. De toegekende functies zijn richtinggevend voor de taakuitoefening voor alle bij de waterhuishouding betrokken instanties. Dat wil onder meer zeggen dat de waterbeheerders de inspanningsverplichting hebben om door middel van het waterhuishoudkundige beheer de toegekende functies en het daarbij behorende eisenpakket te (helpen) realiseren.

Vrijwel het gehele plangebied van het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) is aangeduid als 'water voor bos en natuur'. Als waterdoel is geformuleerd 'het ontwikkelen van bijzondere waterkwaliteit'. In het gehele gebied dient daarnaast rekening te worden gehouden met kwetsbaar ondiep grondwater.

²⁸⁾ Handreiking Watertoets 2 (2003):

De watertoets is een waarborg voor water ruimtelijke plannen en besluiten. Vanaf de ondertekening van de startovereenkomst WB 21 (14 februari 2001) moet de watertoets worden toegepast. De watertoets is vastgelegd in nationaal en provinciaal beleid en in juni 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening. De centrale gedachte achter de watertoets is dat initiatiefnemer en waterbeheerder tijdens de planontwikkeling overeenstemming bereiken over water in het ruimtelijk plan.

Dit betekent dat in het gehele plangebied het waterkwaliteitsbeheer gericht is op het in de toekomst handhaven en verder verbeteren van een goede waterkwaliteit.

Drinkwaterbeleid

In Flevoland wordt de functie 'water voor de openbare drinkwatervoorziening' toegekend aan het diepe zoete grondwater in Zuidelijk Flevoland en het grondwater rondom de winningen Harderbroek en Bremerberg. Dit grondwater wordt gebruikt voor de onttrekking van voor menselijke consumptie bestemd water. In deze gebieden is de inrichting en het beheer van de waterhuishouding gericht op een kwaliteit van het grondwater die overeenkomt met de eisen die zijn opgenomen in het waterleidingbesluit. Indien de kwaliteit beter is dient deze behouden te blijven. Daarnaast is rond alle drinkwaterwinningen een waterwingebied begrensd. Binnen het waterwingebied mogen alleen activiteiten worden uitgevoerd die nodig zijn in het kader van de winning en bereiding van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Voor het grondwaterbeschermingsgebied en het daarbinnen gelegen waterwingebied is een regeling opgenomen in het onderhavige bestemmingsplan (aanduiding).



Figuur 12. Grondwaterbescherming en reservering: waterwingebied (rood), beschermingsgebied (gearceerd). Bron: omgevingsplan Flevoland

Waterbeheerplan 2007-2011

Waterschap Zuiderzeeland wil, samen met andere partijen, zorgen dat de inwoners en bezoekers van Flevoland het water blijvend waarderen. Daarvoor moeten de komende jaren flinke inspanningen worden geleverd. Over die inspanningen gaat het Waterbeheerplan. Het Waterbeheerplan beschrijft welke doelen het waterschap zichzelf stelt en welke maatregelen worden genomen om die doelen te bereiken in de periode 2007-2011.

Waterschap Zuiderzeeland streeft ernaar om samen te werken aan integraal waterbeheer voor een veilige, kwalitatief goede en aantrekkelijke leefomgeving op een open en verantwoorde werkwijze. Deze missie is vertaald naar drie belangrijke doelen en vijf thema's. Als doelen zijn geformuleerd 'veiligheid', 'voldoende water' en 'schoon water'. De thema's in het waterbeheersplan zijn:

- stedelijk water;
- calamiteitenbestrijding;
- vergunningverlening en handhaving;
- communicatie;
- belevingswaarde.

Nota Beleid bouwen nabij primaire waterkeringen

De nota Beleid Bouwen nabij primaire waterkering ²⁹⁾ geeft het beleid ten aanzien van bouwen nabij de primaire waterkeringen weer. Het Waterschap Zuiderzeeland is, volgens de Waterschapswet en het Reglement van Waterschap Zuiderzeeland, als beheerder verantwoordelijk voor circa 208 kilometer primaire waterkering. De veiligheid van de waterkeringen en de mogelijkheid voor toekomstige dijkversterkingen kan negatief worden beïnvloed door de aanwezigheid van elementen op of nabij de dijk, zoals bebouwing. Bebouwing rond de waterkeringen is daarom niet wenselijk.

Het Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen is van toepassing op de realisatie van gebouwen. Onder een gebouw wordt in dit geval verstaan: *elk bouwwerk dat een voor mensen toegankelijk overdekte geheel of gedeeltelijke met wanden omsloten ruimte vormt*. Het werkingsgebied van het Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen omvat alle primaire a- en c waterkeringen:

- de primaire waterkeringen categorie a zijn de waterkeringen die het IJsselmeer- en Markermeerwater rechtstreeks keren en de dijken gelegen aan wateren die hiermee in open verbinding staan;
- de primaire waterkeringen categorie c zijn de waterkeringen die niet direct het buitenwater keren. Deze staan dus niet onder de directe invloedssfeer van het buitenwater.

²⁹⁾ Waterschap Zuiderzeeland, 18-11 2008.

De binnen-, tussen-, en buitenbeschermingszones zijn zowel binnendijs als buitendijs gedefinieerd. De omvang van de verschillende zones en de keurregimes die in deze zones gelden zijn in de beleidsregels beschreven en worden doorvertaald in respectievelijk de Legger en de Keur.

Het doel van de nota *Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen*, is om:

- met beleidsregels vooraf duidelijkheid te geven over wat wel en niet is toegestaan ten aanzien van het bouwen nabij de primaire waterkeringen. Op deze wijze kunnen gemeenten en initiatiefnemers bij hun planvorming tijdig met deze regels rekening houden;
- het kader te geven voor advies bij de watertoets en/of beoordeling van aanvragen voor een keurontheffing;
- de richtlijn uit de Nota Ruimte (VROM; 2005) te concretiseren op het gebied van beperkingen voor bebouwingen nabij de waterkeringen;
- de maatvoering van de verschillende zones die onderdeel uitmaken van de primaire waterkering door te kunnen vertalen naar de legger primaire waterkeringen. Met de vaststelling van de aan de keurzones verbonden regimes in deze nota vindt een partiële herziening van de Keur plaats.

Het bouwbeleid waterkeringen is er op gericht dat:

1. de waterkeringen aan de wettelijk gestelde veiligheidsnorm blijven voldoen, en geen afbreuk wordt gedaan aan de vereiste grondmechanische stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering;
2. de waterkeringen robuust en daarmee klimaatbestendig zijn. Bebouwing mag er niet toe leiden dat er niet meer geanticipeerd kan worden op toekomstige ontwikkelingen;
3. de waterkeringen duurzaam zijn. Dit betekent een inrichting van het gebied nabij de waterkering zonder ingewikkelde kunstwerken en constructies;
4. de mogelijkheid blijft bestaan voor het uitoefenen van doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering. Bebouwing en andere activiteiten mag niet leiden tot vermindering van de toegankelijkheid waardoor het dijkbeheer extra wordt bemoeilijkt en onnodig kostbaar maakt.

Op basis van de hiervoor beschreven visie en uitgangspunten definieert het waterschap een beschermingszone aan weerszijden van de kernzone. Deze zone is opgedeeld in de binnenbeschermingszone, de tussenbeschermingszone en de buitenbeschermingszone, met bijbehorende beschermingsregimes die vastgelegd worden in de Keur ³⁰⁾.

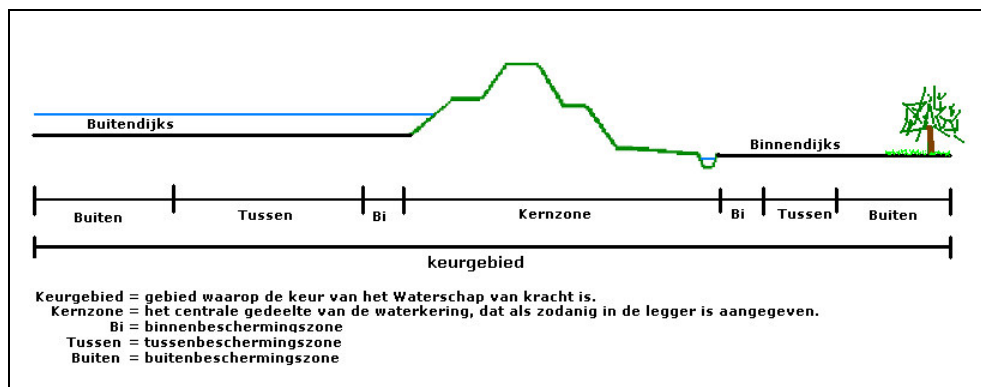
³⁰⁾ In de nota *Beleid Bouwen* wordt uitgegaan van de volgende zones wanneer het gaat om bouwactiviteiten nabij de primaire waterkering:

- kernzone. Het centrale gedeelte van de waterkering dat als zodanig in de legger of keur is aangegeven;
- binnenbeschermingszone. Een strook, direct aan weerszijden van de kernzone;
- tussenbeschermingszone. Een strook direct gelegen aan weerszijden van, en aansluitend op, de binnenbeschermingszone;
- buitenbeschermingszone. Een strook direct aan weerszijden van, en aansluitend op, de tussenbeschermingszone.

Deze zones hebben voor landelijk en stedelijk gebied verschillende afmetingen, waarbij alleen het landelijk gebied de tussenbeschermingszone kent. Voor het stedelijk gebied wordt aangesloten bij afspraken die in 2002 en 2003 met de gemeenten zijn gemaakt ten aanzien van beperking van bebouwing nabij waterkeringen.

In de kernzone, binnenbeschermingszone en tussenbeschermingszone geldt een beperking voor bouwactiviteiten, die vastgelegd is in de Keur. Elke zone heeft zijn eigen beschermingsregime: in de kernzone geldt het strengste regime en in de buitenbeschermingszone geldt het lichtste beschermingsregime. De doorvertaling van de omvang van de zones en de beschermingsregimes vindt plaats in respectievelijk de Legger en de Keur ³¹⁾.

In het onderhavige bestemmingsplan is voor de beschermingszone aan weerszijde van de dijken een specifieke regeling opgenomen (aanduiding 'vrijwaringzone-dijk'). De ligging van de aanduiding is gerelateerd aan de buitenste beschermingszone.



Figuur 13. Schematische zones primaire waterkering (Bron: nota *Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen*)

4.1.4. De watertoets

Centraal in het rijks- en provinciale beleid staat het uitgangspunt dat water moet worden gezien als ordenend principe. Dit betekent dat effecten van nieuwe ontwikkelingen op de waterhuishouding inzichtelijk moeten worden gemaakt. In het bestemmingsplan moet daarom een waterparagraaf worden opgenomen.

³¹⁾ De beleidsregels vormen het toetsingskader voor het beoordelen van bouwplannen nabij waterkeringen, en het vervolgens nemen van besluiten met betrekking tot een verzoek voor het realiseren daarvan. Afwijking van een beleidsregel is alleen mogelijk in bijzondere omstandigheden, welke een extra motivatie vereist van het waterschap of derden. In de Keur zijn naast het bouwverbod ook verboden opgenomen voor andere activiteiten nabij de waterkering. De uitwerking van de beleidsregels voor bouwactiviteiten zijn niet van toepassing op deze andere activiteiten.

Voor nieuwe ruimtelijke plannen geldt bovendien de 'watertoets' die verplicht tot overleg met de waterbeheerder over voorgenomen ontwikkelingen, voordat een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht. Deze paragraaf omvat de feitelijke watertoets door waterbeheersplannen en bestemmingsplan 'naast elkaar te leggen' en de vertaling van maatregelen uit de beheersplannen naar dit bestemmingsplan aan te geven.

Het Bestemmingsplan Randmeerzone (8060) is een overwegend conserverend plan waarin voornamelijk de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd. Het bestemmingsplan beoogt dan ook geen veranderingen te brengen in het heersende watersysteem in het gebied.

Buitendijkse veiligheid

Formeel heeft Rijkswaterstaat geen bevoegdheden om veiligheidseisen te stellen aan buitendijkse ontwikkelingen. Hiermee samenhangend acht Rijkswaterstaat zich dus op voorhand ook niet verantwoordelijk voor eventuele schade (aan nieuwe ontwikkelingen) die in het buitendijks gebied wordt geleden en ook niet voor de veiligheid van het buitendijkse gebied. Eventuele initiatiefnemers dienen zich bewust te zijn van het grotere overstromingsrisico in buitendijks gebied.

4. 2. Planmer

Het is verplicht om voorafgaand aan besluiten door een overheid over bepaalde plannen een planmer uit te voeren. Het gaat daarbij om plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Meer concreet geldt de planmer-plicht voor plannen:

- die het kader vormen voor activiteiten in het plangebied waarvoor op grond van de Wet milieubeheer een mer(beoordelings)plicht geldt;
- waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt, omdat mogelijk significante effecten ontstaan voor Natura 2000-gebieden.

