

Reimerswaal

**Optimalisatie Windturbinepark
Kreekraksluizen-Spuikanaal:
Deelproject Windpark Kreekraksluis B.V.**

ruimtelijke onderbouwing



Reimerswaal

Optimalisatie Windturbinepark Kreekraksluizen-Spuikanaal: Deelproject Windpark Kreekraksluis B.V.

ruimtelijke onderbouwing

identificatie

identificatiecode:
NL.IMRO.0703.BGRWPB2extrawt-va01

projectnummer:
040551.008902.00

opdrachtgever:
ir. J.J. van den Berg

auteur(s):
mr. ing. R.A.J. Schonis

planstatus

datum:
7 maart 2012

status:
definitief

opdrachtgever:
DELTA N.V.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Achtergronden	5
1.2	Doel	7
1.3	Samenhangende activiteiten en procedure	7
1.4	Verhouding met het MER Windturbinepark Kreekraksluizen	8
1.5	Samenhangen met andere deelprojecten optimalisatie	8
1.6	Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2	Projectbeschrijving	11
Hoofdstuk 3	Beleidskader	13
3.1	Ontwikkelingen in beleid windenergie	13
3.2	Conclusie	14
Hoofdstuk 4	Sectorale toetsen	15
4.1	MER Windturbinepark Kreekraksluizen	15
4.2	Aanvullingen ten opzichte van MER	17
4.3	Conclusie	18
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid en overleg	19
5.1	Economische uitvoerbaarheid	19
5.2	Overleg	19
Hoofdstuk 6	Conclusies	21

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Achtergronden

Opwaardering van het bestaande Windpark Kreekraksluizen

In 2010 zijn de procedure voor het bestemmingsplan en het milieueffectrapport (MER) voor het opwaarderen van het bestaande windturbinepark op de Kreekraksluizen afgerond. In het MER en het bestemmingsplan (6^e herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied Reimerswaal) is de mogelijkheid geboden om het bestaande windturbinepark als volgt uit te breiden.

- Het bestaande park op het sluizencomplex bestaat uit 26 windturbines (met een ashoogte van 40 meter).
- Het bestemmingsplan maakt -afgezien van wijzigingsmogelijkheden- de bouw mogelijk van 31 windturbines met een ashoogte van 63 meter. De nieuwe turbines zijn zowel op het sluizencomplex als ten zuiden van de rijksweg A58 geprojecteerd in een lijnopstelling aan weerszijden van het Spuikanaal Bath en het Schelde-Rijnkanaal (zie figuur 1.1).

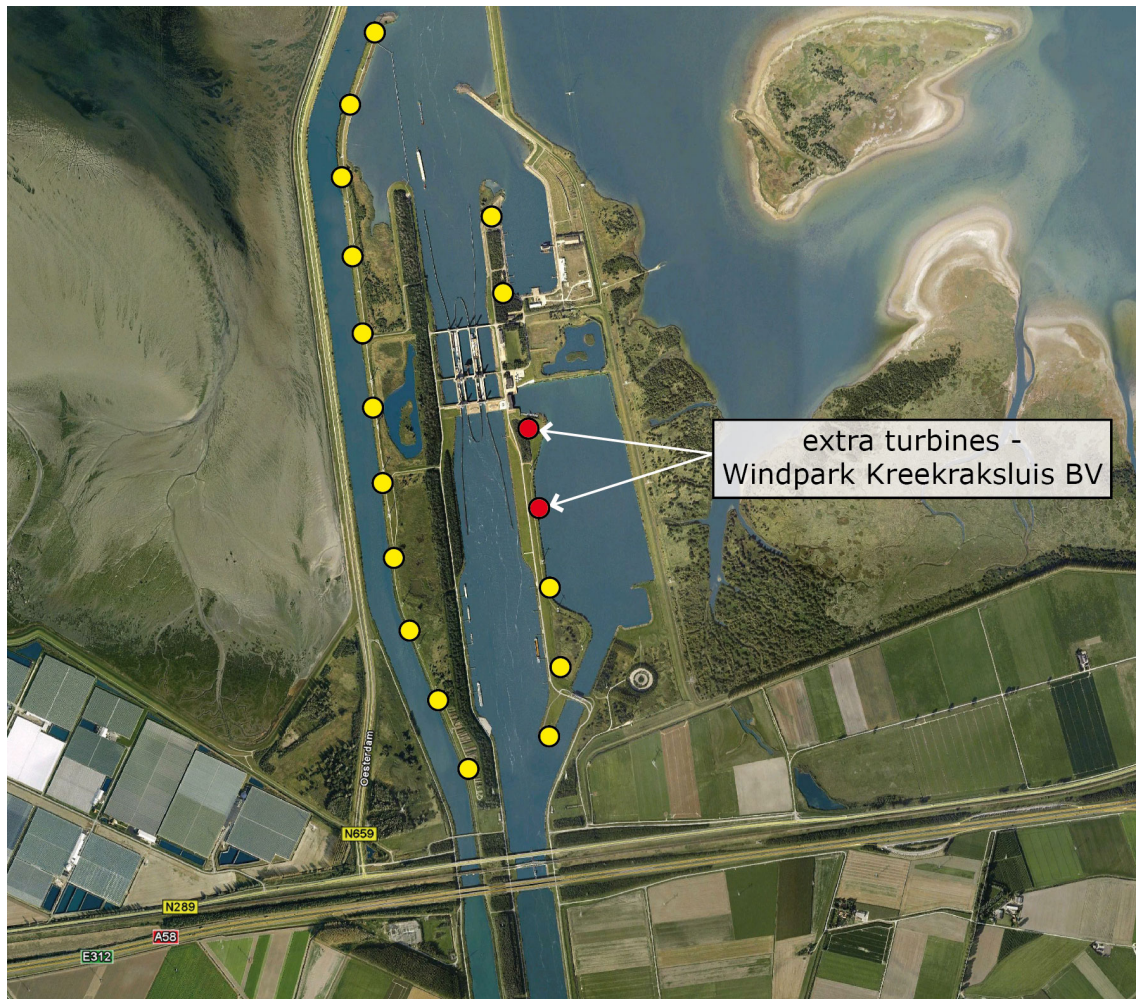
Onderzoek radarhinder en wijzigingsprocedure

Uit de milieustudie dat aan het MER en het bestemmingsplan ten grondslag ligt, is gebleken dat hogere windturbines (met een rotortiphoogte tot 137 meter) ter plaatse mogelijk zijn. Het bestemmingsplan bood hiervoor een mogelijkheid tot wijziging (zogenoeten binnenplanse wijziging). Voor het toe kunnen passen van de wijzigingsbevoegdheid was echter een beleidswijziging nodig van het Ministerie van Defensie vanwege de mogelijke radarhinder die de hogere windturbines veroorzaken op de radar van het nabij gelegen Vliegveld Woensdrecht.

Vooruitlopend op deze beleidswijziging heeft het Consortium¹ een akkoord bereikt met het ministerie over het bouwen van hogere windturbines op de Kreekraksluizen. Hierbij is afgesproken dat de software van de radarinstallatie van het vliegveld voorafgaand aan het in gebruik nemen van de nieuwe windturbines wordt aangepast. Het ministerie heeft daarom ingestemd met de planwijziging. In juni 2011 is de wijzigingsprocedure afgerond. Hiermee is de bouw van 29 windturbines met een rotortiphoogte van 137 meter op het windturbinepark mogelijk gemaakt. Hiermee kwamen feitelijk twee turbinelocaties te vervallen.

Optimalisatie van het windpark

Gebleken is dat binnen de configuratie die voor de 31 lage windturbines was ontworpen, ook 31 hoge windturbines passen. Dit valt te verklaren uit het feit dat de tussenruimte die voor de hoge windturbines was aangehouden, op sommige plekken in het windpark te conservatief was ingeschat. In het concessiedeel van Windpark Kreekraksluis B.V. (hierna: de initiatiefnemer) leidt dit ertoe dat ook in de opstelling voor de hoge variant geen technische belemmeringen zijn om 16 windturbines te plaatsen (in plaats van 14 zoals eerder was verondersteld), zie figuur 1.1.



Figuur 1.1. Beoogde locatie extra windturbines (rood) Windturbinepark Kreekraksluizen (geel) (bron: Google Maps)

Noodzaak afwijken van het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan Buitengebied Reimerswaal (6^e herziening, hierin is de opwaardering van het bestaande Windturbinepark Kreekraksluizen-Spuikanaal juridisch-planologisch geregeld) is geen rekening gehouden met de mogelijkheid om meer dan 29 hoge windturbines te plaatsen binnen het Windturbinepark Kreekraksluizen. De beoogde opstelling omvat namelijk 31 hoge windturbines. Om deze reden is het noodzakelijk dat door middel van een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

1.2 Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om de ruimtelijk relevante effecten van de voorgenomen bouw van de twee windturbines binnen het Windturbinepark Kreekraksluizen-Spuikanaal inzichtelijk te maken. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven waarom de bouw van de windturbines voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Mede op basis van deze ruimtelijke onderbouwing beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Reimerswaal op de aanvraag om omgevingsvergunning van Windpark Kreekraksluis B.V. voor de bouw van de twee windturbines op de beoogde locatie.

1.3 Samenhangende activiteiten en procedure

Samenhangende activiteiten

De aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van de nieuwe windturbine omvat de volgende activiteiten die met elkaar samenhangen.

- Het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Reimerswaal (6^e herziening).
- Het bouwen van twee windturbines.
- Het veranderen van een inrichting (milieuneutraal).