Kern van de planmer is het in beeld brengen van milieueffecten, waarbij het verschil tussen de huidige en toekomstige milieusituatie inzichtelijk wordt gemaakt. Een passende beoordeling geeft een beschrijving en beoordeling van effecten die een plan of project veroorzaakt op een Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling is niet noodzakelijk als uit een voortoets blijkt dat er geen significante effecten kunnen zijn of als er wel effecten zijn, maar dat die effecten niet significant zijn. Om te kunnen bepalen of een passende beoordeling noodzakelijk is, is er in het kader van het onderhavige bestemmingsplan ook een voortoets uitgevoerd. Zie verder paragraaf 4.3.2.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) dient zich dan ook de vraag aan, in hoeverre een planmer (in de vorm van een passende beoordeling) moet worden uitgevoerd. Dit als gevolg van de aanwijzing van de randmeren als Natura 2000-gebied.

Volgens de huidige wet- en regelgeving op dit gebied is het namelijk zo dat niet alleen voor nieuwe ontwikkelingen, maar ook voor bestaande situaties (die van een actuele planologische regeling voorzien worden) een passende beoordeling dient plaats te vinden. Voor het plangebied van de randmeerzone betekent dit dat in dit geval met name aandacht besteed dient te worden aan de invloed van de binnen het plangebied aanwezige functies op de voornoemde randmeren die zijn aangevoerd als Natura 2000-gebied. Op het moment dat een dergelijke passende beoordeling moet worden gemaakt is er sprake van een planmer-plicht.

4. 3. Ecologie

Toetsingskader en beleid

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Ten aanzien van ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, tenzij-principe'.

De randmeren, het IJsselmeer en de eilanden in de randmeren (met uitzondering van IJsseloog) maken onderdeel uit van zowel de EHS als de Natura 2000-gebieden. De primaire functie is het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden. De overige functies zijn hieraan ondergeschikt.

Soortenbescherming

Op grond van de *Flora- en faunawet* geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

4.3.1. Beheersplan IJsselmeergebied

Het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (EL&I) heeft voor zes Natura 2000-gebieden in de wateren van het IJsselmeergebied natuurdoelen vastgesteld. Alle maatregelen die nodig zijn om de natuurdoelen te halen, komen samen in één beheersplan. Binnen drie jaar na de aanwijzing van de Natura 2000-gebieden moet het Beheersplan Natura 2000 IJsselmeergebied gereed zijn. Daarna wordt het steeds voor een periode van zes jaar geactualiseerd en opnieuw vastgesteld. Eind 2011/begin 2012 is het Ontwerp-beheersplan gereed voor inspraak.

Inhoud van het beheersplan

Het beheersplan geeft op de eerste plaats een uitgebreide beschrijving van de zes deelgebieden van het IJsselmeergebied. Vervolgens toont het beheersplan welke soorten waar en wanneer werkelijk voorkomen. Uit die gegevens komen de natuurdoelen voort die het ministerie van EL&I heeft vastgesteld. Het beheersplan beschrijft zo volledig mogelijk welke maatregelen nodig zijn om die doelen te halen en wie ze moet uitvoeren.

Natura 2000 gaat nadrukkelijk niet alleen uit van het belang van de natuur maar van de kwaliteit van het hele gebied, inclusief de activiteiten van mensen die het gebied gebruiken. Het gaat erom dat die activiteiten goed op de natuurbelangen worden afgestemd. Een fors gedeelte van het beheersplan is dan ook gewijd aan het zogenaamde 'bestaand gebruik'. Daaronder vallen alle activiteiten die mensen in en rond het IJsselmeer uitoefenen. Van de activiteiten die in het beheersplan zijn opgenomen, is tevoren vastgesteld dat ze het behalen van de natuurdoelen niet belemmeren. Ook kan het zijn dat bepaalde vormen van gebruik (lokaal) wel negatieve effecten hebben, maar dat deze zijn verzacht. Het beheersplan beschrijft deze verzachtende maatregelen. Voor bestaand gebruik dat in het beheersplan is opgenomen, is geen vergunning nodig. Tot slot beschrijft het beheersplan hoe de maatregelen uit het beheersplan worden gehandhaafd en hoe door metingen en tellingen informatie beschikbaar komt over de mate waarin de natuur zich ontwikkelt.

4.3.2. Ecologische voortoets

In het kader van dit bestemmingsplan is ten aanzien van het aspect ecologie een zogenaamde 'voortoets'³²⁾ uitgevoerd. Vanwege de conserverende aard van het bestemmingsplan gaat het bij de voortoets met name om de effecten van het bestaand gebruik op de Natura 2000-gebieden binnen het plangebied.

De randmeren, het IJsselmeer en de eilanden in de randmeren (met uitzondering van IJsseloo) maken onderdeel uit van zowel de EHS als de Natura 2000-gebieden. De primaire functie is het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden. De overige functies zijn hieraan ondergeschikt.

Het betreft een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet. Dit is de eerste stap uit de zogenaamde Habitattoets. Tijdens de voortoets is alle aanwezige informatie over de beschermde natuurwaarden verzameld. Vervolgens is deze informatie naast de plannen (in dit geval het bestaand gebruik) gelegd en wordt vastgesteld of de plannen (mogelijk) een (significant) negatief effect hebben op de beschermde waarden.

Wanneer uit de voortoets blijkt dat er geen sprake is van negatieve effecten, zijn de betreffende activiteiten niet in strijd met de Natuurbeschermingswet en is geen vergunning nodig.

³²⁾ Ecologische voortoets bestemmingsplan Randmeerzone, gemeente Dronten.

Wanneer de voortoets laat zien dat er sprake kan zijn van negatieve effecten, dient een vergunning te worden aangevraagd bij de provincie. Afhankelijk van de zwaarte van de effecten kan dan een *verslechterings- en verstorings*toets of een *passende beoordeling* nodig zijn. De ecologische voortoets (hoofdstuk 'Beoordeling') is als *bijlage 3* opgenomen.

De ecologische voortoets bevat een beoordeling van het voornemen in het licht van de Natuurbeschermingswet.

Er is aangegeven of het huidige gebruik, zoals beschreven in het bestemmingsplan, op bezwaren stuit vanuit de Natuurbeschermingswet of ongewijzigd doorgang kan vinden. Ook is vermeld of nader onderzoek is vereist. Indien er bezwaren zijn, is aangegeven welke vervolgstappen nodig zijn.

Conclusies ecologische voortoets

De conclusies uit de voortoets zijn:

- voor de meeste functies uit het 'Bestemmingsplan Randmeerzone Gemeente Dronten', zijn er geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende waarden van de Natura 2000-gebieden die in de omgeving van deze functies liggen. Belangrijkste reden voor deze constatering is het gegeven dat de staat van instandhouding van de meeste kwalificerende waarden als goed moet worden beschouwd;
- voor een aantal functies is sprake van een kans op een (significant) negatief effect op kwalificerende natuurwaarden. Het gaat hier dan vooral om (kite) surfactiviteiten, die vanaf de surfscholen en stranden langs het Veluwemeer worden ontplooid, vooral in het najaar en winterhalfjaar. Dat is de periode dat grote aantallen overwinterende vogels in de Natura 2000-gebieden aanwezig zijn. Kitesurfen op de randmeren is recentelijk verboden en alleen nog toegestaan op het Wolderwijd, zodat er van deze activiteit geen negatieve effecten meer zijn te verwachten op de Natura 2000-gebieden die liggen binnen de gemeente Dronten;
- in tegenstelling tot kitesurfen, is het beoefenen van de planksurfsport op dit ogenblik nog overal toegestaan, zodat bij deze activiteit nog steeds sprake is van een kans op een negatief effect. Deze activiteit is daarom mogelijk vergunningplichtig in het kader van de Natuurbeschermingswet. Dit is ter beoordeling van de Provincie Flevoland, die bevoegd gezag is voor de Natura 2000-gebieden. Om na te gaan of de planksurfsport al of niet vergunningplichtig moet worden gesteld, is vooroverleg nodig tussen de gemeente en bevoegd gezag. Om mogelijk negatieve effecten tegen te gaan kan de activiteit planksurfen het beste worden gezoneerd; de verspreiding van surfers op vooral het Veluwemeer kan effectief worden gestuurd door hen al of niet toe te staan ergens te water te gaan. Rustzones voor watervogels en locaties voor surfers dienen op ruime afstand van elkaar te worden gepland;
- de staat van instandhouding van de kwalificerende rietbroedende vogels Grote karekiet en Roerdomp is slecht of matig. Voor de Grote karekiet is de reden het op veel plaatsen ontbreken en verdwijnen van jonge verlandingsvegetaties van riet, wat terug te voeren is op het gevoerde waterbeheer. Voor de Roerdomp in het Veluwemeer is er mogelijk sprake van een kans op

een negatief effect als gevolg van verstoring door recreatie. Dit betekent dat door middel van een verslechterings- en verstoringsonderzoek moet worden nagegaan welke maatregelen er genomen kunnen worden om verstoring van Roerdompen vanaf het water te minimaliseren.

De Natuurbeschermingswet vereist dat ook wordt gekeken naar cumulatieve effecten. Dit betekent dat er dient te worden gekeken naar de effecten van alle bestaande activiteiten.

Dus ook activiteiten buiten het bestemmingsplangebied. Het onderzoek naar cumulatieve effecten op de afzonderlijke Natura 2000-gebieden is niet de verantwoording van de gemeente, maar moet worden uitgevoerd op een hoger niveau, bijvoorbeeld in het kader van het opstellen van het Natura 2000 beheerplan. Hiervoor is het Rijk de aangewezen instantie.

4.3.3. Voortoets in relatie tot beheersplan IJsselmeergebied

De voortoets is gedaan in het kader van de Natuurbeschermingswet. De voortoets is de eerste stap uit de zogenaamde Habitattoets, waarin mogelijke negatieve effecten van het huidige gebruik op de instandhoudingsdoelen van nabij gelegen Natura 2000-gebieden op een rij worden gezet. Het doel van de voortoets was om te achterhalen of het huidige gebruik op bezwaren stuiten vanuit de Natuurbeschermingswet of ongewijzigd doorgang kunnen vinden. Eén van de conclusies van de voortoets is dat (kite)surfactiviteiten, die vanaf de stranden en surfscholen langs het Veluwemeer worden ontplooid, kunnen leiden tot een kans op een negatief effect, vooral in het najaar en winterhalfjaar. Kitesurfen is verboden op de randmeren, behalve op een locatie op het Wolderwijd (geen onderdeel van het plangebied), zodat van deze activiteit geen negatieve effecten meer zijn te verwachten op de Natura 2000-gebieden die liggen in de gemeente Dronten. In de voortoets wordt aangegeven dat middels een verslechterings- en verstoringsonderzoek moet worden nagegaan welke maatregelen er genomen kunnen worden om verstoring vanaf het water te minimaliseren, waardoor de populatie Roerdompen in het Veluwemeer weer kan toenemen.

In het kader van het opstellen van een beheersplan voor de Veluwerandmeren voert Rijkswaterstaat verschillende onderzoeken uit. In de "Voortoets bestand gebruik Natura 2000-gebieden IJsselmeergebied"³³⁾, komt ook naar voren dat op voorhand niet uit te sluiten is dat windsurfen een verslechterend/verstoringseffect heeft op één van de instandhoudingsdoelen. Als vervolg op deze conclusie is voor onder meer deze activiteit een nadere effectenanalyse gedaan. De conclusie van deze analyse is wisselend per Natura 2000-gebied en locaties die binnen Natura 2000-gebieden onderscheiden worden.

Significante effecten voor windsurfen kunnen binnen het grondgebied van de gemeente Dronten alleen aan de oude landzijde op bepaalde plaatsen (bijvoorbeeld Polsmaten) niet worden uitgesloten en dient mitigatie te worden onderzocht.

³³⁾ Versie 14, augustus 2008" opgesteld door Bureau Waardenburg bv en Witteveen+Bos.

Mitigerende maatregelen worden waarschijnlijk gezocht in zonering van gebieden.

4.3.4. Rustgebied Mheenlanden

Door de randmeren heeft Dronten een groot aantal buurgemeenten. Eén daarvan is de gemeente Harderwijk. Deze gemeente ontwikkelt het project Waterfront. Een veelomvattend project dat een aantal stedelijke knelpunten oplost en daarmee belangrijk is voor het gezond functioneren van de stad Harderwijk in de toekomst. Onderdeel van het Waterfrontproject is de realisatie van een tweetal rustgebieden voor watervogels.