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de rapporten die deel uitmaken van de aanvraag.

Procedure

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Aangezien sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wabo, moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden gevolgd.

Dat houdt in dat eerst een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder zijn zienswijze naar voren kan brengen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning, beslist het college van burgemeester en wethouders definitief binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Aangezien toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 van de Wabo, geldt op grond van artikel 2.27 Wabo, in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad.

De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aangeven waarbij een vvgb niet is vereist. Bij besluit van de raad van de gemeente Reimerswaal van 20 december 2011 heeft de gemeenteraad de projecten in het kader van het afronden en optimaliseren van het Windturbinepark Kreekrak als categorie van gevallen benoemd waarvoor een vvgb niet noodzakelijk is. Zodoende is het aanvragen van een vvgb voor dit project niet noodzakelijk.

1.4 Verhouding met het MER Windturbinepark Kreekraksluizen

Verplichting tot opstellen MER

Zoals hiervoor is aangegeven, is voor de opwaardering en uitbreiding van het bestaande Windturbinepark Kreekraksluizen een MER opgesteld.² Dit MER is in 2010 door de gemeenteraad van Reimerswaal aanvaard. Hiermee is aan de verplichting om een MER op te stellen voor het windturbinepark voldaan. Voor het plaatsen van deze twee windturbines is het doorlopen van een MER zodoende niet noodzakelijk.

Onderbouwing milieueffecten

In het MER voor het windturbinepark zijn de milieueffecten onderzocht voor verschillende opstellingen en indelingen van het nieuwe windturbinepark. De milieueffecten die samenhangen met het plaatsen van twee extra windturbines aan de noordzijde van de rijksweg A58 (zoals nu door Windpark Kreekraksluis B.V. wordt gevraagd) komen grotendeels overeen met de milieueffecten zoals die destijds in het MER zijn aangegeven. Daarom wordt het MER ook bij deze ruimtelijke onderbouwing gebruikt.

Daar waar de extra twee turbines tot andere milieueffecten (kunnen) leiden is dat in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing aangegeven.

1.5 Samenhangen met andere deelprojecten optimalisatie

Naar aanleiding van de constatering dat op het windpark meer ruimte beschikbaar is voor het plaatsen van hoge windturbines, zijn in het kader van de optimalisatie drie deelprojecten opgestart (zie ook figuur 1.2).

Twee extra windturbines Windpark Kreekraksluis B.V.

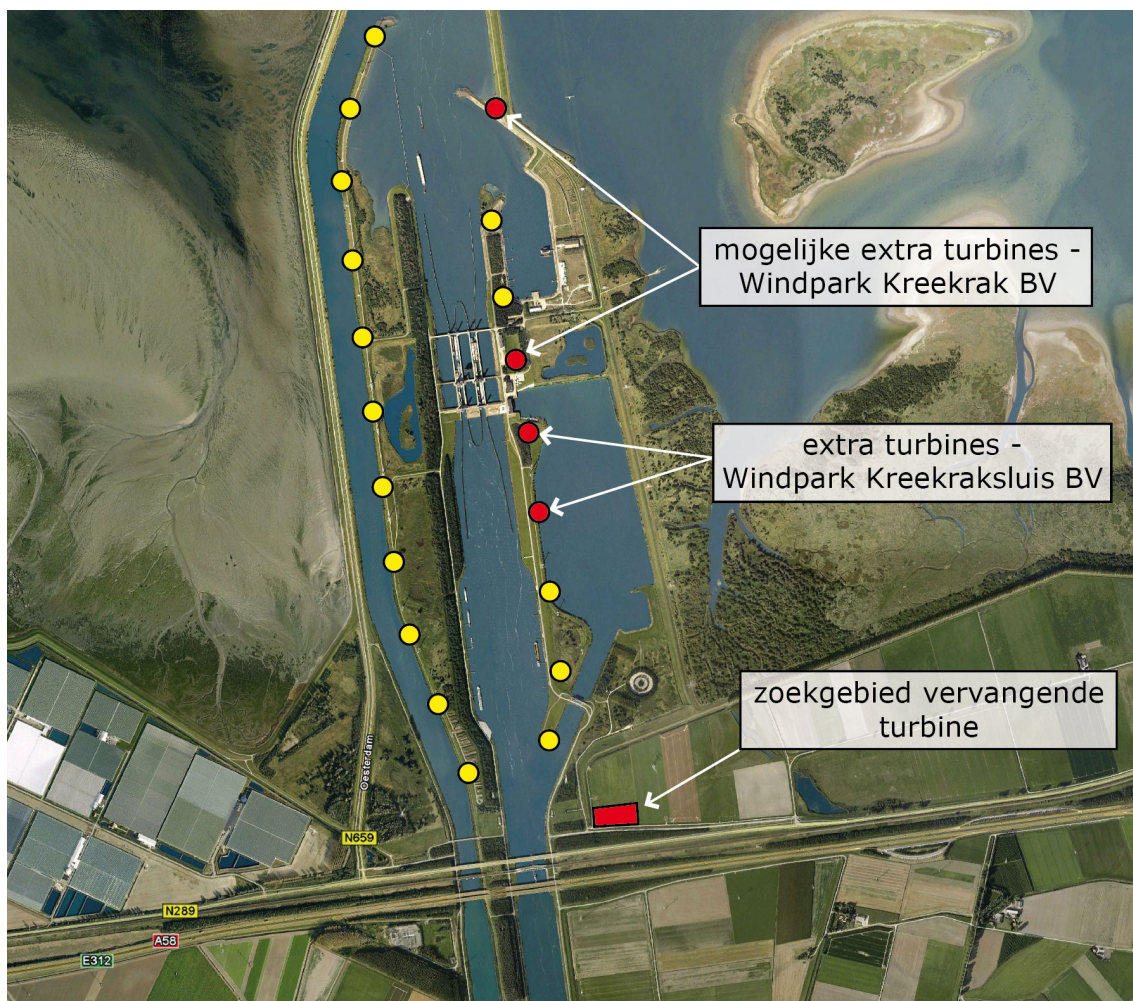
Zoals hiervoor is toegelicht, heeft Windpark Kreekraksluis B.V. het voornemen om twee extra windturbines te plaatsen.