Deze zijn nodig om het verstorende effect van de extra recreatievaart die het Waterfront door de komst van nieuwe woongebieden mogelijk zal genereren, op te heffen. De passende beoordeling die ten behoeve van het Waterfront is opgesteld wijst dat uit. De rustgebieden komen ter weerszijden van de Knardijk en op geruime afstand daarvan. Ze grenzen direct aan de Harderwijker oever.

Voor deze gebieden zal een toegangsbeperkende maatregel worden opgelegd. Gedurende de winterperiode van 1 september tot 1 april mogen deze gebieden niet worden ingevaren door recreatief vaarverkeer. Op die wijze wordt ervoor gezorgd dat vogels ook bij grote drukte kunnen uitwijken naar rustige gebieden.

Het noordelijke rustgebied bevindt zich op Drontens grondgebied. Dit betekent dat de bevoegdheid om het rustgebied in te stellen primair bij het gemeentebestuur van Dronten ligt. De gemeente Harderwijk heeft het gemeentebestuur van Dronten schriftelijk verzocht om daaraan haar medewerking te verlenen. Het onderhavige bestemmingsplan strekt zich mede uit tot het noordelijke rustgebied. Het is daardoor een goede mogelijkheid om dit rustgebied planologisch-juridisch te borgen.

De gemeente Harderwijk heeft in haar verzoek echter duidelijk gemaakt dat zij de rustgebieden in eerste instantie tracht te realiseren via het instrument van artikel 20 Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). Dit artikel biedt het bevoegd gezag, in dit geval het ministerie van EL&I, de mogelijkheid om de toegang tot een Natura 2000-gebied, of delen daarvan, te beperken voor zover dit noodzakelijk is voor de bescherming van natuurwaarden. Een dergelijk besluit heeft het ministerie al genomen voor het smalle deel van het Veluwemeer tussen Elburg en Polsmaten. Het verzoek tot toepassing van artikel 20 Nbw aan het ministerie van EL&I voor de onderhavige rustgebieden heeft de gemeente Harderwijk in voorbereiding. Uitsluitend voor het geval dat verzoek wordt afgewezen, wil Harderwijk kunnen terugvallen op het instrument bestemmingsplan als basis voor de instelling en handhaving van de rustgebieden. Dit betekent dat volstaan kan worden met een voorwaardelijke opneming van het noordelijke rustgebied in het bestemmingsplan en wel in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid.

De voorwaarden voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zijn dat de toegangsbeperking via artikel 20 Nbw niet of niet tijdig realiseerbaar is en dat is voorzien in een adequate wijze van handhaving.

Indien van de wijzigingsbevoegdheid gebruik wordt gemaakt, zal die handhaving plaatsvinden onder regie en verantwoordelijkheid van de gemeente Harderwijk. De fysieke belemmeringen voor de handhavers van de gemeente Dronten om overtredingen van de toegangbeperking waar te kunnen nemen brengt dat met zich mee. Beide gemeenten zullen hiervoor een convenant sluiten in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Krachtens artikel 8 lid 3 van deze wet is het gemeenten toegestaan een regeling te sluiten waarin is bepaald 'dat daarin omschreven bevoegdheden van bestuursorganen of van ambtenaren van aan de regeling deelnemende gemeenten worden uitgeoefend door bestuursorganen, onderscheidenlijk door ambtenaren van een der deelnemende gemeenten'. De bestuurlijke en personele lasten van het rustgebied rusten daardoor bij de gemeente Harderwijk.

Het onderhavig bestemmingsplan voorziet in een regeling voor het rustgebied Mheenlanden (aanduiding).



Figuur 14. Kaartje rustgebieden Harderwijk met gemeentegrens gemeente Dronten

4. 4. Archeologie

Toetsingskader en beleid

Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is de *Monumentenwet* gewijzigd. De kern van *Monumentenwet* is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnventariseerd en op een Archeologische waarden en verwachtingenkaart gevisualiseerd. Deze kaart is doorvertaald in een Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels.

Het doel van het gemeentelijk archeologiebeleid is het behoud van belangrijke archeologische waarden, zonder daarbij andere belangen uit het oog te verliezen. Het beleid beperkt zich daarom tot archeologische terreinen waarvan de behoudenswaardigheid al is aangetoond en tot reële archeologische verwachtingen. Gebieden met een lage archeologische verwachting en gebieden waarvan bekend is dat de bodem al is verstoord, vallen buiten de reikwijdte van het gemeentelijk archeologiebeleid (beleidscategorie "Archeologievrij gebied"). Verder sluit het gemeentelijk beleid zoveel mogelijk aan bij de bedoeling van de wet en het onderliggende Europees Verdrag van Malta, namelijk dat het beoogt archeologie een vast onderdeel te laten zijn van planprocessen op het niveau van de grootschaligere ruimtelijke ontwikkelingen. Zowel vanuit archeologisch opzicht als vanuit ruimtelijk opzicht biedt het hogere ruimtelijk schaalniveau tevens grotere kansen voor behoud en ruimtelijke kwaliteit, omdat archeologische waarden bijvoorbeeld gemakkelijker kunnen worden ingepast en kunnen worden benut voor ruimtelijke kwaliteit ('behoud door ontwikkeling').

Op de Archeologische beleidskaart van de gemeente Dronten wordt voor wat betreft archeologische terreinen en reële archeologische verwachtingen onderscheid gemaakt in 5 categorieën die 'Archeologisch waardevolle gebieden' worden genoemd. Een van de uitgangspunten van de Archeologische beleidskaart is dat de zwaarte van de beleidsmaatregel een afgeleide moet zijn van het - verwachte - effect van een bodemingreep op archeologische waarden. Dus hoe groter het verwachte effect, hoe zwaarder de beleidsmaatregel.

Het archeologiebeleid van Dronten voorziet hiermee in maatregelen naar rato van het verstorend effect op het bodemarchief en voorkomt dat ruimtelijke plannen onnodig met archeologisch onderzoek worden belast.

Onder Archeologisch waardevol gebied 1 vallen de wettelijk beschermde archeologische monumenten ex artikel 3 van de Monumentenwet. Deze terreinen vallen onder het gezag van het Rijk. Tot op heden zijn binnen de gemeente Dronten geen wettelijk beschermde archeologische monumenten aangewezen.

Binnen Archeologisch waardevol gebied 2 vallen de archeologische terreinen die op de provinciale Archeologische MonumentenKaart (AMK) staan. Dit zijn terreinen waarvan de maatschappelijke relevantie (de behoudenswaardigheid) door de provincie en het Rijk is vastgesteld. Het gemeentelijk beleid is er op gericht om bodemverstoringen op deze terreinen te voorkomen, dan wel alleen onder strikte voorwaarden toe te staan. Het beleid voorziet er in om bij bodemingrepen op de

locaties van de scheepswrakken bodemverstoring in het geheel te voorkomen. Dit geldt ook voor de gekarteerde oeverwallen, geulen en rivierduinen in het Swifterbant-gebied. De archeologische waarde is hier dusdanig evident, waardoor iedere mate van verstoring schadelijk is voor dit kwetsbare deel van het bodemarchief. In de overige gevallen, bijvoorbeeld in het Swifterbant-gebied buiten de gekarteerde oeverwallen, is voor ontwikkelgebieden vanaf een oppervlakte van 100 m² en een diepte van 40 cm een omgevingsvergunning nodig. Deze 40 cm-grens is gekozen om normale agrarische activiteiten buiten de reikwijdte van het archeologiebeleid wel te kunnen uitvoeren in deze gebieden met een hoge archeologische verwachting.

Voor wat betreft hoge archeologische verwachtingen die op de Archeologische beleidskaart zijn aangeduid als Archeologisch waardevol gebied 3 is het beleid soepeler. Het betreft hier immers een 'verwachting' en niet een 'vastgestelde archeologische waarde'. Anderzijds is de kans op de aanwezigheid van archeologische waarden in deze gebieden groot, zodat het gemeentebestuur in voorkomende gevallen archeologisch (voor)-onderzoek moet kunnen eisen. Op basis van de resultaten van dergelijk onderzoek kan vervolgens een besluit worden genomen over plaanpassing of opgraven (veiligstellen). Om te voorkomen dat kleinere bodemverstoringen in de gebieden met een hoge archeologische verwachting automatisch tot (voor)onderzoek leidt, wordt voor deze gebieden het criterium gehanteerd van projecten kleiner dan 500 m². Beneden deze maat is geen archeologisch onderzoek nodig. Overigens speelt de diepte van de bodemingreep ook nog een rol. Het criterium ten aanzien van de diepte is afhankelijk van de locatie, welke is weergegeven op kaart 8 behorende bij het beleid.

Op de Archeologische beleidskaart is het grootste deel van de gemeente echter aangemerkt als Archeologisch waardevol gebied 4. Dat wil zeggen dat in deze zones sprake is van een gematigde archeologische verwachting. Voor een deel wil dit zeggen dat in deze gebieden archeologische waarden aanwezig kunnen zijn, maar in een geringere dichtheid. Voor een ander deel betekent dit dat onvoldoende informatie beschikbaar is om deze gebieden op voorhand buiten beschouwing te laten dan wel op te kunnen waarderen naar een hoge archeologische verwachting. Daarom is het van belang om op het moment dat in deze zones bodemverstoringen gaan plaatsvinden, onderzoek uit te laten voeren om alsnog de archeologische verwachting te kunnen specificeren.

Dit biedt het gemeentebestuur de mogelijkheid om op het moment dat er sprake is van een concrete ruimtelijke ontwikkeling, een afgewogen beslissing te nemen over het archeologisch belang van deze gebieden.

Daarentegen vindt de gemeente het gerechtvaardigd om voor de gebieden met een gematigde archeologische verwachting een soepeler beleid te hanteren dan die voor de gebieden met een hoge archeologische verwachting. Immers, de archeologische potentie van deze gebieden staat niet vast en bovendien is de kans dat bij een kleinschalige bodemingreep een archeologische waarde wordt verstoord, gezien de geringere dichtheid, kleiner. Dit betekent dat in de zones met een gematigde archeologische verwachting het 'normale' ruimtegebruik niet te

veel vanuit het archeologiebeleid mag worden gehinderd. Bij ingrepen vanaf 1,7 ha is archeologisch onderzoek nodig. Overigens speelt de diepte van de bodemingreep ook nog een rol speelt. Het criterium ten aanzien van de diepte is afhankelijk van de locatie, welke is weergegeven op kaart 8 behorende bij het beleid.

Voor de randmeerzone is de beleidscategorie Archeologisch waardevol gebied 5 op de Archeologische beleidskaart opgenomen. Hiervoor geldt ook het criterium van 1,7 hectare. (Bij ingrepen vanaf 1,7 ha is archeologisch onderzoek nodig.) Het archeologisch onderzoek in deze zone zal zich vooral richten op scheepswrakken en vereist de inzet van andere onderzoekstechnieken dan op het land. Daarom is dit als een aparte categorie op de Archeologische beleidskaart opgevoerd. Overigens speelt de diepte van de bodemingreep ook nog een rol speelt. Het criterium ten aanzien van de diepte is afhankelijk van de locatie, welke is weergegeven op kaart 8 behorende bij het beleid. De beleidscategorie Archeologisch waardevol gebied 5 heeft betrekking op de meren.

Voor de beleidscategorieën 3 t/m 5 geldt het volgende: de planregels zijn gebaseerd op twee criteria: oppervlakte plangebied en diepte bodemingreep. Het gaat hierbij om een opsomming. Eerst wordt namelijk gekeken naar de oppervlakte van het plangebied. Blijft de oppervlakte binnen het criterium, dan is nader onderzoek verder niet noodzakelijk. Valt de oppervlakte echter buiten het criterium, dan dient naar de diepte gekeken te worden. Blijft deze binnen het criterium, dan is nader onderzoek niet noodzakelijk. Indien het criterium ten aanzien van de diepte echter overschreden wordt, dan is nader archeologisch onderzoek noodzakelijk.

PARk "Rivierduingebied Swifterbant".

Een deel van het plangebied valt binnen het Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PARk) "Rivierduingebied Swifterbant". De provincie richt zich in PARk'en op de ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden in samenhang met aardkundige en landschappelijke waarden. Dit betekent dat archeologische waarden in PARk'en in principe niet mogen worden geroid. Zie ook paragraaf 3.3, provinciaal beleid.

De voorbeeldplanregels behorende bij de Archeologische beleidskaart zijn in dit bestemmingsplan vertaald in de regels voor de bestemmingen 'Waarde - Archeologie'.

4. 5. Geluidhinder

De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Rekening dient te worden gehouden met wegverkeerslawaai, spoorwegverkeerslawaai, industrielawaai en vliegverkeerslawaai.

4.5.1. Wegverkeerslawaai

Toetsingskader en beleid

Op grond van de *Wet geluidhinder* geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken”, een geluidzone.

Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) zijn grens- en richtwaarden voor toelaatbare equivalente geluidniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De grens- en richtwaarden gelden voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen gelegen binnen de geluidzone van een weg. Een geluidzone is een aandachtsgebied aan weerszijden van een weg waarbinnen de grens- en richtwaarden van de *Wet geluidhinder* van toepassing zijn.

Geluidzone wegverkeerslawaai

De breedte van geluidzones vanwege een weg is afhankelijk van de aard van de weg en is vermeld in tabel 1.

Tabel 1. Breedte van geluidzones langs autowegen

Aantal rijstroken	Geluidzones buitenstedelijk gebied	Geluidzones stedelijk gebied
Weg met één of twee rijstroken	250 meter	200 meter
Weg met drie of vier rijstroken	400 meter	350 meter
Weg met vijf of meer rijstroken	600 meter	-

Bron: artikel 74 *Wet geluidhinder*

Wanneer een nieuw (of gewijzigd) bestemmingsplan het mogelijk maakt geluidsgevoelige bebouwing binnen de geluidzone van een weg te realiseren is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. Bij de uitvoering van het akoestisch onderzoek wordt het Reken en Meetvoorschrift *Geluidhinder 2006* gehanteerd.

Grens- en richtwaarden wegverkeerslawaai: wetgeving

Geluidsgevoelige objecten, die worden gerealiseerd binnen de geluidzones dienen te worden getoetst aan grenswaarden (Tabel 2) van de geluidsbelasting die zijn aangegeven in de *Wgh*. Hierbij geldt een voorkeursgrenswaarde. Indien deze waarde wordt overschreden, kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning

verlenen om af te wijken van het bestemmingsplan. Er moet dan gemotiveerd worden waarom bron- en overdrachtmaatregelen niet mogelijk zijn en waarom het bouwplan gewenst is. Ook dient het in de Wgh vastgelegd binnenniveau gewaarborgd te worden.

Tabel 2 Grens- en richtwaarden voor nieuwe woningen in Lden

Gevoelig gebouw	Voorkeursgrenswaarde (dB)	Maximaal toelaatbare geluidbelasting (Lden in dB)		
		Buitenstedelijke weg	Stedelijke weg	Binnenwaarde
Woning, nieuwbouw	48	53	63	33
Woning vervangend nieuwbouw	48	58	68	33
Woning, behorend bij agrarisch bedrijf	48	58	-	33

Wegverkeerslawaai in relatie tot dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan heeft een grotendeels consoliderend karakter, hierin worden *geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt*. Bij eventuele toekomstige procedures om een ontwikkeling mogelijk te maken moet een toetsing plaats vinden aan de Wgh, waarbij bovenstaande in acht genomen dient te worden.

Voor de woningen in deze bestemming gelegen binnen deze zone geldt dat slechts gebouwd kan worden indien vaststaat dat op de gevel(s) van de woning de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder of de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (hogere waarde) ingevolge het besluit Hogere waarde, met inachtneming van de in dit besluit gestelde voorwaarde(n), niet overschrijdt.

Voor New Challenge is een hogere grenswaarde verleend. Voor de bedrijfswoning van New Challenge aan de Strandgaperweg is een hogere waarde van 5 dB vastgesteld in verband met het wegverkeer op de Spijkweg. Van andere verleende hogere grenswaarden in het plangebied is geen sprake.

4.5.2. Spoorwegverkeerslawaai

Toetsingskader en beleid

Per spoortracé is een zonebreedte vastgelegd ten opzichte van de buitenste spoorstaaf. Bij realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Spoorwegverkeerslawaai in relatie tot dit bestemmingsplan

Door ontwikkelingen zoals de aanleg van de Hanzespoorlijn zal een deel van het grondgebied in het bestemmingsplan binnen de wettelijke zones langs het spoor

gaan vallen. In deze zones dient bij de aanleg van het spoor de toelaatbare geluidsbelasting in acht te worden genomen. De beoordeling van de geluidsbelasting van de nieuwe spoorlijnen heeft plaatsgevonden in het kader van het betreffende tracébesluit ³⁴⁾.

Akoestisch onderzoek naar spoorweglawaai en eventueel noodzakelijke maatregelen en geluidhinderprocedures vormen onderdeel van de betreffende tracébesluiten. Ten behoeve van de Hanzespoorlijn is een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld.

Het Tracébesluit geeft aan dat voor nieuwe bebouwing binnen een afstand van 500 m van het midden van de spoorlijn een geluidsberekening uitgevoerd moet worden. Dat geldt dus ook voor een kilometer brede strook door het plangebied van de Randmeerzone (500 m aan weerszijden van het spoor).

4.5.3. Industrielawaai

Toetsingskader en beleid

Ten aanzien van inrichtingen die 'in belangrijke mate' geluidshinder kunnen veroorzaken, is een geluidzone vastgesteld. In de *Wet geluidhinder* is bepaald dat de geluidsbelasting binnen deze zone niet boven de 50 dB(A) mag liggen. Indien binnen de zonegrens nieuwe geluidsgevoelige objecten worden mogelijk gemaakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden om aan te tonen of kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)). Ook bij wijziging van de zonegrens dient te worden onderzocht of kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Bij overschrijding dient door het bevoegd gezag een hogere grenswaarde te worden vastgesteld, waarvoor een maximum geldt.

Industrielawaai in relatie tot dit bestemmingsplan

Van belang is in hoeverre delen van het plangebied binnen de directe invloedssfeer van industrieterreinen liggen waar 'zoneringsplichtige inrichtingen' uit de *Wet geluidhinder* (artikel 41) aanwezig zijn of zijn toegestaan.

In de omgeving van het plangebied zijn terreinen aanwezig of geprojecteerd waarop zogenaamde categorie A-inrichtingen in de zin van het 'Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer' zijn toegelaten. De wettelijke geluidzones rond dergelijke terreinen die op een digitale verbeelding aangegeven moeten worden, zijn daarom onderdeel van dit bestemmingsplan. Het betreft de geluidzone industrielawaai rondom het industrieterrein Lorentz ten noorden van Harderwijk.

³⁴⁾ Uit het akoestisch onderzoek dat voor de gemeente Dronten is uitgevoerd, blijkt dat na toepassing van bronmaatregelen de geluidbelasting ter plaatse van een aantal geluidgevoelige bestemmingen op een aantal plaatsen de voorkeursgrenswaarde van 57 dB(A) wordt overschreden. Onderzocht is of deze overschrijding teruggebracht kan worden door het plaatsen van geluidsschermen. Voor de gemeente is een schermvoorstel opgesteld. De daarbij gehanteerde uitgangspunten leiden tot 24 hogere waarden voor woningen vanwege het railverkeer. Voor de verspreid liggende woningen in het buitengebied worden hogere waarden voorgesteld. Geluidsschermen worden in het buitengebied niet doelmatig geacht (bron: Tracébesluit Hanzelijn. Toelichting op Het Nieuw Land. December 2003).

4.5.4. Vliegverkeerslawaaï

De Luchthaven Lelystad ligt buiten het plangebied. Langs de luchthaven zijn zones aanwezig waarbinnen geluidsgrenswaarden gelden. Deze geluidszones vallen niet over het plangebied. *In het bestemmingsplangebied zijn aldus geen gronden aanwezig die vallen binnen de wettelijke geluidszones van de luchthaven.*

4. 6. Luchtkwaliteit

Toetsingskader en beleid

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteits-eisen)* daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de *Regeling Niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen)* zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

De bovenstaande projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het gaat in deze om een conserverend plan dat niet beoogt nieuwe ontwikkelingen te bieden. De ontwikkelingen die het onderhavige bestemmingsplan in planologische zin mogelijk maakt dragen “niet in betekende mate” bij aan de luchtverontreiniging. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan de *Wet luchtkwaliteit* en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen te verwachten.

4. 7. Bodem

Toetsingskader en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. Het gaat in deze om een conserverend plan dat niet beoogt nieuwe ontwikkelingen te bieden. Dit aspect behoeft daarom geen nadere uitwerking.

4. 8. Externe veiligheid

Toetsingskader en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over “externe

veiligheid” om de burger niet onnodig aan te hoge risico’s bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen* en het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR)³⁵⁾ en het groepsrisico (GR)³⁶⁾. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

Ten aanzien van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de GR-contour moet een bestuurlijke verantwoording plaatsvinden. De verantwoording bevat de volgende elementen:

- de personendichtheid;
- de hoogte van het groepsrisico;
- maatregelen ter beperking van het groepsrisico;
- de voor- en nadelen van alternatieve locaties;
- de mogelijkheden voor bestrijding van calamiteiten;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Ten aanzien van de bestrijdbaarheid van calamiteiten moet de veiligheidsregio om advies worden gevraagd.

Risicovolle inrichtingen

Op de ‘Basisrisicokaart Flevoland’ zijn de risicovolle inrichtingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen (over weg, water, rail en per buisleiding) aangegeven. Voor wat betreft het plangebied komt op deze kaart de volgende risicovolle inrichting voor:

- Rijkswaterstaat, Drontermeerdijk 1 (propana);
- Strandpaviljoen De Fazant, Bremerbergdijk 10 (propana);
- Aquacentrum Bremerbergse Hoek (camping), Bremerbergdijk 35 (propana).

Het betreft hier in alle gevallen de opslag van propana ten aanzien van kampeervoorzieningen/recreatieterreinen/horeca. Naast de hierboven genoemde locaties komen nog andere locaties met een propaantank voor.

³⁵⁾ Plaatsgebonden Risico (PR) is “het risico op een plaats buiten een inrichting uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is”.

³⁶⁾ De definitie van Groepsrisico (GR) is “de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is”.

Tevens bevinden zich aan de randen van het plangebied ook enkele agrarische bedrijven die veelal een propaantank hebben. Propaantanks vallen niet onder het Besluit BEVI. Derhalve levert dit voor het bestemmingsplan geen belemmeringen op.

Aan de rand van het plangebied, aan de Karekietweg 2 is een agrarisch bedrijf gevestigd wat een mestvergiftingsinstallatie heeft. Deze valt echter niet onder het besluit Bevi.

Transport gevaarlijke stoffen

Voor wat betreft het transport van gevaarlijke stoffen en de externe veiligheidsrisico's die dit met zich mee brengt, is de circulaire 'Risicobenadering vervoer gevaarlijke stoffen'³⁷⁾ verspreid. De provincie Flevoland heeft een onderzoek uitgevoerd naar de risico's voor de omgeving die verbonden zijn met het transport van gevaarlijke stoffen³⁸⁾. Uit dit onderzoek blijkt dat geen risico-aandachtspunten te verwachten zijn. Op landelijk niveau is er een Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Hierin zijn opgenomen de A6, de Hanzeweg en de vaargeul IJssel naar IJsselmeer.

Aardgastransportleidingen

In het plangebied van het Bestemmingsplan Randmeerzone (8060) ligt een aantal gastransportleidingen van de Gasunie. Binnen een zone van 5 m aan weerszijden van de leidingen zijn in het geheel geen gebouwen en bouwwerken toegestaan (belemmerende strook). In de bestaande situatie wordt deze afstand ruimschoots gehaald.

De leidinggegevens zoals aangeleverd door de Nederlandse Gasunie zijn in de volgende tabel weergegeven³⁹⁾:

³⁷⁾ Deze circulaire vervangt de 'nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' uit 1996.

³⁸⁾ Actualisatie risico-inventarisatie Flevoland. Deelrapport transport gevaarlijke stoffen, december 2000.

³⁹⁾ Bron: Risicoberekening conceptbestemmingsplan 'Randmeerzone'. Toetsing van het bestemmingsplan aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Save, 9 december 2010. Datum aanleveren gegevens: 11-10-2010.

<i>Leidingnaam</i>	<i>Diameter (mm)</i>	<i>Druk (bar)</i>	<i>Invloedsgebied (m)</i>	<i>Opmerking</i>
A-510	914.00	66.20	420	<i>Niet relevant, plangebied buiten invloedsgebied</i>
A-570	323.90	66.20	170	
A-570-01	323.90	66.20	165	
A-570-04	114.30	66.20	60	<i>Niet relevant, plangebied buiten invloedsgebied</i>
A-570-08	114.30	66.20	50	
A-570-12	168.30	66.20	85 *	
A-570-12	114.30	66.20	60 *	
N-570-20	318.00	40.00	130	<i>Niet relevant, plangebied buiten invloedsgebied</i>
N-570-32	114.30	40.00	130	<i>Niet relevant, plangebied buiten invloedsgebied</i>
A-655	610.00	79.90	330	

* De afname in diameter en invloedsgebied van leiding a-570-12 is het gevolg van de aftakking A-570-8 in de richting van het Walibi-terrein

Hoofdgastransportleiding Hattem-Flevocentrale

Voor de hoofdgastransportleiding Hattem-Flevocentrale is een partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld ⁴⁰⁾. Ten aanzien van externe veiligheid is in dit bestemmingsplan het volgende vermeld met betrekking tot dit plangebied: Het tracé van de aardgastransportleiding loopt door onbebouwd buitengebied. Dit vermindert de kans op slachtoffers als gevolg van een calamiteit met de leiding. Desondanks is er een aantal aandachtspunten. Enkele wegen en waterlopen worden door het tracé gekruist.