Windpark Kreekrak B.V.

Ook participant Windpark Kreekrak B.V. heeft het voornemen kenbaar gemaakt om twee extra turbines te bouwen op het sluizencomplex. Het gaat om het plaatsen van een extra windturbine op het sluizencomplex zelf en een extra turbine op de strekdam aan de noordwestelijke zijde ervan.

Verplaatsing bestaande windturbine uit Woensdrecht

Naast de twee initiatieven van Windpark Kreekraksluis B.V. en Windpark Kreekrak B.V. wordt momenteel onderzocht of binnen het windturbinepark invulling kan worden gegeven aan de toegezegde verplaatsing van de solitaire windturbine in de gemeente Woensdrecht. Een exacte locatie voor deze windturbine is nog niet gevonden. Wel is een zoekgebied gedefinieerd waarbinnen de nieuwe turbine geplaatst zou kunnen worden.



Figuur 1.2. Beoogde opstelling Windturbinepark Kreekraksluizen inclusief de drie afzonderlijke deelprojecten voor optimalisatie (bron: Google Maps)

Status van de deelprojecten

De drie deelprojecten verkeren in een wisselend stadium van planvorming. Windpark Kreekraksluis B.V. heeft de beschikking over het gebruik van de benodigde gronden voor de twee nieuwe turbines. Ook heeft Windpark Kreekraksluis B.V. van de beheerder van het sluizencomplex (Rijkswaterstaat) een vergunning op grond van de Waterwet voor het mogen bouwen en gebruiken van de turbines op deze locatie. Ook is de subsidie voor deze turbines verstrekt. Zodoende kan Windpark Kreekraksluis B.V., na het doorlopen van de procedure voor deze omgevingsvergunning, snel starten met de bouw ervan.

De diverse onderzoeken voor het deelproject van Windpark Kreekrak B.V. zijn in het vierde kwartaal van 2011 gestart en nog niet afgerond. Ook moet Windpark Kreekrak B.V. nog een vergunning op grond van de Waterwet aanvragen om op de beoogde locaties nieuwe windturbines te kunnen realiseren. Dit deelproject maakt daarom geen deel uit van deze aanvraag om omgevingsvergunning, maar zal te zijner tijd een eigen procedure doorlopen.

Ook de studie voor het verplaatsen van de windturbine uit Woensdrecht is nog niet afgerond. Verplaatsing van de turbine is overigens pas aan de orde wanneer deze turbine economisch is afgeschreven.

Samenhang tussen de drie deelprojecten

Uiteraard bestaat op onderdelen enige samenhang tussen de drie afzonderlijke deelprojecten. Daar waar cumulatieve effecten kunnen optreden of wanneer anderszins aannemelijk is dat de drie deelprojecten in samenhang beoordeeld moeten worden, is dat in deze ruimtelijke onderbouwing aangegeven.

1.6 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde.

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van het voornemen van Windpark Kreekraksluis B.V.
- In hoofdstuk 3 wordt het relevante planologische beleidskader weergegeven.
- Hoofdstuk 4 bevat een samenvatting van de sectorale onderzoeken en toetsen die ten behoeve van de optimalisatie van het windturbinepark zijn uitgevoerd. In dit hoofdstuk wordt ook ingegaan op de relatie met het onderliggende MER.
- De uitvoerbaarheid van het windturbineproject wordt beschreven in hoofdstuk 5. In dat hoofdstuk zijn ook de resultaten van het overleg met de betrokken bestuursorganen beschreven.