Bij de aanleg van de aardgastransportleiding op het land gelden vanuit veiligheid geen wezenlijke gebruiksbeperkingen, behalve rekening te houden met de ligging van de naastgelegen leidingen bij de graafwerkzaamheden en de verantwoording groepsrisico door het bevoegd gezag in het geval van ruimtelijke ontwikkeling nabij de leiding. De belemmerende strook van 5 m aan weerszijden van de leiding dient te worden gerespecteerd.

⁴⁰⁾ Partiële herziening van het bestemmingsplan Landelijk gebied Dronten Hoofdgastransportleiding Hattem-Flevocentrale, vastgesteld op 4 september 2008, goedgekeurd op 27 november 2008.

Naast de toetsing aan het toekomstige beleid is de nieuwe aardgastransportleiding getoetst aan het vigerende beleid conform de Circulaire Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen. De leiding ligt in landelijk gebied. Dit betekent dat zich langs het gehele tracé slechts incidentele (agrarische) bebouwing bevindt. Ten opzichte daarvan wordt een bebouwingsafstand van 5 m gehanteerd. De bij deze leiding horende toetsingsafstand is 80 m.

Voor de nieuwe gasleiding geldt dat er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de bebouwingsafstand van 5 m liggen. Binnen de toetsingsafstand van 80 m bevinden zich enkele kwetsbare of beperkt kwetsbare locaties. Dit betreft voornamelijk incidentele bebouwing (agrarisch). De reden voor de aanwezigheid van kwetsbare of beperkt kwetsbare locaties binnen de toetsingsafstand ligt in het feit dat Gasunie zoveel mogelijk heeft vastgehouden aan het bundelingprincipe en het passeren van lintbebouwing.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen die nog niet bekend zijn, kan de gasleiding beperkend zijn, waarvoor geldt dat de bebouwingsafstanden aangehouden worden. Voor intensieve bebouwing is dit vooralsnog 25 m (categorie 3 en 4), voor incidentele bebouwing 5 m. Door Gasunie is in augustus 2007 een risicoanalyse uitgevoerd, om te toetsen of het tracé voldoet aan de eisen uit de circulaire 1984 en aan de criteria voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico zoals die door de overheid worden gesteld in de nieuwe AMvB.

Naast de bestaande bebouwing is hierbij tevens rekening gehouden met de bekende nieuwbouwplannen die langs het tracé ontwikkeld zullen worden, en eventueel van invloed zijnde objecten (zoals windturbines). Bij de risicoanalyse wordt gebruik gemaakt van verschillende uitgangspunten die data opleveren als input voor de berekeningen.

Uit de berekeningen en analyses van de risicotoetsing kan het volgende worden geconcludeerd: "het tracé voldoet aan de huidige regelgeving met betrekking tot zonering langs hoge druk gastransportleidingen, zoals vastgelegd in de circulaire "zonering langs hoge druk gastransportleidingen" uit 1984. Met betrekking tot het plaatsgebonden risico (PR) voldoet het voorziene ontwerp van de leiding aan de door de Nederlandse Risicoanalyse overheid gestelde norm van $PR < 10^{-6}$ per jaar ter plaatse van (beperkt) kwetsbare objecten. Het beoogde tracé, met het voorziene ontwerp, voldoet aan de oriënterende waarde voor groepsrisico, zijnde $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ per km per jaar, waarbij F de frequentie is van een ongeval met N of meer dodelijke slachtoffers."

Ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico kan het volgende worden opgemerkt. Het aantal aanwezigen rond het tracé is zeer beperkt. In geval van een calamiteit is tweezijdige ontvluchting goed mogelijk. Zelfredzaamheid vormt bij het plan geen belemmering. De risicobron is tweezijdig bereikbaar. Mede door de ligging van het traject in het buitengebied is in het geval van een calamiteit de bestrijdbaarheid voor hulpdiensten goed. Gezien het voorgaande wordt het groepsrisico aanvaardbaar geacht.

Koppelleiding Oostelijk Flevoland-Noordoostpolder

Tussen Swifterbant en Emmeloord is een nieuwe aardgastransportleiding gerealiseerd. Het betreft een koppelleiding, die de bestaande gasleidingentracés in de Oostelijk Flevoland en de Noordoostpolder met elkaar in verbinding brengt. Voor deze koppelleiding is een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld ⁴¹⁾. De aan te leggen leiding betreft een 16" leiding met een druk van 66,2 bar. Het tracé loopt over een lengte van circa 6 kilometer door de gemeente Dronten. De nieuwe aardgastransportleiding is in onderhavig bestemmingsplan opgenomen.

Buisleidingenstrook

Als onderdeel van een nationaal net van hoofdverbindingen voor buisleidingen (conform het Structuurschema buisleidingen 1985) is een tracé aangewezen voor een buisleidingenstrook die via het IJmeer aansluit op de buisleidingenstrook van Noord-Holland en ten noorden van Elburg aansluit op de buisleidingenstrook die in het streekplan Gelderland is opgenomen.

Binnen het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan bevindt zich een gedeelte van deze reserveringsstrook. (Reserveringsstrook voor een buisleiding ten behoeve van een hoofdverbinding tussen het Rijnmondgebied en het Eemsmondgebied.) Het gaat hierbij om een buisleidingstrook van 70 m breed, aan beide zijden omgeven door een veiligheidsgebied van 55 m en een toetsingsgebied (inclusief het veiligheidsgebied) van 175. De buisleidingenstrook reserveert ruimte voor de aanleg van een eventuele aan te leggen buisleiding. De strook zelf is 70 m breed.

Het Rijk is bezig met een nieuwe Structuurvisie Buisleidingen. In het ontwerp hiervan komt bovengenoemde reservering niet meer voor.

Hanzelijn

Voor de Hanzelijn is - in het kader van het Tracébesluit - berekend dat het PR 10^{-6} (plaatsgebonden risico) gelegen is op maximaal 26 m vanuit het hart van de tweesporige spoorbaan. Daar waar meer dan twee sporen liggen wordt de contour gemeten uit het hart van de twee buitenste sporen ⁴²⁾. Bepalend in de omvang van de PR-contour is het vervoer van zeer brandbare vloeistoffen (stofcategorie C3).

Op basis van de huidige regelgeving zijn binnen deze 26 m-PR-contour geen kwetsbare bestemmingen toegestaan.

In Dronten zijn geen kwetsbare bestemmingen binnen de veiligheidscontour van 26 m uit het spoor aanwezig. De richtlijnen voor het plaatsgebonden risico leveren dan ook geen knelpunten op voor dit gedeelte van de Hanzelijn.

⁴¹⁾ Bestemmingsplan Koppelleiding Oostelijk Flevoland – Noordoostpolder, 28 januari 2010.

⁴²⁾ In Dronten zullen goederentreinen, behoudens bijzondere omstandigheden als verstoring in de treinenloop en bij werkzaamheden aan de spoorbaan, geen gebruik maken van de buitensporen langs de zijperrons. Om deze reden ligt het meetpunt van de PR-contour in Dronten in het hart van de binnenste 2 sporen.

Vooruitlopend op de uitwerking van de RVGS-spoor (Regulering spoorvervoer gevaarlijke stoffen) is door de Minister van Verkeer en Waterstaat aangegeven dat de Flevolijn/Hanzelijn in categorie 2a van de RVGS-spoor gaat vallen. Hierbij behoort een PR-zone van (aan beide zijden van de spoorbaan) 30 m uit het hart van de spoorbaan bij een tweesporig baanvak. Waar meer dan twee sporen aanwezig zijn, wordt gemeten uit het hart van de 2 buitenste sporen. Omdat deze RVGS-spoor nog niet bestaat kan er in de huidige praktijk nog geen rekening mee worden gehouden. Wel is er voor gekozen om in het Tracébesluit Hanzelijn de PR-contour voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen alvast, vooruitlopend op het van kracht worden van de RVGS-spoor, op 30 m uit het hart van de spoorlijn aan te houden. Het meetpunt ligt daarbij in het hart van de twee middelste sporen, omdat goederentreinen geen gebruik maken van de buitenste sporen langs de zijperons. Binnen 30 m van het spoor mag niets worden gebouwd, tenzij het spoorgerelateerde bouwwerken zijn.

Voor nieuwe bebouwing binnen 200 m van het spoor dient voorts het groepsrisico te worden bepaald door de initiatiefnemer of gemeente. Dit is eveneens in het kader van het Tracébesluit gebeurd. Het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor blijft in het tracé door de gemeente Dronten, ver onder de oriënterende waarde. De richtlijnen voor het groepsrisico leveren geen conflictsituaties voor dit gedeelte van de Hanzelijn. In het Tracébesluit wordt geconcludeerd dat er geen veiligheidsmaatregelen ten behoeve van het groepsrisico getroffen hoeven te worden (Bron: Tracébesluit Hanzelijn. Toelichting op het Nieuwe Land. December 2003).

Voor het plaatsgebonden risico wordt in het Tracébesluit Hanzelijn uitgegaan van een contour op 30 m uit het hart van de binnenste sporen. Binnen deze contour mogen zich geen kwetsbare bestemmingen als woningen, kantoren of verblijfsfuncties bevinden. Gezien de bestemmingen die binnen deze contouren gelden, kunnen in deze zone geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Om deze reden is de veiligheidszone niet op de verbeelding weergegeven.

Het document 'Tracé besluit Hanzelijn - Bepalingen' alsmede de paragraaf 4.5 'Externe veiligheid' uit de Algemene toelichting van het Tracébesluit zijn als bijlage bij de toelichting op dit bestemmingsplan opgenomen.

Luchthaven Lelystad

Op dit moment bestaat er, behalve voor Schiphol, geen normstelling en daarbij behorend ruimtelijk beleid voor externe veiligheidsrisico's rond luchthavens. Het wetsvoorstel 'Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens' biedt hiervoor de basis. Het wetsvoorstel is op 18 december 2008 in werking getreden.

Met het oog hierop worden provincies verzocht een interimbeleid te voeren op basis van de 10^{-6} -contour. Met dit interimbeleid kan worden voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden in een gebied waar in de nabije toekomst beperkingen gaan gelden. Het interimbeleid is enkel van toepassing op nieuwe situaties. Reeds aanwezige of reeds in bestemmingsplannen geprojecteerde nieuwbouw, valt niet onder dit beleid.

Binnen de 10^{-6} -contour gelden - in verband met de externe veiligheid - ruimtelijke beperkingen, zoals geen nieuwbouw van kwetsbare en beperkt kwetsbare bestemmingen.

De 10^{-6} -contour rondom Luchthaven Lelystad (de plaatsgebonden risicocontour) valt niet over het plangebied van het Bestemmingsplan Randmeerzone en is derhalve niet op de digitale verbeelding weergegeven.

Hoogspanningslijnen

In het plangebied van onderhavig bestemmingsplan komen bovengrondse 150 kV hoogspanningslijnen voor. Bovengrondse hoogspanningslijnen zijn misschien schadelijk voor de gezondheid van kinderen tot en met 15 jaar. Onderzoek wijst op een mogelijk verband tussen nabijheid van hoogspanningslijnen en kinderleukemie. Het Rijk neemt maatregelen om dit risico te beperken. Dat doet zij door gemeenten, die verantwoordelijk zijn voor de plaatsing van hoogspanningsmasten, te adviseren.

Gemeenten en provincies bepalen waar hoogspanningslijnen worden geplaatst. Het Rijk adviseert hen om zo min mogelijk nieuwe situaties te scheppen waarbij kinderen langdurig zijn blootgesteld aan (elektro)Magnetische velden boven een bepaalde grens, namelijk 0,4 microtesla per jaar (microtesla is de eenheid waarin elektromagnetisme wordt gemeten). Dit betekent, afhankelijk van het soort lijn, een afstand van minimaal 30 tot 200 m. Dit staat in de brief hoogspanningslijnen die in 2008 aan alle gemeenten en provincies is verstuurd. Deze brief was een verduidelijking op een advies over hoogspanningslijnen uit 2005.

Onder nieuwe situaties wordt verstaan:

- hoogspanningslijnen bouwen in de buurt van bestaande woningen;
- woningen bouwen in de buurt van bestaande hoogspanningslijnen.

Waar woningen al in de buurt van masten staan, geldt geen advies omdat de gezondheidseffecten onzeker zijn. Bovendien hebben maatregelen vaak grote gevolgen met hoge kosten, zoals woningen verplaatsen.