Tot slot bevat hoofdstuk 6 de samenvattende conclusies.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

Nieuwe windturbines

Het is de bedoeling om de nieuwe windturbines te bouwen op de locatie zoals aangegeven op figuur 1.1. De coördinaten in het rijksdriehoekstelsel (RD-coördinaten) van de nieuwe windturbines zijn $X = 74.857$ en $Y = 384.714$ respectievelijk $x = 74.905$ en $y = 384.355$. De coördinaten geven de locaties van de masten aan. De mast wordt geplaatst op een nieuwe fundering. De definitieve locaties (met de uiteindelijke x,y -coördinaten) kunnen hiervan tot ongeveer 10 meter afwijken.

Vanwege de visuele afstemming op het windturbinepark als geheel is ervoor gekozen om voor de nieuwe windturbines eenzelfde type te gebruiken als de andere toekomstige turbines (zie tabel 2.1).

Tabel 2.1. Gegevens nieuwe windturbines: Nordex N100

rotor diameter (meter)	100
draaisnelheid (rotaties per minuut)	9,6 - 14,9
aantal bladen	3
mast ashoogte (meter)	80
generator nominaal vermogen (MW)	2,5

Overige activiteiten

Ook de aanleg van een aansluiting op het hoogspanningsnet maakt deel uit van dit project. Ten behoeve van de bouw van de windturbines worden daarnaast kraanopstelplaatsen aangelegd.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk komt het relevante beleidskader aan bod. Hierbij is het van belang dat de locatiekeuze voor de Kreekraksluizen-Spuikanaal als een locatie voor de grootschalige opwekking van windenergie, reeds uitvoerig is beschreven in het MER. In dit hoofdstuk wordt daarom volstaan met het weergeven van de relevante veranderingen in het beleid ten aanzien van locaties voor het grootschalig opwekken van windenergie (paragraaf 3.1). De conclusie die uit het beleidskader volgt, is weergegeven in paragraaf 3.2.

3.1 Ontwikkelingen in beleid windenergie

Regeerakkoord Kabinet Rutte (Vrijheid en verantwoordelijkheid)

In het regeerakkoord van het kabinet Rutte kiest de regering ervoor om de energievoorziening van Nederland de komende jaren minder afhankelijk te maken van andere landen, hoge prijzen en vervuilende brandstoffen. De energiezekerheid moet worden vergroot en er komt meer aandacht voor het verdienpotentieel op energiegebied. De Europese doelen voor een duurzame energievoorziening zijn leidend. Dit betekent 20% CO₂-reductie en het toepassen van 14% duurzame energie in het jaar 2020.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (ontwerp) en toekomstige Structuurvisie Wind op Land

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

In het SVIR is aangegeven dat niet alle delen van Nederland geschikt zijn voor grootschalige winning van windenergie. Het Rijk zal daarom in een separate structuurvisie, de Structuurvisie Wind op Land, in samenwerking met de provincies voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie op land aanwijzen.

De door de rijksoverheid in de SVIR aangekondigde Structuurvisie Wind op Land is nog niet gereed. Tot die tijd blijven de door de afzonderlijke provincies aangegeven concentratie locaties voor het opwekken van windenergie leidend voor het bepalen van de (beleidsmatige) aanvaardbaarheid van een locatie voor het opwekken van windenergie. In alle provinciale structuurvisies zijn opwekkingslocaties voor windenergie aangewezen. Het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft aan de Minister van Infrastructuur & Milieu in een brief bevestigd dat deze locaties nog steeds beschikbaar zijn voor het opwekken van windenergie.³

Gevolgen voor Windturbinepark Kreekraksluizen

Zoals is verwoord in het MER (paragraaf 1.3) is de locatie Kreekraksluizen zowel in het provinciale als in het gemeentelijke beleid aangewezen als locatie voor de grootschalige opwekking van windenergie. Sinds het aanvaarden van het MER (2010) is noch het provinciale, noch het gemeentelijke beleid op dit punt gewijzigd. Nu vooralsnog het rijk zich conformeert aan het provinciale beleid ten aanzien van locaties voor het grootschalig opwekken van windenergie, past het initiatief van Windpark Kreekraksluis B.V. ook in het rijksbeleid.

3.2 Conclusie

De door het Ministerie van I&M aangekondigde toekomstige beleidslijnen in het SVIR en de Structuurvisie Wind op Land staan de beoogde optimalisatie van het Windturbinepark Kreekraksluizen niet in de weg. Het deelproject van Windpark Kreekraksluis B.V. past zodoende in het geldende beleidskader.