Het onderhavige bestemmingsplan maakt nieuwe situaties als bedoeld in bovenstaande niet mogelijk.

4.8.1. Risicoberekeningen

Algemeen

Voor de buisleidingen in het plangebied is een risicoberekening gedaan. Deze risicoberekening is weergegeven in de rapportage risicoberekening conceptbestemmingsplan 'Randmeerzone'⁴³⁾. De genoemde rapportage is als *bijlage 5* opgenomen bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

⁴³⁾ Risicoberekening conceptbestemmingsplan 'Randmeerzone' Toetsing van het bestemmingsplan aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Save, 9 december 2010.

Plaatsbonden risico

Conform het Bevb is de PR 10⁻⁶-contour een grenswaarde voor de bouw van kwetsbare objecten. Voor beperkt kwetsbare objecten is de PR 10⁻⁶-contour een richtwaarde. Hiervan mag, mits gemotiveerd, worden afgeweken door bevoegd gezag bij vaststelling van het bestemmingsplan. Uit de berekeningen blijkt dat alleen voor leiding A-570-12 een 10⁻⁶-risicocontour wordt gegeven. De overige leidingen hebben geen 10⁻⁶-risicocontour.

Ter hoogte van de bestemming 'Verblijfsrecreatie' kan de 10⁻⁶-risicocontour voor een knelpunt zorgen. Gelet op het feit dat een nieuw bestemmingsplan geldt als nieuwe situatie betekent bovenstaande dat de grenswaarde van het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ wordt overschreden ter plaatse van bungalowpark en kampeerterrein 't Spijkven. De 10⁻⁶ jr⁻¹-risicocontour ligt op het terrein van het bungalowpark en kampeerterrein 't Spijkven. Een bungalowpark wordt beschouwd als kwetsbaar object in het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Gelet hierop is een nadere beschouwing van de locatie van de objecten op het terrein noodzakelijk.

In de verantwoording van het groepsrisico wordt hierover het volgende vermeld: Aangezien het hier feitelijk gezien gaat om een bestaande situatie -de recreatie woningen en het kampeerterrein worden in het huidige bestemmingsplan al toegelaten binnen de PR-contour- heeft de exploitant conform artikel 17 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv) de verplichting om er voor te zorgen dat binnen drie jaar na inwerkingtreding van het Besluit of na realisatie van de geprojecteerde woningen aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ wordt voldaan. De eigenaar van de aardgasleiding N.V. Nederlandse Gasunie wordt hiervan op de hoogte gebracht.



Figuur 15. De 10⁻⁶-risicocontour ter plaatse van het bungalow- en kampeerterrein 't Spijkven

Verantwoording groepsrisico

De verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico draait kort gezegd om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling (meer personen nabij een risicobron), worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Met de verantwoordingsplicht zijn betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid voor de maatschappij als geheel voldoende gewaarborgd is. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op de mogelijke gevolgen van een incident waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. In deze afweging moeten in ieder geval de volgende aspecten aan de orde komen:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- toename van het groepsrisico als gevolg van de beoogde ontwikkelingen;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- nut en noodzaak van de ontwikkeling (alternatieven);
- de mogelijkheden van zelfredzaamheid;
- de mogelijkheden van hulpverlening.

De invulling van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegde gezag. Het bevoegde gezag neemt daarmee de verantwoordelijkheid voor het zogenaamde "restrisico" dat overblijft na eventueel benodigde veiligheidsverhogende maatregelen. Het document 'Verantwoording groepsrisico bestemmingsplan Randmeerzone Dronten' (18 januari 2011) geeft invulling aan deze verantwoordingsplicht en geeft concrete adviezen en actiepunten. In de conclusies zijn alle actiepunten genoemd die voortvloeien uit deze verantwoording.

Het document 'verantwoording groepsrisico' is als *bijlage 6* bij deze toelichting opgenomen.

Conclusie en verantwoording

Het groepsrisico neemt als gevolg van het bestemmingsplan Randmeerzone niet toe. Het groepsrisico ligt zowel in de huidige situatie als de toekomstige situatie beneden de oriëntatiewaarde.

Maatregelen ter beperking van het groepsrisico:

- de aardgasleiding zal worden opgenomen op in de risicokaart voor de juiste ligging;
- in het plangebied worden binnen de plaatsgebonden risicocontouren geen nieuwe kwetsbare objecten toegelaten;
- Scenario calamiteit aardgasleiding meenemen in oefenprogramma brandweer.

Verantwoording

Het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van Dronten hebben kennis genomen van de inhoud van deze rapportage en achten de toename van het groepsrisico door beoogde ontwikkelingen aanvaardbaar.

5. JURIDISCHE TOELICHTING

5. 1. Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten en het beleid. In dit hoofdstuk worden de bestemmingen en de bijbehorende regels beschreven.

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op dezelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2008 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden, met inachtneming van de aanpassingen die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsbepalingen van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Het Bro bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld.

5. 2. Bestemmingen

Agrarisch

De landbouwkundig in gebruik zijnde gebieden in de randmeerzone zijn bestemd als "Agrarisch".

De gronden zijn primair bestemd voor het grondgebonden agrarisch gebruik, waaronder - naast akkerbouw en melkveehouderij - ook opgaande boomteeltvormen als onderstammenteelt, takkenteelt, fruitteelt en houtteelt wordt verstaan.

Voor de minicamping P90 (Stobbenweg 90) maakt het bestemmingsplan een uitbreiding tot 40 kampeerplaatsen mogelijk. Tevens wordt een caravanstalling mogelijk gemaakt. De uitbreiding van de minicamping leidt alleen tot verhoging van het aantal kampeerplaatsen en niet tot uitbreiding van het gebied. Ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van recreatie - mini camping" is kamperen bij de boer toegestaan.

Wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering is binnen het op kaart aangegeven bouwperceel mogelijk. Per bouwperceel is maximaal één bedrijfswoning toegestaan. Via afwijking kan de uitoefening van een agrarisch bedrijf wordt gecombineerd met een ondergeschikte tweede tak of een deeltijdfunctie in de vorm van onder meer een woonzorgboerderij, een kinderboerderij, een groepsaccommodatie, kleinschalig kamperen of bed and breakfast.

Op het perceel Spijkweg 9 zijn hoveniersactiviteiten en opslag en stalling van niet-agrarische producten (waaronder boten) ter plaatste van de betreffende aanduiding mogelijk.

Bedrijf

De in het plangebied van de Randmeerzone voorkomende pompstation Bremerberg is onder de bestemming 'Bedrijf' gebracht. Het gaat hierbij om lichte vormen van bedrijvigheid, genoemd in bijlage 2 van de regels (onder de categorieën 1 en 2). Geluidszoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven zijn binnen deze bestemming uitgesloten. Er is één bedrijfswoning toegestaan.

Bedrijf - Agrarisch aanverwant

Binnen het plangebied komen enkele paardenhouderijen voor. Deze zijn onder de bestemming 'Bedrijf - Agrarisch aanverwant' gebracht. Binnen de bestemming is een bedrijfswoning toegestaan met bijbehorende aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Er is een afwijkingsregeling opgenomen voor het uitoefenen van kleinschalige manegeactiviteiten. Hierbij dient het horecavloeroppervlakte echter wel beperkt te blijven tot 50 m². Ook is een afwijkingsregeling opgenomen voor de uitoefening van productiegebonden detailhandel, mits de bruto verkoopvloeroppervlakte ten hoogste 10% van de gezamenlijke oppervlakte aan bedrijfsgebouwen bedraagt, met een maximum van 50 m².

Voor het wijzigen van de grondsamenstelling ten behoeve van de aanleg van een paardrijbak of een tennisbaan, is een omgevingsvergunning nodig.

Een omgevingsvergunning om van het bestemmingsplan af te wijken is ook nodig voor de realisatie van vier trekkershutten bij de paardenhouderij aan de Spijkweg 24. Ecologie is hierbij een van de toetsingsvoorwaarden. Middels een aanduiding wordt bed & breakfast mogelijk gemaakt.

Bedrijf - Kwekerij

Aan de Vossemeerdijk 33 is een kwekerij gelegen. Deze is als zodanig inbestemd. Een bedrijfswoning is toegestaan.

Bos

De bosgebieden in het plangebied vallen onder de bestemming 'Bos'. De gronden zijn primair bestemd voor bosbouw en voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden. Dagrecreatief en educatief medegebruik van de bossen wordt binnen deze bestemming toegestaan. De speelhindernissen behorende bij New Challenge zijn vanwege de hoogte specifiek aangeduid.

Horeca

De horecavoorzieningen in het plangebied zijn onder de bestemming 'Horeca' gebracht. Het gaat om de strandpaviljoens de Fazant en de Oase, het snack- en visverkooppunt bij Roggebotsluis en het pannenkoekhuis aan de Roggebotweg. Een bedrijfswoning is uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning" toegestaan. Bij het restaurant De Fazant bevindt zich een informatiecentrum voor de Veluwerandmeren. Dit informatiecentrum is als ondergeschikte functie binnen de bestemming 'Horeca' mogelijk (educatieve doeleinden).

Natuur

De natuurgebieden in het plangebied vallen onder de bestemming 'Natuur'. Het gaat om de gebieden Roggebotveld, Greppelveld, Kamperhoek en Kievitslanden. Ook natuurgebied X38, een aantal eilanden (Abbert, Krooneend, Eekt, Kwak, Snip, Reve, Ral, Pierland en De Kluut) en natuurzone Ellerslenk zijn onder de bestemming 'Natuur' gebracht. Het primaire doel binnen de bestemming is het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden van de verschillende gebieden. Overige functies zijn daaraan ondergeschikt.

Op de eilanden Ral, Pierland en de Kluut zijn de daar aanwezige kampeerterreinen en jachthavens via een aanduiding geregeld. Het aantal ligplaatsen is hier vastgelegd.

Op of in de als 'Natuur' bestemde gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Uitzondering hierop vormt het eiland de Kluut. Hier zijn middels een aanduiding gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer en sanitaire voorzieningen mogelijk.

Binnen de bestemming is een op het natuur- en landschapsbeheer afgestemd agrarisch gebruik toegestaan. Om te voorkomen dat de waarden van de natuurgebieden worden verstoord, is een aantal activiteiten gebonden aan een omgevingsvergunning en is een aantal gebruiksverboden opgenomen. Het havenhoofd nabij Elburg is middels een specifieke bouwaanduiding geregeld.

Recreatie - Dagrecreatie

De dagrecreatieve voorzieningen in het plangebied zijn onder de bestemming 'Recreatie - Dagrecreatie' gebracht. Het betreft overwegend de stranden en de daaraan gerelateerde sport- en dagrecreatieve voorzieningen. De gebouwen ten behoeve van de reddingsbrigade zijn specifiek aangeduid, evenals de gebouwen van surfschool Uli's en het clubgebouw van de watersportvereniging nabij het Flevostrand. Ook de standplaats voor 10 campers bij de Oase is aangeduid, alsmede de standplaats voor een snackkiosk.

Recreatie - Jachthaven 1

Aan de Bremerbergdijk 27 bevindt zich een jachthaven met recreatieve voorzieningen, waaronder een restaurant (de Klink) en een chaletpark/camping. Bij de jachthaven zijn maximaal 40 chalets toegestaan. Ook is het aantal ligplaatsen vastgelegd.

Recreatie - Jachthaven 2

Het gebied 'Flevostrand' is voor wat betreft het buitendijkse gedeelte van de jachthaven onder de bestemming 'Recreatie - Jachthaven 2' gebracht. De gronden zijn bestemd voor de jachthaven al dan niet in combinatie met sport- en recreatieve voorzieningen. Ook de surfschool maakt onderdeel uit van deze bestemming. Gebouwen, voorzover ten dienste van de jachthaven en/of de recreatieve voorzieningen vallen eveneens onder deze bestemming. Er is één bedrijfswoning toegestaan. Voorts zijn nog een aantal recreatieappartementen aanwezig die op de bestaande plek zijn aangeduid. Het drijvend bedrijfsgebouw is eveneens onder een specifieke aanduiding gebracht.

Recreatie - Jachthaven 3

De Bremerbergse Hoek is onder de bestemming 'Recreatie - Jachthaven 3' gebracht. De gronden zijn bestemd voor de jachthaven (al dan niet in combinatie met sport- en recreatieve voorzieningen). Gebouwen, voorzover ten dienste van de jachthaven vallen eveneens onder deze bestemming. Ook de surf- en catamaranzeschool valt onder deze bestemming.

Recreatie - Jachthaven 4

De jachthaven Rivièrabeach is onder de bestemming 'Recreatie - Jachthaven 4' gebracht. De gronden zijn uitsluitend bestemd voor de jachthaven en voor gebouwen, voorzover ten dienste van de jachthaven. Botenverhuur, surfschool, horeca, verkoop watersportartikelen en botenreparatie zijn binnen de bestemming mogelijk. Er is één bedrijfswoning toegestaan.