Hoofdstuk 4 Sectorale toetsen

In dit hoofdstuk komen de sectorale aspecten aan bod die relevant zijn vanwege het voornemen om de twee windturbines te plaatsen. Een groot aantal aspecten zijn in het kader van de eerdere milieueffectenstudie voor het MER reeds onderzocht en beoordeeld. Volstaan wordt met het overnemen van de bevindingen en de conclusies uit het MER (paragraaf 4.1). Aspecten waar effecten of conclusies afwijken van de eerdere bevindingen uit het MER, of ten aanzien waarvan een nadere motivering nodig is, worden in paragraaf 4.2 besproken. Dit zijn veelal ook de aspecten waarbij de samenhang met de andere twee deelprojecten in het kader van de optimalisatie moet worden aangegeven. Dit hoofdstuk sluit in paragraaf 4.3 af met een conclusie.

4.1 MER Windturbinepark Kreekraksluizen

In deze paragraaf wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste conclusies en aanbevelingen uit het MER voor het Windturbinepark Kreekraksluizen. De bevindingen en conclusies uit het MER voor het windturbinepark als geheel, dienen in veel gevallen ook ter onderbouwing van de komst van de twee nieuwe windturbines waarvoor nu omgevingsvergunning wordt gevraagd.

Archeologie

Ter plaatse van de twee beoogde windturbines bevinden zich geen archeologische monumenten. Ook zijn van deze locaties geen archeologisch waardevolle vondsten of onderzoeksmeldingen bekend. De Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) laat voor deze locatie een lage trefkans zien op de aanwezigheid van archeologische waarden. Effecten op archeologische waarden zijn zodoende niet te verwachten.

Geluid

Het akoestisch onderzoek behorende bij het MER laat zien dat enkele windturbines niet kunnen voldoen aan de geldende geluidsnormen. Hierbij was echter uitgegaan van een ander windturbintype dan het type dat daadwerkelijk in het windpark wordt gebouwd (Nordex N100, zie hoofdstuk 2). Om de werkelijke geluidsbelasting die de windturbines veroorzaken te bepalen, inclusief de twee windturbines waarvoor deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld, is opnieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn verwoord in een separate rapportage die deel uitmaakt van de aanvraag om omgevingsvergunning.⁴

De resultaten van dit onderzoek laten zien dat de akoestische situatie rondom het windturbinepark als geheel, 31 windturbines in totaal, dus inclusief deze twee extra windturbines, iets verbetert ten opzichte van de situatie die destijds in het MER was berekend, uitgaande van 29 windturbines. De te treffen geluidreducerende maatregelen aan twee windturbines, zodanig dat ook ter plaatse van de woning aan de Volckerweg 1 wordt voldaan aan de grenswaarden, blijven hierbij ongewijzigd.

Slagschaduw

Uit het slagschaduwonderzoek behorende bij het MER is gebleken dat, afhankelijk van de opstelling van het windturbinepark, ter plaatse van enkele woningen slagschaduw op kan treden. Echter, de geconstateerde slagschaduw hinder wordt volledig veroorzaakt door de nieuwe windturbines aan de zuidzijde van de rijksweg A58. Alle onderzochte opstellingen van windturbines aan de noordzijde van de rijksweg A58 leveren in geen van de onderzochte gevallen slagschaduw hinder op ter plaatse van gevoelige objecten. Ook hier is van belang dat de meest nabij gelegen gevoelige objecten op grote afstand van de windturbinelocatie zijn gelegen.

Zodoende wordt geconcludeerd dat de komst van de twee extra windturbines op de beoogde locatie aan de noordzijde van de rijksweg A58, geen slagschaduw hinder veroorzaakt.

Luchtvaart, scheepvaart en straalverbindingen

Luchtvaart

Uit het MER is naar voren gekomen dat windturbines met een ashoogte van meer dan 63 meter mogelijk tot onaanvaardbare hinder kunnen leiden voor de radar van het nabij gelegen vliegveld Woensdrecht. Echter, tussen het Consortium en het Ministerie van Defensie is inmiddels overeenstemming bereikt over de bouw van hogere windturbines ter plaatse van het Windturbinepark Kreekraksluizen en het verbeteren van de radar. Het ministerie heeft dit inmiddels ook bevestigd door positief te adviseren tijdens de procedure voor de 29^e planwijziging van het Bestemmingsplan Buitengebied Reimerswaal. Hiermee is het eventuele bezwaar tegen de komst van hogere windturbines ten aanzien van de mogelijke radarhinder voldoende ondervangen. Dit geldt logischerwijs ook voor de twee nieuwe windturbines.

Scheepvaart

Op grond van de uitgevoerde onderzoeken in het MER blijkt dat voor de scheepvaart geen hinder te verwachten is. Dit geldt voor alle onderzochte alternatieven. De bouw van de twee extra windturbines zal dan ook niet tot enige hinder voor de scheepvaart leiden.

Straalverbindingen

In het projectgebied zijn geen straalverbindingen aanwezig. Mogelijke effecten zijn dan ook uitgesloten.

Externe veiligheid

Uit het onderzoek naar externe veiligheid is gebleken dat zich op de locatie waar de twee extra windturbines zijn beoogd, geen knelpunten voordoen. In de nabijheid bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten of andersoortige objecten waaraan een verhoogde mate van bescherming moet worden toegekend.

Bodem

Voor zover bekend bij de gemeente Reimerswaal en bij Rijkswaterstaat, directie Zeeland, zijn er geen aanwijzingen dat op de locatie sprake is van bodemverontreiniging. Met de bouw van de twee windturbines zijn voorts ook geen andere of nadeligere effecten op de milieuhygiënische bodemkwaliteit te verwachten.

4.2 Aanvullingen ten opzichte van MER

Voor de onderwerpen 'ecologie', 'landschap' en 'water' is een aanvullende motivering nodig ten opzichte van het MER. In het MER is voor wat betreft het noordelijk deel van het windpark enkel de opstelling van 14 windturbines met een ashoogte groter dan 63 meter getoetst. Met dit initiatief van Windpark Kreekraksluis B.V. neemt dit aantal toe tot 16 windturbines. Zodoende moeten de landschappelijke effecten van de twee extra windturbines in deze ruimtelijke onderbouwing worden beschreven. Voor wat betreft het onderwerp water volgt de noodzaak voor het doen van een aanvulling uit een wettelijke verplichting (de zogeheten watertoets).

Voorts is van belang dat voor de twee extra windturbines reeds de benodigde vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet en de Waterwet zijn verkregen. De betreffende beoordelende instanties (Provincie Zeeland respectievelijk Rijkswaterstaat) zijn zodoende reeds akkoord met de komst van de twee extra windturbines.

Ecologie

De twee extra windturbines zijn gesitueerd binnen het onderzoeksgebied dat ten behoeve van het MER is onderzocht. Door een toename van de totale rotoroppervlakte bestaat de kans dat het aantal vogelslachtoffers toeneemt. Het betreft hier echter een gering effect dat niet van invloed is op de omvang van bestaande vogelpopulaties.

Effecten als barrièrewerking en verstoring zijn niet anders dan in het MER is omschreven. Daarmee is voldoende duidelijk dat geen (significante) verstoring plaatsvindt van beschermde natuurwaarden.

Landschap

In landschappelijk opzicht is sprake van een geringe verdichting van de parkopstelling. Deze verdichting zal echter niet leiden tot een andere waardering van de landschappelijke effecten zoals die in het MER zijn beschreven. Hierbij is het van belang dat de landschappelijke beoordeling van het windturbinepark in het MER reeds is gebaseerd op een windturbinepark van in totaal 31 (met een ashoogte van 63 meter) windturbines. De landschappelijke impact van het windturbinepark als geheel, 31 windturbines in totaal, dus inclusief deze twee extra windturbines, wordt met de nu gekozen hogere windturbines (van 63 m naar 80 m masthoogte) niet wezenlijk anders. De toename van het areaal van waaraf de turbines zichtbaar zullen zijn bezien van de Oosterschelde, zoals weergegeven op figuur 7.14 van het MER, wijzigt door de komst van de twee turbines niet.

De beoordeling van het effect van de windturbines op het landschap, zoals beschreven in het MER, is dan ook hetzelfde als voor de nu beoogde opstelling met twee extra windturbines. Een groter wordende zichtbaarheid van het windturbinepark hangt samen met de beleidsmatige keuze om deze locatie als concentratielocatie aan te wijzen. Het plaatsen van twee extra windturbines ter plaatse, past binnen deze beleidskeuze en verandert niets aan de effectwaardering zoals in het MER is opgenomen.

Water

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met een ruimtelijke ontwikkeling die door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

De bouw van de twee extra windturbines brengt ten opzichte van de huidige situatie geen veranderingen met zich mee voor wat betreft de waterhuishouding. De effectbeoordeling uit het MER over de toename van het verhard oppervlak wijzigt echter als gevolg van de komst van de twee nieuwe windturbines niet. Immers, ook in de lage variant was reeds de aanleg van 31 verharde funderingen voor de turbinemasten voorzien. Bovendien heeft de beheerder van de Kreekraksluizen (Rijkswaterstaat) reeds een vergunning op grond van de Waterwet voor deze windturbines verleend. De aanvaardbaarheid van de windturbines op dit waterstaatswerk is daarmee gegeven.

In het kader van het overleg met betrokken bestuursorganen (op grond van artikel 3.1.1 van het Bro) wordt het ontwerp van de omgevingsvergunning voorgelegd aan het Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat. Het advies van beide instanties, het zogenaamde wateradvies, wordt bij de uiteindelijke vergunningverlening betrokken.