Recreatie - Jachthaven 5

Hotelboot de Maxima en rederij Veluwemeer (met drie rondvaartboten en een drijvende bedrijfswoning) zijn onder een aparte bestemming gebracht. De standplaats voor 10 camperplaatsen is aangeduid. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Recreatie - Kampeerterrein

De in de randmeerzone gelegen kampeerterreinen zijn onder de bestemming 'Recreatie - Kampeerterrein' gebracht. Het gaat om de volgende terreinen:

- Flevostrand (binnendijks + buitendijks);
- Aquacentrum Bremerbergse Hoek;
- NTKC Roggebot;
- Groepskampeerterrein de Abbert;
- NCC het Abbertsbos;
- Camping de Ruimte;
- Groepskampeerterrein Buitenkunst Randmeer;
- Camping de Oase;
- Rivièrabeach;
- Natuurkampeerterrein 'de Gaper'.

De bestemming is bedoeld primair voor de regeling van de kampeerterreinen en

gebouwen ten dienste hiervan. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen terreinen waar niet-plaatsgebonden kampeermiddelen (tenten, vouwwagens, caravans en campers en dergelijke) en plaatsgebonden kampeermiddelen (stacaravans, trek-kershutten, chalets en dergelijke) mogen worden gevestigd. De terreinen voor plaatsgebonden kampeermiddelen zijn specifiek geregeld via de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-plaatsgebonden kampeermiddelen'. Voor camping De Abbert is een specifieke regeling opgenomen die maximaal 10 trekkershutten toestaat.

In het bestemmingsplan is opgenomen dat buitendijks alleen tijdens het zomerseizoen (1 april tot en met 31 oktober) kampeermiddelen met inbegrip van plaatsgebonden kampeermiddelen is toegestaan. In de winterperiode dienen de kampeermiddelen verwijderd te zijn.

Het is niet de bedoeling dat er alleen maar plaatsgebonden kampeermiddelen op de kampeerterreinen worden geplaatst. Maximaal 15% van het kampeergedeelte inclusief standplaats mag gebruikt worden voor het plaatsen van plaatsgebonden kampeermiddelen.

"Inclusief standplaats" is niet van toepassing op Flevostrand binnendijks. Vanwege een andere benadering voor het percentage plaatsgebonden kampeermiddelen is hier een afzonderlijke aanduiding opgenomen. Maximaal 15% van het kampeergedeelte mag gebruikt worden voor het plaatsen van plaatsgebonden kampeermiddelen.

Het kampeerterein bij strandpaviljoen De Oase kan het aantal kampeerplaatsen uitbreiden van 20 naar 40. Hiertoe is een aanduiding opgenomen ('maximum aantal kampeerplaatsen').

Recreatie - Verblijfsrecreatie (1 t/m 6)

De verblijfsrecreatieve voorzieningen bestaande uit recreatiewoningen (al dan niet in combinatie met kampeerplaatsen) zijn onder de bestemming 'Recreatie-Verblijfsrecreatie' gebracht.

Deze bestemming is onderverdeeld in 6-sub-bestemmingen.

De subbestemmingen verschillen met name in de bebouwingregeling van de recreatiewoningen en/of in de bijgebouwenregeling (oppervlakte, hoogte en aantal recreatiewoningen). Ook de regeling ten aanzien van de dienstwoningen kan verschillen per subbestemming, evenals de toegestane recreatieve faciliteiten. Het maximaal toegestane oppervlakte voor de recreatiebungalows op alle bungalowparken bedraagt 80 m².

Tot de bestemming 'Recreatie-Verblijfsrecreatie' zijn gerekend:

- Rivièrapark (RV 1);
- New Challenge (RV 2);
- Bungalowpark Boschberg (RV 3);
- 't Spijkven (RV 4);

- Het Colombinehuis (RV 5);
- Bungalowpark Bremerberg (RV 6).

Op de campings die deze bestemming hebben, te weten Rivièra binnendijks en 't Spijkven, mag jaarrond gekampeerd worden. Voor de kampeerterreinen geldt verder dat maximaal 15% van het kampeergedeelte gebruikt mag worden voor het plaatsen van plaatsgebonden kampeermiddelen.

De recreatiewoningen op De Boschberg en De Bremerberg waar in de huidige situatie sprake is van permanente bewoning, zijn naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, buiten dit bestemmingsplan gelaten. Voor de betreffende woningen wordt ter reparatie een afzonderlijk bestemmingsplan door de gemeente in procedure gebracht.

Recreatie - Water

Het waterskicentrum de Harder aan de Strandweg is onder de bestemming 'Recreatie - Water' gebracht. Binnen de bestemming is het watersportcentrum ondergebracht, evenals de dagrecreatieve voorzieningen, de standplaatsen voor campers, de trekkershutten en de gebouwen ten dienste van het watersportcentrum en de dagrecreatieve voorzieningen. Voor de aanwezige strandhutten is een specifieke regeling opgenomen. Voor het aantal, oppervlakte en bouwhoogte van de trekkershutten zijn bouwregels opgenomen.

Verkeer

De ontsluitingswegen in het plangebied zijn onder de bestemming 'Verkeer' gebracht. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd

Water

De in het plangebied aanwezige waterlopen zijn onder de bestemming 'Water' gebracht. Het gaat om vaarten, tochten en sloten die een functie hebben voor de wateraanvoer en -afvoer en de berging van water. De bestemming is gericht op het behoud van deze functies, alsmede op het behoud en de ontwikkeling van de natuurlijke waarden, het vervoer te water en de recreatievaart. Kaden, dijken en (duurzame) oeverstroken vallen ook onder deze bestemming. Ook de delen van de meren die niet onder Natura 2000 vallen zijn onder de bestemming 'Water' gebracht. Het baggerspeciedepot is aangeduid.

Water - Meren

Het water van de randmeren is onder de bestemming 'Water - Meren' gebracht. Voor de bestemmingsgrens is aangesloten op de begrenzing van de Natura 2000-gebieden. Het baggerspeciedepot is aangeduid.

De bestemming is dan ook gericht op bescherming, ontwikkeling en instandhouding van de natuurlijke en landschappelijke waarden. Andere functies die in de randmeren voorkomen zijn hieraan ondergeschikt (dagrecreatie, beroepsscheepvaart, beroepsvisserij, zandwinning, baggerspeciedepots, aanleggelegenheid).

Het gedeelte van de jachthaven wat zich binnen het Natura 2000-gebied bevindt is binnen de bestemming 'Water-Meren' aangeduid. Het in het Ketelmeer gelegen baggerspeciedepot is als een specifieke vorm van bedrijvigheid aangeduid. Ook de locatie voor de windturbines is onder een aanduiding gebracht.

Aanduiding windturbines

Langs de IJsselmeerdijk (A6) in het water staan 19 windmolens op het grondgebied van de gemeente Dronten. De ashoogte van de molens bedraagt 50 m. De rotordiameter is 43 m. Het type molen is de Nortank 600 kW. Het beleid van de Provincie Flevoland van opschalen en saneren is ook hier van toepassing. Dat houdt in dat als een windmolen aan vervanging toe is, de molen ingebracht moeten worden in een opschalings- en saneringsproject. Na verval van de molen of inbreng van de molen in een opschalings- en saneringsproject is sanering van de bestaande molen op de huidige locatie gewenst. Het plaatsen van een nieuwe molen op de plek van de reeds bestaande (toegestane) molen is dus niet gewenst.

Verder is het gewenst dat de molens passen in de omgeving, dat er sprake is van eenheid in het landschapsbeeld en regelmaat ten aanzien van de plaatsing van de turbines. Om deze reden zijn er diverse gegevens vastgelegd in de regels, te weten ashoogte, rotordiameter en type molen. Daarom wordt er een 'strakke' regeling in het bestemmingsplan opgenomen. Dat houdt in dat de bestaande molens een aanduiding op de kaart krijgen, waarbij is aangegeven wat voor soort molen het is (ashoogte, rotordiameter, molen-type).

In de regels is opgenomen dat ter plaatse van deze aanduidingen de aangegeven windmolen in stand mag blijven, zolang deze molen stroom levert en er geen onderbreking in de stroomlevering heeft plaatsgevonden die langer dan drie maanden heeft geduurd. Dat houdt in dat als de molen langer dan drie maanden geen stroom heeft geleverd, deze onder het overgangsrecht komt te vallen. De termijn van drie maanden is zo gekozen omdat er redelijkerwijs vanuit mag worden gegaan dat bij regulier onderhoud een molen niet langer dan drie maanden buiten bedrijf is.

Regeling rustgebied Mheenlanden

Voor het rustgebied Mheenlanden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. (Zie ook paragraaf 4.3.4.).

Ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied' kan een rustgebied voor watervogels wordt ingericht. Dagrecreatie is hier gedurende de periode van 1 september tot 1 april niet toegestaan. Van de wijzigingsbevoegdheid kan slechts gebruik worden gemaakt, wanneer de genoemde toegangsbeperking via artikel 20 Natuurbeschermingswet 1990 niet of niet tijdig realiseerbaar is, of reeds is voorzien in een adequate wijze van handhaving.

Water - Waterkering

De op de kaart voor 'Water- Waterkering' aangewezen gronden zijn bestemd voor werken ten behoeve van de waterkering. De bestemming is gelegd op de dijken langs het IJsselmeer, het Ketelmeer, het Vossemeer, het Drontermeer en het Ve-

luwemeer. Binnen deze bestemming is extensief agrarisch en recreatief medegebruik toegestaan, voorzover passend binnen de waterkerende functie. Tevens is het gebruik voor verkeersdoeleinden toegestaan. Voor het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van dijken en aarden wallen, het planten van bomen en struiken, het dempen en graven van waterlopen en het verwijderen en aanbrengen van verhardingen, is een omgevingsvergunning nodig. De zandwinning is specifiek aangeduid. Het gebouw ten behoeve van de opslag voor de zandwinningsactiviteiten is eveneens specifiek aangeduid.

De snack-kiosken nabij de Elburgerbrug en op de Harderdijk zijn op de verbeelding aangeduid. Ook het gemaal en de ligplaatsen zijn geregeld middels een aanduiding. Dit geldt ook voor het gebouw voor opslag en steunpunt op de Ketelmeerdijk.

Wonen

In het plangebied komen verspreid enkele woningen voor. Deze zijn onder de bestemming 'Wonen' gebracht.

Bij de woonfunctie mag een aan-huis-verbonden beroep worden uitgeoefend. Bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen behoren eveneens tot de bestemming, evenals tuinen en erven. Voor de hoofdgebouwen alsmede voor de bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen zijn specifieke bouwregels opgesteld.

Wonen - Landgoed

Vossemeerdijk 34 is onder de bestemming 'Wonen - Landgoed' gebracht. De bestemming biedt in planologische zin ruimte voor de functies wonen, natuur(ontwikkeling), bos, groenvoorzieningen, water en dagrecreatief medegebruik. De woonfunctie mag gecombineerd worden met een aan-huis-verbonden beroep. Voor het hoofdgebouw alsmede voor de bijgebouwen zijn specifieke bouwregels opgesteld.

Leiding

De reservering voor de buisleidingenstrook Rijnmondgebied Eemsmondgebied bevindt zich voor een gedeelte in het plangebied. Deze buisleidingenstrook kent een veiligheidszone. De buisleidingenstrook reserveert ruimte voor de aanleg van een eventuele aan te leggen buisleiding. De strook zelf is 70 m breed.

Aan weerszijden ligt een veiligheidsgebied van 55 m en een toetsingsgebied van 175 m (inclusief veiligheidsgebied). Op dit moment is nog niet duidelijk met welke veiligheidszonerings rond de aanwezige buisleidingen rekening moet worden gehouden. Hieromtrent vindt in het kader van de door VROM op te stellen AMvB nog overleg met betrokken partijen plaats. Vooralsnog is daarom voor de reservering voor de buisleidingenstrook een breedte van 70 m aangehouden.

Leiding - Gas

De op de kaart voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, naast de basisbestemmingen, voor het op de kaart aangegeven aantal meters aan weerszijden van de as van de op de kaart aangegeven strook), tevens bestemd voor een hoofdgas-

transportleiding. Onder deze bestemming is tevens de nieuwe hoofdaardgas-transportleiding Hattem-Flevocentrale gebracht. De regeling voorziet in de aanwezigheid van de leidingen en in de bescherming ervan. Binnen de op de kaart aangegeven stroken (een zone van 5 m ter weerszijden van de as van de leidingen) mogen geen gebouwen en bouwwerken worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de leidingen (bebouwingsvrije en/of veiligheidszone). Voor het uitvoeren van werkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de leidingen is een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Leiding - Hoogspanningsverbinding

De bovengrondse 150 kV hoogspanningslijnen kennen een veiligheidsgebied van 60 m (30 m. aan weerszijde). Deze veiligheidszone is op de digitale verbeelding weergegeven. In deze zone wordt nieuwe bebouwing uitgesloten.