4.3 Conclusie

Aan de uitbreiding van het Windturbinepark Kreekraksluizen is een uitgebreid milieuonderzoek ten grondslag gelegd in het kader van het MER. Gebleken is dat voor de meeste in het MER beschreven milieueffecten, de conclusie niet verandert door de bouw van de twee extra windturbines aan de noordzijde van de rijksweg A58. Voldaan kan worden aan de eisen die worden gesteld vanuit het sectorale beleid en wet- en regelgeving. Ten aanzien van de aspecten 'ecologie' en 'landschap' geldt dat de effecten van de twee extra windturbines niet leiden tot andere conclusies of bevindingen dan in het onderliggende MER zijn getrokken. Voor wat betreft het aspect 'water' vindt nog overleg plaats met het waterschap in het kader van het wettelijk voorgeschreven overleg.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid en overleg

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project. Het gaat daarbij zowel om de financieel-economische onderbouwing van het project als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben. Daarnaast moet verslag worden gedaan van het overleg met betrokken bestuursorganen dat in het kader van de voorbereiding van deze omgevingsvergunning heeft plaatsgevonden.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De bouw van de windturbines vindt geheel op risico van de initiatiefnemer (Windpark Kreekraksluis B.V.) plaats. De kosten die de gemeente moet maken voor de bouw van de windturbine, worden met de initiatiefnemer verrekend. Bovendien heeft de initiatiefnemer afspraken gemaakt met de grondeigenaar omtrent het gebruik van de locatie voor de nieuwe windturbine. Zodoende is de financieel-economische uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd.

5.2 Overleg

Overlegpartners

In het kader van de ontwikkeling van het initiatief heeft informeel overleg plaatsgevonden met de volgende instanties.

- Ministerie van Defensie.
- Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu.
- Rijkswaterstaat.
- Provincie Zeeland.
- Waterschap Scheldestromen.
- Gemeente Bergen op Zoom.
- Gemeente Woensdrecht.
- Gemeente Tholen.
- TenneT.

Daarnaast zijn de Zeeuwse Milieufederatie (ZMF) en de Commissie voor de milieueffectrapportage geïnformeerd over het voornemen om deze twee extra windturbines te plaatsen.

Overlegreacties

Door de navolgende overlegpartners is aangegeven dat er geen bezwaren zijn tegen de voorliggende omgevingsvergunning.

- Ministerie van Defensie;
- Rijkswaterstaat;
- Provincie Zeeland;
- Waterschap Scheldestromen;
- Gemeente Woensdrecht;
- Tennet.

Door TenneT en het Ministerie van Defensie is benadrukt dat deze instemming geen betrekking heeft op de andere twee deelprojecten zoals deze in de ruimtelijke onderbouwing zijn beschreven. Deze dienen te zijner tijd opnieuw te worden voorgelegd.

Gemeentelijk commentaar

De gemeente neemt deze reacties voor kennisgeving aan. Bij de nadere afweging van de mogelijkheden in het zoekgebied voor de vervangende windturbine uit Woensdrecht, wordt in overleg getreden met (in elk geval) TenneT en het Ministerie van Defensie.

Hoofdstuk 6 Conclusies

Het voornemen van Windpark Kreekraksluis B.V. om twee extra windturbines te plaatsen in het Windturbinepark Kreekraksluizen-Spuikanaal voldoet aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

- Het voornemen past in het planologische beleidskader van de gemeente en provincie. De turbines worden geplaatst op een locatie die daartoe is aangewezen in het provinciale beleid zoals verwoord in het Omgevingsplan.
- Uit het MER dat reeds is opgesteld voor het Windturbinepark Kreekraksluizen blijkt dat voldaan kan worden aan de eisen die worden gesteld vanuit het sectorale beleid en wet- en regelgeving.

Te zijner tijd zal het windturbineproject juridisch-planologisch worden vertaald naar een nieuw op te stellen bestemmingsplan.

Eindnoten

1. Het Consortium Windpark Kreekraksluizen-Spuikanaal is de ontwikkelende partij voor het gehele windpark. Het bestaat uit de volgende partijen:
 - Windpark Kreekraksluis B.V. (een onderneming van DELTA Energy B.V.)
 - Windpark Romerswaal B.V. (een onderneming van ENECO Wind B.V.)
 - Windpark Kreekrak B.V. (een onderneming van Winvast B.V.)
 - Scheldewind B.V.
2. RBOI, Milieueffectrapport herontwikkeling en uitbreiding Windturbinepark Kreekraksluizen-Spuikanaal, document 040549.007981.00, februari 2009.
3. Brief van 28 februari 2011 met kenmerk MIL 04459a/2011, te vinden op <www.ipo.nl>.
4. LBP Sight, Windpark Kreekraksluizen - Spuikanaal Geluidprognose 31 windturbines, document R068286af.00001.tk, januari 2012.