Waarde - archeologie 2 t/m 5

Op de Archeologische beleidskaart van de gemeente Dronten wordt voor wat betreft archeologische terreinen en reële archeologische verwachtingen onderscheid gemaakt in 5 categorieën die 'Archeologisch waardevolle gebieden' worden genoemd. Zie ook paragraaf 4.4. Categorie 1 komt niet voor in het plangebied. Voor categorie 2 t/m 5 is een passende regeling opgesteld, die gebaseerd is op de voorbeeldplanregels behorende bij de Archeologische beleidskaart (Waarde-Archeologie 2 t/m 5).

5. 3. Algemene aanduidingsregels

geluidzone - industrie

Over een gedeelte van het plangebied is een geluidzone gelegen. Deze is onder de algemene aanduiding 'geluidzone - industrie' gebracht. Deze gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting van geluidgevoelige gebouwen vanwege een industrieterrein. Dit betekent dat rekening is gehouden en afstemming is bereikt met de bepalingen uit de Wet geluidshinder.

geluidzone - spoor

De voor 'geluidzone - spoor' aangewezen gronden zijn, naast de basisbestemming, bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidgevoelige gebouwen door de Hanzelijn. De wettelijke geluidzone van de Hanzelijn is 500 m vanuit het hart van de spoorbaan.

De algemene aanduiding omvat een wijzigingsbevoegdheid om de contouren van de geluidzone te wijzigen. Deze kan worden toegepast, indien er vanwege een wijziging van de feitelijke inrichting van een spoorweg of een toe- of afname van het treinverkeer, sprake is van een noodzakelijke verbreding of versmalling van de geluidzone.

geluidzone - weg

De voor 'geluidzone - weg' aangewezen gronden zijn, naast de basisbestemming, mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidsgevoelige gebouwen vanwege het wegverkeer. De algemene aanduiding omvat een wijzigingsbevoegdheid om de contouren van de geluidzone te wijzigen.

milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied

Voor de waterwinningen Harderbroek en Bremerberg en het daarbij behorende grondwaterbeschermingsgebied is een specifieke regeling opgenomen (algemene aanduiding). Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' is een omgevingsvergunning vereist voor een aantal werkzaamheden, waaronder het opslaan of het ondergrondse transport van schadelijke en bodembedreigende stoffen, het fysisch aantasten van de bodem, het ophogen, ontgronden, het egaliseren en ontginnen en het graven en dempen van wijken, sloten en waterlopen.

milieuzone - waterwingebied

Voor de waterwinningen Harderbroek en Bremerberg en het daarbij behorende grondwaterbeschermingsgebied is een specifieke regeling opgenomen (algemene aanduiding). Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - waterwingebied' mag niet worden gebouwd. Uitzondering vormen gebouwen en bouwwerken ten behoeve van de waterwinning zelf.

vrijwaringszone - dijk

Deze algemene aanduiding ziet voor de komende decennia op de reservering van gronden langs de waterkering. In verband met de te verwachten waterspiegelstijging, zal het noodzakelijk zijn de waterkering op te hogen. Binnen het gereserveerde gebied mogen in beginsel geen nieuwe belemmeringen worden opgeworpen die de verbreding en verhoging van de dijk(en) frustreren.

Bij waterkeringen in het IJsselmeergebied moet een reservering plaatsvinden van 100 m binnendijs en 175 m buitendijs ten behoeve van een vrijwaringszone: binnen deze zone zijn qua bebouwing alleen windmolens toegestaan. De vrijwaringszones (van 100 m binnendijs en 175 m buitendijs) aan de dijken, die eventuele toekomstige dijkversterkingen moeten veiligstellen, zijn als algemene aanduiding in het plan opgenomen.

Daarin is geregeld dat het bebouwen en gebruiken van deze gronden op grond van de onderliggende bestemmingen slechts mogelijk is voorzover dat niet in strijd komt met de waterkerende functie en daarover advies is ingewonnen bij het waterschap.

De algemene aanduiding omvat een wijzigingsbevoegdheid. Ten behoeve van de bescherming, ophoging, verbreding en verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de nabijgelegen waterkering, alsmede na onherroepelijk worden van de definitieve vrijwaringszone, kan een nieuwe algemene aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' worden aangegeven dan wel kan de bestaande algemene aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' worden verwijderd.

vrijwaringszone - weg

Deze algemene aanduiding heeft betrekking op de beheerszones en de bebouingsvrije zones langs rijks- en provinciale wegen. De zones zijn met de algemene aanduiding 'vrijwaringszone - weg' op de digitale verbeelding en in de regels geregeld. Er staat aangegeven welke breedte de zone heeft. De algemene aanduiding is gelegd langs de Hanzeweg en de Elburgerweg.

De gronden binnen de zone zijn mede bestemd voor de bescherming van en het veilig en doelmatig functioneren van de weg. In beginsel mag binnen deze zones niet gebouwd worden, tenzij een ontheffing van de wegbeheerder is gekregen. Ten behoeve van de aanleg of het verleggen, verbreden of versmallen c.q. opheffen van wegen kan middels een hiervoor opgenomen wijzigingsbevoegdheid een nieuwe algemene aanduiding 'vrijwaringszone - weg' worden aangegeven dan wel worden verwijderd.

6. INSPRAAK EN OVERLEG, ZIENSWIJZEN

6. 1. Inspraak en overleg

Algemeen

Het voorontwerp bestemmingsplan “Randmeerzone (8060)” heeft voor inspraak ter visie gelegen en is voor vooroverleg toegestuurd aan de vooroverleginstanties. Op het plan zijn meerdere reacties binnengekomen. Naar aanleiding van de reacties is tussentijds in 2009 naar de recreatieondernemers en daaraan gerelateerde organisaties een brief gestuurd met het verzoek de wensen / plannen aan te geven voor de onderneming. Op basis van deze brieven is beoordeeld of er mogelijkheden bestaan om de wensen op te nemen in het bestemmingsplan. De beoordeling wel of niet is bekeken in het licht van de doelstelling van het bestemmingsplan, namelijk conserverend.

Naar aanleiding van de inspraakreacties en reacties op tussentijdse brief over wensen / plannen zijn een aantal uitgangspunten uit het geldende bestemmingsplan “Veluwemeer en omgeving” en het voorontwerp bestemmingsplan “Randmeerzone (8060)” onder de loep genomen. Daarnaast zijn een aantal daaraan gerelateerde zaken meegenomen. Vervolgens zijn voorstellen voor nieuwe uitgangspunten geformuleerd.

Half oktober 2010 vond een bijeenkomst plaats met de diverse partijen die in het gebied vertegenwoordigd zijn (recreatieondernemers, natuurorganisatie, e.d.). Doel van deze bijeenkomst was het achterhalen hoe de partijen in het gebied tegen de voorstellen aankeken. De reacties zijn meegenomen in de vervaardiging van de “Notitie uitgangspunten bestemmingsplan Randmeerzone”. Op 30 november 2010 stemde het college van Dronten in met deze notitie. Deze notitie vormt een basis voor het beantwoorden van een aantal ingediende inspraak- en vooroverlegreacties, maar ook de wensen / plannen brieven.

De “Notitie uitgangspunten bestemmingsplan Randmeerzone (8060)” gaat in op de uitgangspunten (hoofdpijnen). De rapportage Inspraak en vooroverleg bestemmingsplan Randmeerzone’ gaat in op de specifieke reacties die zijn ontvangen. Passages uit de “Notitie uitgangspunten bestemmingsplan Randmeerzone” komen terug in deze inspraak- en vooroverlegrapportage als beantwoording van de reactie.

Het voorontwerp is waar nodig aangepast aan de beantwoording die in deze inspraak- en vooroverlegrapportage zijn gemaakt. De Inspraak- en vooroverlegrapportage Bestemmingsplan “Randmeerzone (8060)” - Voorontwerp is als *bijlage 7* opgenomen bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

Inspraak

Op grond van de inspraakverordening heeft het voorontwerp bestemmingsplan “Randmeerzone (8060)” van 8 september tot en met 20 oktober 2008 (6 weken) ter visie gelegen.

Gedurende deze periode konden ingezetenen en belanghebbenden hun inspraakreactie schriftelijk naar voren brengen.

Voor eventuele vragen is een informatiemiddag/avond gehouden op 1 oktober 2008. Voorafgaand aan de publicatie zijn alle adressen in het gebied aangeschreven. De gebruikers c.q. bewoners van deze adressen hebben een brief ontvangen met daarin de mededeling dat het voorontwerp bestemmingsplan "Randmeerzone (8060)" ter visie ligt en dat de mogelijkheid tot een schriftelijke inspraakreactie open staat. Op het voorontwerp bestemmingsplan "Randmeerzone (8060)" zijn 77 inspraakreacties ingediend.

Overleg

In het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp bestemmingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

1. Provincie Flevoland, afdeling RWN te Lelystad;
2. VROM inspectie, Regio Noord-West te Haarlem;
3. Ministerie van LNV - vestiging West te Utrecht;
4. Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie, Directie Noord te Zwolle;
5. Rijkswaterstaat, directie IJsselmeergebied te Lelystad;
6. Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
7. N.V. Nederlandse Gasunie, district Noord te Deventer;
8. KPN BV te Utrecht;
9. KPN Vaste Net te Apeldoorn;
10. Vitens Flevoland te Lelystad;
11. Continuon te Duiven;
12. Pro Rail, afdeling GJZ te Utrecht;
13. Staatsbosbeheer, regio Oost te Deventer;
14. Natuurmonumenten te s'-Graveland;
15. Stichting Flevo Landschap te Lelystad;
16. Natuur en Milieu Flevoland te Lelystad;
17. Stichting Milieugroep Dronten te Biddinghuizen;
18. IVN Dronten te Swifterbant;
19. Kamer van Koophandel Flevoland te Lelystad;
20. Dienst der Domeinen, Regionale directie IJsselmeerpolders te Lelystad;
21. Verenigde Verkeersveiligheid Organisatie 3VO, afd. Dronten te Dronten;
22. LTO Noord Flevoland te Dronten;
23. RECRON te Driebergen;
24. Flevoboulevard te Biddinghuizen;
25. Vereniging Dorpsbelangen Biddinghuizen te Biddinghuizen;
26. HISWA Vereniging te Driebergen;
27. Koninklijke Horeca Nederland te Woerden;
28. Gemeente Dronten, afdeling RIB te Dronten;
29. Provincie Flevoland, afdeling WVV te Lelystad;
30. College gemeente Oldebroek te Oldebroek;
31. College gemeente Zeewolde te Zeewolde;

32. College gemeente Noordoostpolder te Emmeloord;
33. College gemeente Kampen te Kampen;
34. College gemeente Elburg te Elburg;
35. College gemeente Harderwijk te Harderwijk;
36. College gemeente Lelystad te Lelystad.

Van veertien instanties is een vooroverlegreactie ontvangen, namelijk van nummer 1, 2, 6, 7, 8, 12, 14, 15, 19, 22, 23, 28, 31, 33, 35 en 36.

De overigen hebben door het niet sturen van een reactie aangegeven geen reactie te hebben op het voorontwerp bestemmingsplan "Randmeerzone (8060)".

Van de ontvangen reacties hebben de volgende instanties aangegeven geen opmerkingen te hebben met betrekking tot de inhoud van het plan:

- 12. Pro Rail, afdeling GJZ te Utrecht;
- 31. College gemeente Zeewolde te Zeewolde;
- 35. College gemeente Harderwijk te Harderwijk;
- 36. College gemeente Lelystad te Lelystad.

6. 2. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Randmeerzone (8060)' heeft van 11 maart 2011 t/m 21 april 2011 ter inzage gelegen. Tijdens de inzagetermijn kon een ieder een zienswijze indienen. Naar aanleiding van de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan is een reactienota opgesteld. (Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Randmeerzone (8060), 3 oktober 2011). De reactienota gaat op deze zienswijzen in. Daarnaast komen ook de ambtshalve wijzigingen aan bod. Als bijlage bij de reactienota is de publicatietekst opgenomen, alsmede de ingediende zienswijzen. Tevens is een motivatie 0% en overgangsbepaling permanente bewoning als bijlage opgenomen. De reactienota zienswijzen bestemmingsplan Randmeerzone (8060) is als *bijlage 8* bij de toelichting op het bestemmingsplan opgenomen.

Het bestemmingsplan is op 24 november 2011 conform het raadsbesluit door de gemeenteraad (gewijzigd) vastgesteld. Tenslotte staat nog de mogelijkheid van beroep open tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

===